



РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ

Комисия за енергийно
и водно регулиране

ПРОТОКОЛ

№ 134

София, 02.06.2026 година

Днес, 02.06.2026 г. от 16:29 ч. се проведе закрито заседание на Комисията за енергийно и водно регулиране (КЕВР, Комисията) в пълен състав, ръководено от председателя Пламен Младеновски.

На заседанието присъстваха членовете на Комисията Александра Богословска, Благой Голубарев, Димитър Кочков, Таско Ерменков и главният секретар Росица Тоткова (без право на глас).

На заседанието присъстваха Е. Маринова – директор на дирекция „Правна“ и М. Димитров - директор на дирекция „Природен газ“ в КЕВР.

Председателят установи, че няма възражения по проекта за дневен ред и няма други предложения, както и няма правни пречки за провеждане на заседанието, което протече при следния

ДНЕВЕН РЕД:

1. Доклад с вх. № Е-ДК-807 от 02.06.2026 г. и проект на писмо относно предлагане на конкуриращи се капацитети в точка на междусистемно свързване Негру Вода 1/Кардам и точка на междусистемно свързване Исакча/Орловка от оператора на газопреносната мрежа на Р Румъния – Transgaz S.

Работна група: Милен Димитров, Елена Маринова, Ремзия Тахир,
Теодор Хиков

По т.1. Комисията разгледа доклад с вх. № Е-ДК-807 от 02.06.2026 г. и проект на писмо относно предлагане на конкуриращи се капацитети в точка на междусистемно свързване Негру Вода 1/Кардам и точка на междусистемно свързване Исакча/Орловка от оператора на газопреносната мрежа на Р Румъния – Transgaz S.

В Комисията за енергийно и водно регулиране (КЕВР) е постъпило писмо с вх. № Е-12-00-96#2 от 11.05.2026 г., с което по реда на член 8, параграф 2, изречение 3 от Регламент (ЕС) 2017/459 на Комисията от 16 март 2017 година за установяване на Мрежов кодекс относно механизмите за разпределяне на капацитет в газопреносни системи и за отмяна на Регламент (ЕС) № 984/2013 (Регламент (ЕС) 2017/459) Националният орган за енергийно регулиране на Р Румъния (АНРЕ) е поискал становище относно предложение на оператора на газопреносната мрежа на Р Румъния – Transgaz SA, за разпределение на конкуриращи се капацитети между точка на междусистемно свързване (IP) Негру Вода 1/Кардам и точка на междусистемно свързване (IP) Исакча/Орловка. Искането на АНРЕ е в изпълнение и на ангажиментите по Пътната карта за дългосрочно решение за повишаване на търговската привлекателност на Трансбалканския маршрут и за гарантиране на доставките на газ за Р Украйна, изготвена от операторите на газопреносни мрежи на Р България, на Р Гърция – DESFA SA, на Р Румъния, на Р Молдова –

VestMoldTransgaz SRS, на Р Украйна – Gas TSO of Ukraine, както и оператора на междусистемния газопровод Р Гърция – Р България – „Ай Си Джи Би“ АД.

По повод горното, КЕВР с решение по Протокол № 118 от 20.05.2026 г., по т. 8, е приела проект на писмо до АНРЕ, отразяващо становището на регулаторния орган по предложението на Transgaz SA за предлагане на стандартен изходен твърд капацитет с достъп до румънската виртуалната търговска точка за разпределение на посочените точки на междусистемно свързване. Същото е предоставено на АНРЕ с писмо с изх. № Е-12-00-96 от 20.05.2026 г., като в своята позиция КЕВР е посочила следното: От регулаторна гледна точка, справедливата ситуация за българския пазар на природен газ е отразена в ангажиментите, които румънският газопреносен оператор е задължен да изпълнява по Решение от 06.03.2020 г. на Европейската комисия по дело АТ.40335 - Румънски газови междусистемни връзки. Имайки предвид, обаче, че е необходимо да бъдат реализирани доставки на природен газ до Р Украйна по Трансбалканския газопровод е обяснимо искането на румънския газопреносен оператор да предлага за разпределение конкуриращ се капацитет на точки на междусистемно свързване: Негру Вода 1/Кардам и Исакча/Орловка, но това при никакви обстоятелства не трябва да засяга интересите на българския пазар на природен газ. Същото, може да бъде постигнато чрез допълнителните усилия на румънския газопреносен оператор по привеждане на газопреносната мрежа на Р Румъния в съответствие с очакваните обеми и посоки на пренос на природен газ, така, че да е във възможност да предлага независим твърд капацитет в точките на междусистемно свързване Негру Вода 1/Кардам и Исакча/Орловка. В тази връзка, предвид Решение от 06.03.2020 г. по дело АТ.40335, ако Европейската комисия приеме за обосновано искането на румънския газопреносен оператор, е необходимо предлагането на конкуриращ се капацитет в тези точки на междусистемно свързване ежегодно да се преразглежда по реда и при условията на член 8, параграф 2, изречения 2, 3 и 4 от Регламент (ЕС) 2017/459 с оглед прилагането ѝ от румънския газов оператор през следващата газова година. По този начин, ще бъде гарантирана възможност за контрол над румънския газопреносен оператор по развитие на газопреносната мрежа с цел осигуряване на независим твърд капацитет в точките на междусистемно свързване Негру Вода 1/Кардам и Исакча/Орловка. Също така, „Булгартрансгаз“ ЕАД – като пряко участващ оператор на газопреносна мрежа при разпределението на капацитет на точката на междусистемно свързване Негру Вода 1/Кардам, с писмо с изх. № БТГ 74-00-43(1) от 23.03.2026 г. е предоставил становище си на румънския оператор на газопреносна мрежа.

В контекста на изпълнението на ангажиментите по Пътната карта за дългосрочно решение за повишаване на търговската привлекателност на Трансбалканския маршрут и за гарантиране на доставките на газ за Р Украйна, между представители на КЕВР, „Булгартрансгаз“ ЕАД и главна дирекция „Енергетика“ на Европейската комисия (ЕК) са проведени работни срещи за обсъждане на разпределението на конкуриращи се капацитети между точките на междусистемно свързване Негру Вода 1/Кардам и Исакча/Орловка, техническите възможности на румънската газопреносна мрежа за пренос на природен газ през точката на междусистемно свързване Негру Вода 1/Кардам в посока към Р България и необходимостта от инвестиции в тази мрежа от румънския газопреносен оператор, както и други въпроси. В тази връзка, главна дирекция „Енергетика“ на ЕК с писмо с вх. № Е-12-00-96 от 02.06.2026 г. е поискала официално потвърждение, че КЕВР е предоставила безусловно одобрение румънският оператор на газопреносната мрежа на търговете за газова година 2026/2027 на точките на междусистемно свързване Негру Вода 1/Кардам и Исакча/Орловка да предлага конкуриращи се капацитети с продължителност една година или по-малко, както и на търга през м. юли 2026 г. - конкуриращи се капацитети с продължителност през следващите години. ЕК е посочила, че потвърждението на регулаторния орган е с оглед осигуряване на пълно съгласуване при финализиране на решението за изменение на ангажиментите на Transgaz SA по Решението от 06.03.2020 г. на Европейската комисия по дело АТ.40335 – Румънски газови междусистемни връзки, чрез позволяване на румънския оператор на газопреносна мрежа

да предлага конкуриращи се капацитети между точките на междусистемно свързване Негру Вода 1/Кардам и Исакча/Орловка.

Решението от 06.03.2020 г. на ЕК съдържа „клауза за преглед на ангажиментите на Transgaz SA, според която ангажиментите на румънския газопреносен оператор, в т.ч. и неговото задължение през периода от 31 декември 2020 г. до 31 декември 2026 г. да предлага безусловно твърд капацитет от 2,2 млрд. куб. м/година с достъп до румънската виртуална търговска точка в точката на междусистемно свързване Негру Вода 1/Кардам, да бъдат преразгледани от ЕК, като една от възможностите за такова преразглеждане е въз основа на искане на румънския газопреносен оператор ЕК да разреши на Transgaz SA да предлага до 2,2 млрд. куб. м/година твърд капацитет към Р България в точката на междусистемно свързване Негру Вода 1/Кардам като конкуриращ се капацитет за пренос към Р Украйна в контекста на изпълнението на проекта „Трансбалкански газопровод“, след като бъдат получени необходимите споразумения и одобрения.

Предвид горното, в контекста на Решение от 06.03.2020 г. на ЕК предлагането от Transgaz SA на конкуриращи се капацитети в точките на междусистемно свързване Негру Вода 1/Кардам и Исакча/Орловка през газова година 2026/2027 ще рефлектира върху ангажиментите, които румънският газопреносен оператор е задължен да изпълнява през периода от 1 октомври 2026 г. до 31 декември 2026 г. В тази връзка, е необходимо да бъде установено за този период кой от двата начина за предлагане на капацитет от румънския оператор на газопреносна мрежа в точката на междусистемно свързване Негру Вода 1/Кардам - безусловен твърд капацитет или конкуриращ се капацитет с капацитета в точката на междусистемно свързване Исакча/Орловка, е по-благоприятен за българския пазар на природен газ. За тази цел, е извършен технико-икономически анализ за периода от 1 октомври 2024 до момента на данните от платформата на Европейската мрежа на операторите на преносни системи за газ на нивата на резервиране на капацитет в точката на междусистемно свързване Негру Вода 1/Кардам в посока от Р Румъния към Р България, от който се обосновава следното:

Изходният технически капацитет в посока от Р Румъния към Р България в тази точка на междусистемно свързване е в размер на 187 668 885 kWh/d. Резервиран е само твърд дневен капацитет за газов ден 01.02.2025 г. в размер на 3 550 193 kWh/d, което съставлява 1,89 % от дневния технически капацитет. Не е резервиран твърд годишен капацитет, тримесечен капацитет и месечен капацитет. Не е осъществяван физически пренос на количества природен газ в посока от Р Румъния към Р България. Поради това, може да се направи извод, че не е налице търсене на капацитет за пренос на природен газ през точката на междусистемно свързване Негру Вода 1/Кардам в посока от Р Румъния към Р България.

В допълнение, българската газопреносна мрежа е свързана с румънската газопреносна мрежа и посредством точката на междусистемно свързване Русе/Гюргево. Същата е с изходен технически капацитет в посока от Р Румъния към Р България в размер на 44 142 422 kWh/d. На тази точка са резервирани твърд месечен капацитет за газов месец февруари 2025 г. в размер на 10 001 kWh/d, както и твърди дневни капацитети за газов ден 27.11.2024 г. в размер на 85 005 kWh/d, съответно за газов ден 06.03.2025 г. в размер на 100 005 kWh/d, за газов ден 12.03.2025 г. в размер на 232 519 kWh/d и за газов ден 23.11.2025 г. в размер на 550 030 kWh/d, който е с най-голямо ниво на резервиран твърд дневен капацитет, а именно: 1,25 % от дневния технически капацитет. Не са резервирани твърд годишен капацитет и тримесечен капацитет. Така и на точката на междусистемно свързване Русе/Гюргево в посока от Р Румъния към Р България не е налице търсене на капацитет за пренос на природен газ.

Горното, обосновава извода, че търговците на природен газ нямат интерес към дългосрочен и регулярен внос на природен газ от Р Румъния към Р България, както и че сигурността на доставките на природен газ за българския пазар се обезпечава посредством внос през газопровода IGB, както и през точките на междусистемно свързване Странджа/Малкочлар и Кулата/Сидирокастро.

От друга страна, за разглеждания период е налице ежедневен пренос на природен газ през точката на междусистемно свързване Негру Вода 1/Кардам в посока Р България – Р Румъния. Предлатането на конкуриращ се капацитет ще повиши използването на Трансбалканския газопровод, съответно ще доведе до финансово-икономически ползи за пазара на природен газ в Р България. Така ще бъдат реализирани по-големи приходи за българския газопреносен оператор, респективно до по-ниски тарифи за достъп и пренос, включително за изходна зона „Р България“, включваща българските клиенти на природен газ. По-ефективното използване на Трансбалканския газопровод ще доведе до увеличаване на търгуваните обеми и ликвидността на българските газови борси, съответно засилената конкуренция ще осигури по-ниски пазарни цени в страната. Също така, българските търговци на природен газ ще получат възможност да доставят природен газ на пазара на Р Украйна.

Изказвания по т.1.:

Докладва М. Димитров. Настоящият доклад е във връзка с изпратено писмо на Комисията за енергийно и водно регулиране до румънския енергиен регулатор, което писмо е прието на закрито заседание на 20 май от Комисията във връзка с искането за предлагане на конкуриращи се капацитети в точките Негру Вода 1/Кардам и Исакча/Орловка. След като е изпратено писмото на Комисията, от дирекция „Енергетика“ са поискани и са проведени няколко телеконференции срещи. Във вчерашния ден е получен имейл от г-н Марко Федерико – експерт в дирекция „Енергетика“, в който се иска уточняване на позицията на Комисията по отношение на безусловното предлагане на конкуриращи се капацитетни продукти в двете точки за газова година 2026/2027 г. Безусловно одобрение на Комисията за предлагане на капацитетите за газова година 2026/2027 г. Това са годишни капацитетни продукти, по-кратки от година капацитетни продукти. Като в годишните търгове, както е по регламент, е възможно да се разпределят капацитетни продукти за няколко години напред, за 15 години напред. Това гласи Регламент (ЕС) 2017/459 за разпределение на капацитети в газопреносните мрежи. В доклада е разгледано делото, което е коментирано на предходно заседание. Решение на Европейската комисия, с което са наложени ангажименти на румънския газопреносен оператор Transgaz Румъния. Разгледани са и ползите от предлагането на такива конкуриращи се капацитети. Работната група е прегледала подробно данните на платформата ENTSOG. Това са всички оператори на преносни мрежи в Европейския съюз. Там се публикуват ежедневни данни за капацитетите, резервирани капацитети, физически пренос на количества. Установено е, че от началото на газова година, от 01.10.2024 г. в тази точка, в посока от Румъния към България са налице много ниско ниво на резервиране на капацитет. Отделно е направена проверка на втората точка с Румъния, която е Русе/Гюргево. Там е сходна ситуацията. Основно дневни капацитетни продукти, за 5-6 дни резервирани капацитетни продукти, като нивото спрямо технически е около 1,9 % ниво на резервиране спрямо техническия капацитет, който се предлага. От това се налага извод, че очевидно е налице нисък интерес за внос от Румъния към България и то никакъв дългосрочен интерес в тази посока. Основно краткосрочни продукти, основно дневни, което показва, че този внос основно е продиктуван от разликите в цените на двата пазара. В тази връзка също следва да се отбележи и в доклада е посочено, че с тези конкуриращи се капацитети се цели увеличаване на преноса в обратната посока, тъй като също са изследвани данните от платформата, налице е пренос на количества в посока от България към Румъния. Т.е. в обратна посока на капацитетите, налице е такъв пренос. Всеки ден са пренасяни физически количества природен газ в посока от България към Румъния, така че с тези конкуриращи се капацитети това се цели да се повиши този пренос, който е налице и към момента. Това ще повиши количествата за пренос в българската газопреносна мрежа, а оттам по-високи приходи, което ще повлияе на тарифите за пренос на българския газопреносен оператор. В доклада са разгледани тези сценарии. С доклада е предложено писмо от работната група, което е в отговор на писмо в имейл, което е в отговор на Европейската комисия.

М. Димитров прочете писмото, което е в отговор на запитването на Европейската комисия и което предлага да бъде изпратено:

Комисията за енергийно и водно регулиране с писмо от 20.05.2026 г. е предоставила на Националния орган за енергийно регулиране на Р Румъния по реда на член 8, параграф 2, изречение 3 от Регламент (ЕС) 2017/459 на Комисията от 16 март 2017 година за разпределяне на капацитет в газопреносни системи становище относно предложението на оператора на газопреносната мрежа на Р Румъния – Transgaz SA, да предлага стандартен изходен твърд капацитет с достъп до румънската виртуалната търговска точка в размер на 2,2 млрд. куб. м. годишно или 68 810 880 kWh/ден за разпределение на точки на междусистемно свързване: (IP) Негру Вода 1/Кардам - в посока от Р Румъния към Р България и (IP) Исакча/Орловка - в посока от Р Румъния към Р Украйна, като конкуриращ се капацитет. Становището е с аргументи, приети с решение по Протокол № 118 от 20.05.2026 г., по т. 8, на КЕВР. В тази връзка и предвид изискването от главна дирекция „Енергетика“ на Европейската комисия официално потвърждение на КЕВР, Ви уведомяваме следното:

Със становището, предоставеното на Националния орган за енергийно регулиране на Р Румъния, КЕВР безусловно е одобрила румънският оператор на газопреносната мрежа на търговете за газова година 2026/2027 на точките на междусистемно свързване Негру Вода 1/Кардам и Исакча/Орловка да предлага конкуриращи се капацитети с продължителност една година или по-малко, както и на търга през м. юли 2026 г. - конкуриращи се капацитети с продължителност през следващите години.

М. Димитров посочи, че това е предложението на работната група за изпращане в отговор на запитването на Европейската комисия в имейл, който е получен предходния ден.

Т. Ерменков попита М. Димитров дали е говорено с „Булгартрансгаз“.

М. Димитров отговори, че са получили отделен имейл, тъй като имейлът, който е получен в Комисията, е само до Комисията. Разговаряно е с тях и те са уведомили, че са получили отделен имейл със същите въпроси и подготвят отговор.

Т. Ерменков каза, че се интересува, какъв е техният отговор.

Ел. Маринова обясни, че техният отговор, в първата част, е благодарност, че повдигнатият проблем за инвестиции на румънския газов оператор ще бъде издигнат на по-високо ниво за разглеждане в групите на CESEC и други, от Европейската комисия и ще стане тема за предстоящо разглеждане от Европейската комисия и във втората част ще изразят същото безусловно потвърждение, че дават съгласие или не възразяват за същото.

Т. Ерменков пожела да се уточни, че е за година и по-малко и за следващите години и попита Ел. Маринова дали това е така.

Ел. Маринова отговори, че всъщност дават съгласие безусловно румънския газов оператор да предлага конкуриращи капацитети през следващата газова година, включително на търга през м. юни, на който могат да бъдат предлагани и по-дълги продукти. Може да предложи и конкуриращи се капацитети за по-дългосрочен период. Последното е, тъй като съгласието на регулатора и на оператора е за следващата газова година, но резултатът от такъв търг се проявява в следващ период и поради тази причина слагат и това. Т.е. има хипотези в съгласието на регулатора, които резултират след завършване на газовата година за дългосрочните продукти. Т.е. през следващата газова година румънският оператор може да предлага конкуриращи капацитети, като на търга през м. юни, който е годишен търг, той може да ги предлага за една година и за повече години, а през следващите търгове през газовата година, които са за месечни и тримесечни, по-краткосрочни продукти, също може, само че през газовата година също ще ги предлагат.

Т. Ерменков обърна внимание, че по темата, която се обсъжда във връзка с писмото, видимо съществува риск по начина, по който е написано писмото, през следващия търг да бъде резервиран капацитет 100% на изхода от Румъния. По начина, по който е написано в писмото, това означава, че няма да има никаква възможност за използване на българската входна точка през *Негру Вода* и поради тази причина обръща

внимание, че тъй като това явно е изискване на Европейската комисия, начинът, по който е формулирано писмото и което ще им бъде изпратено. Тъй като става въпрос за осигуряване на жизнеспособността на вертикалния газов коридор, в който все пак и България прави някакви инвестиции. Т. Ерменков изрази предположение, че писмото ще бъде изпратено във вида, в който е написано, но обърна внимание, че по този начин липсва възможност да бъде осъществяван контрол върху това дали румънският оператор ще направи необходимите инвестиции, за да отговори на очакваните изменения в обеми и посоки на пренос на природен газ. Второ, създават се предпоставки при едно бъдещо развитие България да не можем да се възползва от по-евтин газ от Румъния, ако това се случи. В тази връзка Т. Ерменков каза, че ще подкрепи изготвеното писмо, но трябва да има яснота какви рискове се поемат в този случай.

Пл. Младеновски установи, че няма други изказвания и подложи на гласуване доклада и проекта на писмо.

Предвид гореизложеното и на основание член 8, параграф 2, изречение 4 от Регламент (ЕС) 2017/459 на Комисията от 16 март 2017 година за установяване на Мрежов кодекс относно механизмите за разпределяне на капацитет в газопреносни системи и за отмяна на Регламент (ЕС) № 984/2013 и чл. 43, ал. 1 от Правилника за дейността на Комисията за енергийно и водно регулиране и на нейната администрация,

РЕШИ:

1. Приема доклад с вх. № Е-ДК-807 от 02.06.2026 г. относно предлагане на конкуриращи се капацитети в точка на междусистемно свързване Негру Вода 1/Кардам и точка на междусистемно свързване Исакча/Орловка от оператора на газопреносната мрежа на Р Румъния – Transgaz S.;

2. Приема проект на писмо до главна дирекция „Енергетика“ на Европейската комисия.

В заседанието по **точка първа** участват председателят Пламен Младеновски и членовете на Комисията Александра Богословска, Благой Голубарев, Димитър Кочков, Таско Ерменков.

Решението е взето с **пет гласа „за“** (Пламен Младеновски - за, Александра Богословска - за, Благой Голубарев - за, Димитър Кочков - за и Таско Ерменков - за), от които **два гласа** (Благой Голубарев и Таско Ерменков) на членове на Комисията със стаж в енергетиката.

Приложение: Доклад с вх. № Е-ДК-807 от 02.06.2026 г. и проект на писмо относно предлагане на конкуриращи се капацитети в точка на междусистемно свързване Негру Вода 1/Кардам и точка на междусистемно свързване Исакча/Орловка от оператора на газопреносната мрежа на Р Румъния – Transgaz S.

ЧЛЕНОВЕ НА КЕВР:

ПРЕДСЕДАТЕЛ:

X

Александра Богословска - член на КЕВР

X

Пламен Младеновски - председател на КЕВР

X

Благой Голубарев - член на КЕВР

X

Росица Тоткова - главен секретар на КЕВР

X

Димитър Кочков - член на КЕВР

X

Таско Ерменков - член на КЕВР

Протоколирал:

X

Илиана Зашева - главен експерт, отд. АИО,
дирекция "Обща администрация"