



РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ

Комисия за енергийно  
и водно регулиране



## ПРОТОКОЛ

№ 261

София, 17.11.2021 година

Днес, 17.11.2021 г. от 10:05 ч. се проведе закрито заседание на Комисията за енергийно и водно регулиране (КЕВР, Комисията), в състав „Енергетика“, ръководено от председателя доц. д-р Иван Н. Иванов.

На заседанието присъстваха членовете на Комисията Георги Добрев, Ремзи Осман, Александър Йорданов, Георги Златев, Евгения Харитоновна и главният секретар Росица Тоткова (без право на глас).

На заседанието присъстваха Димитър Кочков и Пенка Трендафилова – членове на Комисията в състав „Водоснабдяване и канализация“.

На заседанието присъстваха Е. Маринова – директор на дирекция „Правна“, А. Иванова – директор на дирекция „Природен газ“, К. Лазарова – за началник на отдел „Цени, лицензии и пазари – природен газ“ съгласно Заповед № 1183 от 15.11.2021 г. и експерти на КЕВР.

Председателят установи, че няма възражения по проекта за дневен ред и няма други предложения, както и няма правни пречки за провеждане на заседанието, което протече при следния

### ДНЕВЕН РЕД:

1. Доклад с вх. № Е-Дк-1152 от 12.11.2021 г. относно заявление с вх. № Е-15-20-35#8 от 04.11.2021 г. на „Булгаргаз“ ЕАД за изменение на цената на природния газ, по която общественият доставчик продава природен газ на крайните снабдители на природен газ и на лица, на които е издадена лицензия за производство и пренос на топлинна енергия, утвърдена за месец ноември 2021 г.

Работна група: Агапина Иванова, Елена Маринова,  
Ремзия Тахир, Грета Дечева, Михаела Андреева,  
Хриси Йорданова, Александра Димитрова, Рада Башлиева

**По т. 1. Комисията разгледа доклад относно заявление с вх. № Е-15-20-35#8 от 04.11.2021 г. на „Булгаргаз“ ЕАД за изменение на цената на природния газ, по която общественият доставчик продава природен газ на крайните снабдители на природен газ и на лица, на които е издадена лицензия за производство и пренос на топлинна енергия, утвърдена за месец ноември 2021 г.**

Административното производство е образувано по подадено в Комисията за енергийно и водно регулиране (КЕВР, Комисията) заявление с вх. № Е-15-20-35#8 от 04.11.2021 г. от „Булгаргаз“ ЕАД за изменение на цената на природния газ, по която общественият доставчик продава природен газ на крайните снабдители на природен газ и на лица, на които е издадена лицензия за производство и пренос на топлинна енергия, утвърдена за месец ноември 2021 г. Заявлението и неговите приложения са обозначени с

гриф „търговска тайна“. В тази връзка, заявителят е предоставил и нероверителен вариант, заведен в деловодната система на КЕВР с вх. № Е-15-20-35#7 от 04.11.2021 г. За разглеждане и анализ на подаденото заявление е сформирана работна група със Заповед № З-Е-289 от 05.11.2021 г. на председателя на КЕВР.

**Въз основа на представените данни и документи са установени следните факти и обстоятелства, както и произтичащите от тях изводи:**

С Решение № Ц-37 от 01.11.2021 г. КЕВР е утвърдила за месец ноември 2021 г. цена, по която общественият доставчик продава природен газ на крайните снабдители на природен газ и на лица, на които е издадена лицензия за производство и пренос на топлинна енергия, в размер на 93,19 лв./MWh (без цени за достъп, пренос, акциз и ДДС).

„Булгаргаз“ ЕАД е подало заявление с вх. № Е-15-20-35#8 от 04.11.2021 г. с искане цената на природния газ, по която общественият доставчик продава природен газ на крайните снабдители на природен газ и на лица, на които е издадена лицензия за производство и пренос на топлинна енергия, утвърдена за месец ноември 2021 г., да бъде изменена в размер на 93,19 лв./MWh (без цени за достъп, пренос, акциз и ДДС), в т.ч. компонента за дейността „обществена доставка“ в размер на (...) лв./MWh и компонента „задължения към обществото“ в размер на (...) лв./MWh. Дружеството е подало заявлението си на основание чл. 25, ал. 1 от Наредба № 2 от 19.03.2021 г. за регулиране на цените на природния газ (НРЦПГ), като е посочило, че са налице обстоятелства, чието настъпване не е могло да бъде предвидено при утвърждаването на цените и води до съществено изменение на утвърдените им ценообразуващи елементи и на финансовото състояние на енергийното предприятие, а именно: писмо от ООО „Газпром экспорт“ от 01.11.2021 г., получено от обществения доставчик след като същият е подал в КЕВР заявление с вх. № Е-15-20-35#5 от 01.11.2021 г., съдържащо актуални данни във връзка с утвърждаването на цената на природния газ за м. ноември 2021 г., с което изменя заявление с вх. № Е-15-20-35#1 от 11.10.2021 г.

Съгласно чл. 25, ал. 1 от НРЦПГ при регулиране на цените чрез метода „норма на възвръщаемост на капитала“ по време на ценовия период цените могат да бъдат променени при наличие на обстоятелства, чието настъпване не е могло да бъде предвидено при утвърждаването на цените и води до съществено изменение на утвърдените им ценообразуващи елементи и на финансовото състояние на енергийното предприятие. В тази връзка, основателността на исканото от „Булгаргаз“ ЕАД изменение на цената на природния газ, която КЕВР е утвърдила за м. ноември 2021 г. с Решение № Ц-37 от 01.11.2021 г., е обусловена от наличието на две предпоставки: да е налице обстоятелство, чието настъпване не е могло да бъде предвидено при утвърждаването на цената и това обстоятелство да води до съществено изменение на утвърдените ценообразуващи елементи и на финансовото състояние на обществения доставчик.

Първата предпоставка, „Булгаргаз“ ЕАД обосновава с писмо от ООО „Газпром экспорт“ от 01.11.2021 г. За това обстоятелство, обаче, дружеството е информирало КЕВР с писмо с вх. № Е-15-20-35#6 от 01.11.2021 г. в хода на административното производство за утвърждаване на цена на природния газ за м. ноември 2021 г. С писмо, изпратено по електронна поща на 01.11.2021 г. в 10:10 часа на „Булгаргаз“ ЕАД, ООО „Газпром экспорт“ уведомява обществения доставчик, че същият е изпълнил условията за получаване на количествата природен газ по подписано на 18.10.2021 г. между „Булгаргаз“ ЕАД и ООО „Газпром экспорт“ Обменно писмо към Договор № 02-12-13 от 15.11.2012 г. за доставка на природен газ (Договор № 02-12-13 от 15.11.2012 г.) и може да започне да ги получава. С Обменното писмо са уредени условията за получаване на (...) през 2020 г. количества природен газ, които „Булгаргаз“ ЕАД може да получи през (...) 2021 г. Според условията на същото, „Булгаргаз“ ЕАД, след изпълнение на задължения, посочени в Обменното писмо, има право да изтегли и заплати (...) за 2020 г. в размер на (...) MWh, в съответствие с условията на Договор № 02-12-13 от 15.11.2012 г. (...)

Въз основа на горното, „Булгаргаз“ ЕАД в хода на административното производство за утвърждаване на цена на природния газ за м. ноември 2021 г. е посочило,

че ще заяви за доставка през м. (...) 2021 г. количества природен газ, (...) през 2020 г., в размер на (...) MWh.

С оглед горното, при постановяване на свое Решение № Ц-37 от 01.11.2021 г. КЕВР е взела предвид фактите и обстоятелствата, произтичащи от писмо на ООО „Газпром экспорт“ от 01.11.2021 г., като е отчела в утвърдената с това решение цена на природния газ количества природен газ, (...) през 2020 г., в размер на (...) MWh по цена при условията на (...) от Договор № 02-12-13 от 15.11.2012 г. и обменното писмо. По тези причини, посоченото от „Булгаргаз“ ЕАД обстоятелство не е обстоятелство, чието настъпване не е могло да бъде предвидено при утвърждаването на цената, по смисъла на чл. 25, ал. 1 от НРЦПГ.

Поради отчитането на фактите и обстоятелствата, произтичащи от писмо на ООО „Газпром экспорт“ от 01.11.2021 г., в утвърдената с Решение № Ц-37 от 01.11.2021 г. на КЕВР цена на природния газ, твърдяното в настоящото административно производство от „Булгаргаз“ ЕАД ново обстоятелство не води до съществено изменение на утвърдените ценообразуващи елементи и на финансовото състояние на обществения доставчик. Още повече, че самият заявител е поискал цената на природния газ, утвърдена с Решение № Ц-37 от 01.11.2021 г. на КЕВР, да бъде изменена в размер на 93,19 лв./MWh (без цени за достъп, пренос, акциз и ДДС), а такъв всъщност е и размерът на утвърдената с посоченото решение на КЕВР цена на природния газ за м. ноември 2021 г., чието изменение общественият доставчик иска. По тези причини, не е налице и втората предпоставка на хипотезата по чл. 25, ал. 1 от НРЦПГ.

Горното не обосновава и изменение на цените за продажба на природен газ от крайните снабдители на клиенти, присъединени към съответните газоразпределителни мрежи, по реда и при условията на чл. 21, ал. 2 от НРЦПГ.

Изказвания по т. 1.:

Докладва Е. Маринова. Предмет на разглеждане е заявлението на „Булгаргаз“ ЕАД с искане цената на природния газ, по която общественият доставчик продава на крайните снабдители на природен газ и на топлофикационните дружества, утвърдена от Комисията за месец ноември 2021 г., да бъде изменена в размер на 93,19 лв./MWh (без ДДС). Дружеството е подало заявлението си на основание чл. 25, ал. 1 от Наредбата за регулиране на цените на природния газ, като е посочило, че е налице ново обстоятелство, чието настъпване не е могло да бъде предвидено при утвърждаване на цените за м. ноември 2021 г. и води до съществено изменение на утвърдените им ценообразуващи елементи и на финансовото състояние на енергийното дружество. Твърдяното ново обстоятелство е писмо от ООО „Газпром экспорт“ от 01.11.2021 г., получено от обществения доставчик след като същият е подал заявлението си за утвърждаване на цени на природния газ за м. ноември 2021 г., което съдържа актуалните данни във връзка с тези цени. В контекста на посочената от заявителя разпоредба (чл. 25, ал. 1 от НРЦПГ), основателността на неговото искане за изменение на вече утвърдените цени на природния газ за месец ноември 2021 г. се обуславя от наличието на две предпоставки. Първата, да е налице обстоятелство, чието настъпване не е могло да бъде предвидено при утвърждаването на цените за ноември 2021 г. Втората, това обстоятелство да води до съществено изменение на утвърдените ценообразуващи елементи и на финансовото състояние на обществения доставчик.

Първата предпоставка „Булгаргаз“ ЕАД обосновава с писмото на ООО „Газпром экспорт“ от 01.11.2021 г. За това обстоятелство дружеството е информирало КЕВР в хода на административното производство по утвърждаване на цени за м. ноември 2021 г. Писмото на ООО „Газпром экспорт“ е писменото потвърждение от страна на ООО „Газпром экспорт“, че общественият доставчик е изпълнил необходимите условия, за да може да получава (...) през 2020 г. количества природен газ, които според условията на договора за доставка с ООО „Газпром экспорт“ и подписаното към него обменно писмо, може да получи през (...) 2021 г. По този повод и самият обществен доставчик в хода на

административното производство по утвърждаване на цени за м. ноември 2021 г. е посочил, че такива (...) количества той ще приеме и ще включи в доставките си за м. ноември 2021 г. в размер на (...) MWh.

Поради всички тези причини при постановяването на Решението на КЕВР, с което са утвърдени цените за м. ноември 2021 г., всички факти и обстоятелства, произтичащи от писмото на ООО „Газпром экспорт“, са взети предвид от Комисията и са отразени в нейното решение за цените на природния газ. Така посоченото от „Булгаргаз“ ЕАД обстоятелство не е обстоятелство, чието настъпване не е могло да бъде предвидено при утвърждаване на вече утвърдените цени, по смисъла на чл. 25, ал. 1 от НРЦПГ. От друга страна, поради това че всички произтичащи от писмото на ООО „Газпром экспорт“ факти и обстоятелства вече са взети предвид от Комисията, това не обосновава и втората предпоставка на нормата на чл. 25, ал. 1 от НРЦПГ, а именно твърдяното ново обстоятелство да води до съществено изменение на утвърдените ценообразуващи елементи и на финансовото състояние на обществения доставчик. Още повече че самият заявител е посочил размер, в който иска да бъде изменена цената, равен на размера на вече утвърдената цена на природния газ за м. ноември 2021 г. Така не е налице и втората предпоставка на хипотезата на чл. 25, ал. 1 от НРЦПГ. Всичко това не води и до обосноваване на служебното правомощие на Комисията да измени цените за продажба на природен газ от крайни снабдители на клиенти, присъединени към съответните газоразпределителни мрежи, по реда и при условията на чл. 21, ал. 2 от НРЦПГ.

Предвид гореизложеното и на основание чл. 13, ал. 5, т. 2 и чл. 30, ал. 1, т. 7 и т. 8 от Закона за енергетиката, чл. 17, чл. 21 и чл. 25, ал. 1 от Наредба № 2 за регулиране на цените на природния газ и чл. 43, ал. 6 от Правилника за дейността на Комисията за енергийно и водно регулиране и на нейната администрация, работната група предлага КЕВР да обсъди и вземе следните решения:

1. Да приеме настоящия доклад;
2. Да определи дата, час и място за провеждане на открито заседание за разглеждане на доклада по т. 1, които да бъдат публикувани на интернет страницата на Комисията. Откритото заседание да бъде проведено по реда на Решение по Протокол № 175 от 05.08.2020 г., т. 8, на Комисията за енергийно и водно регулиране;
3. Да покани за участие в откритото заседание лицата, представляващи „Булгаргаз“ ЕАД или други упълномощени от тях представители на дружеството.

И. Н. Иванов отбеляза, че от изложението на Е. Маринова от името на работната група е ясно, че за КЕВР и специално правомощията относно произнасяне с ежемесечно утвърждаване на цената на природния газ, по която общественият доставчик „Булгаргаз“ ЕАД продава природен газ на крайните снабдители и на лица, на които е издадена лицензия за производство и пренос на топлинна енергия, не са настъпили обстоятелства, които да изискват промяна на цената, която Комисията е утвърдила на 01.11.2021 г. Останалата част от действия, свързани с обществения доставчик „Булгаргаз“ ЕАД, не е предмет, който нормално Комисията трябва да се произнася.

И. Н. Иванов установи, че няма изказвания и насрочи откритото заседание за разглеждане на доклада с участието на заявителя за 24.11.2021 г. от 10:00 часа в залата на IV етаж в сградата на КЕВР.

И. Н. Иванов подложи на гласуване проекта на решение с направеното допълнение.

Предвид гореизложеното и на основание чл. 13, ал. 5, т. 2 и чл. 30, ал. 1, т. 7 и т. 8 от Закона за енергетиката, чл. 17, чл. 21 и чл. 25, ал. 1 от Наредба № 2 от 19.03.2013 г. за регулиране на цените на природния газ и чл. 43, ал. 6 от Правилника за дейността на Комисията за енергийно и водно регулиране и на нейната администрация,

## КОМИСИЯТА ЗА ЕНЕРГИЙНО И ВОДНО РЕГУЛИРАНЕ

### РЕШИ:

1. Приема доклад с вх. № Е-Дк-1152 от 12.11.2021 г. относно заявление с вх. № Е-15-20-35#8 от 04.11.2021 г. на „Булгаргаз“ ЕАД за изменение на цената на природния газ, по която общественият доставчик продава природен газ на крайните снабдители на природен газ и на лица, на които е издадена лицензия за производство и пренос на топлинна енергия, утвърдена за месец ноември 2021 г.;

2. Насрочва открито заседание по т. 1 по реда на чл. 13, ал. 5, т. 1 от Закона за енергетиката на 24.11.2021 г. от 10:00 ч.;

3. Откритото заседание по т. 2 да бъде проведено по реда на решение по Протокол № 175 от 05.08.2020 г., т. 8, на Комисията за енергийно и водно регулиране;

4. За присъствено или виртуално участие в откритото заседание да бъдат поканени лицата, представляващи по търговска регистрация „Булгаргаз“ ЕАД, или други упълномощени от тях представители на дружеството;

5. Докладът, датата и часът на откритото заседание по т. 2 да бъдат публикувани на интернет страницата на Комисията.

В заседанието по **точка първа** участват председателят Иван Н. Иванов и членовете на Комисията Георги Добрев, Ремзи Осман, Александър Йорданов, Георги Златев, Евгения Харитонова.

Решението е взето с **шест гласа „за“** (Иван Н. Иванов – за, Георги Добрев – за, Ремзи Осман – за, Александър Йорданов – за, Георги Златев – за, Евгения Харитонова – за), от които **три гласа** (Александър Йорданов, Георги Златев, Евгения Харитонова) на членовете на Комисията със стаж в енергетиката.

**Приложение:**

1. Доклад с вх. № Е-Дк-1152 от 12.11.2021 г. - заявление с вх. № Е-15-20-35#8 от 04.11.2021 г. на „Булгаргаз“ ЕАД за изменение на цената на природния газ, по която общественият доставчик продава природен газ на крайните снабдители на природен газ и на лица, на които е издадена лицензия за производство и пренос на топлинна енергия, утвърдена за месец ноември 2021 г.

**ЧЛЕНОВЕ НА КЕВР:**

**ПРЕДСЕДАТЕЛ:**

.....  
**Г. Добрев**

**ДОЦ. Д-Р ИВАН Н.ИВАНОВ**

.....  
**Р. Осман**

.....  
**А. Йорданов**

.....  
**Г. Златев**

.....  
**Е. Харитонова**

**ГЛАВЕН СЕКРЕТАР:**

**Р. ТОТКОВА**

Протоколирал:

А. Фикова – главен експерт