



ПРОТОКОЛ

№ 104

София, 01.04.2025 година

Днес, 01.04.2025 г. от 10:23 ч. се проведе закрито заседание на Комисията за енергийно и водно регулиране (КЕВР, Комисията) в състав „Енергетика“, ръководено от председателя Пламен Младеновски.

На заседанието присъстваха членовете на Комисията Благой Голубарев, Таско Ерменков и главният секретар Росица Тоткова (без право на глас).

На заседанието присъства Б. Паунов – и. д. директор на дирекция „Електроенергетика и топлоенергетика“ в КЕВР.

Председателят установи, че няма възражения по проекта за дневен ред и няма други предложения, както и няма правни пречки за провеждане на заседанието, което протече при следния

ДНЕВЕН РЕД:

1. Доклад с вх. № Е-ДК-431 от 26.03.2025 г. и проект на решение относно заявление с вх. № Е-13-369-2 от 04.02.2025 г. от „ТИБИЕЛ СОЛАР“ ЕООД за одобряване на актуализиран бизнес план за периода 2023 г. – 2027 г.

Работна група: Боян Паунов, Владимир Петров,
Цветелина Пешева и Десислава Сиракова

2. Доклад с вх. № Е-Дк-421 от 24.03.2025 г. и проект на решение относно определяне на преференциална цена и премия на електрическата енергия, произведена по високоефективен комбиниран начин от централа с комбинирано производство на електрическа и топлинна енергия, при прилагане на метода на ценово регулиране „норма на възвръщаемост на капитала“, на „Оранжерии Гимел II“ ЕООД, ТЕЦ „Оранжерия Левски“, след отмяна на т. 18 от Решение № Ц-12 от 30.06.2023 г. на Комисията за енергийно и водно регулиране с Решение № 2418 от 11.04.2024 г. на Административен съд - София град, трето отделение, 2 състав, по адм. дело № 7122 от 2023 г., оставено в сила с Решение № 574 от 22.01.2025 г. на Върховния административен съд – Трето отделение, по адм. дело № 5525 от 2024 г.

Работна група: Елена Маринова, Боян Паунов,
Георги Петров, Петя Георгиева, Надежда Иванова,
Йовка Велчева и Ненко Ненков

По т.1. Комисията, като разгледа заявление с вх. № Е-13-369-2 от 04.02.2025 г. за актуализиране на бизнес план за периода 2023 г. – 2027 г., подадено от „ТИБИЕЛ СОЛАР“ ЕООД, установи следното:

Административното производство е образувано по постъпило в Комисията за енергийно и водно регулиране (КЕВР, Комисията) заявление с вх. № Е-13-369-2 от 04.02.2025 г. от „ТИБИЕЛ СОЛАР“ ЕООД за одобряване на актуализиран бизнес план за периода 2023 г. – 2027 г., на основание чл. 13, ал. 1 и ал. 9, във връзка с чл. 49, ал. 2, т. 3 от Наредба № 3 от 21 март 2013 г. за лицензиране на дейностите в енергетиката (НЛДЕ). За проучване на обстоятелствата в заявлението и приложения към него актуализиран бизнес план за периода 2023 г. – 2027 г. за съответствието им с изискванията на нормативната уредба е сформирана работна група със заповед № 3-Е-51 от 10.02.2025 г. на председателя на КЕВР.

В съответствие с изискването на чл. 13, ал. 9 от НЛДЕ, на дружеството са дадени указания за преработване на представеният актуализиран бизнес план, като същият следва да бъде изготвен в рамките на срока на действие на одобрения бизнес план. В тази връзка, с писмо към вх. № Е-ЗЛР-И-22 от 19.02.2025 г. дружеството е предоставило преработен бизнес план, за периода 2025 г. – 2027 г.

След обсъждане и анализ на всички събрани в хода на административното производство данни и доказателства, Комисията приема за установено следното:

„ТИБИЕЛ СОЛАР“ ЕООД е еднолично дружество с ограничена отговорност, с ЕИК 206964304, вписано в Търговския регистър и регистъра на юридическите лица с нестопанска цел (ТРРЮЛНЦ) към Агенцията по вписванията със седалище и адрес на управление: Р. България, обл. Перник, община Перник, гр. Перник, п.к. 2300, ул. „Кракра“ № 70, което се установява от извършената служебна справка в ТРРЮЛНЦ към Агенцията по вписванията.

„ТИБИЕЛ СОЛАР“ ЕООД има следния предмет на дейност: проектиране, строителство на съоръжения за производство и продажба на произведена електроенергия, производство и продажба на електроенергия от възобновяеми енергийни източници, изготвяне на становища и специализирана документация и друга дейност, която е необходима или е във връзка с производството и продажбата на електроенергия от възобновяеми енергийни източници и строителство и търговия със съоръженията, пренос, разпределение и търговия с електрическа енергия, както и всяка друга дейност, незабранена от закона, при условие, че ако се изисква разрешение или лиценз, или регистрация за извършване на някоя дейност се осъществява след получаване на такова разрешение или лиценз, съответно след извършване на такава регистрация.

Капиталът на „ТИБИЕЛ СОЛАР“ ЕООД е в размер на 2 000 000 лв. (два милиона лева) и е изцяло внесен.

„ТИБИЕЛ СОЛАР“ ЕООД се управлява и представлява от Димитър Йорданов Иванов в качеството му на управител.

Едноличен собственик на капитала е „ТИБИЕЛ“ ЕООД с ЕИК 106588084. Едноличен собственик на капитала е „ТИБИЕЛ“ ЕООД е „ЛИФОНД ИНВЕСТМЪНТС ЛИМИТИД“, чуждестранно юридическо лице, регистрирано в Р Кипър. „ЛИФОНД ИНВЕСТМЪНТС ЛИМИТИД“ е 100% собственост на „АЛКОН ЛИМИТЕД“, чуждестранно юридическо лице, регистрирано в Р Кипър. Едноличен собственик на капитала на „АЛКОН ЛИМИТЕД“ е Ала Антониу, гражданин на Р Кипър.

Предвид изложеното, за „ТИБИЕЛ СОЛАР“ ЕООД не е налице забраната на чл. 3, т. 14 от Закона за икономическите и финансовите отношения с дружествата, регистрирани

в юрисдикции с преференциален данъчен режим, контролираните от тях лица и техните действителни собственици.

„ТИБИЕЛ СОЛАР“ ЕООД притежава лицензия № Л-720-01 от 07.12.2023 г. за дейността „производство на електрическа енергия“, издадена от Комисията с Решение № Л-720 от 07.12.2023 г., на основание чл. 21, ал. 1, т. 1 във връзка с чл. 39, ал. 1, т. 1 и ал. 3 от Закона за енергетиката (ЗЕ) и по реда на Глава трета, Раздел II от НЛДЕ, а именно преди изграждане на енергийния обект, без провеждане на конкурс. Лицензията е издадена по отношение на енергиен обект – Фотоволтаична електрическа централа (ФЕЦ) с инсталирана номинална мощност 100 MW за производство на електрическа енергия, находящ се в поземлен имот с идентификатор 55230.39.251, в землището на с. Палатово, община Дупница, област Кюстендил, за срок от 25 (двадесет и пет) години.

С решение № БП-50 от 07.12.2023 г. Комисията е одобрила на „ТИБИЕЛ СОЛАР“ ЕООД първият бизнес план за периода 2023 г. – 2027 г., който е приложение, неразделна част от издадената на дружеството лицензия № Л-720-01 от 07.12.2023 г. за дейността „производство на електрическа енергия“.

В съответствие с чл. 13, ал. 9 от НЛДЕ, актуализирането на бизнес плана в рамките на срока на действие на одобрения бизнес план се извършва с решение на комисията по заявление на лицензианта. В тази връзка, заявителят е изпълнил това изискване, като е представил в КЕВР заявление с вх. № Е-13-369-2 от 04.02.2025 г. и писмо към вх. № Е-ЗЛР-И-22 от 19.02.2025 г., с които по същество е поискал актуализиране на бизнес плана за периода 2025 г. – 2027 г.

По силата на чл. 49, ал. 2, т. 3 от НЛДЕ, одобрения от КЕВР бизнес план е неразделна част от лицензията и се оформя като приложение към нея, което периодически се актуализира.

На основание чл. 13, ал. 1 от НЛДЕ, бизнес плана за лицензионната дейност „производство на електрическа енергия“, се съставя за срок до 5 години и съдържа определени реквизити. Представеният от „ТИБИЕЛ СОЛАР“ ЕООД за одобряване от Комисията актуализиран бизнес план за периода от 2025 г. до 2027 г. отговаря на нормативните изисквания и на указанията за преработване на същия, които са дадени на дружеството и е представен в обобщен вид в т. I и т. II.

I. АКТУАЛИЗИРАН БИЗНЕС ПЛАН ЗА ПЕРИОДА 2025 г. – 2027 г.

Със заявление с вх. № Е-13-369-2 от 04.02.2025 г. и писмо към вх. № Е-ЗЛР-И-22 от 19.02.2025 г. „ТИБИЕЛ СОЛАР“ ЕООД е представило за одобряване от Комисията актуализиран бизнес план за периода от 2025 г. до 2027 г.

Същият е във връзка с реализацията на инвестиционен проект за изграждането на Фотоволтаична електроцентрала с капацитет от инсталирана номинална мощност 100 MW, както и батерии за съхранение на електроенергия в землището на с. Палатово, община Дупница, област Кюстендил. Теренът е на отстояние от приблизително 2 км от ТЕЦ „БОБОВ ДОЛ“ и е с площ съответно 1 228 933 кв.м. и 114 389 кв.м. Електроцентралата ще преобразува слънчевата радиация в електрическа енергия чрез фотоволтаични модули.

В тази връзка „ТИБИЕЛ СОЛАР“ ЕООД е подало заявление за изменение на лицензия № Л-720-01 от 07.12.2023 г., издадена под условие преди изграждане на енергийния обект. Съобразно одобрения строителен график при издаването на лицензията, за енергийния обект е било предвидено да се изгради и въведе в експлоатация на три етапа както следва: Етап 1 – 36 MW; Етап 2 – 60 MW и Етап 3 – 4 MW. С подаване на заявлението за изменение на лицензията дружеството е предоставило акт Образец 15 от 27.01.2025 г. за установяване годността за приемане на строежа на етап 1, а именно: Изграждане на подстанция 33/110 kV, както и етапи от генериращата мощност в размер на

40 728 kWp или 36 MW (AC). Дружеството заявява изменение на оставащите етапи (2 и 3) за реализация на проекта на база на окончателен вариант на инвестиционен проект част електротехническа както следва: инсталираната мощност на етап 2 се променя от 60 MW на 55,4 MW; инсталираната мощност на етап 3 се променя от 4 MW на 8,6 MW. Общата инсталирана мощност на енергийния обект остава непроменена в размер на 100 MW.

В съответствие с чл. 13, ал. 1 от НЛДЕ, бизнес планът за дейността „производство на електрическа енергия“ се съставя за срок до 5 години и съдържа определени реквизити, като следва да се отбележи, че представеният от „ТИБИЕЛ СОЛАР“ ЕООД актуализиран бизнес план отговаря на нормативните изисквания.

Първият бизнес план на дружеството е одобрен с решение № БП-50 от 07.12.2023 г. на КЕВР.

Актуализираният бизнес план съдържа подробна информация за дружеството, административни данни и форма на управление, предмета на дейност, организационна структура, мисия и визия, техническото описание на изграждания енергиен обект чрез който ще се осъществява лицензионната дейност с актуализиран график за реализация на проекта, както и инвестиционен анализ и финансов модел за периода 2025 г.– 2027 г.

С реализацията на проекта, дружеството ще допринесе за увеличаване на дела на т. нар. „зелена“ енергия в общия енергиен микс на страната, както и за декарбонизацията в енергийния сектор.

I.1. Инвестиции за периода на бизнес плана (актуализирани)

Инвестиционният проект обхваща изграждането на фотоволтаична електроцентрала с инсталирана мощност 100 MW, както и батерии за съхранение на електроенергия.

Терените, върху които е развит проекта са в непосредствена близост до ТЕЦ „БОБОВ ДОЛ“ и са с обща площ от 1 343 дка. Дружеството придобива имотите в едно с правото на строеж от „ТЕЦ - БОБОВ ДОЛ“ АД през 2023 г.

Дружеството посочва, че инвестицията без цената на земята и без стойността на батериите за съхранение и генерацията на водород, ще бъде от порядъка на 130 000 хил. лева, които ще бъдат осигурени частично от инвеститора (до 40%) и от инвестиционен банков кредит (до 60%), като инвеститорът ще рефинансира по време на строителството 50% от инвестицията, като останалите 50% следва да се осигурят от финансиращата банка. След пускане в експлоатация, ще се усвоят допълнително още 10% и по този начин, банковото финансира ще достигне 60% от цялата стойност на инвестицията.

Определената площадка за изграждане на ФЕЦ „БОБОВ ДОЛ“ е бивш сгуроотвал и не представлява плодородна земеделска земя. Теренът е претърпял консервация, техническа и биологична рекултивация и разполага с положително становище от РИОСВ за изграждане на ФЕЦ. Слънцегреенето в района е едно от най-подходящите за страната и ще позволи добиването на приблизително 130 000 MWh електроенергия годишно.

Дружеството предвижда жизненият цикъл на електроцентралата да бъде 35 г.

I.2. Производствена програма за периода на бизнес плана (актуализирана)

Прогнозните количества произведена електрическа енергия от фотоволтаичната централа са изчислени на база резултатите от симулацията чрез PVSyst, разработена въз основа на конкретните за електрическата централа технически характеристики, географски координати и съответни метеорологични данни.

Дружеството предвижда, годишното производство на електрическа енергия да е XXX MWh, за първата пълна година или общото годишно производство за целия период от 35 години да бъде XXX MWh, при средногодишна деградация от XXX%.

I.3. Разходи за поддръжка и ремонт за периода на бизнес плана (актуализирани)

Дружеството посочва, че структурата и монтажът на панелите, както и конструктивното им изпълнение на металната конструкция е такова, че не изисква специализирана поддръжка. За гарантиране на заводската производителност е необходимо профилактично почистване на панелите един път на тримесечие, както и премахване на снега.

Монтираните инвертори в парка ще са стрингови, КРУ-тата ще са в комплект с повишаващи трансформатори, като договореностите за доставка включват цялостно обслужване:

- постоянен мониторинг на устройствата;
- профилактични ремонти;
- подмяна на всички дефектирали възли или устройства при необходимост.

Както модулите, така и инверторите са включени в система за централен мониторинг от производителите, като се предвижда система за диагностика и замяна при необходимост, за да не се допуска намаляване на производството, повишени загуби и др.

Електрическата подстанция и силовите кабели ще се поддържат съгласно изискванията за техническа експлоатация на електрообзавеждането. Всички силови съоръжения са с гаранция от производителя. На обекта е предвидено монтирането на система за постоянен мониторинг и управление.

За поддръжката на основните елементи се предвижда сключване на договори за поддържане със специализирани фирми при необходимост или в срокове, определени от производителя.

Поради спецификата на технологичния процес, свързан с производството на електрическа енергия от слънчева радиация, не се предвижда откриването на голям брой работни места. Във връзка с поддръжката на парка са предвидени екипи за текущ контрол и оперативна дейност, а останалият персонал ще бъде част от организациите, с които ще се сключат договори за поддръжка.

II. ИКОНОМИЧЕСКИ АСПЕКТИ

II. 1. Финансови резултати от дейността на „ТИБИЕЛ СОЛАР“ ЕООД

„ТИБИЕЛ СОЛАР“ ЕООД е дружество, учредено през 2022 г. В изпълнение на изискванията на чл. 11, ал. 2, т. 4 от НЛДЕ, „ТИБИЕЛ СОЛАР“ ЕООД е представило предварителен счетоводен баланс и отчет за приходите и разходите за 2024 г. От направена допълнителна служебна справка в ТРРЮЛНЦ към Агенцията по вписванията, се установява, че за периода 2022 г. – 2024 г., дружеството е реализирало следните резултати от дейността:

- за 2022 г. – загуба в размер на 300 хил. лв.;
- за 2023 г. – загуба в размер на 5 239 хил. лв.;
- за 2024 г. (предварителен) – загуба в размер на 258 хил. лв.

Отрицателните финансови резултати в посочения период се дължат на направените разходи, във връзка с проектирането, изграждането и въвеждането в експлоатация на проект ФЕЦ „Бобов дол“.

II.2. Прогнозни финансови резултати за периода 2025 г. – 2027 г.

„ТИБИЕЛ СОЛАР“ ЕООД е представило прогнозни отчети за приходите и разходите и паричните потоци за периода 2025 г. – 2027 г., тъй като съгласно чл. 13, ал. 1 от НЛДЕ, бизнес планът се съставя за срок до 5 години. В тази връзка, с решение № БП-50 от 07.12.2023 г. на КЕВР, на дружеството е одобрен бизнес план за периода 2023 г. – 2027 г., поради което представения от дружеството бизнес план следва да се актуализира за

периода до 2027 г. включително. Като неразделна част от бизнес плана е предоставен и финансов модел, разработен за периода 2024 г. – 2044 г.

Дружеството прогнозира от осъществяване на дейността в периода на бизнес плана да реализира положителен финансов резултат в общ размер на XXX хил. лв. Печалбата за периода на бизнес плана е в резултат на изпреварващия ръст на приходите пред ръста на разходите. Приходите на дружеството са формирани от приходи от продажба на електрическа енергия, а от общите разходи с най-голям дял са разходите за балансиране и достъп, последвани от разходите за амортизации.

Прогнозираните приходи за периода на бизнес плана са определени на база на предвижданията на дружеството по отношение на производствената програма и прогнозни цени, представени в таблица № 1.

Таблица № 1

№	Показатели:	2025 г.	2026 г.	2027 г.
1.	Количества произведена електрическа енергия, в т.ч.(в MWh)	XXX	XXX	XXX
2.	Средна прогнозна цена на електрическата енергия, лв./MWh	XXX	XXX	XXX
3.	Приходи от електрическа енергия, в хил. лв.	XXX	XXX	XXX

От таблица № 1 е видно, че годишното производство на електрическа енергия от ФЕЦ „Бобов дол“ е в размер на XXX MWh, при средногодишната деградация от XXX%. Очакванията са произведените количества електрическа енергия да бъдат реализирани чрез двустранен договор с търговец за изкупуване на електрическа енергия. Прогнозните количества са определени на база резултатите от симулацията чрез PVSyst V7.3.1, разработена въз основа на конкретните за централата технически характеристики, географски координати и съответни метеорологични данни.

Средните цени, по които дружеството предвижда да продава произвежданата електрическа енергия са представени в таблица № 1. Дружеството посочва, че за определяне на продажните цени за периода на бизнес плана са приети различни стойности за делнични работни дни през зимни и летни месеци и за почивните дни през есента и пролетта. Аргументацията е, че в неработните дни през пролетта и есента, при слънчево и ясно време в страната, при намалена консумация, поради неработещи предприятия и намалено потребление, поради ниска консумация на електрическа енергия, продажната цена през деня може да спадне до XXX лв./MWh. Средните прогнозни цени, определени от дружеството, са в размер на XXX лв./MWh през 2025 г., като на всеки две години прогнозите са цените да нарастват с XXX лв./MWh при нормално потребление.

II.3. Размер и начин на финансиране на предвидените инвестиции

Общо инвестиционните разходи, включващи проектирането, изграждането и въвеждането в експлоатация на проект ФЕЦ „Бобов дол“, са в размер на XXX хил. лв., в т. ч.: собствени средства в размер на XXX хил. лв. (XXX%) и привлечени средства в размер на XXX хил. лв. (XXX%).

Размерът на инвестиционните разходи, както и източниците на финансиране са разгледани подробно в административното производство за одобряване на бизнес план за периода 2023 г. – 2027 г., по което Комисията се е произнесла с Решение № БП-50 от 07.12.2023 г. Видно от представените от дружеството данни е, че в размера на общите инвестиционни разходи, както и в източниците на финансиране, не се предвиждат промени.

По отношение на привлечените средства, дружеството е представило копие от Договор за предоставяне на инвестиционен кредит № 100-5557 от 21.01.2025 г., сключен между „XXX“ АД (кредитор), „ТИБИЕЛ СОЛАР“ ЕООД (кредитополучател) и „XXX“ ЕООД (солидарен длъжник), в общ размер на XXX хил. евро (XXX хил. лв.), сключването на който е одобрен с Решение № Р-542 от 09.01.2025 г. на КЕВР.

В допълнение, дружеството посочва, че направените инвестиции до момента на подаване на заявление за актуализиране на бизнес план, възлизат на XXX хил. лв. Същите са осигурени по силата на сключен на 10.10.2022 г. договор за паричен заем между „XXX“ ЕООД (заемодател) и „ТИБИЕЛ СОЛАР“ ЕООД (заемател).

Изказвания по т.1.:

Председателят Пламен Младеновски посочи, че предвид обстоятелството, че бизнес планът е разгледан в производството по отношение на промяната на лицензията на дружеството, докладващият Б. Паунов да прочете само диспозитива на проекта на решение.

Докладва Б. Паунов, който прочете:

Предвид гореизложеното и на основание чл. 43, ал. 1 от Правилника за дейността на Комисията за енергийно и водно регулиране и на нейната администрация, чл. 13, ал. 2, т. 1 от Закона за енергетиката и чл. 13, ал. 1 и ал. 9 във връзка с чл. 49, ал. 2, т. 3 от Наредба № 3 от 21 март 2013 г. за лицензиране на дейностите в енергетиката, работната група предлага Комисията да обсъди и вземе следните решения:

1. Да приеме настоящия доклад;

2. Да приеме решение за одобряване на актуализиран бизнес план за периода 2025 г. – 2027 г. на „ТИБИЕЛ СОЛАР“ ЕООД, който да е приложение неразделна част от лицензията за дейността „производство на електрическа енергия“;

3. Посочената в мотивите на настоящия доклад защитена по закон информация, с изключение на данни, които са достъпни в публични регистри и/или публично оповестени от заявителя, да бъде заличена при публикуването на интернет страницата на Комисията за енергийно и водно регулиране на документите, попадащи в обхвата на чл. 15, ал. 2 от Закона за енергетиката.

Б. Паунов прочете диспозитива на проекта на решение:

КОМИСИЯТА ЗА ЕНЕРГИЙНО И ВОДНО РЕГУЛИРАНЕ

РЕШИ:

ОДОБРЯВА на „ТИБИЕЛ СОЛАР“ ЕООД, със седалище и адрес на управление: Р. България, обл. Перник, община Перник, гр. Перник, актуализиран бизнес план за периода 2025 г. – 2027 г., който става приложение № 3 към лицензия № Л-720-01 от 07.12.2023 г. за дейността „производство на електрическа енергия“.

Пл. Младеновски установи, че няма изказвания и подложи на гласуване на проекта на решение.

Въз основа на направения анализ на параметрите в актуализирания бизнес план Комисията счита, че при така заложените прогнозни финансови резултати от дейността за периода 2025 г. – 2027 г. „ТИБИЕЛ СОЛАР“ ЕООД ще осигури финансови средства за осъществяване и развитие на лицензионната дейност.

Предвид гореизложеното и на основание чл. 13, ал. 2, т. 1 и ал. 3 от Закона за енергетиката, чл. 13, ал. 1, ал. 6 и ал. 9 във връзка с чл. 49, ал. 2, т. 3 от Наредба № 3 от 21.03.2013 г. за лицензиране на дейностите в енергетиката,

КОМИСИЯТА ЗА ЕНЕРГИЙНО И ВОДНО РЕГУЛИРАНЕ

РЕШИ:

1. Приема доклад относно заявление с вх. № Е-13-369-2 от 04.02.2025 г. от „ТИБИЕЛ СОЛАР“ ЕООД за одобряване на актуализиран бизнес план за периода 2023 г. – 2027 г.;

2. ОДОБРЯВА на „ТИБИЕЛ СОЛАР“ ЕООД с ЕИК 206964304, със седалище и адрес на управление: Р. България, обл. Перник, община Перник, гр. Перник, п.к. 2300, ул. „Кракра“ № 70, актуализиран бизнес план за периода 2025 г. – 2027 г., който става приложение № 3 към лицензия № Л-720-01 от 07.12.2023 г. за дейността „производство на електрическа енергия“;

3. Посочената в мотивите на настоящия доклад защитена по закон информация, с изключение на данни, които са достъпни в публични регистри и/или публично оповестени от заявителя, да бъде заличена при публикуването на интернет страницата на Комисията за енергийно и водно регулиране на документите, попадащи в обхвата на чл. 15, ал. 2 от Закона за енергетиката.

В заседанието по **точка първа** участват председателят Пламен Младеновски и членовете на Комисията Благой Голубарев и Таско Ерменков.

Решението е взето с **три гласа „за“** (Пламен Младеновски - за, Благой Голубарев - за и Таско Ерменков - за), от които **два гласа** (Благой Голубарев и Таско Ерменков) на членове на Комисията със стаж в енергетиката.

По т.2. Комисията, след като разгледа **Решение № 2418 от 11.04.2024 г. на Административен съд - София град, трето отделение, 2 състав, по адм. дело № 7122 от 2023 г., оставено в сила с Решение № 574 от 22.01.2025 г. на Върховния административен съд – Трето отделение, по адм. дело № 5525 от 2024 г., с което се отменя Решение № Ц-12 от 30.06.2023 г. на Комисията за енергийно и водно регулиране, в частта му по т. 18 и преписката се връща за ново произнасяне при спазване на дадените указания по тълкуване и прилагане на закона, установи следното:**

С Решение № Ц-12 от 30.06.2023 г. Комисията за енергийно и водно регулиране (КЕВР, Комисията), считано от 01.07.2023 г., е утвърдила пределни цени на топлинната енергия и е определила преференциални цени и премии на електрическата енергия, произведена по високоефективен комбиниран начин от централи с комбинирано производство на електрическа и топлинна енергия, при прилагане на метода на ценово регулиране „норма на възвръщаемост на капитала“ на дружества от сектор „Топлоенергетика“. По т. 18 от посоченото решение, Комисията е определила на „Оранжерии Гимел II“ ЕООД, ТЕЦ „Оранжерия Левски“ цена и премия на електрическата енергия, както следва: преференциална цена на електрическата енергия (без ДДС) – 424,93 лв./MWh; премия по чл. 33а от Закона за енергетиката (ЗЕ) – 183,95 лв./MWh. При ценообразуващи елементи на цената на електрическата енергия: необходими годишни приходи – 4 633 хил. лв., в т. ч.: разходи – 4 562 хил. лв., от които условно-постоянни – 1 849 хил. лв. и променливи – 2 713 хил. лв.; регулаторна база на активите – 3 520 хил. лв; норма на възвръщаемост – 2,00% и количество електрическа енергия от високоефективно комбинирано производство – 7 899 MWh.

По жалба на „Оранжерии Гимел II“ ЕООД, ТЕЦ „Оранжерия Левски“, с Решение № 2418 от 11.04.2024 г. на Административен съд - София-град (АССГ), трето отделение,

2 състав, по адм. дело № 7122 от 2023 г., оставено в сила с Решение № 574 от 22.01.2025 г. на Върховния административен съд на Република България (ВАС) – Трето отделение, по адм. дело № 5525 от 2024 г., е отменено Решение № Ц-12 от 30.06.2023 г., в частта му по т. 18, и преписката е върната на КЕВР за ново произнасяне при съобразяване на дадените задължителни указания по тълкуване и прилагане на закона.

Решение № Ц-12 от 30.06.2023 г., в частта му по т. 18, е оспорено от „Оранжерии Гимел II“ ЕООД, ТЕЦ „Оранжерия Левски“, във връзка с определения на дружеството коефициент за ефективност на производството на електрическа енергия, в размер на 0,49.

АССГ е приел, че решението на КЕВР в оспорената му част е постановено при противоречие с материалния закон, поради което и като незаконосъобразно е отменено.

Административният съд е установил, че в проведеното административно производство, във връзка с публикувания доклад с вх. № Е-Дк-663 от 25.05.2023 г. за извършване на регулаторен преглед и утвърждаване на цени на топлинна енергия и определяне на цени и премии за електрическа енергия, произведена от високоефективно комбинирано производство на дружества от сектор „Топлоенергетика“, считано от 01.07.2023 г., „Оранжерии Гимел II“ ЕООД, ТЕЦ „Оранжерия Левски“ е подало възражение с вх. № Е-14-73-2 от 31.05.2023 г., в което е изразило несъгласие с определения коефициент за ефективност на производството на електрическа енергия, като е приложило паспортните данни на машините. Съдът е приел, че видно от оспореното решение на КЕВР, възражението на „Оранжерии Гимел II“ ЕООД, ТЕЦ „Оранжерия Левски“ е уважено и електрическата ефективност е коригирана на 49%, без да се вземат предвид паспортните данни на машините. В тази връзка АССГ е посочил, че в Глава трета, раздел III, т. 9 от Указанията за образуване на цените на топлинната енергия и на електрическата енергия от комбинирано производство при регулиране чрез метода „норма на възвръщаемост на капитала“, приети с решение на КЕВР по протокол № 116 от 26.06.2018 г., т. 1 (Указания-НВ), е предвидено, че определянето на Коефициента за разпределяне на горивото при комбинирано производство на електрическа и топлинна енергия в енергийната част на централата - К ел.^{КПД} става по следния начин:

- За топлофикационни централи - стойност на електрическата ефективност за регулаторни цели за съответния ценови период;
- За дружества с инсталации за комбинирано производство на електрическа и топлинна енергия в промишлеността (заводски централи), в здравеопазването и в селското стопанство - стойността по паспортни данни или средната стойност на електрическата ефективност по отчетни данни за изминалата календарна година, по данни от издадените сертификати за произход на електрическата енергия от високоефективно комбинирано производство, коригирани със загубите по електрическата мрежа и влиянието на климатичните условия.

Въз основа на горното, АССГ е направил извод, че в нарушение на материалния закон и в противоречие с Указания-НВ, Комисията е приела, че стойността на коефициента за ефективност на производството на електрическа енергия е коригирана съобразно заявеното от дружеството, без да съобрази обаче, че дружеството не заявява стойността на коефициента, а тази стойност се определя съобразно нормативната уредба и с оглед на представените с възражението паспорти на двигателите в когенерацията на обекта. АССГ е добавил е, че за да бъдат обосновани извършените корекции, КЕВР е следвало да извърши анализ на данните по представените паспорти на двигателя, а именно: двигател Jenbacher JMS 620 GS-N.LC – със средна стойност на електрическата ефективност 42,3%, съгласно паспортните данни на производителя – JENBACHER AUSTRIA, като КЕВР изложи ясни мотиви и съображения, въз основа на конкретни и съпоставими показатели и като извърши преценка съобразно Указания-НВ, във връзка с

Наредба № 5 от 23.01.2014 г. за регулиране на цените на топлинната енергия (НРЦТЕ), във връзка с чл. 21, ал. 1, т. 8 и чл. 30, ал. 1, т. 4 от ЗЕ.

При така изложеното, АССГ е приел, че при определяне на коефициента не е налице явна фактическа грешка и същата не може да бъде отстранена на основание чл. 62, ал. 2 от Административнопроцесуалния кодекс (АПК), тъй като се касае за вече формирано въз основа на заявени от дружеството данни, властническо волеизявление и промяната на изходните параметри не може да се постигне по реда на чл. 62 ал. 2 от АПК. Посочил е, че поправката на явна фактическа грешка не може да доведе до промяна в основанията въз основа на което грешно е приет „коефициент за разделяне на горивото в централата“ и съществено да промени крайния резултат на обжалваното решение относно крайната цена на електрическата енергия. В тази връзка, съдът посочва, че действително в раздел III, т. 9 от Указания-НВ е указано, че коефициентът за разпределяне на горивото при комбинирано производство на електрическа и топлинна енергия в енергийната частна централата за дружества с инсталации за комбинирано производство на електрическа и топлинна енергия в промишлеността (заводски централи), в здравеопазването и селското стопанство, към което се причислява и дружеството, се определя от стойността по паспортни данни или средната стойност на електрическата ефективност по отчетни данни за изминалата календарна година, по данни от издадените сертификати за произход на електрическата енергия от високоефективно комбинирано производство, коригирани със загубите по електрическата мрежа и влиянието на климатичните условия. Според АССГ, КЕВР е следвало съобразявайки принципите залегнали в чл. 31, ал. 1 от ЗЕ да приложи най-благоприятния за заявителя начин за регулиране на цената на електрическата енергия, зачитайки интересите и на дружеството и на клиентите. Заявителят не е длъжен да посочва начина, по който да се формира цената, а това следва да се направи от регулаторния орган спазвайки собствените си указания и принципите залегнали в чл. 31 от ЗЕ. В резултат на това, АССГ е счел, че решението в оспорената му част е незаконосъобразно и следва да бъде отменено, като преписката бъде върната на КЕВР за ново произнасяне при спазване на дадените в решението указания по тълкуването и прилагането на закона.

ВАС е оставил в сила първоинстанционния съдебен акт като валиден, допустим и правилен и при условията на чл. 221, ал. 2, изр. второ от АПК е препратил към мотивите му, доколкото е приел същите за логични, последователни и в съответствие с приложимото право.

Съгласно чл. 173, ал. 1 от АПК, след като отмени административния акт, съдът решава делото по същество, когато въпросът не е предоставен на преценката на административния орган. Извън тези случаи, както и когато актът е нищожен поради некомпетентност или естеството му не позволява решаването на въпроса по същество, съдът отменя административния акт и изпраща преписката на съответния компетентен административен орган за решаване на въпроса по същество със задължителни указания по тълкуването и прилагането на закона (чл. 173, ал. 2 от АПК).

С оглед изложеното, предвид отменителното съдебно решение и разпоредбите на АПК, КЕВР следва да се произнесе с ново решение вместо отмененото при спазване на указанията на съда по тълкуването и прилагането на закона – материалноправните норми, действащи към момента на постановяване на Решение № Ц-12 от 30.06.2023 г., в частта му по т. 18, което налага технико-икономически анализ на фактите и обстоятелствата, релевантни към момента на приемане на посоченото решение на КЕВР.

Във връзка с горното и след извършен анализ при съобразяване на дадените задължителни указания с Решение № 2418 от 11.04.2024 г. на АССГ, по адм. дело № 7122 от 2023 г., оставено в сила с Решение № 574 от 22.01.2025 г. на ВАС, по адм. дело

№ 5525 от 2024 г., цените и техните ценообразуващи елементи на „Оранжерии Гимел II“ ЕООД, ТЕЦ „Оранжерия Левски“, за ценовия период от 01.07.2023 г. до 30.06.2024 г., са както следва:

Коефициент на разпределение на горивото в производството.

Коефициентът на разпределение на горивото в производството е определен на 42,3% при съобразяване с установеното в мотивите на Решение № 2418 от 11.04.2024 г. на АССГ, по адм. дело № 7122 от 2023 г., оставено в сила с Решение № 574 от 22.01.2025 г. на ВАС, по адм. дело № 5525 от 2024 г.

В резултат на направените корекции с оглед спазване указанията на съда, цената и премията на електрическата енергия на „Оранжерии Гимел II“ ЕООД, ТЕЦ „Оранжерия Левски“, за периода от 01.07.2023 г. до 30.06.2024 г., са както следва:

1. Преференциална цена на електрическата енергия (без ДДС) – 464,98 лв./MWh;
2. Премия по чл. 33а от ЗЕ – 224,00 лв./MWh;
3. Ценообразуващи елементи на цената по т. 1:
 - Необходими годишни приходи – 4 633 хил. лв., в т. ч.:
 - Разходи – 4 562 хил. лв., от които условно-постоянни – 1 849 хил. лв. и променливи – 2 713 хил. лв.
 - Регулаторна база на активите – 3 520 хил. лв.
 - Норма на възвръщаемост – 2,00%
 - Количество електрическа енергия от високоефективно комбинирано производство – 7 899 MWh.

Изказвания по т.2.:

Докладва Б. Паунов. С Решение № Ц-12 от 30.06.2023 г. Комисията, считано от 01.07.2023 г., е утвърдила пределни цени на топлинната енергия и е определила преференциални цени и премии на електрическата енергия, произведена по високоефективен комбиниран начин от централи с комбинирано производство на електрическа и топлинна енергия. По жалба на „Оранжерии Гимел II“ ЕООД, ТЕЦ „Оранжерия Левски“, с Решение № 2418 от 11.04.2024 г. на Административен съд - София-град, трето отделение, 2 състав, по адм. дело № 7122 от 2023 г., оставено в сила с Решение № 574 от 22.01.2025 г. на Върховния административен съд на Република България – Трето отделение, по адм. дело № 5525 от 2024 г., е отменено Решение № Ц-12 от 30.06.2023 г., в частта му по т. 18, и преписката е върната на КЕВР за ново произнасяне при съобразяване на дадените задължителни указания по тълкуване и прилагане на закона.

След извършен анализ при съобразяване на дадените задължителни указания с Решение № 2418 от 11.04.2024 г. на АССГ, по адм. дело № 7122 от 2023 г., оставено в сила с Решение № 574 от 22.01.2025 г. на ВАС, по адм. дело № 5525 от 2024 г., цените и техните ценообразуващи елементи на „Оранжерии Гимел II“ ЕООД, ТЕЦ „Оранжерия Левски“, за ценовия период от 01.07.2023 г. до 30.06.2024 г., са както следва:

Коефициентът на разпределение на горивото в производството е определен на 42,3% при съобразяване с установеното в мотивите на Решение № 2418 от 11.04.2024 г. на АССГ, по адм. дело № 7122 от 2023 г., оставено в сила с Решение № 574 от 22.01.2025 г. на ВАС, по адм. дело № 5525 от 2024 г.

В резултат на направените корекции с оглед спазване указанията на съда, цената и премията на електрическата енергия на „Оранжерии Гимел II“ ЕООД, ТЕЦ „Оранжерия Левски“, за периода от 01.07.2023 г. до 30.06.2024 г., са както следва:

1. Преференциална цена на електрическата енергия (без ДДС) – 464,98 лв./MWh;
2. Премия по чл. 33а от ЗЕ – 224,00 лв./MWh;

3. Ценообразуващи елементи на цената по т. 1:

- ☐ Необходими годишни приходи – 4 633 хил. лв., в т. ч.:
- о Разходи – 4 562 хил. лв., от които условно-постоянни – 1 849 хил. лв. и променливи – 2 713 хил. лв.
- о Регулаторна база на активите – 3 520 хил. лв.
- о Норма на възвръщаемост – 2,00%
- ☐ Количество електрическа енергия от високоефективно комбинирано производство – 7 899 MWh.

Предвид гореизложеното и на основание чл. 21, ал. 1, т. 86, във връзка с чл. 33 и чл. 33а от Закона за енергетиката, чл. 173, ал. 2 от Административнопроцесуалния кодекс и в изпълнение на задължителните указания по тълкуването и прилагането на закона, дадени с Решение № 2418 от 11.04.2024 г. на Административен съд - София град, трето отделение, 2 състав, по адм. дело № 7122 от 2023 г., оставено в сила с Решение № 574 от 22.01.2025 г. на Върховния административен съд – Трето отделение, по адм. дело № 5525 от 2024 г., работната група предлага Комисията да обсъди следните решения:

1. Да приеме настоящия доклад;
2. Да приеме решение за определяне на преференциална цена и премия на електрическата енергия, произведена по високоефективен комбиниран начин на „Оранжерии Гимел II“ ЕООД, ТЕЦ „Оранжерия Левски“.

Б. Паунов прочете диспозитива на проекта на решение:

КОМИСИЯТА ЗА ЕНЕРГИЙНО И ВОДНО РЕГУЛИРАНЕ

Р Е Ш И:

Определя на „Оранжерии Гимел II“ ЕООД, ТЕЦ „Оранжерия Левски“ за периода от 01.07.2023 г. до 30.06.2024 г.:

1. Преференциална цена на електрическата енергия (без ДДС) – 464,98 лв./MWh;
2. Премия по чл. 33а от ЗЕ – 224,00 лв./MWh;
3. Ценообразуващи елементи на цената по т. 1:
 - Необходими годишни приходи – 4 633 хил. лв., в т. ч.:
 - о Разходи – 4 562 хил. лв., от които условно-постоянни – 1 849 хил. лв. и променливи – 2 713 хил. лв.
 - о Регулаторна база на активите – 3 520 хил. лв.
 - о Норма на възвръщаемост – 2,00%
 - Количество електрическа енергия от високоефективно комбинирано производство – 7 899 MWh.

Пл. Младеновски подложи на гласуване на проекта на решение.

Предвид гореизложеното и на основание чл. 21, ал. 1, т. 86, във връзка с чл. 33 и чл. 33а от Закона за енергетиката, чл. 173, ал. 2 от Административнопроцесуалния кодекс и в изпълнение на задължителните указания по тълкуването и прилагането на закона, дадени с Решение № 2418 от 11.04.2024 г. на Административен съд - София град, трето отделение, 2 състав, по адм. дело № 7122 от 2023 г., оставено в сила с Решение № 574 от 22.01.2025 г. на Върховния административен съд – Трето отделение, по адм. дело № 5525 от 2024 г.,

КОМИСИЯТА ЗА ЕНЕРГИЙНО И ВОДНО РЕГУЛИРАНЕ

Р Е Ш И:

I. Приема доклад относно определяне на преференциална цена и премия на електрическата енергия, произведена по високоефективен комбиниран начин от централа с комбинирано производство на електрическа и топлинна енергия, при прилагане на метода на ценово регулиране „норма на възвръщаемост на капитала”, на „Оранжерии Гимел II“ ЕООД, ТЕЦ „Оранжерия Левски“, след отмяна на т. 18 от Решение № Ц-12 от 30.06.2023 г. на Комисията за енергийно и водно регулиране с Решение № 2418 от 11.04.2024 г. на Административен съд - София град, трето отделение, 2 състав, по адм. дело № 7122 от 2023 г., оставено в сила с Решение № 574 от 22.01.2025 г. на Върховния административен съд – Трето отделение, по адм. дело № 5525 от 2024 г.;

II. Определя на „Оранжерии Гимел II“ ЕООД, ТЕЦ „Оранжерия Левски“ за периода от 01.07.2023 г. до 30.06.2024 г.:

1. Преференциална цена на електрическата енергия (без ДДС) – 464,98 лв./MWh;
2. Премия по чл. 33а от ЗЕ – 224,00 лв./MWh;
3. Ценообразуващи елементи на цената по т. 1:
 - ☐ Необходими годишни приходи – 4 633 хил. лв., в т. ч.:
 - о Разходи – 4 562 хил. лв., от които условно-постоянни – 1 849 хил. лв. и променливи – 2 713 хил. лв.
 - о Регулаторна база на активите – 3 520 хил. лв.
 - о Норма на възвръщаемост – 2,00%
 - ☐ Количество електрическа енергия от високоефективно комбинирано производство – 7 899 MWh.

В заседанието по **точка втора** участват председателят Пламен Младеновски и членовете на Комисията Благой Голубарев и Таско Ерменков.

Решението е взето с **три гласа „за”** (Пламен Младеновски - за, Благой Голубарев - за и Таско Ерменков - за), от които **два гласа** (Благой Голубарев и Таско Ерменков) на членове на Комисията със стаж в енергетиката.

РЕШЕНИЯ ОТ ЗАСЕДАНИЕТО:

По т.1. както следва:

1. Приема доклад относно заявление с вх. № Е-13-369-2 от 04.02.2025 г. от „ТИБИЕЛ СОЛАР“ ЕООД за одобряване на актуализиран бизнес план за периода 2023 г. – 2027 г.;

2. ОДОБРЯВА на „ТИБИЕЛ СОЛАР“ ЕООД с ЕИК 206964304, със седалище и адрес на управление: Р. България, обл. Перник, община Перник, гр. Перник, п.к. 2300, ул. „Кракра“ № 70, актуализиран бизнес план за периода 2025 г. – 2027 г., който става приложение № 3 към лицензия № Л-720-01 от 07.12.2023 г. за дейността „производство на електрическа енергия“;

3. Посочената в мотивите на настоящия доклад защитена по закон информация, с изключение на данни, които са достъпни в публични регистри и/или публично оповестени от заявителя, да бъде заличена при публикуването на интернет страницата на Комисията за енергийно и водно регулиране на документите, попадащи в обхвата на чл. 15, ал. 2 от Закона за енергетиката.

По т.2. както следва:

I. Приема доклад относно определяне на преференциална цена и премия на електрическата енергия, произведена по високоефективен комбиниран начин от централа с комбинирано производство на електрическа и топлинна енергия, при прилагане на метода на ценово регулиране „норма на възвръщаемост на капитала”, на „Оранжерии Гимел II“ ЕООД, ТЕЦ „Оранжерия Левски“, след отмяна на т. 18 от Решение № Ц-12 от 30.06.2023 г. на

Комисията за енергийно и водно регулиране с Решение № 2418 от 11.04.2024 г. на Административен съд - София град, трето отделение, 2 състав, по адм. дело № 7122 от 2023 г., оставено в сила с Решение № 574 от 22.01.2025 г. на Върховния административен съд – Трето отделение, по адм. дело № 5525 от 2024 г.;

II. Определя на „Оранжерии Гимел II“ ЕООД, ТЕЦ „Оранжерия Левски“ за периода от 01.07.2023 г. до 30.06.2024 г.:

1. Преференциална цена на електрическата енергия (без ДДС) – 464,98 лв./MWh;

2. Премия по чл. 33а от ЗЕ – 224,00 лв./MWh;

3. Ценообразуващи елементи на цената по т. 1:

☐ Необходими годишни приходи – 4 633 хил. лв., в т. ч.:

о Разходи – 4 562 хил. лв., от които условно-постоянни – 1 849 хил. лв. и променливи – 2 713 хил. лв.

о Регулаторна база на активите – 3 520 хил. лв.

о Норма на възвръщаемост – 2,00%

☐ Количество електрическа енергия от високоефективно комбинирано производство – 7 899 MWh.

Приложения:

1. Доклад с вх. № Е-ДК-431 от 26.03.2025 г. и Решение на КЕВР № БП-11 от 01.04.2025 г. – заявление с вх. № Е-13-369-2 от 04.02.2025 г. от „ТИБИЕЛ СОЛАР“ ЕООД за одобряване на актуализиран бизнес план за периода 2023 г. – 2027 г.;

2. Доклад с вх. № Е-Дк-421 от 24.03.2025 г. и Решение на КЕВР № Ц-13 от 01.04.2025 г. – определяне на преференциална цена и премия на електрическата енергия, произведена по високоефективен комбиниран начин от централа с комбинирано производство на електрическа и топлинна енергия, при прилагане на метода на ценово регулиране „норма на възвръщаемост на капитала“, на „Оранжерии Гимел II“ ЕООД, ТЕЦ „Оранжерия Левски“, след отмяна на т. 18 от Решение № Ц-12 от 30.06.2023 г. на Комисията за енергийно и водно регулиране с Решение № 2418 от 11.04.2024 г. на Административен съд - София град, трето отделение, 2 състав, по адм. дело № 7122 от 2023 г., оставено в сила с Решение № 574 от 22.01.2025 г. на Върховния административен съд – Трето отделение, по адм. дело № 5525 от 2024 г.

ЧЛЕНОВЕ НА КЕВР:

ПРЕДСЕДАТЕЛ:

.....
Б. Голубарев

ДОЦ. Д-Р ИВАН Н. ИВАНОВ

.....
Т. Ерменков

ГЛАВЕН СЕКРЕТАР:

РОСИЦА ТОТКОВА

Протоколирал:

А. Фикова - главен експерт