



ПРОТОКОЛ

№ 164

София, 04.06.2025 година

Днес, 04.06.2025 г. от 10:20 ч. се проведе закрито заседание на Комисията за енергийно и водно регулиране (КЕВР, Комисията) в състав „Енергетика“, ръководено от председателя Пламен Младеновски.

На заседанието присъстваха членът на Комисията Благой Голубарев и главният секретар Росица Тоткова (без право на глас).

На заседанието присъства Б. Паунов – и. д. директор на дирекция „Електроенергетика и топлоенергетика“ в КЕВР.

Председателят установи, че няма възражения по проекта за дневен ред и няма други предложения, както и няма правни пречки за провеждане на заседанието, което протече при следния

ДНЕВЕН РЕД:

1. Доклад с вх. № Е-Дк-706 от 30.05.2025 г. и проект на решение относно заявление № Е-14-16-5 от 25.03.2025 г. за одобряване на Бизнес план на „Топлофикация-Разград“ АД, за периода 1 април 2026 г. - 31 март 2027 г.

Работна група: Боян Паунов, Георги Петров, Петя Георгиева и Десислава Сиракова

По т.1. Комисията, като разгледа заявление с вх. № Е-14-16-5 от 25.03.2025 г. за одобряване на Бизнес план за периода 1 април 2026 г. - 31 март 2027 г., подадено от „Топлофикация-Разград“ АД, установи следното:

Административното производство е образувано по постъпило в Комисията за енергийно и водно регулиране (КЕВР, Комисията) заявление с вх. № Е-14-16-5 от 25.03.2025 г. от „Топлофикация-Разград“ АД за одобряване на бизнес план за периода 1 април 2026 г. - 31 март 2027 г., на основание чл. 13, ал. 1 и ал. 8 от Наредба № 3 от 21 март 2013 г. за лицензиране на дейностите в енергетиката (НЛДЕ). За проучване на обстоятелствата в заявлението и приложения към него бизнес план за периода 1 април 2026 г. - 31 март 2027 г., за съответствието им с изискванията на нормативната уредба е сформирана работна група със заповед № 3-Е-105 от 03.04.2025 г. на председателя на КЕВР.

С писмо с изх. № Е-14-16-5 от 17.04.2025 г. на КЕВР, от дружеството е изискано да представи допълнителна информация и документи. С писмо с вх. № Е-14-16-5 от 30.04.2025 г. дружеството е представило изисканата информация.

След обсъждане и анализ на всички събрани в хода на административното производство данни и доказателства Комисията приема за установено следното:

От извършена справка за актуално състояние в Търговския регистър и регистъра на юридическите лица с нестопанска цел (ТРРЮЛНЦ) се установява, че „Топлофикация-Разград“ АД е акционерно дружество, с ЕИК 116019472, със седалище и адрес на управление: област Разград, община Разград, гр. Разград 7200, Индустриална зона, ул. „Черна“ № 7.

Предметът на дейност на „Топлофикация-Разград“ АД е производство на електрическа и топлинна енергия, пренос на топлинна енергия и други дейности и услуги, обслужващи основните дейности, за която дейност дружеството е получило необходимите лицензии.

Капиталът на дружеството е в размер на 7 500 000 лв. и е разпределен в 7 500 000 бр. поименни обикновени налични акции с номинална стойност на една акция 1,00 лв. Дружеството е с едностепенна система на управление и се управлява от тричленен съвет на директорите, като представляващ дружеството е изпълнителният директор Михаил Ковачев.

Видно от горното, „Топлофикация-Разград“ АД е търговец по смисъла на чл. 1, ал. 2, т. 1 от Търговския закон, следователно отговаря на изискванията по чл. 40, ал. 1 от ЗЕ да бъде юридическо лице, регистрирано по Търговския закон.

Съгласно чл. 3, т. 14 от Закона за икономическите и финансовите отношения с дружествата, регистрирани в юрисдикции с преференциален данъчен режим, контролираните от тях лица и техните действителни собственици (ЗИФОДРЮПДРКЛТДС), в производство по издаване на лицензии по ЗЕ се забранява пряко и/или косвено участие на дружество, регистрирано в юрисдикции с преференциален данъчен режим, както и на контролираните от тях лица. По смисъла на §1, т. 2 от Допълнителната разпоредба на ЗИФОДРЮПДРКЛТДС „юрисдикции с преференциален данъчен режим“ са юрисдикциите по смисъла на §1, т. 64 от Допълнителните разпоредби на Закона за корпоративното подоходно облагане (ЗКПО), с изключение на Гибралтар (брит.) и държавите – страни по Споразумението за Европейското икономическо пространство. Според посочената разпоредба на ЗКПО министърът на финансите по предложение на изпълнителния директор на Националната агенция за приходите утвърждава списък на държавите/териториите – юрисдикции с преференциален данъчен режим, който се обнародва в „Държавен вестник“. В тази връзка, със Заповед № ЗМФ-33 от 13.01.2023 г., обн. ДВ, бр. 7 от 2023 г., в сила от 01.02.2023 г., министърът на финансите е утвърдил списък на държавите/териториите, които са юрисдикции с преференциален данъчен режим, включващ: Вирджинските острови (САЩ), Остров Гуам (САЩ), Остров Рождество (Коледен остров), Питкърн и Република Палау. Също така, юрисдикции с преференциален данъчен режим са и държавите/териториите, включени в Списъка на Европейския съюз на юрисдикциите, неосказващи съдействие за данъчни цели – арг. от §1, т. 64, изр. последно от Допълнителните разпоредби на ЗКПО. Такъв Списък е приет от Съвета на Европейския съюз на 18.02.2025 г., публикуван е в Официален вестник на Европейския съюз, С/2025/1473 и включва юрисдикции – неосказващи съдействие за данъчни цели, както следва: Американска Самоа, Ангила, Фиджи, Гуам, Палау, Панама, Руска федерация, Самоа, Тринидад и Тобаго, Американски Вирджински острови, както и Вануату.

Съгласно §1, т. 5 от Допълнителните разпоредби на ЗИФОДРЮПДРКЛТДС „контрол“ е понятие по смисъла на §2, ал. 3 от Допълнителните разпоредби на Закона за

мерките срещу изпирането на пари (ЗМИП), според който „контрол“ е контролът по смисъла на §1в от Допълнителните разпоредби на Търговския закон, а именно – когато едно физическо или юридическо лице (контролиращ) притежава повече от половината от гласовете в общото събрание на друго юридическо лице, или има право да определя повече от половината от членовете на управителния или надзорния орган на друго юридическо лице и същевременно е акционер или съдружник в това юридическо лице, или има право да упражнява решаващо влияние върху друго юридическо лице по силата на сключен с него договор или по силата на неговия дружествен договор или устав, или е акционер или съдружник в друго юридическо лице и по силата на договор с други акционери или съдружници контролира самостоятелно повече от половината от гласовете в общото събрание на това юридическо лице. Контрол по смисъла на §2, ал. 3 от Допълнителните разпоредби на ЗМИП е и всяка възможност, която, без да представлява индикация за пряко или косвено притежаване, дава възможност за упражняване на решаващо влияние върху юридическо лице или друго правно образувание при вземане на решения за определяне състава на управителните и контролните органи, преобразуване на юридическото лице, прекратяване на дейността му и други въпроси от съществено значение за дейността му.

С оглед горното, по отношение на „Топлофикация-Разград“ АД следва да бъде установена структурата на собственост и контрол на дружеството. В тази връзка, от извършена справка в Търговския регистър и представените от дружеството документи се установява следното:

„Топлофикация-Разград“ АД е дружество регистрирано в Р България. Капиталът на „Топлофикация-Разград“ АД се притежава от „Овергаз Холдинг“ АД – 7 499 999 бр. от всички акции и 1 бр. от „Овергаз директ“ ЕООД, с едноличен собственик на капитала „Ди Ди Мениджмънт“ АД.

Основен акционер в „Овергаз Холдинг“ АД, притежаваш – 98.42 % от всички акции, е „Ди Ди Ай Холдингс Лимитид“, дружеството с ограничена отговорност, със седалище Великобритания, Лондон, вписано в съответния национален регистър с № 3735879, с едноличен собственик на капитала - „Ди Ди Мениджмънт“ АД.

„Ди Ди Мениджмънт“ АД, ЕИК 130677105, е търговско дружество, учредено по Търговския закон на Р България, като 55 % от капитала му се притежава от Сашо Георгиев Дончев - 55%, а останалите 45 % са разпределени между следните физически лица: Даниел Дончев, Георги Дончев и Ева Дончева.

По партидата на „Топлофикация-Разград“ АД в Търговския регистър, като действителен собственик - физическо лице, участващо пряко или косвено в дружеството, е вписан Сашо Георгиев Дончев.

С оглед горното по отношение на заявителя не е приложима забраната на чл. 3, т. 14 от Закона за икономическите и финансовите отношения с дружествата, регистрирани в юрисдикции с преференциален данъчен режим, контролираните от тях лица и техните действителни собственици.

„Топлофикация-Разград“ АД е титуляр на лицензия № Л-082-02 от 21.02.2001 г. за дейността „производство на топлинна енергия“, която с Решение № И1-Л-082 от 10.08.2009 г. е изменена в лицензия за дейността „производство на електрическа и топлинна енергия“, както и на лицензия № Л-083-05 от 21.02.2001 г. за дейността „пренос на топлинна енергия“, издадени за срок от 20 (двадесет) години всяка. Срокът на издадените лицензии е продължаван с Решение № И2-Л-082 от 24.02.2021 г., Решение № И3-Л-082 от 16.08.2022 г., Решение № И4-Л-082 от 22.11.2023 г., както и с Решение № И5-Л-082 от 18.09.2024 г. на КЕВР, с което срокът на двете лицензии е продължен с 1 (една) година, считано от 23.03.2025 г., поради което срокът им изтича на 23.03.2026 г.

С решение № БП-19 от 18.09.2024 г. Комисията е одобрила предходния бизнес план на „Топлофикация-Разград” АД за периода от 01.04.2025 г. до 31 март 2026 г.

По силата на чл. 49, ал. 2, т. 3 от Наредба № 3 от 21.03.2013 г. за лицензиране на дейностите в енергетиката (НЛДЕ), одобреният от КЕВР бизнес план е неразделна част от лицензията и се оформя като приложение към нея, което периодично се актуализира.

Представеният със заявление с вх. № Е-14-16-5 от 25.03.2025 г. от „Топлофикация-Разград” АД бизнес план за периода 1 април 2026 г. - 31 март 2027 г. е съобразен с изискванията на чл. 13, ал. 1 от НЛДЕ и включва:

- инвестиционна програма;
- производствена програма;
- ремонтна програма;
- прогнозна структура и обем на разходите по години;
- прогнозни годишни финансови отчети.

БИЗНЕС ПЛАН ЗА ПЕРИОДА 1 АПРИЛ 2026 г. - 31 МАРТ 2027 г.

Бизнес планът е разработен на основата на събраната статистическа информация за развитието на топлопреносната мрежа, брой потребители и консумация.

Максимумът за допусканията на бизнес плана е, както следва:

	Период
Заложени цени на ТЕ и ЕЕ - лв./MWh	м. 04.2026 г. – м. 03.2027 г.
Топлинна енергия	154,02
Електрическа енергия	475,68
Природен газ средна цена за периода, в. т. ч.	107,16
Природен газ	84,34
Разпределение	16,42
Снабдяване	1,11
Пренос	1,07
Достъп	4,22

Бизнес планът на Дружеството е разработен при следните цени:

- Цена на топлинна енергия – съгласно обявената цена, която Дружеството се очаква да поиска за утвърждаване за регулаторен период 01.07.2025 г. – 30.06.2026 г.;
- Цена на електрическа енергия - съгласно обявената цена, която Дружеството се очаква да поиска за утвърждаване за регулаторен период 01.07.2025 г. – 30.06.2026 г.;
- Цена на Природен газ – действащата цена за м. Февруари 2025 г., по която Дружеството купува природен газ, включваща достъп и пренос до и през газопреносната, съответно газоразпределителната мрежа.

1. ИНВЕСТИЦИОННА ПРОГРАМА

Към момента „Топлофикация - Разград” АД не предвижда развитие на топлопреносната мрежа, поради невъзможност да осигури собствен и привлечен финансов ресурс за финансиране на инвестициите, вследствие на претърпените загуби през повече от последните години, поради непризнаване на нормативно присъщи разходи в процеса на ценообразуване. Липсата на възвръщаемост на същите през утвърдените от КЕВР цени на топлинна и електрическа енергия постави Дружеството в невъзможност да обслужва задълженията си, както и да осъществи инвестиции и ремонти в необходимия обем.

2. ПРОИЗВОДСТВЕНА ПРОГРАМА

Въз основа на статистическа информация и очаквания за развитие на производствената дейност, дружеството планира следната производствена програма:

№	Вид енергия	Мерна единица	Количество
1.	Произведена ТЕ	MWh	30 045
2.	Продадена ТЕ	MWh	19 140
3.	Произведена ЕЕ	MWh	16 300
4.	Продадена ЕЕ	MWh	15 300

Очакванията са да се запази сегашния пазар на топлинна енергия, а именно 3 798 бр. клиенти, разпределени в следните категории:

- Битови потребители – 3 585
- Стопански потребители – 172
- Бюджетни потребители - 41

Електрическата енергия се планира да се произвежда с единствената електрогенерираща мощност на Дружеството – Инсталация за комбинирано производство на топлинна и електрическа енергия (ИКПТЕЕ), като същата се търгува на свободен пазар.

3. РЕМОНТНА ПРОГРАМА

Предвидената ремонтна програма цели да обезпечи основната дейност на дружеството. „Топлофикация - Разград” АД посочва, че поради липса на инвестиции за подмяна на топлопреносната мрежа и основни възли и детайли по топлоизточника, наблюдава повишена аварийност и нужда от ремонт на почти всяко едно съоръжение. Дружеството счита, че предвидените ремонтни дейности ще обезпечат минималната необходима сигурност по изпълнение на лицензионната дейност.

В посочената по-долу таблица е предвидена ремонтна програма за съоръженията по години.

№	Обект	Видове ремонтни работи по обекти/съоръжения	м.04.2026 г.- м. 03.2027 г. в хил. лв.
1.	ИКПТЕЕ+Котелен цех	Ревизия/ремонт	27
2.	Топлопреносна мрежа	Профилактика/ремонт	150
3.	Абонатни станции	Ремонт	2
4.	ХВО	Ремонт	1
5.	Сграден фонд	Ремонт	4
6.	Ел. съоръжения		4
		ОБЩО:	188

4. ИКОНОМИЧЕСКИ АСПЕКТИ

4.1. Финансови резултати за 2024 г.

Съгласно представения одитиран годишен финансов отчет, общият всеобхватен доход на „Топлофикация-Разград” АД за 2024 г. е положителна стойност в размер на 2 128 хил. лв., формиран от реализираната загуба в размер на 513 хил. лв. и друг всеобхватен доход в размер на 2 643 хил. лв. За предходната година общият всеобхватен доход е отрицателна стойност в размер на 356 хил. лв., формиран от реализираната загуба в размер на 196 хил. лв. и друг всеобхватен доход в размер на 160 хил. лв.

Приходите и разходите на дружеството са представени в таблицата.

Показатели	Мярка	2024 г.	2023 г.
Приходи	хил. лв.	6 292	8 672
Други приходи	хил. лв.	741	555
Общо приходи	хил. лв.	7 033	9 227
Разходи от оперативна дейност	хил. лв.	7 484	9 359
Финансови разходи	хил. лв.	72	48
Общо разходи	хил. лв.	7 556	9 407
Печалба/загуба преди облагане	хил. лв.	-523	-180
Приходи/разходи за данъци	хил. лв.	10	-16
Печалба/загуба след облагане	хил. лв.	-513	-196
Друг всеобхватен доход- преоценка на нефинансови активи	хил. лв.	2 641	-150
Общ всеобхватен доход	хил. лв.	2 128	-356

Нетекущите активи се увеличават на 7 378 хил. лв. за 2024 г. от 5 013 хил. лв. за 2023 г. или с 47,18% основно в частта на имоти, машини, съоръжения и оборудване. Текущите активи намаляват на 2 073 хил. лв. за 2024 г. от 2 768 хил. лв. за 2023 г. или с 25,11%, от намаление на текущи търговски и други вземания.

От направения анализ на финансовите показатели, изчислени на база обща балансова структура към 31.12.2024 г., показват влошаване на показателите за ликвидност, както и на показателя за рентабилност на приходите от продажби.

4.2. Финансов резултат за периода на бизнес плана от април 2026 г. – март 2027 г.

Дружеството е представило прогнозен годишен финансов отчет за периода от април 2026 г. – март 2027 г., тъй като лицензиите на дружеството изтичат на 23.03.2026 г. От предоставената информация за периода е видно, че „Топлофикация – Разград“ АД прогнозира да реализира от осъществяване на дейността си печалба в размер на 36 хил. лв.

4.2.1. Приходи и разходи за периода на бизнес плана

В отчета за приходите и разходите, са включени само приходите и разходите от лицензионната дейност. Дружеството прогнозира приходи от дейността в размер на 10 422 хил. лв., като с най-голям дял са приходите от продажби на електрическа енергия в размер на 7 278 хил. лв.

Общо разходите за дейността за периода са прогнозирани в размер на 10 337 хил. лв., като дружеството е представило информация, в която разходите са класифицирани на условно-постоянни и променливи, като от тях с най-голям относителен дял са разходите за гориво – природен газ, които са в размер на 6 510 хил. лв.

4.2.2. Структура на капитала и паричен поток за периода на бизнес плана

По представения одитиран годишен финансов отчет за 2024 г. собствения капитал е в размер на 4 946 хил. лв. и бележи намаление към март 2027 г. в резултат на увеличение на натрупана загуба.

От представеният прогнозен паричен поток за периода от април 2026 г. – март 2027 г. е видно, че прогнозираната парична наличност в края на годината е с положителна стойност.

Въз основа на направения анализ и при така заложените финансови параметри за периода на бизнес план от април 2026 г. – март 2027 г. може да бъде направен извод, че „Топлофикация-Разград“ АД ще притежава финансови възможности за осъществяване на лицензионните дейности.

Изказвания по т.1.:

Докладва Б. Паунов. Предметът на дейността на „Топлофикация-Разград“ АД е производство на електрическа и топлинна енергия, пренос на топлинна енергия и други дейности и услуги, обслужващи основните дейности, за която дейност дружеството е получило необходимите лицензии. По партидата на „Топлофикация-Разград“ АД в Търговския регистър като действителен собственик, физическо лице, участващо пряко или косвено в дружеството, е вписан Сашо Георгиев Дончев. Предоставен е съответния бизнес план с необходимите реквизити и в тази връзка, на основание чл. 43, ал. 1 от Правилника за дейността на Комисията за енергийно и водно регулиране и на нейната администрация, чл. 13, ал. 2, т. 1 от Закона за енергетиката и чл. 13, ал. 1 и ал. 6 във връзка с чл. 49, ал. 2, т. 3 от Наредба № 3 от 21 март 2013 г. за лицензиране на дейностите в енергетиката, работната група предлага Комисията да обсъди и вземе следните решения:

1. Да приеме настоящия доклад;
2. Да приеме решение за одобряване на бизнес план за периода 1 април 2026 г. - 31 март 2027 г. на „Топлофикация-Разград“ АД.

Б. Паунов прочете диспозитива на проекта на решение:

КОМИСИЯТА ЗА ЕНЕРГИЙНО И ВОДНО РЕГУЛИРАНЕ

РЕШИ:

ОДОБРЯВА на „Топлофикация – Разград“ АД, с ЕИК 116019472, със седалище и адрес на управление: област Разград, община Разград, гр. Разград 7200, Индустриална зона, ул. „Черна“ № 7, бизнес план за периода 1 април 2026 г. - 31 март 2027 г., който става приложение № 2 към лицензия № Л-082-02 от 21.02.2001 г. за дейността „производство на електрическа енергия“ и приложение № 3 към лицензия № Л-083-05 от 21.02.2001 г. за извършване на дейността „пренос на топлинна енергия“.

Пл. Младеновски подложи на гласуване проекта на решение.

Предвид гореизложеното и на основание чл. 13, ал. 2, т. 1 и ал. 3 от Закона за енергетиката, чл. 13, ал. 1 и ал. 8, във връзка с чл. 49, ал. 2, т. 3 от Наредба № 3 от 21.03.2013 г. за лицензиране на дейностите в енергетиката,

КОМИСИЯТА ЗА ЕНЕРГИЙНО И ВОДНО РЕГУЛИРАНЕ

РЕШИ:

1. Приема доклад с вх. № Е-Дк-706 от 30.05.2025 г. относно заявление № Е-14-16-5 от 25.03.2025 г. за одобряване на Бизнес план на „Топлофикация-Разград“ АД, за периода 1 април 2026 г. - 31 март 2027 г.

2. ОДОБРЯВА на „Топлофикация – Разград“ АД, с ЕИК 116019472, със седалище и адрес на управление: област Разград, община Разград, гр. Разград 7200, Индустриална зона, ул. „Черна“ № 7, бизнес план за периода 1 април 2026 г. - 31 март 2027 г., който става приложение № 2 към лицензия № Л-082-02 от 21.02.2001 г. за дейността „производство на електрическа енергия“ и приложение № 3 към лицензия № Л-083-05 от 21.02.2001 г. за извършване на дейността „пренос на топлинна енергия“.

В заседанието по **точка първа** участват председателят Пламен Младеновски и членът на Комисията Благой Голубарев.

Решението е взето с **два гласа „за”** (Пламен Младеновски – за и Благой Голубарев - за), от които **един глас** (Благой Голубарев) на член на Комисията със стаж в енергетиката.

Приложения:

1. Доклад с вх. № Е-Дк-706 от 30.05.2025 г. и Решение на КЕВР № БП-17 от 04.06.2025 г. относно заявление № Е-14-16-5 от 25.03.2025 г. за одобряване на Бизнес план на „Топлофикация-Разград” АД, за периода 1 април 2026 г. - 31 март 2027 г.

ЧЛЕНОВЕ НА КЕВР:

ПРЕДСЕДАТЕЛ:

.....

Б. Голубарев

ПЛАМЕН МЛАДЕНОВСКИ

ГЛАВЕН СЕКРЕТАР:

РОСИЦА ТОТКОВА

Протоколирал:

И. Зашева - главен експерт