



ПРОТОКОЛ

№ 369

София, 30.12.2025 година

Днес, 30.12.2025 г. от 10:02 ч. се проведе закрито заседание на Комисията за енергийно и водно регулиране (КЕВР, Комисията) в състав „Енергетика“, ръководено от председателя Пламен Младеновски.

На заседанието присъстваха членовете на Комисията Благой Голубарев, Таско Ерменков и главният секретар Росица Тоткова (без право на глас).

На заседанието присъстваха Ел. Маринова – директор на дирекция „Правна“, Б. Паунов – директор на дирекция „Електроенергетика и топлоенергетика“, Юл. Стоянов – заместник-директор на дирекция „Електроенергетика и топлоенергетика“ и експерти на КЕВР.

Председателят установи, че няма възражения по проекта за дневен ред и няма други предложения, както и няма правни пречки за провеждане на заседанието, което протече при следния

ДНЕВЕН РЕД:

1. Проект на решение относно изменение на утвърдените цена за задължения към обществото, цена за пренос през електропреносната и цени за пренос през електроразпределителните мрежи, както и изменение на определените премии на производителите на електрическа енергия от възобновяеми източници с обща инсталирана мощност 500 kW и над 500 kW и на производителите на електрическа енергия от високоефективно комбинирано производство на топлинна и електрическа енергия, за периода 01.07.2025 г. – 30.06.2026 г.

Работна група: Боян Паунов, Юлиан Стоянов, Елена Маринова, Ана Иванова,
Радостина Методиева, Силвия Петрова,
Надежда Иванова и Йовка Велчева

По т.1. Комисията, след като разгледа отчетните и прогнозните данни, свързани с изчислената за целите на ценообразуването прогнозна пазарна цена за базов товар за периода 01.07.2025 г. – 30.06.2026 г., както и тези от проведените на 19.12.2025. г. открито заседание и обществено обсъждане, установи следното:

За регулаторния/ценовия период 01.07.2025 г. – 30.06.2026 г. Комисията за

енергийно и водно регулиране (КЕВР) е определила премии на производителите на електрическа енергия от възобновяеми източници с обща инсталирана мощност 500 kW и над 500 kW с Решение № Ц-23 от 30.06.2025 г., съответно на производителите на електрическа енергия от високоефективно комбинирано производство с Решение № Ц-24 от 01.07.2025 г. Също така, КЕВР е утвърдила цена за пренос през електропреносната мрежа и цени за пренос през електроразпределителните мрежи с Решение № Ц-25 от 01.07.2025 г., както и цена за разпределение на тягова електрическа енергия по разпределителните мрежи на железопътния транспорт с Решение № Ц-26 от 01.07.2025 г.

Цените за пренос отразяват и разходите на оператора на електропреносната мрежа, съответно на операторите на електроразпределителните мрежи, за закупуване на електрическа енергия за покриване на технологични разходи. Тези разходи са ценообразуващ елемент, който се формира въз основа на определяната от КЕВР за целите на ценообразуването прогнозна пазарна цена – арг. от чл. 21, ал. 1, т. 8г от Закона за енергетиката (ЗЕ). Според чл. 33а, ал. 2 от ЗЕ, съответно § 28, ал. 3 от Преходните и заключителни разпоредби към Закона за изменение и допълнение на Закона за енергетиката, обн. ДВ, бр. 9 от 2021 г., премиите за произведена електрическа енергия от високоефективно комбинирано производство на електрическа и топлинна енергия, съответно от възобновяеми източници, се определят като разлика между преференциалните цени на производителите и определената за съответния период прогнозна пазарна цена за електрическата енергия. Разходите за предоставяне на премии на производителите се покриват от Фонд „Сигурност на електроенергийната система“ чрез цената за задължения към обществото – чл. 30, ал. 1, т. 17 и чл. 36б, ал. 1, т. 2 от ЗЕ.

Предвид горното, прогнозната пазарна цена на електрическата енергия оказва влияние върху утвърдените цена за задължения към обществото, цени за пренос през електропреносната, съответно през електроразпределителните мрежи, в т.ч. цената за разпределение на тягова електрическа енергия, както и върху определените премии. Тези цени и премии са формирани за регулаторния/ценовия период 01.07.2025 г. – 30.06.2026 г. въз основа на определена от КЕВР прогнозна годишна пазарна цена за базов товар в размер на 220,00 лв./MWh.

Определените премии се изменят, но не по-често от веднъж на шест месеца, при условие че е налице съществено изменение между определената прогнозна пазарна цена за базов товар за този период спрямо постигнатата и прогнозната такава за оставащия срок от периода, на организиран борсов пазар на електрическа енергия – чл. 31б, ал. 2 от ЗЕ и чл. 40, ал. 2 от Наредба № 1 от 14.03.2017 г. за регулиране на цените на електрическата енергия (НРЦЕЕ). Такова „съществено изменение“ по смисъла на § 1, т. 16а от Допълнителната разпоредба на НРЦЕЕ е налице, ако това изменение е в размер над 15 на сто.

На основание чл. 31б, ал. 1, т. 3 от ЗЕ и чл. 40, ал. 1, т. 3 от НРЦЕЕ КЕВР може при необходимост да изменя утвърдените цени на електрическата енергия по време на ценовия период, но не по-често от веднъж на календарно тримесечие, като изменя признатия размер на други ценообразуващи елементи при спазване на принципа за баланс между интересите на енергийните предприятия и клиентите. Обхватът на тази норма включва като ценообразуващ елемент и разходите на съответните цени, които се формират въз основа на прогнозната пазарна цена.

С оглед горното, за да открие производства за изменение на утвърдените цена за задължения към обществото, цена за пренос през електропреносната и цени за пренос през електроразпределителните мрежи, както и изменение на определените премии на производителите на електрическа енергия от възобновяеми източници с обща инсталирана мощност 500 kW и над 500 kW и на производителите на електрическа енергия от високоефективно комбинирано производство на топлинна и електрическа енергия, за периода 01.07.2025 г. – 30.06.2026 г., КЕВР следва да установи наличие на предпоставката по чл. 31б, ал. 1, т. 3 и ал. 2 от ЗЕ, а именно: съществено изменение между определената

прогнозна пазарна цена за базов товар за периода 01.07.2025 г. – 30.06.2026 г. спрямо постигнатата и прогнозната такава за оставащия срок от периода, на организиран борсов пазар.

Методиката за определяне на прогнозна пазарна цена е регламентирана в раздел Ша на глава втора „Образуване на цените“ от НРЦЕЕ. Съгласно чл. 37а от НРЦЕЕ Комисията определя прогнозна пазарна цена за базов товар за всеки регулаторен/ценови период въз основа на анализ на фючърсните и/или форуърдните сделки за този период на националната и регионалните борси, както и на относимите към българския пазар фючърсни сделки на европейска борса.

Предвид горното, е извършен анализ на отчетните и прогнозните данни, свързани с изчислената за целите на ценообразуването прогнозна пазарна цена за базов товар за периода 01.07.2025 г. – 30.06.2026 г. Резултатите от извършения анализ са отразени в доклад с вх. № Е-Дк-1571 от 15.12.2025 г. и проект на решение, които са приети от КЕВР с решение по Протокол № 355 от 16.12.2025 г., т. 1. В изпълнение на разпоредбата на чл. 13, ал. 5, т. 2 и чл. 14 от ЗЕ и чл. 44 и чл. 49 от Наредба № 1 от 14.03.2017 г. за регулиране на цените на електрическата енергия (НРЦЕЕ) са проведени открито заседание и обществено обсъждане на 19.12.2025 г.

Във връзка с проведените открито заседание и обществено обсъждане от енергийните дружества е постъпило становище от „Топлофикация-Плевен“ АД с вх. № Е-14-04-8 от 22.12.2025 г. Дружеството посочва, че действително не е налице „съществено изменение“ на прогнозната пазарна цена за базов товар, но с оглед количеството произведена електрическа енергия за регулаторния период в размер на 382 000 MWh, запазването на определения размер на цената ще доведе до недовзет приход в размер на 8 400 хил. лв., съответно до влошаване на финансовия резултат на дружеството. Прогнозира, че постоянното въвеждане в експлоатация на нови фотоволтаични паркове, както и бързото развитие на системите за съхранение на електрическа енергия вероятно ще доведат до значително по-ниски пазарни цени през периодите Q1 и Q2 на 2026 година. Предлага Комисията да предприеме необходимите действия за изменение на НРЦЕЕ и да предвиди компенсаторен механизъм, който да отчита освен промените на цените на природния газ и на емисиите парникови газове, така и влиянието на постигнатата средна борсова цена на електрическата енергия върху реалните приходи на енергийните предприятия.

Горните възражения Комисията приема за неоснователни. Ускореното въвеждане на системи за съхранение на електрическа енергия ще доведе до плавно доближаване на цените през часовете с традиционно по-ниски товари до тези с по-високи такива, което, предвид профила на производство на централата, не би следвало да се отрази негативно по отношение на приходите ѝ. В допълнение, предложението за въвеждане на компенсаторен механизъм не е предмет на настоящото производство, а е свързано с изменения и допълнения на НРЦЕЕ.

След обсъждане и анализ на относимата информация и всички допълнително събрани данни, Комисията приема за установено следното:

Постигнатата към 30.11.2025 г. цена за базов товар на пазара ден напред за периода 01.07.2025 г. – 30.11.2025 г. е в размер на 201,05 лв./MWh. Постигнатите нива на фючърсните сделки за българския пазар на Европейската електроенергийна борса (EEX) за м. декември 2025 г. са в размер на около 115,99 евро/MWh или 226,86 лв./MWh към 23.12.2025 г., като посочената стойност не би следвало да претърпи сериозна промяна, допълнителен аргумент за което е и постигнатата цена за базов товар на „Българска независима енергийна борса“ ЕАД за периода 01.12.2025 г. – 29.12.2025 г. в размер на 231,76 лв./MWh или 118,50 евро/MWh. Предвид горното се очаква цената за базов товар за второто полугодие на 2025 г. да е в размер от около 205,35 лв./MWh или 105,00 евро/MWh.

Към 23.12.2025 г. фючърсите за българския пазар на ЕЕХ за първо тримесечие на 2026 г. (Q1 2026) са на нива от 118,84 евро/MWh или 232,43 лв./MWh, а за второ тримесечие на 2026 г. (Q2 2026) – от 78,96 евро/MWh или 154,43 лв./MWh, т.е. за първото полугодие на 2026 г. – 98,90 евро/MWh (193,43 лв./MWh). По данните за периода 01.12.2025 г. – 23.12.2025 г. се наблюдава тенденция към устойчивост и запазване нивата на фючърсите за Q1 2026 и Q2 2026.

Постигнатите и прогнозните стойности на пазарната цена за базов товар за периода 01.07.2025 г. – 30.06.2026 г. са представени в следващата таблица:

Постигната и прогнозна цена за базов товар за периода 01.07.2025 г. – 30.06.2026 г.				
№	Период	Вид данни	Стойност, евро/MWh	Стойност, лв./MWh
1	07.2025	отчет	101,13	197,80
2	08.2025	отчет	75,83	148,31
3	09.2025	отчет	93,75	183,37
4	Q3 2025	отчет	90,24	176,49
5	10.2025	отчет	121,74	238,10
6	11.2025	отчет	121,53	237,69
7	12.2025	фючърси ЕЕХ	115,99	226,86
8	Q4 2025	отчет/фючърси ЕЕХ	119,75	234,22
9	Q1 2026	фючърси ЕЕХ	118,84	232,43
10	Q2 2026	фючърси ЕЕХ	78,96	154,43
11	01.07.2025 г. – 30.06.2026 г.	отчет/фючърси ЕЕХ	101,95	199,39
12	01.07.2025 г. – 30.06.2026 г.	Решение № Ц-25 от 01.07.2025 г.	112,48	220,00
13	01.07.2025 г. – 30.06.2026 г.	Отклонение, % (р.11/р.12 – 1)	-9,37	

Видно от горните данни, отклонението от определената прогнозна пазарна цена за базов товар за периода 01.07.2025 г. – 30.06.2026 г., която е в размер на 220,00 лв./MWh, спрямо постигнатата и прогнозната такава за оставащия срок от периода на организиран борсов пазар в размер на 199,39 лв./MWh, е - (минус) 9,37%. Следователно, не е налице съществено изменение между определената прогнозна пазарна цена за базов товар за периода 01.07.2025 г. – 30.06.2026 г. спрямо постигнатата и прогнозната такава за оставащия срок от периода, на организиран борсов пазар, по смисъла на § 1, т. 16а от Допълнителната разпоредба на НРЦЕЕ. **В тази връзка, КЕВР не следва да открива производства за изменение на утвърдените цена за задължения към обществото, цена за пренос през електропреносната и цени за пренос през електроразпределителните мрежи, както и за изменение на определените премии на производителите на електрическа енергия от възобновяеми източници с обща инсталирана мощност 500 kW и над 500 kW и на производителите на електрическа енергия от високоефективно комбинирано производство на топлинна и електрическа енергия, за периода 01.07.2025 г. – 30.06.2026 г.**

В допълнение, в КЕВР са постъпили писма от производители на електрическа енергия от слънчева енергия с вх. № Е-12-00-358 от 28.11.2025 г. от „Кукорево 1 Солар“ ЕООД, с вх. № Е-12-00-363 от 28.11.2025 г. от „Меден кладенец Солар“ ЕООД, с вх. № Е-12-00-354 от 28.11.2025 г. от „Ник Енерджи“ ЕООД, с вх. № Е-12-00-364 от 28.11.2025 г. от „Пи Ви Инвест БГ“ ЕООД, с вх. № Е-12-00-356 от 28.11.2025 г. от „Солар Ел Систем“ ЕООД, с вх. № Е-12-00-355 от 28.11.2025 г. от „Солар Плана“ ЕООД, с вх. № Е-12-00-365 от 28.11.2025 г. от „Соларен парк Хаджидимово 1“ ЕООД, с вх. № Е-12-00-360 от 28.11.2025 г. от „Соларен парк Хаджидимово 2“ ЕООД, с вх. № Е-12-00-366 от 28.11.2025

г. от „Ханово Солар 2“ ЕООД, с вх. № Е-13-168-5 от 01.12.2025 г. от „Хелиос Проджекте“ ЕАД, с вх. № Е-12-00-359 от 28.11.2025 г. от „Балкан Фриго“ ЕООД, с вх. № Е-12-00-362 от 28.11.2025 г. от „Геовид“ ЕООД, с вх. № Е-12-00-357 от 28.11.2025 г. от „Кадийца“ ЕООД, с вх. № Е-12-00-361 от 28.11.2025 г. от „Каравелово Солар“ ЕООД, с вх. № Е-12-00-353 от 28.11.2025 г. от „Венто Еко Енерджи“ ЕООД, с вх. № Е-12-00-350 от 28.11.2025 г. от „Грийн Енерджи парк“ ЕООД, с вх. № Е-12-00-346 от 28.11.2025 г. от „Солар РАС“ ЕООД, с вх. № Е-12-00-347 от 28.11.2025 г. от „Солар Р1“ ЕООД, с вх. № Е-12-00-344 от 28.11.2025 г. от „РЕС Технолджи“ АД, с вх. № Е-12-00-352 от 28.11.2025 г. от „Консулт Солар“ ЕООД, с вх. № Е-12-00-348 от 28.11.2025 г. от „Селиминово солар 3“ ЕООД, с вх. № Е-12-00-349 от 28.11.2025 г. от „Солар Груп Системс“ ЕООД, с вх. № Е-12-00-345 от 28.11.2025 г. от „АСМ-БГ Инвестиции“ ЕООД, с вх. № Е-12-00-343 от 26.11.2025 г. от „Филикон-97“ АД, с вх. № Е-12-00-342 от 26.11.2025 г. от „Безмер Енерджи“ ЕООД, с вх. № Е-12-00-341 от 26.11.2025 г. и с вх. № Е-12-00-341 от 19.12.2025 г. от „Електроимпулс 2020“ ЕООД, с вх. № Е-12-00-340 от 26.11.2025 г. от „Еко Уъркс“ ЕООД, с вх. № Е-12-00-339 от 26.11.2025 г. от „Гисолар“ ЕООД, с вх. № Е-12-00-338 от 26.11.2025 г. от „Ерра 2010“ ЕООД, с вх. № Е-12-00-337 от 26.11.2025 г. от „Биомет Солар Пчеларово“ ЕООД, с вх. № Е-12-00-336 от 26.11.2025 г. от „Глобал Биомет“ ЕООД, с вх. № Е-12-00-335 от 26.11.2025 г. от „Сънфлауър – Угърчин“ ЕООД, с вх. № Е-12-00-334 от 26.11.2025 г. от „Сън Енерджи Кула 1“ ЕООД, с вх. № Е-12-00-333 от 26.11.2025 г. от „Агроройд“ ЕООД, с вх. № Е-12-00-332 от 26.11.2025 г. от „Биомет“ ЕООД, с вх. № Е-12-00-331 от 26.11.2025 г. от „Финер Солар“ ЕООД, с вх. № Е-12-00-330 от 26.11.2025 г. от „Ботево 1 Солар“ ЕООД и с вх. № Е-12-00-329 от 26.11.2025 г. от „Еко Хелиос Енерджи“ ЕООД. С посочените писма дружествата са информирали КЕВР, че от началото на ценовия период 01.07.2025 г. – 30.06.2026 г. са постигнали пазарни цени, по-ниски с повече от 15% от определената с Решение № Ц-23 от 30.06.2025 г. на КЕВР прогнозна пазарна цена в размер на 155,06 лв./MWh. Предвид това, дружествата са поискали на основание чл. 31б, ал. 2 от ЗЕ във връзка с параграф 1, т. 16а от Допълнителната разпоредба на НРЦЕЕ и във връзка с чл. 24, ал. 1 и чл. 25, ал. 2 от Административнопроцесуалния кодекс, КЕВР да започне производство, като считано от 01.01.2026 г. да измени определените премии във връзка с изменението на прогнозната пазарна цена.

Изказвания по т.1.:

Докладва Юл. Стоянов. По посоченото производство е извършен анализ на отчетните и прогнозните данни, свързани с изчисленията за целите на ценообразуването прогнозна пазарна цена за базов товар за периода 01.07.2025 г. – 30.06.2026 г. Резултатите от извършения анализ са отразени в доклад и проект на решение, които са приети от Комисията на 16.12.2025 г. На 19.12.2025 г. е проведено открито заседание и обществено обсъждане на проекта на решение. Във връзка с проведените открито заседание и обществено обсъждане е постъпило едно становище от „Топлофикация-Плевен“ АД, което е счетено за неоснователно, съответно за неотносимо, като мотиви са изложени в настоящото решение. Разликата между приетия от Комисията проект и настоящото решение се състои в това, че размерът на отклонението леко намалява от 9,96% на 9,37%. Това се дължи на използваните от работната група стойности на българските фючърси на Европейската енергийна борса (ЕЕХ), като са взети данни до последната възможна дата, за която има такива, а именно 23.12.2025 г. Всъщност цената на фючърсите леко се покачва както за Q1 2026, така и за Q2 2026.

Пл. Младеновски отбеляза, че данните са актуализирани.

Юл. Стоянов потвърди казаното от Пл. Младеновски и продължи с докладването. На основание чл. 31б, ал. 1, т. 3 и ал. 2 от Закона за енергетиката във връзка с чл. 30, ал. 1, т. 10, 13, 15 и 17 и чл. 33а от Закона за енергетиката, § 68, ал. 3 от Преходните и заключителните разпоредби на Закона за изменение и допълнение на Закона за енергетиката, обн. ДВ, бр. 38 от 2018 г., § 34, ал. 2 от Преходните и заключителните

разпоредби на Закона за изменение и допълнение на Закона за енергетиката, обн. ДВ, бр. 41 от 2019 г. и § 28, ал. 3 от Преходните и заключителните разпоредби на Закона за изменение и допълнение на Закона за енергетиката, обн. ДВ, бр. 9 от 2021 г.

КОМИСИЯТА ЗА ЕНЕРГИЙНО И ВОДНО РЕГУЛИРАНЕ

РЕШИ:

Не открива производство за изменение на утвърдените за периода 01.07.2025 г. – 30.06.2026 г. цена за задължения към обществото, цена за пренос през електропреносната и цени за пренос през електроразпределителните мрежи, както и за изменение на определените за същия период премии на производителите на електрическа енергия от възобновяеми източници с обща инсталирана мощност 500 kW и над 500 kW и на производителите на електрическа енергия от високоефективно комбинирано производство на топлинна и електрическа енергия поради липса на съществено изменение по смисъла на § 1, т. 16а от Допълнителната разпоредба на Наредба № 1 от 14.03.2017 г. за регулиране на цените на електрическата енергия между определената прогнозна пазарна цена за базов товар за периода 01.07.2025 г. – 30.06.2026 г. спрямо постигнатата и прогнозната такава за оставащия срок от периода, на организиран борсов пазар.

Пл. Младеновски установи, че няма изказвания и подложи на гласуване проекта на решение.

На основание чл. 31б, ал. 1, т. 3 и ал. 2 от Закона за енергетиката във връзка с чл. 30, ал. 1, т. 10, 13, 15 и 17 и чл. 33а от Закона за енергетиката, § 68, ал. 3 от Преходните и заключителните разпоредби на Закона за изменение и допълнение на Закона за енергетиката, обн. ДВ, бр. 38 от 2018 г., § 34, ал. 2 от Преходните и заключителните разпоредби на Закона за изменение и допълнение на Закона за енергетиката, обн. ДВ, бр. 41 от 2019 г. и § 28, ал. 3 от Преходните и заключителните разпоредби на Закона за изменение и допълнение на Закона за енергетиката, обн. ДВ, бр. 9 от 2021 г.

КОМИСИЯТА ЗА ЕНЕРГИЙНО И ВОДНО РЕГУЛИРАНЕ

РЕШИ:

Не открива производство за изменение на утвърдените за периода 01.07.2025 г. – 30.06.2026 г. цена за задължения към обществото, цена за пренос през електропреносната и цени за пренос през електроразпределителните мрежи, както и за изменение на определените за същия период премии на производителите на електрическа енергия от възобновяеми източници с обща инсталирана мощност 500 kW и над 500 kW и на производителите на електрическа енергия от високоефективно комбинирано производство на топлинна и електрическа енергия поради липса на съществено изменение по смисъла на § 1, т. 16а от Допълнителната разпоредба на Наредба № 1 от 14.03.2017 г. за регулиране на цените на електрическата енергия между определената прогнозна пазарна цена за базов товар за периода 01.07.2025 г. – 30.06.2026 г. спрямо постигнатата и прогнозната такава за оставащия срок от периода, на организиран борсов пазар.

В заседанието по **точка първа** участват председателят Пламен Младеновски и членовете на Комисията Благой Голубарев, Таско Ерменков.

Решението е взето с **три гласа „за“** (Пламен Младеновски - за, Благой Голубарев - за и Таско Ерменков - за), от които **два гласа** (Благой Голубарев и Таско Ерменков) на

членове на Комисията със стаж в енергетиката.

Приложения:

1. Решение на КЕВР № Ц-40 от 30.12.2025 г. относно изменение на утвърдените цена за задължения към обществото, цена за пренос през електропреносната и цени за пренос през електроразпределителните мрежи, както и изменение на определените премии на производителите на електрическа енергия от възобновяеми източници с обща инсталирана мощност 500 kW и над 500 kW и на производителите на електрическа енергия от високоефективно комбинирано производство на топлинна и електрическа енергия, за периода 01.07.2025 г. – 30.06.2026 г.

ЧЛЕНОВЕ НА КЕВР:

X

Благой Голубарев - член на КЕВР

X

Таско Ерменков - член на КЕВР

ПРЕДСЕДАТЕЛ:

X

Пламен Младеновски - председател на КЕВР

X

Росица Тоткова - главен секретар на КЕВР

Протоколирал:

X

Илиана Зашева - главен експерт, отд. АИО,
дирекция "Обща администрация"