



ПРОТОКОЛ

№ 155

София, 28.05.2025 година

Днес, 28.05.2025 г. от 11:01 ч. се проведе закрито заседание на Комисията за енергийно и водно регулиране (КЕВР, Комисията) в състав „Енергетика“, ръководено от председателя Пламен Младеновски.

На заседанието присъстваха членовете на Комисията Благой Голубарев, Таско Ерменков и главният секретар Росица Тоткова (без право на глас).

На заседанието присъстваха Б. Паунов – и. д. директор на дирекция „Електроенергетика и топлоенергетика“, М. Трифонов – началник на отдел „Цени и лицензии: електрически мрежи, търговия и пазари“, Ел. Маринова – директор на дирекция „Правна“ и експерти на КЕВР.

Председателят установи, че няма възражения по проекта за дневен ред и няма други предложения, както и няма правни пречки за провеждане на заседанието, което протече при следния

ДНЕВЕН РЕД:

1. Доклад с вх. № Е-Дк-680 от 27.05.2025 г. и проект на решение относно заявление с вх. № Е-13-273-45 от 30.03.2022 г., подадено от „Електроразпределение Север“ АД за утвърждаване на цени на електрическата енергия, след отмяна на Решение № Ц-19 от 01.07.2022 г. на КЕВР, в частта по т. 5.3 от раздел II с Решение № 9166 от 24.07.2024 г. на Върховния административен съд по адм. дело № 3227 от 2024 г.

Работна група: Елена Маринова, Боян Паунов, Милен Трифонов,
Юлиан Стоянов, Петя Андонова, Радостина Методиева,
Радослав Райков и Силвия Петрова

По т.1. Комисията, след като разгледа фактите и обстоятелствата във връзка с Решение № 9166 от 24.07.2024 г. на Върховния административен съд по адм. дело № 3227 от 2024 г., установи следното:

С Решение № Ц-19 от 01.07.2022 г., в частта по т. 5.3 от раздел II, Комисията за енергийно и водно регулиране (КЕВР, Комисията), е утвърдила на „Електроразпределение Север“ АД, считано от 01.07.2022 г., цени за втората ценова година от шестия регулаторен период, при ценообразуващи елементи: необходими годишни приходи – 383 725 хил. лв. и пренесена електрическа енергия от 5 490 283 MWh, както следва: – цена за пренос на електрическа енергия през електроразпределителна мрежа на средно напрежение – 0,02648 лв./kWh; – цена за пренос на електрическа енергия през електроразпределителна

мрежа на ниско напрежение – 0,07073 лв./kWh; – цена за достъп за небитови клиенти – 0,02311 лв./kW/ден; – цена за достъп за битови клиенти – 0,00885 лв./kWh.

Това решение е обжалвано от „Електроразпределение Север“ АД, във връзка с което е образувано адм. дело № 7345 по описа за 2022 г. на Административен съд София – град (АССг), по което с Решение № 596 от 24.01.2024 г. съдът е отхвърлил жалбата и е потвърдил акта на КЕВР като правилен и законосъобразен.

Решението на АССг е обжалвано пред Върховния административен съд (ВАС), въз основа на което е образувано адм. дело № 3227 от 2024 г. С Решение № 9166 от 24.07.2024 г. по адм. дело № 3227 от 2024 г. ВАС, Трето отделение, е отменил Решение № 596 от 24.01.2024 г. по адм. дело № 7345 от 2022 г. по описа на АССг и вместо него е постановил, че отменя Решение № Ц-19 от 01.07.2022 г. на КЕВР, в частта по т.5.3. от Раздел II и връща преписката на Комисията за ново произнасяне съобразно дадените указания по тълкуването и прилагането на закона.

За да постанови горното решение ВАС е приел, че КЕВР не е приложила правилно нормативно установената формула, регламентирана в чл. 38, ал. 7 от Наредба № 1 от 14.03.2017 г. за регулиране на цените на електрическата енергия (НРЦЕЕ) и не е извършила правилно корекцията с фактора „Z“. ВАС е установил, че Комисията е добавила изчислителен елемент, който да отразява цена в лв./MWh, която се явява резултат от сумата на получените компенсации, изплатени по сключения договор между „Електроразпределение Север“ АД и Министерството на енергетиката. Според съда включването на такъв елемент във формулата, който не е нормативно установен, е недопустимо и представлява съществено нарушение на материалния закон – самостоятелно основание за отмяна на административния акт. ВАС е посочил, че КЕВР е следвало да спази стриктно посочената формула и да извърши изчисленията си на фактора „Z“, като бъде отчетена разликата между реалните разходи за закупуване на енергия за технологични загуби и очакваните компенсации по програми на Министерски съвет.

На следващо място, ВАС е приел, че приложената годишна корекция с инфлационен индекс по чл. 38, ал. 4, т.1 от НРЦЕЕ противоречи на действащата нормативна уредба, като използваният в обжалвания административен акт инфлационен индекс е в размер на 3.3 % на основата на данни от Националния статистически институт (НСИ) относно средногодишния индекс на потребителските цени за предходната година (2021 г.) и не отразява реалните стойности. ВАС е посочил, че утвърдените към началото на действащия регулаторен период прогнозни оперативни разходи за дейността на „Електроразпределение Север“ АД са в размер на 100 245 хил. лв., които КЕВР индексира за втората ценова година с инфлационен индекс от 3.3% средногодишна инфлация, като в настоящия случай, реалното оскъпяване на тези разходи е в пъти повече с оглед на реалната инфлация за периода. Според ВАС приложеният инфлационен индекс не отразява реалното влияние на инфлацията върху признатите разходи за дейността съгласно нормативните изисквания, а КЕВР е следвало да отчете инфлацията в период, по-близък до регулирания, а именно последните 12 месеца, когато отчетената инфлация от НСИ е приблизително 10%. ВАС е изложил, че подходът на КЕВР не може да бъде възприет, тъй като дори в бъдеще да се приеме, че ще бъде извършена някаква компенсация, по този начин се изместват разходи за следващ период, а Комисията е длъжна да определя точно инфлационния индекс за регулирания период.

С оглед изложените по-горе аргументи съдът е приел, че Решение № Ц-19 от 01.07.2022 г. на КЕВР в частта по т. 5.3. от Раздел II е незаконосъобразно и следва да бъде отменено, а преписката да се върне на административния орган за ново произнасяне съгласно дадените в мотивите на съдебното решение задължителни указания по тълкуването и прилагането на закона.

Съгласно чл. 173, ал. 1 от Административнопроцесуалния кодекс (АПК), след като обяви нищожността или отмени административния акт, съдът решава делото по същество,

когато въпросът не е предоставен на преценката на административния орган. Извън тези случаи, както и когато актът е нищожен поради некомпетентност или естеството му не позволява решаването на въпроса по същество, съдът отменя административния акт и изпраща преписката на съответния компетентен административен орган за решаване на въпроса по същество със задължителни указания по тълкуването и прилагането на закона (чл. 173, ал. 2 от АПК).

С оглед изложеното, предвид отменителното съдебно решение и разпоредбите на АПК, КЕВР следва да се произнесе с ново решение вместо отмененото, като спазва указанията на съда по тълкуването и прилагането на закона - материалноправните норми, действащи към момента на постановяване на Решение № Ц-19 от 01.07.2022 г. на КЕВР в частта по т. 5.3. от Раздел II, което налага технико-икономически анализ на фактите и обстоятелствата, релевантни към момента на приемане на посоченото решение на КЕВР.

Предвид горното и след анализ на относимите факти и обстоятелства се установи следното:

Със заявление с вх. № Е-13-273-45 от 30.03.2022 г. „Електроразпределение Север“ АД е направило предложение за утвърждаване на цени за разпределение на електрическа енергия, считано от 01.07.2022 г.

Утвърдените с Решение № Ц-27 от 01.07.2021 г. на КЕВР, в частта по т. II.5.4. цени, без ДДС, на „Електроразпределение Север“ АД са следните:

- цена за пренос на електрическа енергия през електроразпределителна мрежа на средно напрежение – 0,01312 лв./kWh;
- цена за пренос на електрическа енергия през електроразпределителна мрежа на ниско напрежение – 0,03583 лв./kWh;
- цена за достъп за небитови клиенти – 0,02073 лв./kW/ден;
- цена за достъп за битови клиенти – 0,00885 лв./kWh.

1. Предоставена от „Електроразпределение Север“ АД прогнозна информация

В таблицата по-долу е представен сравнителен анализ на предложението на „Електроразпределение Север“ АД и действащите цени на дружеството:

„Електроразпределение Север“ АД			
Показатели	Утвърдени с Решение № Ц-27 от 01.07.2021 г. цени, без ДДС	Предложени цени, без ДДС, считано от 01.07.2022 г.	Изменение
	в лв./kWh	в лв./kWh	%
цена за пренос през електроразпределителна мрежа на средно напрежение	0,01312	0,02712	106,71%
цена за пренос през електроразпределителна мрежа на ниско напрежение	0,03583	0,07406	106,70%
цена за достъп до електроразпределителната мрежа за битови клиенти	0,00885	0,01829	106,67%
цена за достъп до електроразпределителната мрежа за небитови клиенти (в лв./kW/ден)	0,02073	0,04285	106,71%

„Електроразпределение Север“ АД уточнява, че предложените в ценовото заявление цени са изчислени при очаквана от мрежовия оператор пазарна цена на електрическата енергия за покриване на технологични разходи по преноса през електроразпределителната мрежа в размер на 467,50 лв./MWh, определена в изпълнение на указанията, предоставени с писмо на КЕВР с изх. № Е-13-32-2#1 от 21.03.2022 г., към която са прибавени утвърдените от Комисията с Решение № Ц-27 от 01.07.2021 г. цени за достъп до и пренос през електропреносната мрежа, цена за задължения към обществото и допустимия максимален размер на разходите за балансиране. Дружеството е посочило, че в случай, че КЕВР утвърди различна от действащата покупна цена на електрическата енергия за покриване на технологични разходи, предложените в заявлението за утвърждаване цени следва да бъдат изменени пропорционално.

Исходните данни при изготвяне на ценовото предложение за втората година от шестия регулаторен период са, както следва:

- Предложената стойност на експлоатационните разходи, административните разходи и разходите с общо предназначение за разпределение, без включени разходи за амортизации, е 110 270 хил. лв., при утвърдени за предходния ценови период – 100 245 хил. лв., в резултат на приложена корекция с инфлационен индекс от 10% за периода февруари 2021 – февруари 2022 г. на обща стойност от 10 025 хил. лв.;

- Разходи за електрическа енергия за технологични разходи – 249 124 хил. лв., изчислени при технологичен разход от 8,5%, очаквана прогнозна пазарна цена от 467,50 лв./MWh и утвърдените с Решение № Ц-27 от 01.07.2021 г. цени за достъп до и пренос през електропреносната мрежа, цена за задължения към обществото и разходи за балансиране;

- Разходи за амортизации на съществуващите активи – 41 486 хил. лв.;

- РБА в размер на 284 420 хил. лв.;

- Възвръщаемост – 16 326 хил. лв., при норма на възвръщаемост на капитала – 5,74%;

- Прогнозни количества електрическа енергия – 5 490 283 MWh;

- Корекция с фактора Z – (плюс) 33 274 хил. лв., която отразява отчетните данни за периода 07.2021 г. – 03.2022 г., както и получените за периода 01.07.2021 г. – 31.03.2022 г. компенсация чрез Министерството на енергетиката по Програмата за компенсиране на разходите на операторите на електропреносната и електроразпределителните мрежи за закупуване на количествата електрическа енергия, потребена за технологични разходи;

- Корекция на необходимите годишни приходи на дружеството, отразяваща отклоненията между прогнозни и отчетени инвестиции за предходния ценови период – (минус) -1 145 хил. лв.

2. Ценообразуващи елементи

След анализ на информацията, съдържаща се в заявлението за цени на „Електроразпределение Север“ АД, допълнителната информация в представения годишен финансов отчет за 2021 г. на дружеството и при прилагане на единния подход за определяне на цените по т. 1, са извършени корекции на ценообразуващите елементи, както следва:

Методът за регулиране „горна граница на приходи“ предполага утвърдените за първата ценова година разходи да се запазят за целия регулаторен период, което да стимулира дружеството към оптимизация на съответната група разходи, като по този начин има възможност да реализира допълнителна възвръщаемост. В тази връзка в съответствие с приложимия метод за ценово регулиране, запазени на нивото, утвърдено с Решение № Ц-27 от 01.07.2021 г. на КЕВР за първата година на шестия регулаторен период, са следните ценообразуващи елементи:

- Технологичните разходи при разпределение на електрическа енергия. Разходите за електрическа енергия са изчислени в съответствие с определеното относително тегло на технологичните разходи за шестия регулаторен период и са остойностени по прогнозната пазарна цена за електроразпределителните дружества, определена в т. I, към която са прибавени разходи за балансиране, цените за достъп и за пренос до/през електропреносната мрежа и цената за задължения към обществото;
- Експлоатационните и административни разходи за дейността „разпределение на електрическа енергия“;
- Разходите за амортизации;
- Разходите за балансиране;
- Стойностите на елементите на РБА, освен стойността на НОК;
- Среднопретеглената норма на възвръщаемост на електроразпределителните дружества.

Необходимият оборотен капитал е коригиран на 42 404 хил. лв. в съответствие с разпоредбата на чл. 14, ал. 8 от НРЦЕЕ, съгласно която оборотният капитал, необходим за осъществяване на лицензионна дейност, се определя като 1/8 от утвърдените годишни оперативни разходи за лицензионната дейност, като не се включват разходи за амортизации и разходи за обезценка на несъбираеми вземания.

В съответствие с чл. 38, ал. 4, т. 1 от НРЦЕЕ е извършена корекция върху признатите разходи за дейността (без разходите за амортизации) с инфлационен индекс в размер на 3,3% за предходен период на основата на данни от НСИ относно индекс на потребителските цени за 2021 г., като необходимите годишни приходи на дружеството са увеличени с 3 308 хил. лв. КЕВР прилага инфлационен индекс въз основа на публикуван от НСИ индекс на потребителските цени за период, предхождащ началото на ценовата година, като за ценовата година, започваща от 01.07.2022 г., е приложен индекс за 2021 г. По този начин всички дружества в сектор „Енергетика“, за които КЕВР утвърждава регулирани цени, са третирани по един и същ начин. Така се избягва регулаторна асиметрия и се гарантира предвидимост на процеса, особено при многогодишни регулаторни периоди, какъвто е настоящият 3-годишен. С Решение № Ц-14 от 30.06.2023 г. Комисията е извършила корекция върху признатите разходи за дейността с инфлационен индекс в размер на 15,3% за предходен период на основата на данни от НСИ относно индекс на потребителските цени за 2022 г., в т.ч. за периода 01.01.2022 г. – 30.06.2022 г. Възприетият подход на Комисията отразява всички колебания на цените през годината, предотвратява дублиране на признатите разходи и ясно разграничава периода, за който се прилага инфлационния индекс. Използването на окончателни данни за месечната инфлация, които са официално публикувани, проверими и еднозначно приложими за всички регулирани дружества, осигурява стабилна база за целите на регулирането на цените. Обратното – използването на индекс, включващ месечни стойности, които подлежат на ревизия, може да създаде несигурност в регулаторния процес, да наложи корекция на вече извършена корекция с инфлация, включително да доведе до нарушаване на принципа на равнопоставеност между отделните енергийни дружества (арг. от чл. 23, т. 5 от ЗЕ). Това обосновава извода, че Комисията не

пренебрегва реалното въздействие на икономическата среда, а го отчита систематично, чрез методологически правилна и предвидима рамка на извършваните корекции.

В съответствие с чл. 38, ал. 4, т. 3 от НРЦЕЕ е приложена корекция на необходимите годишни приходи на дружеството, отразяваща отклоненията между прогнозни и отчетени инвестиции за 2021 г., в размер на (минус) - 1 145 хил. лв. Изчисленията на корекцията по чл. 38, ал. 4, т. 3 от НРЦЕЕ са представени по-долу:

„Електроразпределение Север“ АД		2021 г. (И1)	2022 г. (И2)	2023 г. (И3)
		отчет	план	план
1	Инвестиции – общо	40 007	40 000	40 000
2	Активи, придобити чрез финансиране/присъединявания	3 037	3 103	3 196
3	Нетна амортизация, Ап	3 779	4 443	4 125
4	Номинален размер на инвестициите (p.1-p.2-p.3)	33 192	32 454	32 678
5	Среден номинален размер на инвестициите	49 333		
6	Среден номинален размер на инвестициите, утвърден за регулаторния период с Решение № Ц-27 от 01.07.2021 г.	48 133		
7	Среден годишен разход за амортизации на инвестициите $(2,5*A1 + 1,5*A2 + 0,5*A3)/3$, съгласно стойностите, посочени на p.3	6 058		
8	Среден годишен разход за амортизации на инвестициите, утвърден за регулаторния период с Решение № Ц-27 от 01.07.2021 г.	7 272		
9	Корекция по чл. 38, ал. 4, т. 3 от НРЦЕЕ за първата година на регулаторния период $(p.5-p.6)*5,74\% + (p.7-p.8)$	- 1 145		

В съответствие с чл. 38, ал. 7 от НРЦЕЕ е приложена корекция на необходимите годишни приходи на дружеството с фактора Z на стойност (минус) -15 632 хил. лв. Корекцията с фактора Z се изчислява по следната формула:

$$Z_t = \left(P_{утв.} - E_{прог.} * \frac{TP_{одоб. \%}}{1 - TP_{одоб. \%}} * C_{тр.} \right)_{t-1} - \left(P_{отч.} - E_{отч.} * \frac{TP_{одоб. \%}}{1 - TP_{одоб. \%}} * C_{тр.}^1 \right)_{t-1} \pm P_{t-2}$$

където:

$P_{утв.}$ – утвърдените необходими приходи (НП) на дружеството – 218 059 хил. лв.;

$P_{отч.}$ – отчетени приходи в размер на 242 960 хил. лв. съгласно представената информация със заявление с вх. № Е-13-273-45 от 30.03.2022 г. и писма с вх. № Е-13-273-1029 от 20.05.2022 г. и вх. № Е-13-273-1079 от 20.06.2022 г. относно отчетени количества разпределена електрическа енергия и приходи по регулирани цени за периода от 01.07.2021 г. до 31.05.2022 г., както и прогноза за месец юни 2022 г.;

$E_{прог.}$ – прогнозни количества пренесена електрическа енергия – 5 490 283 хил. kWh;

$E_{отч.}$ – отчетени количества пренесена електрическа енергия – 5 701 457 хил. kWh;

$TP_{одоб.}$ – одобрени технологични разходи за регулаторния период – 8,5%;

$C_{тр.}$ – утвърдената прогнозна пазарна цена по чл. 37в от НРЦЕЕ, по която електроразпределителните дружества купуват електрическа енергия за покриване на технологичните разходи, към която са прибавени цени за пренос и достъп през/до електропреносната мрежа, цена за задължения към обществото и разходи за балансиране в размер на 152,22 лв./MWh;

$C_{тр.}^1$ – цена, изчислена по реда на чл. 38, ал. 8, т. 2 от НРЦЕЕ, по която електроразпределителните дружества са закупили електрическа енергия за покриване на

технологичните разходи, към която са прибавени цени за пренос и достъп през/до електропреносната мрежа, цена за задължения към обществото и разходи за балансиране, в размер на 168,01 лв./MWh. При изчисленията на тази цена са използвани отчетните данни, относно закупените количества от пазара ден напред от БНЕБ ЕАД и постигнатата среднопретеглена цена за периода от 01.07.2021 г. до 31.03.2022 г., намалена с получените компенсация по Програми за компенсиране на разходите на операторите на електропреносната и електроразпределителните мрежи за закупуване на количествата електрическа енергия, потребена за технологични разходи, съгласно решения на Министерския съвет № 885 от 16.12.2021 г., № 893 от 30.12.2021 г. и № 92 от 25.02.2022 г. Елементът от формулата „постигната среднопретеглена цена“ налага включването в изчислението ѝ всички приходи на съответния оператор, в т.ч. компенсация от държавата и/или други извънредни такива, тъй като те имат пряко отражение върху реално понесените разходи на електроразпределителното дружество, като в конкретния случай водят до намаляване на разходите за закупена електрическа енергия за технологични загуби. Следва да се има предвид, че предвидените от Министерския съвет компенсация са предназначени изрично за покриване на разходите на операторите на мрежи за закупена електрическа енергия за технологични загуби – компенсацията се определя като разлика между доказани извършени реални разходи за закупуване на количествата потребена за технологични разходи активна електрическа енергия за 1 MWh и стойността на тази енергия по определената от КЕВР прогнозна пазарна цена от 131,27 лв./MWh за операторите на електроразпределителни мрежи. От друга страна, съгласно Решение № 893 от 30.12.2021 г. на Министерския съвет, *„чрез компенсиране на разходите на операторите за периода 01.07.2021 г. – 31.12.2021 г. и съответно намаляване на финансовия дефицит, който следва да бъде компенсиран със следващо ценово решение на КЕВР, ще се ограничи необходимостта от съществено повишаване на цените на мрежовите услуги за всички крайни потребители, в т.ч. и битовите“*. Тези компенсация следва да се разглеждат като редуциращи действителния отчетен разход на дружеството, аналогично на приходи, намаляващи нетния разход. На следващо място разпоредба на чл. 38, ал. 8 от НРЦЕЕ изрично предвижда, че при изчисляване на отчетната стойност на Цтр.1 се използват отчетните данни за закупена енергия, включително среднопретеглената цена на БНЕБ ЕАД и постигнатите цени на пазара. КЕВР е отчела компенсацията в рамките на тази цена, като по същество намалява цената, платена от дружеството за енергията, което е в пълно съответствие с целта на нормата – да отрази реалния финансов ефект върху дружеството. В този смисъл, за същия период по отношение на друг оператор на електроразпределителна мрежа ВАС в свое Решение № 2567 от 13.03.2025 г. по адм. дело № 6436 от 2023 г. е възприел приложението от Комисията подход за изчисление на Цтр.1 за правилен. Непризнаването на получените компенсация би довело до повторно заплащане на разход от потребителите, който разход вече е покрит с публичен ресурс. В този смисъл, постигнатата среднопретеглена цена за периода от 01.07.2021 г. до 31.03.2022 г. следва да бъде намалена с получените компенсация по програми на Министерския съвет за да се спазва принципа на разходна ефективност и да се избегне икономическо облагодетелстване на регулираното дружество за сметка на крайните потребители. Също така, отчитането на получените от дружеството компенсация е в съответствие с целта, за която се предоставят, както и е в съответствие с разпоредбата на чл. 31, т. 2 от ЗЕ, съгласно която цените на енергийните предприятия следва да възстановяват икономически обоснованите разходи за дейността им.

Изчисленията са представени по долу:

„Електроразпределение Север“ АД		
1	Количество електрическа енергия, закупено от БНЕБ ЕАД, MWh	271 698

2	Разходи, хил. лв.	99 886
3	Постигната среднопретеглена цена, лв./MWh	367,64
4	Получени компенсации, хил. лв.	58 146
5	Разходи след компенсации, хил. лв.	41 740
6	Постигната цена след компенсации, лв./MWh	153,63
7	Постигната цена, изчислена по реда на чл. 38, ал. 8, т. 2 от НРЦЕЕ, лв./MWh	147,06
8	$\Pi_{\text{пр.}}^1$ (с прибавени цени за пренос и достъп през/до електропреносната мрежа, цена за задължения към обществото и разходи за балансиране)	168,01

P_{t-2} – (минус) -2 082 хил. лв., изчислен като разлика между стойността на фактора Z за периода 01.07.2020 г. – 30.06.2021 г. (Z_{t-1}), определен на база на отчетни данни за периода, и стойността на фактора Z , използван в Решение № Ц-27 от 01.07.2021 г. на КЕВР, при изчислението на който са използвани прогнозни данни. Изчисленията на Z_{t-1} са извършени по горната формула, където:

$\Pi_{\text{утв.}}$ – утвърдените необходими приходи (НП) на дружеството – 212 288 хил. лв.;

$\Pi_{\text{отч.}}$ – отчетени приходи в размер на 230 550 хил. лв. съгласно представената от „Електроразпределение Север“ ЕАД информация със заявление с вх. № Е-13-273-45 от 30.03.2022 г. относно отчетени количества разпределена електрическа енергия и приходи по регулирани цени за периода от 01.07.2020 г. до 30.06.2021 г.;

$E_{\text{прог.}}$ – прогнозни количества пренесена електрическа енергия – 5 445 000 хил. kWh;

$E_{\text{отч.}}$ – отчетени количества пренесена електрическа енергия – 5 620 350 хил. kWh, съгласно представената от „Електроразпределение Север“ АД информация със заявление с вх. № Е-13-273-45 от 30.03.2022 г. относно отчетени количества разпределена електрическа енергия и приходи по регулирани цени за периода от 01.07.2020 г. до 30.06.2021 г.;

$TR_{\text{одоб.}}$ – одобрени технологични разходи за регулаторния период – 9%;

$\Pi_{\text{пр.}}$ – утвърдената прогнозна пазарна цена по чл. 37в от НРЦЕЕ, по която електроразпределителните дружества купуват електрическа енергия за покриване на технологичните разходи, към която са прибавени цени за пренос и достъп през/до електропреносната мрежа, цена за задължения към обществото и разходи за балансиране в размер на 128,20 лв./MWh;

$\Pi_{\text{пр.}}^1$ – цена, изчислена по реда на чл. 38, ал. 8 т. 2 от НРЦЕЕ, по която електроразпределителните дружества са закупили електрическа енергия за покриване на технологичните разходи, към която са прибавени цени за пренос и достъп през/до електропреносната мрежа, цена за задължения към обществото и разходи за балансиране, в размер на 133,83 лв./MWh;

Z_{t-2} – (минус) -17 184 хил. лв.;

Приложен Z фактор - (минус) -15 102 хил. лв.;

P_{t-2} – (минус) -2 082 хил. лв.

В резултат на гореописаните корекции, ценообразуващите елементи на цените на „Електроразпределение Север“ АД са следните:

„Електроразпределение Север“ АД		
1	Експлоатационни и административни разходи, хил. лв.	100 245
2	Разходи за закупена енергия за технологични разходи, хил. лв.	239 280
3	Разходи за амортизации, хил. лв.	41 486
4	Регулаторна база на активите, хил. лв.	281 937

4.1.	Призната балансова стойност на активите, хил. лв.	191 363
4.2.	Среден номинален размер на инвестициите, хил. лв.	48 133
4.3.	Необходим оборотен капитал, хил. лв.	42 441
5	Норма на възвръщаемост на капитала, %	5,74%
6	Възвръщаемост, хил. лв. (p.4*p.5)	16 183
7	Корекция с инфлационен индекс (И), хил. лв.	3 308
8	Корекция с фактор Z, хил. лв.	-15 632
9	Корекция на основание чл. 38, ал. 4, т. 3 от НРЦЕЕ, хил. лв.	-1 145
10	Необходими годишни приходи, хил. лв. (p.1+p.2+p.3+p.6+p.7+p.8+p.9)	383 725
11	Количество електрическа енергия за разпределение, MWh	5 490 283

В резултат на гореизложеното, цените, без ДДС, на „Електроразпределение Север“ АД, са както следва:

- цена за пренос на електрическа енергия през електроразпределителна мрежа на средно напрежение – 0,02648 лв./kWh;
 - цена за пренос на електрическа енергия през електроразпределителна мрежа на ниско напрежение – 0,07073 лв./kWh;
 - цена за достъп за небитови клиенти – 0,02311 лв./kW/ден;
 - цена за достъп за битови клиенти – 0,00885 лв./kWh,
- необходими годишни приходи за втората ценова година от шестия регулаторен период – 383 725 хил. лв. и пренесена електрическа енергия – 5 490 283 MWh.

Изказвания по т.1.:

Докладва Юл. Стоянов. Административното производство е във връзка с цитираното решение на ВАС, с което съдът отменя решение на КЕВР Решение № Ц-19 от 01.07.2022 г. в частта относно утвърждаване на цените за достъп и пренос през електроразпределителната мрежа на „Електроразпределение Север“ АД и връща преписката на Комисията за ново произнасяне.

Според ВАС приложената от КЕВР по чл. 38, ал. 4, т.1 от НРЦЕЕ годишна корекция с инфлационен индекс за предходната календарна 2021 г. противоречи на действащата нормативна уредба. Съдът счита, че КЕВР е следвало да отчете инфлацията в период, по-близък до регулирания, а именно последните 12 месеца. На следващо място ВАС приема, че Комисията не е приложила правилно и другата извършена корекция, а именно корекцията с фактор Z, регламентирана в чл. 38, ал. 7 от НРЦЕЕ, тъй като при изчисляването ѝ е включила като изчислителен елемент получените от дружеството компенсация по приетите към онзи момент програми на Министерски съвет за предоставяне на компенсация.

След задълбочен анализ на указанията на съда работната група е изложила нови мотиви относно начина, по който следва да се прилагат двете корекции. Тези мотиви са описани подробно в представения доклад. По отношение на корекциите с инфлация работната група счита, че използването на окончателни данни за месечната инфлация, които са официално публикувани, проверими и еднозначно приложими за всички регулирани дружества, осигурява стабилна база за целите на регулирането на цените. Обратното – използването на индекс, включващ месечни стойности, които подлежат на ревизия, не само създава несигурност в регулаторния процес, а може да наложи корекция на вече извършена корекция с инфлация, включително да доведе до нарушаване на принципа на равнопоставеност между отделните енергийни дружества.

С Решение № Ц-14 от 30.06.2023 г. Комисията е извършила корекция върху признатите разходи за дейността с инфлационен индекс, в т.ч. за периода 01.01.2022 г. –

30.06.2022 г., т.е. за целия регулаторен период е извършена корекция с отчетена инфлация, каквато не подлежи на ревизия, с окончателни стойности.

По отношение на корекцията с фактор Z, работната група счита, че предвидените от Министерския съвет компенсации (по същество държавни помощи) са предназначени изрично за покриване на разходите на операторите на електрически мрежи за закупена електрическа енергия за технологични загуби. Непризнаването на получените компенсации би довело до това, че потребителите ще заплатят повторно разход, който вече е покрит с публичен ресурс. Прилагането на разпоредбата относно фактора Z, без отчитане на получените компенсации, освен че не е в съответствие с целта на тази разпоредба, противоречи на разпоредба на акт от по-висока степен, а именно на чл. 31, т. 2 от ЗЕ, съгласно която цените на енергийните предприятия следва да възстановяват икономически обоснованите разходи за дейността им.

Във връзка с горното, утвърдените с Решение № Ц-19 от 01.07.2022 г. цени за достъп и пренос през електроразпределителната мрежа на „Електроразпределение Север“ АД не се променят.

Предвид гореизложеното и на основание чл. 21, ал. 1, т. 8, във връзка с чл. 30, ал. 1, т. 13 от Закона за енергетиката, чл. 173, ал. 2 от Административнопроцесуалния кодекс и в изпълнение на задължителните указания по тълкуването и прилагането на закона, дадени с Решение № 9166 от 24.07.2024 г. на Върховния административен съд по адм. дело № 3227 от 2024 г., работната група предлага Комисията да обсъди следните решения:

1. Да приеме настоящия доклад;

2. Да приеме решение за утвърждаване на цени на „Електроразпределение Север“ АД за втората ценова година от шестия регулаторен период, считано от 01.07.2022 г.

Юл. Стоянов прочете диспозитива на проекта на решение:

КОМИСИЯТА ЗА ЕНЕРГИЙНО И ВОДНО РЕГУЛИРАНЕ

РЕШИ:

Утвърждава на „Електроразпределение Север“ АД, считано от 01.07.2022 г., цени за втората ценова година от шестия регулаторен период, при ценообразуващи елементи: необходими годишни приходи – 383 725 хил. лв. и пренесена електрическа енергия от 5 490 283 MWh, както следва:

- цена за пренос на електрическа енергия през електроразпределителна мрежа на средно напрежение – 0,02648 лв./kWh;

- цена за пренос на електрическа енергия през електроразпределителна мрежа на ниско напрежение – 0,07073 лв./kWh;

- цена за достъп за небитови клиенти – 0,02311 лв./kW/ден;

- цена за достъп за битови клиенти – 0,00885 лв./kWh.

Пл. Младеновски подложи на гласуване проекта на решение.

Предвид гореизложеното и на основание чл. 21, ал. 1, т. 8, във връзка с чл. 30, ал. 1, т. 13 от Закона за енергетиката, чл. 173, ал. 2 от Административнопроцесуалния кодекс и в изпълнение на задължителните указания по тълкуването и прилагането на закона, дадени с Решение № 9166 от 24.07.2024 г. на Върховния административен съд по адм. дело № 3227 от 2024 г.,

КОМИСИЯТА ЗА ЕНЕРГИЙНО И ВОДНО РЕГУЛИРАНЕ

РЕШИ:

1. Приема доклад относно заявление с вх. № Е-13-273-45 от 30.03.2022 г., подадено от „Електроразпределение Север“ АД за утвърждаване на цени на електрическата енергия;

2. Утвърждава на „Електроразпределение Север“ АД, считано от 01.07.2022 г., цени за втората ценова година от шестия регулаторен период, при ценообразуващи елементи: необходимими годишни приходи – 383 725 хил. лв. и пренесена електрическа енергия от 5 490 283 MWh, както следва:

- цена за пренос на електрическа енергия през електроразпределителна мрежа на средно напрежение – 0,02648 лв./kWh;
- цена за пренос на електрическа енергия през електроразпределителна мрежа на ниско напрежение – 0,07073 лв./kWh;
- цена за достъп за небитови клиенти – 0,02311 лв./kW/ден;
- цена за достъп за битови клиенти – 0,00885 лв./kWh.

В заседанието по **точка първа** участват председателят Пламен Младеновски и членовете на Комисията Благой Голубарев и Таско Ерменков.

Решението е взето с **три гласа „за“** (Пламен Младеновски - за, Благой Голубарев - за и Таско Ерменков - за), от които **два гласа** (Благой Голубарев и Таско Ерменков) на членове на Комисията със стаж в енергетиката.

Приложение:

1. Решение на КЕВР № Ц-19 от 28.05.2025 г. – заявление с вх. № Е-13-273-45 от 30.03.2022 г., подадено от „Електроразпределение Север“ АД за утвърждаване на цени на електрическата енергия, след отмяна на Решение № Ц-19 от 01.07.2022 г. на КЕВР, в частта по т. 5.3 от раздел II с Решение № 9166 от 24.07.2024 г. на Върховния административен съд по адм. дело № 3227 от 2024 г.

ЧЛЕНОВЕ НА КЕВР:

ПРЕДСЕДАТЕЛ:

.....

Б. Голубарев

ПЛАМЕН МЛАДЕНОВСКИ

.....

Т. Ерменков

ГЛАВЕН СЕКРЕТАР:

РОСИЦА ТОТКОВА

Протоколирал:

А. Фикова - главен експерт