



## ПРОТОКОЛ

№ 358

София, 17.12.2025 година

Днес, 17.12.2025 г. от 16:03 ч. се проведе закрито заседание на Комисията за енергийно и водно регулиране (КЕВР, Комисията) в пълен състав, ръководено от председателя Пламен Младеновски.

На заседанието присъстваха членовете на Комисията Александра Богословска, Благой Голубарев, Димитър Кочков, Таско Ерменков и главният секретар Росица Тоткова (без право на глас).

На заседанието присъстваха Б. Паунов – директор на дирекция „Електроенергетика и топлоенергетика“, Ел. Маринова – директор на дирекция „Правна“, Юл. Стоянов – заместник-директор на дирекция „Електроенергетика и топлоенергетика“ в КЕВР.

Председателят установи, че няма възражения по проекта за дневен ред и няма други предложения, както и няма правни пречки за провеждане на заседанието, което протече при следния

### ДНЕВЕН РЕД:

1. Доклад с вх. № Е-Дк-1577 от 17.12.2025 г. относно: график за приемане на Правила за изменение и допълнение на Правилата за търговия с електрическа енергия.

Работна група: Боян Паунов, Юлиан Стоянов и Елена Маринова

**По т.1. Комисията разглежда доклад относно график за приемане на Правила за изменение и допълнение на Правилата за търговия с електрическа енергия.**

С § 21, т. 8 от Заключителните разпоредби (ЗР) на Закона за изменение и допълнение на Закона за енергията от възобновяеми източници, ЗИД на ЗЕВИ, обн. ДВ, бр. 47 от 2025 г., е изменен чл. 91, ал. 3 от Закона за енергетиката (ЗЕ) като разпоредбата делегира в обхвата на Правилата за търговия с електрическа енергия (ПТЕЕ) да бъдат включени и норми, които уреждат участието на електроенергийния пазар на активните

клиенти, на гражданските енергийни общности, на потребителите на собствена електрическа енергия от възобновяеми източници и на общностите за възобновяема енергия, както и договорите, по които тези търговски участници може да са страни. Също така, според § 23 от ЗР на ЗИД на ЗЕВИ, обн. ДВ, бр. 47 от 2025 г., подзаконовите нормативни актове по прилагането на ЗЕ, какъвто акт е и изменението и допълнението на ПТЕЕ, следва да се приведат в съответствие с този закон в тримесечен срок от влизането му в сила.

С оглед регламентиране в ПТЕЕ на нормите, предвидени в изменената разпоредба на чл. 91, ал. 3 от ЗЕ, е създадена работна група със Заповед № 3-Е-387 от 11.12.2025 г. В тази връзка, е необходимо Комисията за енергийно и водно регулиране да приеме график за изпълнение на процедурата по приемане на Правила за изменение и допълнение на Правилата за търговия с електрическа енергия.

Изказвания по т.1.:

Докладва Юл. Стоянов. С § 21, т. 8 от Заключителните разпоредби на Закона за изменение и допълнение на Закона за енергията от възобновяеми източници е изменен чл. 91, ал. 3 от Закона за енергетиката като разпоредбата делегира в обхвата на Правилата за търговия с електрическа енергия да бъдат включени и норми, които уреждат участието на електроенергийния пазар на активните клиенти, на гражданските енергийни общности, на потребителите на собствена електрическа енергия от възобновяеми източници и на общностите за възобновяема енергия, както и договорите, по които тези търговски участници може да са страни. Също така, според § 23 от ЗР на ЗИД на ЗЕВИ, подзаконовите нормативни актове по прилагането на ЗЕ, какъвто акт е и изменението и допълнението на ПТЕЕ, следва да се приведат в съответствие с този закон в тримесечен срок от влизането му в сила.

С оглед регламентиране в ПТЕЕ на нормите, предвидени в изменената разпоредба на чл. 91, ал. 3 от ЗЕ, е създадена работна група. В тази връзка, е необходимо Комисията да приеме график за изпълнение на процедурата по приемане на Правила за изменение и допълнение на Правилата за търговия с електрическа енергия.

Предвид гореизложеното и на основание чл. 43, ал. 6 от Правилника за дейността на Комисията за енергийно и водно регулиране и на нейната администрация, във връзка с чл. 21, ал. 1, т. 9 във връзка с чл. 91, ал. 3 от Закона за енергетиката, работната група предлага Комисията да обсъди следните решения:

1. Да приеме настоящия доклад;
2. Да приеме график за изпълнение на процедурата по приемане на Правила за изменение и допълнение на Правилата за търговия с електрическа енергия, както следва:
  - 2.1. Провеждане на закрито заседание за приемане на проект на Правила за изменение и допълнение на Правилата за търговия с електрическа енергия – 08.01.2026 г.;
  - 2.2. Публикуване на проекта по т. 2.1. на Портала за обществени консултации и на интернет страницата на Комисията за енергийно и водно регулиране – 08.01.2026 г.;
  - 2.3. Срок на публичната консултация чрез Портала за обществени консултации – до 22.01.2026 г.;
  - 2.4. Провеждане на обществено обсъждане на проекта по т. 2.1. – 13.01.2026 г.;
  - 2.5. Срок за становища по чл. 14 от Закона за енергетиката във връзка с общественото обсъждане на проекта по чл. 2.1. – до 27.01.2026 г.;
  - 2.6. Провеждане на закрито заседание за приемане на Правилата за изменение и

допълнение на Правилата за търговия с електрическа енергия – 29.01.2026 г.;

2.7. Предоставяне на „Държавен вестник“ за обнародване на приетите Правила за изменение и допълнение на Правилата за търговия с електрическа енергия - 29.01.2026 г.

Бл. Голубарев попита регистрацията ще влезе ли в тези Правила?

Юл. Стоянов отговори, че ще влезе, защото няма друг вариант, по който тези лица да участват на пазара. Тоест това няма да е точно регистрацията, но предпоставка за участието им на пазара ще бъде преценка от страна на съответното електроразпределително, а в някои случаи електропреносно дружество дали отговарят на критериите на закона да са такива лица.

Бл. Голубарев счита, че би трябвало друг да отговаря за това и отбелязва, че това е един важен етап от стартирането.

Т. Ерменков посочи, че в доклада е споменато, че има тримесечен срок за влизането на тези подзаконовни нормативни актове в сила. Вярно е, че заедно с приемането на ЗИД на ЗЕВИ, публикуван м. юни 2025 г., Комисията е започнала работа по тези подзаконовни актове – Методика и Правила. За съжаление поради липсата на нормален парламент дълго време много закони, които са влезли в сила, са били приети м. май и юни, в т.ч. ЗИД на ЗЕ, в който са влезли нови изисквания за формиране на цена на потребители и т.н., до някаква степен това малко е отхвърлило административния капацитет на Комисията, но това не е спряло работата. Приемането днес на график за ПТЕЕ е логически правилно след приемането на Методиката, която днес е била подложена на обществено обсъждане. Днес Комисията е трябвало да види как ще реагират заинтересованите лица по отношение на Методиката – дали ще приемат формулите, дали ще приемат принципите и т.н. След като се е видяло, че има 99% съгласие върху Методиката, без да има никакви кардинални промени, може да се пристъпи и към разработването на ПТЕЕ. Т. Ерменков поздравява работната група за това, че в логическа последователност изпълнява дейностите, които са свързани с промените в Закона, и се надява графикът да бъде спазен.

Пл. Младеновски посочи, че още при обсъждането на ЗЕ е споменал, че на Комисията се вменяват много нови задължения, като либерализация на пазара на едро, съответно нов начин на образуване на цените, промяна в наредбите, относими към цените, които до този момент са били по-спешни от ПТЕЕ. Предупредил е, че административният капацитет на Комисията едва ли ще позволи този тримесечен срок да бъде спазен, но е гарантирал, че Комисията ще направи всичко възможно. В същото време, в периода от приемането на Закона до настоящия момент, Комисията е провела редица срещи със заинтересованите страни, включително електроразпределителни дружества, почерпен е опит от Австрия, как там се уредени взаимоотношенията в енергийните общности. Тъй като това за Комисията е било изцяло нова материя, с която не е била запозната и не е искала да допусне грешки, приемайки нещо прибързано без необходимата експертиза и опит за това. Председателят и Бл. Голубарев са присъствали на специален уъркшоп, организиран от ERRA, в който регулаторите на държавите членки на ERRA, как те там са уредили. Били са представени презентации от Австрия, Германия, Чехия, включително Азербайджан, където всички регулатори са се запознали с начина, по който енергийните общности функционират там, и проблемите, пред които са изправени регулаторите, отговори за вторичното законодателство. Пл. Младеновски счита, че съвсем навреме е дошла изготвената от Комисията Методика, подложена на обществено обсъждане, и не е имало, как ПТЕЕ да изпреварят Методиката, тъй като именно оттам ще се видят

проблемите. Промените в ПТЕЕ са допълващи Методиката, а не обратното. В тази връзка председателят счита, че работната група си е свършила работата и както с Бл. Голубарев са обсъждали, Комисията има по-добра Методика от австрийците и немците. Председателят се надява това да се оцени и от пазарните участници, и от бъдещите енергийни общности в България.

Пл. Младеновски установи, че няма други изказвания и подложи на гласуване доклада, прочетен от Юл. Стоянов.

Предвид гореизложеното и на основание чл. 43, ал. 6 от Правилника за дейността на Комисията за енергийно и водно регулиране и на нейната администрация, във връзка с чл. 21, ал. 1, т. 9 във връзка с чл. 91, ал. 3 от Закона за енергетиката, Комисията

### РЕШИ:

1. Приема доклад относно график за приемане на Правила за изменение и допълнение на Правилата за търговия с електрическа енергия;

2. Приема график за изпълнение на процедурата по приемане на Правила за изменение и допълнение на Правилата за търговия с електрическа енергия, както следва:

2.1. Провеждане на закрито заседание за приемане на проект на Правила за изменение и допълнение на Правилата за търговия с електрическа енергия – 08.01.2026 г.;

2.2. Публикуване на проекта по т. 2.1. на Портала за обществени консултации и на интернет страницата на Комисията за енергийно и водно регулиране – 08.01.2026 г.;

2.3. Срок на публичната консултация чрез Портала за обществени консултации – до 22.01.2026 г.;

2.4. Провеждане на обществено обсъждане на проекта по т. 2.1. – 13.01.2026 г.;

2.5. Срок за становища по чл. 14 от Закона за енергетиката във връзка с общественото обсъждане на проекта по чл. 2.1. – до 27.01.2026 г.;

2.6. Провеждане на закрито заседание за приемане на Правилата за изменение и допълнение на Правилата за търговия с електрическа енергия – 29.01.2026 г.;

2.7. Предоставяне на „Държавен вестник“ за обнародване на приетите Правила за изменение и допълнение на Правилата за търговия с електрическа енергия - 29.01.2026 г.

В заседанието по **точка първа** участват председателят Пламен Младеновски и членовете на Комисията Александра Богословска, Благой Голубарев, Димитър Кочков, Таско Ерменков.

Решението е взето с **пет гласа „за“** (Пламен Младеновски - за, Александра Богословска - за, Благой Голубарев - за, Димитър Кочков - за и Таско Ерменков - за), от които **два гласа** (Благой Голубарев и Таско Ерменков) на членове на Комисията със стаж в енергетиката.

**Приложение:**

Доклад с вх. № Е-Дк-1577 от 17.12.2025 г. - график за приемане на Правила за изменение и допълнение на Правилата за търговия с електрическа енергия.

**ЧЛЕНОВЕ НА КЕВР:****X**

---

Александра Богословска - член на КЕВР**X**

---

Благой Голубарев - член на КЕВР**X**

---

Димитър Кочков - член на КЕВР**X**

---

Таско Ерменков - член на КЕВР**Протоколирал:****X**

---

Антоанета Фикова - главен експерт, АИО,  
дирекция "Обща администрация"**ПРЕДСЕДАТЕЛ:****X**

---

Пламен Младеновски - председател на КЕВР**X**

---

Росица Тоткова - главен секретар на КЕВР