



ПРОТОКОЛ

№ 163

София, 04.06.2025 година

Днес, 04.06.2025 г. от 10:09 ч. се проведе закрито заседание на Комисията за енергийно и водно регулиране (КЕВР, Комисията) в пълен състав, ръководено председателя Пламен Младеновски.

На заседанието присъстваха членовете на Комисията Александра Богословска, Благой Голубарев, Димитър Кочков и главният секретар Росица Тоткова (без право на глас).

На заседанието присъстваха Ел. Маринова – директор на дирекция „Правна“, Б. Паунов – и.д. директор на дирекция „Електроенергетика и топлоенергетика“, М. Трифонов – началник на отдел „Цени и лицензи: електрически мрежи, търговия и пазари“, Юл. Стоянов – главен експерт в дирекция „Електроенергетика и топлоенергетика“ на КЕВР.

На основание чл. 33, ал. 6 от Правилника за дейността на Комисията за енергийно и водно регулиране и на нейната администрация председателят Пламен Младеновски направи предложение за включване на допълнителна точка първа в дневния ред, а именно:

1. Доклад с вх. № Е-Дк-714 от 04.06.2025 г. относно: проект на Правила за изменение и допълнение на Правилата за търговия с електрическа енергия и проект на акт.

Председателят отбеляза, че ако бъде прието предложението, т.1 става т.2.

Председателят подложи на гласуване предложението за включване на нова т.1.

Предложението за включване на нова т. 1 беше прието с четири гласа „за“ (Пламен Младеновски - за, Александра Богословска - за, Благой Голубарев - за, Димитър Кочков - за), от които един глас (Благой Голубарев) на член на Комисията със стаж в енергетиката.

Председателят установи, че няма възражения по проекта за дневен ред и няма други предложения, както и няма правни пречки за провеждане на заседанието, което протече при следния

ДНЕВЕН РЕД:

1. Доклад с вх. № Е-Дк-714 от 04.06.2025 г. относно проект на Правила за изменение и допълнение на Правилата за търговия с електрическа енергия и проект на акт.

Работна група: Боян Паунов, Елена Маринова, Милен Трифонов,
Юлиан Стоянов, Рали Манчев, Радостина Методиева,
Радослав Райков и Силвия Петрова

2. Проект на решение относно: заявление с вх. № Е-ЗЛР-ПД-53 от 25.03.2025 г. за продължаване срока на лицензия за дейността „производство на електрическа и топлинна енергия“ и заявление с вх. № Е-ЗЛР-ПД-59 от 25.03.2025 г. за продължаване срока на лицензия за дейността „пренос на топлинна енергия“, подадени от „Топлофикация-Разград“ АД

Работна група: Елена Маринова, Боян Паунов, Георги Петров,
Петя Георгиева, Ненко Ненков, Десислава Сиракова,
Йовка Велчева и Надежда Иванова

По т.1. Комисията разглежда доклад относно проект на Правила за изменение и допълнение на Правилата за търговия с електрическа енергия.

В чл. 21, ал. 1, т. 9 от Закона за енергетика (ЗЕ) е предвидено правомощие на Комисията за енергийно и водно регулиране (КЕВР, Комисията) да приема или изменя правила за търговия с електрическа енергия по предложение на енергийните предприятия или по своя инициатива и да контролира спазването им. Към настоящия момент са в сила Правилата за търговия с електрическа енергия (ПТЕЕ, обн. ДВ, бр. 66 от 26.07.2013 г., последно изм. ДВ, бр. 50 от 9.06.2023 г.). Според чл. 91, ал. 4 от ЗЕ, КЕВР, при отчитане на постигнатите резултати от работата на електроенергийната система и пазара на електрическа енергия и процедурите, регламентирани в ПТЕЕ, по предложение на енергийните предприятия или по своя инициатива изменя или приема нови правила за търговия с електрическа енергия при спазване на принципите на равнопоставеност и баланс на интересите на всички страни.

Със Закона за изменение и допълнение на Закона за енергетиката, обн. в ДВ, бр. 96 от 2023 г. са извършени съществени промени в Закона за енергетиката (ЗЕ), част от които е отпадането на фигурата „обществен доставчик“.

По силата на § 14, т. 2 от Преходните и заключителни разпоредби (ПЗР) към Закона за изменение и допълнение на Закона за безопасно използване на ядрената енергия (ЗИД на ЗБИЯЕ, обн. ДВ, бр. 27 от 2024 г.) са извършени промени в чл. 21, ал. 1, т. 11 от ЗЕ, като методиката за определяне на цените на балансиращата електрическа енергия не следва да е част от правилата за търговия с електрическа енергия, а се приема като самостоятелен акт на Комисията.

Със Закона за изменение и допълнение на Закона за енергетиката, обн. в ДВ, бр. 44 от 2025 г. (ЗИД на ЗЕ), са извършени съществени промени в Закона за енергетиката (ЗЕ), които налагат ПТЕЕ до 30 юни 2025 г. да се приведе в съответствие със закона съгласно § 25, ал. 2 от Преходните и заключителни разпоредби към ЗИД на ЗЕ.

Предвид гореизложеното са изготвени доклад и проект на Правила за изменение и допълнение на ПТЕЕ (проект на ПИД на ПТЕЕ).

След обсъждане и анализ на относимите факти и обстоятелства се установи следното:

Съгласно чл. 28, ал. 1 и ал. 2 от ЗНА, в редакцията обн. ДВ, бр. 34 от 2016 г., в сила от 04.11.2016 г., проектът на нормативен акт се внася за обсъждане и приемане от компетентния орган заедно с мотивите, съответно доклада към него и предварителната оценка на въздействието по чл. 20 от ЗНА, като мотивите, съответно докладът, следва да съдържат: причините, които налагат приемането; целите, които се поставят; финансовите и други средства, необходими за прилагането на новата уредба; очакваните резултати от прилагането, включително финансовите, ако има такива; анализ за съответствие с правото на Европейския съюз (ЕС). Предвид разпоредбата на § 5 от Преходните и заключителни

разпоредби към ЗНА, за приеманите от КЕВР подзаконови нормативни актове не се изисква изготвяне на предварителна оценка на въздействието по чл. 20 от ЗНА.

Във връзка с горното, в настоящия доклад са изложени мотивите за приемането на изготвения проект на ПИД на ПТЕЕ, както следва:

1. Причини, които налагат приемането на ПИД на ПТЕЕ:

С измененията и допълненията на ЗЕ, обн. ДВ, бр. 96 от 2023 г., бр. 27 от 2024 г. и бр. 44 от 2025 г., се пристъпва към следващ етап от либерализацията на пазара на електрическа енергия, който предвижда от 01.07.2025 г. пълна либерализация на пазара на едро на електрическа енергия и механизъм, осигуряващ плавен преход към пазарно обусловени цени за битови крайни клиенти. Премахва се фигурата „обществен доставчик на електрическа енергия“, определянето на прогнозна месечна разполагаемост за производство на електрическа енергия на производителите, от които общественият доставчик да закупува електрическа енергия, както и количеството електрическа енергия, в съответствие с което общественият доставчик да сключва сделки с крайните снабдители. Също така, са преуредени отношението на балансиращия пазар, като отпадат част от балансиращите групи, а именно комбинираната балансираща група, както и специалните балансиращи групи на обществения доставчик. Приета е нова Методика за определяне на цените на балансиращата електрическа енергия, която вече не е приложение към ПТЕЕ, а се приема като самостоятелен акт на Комисията.

Гореописаните причини налагат изменение на ПТЕЕ, с оглед привеждане на подзаконовата нормативна уредба в съответствие с посочените изменения и допълнения на ЗЕ.

В допълнение, се прецизират разпоредби в съществуващата редакция на акта, с цел правилното, точното и безпротиворечивото им прилагане.

2. Цели, които се поставят:

Проектът на ПИД на ПТЕЕ има няколко основни цели: привеждането на акта в съответствие с посочените изменения и допълнения на ЗЕ. Основните изменения са свързани с премахването на фигурата на обществения доставчик на електрическа енергия и на правомощието на КЕВР за определяне на разполагаемост, съответно количества електрическа енергия на производители на електрическа енергия, в съответствие с които общественият доставчик да продава електрическа енергия на крайните снабдители за задоволяване на нуждите на регулирания пазар, новите задължения на крайните снабдители да продават изкупената по преференциални цени електрическа енергия на организирания борсов пазар и отпадането на комбинираните балансиращи групи.

В тази връзка се изменят, допълват, отменят и създават следните норми на ПТЕЕ – чл. 1, чл. 6, чл. 11, чл. 15, чл. 16, чл. 17, чл. 21а, чл. 22, чл. 22а, чл. 24, чл. 25, чл. 26, чл. 26б, чл. 33, чл. 35а, чл. 56, чл. 56а, чл. 56б, чл. 56в, чл. 56г, чл. 56д, чл. 56е, чл. 57, чл. 58, чл. 62, чл. 63, чл. 65, чл. 66, чл. 69, чл. 69а, чл. 70, чл. 71, чл. 72, чл. 73, чл. 73а, чл. 74, чл. 75, чл. 77, чл. 78, чл. 84, чл. 89, чл. 94, чл. 101, чл. 103, чл. 104а, чл. 104в, чл. 105, чл. 110д, чл. 110е, чл. 123, чл. 132, чл. 144, чл. 165, чл. 166, чл. 175, чл. 177, чл. 178, чл. 179, чл. 182а, чл. 195а, чл. 195б и § 1 от Допълнителната разпоредба на ПТЕЕ. Чрез описаните промени се постига практическо реализиране на целите на законодателя, съдържащи се в ЗИД на ЗЕ, а именно: пълна либерализацията на пазара на едро на електрическа енергия, както и механизъм, осигуряващ плавен преход към пазарно обусловени цени за битови крайни клиенти. В проекта на ПИД на ПТЕЕ се съдържат и редакционни изменения на отделни разпоредби на ПТЕЕ.

3. Финансови и други средства, необходими за прилагането на новата уредба:

Прилагането на проекта на ПИД на ПТЕЕ не е обвързано с разходи за държавния бюджет.

4. Очаквани резултати от прилагането:

В резултат от приемането на изготвения проект ПТЕЕ ще бъдат приведени в съответствие с гореописаните изменения и допълнения на ЗЕ. С отпадането на фигурата на обществения доставчик и новите задължения на крайните снабдители да предоставят универсална услуга без териториални ограничения ще се либерализира пазара на едро, както и ще се осигури постепенно възможност за пълна либерализация на пазара на дребно, в т.ч. ще възникнат предпоставки за реална конкуренция между доставчиците на електрическа енергия по отношение на битовите крайни клиенти. Също така ще се оптимизира функционирането на балансиращия пазар чрез отпадането на комбинираната балансираща група и преуреждането на отношенията между субектите, които са координатори на специална балансираща група и участниците в тези групи.

5. Анализ за съответствие с правото на Европейския съюз:

Предложеният проект на ПИД на ПТЕЕ е в съответствие и не нарушава основни права и принципи от правото на Европейския съюз. Проектът е съобразен с Регламент (ЕС) 2019/943 на Европейския парламент и на Съвета от 5 юни 2019 година относно вътрешния пазар на електроенергия, както и с нормите на ЗЕ, които въвеждат изисквания на Директива (ЕС) 2019/944 на Европейския парламент и на Съвета от 5 юни 2019 година относно общите правила за вътрешния пазар на електроенергия и за изменение на Директива 2012/27/ЕС

При приемане на предложения проект следва да бъде проведена процедура в съответствие с разпоредбите на ЗНА, на Административнопроцесуалния кодекс и на ЗЕ. Проектът на ПИД на ПТЕЕ следва да бъде публикуван на интернет страницата на КЕВР, ведно с доклада, съдържащ мотивите, както и на Портала за обществени консултации. Следва да бъде проведено обществено обсъждане на проекта, като на заинтересованите лица бъде предоставен подходящ срок за изразяване на становища и предложения по проектите.

В § 25, ал. 2 от Преходните и заключителни разпоредби към ЗИД на ЗЕ е предвидено, че подзаконовите нормативни актове по прилагането му се привеждат в съответствие с този закон в срок до 30 юни 2025 г. В тази връзка е необходимо да се приложи предвидената в чл. 26, ал. 4, изр. второ от ЗНА възможност Комисията да определи друг срок, но не по-кратък от 14 дни за предложения и становища по проекта на ПИД на ПТЕЕ от публикуването му за обществени консултации.

Изказвания по т.1.:

Докладва Юл. Стоянов. В чл. 21, ал. 1, т. 9 от Закона за енергетиката е предвидено правомощие на Комисията да приема или изменя Правила за търговия с електрическа енергия. Към настоящия момент са в сила Правилата за търговия с електрическа енергия, обнародвани през 2023 г. и последно изменени през 2023 г.

Въз основа на две изменения на ЗЕ и ЗИД на ЗБИЯЕ се налага изменение в ПТЕЕ, което може да бъде обобщено както следва: Привеждане на Правилата в съответствие с посочените изменения в съответните закони, свързани с пълната либерализация на пазара на едро на електрическа енергия от 01.07.2025 г., премахва се фигурата „обществен доставчик на електрическа енергия“, отпадането на задължението на КЕВР да определя прогнозна месечна разполагаемост за производство на електрическа енергия на производителите, от които общественият доставчик да изкупува електрическа енергия, както и количеството електрическа енергия, в съответствие с което общественият

доставчик да сключва сделки с крайните снабдители. Отчетени са новите задължения на крайните снабдители да продават изкупената по преференциални цени електрическа енергия директно на организиран борсов пазар. Преуредени са отношенията на балансиращия пазар, като отпадат част от балансиращите групи, а именно комбинираните балансиращи групи и специалните балансиращи групи на обществения доставчик.

Във връзка с приетата Методика за определяне на цените на балансиращата електрическа енергия, която вече е самостоятелен акт, а досега е била част от ПТЕЕ, се налага частично изменение на Правилата и в тази връзка.

При приемане на предложения проект следва да бъде проведена процедура в съответствие с разпоредбите на ЗНА, на Административнопроцесуалния кодекс и на ЗЕ. Проектът на ПИД на ПТЕЕ следва да бъде публикуван на интернет страницата на КЕВР, ведно с доклада, съдържащ мотивите, както и на Портала за обществени консултации. Следва да бъде проведено обществено обсъждане на проекта, като на заинтересованите лица бъде предоставен подходящ срок за изразяване на становища и предложения по проектите.

Юл. Стоянов посочи, че има един стандартен срок съгласно ЗНА, който е 30 дни. Предвид предвиденото в § 25, ал. 2 от Преходните и заключителни разпоредби към ЗЕ задължение на Комисията да приведе в съответствие с това изменение подзаконовите нормативни актове, които тя приема, в срок до 30 юни 2025 г., е необходимо да се приложи предвидената в чл. 26, ал. 4, изр. второ от ЗНА възможност Комисията да определи друг срок, но не по-кратък от 14 дни за предложения и становища по проекта на ПИД на ПТЕЕ от публикуването му за обществени консултации.

Предвид гореизложеното и на основание чл. 14 и чл. 21, ал. 1, т. 9 във връзка с чл. 91, ал. 4 от Закона за енергетиката, чл. 26 от Закона за нормативните актове, чл. 43, ал. 1, чл. 49 и чл. 51 от Правилника за дейността на Комисията за енергийно и водно регулиране и на нейната администрация, работната група предлага на Комисията да обсъди следните решение:

1. Да приеме настоящия доклад;
2. Да приеме проект на Правила за изменение и допълнение на Правилата за търговия с електрическа енергия;
3. Да насрочи обществено обсъждане на проекта по т. 2, като на участниците в него да се осигури възможност и за дистанционно участие;
4. Да определи дата, час и място за провеждане на обществено обсъждане на проекта по т. 2, които да бъдат публикувани на интернет страницата на Комисията;
5. Да публикува проекта по т. 2, ведно с доклада, на интернет страницата на Комисията за енергийно и водно регулиране и на Портала за обществени консултации;
6. Да определи 14-дневен срок за предложения и становища във връзка с публикувания проект по т. 2 на Портала за обществени консултации;
7. Да определи 14-дневен срок за предложения и становища във връзка с публикувания проект по т. 2 след провеждане на общественото обсъждане.

Бл. Голубарев обобщи двете причини. Измененията при балансирането, където нещата са ясни, особено с отпадането на комбинираната балансираща група. Бл. Голубарев счита, че това е отпадане на едно създадено „недоносче“, още от самото му създаване. Тук наистина трябва да се види, как ще се отрази на сегашните лицензии, а за бъдещите е ясно – няма да се разглеждат в тази им част. Относно пълната либерализацията, Комисията е задължена. Трябва да се види мнението и на другите участници, Комисията да се съобрази и да се види, какво полезно може да се вземе от тях.

Пл. Младеновски установи, че няма други изказвания и обяви, че насрочва обществено обсъждане на 06.06.2025 г. от 10:00 ч. Председателят подложи на гласуване проекта на решение с направеното допълнение.

Предвид гореизложеното и на основание чл. 14 и чл. 21, ал. 1, т. 9 във връзка с чл. 91, ал. 4 от Закона за енергетиката, чл. 26 от Закона за нормативните актове, чл. 43, ал. 1, чл. 49 и чл. 51 от Правилника за дейността на Комисията за енергийно и водно регулиране и на нейната администрация, Комисията

РЕШИ:

1. Приема доклад относно проект на Правила за изменение и допълнение на Правилата за търговия с електрическа енергия;

2. Приема проект на Правила за изменение и допълнение на Правилата за търговия с електрическа енергия;

3. Насрочва обществено обсъждане на проекта на Правила за изменение и допълнение на Правилата за търговия с електрическа енергия по т.2 на 06.06.2025 г. от 10:00 ч., в зала IV в сградата на КЕВР, като на участниците в него да се осигури възможност и за дистанционно участие;

4. Проектът по т. 2, ведно с доклада, да бъдат публикувани на интернет страницата на Комисията за енергийно и водно регулиране и на Портала за обществени консултации;

5. Датата и часът на провеждане на общественото обсъждане да бъдат публикувани на интернет страницата на КЕВР;

6. Определя 14-дневен срок за предложения и становища във връзка с публикувания проект по т. 2 на Портала за обществени консултации;

7. Определя 14-дневен срок за предложения и становища във връзка с публикувания проект по т. 2 след провеждане на общественото обсъждане.

В заседанието по **точка първа** участват председателят Пламен Младеновски и членовете на Комисията Александра Богословска, Благой Голубарев, Димитър Кочков,.

Решението е взето с **четири гласа „за“** (Пламен Младеновски - за, Александра Богословска - за, Благой Голубарев - за, Димитър Кочков - за), от които **един глас** (Благой Голубарев) на член на Комисията със стаж в енергетиката.

По т.2. Комисията, като разгледа заявление с вх. № Е-ЗЛР-ПД-53 от 25.03.2025 г. за продължаване срока на лицензия за дейността „производство на електрическа и топлинна енергия“ и заявление с вх. № Е-ЗЛР-ПД-59 от 25.03.2025 г. за продължаване срока на лицензия за дейността „пренос на топлинна енергия“, подадени от „Топлофикация-Разград“ АД, както и събраните данни от проведеното на 28.05.2025 г. открито заседание по преписката, установи следното:

В Комисията за енергийно и водно регулиране (КЕВР, Комисията) са постъпили заявление с вх. № Е-ЗЛР-ПД-53 от 25.03.2025 г. за продължаване срока на лицензия за дейността „производство на електрическа и топлинна енергия“ и заявление с вх. № Е-ЗЛР-ПД-59 от 25.03.2025 г. за продължаване срока на лицензия за дейността „пренос на топлинна енергия“, подадени от „Топлофикация-Разград“ АД на основание чл. 56, ал. 1, т. 1 от Закона за енергетиката (ЗЕ) и 67, ал. 1 от Наредба № 3 от 21.03.2013 г. за лицензиране на дейностите в енергетиката (НЛДЕ). За проучване на обстоятелствата в подадените заявления и приложенията към тях е сформирана работна група със Заповед № 3-Е-104 от 03.04.2025 г. на председателя на КЕВР. Доколкото подадените заявления от „Топлофикация-Разград“ АД са свързани, на основание чл. 32 от

Административнопроцесуалния кодекс, същите се разглеждат в едно административно производство.

С писма с изх. № Е-ЗЛР-ПД-53 от 02.04.2025 г. и от 17.04.2025 г. от дружеството е изисквана допълнителна информация, представена в КЕВР с писма с вх. № Е-ЗЛР-ПД-53 от 10.04.2025 г. и 30.04.2025 г.

Резултатите от извършения анализ на заявленията и приложенията към тях са отразени в доклад с вх. № Е-Дк-635 от 14.05.2025 г., приет с решение на КЕВР по Протокол № 143 от 20.05.2025 г., т. 2, и публикуван на интернет страницата на Комисията. С писмо с изх. № Е-ЗЛР-ПД-53 от 20.05.2025 г. „Топлофикация-Разград“ АД е поканено за участие в открито заседание за разглеждане на доклада. В изпълнение на разпоредбата на чл. 13, ал. 5, т. 1 от ЗЕ, на 28.05.2025 г. е проведено открито заседание, на което участие са взели представители на дружеството. Същите са заявили, че нямат забележки по доклада, като допълнително са изложили съображения, свързани с утвърждаването на дружеството цени.

След обсъждане и анализ на всички събрани в хода на административното производство данни и доказателства Комисията приема за установено следното:

„Топлофикация-Разград“ АД е титуляр на лицензия № Л-082-02 от 21.02.2001 г. за дейността „производство на топлинна енергия“, която с Решение № И1-Л-082 от 10.08.2009 г. е изменена в лицензия за дейността „производство на електрическа и топлинна енергия“, както и на лицензия № Л-083-05 от 21.02.2001 г. за дейността „пренос на топлинна енергия“, издадени за срок от 20 (двадесет) години всяка. Срокът на издадените лицензии е продължаван с Решение № И2-Л-082 от 24.02.2021 г., Решение № И3-Л-082 от 16.08.2022 г., Решение № И4-Л-082 от 22.11.2023 г., както и с Решение № И5-Л-082 от 18.09.2024 г. на КЕВР, с което срокът на двете лицензии е продължен с 1 (една) година, считано от 23.03.2025 г., поради което срокът им изтича на 23.03.2026 г.

Съгласно чл. 42, ал. 2 от ЗЕ срокът на лицензията се продължава за срок не по-дълъг от 35 години, ако лицензиантът отговаря на условията на закона и изпълнява всички задължения и изисквания по лицензията, и е направил писмено искане за продължаване най-малко една година преди изтичането на срока на първоначалната лицензия.

Предвид горното, заявленията са подадени в срока по чл. 42, ал. 2 от ЗЕ, на основание чл. 56, ал. 1, т. 1 от ЗЕ, като дружеството е поискало новият срок на издадените му лицензии да бъде 1 (една) година.

При продължаване на срока на лицензия, по аргумент от чл. 69, ал. 1 от НЛДЕ, Комисията следва да прецени изпълнението на изискванията и задълженията по действащата лицензия и дали заявителят ще продължи да отговаря на условията за упражняване на лицензията за новия ѝ срок, а именно да е лице, регистрирано по Търговския закон, което притежава технически и финансови възможности, материални и човешки ресурси и организационна структура за изпълнение на нормативните изисквания за осъществяване на дейността по лицензията, има вещни права върху енергийните обекти, чрез които се осъществява дейността и представи доказателства, че енергийните обекти, чрез които се осъществява дейността по лицензията, отговарят на нормативните изисквания за безопасна експлоатация и за опазване на околната среда. На основание чл. 69, ал. 4 от НЛДЕ в производството за продължаване на лицензия се прилагат съответно редът и сроковете за подаване, разглеждане и решаване на искане за издаване на лицензия. Съгласно чл. 69, ал. 3 от НЛДЕ с решението за продължаване на срока на лицензията Комисията определя условията за осъществяване на лицензионната дейност за новия срок.

От представеното удостоверение за актуално състояние, издадено от Агенцията по вписванията – гр. Разград и след извършена справка в Търговския регистър и регистъра на юридическите лица с нестопанска цел (ТРРЮЛНЦ) се установи, че „Топлофикация-Разград“ АД е акционерно дружество, с ЕИК 116019472, със седалище и адрес на

управление: област Разград, община Разград, гр. Разград 7200, Индустриална зона, ул. „Черна“ № 7.

Предметът на дейност на „Топлофикация-Разград“ АД е производство на електрическа и топлинна енергия, пренос на топлинна енергия и други дейности и услуги, обслужващи основните дейности, за която дейност дружеството е получило необходимите лицензии.

Капиталът на дружеството е в размер на 7 500 000 лв. и е разпределен в 7 500 000 бр. поименни обикновени налични акции с номинална стойност на една акция 1,00 лв. Дружеството е с едностепенна система на управление и се управлява от тричленен съвет на директорите, като представляващ дружеството е изпълнителният директор Михаил Ковачев.

Видно от горното, „Топлофикация-Разград“ АД е търговец по смисъла на чл. 1, ал. 2, т. 1 от Търговския закон, следователно отговаря на изискванията по чл. 40, ал. 1 от ЗЕ да бъде юридическо лице, регистрирано по Търговския закон.

Съгласно чл. 3, т. 14 от Закона за икономическите и финансовите отношения с дружествата, регистрирани в юрисдикции с преференциален данъчен режим, контролираните от тях лица и техните действителни собственици (ЗИФОДРЮПДРКЛТДС), в производство по издаване на лицензии по ЗЕ се забранява пряко и/или косвено участие на дружество, регистрирано в юрисдикции с преференциален данъчен режим, както и на контролираните от тях лица. По смисъла на §1, т. 2 от Допълнителната разпоредба на ЗИФОДРЮПДРКЛТДС „юрисдикции с преференциален данъчен режим“ са юрисдикциите по смисъла на §1, т. 64 от Допълнителните разпоредби на Закона за корпоративното подоходно облагане (ЗКПО), с изключение на Гибралтар (брит.) и държавите – страни по Споразумението за Европейското икономическо пространство. Според посочената разпоредба на ЗКПО министърът на финансите по предложение на изпълнителния директор на Националната агенция за приходите утвърждава списък на държавите/териториите – юрисдикции с преференциален данъчен режим, който се обнародва в „Държавен вестник“. В тази връзка, със Заповед № ЗМФ-33 от 13.01.2023 г., обн. ДВ, бр. 7 от 2023 г., в сила от 01.02.2023 г., министърът на финансите е утвърдил списък на държавите/териториите, които са юрисдикции с преференциален данъчен режим, включващ: Вирджинските острови (САЩ), Остров Гуам (САЩ), Остров Рождество (Коледен остров), Питкърн и Република Палау. Също така, юрисдикции с преференциален данъчен режим са и държавите/териториите, включени в Списъка на Европейския съюз на юрисдикциите, неосказващи съдействие за данъчни цели – арг. от §1, т. 64, изр. последно от Допълнителните разпоредби на ЗКПО. Такъв Списък е приет от Съвета на Европейския съюз на 18.02.2025 г., публикуван е в Официален вестник на Европейския съюз, C/2025/1473 и включва юрисдикции – неосказващи съдействие за данъчни цели, както следва: Американска Самоа, Ангила, Фиджи, Гуам, Палау, Панама, Руска федерация, Самоа, Тринидад и Тобаго, Американски Вирджински острови, както и Вануату.

Съгласно §1, т. 5 от Допълнителните разпоредби на ЗИФОДРЮПДРКЛТДС „контрол“ е понятие по смисъла на §2, ал. 3 от Допълнителните разпоредби на Закона за мерките срещу изпирането на пари (ЗМИП), според който „контрол“ е контролът по смисъла на §1в от Допълнителните разпоредби на Търговския закон, а именно – когато едно физическо или юридическо лице (контролиращ) притежава повече от половината от гласовете в общото събрание на друго юридическо лице, или има право да определя повече от половината от членовете на управителния или надзорния орган на друго юридическо лице и същевременно е акционер или съдружник в това юридическо лице, или има право да упражнява решаващо влияние върху друго юридическо лице по силата на сключен с него договор или по силата на неговия дружествен договор или устав, или е

акционер или съдружник в друго юридическо лице и по силата на договор с други акционери или съдружници контролира самостоятелно повече от половината от гласовете в общото събрание на това юридическо лице. Контрол по смисъла на §2, ал. 3 от Допълнителните разпоредби на ЗМИП е и всяка възможност, която, без да представлява индикация за пряко или косвено притежаване, дава възможност за упражняване на решаващо влияние върху юридическо лице или друго правно образувание при вземане на решения за определяне състава на управителните и контролните органи, преобразуване на юридическото лице, прекратяване на дейността му и други въпроси от съществено значение за дейността му.

С оглед горното, по отношение на „Топлофикация-Разград“ АД следва да бъде установена структурата на собственост и контрол на дружеството. В тази връзка, от извършена справка в Търговския регистър и представените от дружеството документи се установява следното:

„Топлофикация-Разград“ АД е дружество регистрирано в Р България. Капиталът на „Топлофикация-Разград“ АД се притежава от „Овергаз Холдинг“ АД – 7 499 999 бр. от всички акции и 1 бр. от „Овергаз директ“ ЕООД, с едноличен собственик на капитала „Ди Ди Мениджмънт“ АД.

Основен акционер в „Овергаз Холдинг“ АД, притежаващ – 98.42 % от всички акции, е „Ди Ди Ай Холдингс Лимитид“, дружество с ограничена отговорност, със седалище Великобритания, Лондон, вписано в съответния национален регистър с № 3735879, с едноличен собственик на капитала - „Ди Ди Мениджмънт“ АД.

„Ди Ди Мениджмънт“ АД, ЕИК 130677105, е търговско дружество, учредено по Търговския закон на Р България, като 55 % от капитала му се притежава от Сашо Георгиев Дончев, а останалите 45 % са разпределени между следните физически лица: Даниел Дончев, Георги Дончев и Ева Дончева.

По партидата на „Топлофикация-Разград“ АД в Търговския регистър, като действителен собственик - физическо лице, участващо пряко или косвено в дружеството, е вписан Сашо Георгиев Дончев. С оглед горното по отношение на заявителя не е приложима забраната на чл. 3, т. 14 от Закона за икономическите и финансовите отношения с дружествата, регистрирани в юрисдикции с преференциален данъчен режим, контролираните от тях лица и техните действителни собственици.

Видно от представените на основание чл. 11, ал. 2, т. 2, б. „а“ и б. „б“ от НЛДЕ декларации от всички членове на съвета на директорите на „Топлофикация-Разград“ АД, същите не са лишени от правото да упражняват търговска дейност и не са осъждани с влязла в сила присъда за престъпление против собствеността или против стопанството.

От представените на основание чл. 11, ал. 2, т. 2, б. „в“ от НЛДЕ декларации и след извършена служебна справка в Търговския регистър се установява, че дружеството не е в производство по ликвидация или по несъстоятелност. Комисията не е отнемала и не е отказвала издаването на лицензия за дейността „производство на електрическа и топлинна енергия“ и на лицензия за дейността „пренос на топлинна енергия“.

Предвид изложеното, продължаването на срока на издадените лицензии няма да е в противоречие с разпоредбите на чл. 40, ал. 4, т. 1, 2 и 3 от ЗЕ.

За удостоверяване на правото си на собственост върху енергийните обекти, чрез които ще се осъществяват дейностите по лицензиите, дружеството е представило заверени копия от нотариален акт за собственост на недвижими имоти, скици на поземлени имоти, издадени от Служба по геодезия, картография и кадастър – гр. Разград и извлечение от инвентарна книга към 12.03.2025 г. С оглед на изложеното е изпълнено изискването на чл. 40, ал. 1, т. 2 от ЗЕ лицензиантът да притежава вещни права върху енергийните обекти, чрез които ще се осъществява дейността.

Срокът на лицензиите, за който кандидатства заявителят, е 1 (една) година. „Топлофикация-Разград“ АД е обосновало искания срок с динамичната икономическа обстановка в страната, както и поради дългосрочния период на работа при отрицателни финансови резултати и трудна прогнозируемост на цените, поради което дружеството се въздържа от приемане на дългосрочни решения.

„Топлофикация-Разград“ АД е представило заявление с вх. № Е-14-16-5 от 25.03.2025 г. за одобряване на бизнес план за периода от м. април 2026 г. до м. март 2027 г., който се разглежда в отделно административно производство от състав „Енергетика“ на КЕВР. За целите на настоящото производство представеният бизнес план се разглежда с оглед установяване възможностите на дружеството за изпълнение на лицензионните дейности за поискания нов срок.

Относно наличието на технически, материални и човешки ресурси за изпълнение на лицензионните дейности:

1. По лицензия № Л-082-02 от 21.02.2001 г. за дейността „производство на електрическа и топлинна енергия“:

„Топлофикация-Разград“ АД осъществява дейността „производство на електрическа и топлинна енергия“ чрез основни и спомагателни съоръжения, които обезпечават производството на електрическа и топлинна енергия, в съответствие със законовите изисквания и с нуждите на клиентите на дружеството. Дружеството посочва, че всички съоръжения се поддържат в добро техническо състояние, удостоверено със съответните ревизионни актове и протоколи за техническото им състояние. Осъществяват се постоянна поддръжка и периодични прегледи и ремонти на съоръженията от опитни и квалифицирани работници и служители на предприятието.

От представената обосновка на дружеството е видно, че към 21.03.2025 г. основните топло- и електрогенериращи съоръжения на дружеството са:

1. ВК3, ВК4, ВК5;ARES PRO 300 – 6 броя;
2. ПК4;
3. Инсталация за комбинирано производство на топлинна и електрическа енергия с инсталирана електрическа мощност 3,041 MW (ИКПТЕЕ);

Основни работещи съоръжения са ВК4, ВК5 и ИКПТЕЕ.

Основни инсталирани производствени съоръжения в „Топлофикация-Разград“ АД:

• Инсталация за комбинирано производство на топлинна и електрическа енергия: година на пускане в експлоатация 2009 г., газов двигател с вътрешно горене GE Jenbacher с инсталирана електрическа мощност от 3,041 MW и топлинна мощност 3,014 MW.

• Водогрейни котли:

- ВК-1, тип ВК 7,5, топлинна мощност - 7,5 MW, година на пуск 1977 г.;
- ВК-2, тип ВК 7,5, топлинна мощност - 7,5 MW, година на пуск 1989 г.;
- ВК-3, тип ВК 6,5, топлинна мощност - 6,5 MW, година на пуск 1989 г.;
- ВК-4, тип ВК 6,5, топлинна мощност - 6,5 MW, година на пуск 1989 г.;
- ВК-5, тип ВК 6,5, топлинна мощност - 6,5 MW, година на пуск 1989 г.;

• Парни котли:

- ПК № 4, тип КМ 12 с номинално паропроизводство 10 t/h, година на пуск 1977 г.;
- ПК № 5, тип КМ 12 с номинално паропроизводство 12 t/h, година на пуск 1977 г.;
- ПК № 6, тип КМ 12 с номинално паропроизводство 12 t/h, година на пуск 1977 г.;
- ПК № 7, тип КМ 12 с номинално паропроизводство 12 t/h, година на пуск 1977 г.;

- Кондензен котел ARES PRO 300 x 3 в обект „ПОКА“ с номинална топлинна мощност 0,274 MW.

За доказване на техническото състояние на енергийния обект и за техническите и експлоатационните му характеристики и обслужващата го инфраструктура, дружеството е представило заверени копия на следните документи:

- 14 броя протоколи от 2024 г. и 2025 г. относно: извършени изпитвания на регулатори с вграден отсекател по високо налягане и на различни модели предпазни клапани, издадени от „Монтажстрой 91“ ЕООД;
- 6 броя ревизионни актове от 2023 г. и от 2024 г. за извършени технически прегледи, издадени от лицензиран орган за технически надзор – „Технически надзор Разград“ ЕООД и ИДТН гр. Русе;
- 2 броя сервизни протоколи за извършено техническо обслужване на Инсталация за комбинирано производство на топлинна и електрическа енергия;
- 3 броя протоколи за проверка на промишлен газанализатор от 2024 г.

От представените протоколи и ревизионни актове, издадени от компетентни органи, е видно, че основните съоръжения за производство на топлинна и електрическа енергия се поддържат в добро техническо състояние и дружеството разполага с квалифициран персонал. Дружеството извършва и необходимите текущи ремонти и сервизно обслужване на производствените съоръжения, при достигане на определени работни часове.

По отношение числеността и квалификацията на персонала, зает в упражняване на лицензионните дейности, „Топлофикация-Разград“ АД е посочило, че разполага с необходимия общ персонал от 30 служители и работници, като всички работници и служители периодично преминават курсове за повишаване на квалификацията си. В тази връзка са представени: поименно щатно разписание на „Топлофикация-Разград“ АД към 11.03.2025 г.; справка за актуалното състояние на действащите трудови договори към 11.03.2025 г.; справка за образованието на персонала; удостоверения на персонала за придобита квалификационна група по безопасност при работа; протоколи от проведени изпити за проверка на знанията по Наредба № 9 от 2004 г. за техническата експлоатация на електрически централи и мрежи; протоколи за проведени тестове за проверка на знанията по правилата за безопасност при работа по електрически уредби и мрежи; сертификат за професионално обучение.

С оглед на гореизложеното и въз основа на представените от дружеството доказателства, може да се направи извод, че дружеството притежава технически възможности, материални и човешки ресурси, и предвид обоснованото предложение на дружеството, срокът на лицензията за дейността „производство на електрическа и топлинна енергия“ може да бъде удължен с 1 (една) година, при спазване на изискванията на действащата нормативна уредба по отношение на експлоатацията и поддръжката на централата, както и за опазването на околната среда.

2. По Лицензия № Л-083-05 от 21.02.2001 г. за дейността „пренос на топлинна енергия“:

„Топлофикация-Разград“ АД извършва дейността за „пренос на топлинна енергия“ на територия на гр. Разград. Дружеството доставя топлинна енергия на 3 798 клиенти, от които

3 585 битови, 41 бюджетни и 172 стопански. В бюджетните клиенти са включени 4 детски градини, 1 училище, 1 детска ясла и други.

Топлопреносната мрежа е с дължина 15 900 метра, изградена в периода 1974-1993 г. Основната магистрална мрежа е изградена между 1985-1987 г. В периода 2002-2024 г. са подменени около 2400 метра с предварително изолирани тръби (предимно малки диаметри дворна мрежа).

Действащите към момента абонатни станции (АС) са 164, от които собственост на дружеството са 142 броя, а собственост на стопански и бюджетни клиенти са 22 броя. От АС, собственост на „Топлофикация - Разград“ АД, 108 броя са съвременни, подменени след 2002 г.

Дружеството е представило списък на съоръженията, с които се осъществява дейността пренос на топлинна енергия.

Дружеството е представило данни и доказателства за числеността и квалификацията на персонала, зает в упражняване на лицензионната дейност.

С оглед на горното и въз основа на представените от дружеството доказателства, може да се направи извод, че „Топлофикация-Разград“ АД притежава технически възможности и човешки ресурси да продължи да изпълнява дейността „пренос на топлинна енергия“ чрез топлопреносните съоръжения в гр. Разград, поради което срокът на лицензия № Л-083-05 от 21.02.2001 г. за дейността „ пренос на топлинна енергия“ може да бъде продължен с 1 (една) година.

Финансови възможности за осъществяване на лицензионните дейности:

1. Финансови резултати за 2024 г.

Съгласно представения одитиран годишен финансов отчет, общият всеобхватен доход на „Топлофикация-Разград“ АД за 2024 г. е положителна стойност в размер на 2 128 хил. лв., формиран от реализираната *загуба* в размер на 513 хил. лв. и друг всеобхватен доход в размер на 2 643 хил. лв. За предходната година общият всеобхватен доход е отрицателна стойност в размер на 356 хил. лв., формиран от реализираната загуба в размер на 196 хил. лв. и друг всеобхватен доход в размер на 160 хил. лв.

Нетекущите активи се увеличават на 7 378 хил. лв. за 2024 г. от 5 013 хил. лв. за 2023 г. или с 47,18% основно в частта на имоти, машини, съоръжения и оборудване. Текущите активи намаляват на 2 073 хил. лв. за 2024 г. от 2 768 хил. лв. за 2023 г. или с 25,11%, от намаление на текущи търговски и други вземания.

Направеният анализ на финансовите показатели, изчислени на база обща балансова структура към 31.12.2024 г., показва влошаване на показателите за ликвидност, както и на показателя за рентабилност на приходите от продажби.

2. Прогнозен финансов резултат за периода на бизнес плана от април 2026 г. до март 2027 г.

Дружеството е представило прогнозен годишен финансов отчет за периода от април 2026 г. до март 2027 г., тъй като лицензиите на дружеството изтичат на 23.03.2026 г. От предоставената информация за периода е видно, че „Топлофикация-Разград“ АД прогнозира да реализира от осъществяване на дейността си печалба в размер на 36 хил. лв.

2.1. Приходи и разходи за периода на бизнес плана

В отчета за приходите и разходите, са включени само приходите и разходите от лицензионната дейност. Дружеството прогнозира приходи от дейността в размер на 10 422 хил. лв., като с най-голям дял са приходите от продажби на електрическа енергия в размер на 7 278 хил. лв.

Общо разходите за дейността за периода са прогнозирани в размер на 10 337 хил. лв., като дружеството е представило информация, в която разходите са класифицирани на

условно-постоянни и променливи, като от тях с най-голям относителен дял са разходите за гориво – природен газ, които са в размер на 5 074 хил. лв.

2.2. Прогнозен паричен поток

От представения прогнозен паричен поток за периода е видно, че прогнозираната парична наличност в края на годината е с положителна стойност.

Въз основа на направения анализ и при така заложените финансови параметри за периода на бизнес план от април 2026 г. до март 2027 г. може да бъде направен извод, че „Топлофикация-Разград“ АД ще притежава финансови възможности за осъществяване на лицензионните дейности.

Защитена по закон информация, съдържаща се в подадените от „Топлофикация-Разград“ АД заявления, която следва да не бъде разгласявана:

Представяващият „Топлофикация-Разград“ АД е заявил изрично, че в документите и информацията, предоставени в хода на производството по продължаване срока на издадените лицензии не се съдържа търговска тайна, която може да засегне частен интерес при нейното разкриване или друга защитена от закона информация.

Изказвания по т.2.:

Докладва Б. Паунов. Резултатите от извършения анализ на заявленията и приложенията към тях са отразени в доклад от 14.05.2025 г., приет с решение на КЕВР от 20.05.2025 г. и публикуван на интернет страницата на Комисията. На 28.05.2025 г. е проведено открито заседание, на което участие са взели представители на дружеството. Същите са заявили, че нямат забележки по доклада, като допълнително са изложили съображения, свързани с утвърждаването на дружеството цени.

Б. Паунов прочете диспозитива на проекта на решение:

КОМИСИЯТА ЗА ЕНЕРГИЙНО И ВОДНО РЕГУЛИРАНЕ

РЕШИ:

1. ПРОДЪЛЖАВА срока на лицензия № Л-082-02 от 21.02.2001 г. за дейността „производство на електрическа и топлинна енергия“ и на лицензия № Л-083-05 от 21.02.2001 г. за дейността „пренос на топлинна енергия“, издадени на „Топлофикация-Разград“ АД, със седалище и адрес на управление: област Разград, община Разград, гр. Разград 7200, с 1 (една) година, считано от датата на изтичане на срока на лицензиите – 23.03.2026 г.

2. ОПРЕДЕЛЯ условията за осъществяване на лицензионните дейности за новия срок съгласно текста на лицензия № Л-082-02 от 21.02.2001 г. за дейността „производство на електрическа и топлинна енергия“ и текста на лицензия № Л-083-05 от 21.02.2001 г. за дейността „пренос на топлинна енергия“, така както са одобрени с Решение № И2-Л-082 от 24.02.2021 г. на Комисията за енергийно и водно регулиране.

Пл. Младеновски подложи на гласуване проекта на решение.

Предвид гореизложеното и на основание чл. 56, ал. 1, т. 1, във връзка с чл. 21, ал. 1, т. 1 от Закона за енергетиката и чл. 69, ал. 2, т. 1 и ал. 3 от Наредба № 3 от 21 март 2013 г. за лицензиране на дейностите в енергетиката,

КОМИСИЯТА ЗА ЕНЕРГИЙНО И ВОДНО РЕГУЛИРАНЕ

РЕШИ:

1. ПРОДЪЛЖАВА срока на лицензия № Л-082-02 от 21.02.2001 г. за дейността „производство на електрическа и топлинна енергия“ и на лицензия № Л-083-05 от

21.02.2001 г. за дейността „пренос на топлинна енергия“, издадени на „Топлофикация-Разград“ АД, с ЕИК 116019472, със седалище и адрес на управление: област Разград, община Разград, гр. Разград 7200, Индустриална зона, ул. „Черна“ № 7, с 1 (една) година, считано от датата на изтичане на срока на лицензиите – 23.03.2026 г.

2. ОПРЕДЕЛЯ условията за осъществяване на лицензионните дейности за новия срок съгласно текста на лицензия № Л-082-02 от 21.02.2001 г. за дейността „производство на електрическа и топлинна енергия“ и текста на лицензия № Л-083-05 от 21.02.2001 г. за дейността „пренос на топлинна енергия“, така както са одобрени с Решение № И2-Л-082 от 24.02.2021 г. на Комисията за енергийно и водно регулиране.

В заседанието по **точка втора** участват председателят Пламен Младеновски и членовете на Комисията Александра Богословска, Благой Голубарев, Димитър Кочков.

Решението е взето с **четири гласа „за“** (Пламен Младеновски - за, Александра Богословска - за, Благой Голубарев - за, Димитър Кочков - за), от които **един глас** (Благой Голубарев) на член на Комисията със стаж в енергетиката.

РЕШЕНИЯ ОТ ЗАСЕДАНИЕТО:

По т.1. както следва:

1. Приема доклад относно проект на Правила за изменение и допълнение на Правилата за търговия с електрическа енергия;

2. Приема проект на Правила за изменение и допълнение на Правилата за търговия с електрическа енергия;

3. Насрочва обществено обсъждане на проекта на Правила за изменение и допълнение на Правилата за търговия с електрическа енергия по т.2 на 06.06.2025 г. от 10:00 ч., в зала IV в сградата на КЕВР, като на участниците в него да се осигури възможност и за дистанционно участие;

4. Проектът по т. 2, ведно с доклада, да бъдат публикувани на интернет страницата на Комисията за енергийно и водно регулиране и на Портала за обществени консултации;

5. Датата и часът на провеждане на общественото обсъждане да бъдат публикувани на интернет страницата на КЕВР;

6. Определя 14-дневен срок за предложения и становища във връзка с публикувания проект по т. 2 на Портала за обществени консултации;

7. Определя 14-дневен срок за предложения и становища във връзка с публикувания проект по т. 2 след провеждане на общественото обсъждане.

По т.2. както следва:

1. ПРОДЪЛЖАВА срока на лицензия № Л-082-02 от 21.02.2001 г. за дейността „производство на електрическа и топлинна енергия“ и на лицензия № Л-083-05 от 21.02.2001 г. за дейността „пренос на топлинна енергия“, издадени на „Топлофикация-Разград“ АД, с ЕИК 116019472, със седалище и адрес на управление: област Разград, община Разград, гр. Разград 7200, Индустриална зона, ул. „Черна“ № 7, с 1 (една) година, считано от датата на изтичане на срока на лицензиите – 23.03.2026 г.

2. ОПРЕДЕЛЯ условията за осъществяване на лицензионните дейности за новия срок съгласно текста на лицензия № Л-082-02 от 21.02.2001 г. за дейността „производство на електрическа и топлинна енергия“ и текста на лицензия № Л-083-05 от 21.02.2001 г. за дейността „пренос на топлинна енергия“, така както са одобрени с Решение № И2-Л-082 от 24.02.2021 г. на Комисията за енергийно и водно регулиране.

Приложения:

1. Доклад с вх. № Е-Дк-714 от 04.06.2025 г. - проект на Правила за изменение и допълнение на Правилата за търговия с електрическа енергия и проект на акт

2. Решение на КЕВР № И6-Л-082 от 04.06.2025 г. – заявление с вх. № Е-ЗЛР-ПД-53 от 25.03.2025 г. за продължаване срока на лицензия за дейността „производство на електрическа и топлинна енергия“ и заявление с вх. № Е-ЗЛР-ПД-59 от 25.03.2025 г. за продължаване срока на лицензия за дейността „пренос на топлинна енергия“, подадени от „Топлофикация-Разград“ АД

ЧЛЕНОВЕ НА КЕВР:

ПРЕДСЕДАТЕЛ:

.....
Ал. Богословска

ПЛАМЕН МЛАДЕНОВСКИ

.....
Б. Голубарев

.....
Д. Кочков

ГЛАВЕН СЕКРЕТАР:

РОСИЦА ТОТКОВА

Протоколирал:

А. Фикова – главен експерт