



ПРОТОКОЛ

№ 47

София, 01.03.2021 година

Днес, 01.03.2021 г. от 14:40 ч. се проведе закрито заседание на Комисията за енергийно и водно регулиране (КЕВР, Комисията) в пълен състав, ръководено от председателя доц. д-р Иван Н. Иванов.

На заседанието присъстваха членовете на Комисията Ремзи Осман, Александър Йорданов, Владко Владимирев, Георги Златев, Евгения Харитонова, Димитър Кочков, Пенка Трендафилова и главният секретар Росица Тоткова (без право на глас).

На заседанието присъстваха Ю. Митев – директор на дирекция „Обща администрация“, П. Младеновски – директор на дирекция „Електроенергетика и топлоенергетика“ и експерти на КЕВР.

Председателят установи, че няма възражения по проекта за дневен ред и няма други предложения, както и няма правни пречки за провеждане на заседанието, което протече при следния

ДНЕВЕН РЕД:

1. Доклад с вх. № Е-Дк-263 от 25.02.2021 г. относно проект на Решение на Министерския съвет за предложение до Народното събрание за ратифициране със закон на Споразумение за изменение № 1 към Споразумение за предоставяне на подкрепа за проекти от 30 януари 2019 г. между Комисия за енергийно и водно регулиране на Република България и Европейската банка за възстановяване и развитие.

Работна група: Елена Маринова, Пламен Младеновски, Юлиан Митев, Милен Трифонов, Ива Георгиева, Радостина Методиева, Радослав Райков

По т.1. Комисията разгледа доклад с вх. № Е-Дк-263 от 25.02.2021 г. относно проект на Решение на Министерския съвет за предложение до Народното събрание за ратифициране със закон на Споразумение за изменение № 1 към Споразумение за предоставяне на подкрепа за проекти от 30 януари 2019 г. между Комисия за енергийно и водно регулиране на Република България и Европейската банка за възстановяване и развитие.

С Решение № 140 на Министерския съвет на Република България от 17 март 2014 г. е приета Стратегия за развитие на държавната администрация 2014-2020 г. В тази стратегия са дефинирани четири стратегически цели: ефективно управление и

върховенство на закона; партньорско управление с гражданите и бизнеса; открито и отговорно управление; професионално и експертно управление.

Пътната карта за изпълнение на Стратегията за развитие на държавната администрация 2015-2020 г., приета с Решение № 1033 на Министерския съвет от 2015 г., изменена и допълнена с Решение № 983 на Министерския съвет от 2016 г. и Решение № 204 на Министерския съвет от 2018 г., съдържа конкретните мерки и срокове за реализацията им, необходимите финансови ресурси, източниците на финансиране, очакваните резултати, индикаторите за изпълнение и отговорните институции. Тази Пътна карта е основен инструмент за планиране на мерките и дейностите, чийто източник на финансиране е Оперативна програма „Добро управление“ (ОПДУ). В Стратегическа цел № 1 от Пътната карта „Ефективно управление и върховенство на закона“, по т. 1.6 е заложена специфична цел: Подобряване на работата на контролните, регулаторни и приходни органи. В тази цел, за КЕВР като национален регулаторен орган е предвидена отделна мярка и съответно дейност за нейното изпълнение – „Развитие на аналитичния капацитет на КЕВР“, с водеща отговорна институция КЕВР.

Мярката цели като резултат подобряване на аналитичния и технически капацитет на регулатора и подобряване регулирането на цените и на ефективността на електроенергийния пазар, в частност ефективността на електроенергийните мрежови предприятия и качеството на мрежовите услуги. Като показатели за изпълнение могат да се посочат изготвени сравнителни показатели (бенчмаркинг) за оценка на разходите на мрежовите предприятия; изготвен механизъм за обвързване на регулираните приходи на мрежовите предприятия с показателите за ефективност и качество на услугите; обучение съгласно изготвена и одобрена програма и изготвени предложения за нормативни промени.

За осъществяване на горните цели и постигане на очакваните резултати по ОПДУ, се реализира проект „Развитие на аналитичния капацитет на Комисията за енергийно и водно регулиране“ (проекта) с бенефициент Комисията за енергийно и водно регулиране (КЕВР) и изпълнител Европейската банка за възстановяване и развитие (ЕБВР), по силата на Административен договор за предоставяне на безвъзмездна финансова помощ № BG05SFOP001-2.012-0001-C01 от 26.03.2019 г. В тази връзка, в изпълнение на Меморандума за разбирателство между Правителството на Република България и ЕБВР относно подкрепа за изпълнение на проекти, финансирани чрез Европейските структурни и инвестиционни фондове за периода 2014-2020 г. и взетото Решение по Протокол № 4 от заседание, проведено на 23 януари 2019 г. на Министерския съвет, на 30 януари 2019 г. между КЕВР и ЕБВР е подписано Споразумение за предоставяне на подкрепа за проекти между Комисия за енергийно и водно регулиране на Република България и Европейската банка за възстановяване и развитие по отношение на програмата за регулаторно развитие на енергийния сектор (Споразумението), със срок на действие до 31.12.2020 г. В рамките на Споразумението е предвидено разработването на: проекти на наредба, методики, инструкции и правила свързани с мониторинга на пазара, както и вътрешни правила за разследващия експерт на КЕВР; проекти на правила за водене на единна регулаторна отчетност за електроразпределителните оператори; методика за оценка стойността на капиталовите и оперативните разходи на електроразпределителните предприятия; методика за обвързване на регулираните приходи на електроразпределителните предприятия с показателите за ефективност и качество на услугите. Предвидено е развитие на капацитета на КЕВР във връзка с изпълнение на правомощията ѝ по прилагането на Регламент (ЕС) № 1227/2011 на Европейския парламент и на Съвета от 25 октомври 2011 година относно интегритета и прозрачността на пазара за търговия на едро с енергия, свързани с провеждане на проверки, изземване на електронни доказателства и снемане на устни обяснения и налагане на наказания, уреждане на спорове и начини за обжалване от страна на дружествата и други процедурни и правни въпроси с оглед на тяхната ефективност, прозрачност и предсказуемост.

Ратифицираното от Народното събрание Споразумение е обнародвано в „Държавен

вестник“, бр. 62 от 2019 г. и е влязло в сила на 11.10.2019 г., като от тази дата е започнало реалното изпълнението на предвидените в него дейности. В тази връзка, с оглед успешното завършване на всички дейности от страна на ЕБВР съгласно договореното в Споразумението, е предвидено неговото действие да бъде продължено до 30.06.2021 г. По този начин ще се постигне реализирането на целите и приоритетите, заложи в Стратегията за развитие на държавната администрация 2014-2020 г.

Предвид горното, КЕВР е изпратила до Министерски съвет на Република България проект на решение на Министерския съвет за одобряване на проект на Споразумение за изменение на Споразумение за предоставяне на подкрепа за проекти между Комисия за енергийно и водно регулиране на Република България и Европейската банка за възстановяване и развитие по отношение на програмата за регулаторно развитие на енергийния сектор и съпътстващите го документи. В тази връзка, с проекта на Решение на Министерския съвет се предвижда упълномощаване на председателя на Комисията за енергийно и водно регулиране да води преговорите и да подпише Споразумението за изменение на Споразумение за предоставяне на подкрепа за проекти между Комисията за енергийно и водно регулиране и Европейската банка за възстановяване и развитие в съответствие с чл. 8, ал. 1 и чл. 9, ал. 2 от Закона за международните договори. Предвид факта, че Споразумението за изменение на Споразумението за предоставяне на подкрепа за проекти между КЕВР и ЕБВР като международен договор подлежи на ратифициране съгласно Конституцията на Република България, в проекта на Решение на Министерския съвет се предвижда подписването на Споразумението за изменение при условие за последваща ратификация.

Със свое Решение № 65 от 22 януари 2021 година, Министерски съвет на Република България е одобрил проекта на Споразумение за изменение № 1 към Споразумение за предоставяне на подкрепа за проекти от 30 януари 2019 г. между Комисия за енергийно и водно регулиране на Република България и Европейската банка за възстановяване и развитие като основа за водене на преговори и е упълномощил председателя на КЕВР да проведе преговори и да подпише Споразумението за изменение при условие за последваща ратификация.

Споразумение за изменение № 1 към Споразумение за предоставяне на подкрепа за проекти от 30 януари 2019 г. между Комисия за енергийно и водно регулиране на Република България и Европейската банка за възстановяване и развитие е сключено на 11.02.2021 г.

За осигуряване на непрекъснатост в изпълнението на планираните дейности по Споразумението, както и тяхното окончателно приключване, в Споразумение за изменение № 1 към Споразумение за предоставяне на подкрепа за проекти от 30 януари 2019 г. между Комисия за енергийно и водно регулиране на Република България и Европейската банка за възстановяване и развитие е предвидено същото да се прилага временно от 01.01.2021 г. до влизането му в сила след изпълнението на вътрешноправните процедури по ратификация.

Предвид горното следва да бъде изпратен на Министерския съвет на Р България проект на Решение на Министерския съвет за предложение до Народното събрание за ратифициране със закон на Споразумение за изменение № 1 към Споразумение за предоставяне на подкрепа за проекти от 30 януари 2019 г. между Комисия за енергийно и водно регулиране на Република България и Европейската банка за възстановяване и развитие, както и съпътстващите го документи. Проектът на решение няма да окаже пряко или косвено въздействие върху държавния бюджет, поради което е приложима финансовата обосновка по чл. 35, ал. 1, т. 4, б. „б“ от Устройствения правилник на Министерския съвет и на неговата администрация.

Изказвания по т.1.:

Докладва Р. Методиева. Между КЕВР и Европейската банка за възстановяване и развитие е сключено Споразумение за предоставяне на подкрепа за проекти на 30.01.2019

г., като срокът му на действие е до 31.12.2020 г. За да се осигури непрекъснатост на изпълнението на планираните дейности по това споразумение, както и тяхното окончателно приключване, е подписано споразумение за изпълнение на същото. В него е предвидено срокът за предоставяне на подкрепа да бъде продължен до 30.06.2021 г. Предвидено е самото Споразумение за изпълнение да се прилага временно от 01.01.2021 г. Това Споразумение за изменение, като международен договор, подлежи на ратифициране съгласно Конституцията на Република България. Поради тази причина в МС следва да бъде изпратен пакет от документи, който включва и проект на решение на МС за предложение до НС за ратифициране със закон на Споразумение за изменение към Споразумение за предоставяне на подкрепа. Всички документи са приложени към доклада. Предвид гореизложеното и на основание чл. 31, ал. 3 от Устройствения правилник на Министерския съвет и на неговата администрация, работната група предлага Комисията да обсъди и приеме следните решения:

1. Да приеме настоящия доклад;

2. Да приеме проект на Решение на Министерския съвет за предложение до Народното събрание за ратифициране със закон на Споразумение за изменение № 1 към Споразумение за предоставяне на подкрепа за проекти от 30 януари 2019 г. между Комисия за енергийно и водно регулиране на Република България и Европейската банка за възстановяване и развитие, както и съпътстващите го документи;

3. Приетите документи по т. 2 от настоящия доклад да бъдат изпратени на Министерския съвет на Република България.

П. Трендафилова попита работната група кога е сключено Споразумение №1.

Р. Методиева отговори, че е сключено на 11.02.2021 г.

П. Трендафилова обърна внимание на предложения доклад от заместник-министър председателя. Вторият абзац на стр. 1 не е добре оформен и трябва да бъде коригиран.

Р. Методиева отговори, че този абзац ще бъде проверен и редактиран.

П. Трендафилова каза, че същото важи и за последния абзац на стр. 1. Има неправилно използване на към и на: „Споразумението за изменение е към подписано между ЕБВР и КЕВР...“.

Р. Методиева отговори, че това е записано правилно.

П. Трендафилова се съгласи, че изречението няма нужда от корекция.

Р. Осман каза, че това е изключително сериозен доклад. Много е важно членовете на Комисията да подкрепят Споразумението между Европейската банка за възстановяване и развитие и КЕВР, за да влезе час по-скоро в МС. Р. Осман каза, че се надява много скоро МС да го внесе за одобрение в Народното събрание. Важно е да се вдигне административният капацитет на Комисията. Условиата на това Споразумение са много добри.

От страна на членовете на Комисията нямаше въпроси и коментари по доклада.

Предвид гореизложеното и на основание чл. 31, ал. 3 от Устройствения правилник на Министерския съвет и на неговата администрация

КОМИСИЯТА ЗА ЕНЕРГИЙНО И ВОДНО РЕГУЛИРАНЕ

РЕШИ:

1. Приема доклад относно проект на Решение на Министерския съвет за предложение до Народното събрание за ратифициране със закон на Споразумение за изменение № 1 към Споразумение за предоставяне на подкрепа за проекти от 30 януари 2019 г. между Комисия за енергийно и водно регулиране на Република България и Европейската банка за възстановяване и развитие.

2. Приема проект на Решение на Министерския съвет за предложение до Народното събрание за ратифициране със закон на Споразумение за изменение № 1 към Споразумение за предоставяне на подкрепа за проекти от 30 януари 2019 г. между

Комисия за енергийно и водно регулиране на Република България и Европейската банка за възстановяване и развитие, както и съпътстващите го документи;

3. Приетите документи по т. 2 от настоящия доклад да бъдат изпратени на Министерския съвет на Република България.

В заседанието по **точка първа** участват председателят Иван Н. Иванов и членовете на Комисията Ремзи Осман, Александър Йорданов, Владко Владимиров, Георги Златев, Евгения Харитонова, Димитър Кочков, Пенка Трендафилова.

Решението е взето с **осем гласа „за“** (Иван Н. Иванов - за, Ремзи Осман – за, Александър Йорданов - за, Владко Владимиров - за, Георги Златев – за, Евгения Харитонова – за, Димитър Кочков - за и Пенка Трендафилова – за), от които **четири гласа** (Александър Йорданов, Владко Владимиров, Георги Златев, Евгения Харитонова) на членовете на Комисията със стаж в енергетиката.

Приложения:

1. Доклад с вх. № Е-Дк-263 от 25.02.2021 г. относно проект на Решение на Министерския съвет за предложение до Народното събрание за ратифициране със закон на Споразумение за изменение № 1 към Споразумение за предоставяне на подкрепа за проекти от 30 януари 2019 г. между Комисия за енергийно и водно регулиране на Република България и Европейската банка за възстановяване и развитие.

ЧЛЕНОВЕ НА КЕВР:

.....
(Р. Осман)

.....
(А. Йорданов)

.....
(В. Владимиров)

.....
(Г. Златев)

.....
(Е. Харитонова)

.....
(Д. Кочков)

.....
(П. Трендафилова)

ПРЕДСЕДАТЕЛ:

ДОЦ. Д-Р ИВАН Н.ИВАНОВ

ГЛАВЕН СЕКРЕТАР:

Р. ТОТКОВА

Протоколирал:

(Н. Косев - главен експерт)