



ПРОТОКОЛ

№ 75

София, 16.04.2021 година

Днес, 16.04.2021 г. от 10:00 ч. се проведе закрито заседание на Комисията за енергийно и водно регулиране (КЕВР, Комисията), в пълен състав, ръководено от Александър Йорданов – за председател, *съгласно Заповед №3-ОХ-15/23.03.2021 г.*

На заседанието присъстваха членовете на Комисията Георги Добрев, Ремзи Осман, Владко Владимиров, Георги Златев, Евгения Харитоновна, Димитър Кочков и Юлиан Митев - за главен секретар (без право на глас), *(съгласно Заповед №313 от 13.04.2021 г.)*.

На заседанието присъстваха Е. Маринова – директор на дирекция „Правна“, П. Младеновски – директор на дирекция „Електроенергетика и топлоенергетика“ и експерти на КЕВР.

Изпълняващият функциите на председател Александър Йорданов установи, че няма възражения по проекта за дневен ред и няма други предложения и подложи на гласуване проекта на дневен ред.

В гласуването участваха Александър Йорданов, Георги Добрев, Ремзи Осман, Владко Владимиров, Георги Златев, Евгения Харитоновна, Димитър Кочков.

Дневният ред беше приет със седем гласа „за“, от които четири гласа на членове на Комисията със стаж в енергетиката (Александър Йорданов, Владко Владимиров, Георги Златев, Евгения Харитоновна).

Изпълняващият функциите на председател Александър Йорданов установи, че няма правни пречки за провеждане на заседанието, което протече при следния

ДНЕВЕН РЕД:

1. Доклад с вх. № Е-Дк-390 от 13.04.2021 г. относно изготвен проект на Правила за изменение и допълнение на Правила за работа на организиран борсов пазар на електрическа енергия, проект на акт и съгласувателна таблица.

Работна група: Пламен Младеновски, Елена Маринова,
Милен Трифонов, Юлиан Стоянов, Радостина Методиева,
Радослав Райков и Силвия Петрова

По т.1. Комисията разгледа доклад с вх. № Е-Дк-390 от 13.04.2021 г. относно проект на Правила за изменение и допълнение на Правила за работа на организиран борсов пазар на електрическа енергия.

Съгласно чл. 21, ал. 1, т. 42 от Закона за енергетика (ЗЕ) по предложение на оператора на съответния борсов пазар Комисията за енергийно и водно регулиране (КЕВР,

Комисията) одобрява правила за работа на организиран борсов пазар на електрическа енергия. В изпълнение на това законово правомощие КЕВР е одобрила предложените от „Българска независима енергийна борса“ ЕАД (БНЕБ ЕАД, борсовия оператор) Правила за работа на организиран борсов пазар на електрическа енергия (ПРОБПЕЕ, Правилата, обн. ДВ, бр. 55 от 19.06.2020 г.), които са в сила към настоящия момент.

С писмо с вх. № Е-13-210-8 от 30.03.2021 г. от БНЕБ ЕАД е постъпило предложение за изменение и допълнение на ПРОБПЕЕ. В тази връзка със Заповед № З-Е-67 от 09.04.2021 г. на председателя на КЕВР е сформирана работна група, която да извърши анализ, въз основа на който да изготви доклад и проект на Правила за изменение и допълнение на Правилата за работа на организиран борсов пазар на електрическа енергия (проект на ПИД на ПРОБПЕЕ).

След обсъждане и анализ на относимите факти и обстоятелства се установи следното:

С горепосоченото писмо, БНЕБ ЕАД е направило предложения за изменение и допълнение на чл. 8, чл. 9, чл. 24, чл. 42, чл. 61, чл. 87, чл. 92, чл. 96, чл. 99, чл. 102, чл. 103, чл. 105, чл. 123, чл. 124, чл. 131, чл. 148, чл. 159, чл. 163, чл. 164, чл. 185, чл. 186, чл. 192, чл. 198, чл. 214, чл. 224, чл. 232, чл. 233, чл. 242 и чл. 276 от ПРОБПЕЕ. В тази връзка БНЕБ ЕАД е посочило, че от началото на 2020 г. управлява и реализира проекти за пазарно обединение на сегмент „Ден напред“ на гръцка и румънска граница, като съгласно одобрените пътни карти на проектите, се очаква стартирането на пазарното обединение на гръцка граница да се осъществи през първата половина на месец май 2021 г., а на румънска граница през месец август същата година. Предвид това, функционирането на тези пазарни обединения трябва да е в съответствие с действащото законодателство в областта на енергетиката, в т.ч. и с ПРОБПЕЕ, което налага тяхното изменение и допълнение. Освен промени, свързани с пазарната интеграция, са необходими и изменения с оглед вече въведената и започнала реална работа нова платформа за търговия, считано от 01.12.2020 г., както и с предстоящото въвеждане на блокови продукти. Също така, в резултат от натрупаната практика от работата на борсовия пазар и неговото администриране, се установяват неточности и пропуски в редица разпоредби на ПРОБПЕЕ, които следва да бъдат прецизирани и отстранени.

Постъпилите предложения, ведно с мотивите на борсовия оператор, както и мотивите за тяхното приемане, съответно отхвърляне, са отразени в съгласувателна таблица към настоящия доклад.

Съгласно чл. 317 от ПРОБПЕЕ всички промени в Правилата се одобряват от КЕВР и се публикуват на интернет страницата на БНЕБ ЕАД. Предвид посочената разпоредба предложенията на БНЕБ ЕАД за изменение и допълнение на ПРОБПЕЕ следва да бъдат разгледани от КЕВР, като в хода на тяхното разглеждане следва да се вземат предвид относимите разпоредби на Закона за нормативните актове (ЗНА).

Съгласно чл. 28, ал. 1 и ал. 2 от ЗНА, в редакцията обн. ДВ, бр. 34 от 2016 г., в сила от 04.11.2016 г., проектът на нормативен акт се внася за обсъждане и приемане от компетентния орган заедно с мотивите, съответно доклада към него и предварителната оценка на въздействието по чл. 20 от ЗНА, като мотивите, съответно докладът, следва да съдържат: причините, които налагат приемането; целите, които се поставят; финансовите и други средства, необходими за прилагането на новата уредба; очакваните резултати от прилагането, включително финансовите, ако има такива; анализ за съответствие с правото на Европейския съюз. Предвид разпоредбата на § 5 от Преходните и заключителни разпоредби към ЗНА, за приеманите от КЕВР подзаконовни нормативни актове не се изисква изготвяне на предварителна оценка на въздействието по чл. 20 от ЗНА.

Във връзка с горното, в настоящия доклад са изложени мотивите за приемането на проект на ПИД на ПРОБПЕЕ, както следва:

1. Причини, които налагат изменението и допълнението на ПРОБПЕЕ:

Предстоящото пазарно обединение „Ден напред“ на гръцка и румънска граница през 2021 г., както и вече въведената и започнала реална работа нова платформа за търговия, считано от 01.12.2020 г. и предстоящото въвеждане на блокови продукти налага изменение и допълнение на ПРОБПЕЕ. Също така, в резултат от натрупаната практика от работата на борсовия пазар и неговото администриране, е установена необходимост от прецизиране на отделни разпоредби от Правилата.

2. Целите, които се поставят:

С проекта на ПИД на ПРОБПЕЕ се цели да се създаде сигурност в обществените отношения, възникнали в резултат на търговията с електрическа енергия на организиран борсов пазар, като се създадат нормативните предпоставки за работата на обединенията на българския със съседните пазари на електрическа енергия и на внедрената нова платформа за търговия, съответно възможността за въвеждане на нови продукти. На следващо място се цели усъвършенстване на Правилата с цел по-точното им и правилно прилагане от пазарните участници и борсовия оператор.

3. Финансови и други средства, необходими за прилагането на новата уредба:

Прилагането на ПИД на ПРОБПЕЕ не е обвързано с разходи за държавния бюджет.

4. Очаквани резултати от прилагането:

Приемането и прилагането на ПИД на ПРОБПЕЕ ще допринесе за реалната интеграция на пазарите, което ще осигури по-голяма ликвидност, съответно по-малки колебания в цените на електрическата енергия, повече възможности за внос/износ на електрическа енергия, по-голяма конкуренция между производителите/търговците, но и по-голям потенциален пазар за продажбите/покупките им, ще направи българския пазар на електрическа енергия много по-надежден и ще бъде от полза и в интерес на всички търговски участници, в т.ч. и на крайните клиенти.

5. Анализ за съответствие с правото на Европейския съюз:

Предложеният проект на ПИД на ПРОБПЕЕ е в съответствие и не нарушава основни права и принципи от правото на Европейския съюз. Проектът е съобразен с нормите на ЗЕ, които въвеждат изисквания на Директива 2009/72/ЕО на Европейския парламент и на Съвета относно общите правила на вътрешния пазар на електрическа енергия. На следващо място, проектът на ПИД на ПРОБПЕЕ е съобразен с изискванията на Регламент (ЕС) 2015/1222 на Комисията от 24 юли 2015 година за установяване на насоки относно разпределянето на преносна способност и управление на претоварването, Регламент (ЕС) № 1227/2011 от 25.11.2011 г. на Европейския парламент и на Съвета относно интегритета и прозрачността на пазара за търговия на едро с енергия, Регламент (ЕС) 2019/943 на Европейския парламент и на Съвета от 05.06.2019 г. относно вътрешния пазар на електроенергия.

При одобряване на предложения проект следва да бъде проведена процедура в съответствие с разпоредбите на ЗНА, на Административнопроцесуалния кодекс и на ЗЕ. Проектът на ПИД на ПРОБПЕЕ следва да бъде публикуван на интернет страницата на КЕВР, ведно с доклада, съдържащ мотивите, както и на Портала за обществени консултации. Следва да бъде проведено обществено обсъждане на проекта, като на заинтересованите лица бъде предоставен подходящ срок за изразяване на становища и предложения по него. Датата на планираното стартиране на обединението на пазарен сегмент „ден напред“ на българо-гръцка граница е 11.05.2021 г. Това обстоятелство води

до необходимост да не бъде проведена процедурата, регламентирана в чл. 26, ал. 4 изр. първо от ЗНА, предвиждаща 30-дневен срок за предложения и становища по проекта на ПИД на ПРОБПЕЕ от публикуването му за обществени консултации, поради което следва да се приложи предвидената в чл. 26, ал. 4, изр. второ от ЗНА възможност Комисията да определи друг такъв срок, но не по-кратък от 14 дни.

Във връзка с необходимостта от провеждане на обществено обсъждане на проекта на ПИД на ПРОБПЕЕ следва да се отчете фактът, че с Решение № 325 на Министерски съвет от 14.05.2020 г., считано от 14.05.2020 г., е обявена извънредна епидемична обстановка на територията на Р България, свързана с епидемичното разпространение на COVID-19 и съществуващата непосредствена опасност за живота и здравето на гражданите. С Решение № 72 на Министерския съвет от 26.01.2021 г. извънредната епидемиологична обстановка в Р България е удължена до 30.04.2021 г. Предвид усложнената епидемична обстановка в Р България КЕВР е приела решение по т. 8 от Протокол № 175 от 05.08.2020 г. за реда за провеждане на обществени обсъждания и открити заседания за срока на обявената извънредна епидемична обстановка, което следва да се съобрази при провеждане на общественото обсъждане на проекта на ПИД на ПРОБПЕЕ.

Изказвания по т.1.:

Докладва Ю. Стоянов. Във връзка с правомощията на Комисията по чл. 21, ал. 1, т. 42 от Закона за енергетика с писмо от „Българска независима енергийна борса“ ЕАД са постъпили предложения за изменение и допълнение на Правилата за работа на организиран борсов пазар на електрическа енергия. Писмото дружеството посочва, че от началото на 2020 г. управлява и реализира проекти за пазарно обединение на сегмент „Ден напред“ на гръцка и румънска граница, като съгласно одобрените пътни карти на проектите се очаква стартирането на пазарното обединение на гръцка граница да се осъществи през първата половина на месец май 2021 г., а на румънска граница през месец август същата година. Предвид това, функционирането на тези пазарни обединения трябва да е в съответствие с действащото законодателство в областта на енергетиката, в т.ч. и с ПРОБПЕЕ, което налага тяхното изменение и допълнение. Дружеството посочва, че са необходими и изменения с оглед вече въведената и започнала реална работа нова платформа за търговия, считано от 01.12.2020 г., както и с предстоящото въвеждане на блокови продукти. Също така, в резултат от натрупаната практика от работата на борсовия пазар и неговото администриране, се установяват неточности и пропуски в редица разпоредби на ПРОБПЕЕ, които следва да бъдат прецизирани и отстранени.

Всички постъпили предложения, ведно с мотивите на борсовия оператор, както и мотивите за тяхното приемане, съответно отхвърляне, са отразени в съгласувателна таблица към настоящия доклад. Съгласно чл. 317 от ПРОБПЕЕ всички промени в Правилата се одобряват от КЕВР и се публикуват на интернет страницата на БНЕБ ЕАД. Предвид посочената разпоредба предложенията на БНЕБ ЕАД за изменение и допълнение на ПРОБПЕЕ следва да бъдат разгледани от КЕВР, като в хода на тяхното разглеждане следва да се вземат предвид относимите разпоредби на Закона за нормативните актове. Във връзка с горното, в настоящия доклад са изложени мотивите за приемането на проект на ПИД на ПРОБПЕЕ, а именно причини, които налагат изменението и допълнението на Правилата, целите, които се поставят, финансови и други средства, необходими за прилагането на новата уредба, очаквани резултати от прилагането и анализ за съответствие с правото на Европейския съюз. При одобряване на предложения проект следва да бъде проведена процедура в съответствие с разпоредбите на ЗНА, на АПК и на ЗЕ. Проектът на ПИД на ПРОБПЕЕ следва да бъде публикуван на интернет страницата на КЕВР, ведно с доклада, съдържащ мотивите, както и на Портала за обществени консултации. Следва да бъде проведено обществено обсъждане на проекта, като на

заинтересованите лица бъде предоставен подходящ срок за изразяване на становища и предложения по него. Датата на планираното стартиране на обединението на пазарен сегмент „ден напред“ на българо-гръцка граница е 11.05.2021 г. Това обстоятелство води до необходимост да не бъде проведена процедурата, регламентирана в чл. 26, ал. 4 изр. първо от ЗНА, предвиждаща 30-дневен срок за предложения и становища по проекта на ПИД на ПРОБПЕЕ от публикуването му за обществени консултации, поради което следва да се приложи предвидената в чл. 26, ал. 4, изр. второ от ЗНА възможност Комисията да определи друг такъв срок, но не по-кратък от 14 дни. Следва да се има предвид и усложнената епидемична обстановка в Р България, предвид която КЕВР е приела решение по т. 8 от Протокол № 175 от 05.08.2020 г. относно реда за провеждане на обществени обсъждания и открити заседания за срока на обявената извънредна епидемична обстановка, което следва да се съобрази при провеждане на общественото обсъждане на проекта.

Предвид гореизложеното и на основание чл. 14 и чл. 21, ал. 1, т. 42 от Закона за енергетиката, чл. 26 от Закона за нормативните актове, чл. 43, ал. 1, чл. 49 и чл. 51 от Правилника за дейността на Комисията за енергийно и водно регулиране и на нейната администрация, работната група предлага на Комисията да вземе следните решения:

1. Да приеме настоящия доклад;
2. Да приеме проект на Правила за изменение и допълнение на Правилата за работа на организиран борсов пазар на електрическа енергия;
3. Да насрочи обществено обсъждане на проекта по т. 2, което да се проведе по реда на решение по Протокол № 175 от 05.08.2020 г., по т. 8, на Комисията за енергийно и водно регулиране;
4. Датата и часът на общественото обсъждане бъдат публикувани на интернет страницата на Комисията за енергийно и водно регулиране;
5. Да публикува проекта по т. 2, ведно с доклада, на интернет страницата на Комисията за енергийно и водно регулиране и на Портала за обществени консултации;
6. Да определи 14-дневен срок за предложения и становища във връзка с публикувания проект по т. 2 след провеждане на общественото обсъждане и на Портала за обществени консултации.

Изпълняващият функциите на председател Александър Йорданов насрочи провеждане на общественото обсъждане на 20.04.2021 г. от 10.00 ч. Александър Йорданов установи, че няма изказвания и подложи на гласуване проекта на решение с направеното допълнение.

Предвид гореизложеното и на основание чл. 14 и чл. 21, ал. 1, т. 42 от Закона за енергетиката, чл. 26 от Закона за нормативните актове, чл. 43, ал. 1, чл. 49 и чл. 51 от Правилника за дейността на Комисията за енергийно и водно регулиране и на нейната администрация, Комисията

РЕШИ:

1. Приема доклад с вх. № Е-Дк-390 от 13.04.2021 г. относно проект на Правила за изменение и допълнение на Правила за работа на организиран борсов пазар на електрическа енергия;
2. Приема проект на Правила за изменение и допълнение на Правила за работа на организиран борсов пазар на електрическа енергия;
3. Насрочва обществено обсъждане по т. 2 на 20.04.2021 г. от 10.00 ч.;
4. Обществено обсъждане на проект на Правила за изменение и допълнение на Правила за работа на организиран борсов пазар на електрическа енергия да бъде проведено по реда на решение по Протокол № 175 от 05.08.2020 г., т. 8, на Комисията за

енергийно и водно регулиране;

5. Датата и часът на общественото обсъждане да бъдат публикувани на интернет страницата на Комисията за енергийно и водно регулиране;

6. Проектът по т. 2, ведно с доклада, да бъдат публикувани на интернет страницата на Комисията за енергийно и водно регулиране и на Портала за обществени консултации.

7. Определя 14-дневен срок за предложения и становища във връзка с публикувания проект по т. 2 на Портала за обществени консултации.

В заседанието по **точка първа** участват Александър Йорданов - за председател, съгласно Заповед №З-ОХ-15/23.03.2021 г., и членовете на Комисията Георги Добрев, Ремзи Осман, Владко Владимиров, Георги Златев, Евгения Харитонова, Димитър Кочков.

Решението е взето със **седем гласа „за“** (Александър Йорданов - за Георги Добрев - за, Ремзи Осман – за, Владко Владимиров - за, Георги Златев – за, Евгения Харитонова - за, Димитър Кочков - за), от които **четири гласа** (Александър Йорданов, Владко Владимиров, Георги Златев, Евгения Харитонова) на членовете на Комисията със стаж в енергетиката.

Приложения:

1. Доклад с вх. № Е-Дк-390 от 13.04.2021 г. - изготвен проект на Правила за изменение и допълнение на Правила за работа на организиран борсов пазар на електрическа енергия, проект на акт и съгласувателна таблица.

ЧЛЕНОВЕ НА КЕВР:

ЗА ПРЕДСЕДАТЕЛ:

.....
(Г. Добрев)

А. ЙОРДАНОВ
(Съгласно Заповед №З-ОХ-15/23.03.2021 г.)

.....
(Р. Осман)

ЗА ГЛАВЕН СЕКРЕТАР:

.....
(В. Владимиров)

Ю. МИТЕВ
(Съгласно Заповед №313 от 13.04.2021 г.)

.....
(Г. Златев)

.....
(Е. Харитонова)

.....
(Д. Кочков)

Протоколирал:

(А. Фикова - главен експерт)