



ПРОТОКОЛ

№ 213

София, 27.08.2026 година

Днес, 27.08.2026 г. от 10:10 ч. се проведе закрито заседание на Комисията за енергийно и водно регулиране (КЕВР, Комисията) в пълен състав, ръководено от председателя Пламен Младеновски.

На заседанието присъстваха членовете на Комисията Благой Голубарев, Димитър Кочков, Таско Ерменков и главният секретар Росица Тоткова (без право на глас).

На заседанието присъстваха С. Маринова – и.д. главен директор на главна дирекция „Водоснабдителни и канализационни услуги“, А. Недкова – началник на отдел „Контрол и решаване на спорове-водоснабдителни и канализационни услуги“, Н. Иванова – главен експерт в дирекция „Правна“ и Йовка Велчева - главен експерт в дирекция „Правна“ в КЕВР.

Председателят установи, че няма възражения по проекта за дневен ред и няма други предложения, както и няма правни пречки за провеждане на заседанието, което протече при следния

ДНЕВЕН РЕД:

1. Доклад с вх. № В-Дк-187 от 21.08.2026 г. относно: проект на Методика за насърчаване на консолидацията на обособените територии за предоставяне на ВиК услуги.

Приложение: проект на Методика за насърчаване на консолидацията на обособените територии за предоставяне на ВиК услуги

Работна група в състав: Силвия Маринова, Елена Маринова,
Ани Недкова, Лолита Косева, Василена Иванова,
Йовка Велчева, Надежда Иванова

По т.1. Комисията разгледа доклад относно **проект на Методика за насърчаване на консолидацията на обособените територии за предоставяне на ВиК услуги.**

С писмо с вх. № В-03-06-10 от 26.08.2026 г. в Комисията за енергийно и водно регулиране (КЕВР, Комисията) е постъпил от Министерството на регионалното развитие и благоустройството (МРРБ) проект на Методика за насърчаване на консолидацията на обособените територии за предоставяне на ВиК услуги (проект на методика).

Проектът на методика е изготвен на основание § 6 от Преходните и заключителните разпоредби на Закона за изменение и допълнение на Закона за водите (ПЗР на ЗИДЗВ, обн. ДВ, бр. 52 от 08.06.2026 г., в сила от същата дата), във връзка с изпълнението на Реформа 2 „Реформа на водоснабдяването и канализацията“ по Компонент 2.В.2 „Местно развитие“ на Националния план за възстановяване и устойчивост (НПВУ). Със ЗИДЗВ са извършени изменения и допълнения и в Закона за регулиране на водоснабдителните и канализационните услуги (ЗРВКУ). С измененията в ЗВ и ЗРВКУ се създава нормативна рамка за насърчаване на процесите по консолидиране на обособените територии за предоставяне на ВиК услуги. В ЗРВКУ е въведено понятието „консолидация на обособени територии“, като процес на обединяване чрез

присъединяване на две или повече обособени територии за предоставяне на ВиК услуги, извършен по инициатива и със съгласието на съответните асоциации по ВиК, общини и собственици на ВиК мрежи и съоръжения, с цел повишаване на качеството на услугите, подобряване на ефективността на управлението, оптимизиране на разходите и увеличаване на инвестиционния капацитет, при запазване на принципа, че на територията на всяка обособена територия ВиК услугите се предоставят само от един оператор. Законодателят е възприел подход, при който консолидацията не представлява нормативно задължение, а възможност, която следва да бъде насърчавана чрез прилагането на предвидените в закона механизми.

Проектът на методика определя условията, реда и механизмите за насърчаване на консолидацията на обособените територии за предоставяне на водоснабдителни и канализационни услуги. С него се въвежда единен подход за оценка, планиране, насърчаване и проследяване на процесите по консолидиране на обособените територии за предоставяне на водоснабдителни и канализационни услуги (ВиК услуги) при модел „един ВиК оператор – най-малко една обособена територия“. Предвидено е политиката за насърчаване на консолидацията да бъде насочена към постигане на този модел на ниво административна област, като се отчитат и междинните процеси по консолидация на отделни обособени територии.

Проектът е структуриран в пет глави, които обхващат общите положения относно процеса по консолидация и единния подход за постигането ѝ, критериите за оценка на икономическите, техническите, социалните и институционалните ползи от консолидацията, целите и принципите на политиката за консолидация, механизмите за насърчаване на консолидацията, както и мониторинга и отчетността. С проекта на методика се предвижда оценката на процесите по консолидация да се извършва с оглед целите по чл. 9а от ЗРВКУ, включително подобряване на качеството и ефективността на ВиК услугите, повишаване на ефективността при управлението и развитието на ВиК системите, увеличаване на инвестиционния капацитет и постигане на устойчиво и надеждно предоставяне на ВиК услуги. В частта относно механизмите за насърчаване проектът предвижда комплекс от административни, финансови и регулаторни стимули. Регулаторните стимули се прилагат от КЕВР съгласно действащото законодателство, а административните и финансовите стимули се одобряват от Министерството на регионалното развитие и благоустройството и се предоставят съгласно процедурите и правилата по конкретните програми и/или правилата за финансиране на финансиращата институция.

Процесите по консолидиране на обособените територии представляват част от развитието на ВиК сектора и имат пряко значение за осъществяването на регулаторните правомощия на Комисията. Съгласно ЗРВКУ Комисията осъществява регулирането на ВиК услугите чрез одобряване на бизнес плановете на ВиК операторите, утвърждаване на цени на ВиК услугите и контрол върху изпълнението на показателите за качество и ефективност. В този смисъл консолидацията на обособените територии може да окаже влияние върху техническите и икономическите параметри на регулираните дружества, инвестиционните им програми, изпълнението на показателите за качество и ефективност, както и върху качеството и достъпността на предоставянето на ВиК услугите. Методиката има координиращ характер и цели да осигури единен подход между компетентните органи при оценката, насърчаването и проследяването на консолидационните процеси.

В частта относно регулаторните стимули проектът на методика предвижда същите да се прилагат от КЕВР съгласно действащото законодателство (чл. 11, ал. 1, т. 6 от Методиката). Стимулите, които е предвидено да бъдат прилагани от Комисията, са уредени в Наредба № 8 от 21 август 2026 г. за определяне на стимули за ВиК оператори, които предоставят ВиК услуги в рамките на консолидирана обособена територия или на такава, която е в процес на консолидиране, приета на основание чл. 11а, ал. 2, т. 3 от ЗРВКУ. По този начин двата акта се допълват, като методиката определя общия подход и критериите за оценка на консолидационните процеси, а наредбата на Комисията урежда

конкретното регулаторно третиране на регулаторните стимули в рамките на производствата по бизнес планове и ценово регулиране.

В проекта на методика е предвидено КЕВР да предоставя информация на МРРБ съобразно своята компетентност относно прилагането на регулаторните стимули за насърчаване на консолидацията, която да бъде включена в ежегоден обобщен доклад на министъра на регионалното развитие и благоустройството за прилагането на методиката.

Въз основа на извършения анализ се установява, че проектът на Методика за насърчаване на консолидацията на обособените територии за предоставяне на ВиК услуги съответства на целите на законодателните изменения в ЗВ и ЗРВКУ, свързани с насърчаване на консолидацията, и създава необходимата обща рамка за насърчаване на консолидационните процеси. С оглед предвидения ред методиката да бъде приета със заповед на министъра на регионалното развитие и благоустройството, съгласуването на окончателния проект от Комисията представлява упражняване на правомощието на КЕВР по § 6 от ПЗР на ЗИДЗВ.

Изказвания по т.1.:

Докладва С. Маринова. Във връзка с измененията в Закона за водите, с които е въведена нормативна рамка за насърчаване на консолидацията на обособените територии, на 26.08.2026 г. в КЕВР постъпи от МРРБ проект на Методика за насърчаване на консолидацията на обособените територии за предоставяне на ВиК услуги.

Методиката има за цел да въведе единен подход за оценка, насърчаване и проследяване на процесите по консолидация, като определя съответните критерии и механизми.

В частта, касаеща КЕВР, е предвидено Комисията да прилага регулаторни стимули съгласно действащото законодателство, като конкретните стимули са уредени в приетата от КЕВР Наредба № 8 от 21 август 2026 г., както и ежегодно да предоставя на МРРБ информация за тяхното прилагане.

Извършеният анализ показва, че проектът съответства на законодателните изменения и създава необходимата обща рамка за насърчаване на консолидационните процеси.

Предвид гореизложеното и на основание § 6 от Преходните и заключителните разпоредби на Закона за изменение и допълнение на Закона за водите, обн. ДВ, бр. 52 от 2026 г., и чл. 43, ал. 1 от Правилника за дейността на Комисията и нейната администрация, работната група предлага Комисията да вземе следните решения:

1. Да разгледа и приеме настоящия доклад;
2. Да приеме протоколно решение за съгласуване на проекта на Методика за насърчаване на консолидацията на обособените територии за предоставяне на ВиК услуги;
3. Да изпрати решението по т. 2 на министъра на регионалното развитие и благоустройството.

Пл. Младеновски установи, че няма изказвания и подложи на гласуване проекта на решение.

Предвид гореизложеното и на основание § 6 от Преходните и заключителните разпоредби на Закона за изменение и допълнение на Закона за водите, обн. ДВ, бр. 52 от 2026 г., и чл. 43, ал. 1 от Правилника за дейността на Комисията за енергийно и водно регулиране и нейната администрация, Комисията

РЕШИ:

1. Приема доклад относно проект на Методика за насърчаване на консолидацията на обособените територии за предоставяне на ВиК услуги;
2. Приема протоколно решение за съгласуване на проекта на Методика за насърчаване на консолидацията на обособените територии за предоставяне на ВиК услуги;

3. Решението по т. 2 да се изпрати на министъра на регионалното развитие и благоустройството.

В заседанието по **точка първа** участват председателят Пламен Младеновски и членовете на Комисията Благой Голубарев, Димитър Кочков, Таско Ерменков.

Решението е взето с **четири гласа „за“** (Пламен Младеновски - за, Благой Голубарев - за, Димитър Кочков - за и Таско Ерменков - за), от които **един глас** (Димитър Кочков) на член на Комисията със стаж във ВиК сектора.

Свързани документи: (електронни документи, регистрирани в автоматизираната информационна система Archimed eDMS):

1. Доклад с вх. № В-Дк-187 от 21.08.2026 г. относно: проект на Методика за насърчаване на консолидацията на обособените територии за предоставяне на ВиК услуги.

ЧЛЕНОВЕ НА КЕВР:

ПРЕДСЕДАТЕЛ:

X

Благой Голубарев - член на КЕВР

X

Пламен Младеновски - председател на КЕВР

X

Димитър Кочков - член на КЕВР

X

Росица Тоткова - главен секретар на КЕВР

X

Таско Ерменков - член на КЕВР

Протоколирал:

X

Антоанета Фикова - главен експерт, АИО,
дирекция "Обща администрация"