



ПРОТОКОЛ

№ 34

София, 17.02.2021 година

Днес, 17.02.2021 г. от 10:41 ч. се проведе закрито заседание на Комисията за енергийно и водно регулиране (КЕВР, Комисията) в пълен състав, ръководено от председателя доц. д-р Иван Н. Иванов.

На заседанието присъстваха членовете на Комисията Георги Добрев, Ремзи Осман, Владко Владимиров, Георги Златев, Евгения Харитонова, Димитър Кочков, Пенка Трендафилова и главният секретар Росица Тоткова (без право на глас).

На заседанието присъстваха Е. Маринова – директор на дирекция „Правна“, П. Младеновски – директор на дирекция „Електроенергетика и топлоенергетика“ и експерти на КЕВР.

Председателят установи, че няма възражения по проекта за дневен ред и няма други предложения, както и няма правни пречки за провеждане на заседанието, което протече при следния

ДНЕВЕН РЕД:

1. Доклад с вх. № Е-Дк-197 от 12.02.2021 г. относно проект на Правила за поддържане на платформата за сравняване на оферти за доставка на електрическа енергия и проект на акт.

Работна група: Пламен Младеновски, Елена Маринова, Юлиан Митев, Милен Трифонов, Юлиан Стоянов, Петя Андонова, Радостина Методиева, Радослав Райков, Силвия Петрова, Евгения Сматракалева

По т.1. Комисията разгледа доклад с вх. № Е-Дк-197 от 12.02.2021 г. относно **проект на Правила за поддържане на платформата за сравняване на оферти за доставка на електрическа енергия и проект на акт.**

Със Закона за изменение и допълнение на Закона за енергетиката (ЗИД на ЗЕ, обн. ДВ, бр. 57 от 2020 г. е създадена нова т. 27а в чл. 21, ал. 1 от Закона за енергетиката (ЗЕ), с

която се регламентира правомощие на Комисията за енергийно и водно регулиране (КЕВР, Комисията) да създаде и да поддържа платформа за сравняване на оферти за доставка на електрическа енергия (платформата). Според чл. 38и, ал. 1 от ЗЕ платформата е единна, централна, публична уеб базирана информационна система, която осигурява достъп до актуална информация за офертите за доставка на електрическа енергия. По силата на чл. 38и, ал. 3 КЕВР е оператор на тази платформа. Съгласно чл. 38и, ал. 5 от ЗЕ, условията и редът за поддържане на платформата се определят с правила, приети с решение на Комисията. В тази връзка със Заповед № 3-Е-11 от 19.01.2021 г. на председателя на КЕВР е сформирана работна група, която да изготви доклад и проект на Правила за поддържане на платформата за сравняване на оферти за доставка на електрическа енергия (проект на ПППСОДЕЕ, проект на Правила).

След обсъждане и анализ на относимите факти и обстоятелства се установи следното:

Съгласно чл. 28, ал. 1 и ал. 2 от Закона за нормативните актове (ЗНА), в редакцията обн. ДВ, бр. 34 от 2016 г., в сила от 04.11.2016 г., проектът на нормативен акт се внася за обсъждане и приемане от компетентния орган заедно с мотивите, съответно доклада към него и предварителната оценка на въздействието по чл. 20 от ЗНА, като мотивите, съответно докладът, следва да съдържат: причините, които налагат приемането; целите, които се поставят; финансовите и други средства, необходими за прилагането на новата уредба; очакваните резултати от прилагането, включително финансовите, ако има такива; анализ за съответствие с правото на Европейския съюз. Предвид разпоредбата на § 5 от Преходните и заключителни разпоредби към ЗНА, за приеманите от КЕВР подзаконови нормативни актове не се изисква изготвяне на предварителна оценка на въздействието по чл. 20 от ЗНА.

Във връзка с горното, в настоящия доклад са изложени мотивите за приемането на проект на ПППСОДЕЕ, както следва:

1. Причини, които налагат приемането на ПППСОДЕЕ:

С чл. 38и, ал. 5 от ЗЕ на КЕВР е делегирано правомощие да приеме ПППСОДЕЕ. В тази връзка и с оглед изпълнение на горепосоченото правомощие, е необходимо Комисията да приеме правила за поддържане на платформата за сравняване на оферти за доставка на електрическа енергия.

2. Целите, които се поставят:

С проекта на ПППСОДЕЕ се цели да се създадат условия и ред за поддържането, участието и ползването на платформата, както и сигурност в обществените отношения, възникнали в резултат от нейната работа.

В тази връзка, с оглед яснота и прецизност, проектът на ПППСОДЕЕ е структуриран систематично в седем отделни глави.

Глава първа от проекта на ПППСОДЕЕ е озаглавена „Общи положения“ и се състои от чл. 1 – чл. 4. В тази глава са уредени предметният обхват, подлежащите на регулиране обществени отношения и поддръжката на платформата.

Глава втора от проекта на ПППСОДЕЕ е озаглавена „Регистрация“ и включва чл. 5 – чл. 11. С тази глава се регламентира процедурата за регистрация и достъп на/до платформата за отделните категории ползватели, прекратяването на регистрацията и временното преустановяване на достъпа до нея.

Глава трета от проекта на Правила, озаглавена „Видове оферти“, обхваща чл. 12 – чл. 15 и урежда критериите, по които се разграничават отделните видове оферти, съответно условията, на които офертите следва да отговарят.

Глава четвърта „Изготвяне, публикуване, актуализиране и премахване на оферти“ на проекта на ПППСОДЕЕ се състои от чл. 16 – чл. 21 и регламентира реда, начина и условията за изготвяне, публикуване, актуализиране и премахване на оферти от страна на регистрирани търговци, както и правомощията на оператора в тази връзка.

Глава пета „Оформяне и изпращане на заявка“ на проекта на Правила обхваща чл. 22 – чл. 25 и урежда реда и начина за избор на оферта, изготвяне на заявка и правните

последници в резултат от изпращане на заявка до търговеца.

В глава шеста и глава седма е предвиден ред и начин за осъществяване на контрол за спазването на правилата, както и механизъм за защита на личните данни, предоставяни от лицата, които използват платформата.

3. Финансови и други средства, необходими за прилагането на новата уредба:

Прилагането на ПППСОДЕЕ е свързано с два отделни вида разходи – разходи за техническа поддръжка на платформата, които са с постоянен характер и други разходи с непостоянен характер (напр. за внедряване на нови функционалности, съответно за промяна и/или премахване на съществуващи такива, разходи за обезпечаване на по-висока степен на защита и др.). Сравнителен анализ на разходите за поддръжка на други информационни системи, ползвани от Комисията, в т.ч. „Единен портал за предоставяне на информация и услуги от Комисията за енергийно и водно регулиране“ и системата за управление на документи „Архимед“ показва, че годишните разходи за поддръжка варират в диапазона между 10 000 лв. и 15 000 лв., без ДДС. Последното обосновава извода, че очакваните годишни разходи за поддръжка на платформата ще бъдат в рамките на посочения по-горе размер и ще бъдат осигурени за сметка на предоставения на КЕВР бюджет в качеството ѝ на първостепенен разпоредител с бюджетни средства. По отношение разходите с непостоянен характер е необходимо да се отбележи, че същите ще бъдат осигурявани при необходимост, въз основа на допълнителна финансова обосновка чрез пренасочване на вече отпуснати бюджетни средства или чрез предвиждането им при изготвянето на нова бюджетна прогноза/програма.

4. Очаквани резултати от прилагането:

Приемането и прилагането на ПППСОДЕЕ ще доведе до яснота и сигурност в отношенията между ползвателите на платформата, както и между тях и оператора на платформата. По този начин ще се създаде ефективен инструмент за сравняване на оферти, благоприятстващ либерализацията на пазара, ще се улесни и насърчи изборът и смяната на доставчик на електрическа енергия и ще се повиши конкуренцията между търговците, извършващи продажби на дребно на територията на Република България.

5. Анализ за съответствие с правото на Европейския съюз:

Предложеният проект на ПППСОДЕЕ е в съответствие и не нарушава основни права и принципи от правото на Европейския съюз. Проектът е съобразен с Директива (ЕС) 2019/944 на Европейския Парламент и на Съвета от 5 юни 2019 година относно общите правила за вътрешния пазар на електроенергия и за изменение на Директива 2012/27/ЕС и по-специално с чл. 14 от нея, Регламент (ЕС) 2019/943 на Европейския парламент и на Съвета от 05.06.2019 г. относно вътрешния пазар на електроенергия, както и нормите на ЗЕ, в т.ч. и тези, които въвеждат изисквания на Директива 2009/72/ЕО на Европейския парламент и на Съвета относно общите правила на вътрешния пазар на електрическа енергия.

При одобряване на предложения проект следва да бъде проведена процедура в съответствие с разпоредбите на ЗНА, на Административнопроцесуалния кодекс и на ЗЕ. Проектът на ПППСОДЕЕ следва да бъде публикуван на интернет страницата на КЕВР, ведно с доклада, съдържащ мотивите, както и на Портала за обществени консултации. Следва да бъде проведено обществено обсъждане на проекта, като на заинтересованите лица бъде предоставен подходящ срок за изразяване на становища и предложения по проектите. Според § 14, ал. 1 от Преходните и заключителните разпоредби на ЗИД на ЗЕ, обн. ДВ, бр. 57 от 2020 г. КЕВР утвърждава цени за небитови клиенти за периода до 30.09.2020 г. В тази връзка следва да се отчете, че от 01.10.2020 г. КЕВР не утвърждава цени за всички небитови крайни клиенти, притежаващи обекти, присъединени на ниво ниско напрежение, поради което тези потребители не попадат в обхвата на регулирания пазар. Към настоящия момент небитовите крайни клиенти, притежаващи обекти,

присъединени на ниво ниско напрежение не разполагат с реална възможност да сравняват оферти на доставчици на електрическа енергия по свободно договорени цени, което сериозно възпрепятства избора им на доставчик и принуждава една значителна част от тях да предпочетат да останат клиенти на досегашния си доставчик, в качеството му на търговец на електрическа енергия, при условията на одобрен от Комисията типов договор. Това положение не е в интерес на клиентите и създава риск от увреждане на техните интереси. По-бързото предоставяне на възможност на потребителите да сравняват условията на различните доставчици води до необходимост Комисията да определи срок не по-кратък от 14 дни във връзка с процедурата по чл. 26, ал. 4 от ЗНА.

Във връзка с необходимостта от провеждане на обществено обсъждане на проекта на ПППСОДЕЕ следва да се отчете фактът, че с Решение № 325 на Министерски съвет от 14.05.2020 г., считано от 14.05.2020 г., е обявена извънредна епидемична обстановка на територията на Р България, свързана с епидемичното разпространение на COVID-19 и съществуващата непосредствена опасност за живота и здравето на гражданите. С Решение № 72 на Министерския съвет от 26.01.2021 г. извънредната епидемиологична обстановка в Р България е удължена до 30.04.2021 г. Предвид усложнената епидемична обстановка в Р България КЕВР е приела решение по т. 8 от Протокол № 175 от 05.08.2020 г. за реда за провеждане на обществени обсъждания и открити заседания за срока на обявената извънредна епидемична обстановка, което следва да се съобрази при провеждане на общественото обсъждане на проекта на ПППСОДЕЕ.

Изказвания по т.1.:

Докладва Ю. Стоянов. Със Закона за изменение и допълнение на Закона за енергетиката (обн. ДВ, бр. 57 от 2020 г.) е създадена нова т. 27а в чл. 21, ал. 1, с която се регламентира правомощие на Комисията да създаде и да поддържа платформа за сравняване на оферти за доставка на електрическа енергия. Според чл. 38и, ал. 1 от ЗЕ платформата е единна, централна, публична уеб базирана информационна система, която осигурява достъп до актуална информация за офертите за доставка на електрическа енергия. По силата на чл. 38и, ал. 3 от ЗЕ КЕВР е оператор на тази платформа. Съгласно чл. 38и, ал. 5, условията и редът за поддържането ѝ се определят с правила, приети с решение на Комисията. Във връзка с горното, сформираният със заповед на председателя на КЕВР работна група е изготвила проект на тези Правила, в съответствие с чл. 28, ал. 1 и ал. 2 от Закона за нормативните актове.

В доклада са изложени мотивите за приемането на проект на акт, като в тази връзка вече е споменато, че причина за приемането на тези Правила е делегиращата норма на чл. 38и, ал. 5 от ЗЕ. Целите, които се поставят са създаването на условия и ред за поддържането, участието и ползването на платформата, както и сигурност в обществените отношения, възникнали в резултат от нейната работа. С оглед яснота и прецизност, проектът е структуриран систематично в седем отделни глави, като тяхното съдържание е подробно отразено в доклада. Подробно са анализирани и необходимите финансови средства, свързани с прилагането на новата уредба. Посочени са отделните видове разходи и по какъв начин същите ще бъдат осигурени.

По отношение на резултатите:

Приемането и прилагането на Правилата ще доведе до яснота и сигурност в отношенията между ползвателите на платформата, както и между тях и оператора на платформата. По този начин ще се създаде ефективен инструмент за сравняване на оферти, благоприятстващ либерализацията на пазара, ще се улесни и насърчи изборът и смяната на доставчик на електрическа енергия и ще се повиши конкуренцията между търговците, извършващи продажби на дребно на територията на Република България.

Предложеният проект е в съответствие и не нарушава основни права и принципи от правото на Европейския съюз. Следва да се отбележи, че от 01.10.2020 г. Комисията не утвърждава цени за небитовите крайни клиенти, притежаващи обекти, присъединени на

ниво ниско напрежение. Към настоящия момент тези клиенти не разполагат с реална възможност да сравняват оферти на доставчици на електрическа енергия по свободно договорени цени, което сериозно възпрепятства избора им и принуждава една значителна част от тях да предпочетат да останат клиенти на досегашния си доставчик. Това положение не е в интерес на клиентите и създава риск от увреждане на техните интереси. По-бързото предоставяне на възможност на този тип потребители да сравняват условията на различните доставчици създава необходимост Комисията да определи срок от 14 дни за становища на Портала за обществени консултации.

Във връзка с необходимостта от провеждане на обществено обсъждане на проекта на Правила следва да се отчете фактът, че с Решение № 325 на Министерски съвет от 14.05.2020 г., считано от същата дата, е обявена извънредна епидемична обстановка на територията на Р България, свързана с епидемичното разпространение на COVID-19 и съществуващата непосредствена опасност за живота и здравето на гражданите. С Решение № 72 на Министерския съвет от 26.01.2021 г. извънредната епидемиологична обстановка в Р България е удължена до 30.04.2021 г. Предвид усложнената епидемична Комисията е приела решение по т. 8 от Протокол № 175 от 05.08.2020 г. за реда за провеждане на обществени обсъждания и открити заседания за срока на обявената извънредна епидемична обстановка, което следва да се съобрази при провеждане на общественото обсъждане на проекта. Предвид гореизложеното и на основание чл. 14 и чл. 38и, ал. 5 от Закона за енергетиката, чл. 26 от Закона за нормативните актове, чл. 43, ал. 1, чл. 49 и чл. 51 от Правилника за дейността на Комисията за енергийно и водно регулиране и на нейната администрация, работната група предлага на Комисията да вземе следните решения:

- 1. Да приеме настоящия доклад;*
- 2. Да приеме проект на Правила за поддържане на платформата за сравняване на оферти за доставка на електрическа енергия;*
- 3. Да насрочи обществено обсъждане на проекта по т. 2, което да се проведе по реда на решение по Протокол № 175 от 05.08.2020 г., по т. 8 на Комисията за енергийно и водно регулиране;*
- 4. Датата и часът на общественото обсъждане да бъдат публикувани на интернет страницата на Комисията за енергийно и водно регулиране;*
- 5. Да публикува проекта по т. 2, ведно с доклада, на интернет страницата на Комисията за енергийно и водно регулиране и на Портала за обществени консултации;*
- 6. Да определи 14-дневен срок за предложения и становища във връзка с публикувания проект по т. 2 след провеждане на общественото обсъждане и на Портала за обществени консултации.*

Р. Осман каза, че не е успял да открие връзката между чл.16 и чл. 23. Индивидуалните оферти на търговците не се публикуват на платформата и се дава възможност, ако липсва оферта от целия списък, която да удовлетворява интересите на един клиент, да се изготви индивидуална оферта. Това нещо няма ли да измести смисъла от предлагането на оферти по принцип? Да не излезе, че масово ще се предлагат индивидуални оферти?

П. Младеновски отговори, че смисълът на тази платформа е за сравняване, за получаване на оферти и за сравняване на цени, но един клиент винаги може да получи индивидуална оферта – според профила му на потребление и от конкретните нужди на самия търговец от съответен клиент. В определен момент търговецът, ако си е закупил само базова енергия, може да иска да привлече клиенти с определен профил, за да си запълни профила. В този момент той може да предложи по-добри условия, за да се оптимизира портфолиото на самия търговец. Никога и никъде в Европа подобна платформа не е единствен канал за продажби и за намиране на оферти. Тя е по-скоро за информация на потребителите, за да могат да се сравнят оферти, да се види кой предлага по-добри условия и да има възможност за запознаване с търговците на пазара. Това е един канал за продажби, но не е единственият, както, ако се сравнява с пазара на едро, където

законът регламентира, че всички сделки на пазара на електрическа енергия от производители към търговци и потребители би следвало да се осъществява чрез борсата. В момента на пазара на едро сделките между търговец и търговец се осъществяват извън борсата – през екрани за търговия и т.н., през индивидуално договаряне.

И. Иванов каза, че има някои текстови забележки, които няма смисъл да представя и ще ги даде по-късно. Това са технически забележки.

От страна на членовете на Комисията нямаше други въпроси и коментари по доклада.

И. Иванов каза, че насрочва общественото обсъждане по т. 3 от проекта на решение на 23.02.2021 г. от 10:00 ч.

Предвид гореизложеното и на основание чл. 14 и чл. 38и, ал. 5 от Закона за енергетиката, чл. 26 от Закона за нормативните актове, чл. 43, ал. 1, чл. 49 и чл. 51 от Правилника за дейността на Комисията за енергийно и водно регулиране и на нейната администрация,

КОМИСИЯТА ЗА ЕНЕРГИЙНО И ВОДНО РЕГУЛИРАНЕ

РЕШИ:

1. Приема Доклад с вх. № Е-Дк-197 от 12.02.2021 г. относно проект на Правила за поддържане на платформата за сравняване на оферти за доставка на електрическа енергия;

2. Приема проект на Правила за поддържане на платформата за сравняване на оферти за доставка на електрическа енергия;

3. Насрочва обществено обсъждане на проект на Правила за поддържане на платформата за сравняване на оферти за доставка на електрическа енергия по т. 2 на 23.02.2021 г. от 10:00 ч., което да се проведе по реда на решение по Протокол № 175 от 05.08.2020 г., т. 8 на Комисията за енергийно и водно регулиране;

4. За участие в общественото обсъждане на проект на Правила за поддържане на платформата за сравняване на оферти за доставка на електрическа енергия по т. 2 да бъдат поканени чрез съобщение на интернет страницата на Комисията заинтересовани лица по смисъла на чл. 14, ал. 2 от Закона за енергетиката - държавни органи, браншови организации, енергийни предприятия, клиенти и организации на потребители;

5. Проектът на Правила за поддържане на платформата за сравняване на оферти за доставка на електрическа енергия, датата и часът на провеждане на обществено обсъждане да бъдат публикувани на интернет страницата на Комисията за енергийно и водно регулиране;

6. Проектът по т. 2, ведно с доклада, да бъдат публикувани на интернет страницата на Комисията за енергийно и водно регулиране и на Портала за обществени консултации;

7. Определя 14-дневен срок за предложения и становища във връзка с публикувания проект по т. 2 на Портала за обществени консултации.

В заседанието по **точка първа** участват председателят Иван Н. Иванов и членовете на Комисията Георги Добрев, Ремзи Осман, Владко Владимиров, Георги Златев, Евгения Харитонова, Димитър Кочков, Пенка Трендафилова.

Решението е взето с **осем гласа „за“** (Иван Н. Иванов - за, Георги Добрев - за, Ремзи Осман – за, Владко Владимиров - за, Георги Златев – за, Евгения Харитонова – за, Димитър Кочков - за и Пенка Трендафилова – за), от които **три гласа** (Владко Владимиров, Георги Златев, Евгения Харитонова) на членовете на Комисията със стаж в

енергетиката.

Приложения:

1. Доклад с вх. № Е-Дк-197 от 12.02.2021 г. относно проект на Правила за поддържане на платформата за сравняване на оферти за доставка на електрическа енергия и проект на акт.

ЧЛЕНОВЕ НА КЕВР:

.....
(Г. Добрев)

.....
(Р. Осман)

.....
(В. Владимиров)

.....
(Г. Златев)

.....
(Е. Харитонова)

.....
(Д. Кочков)

.....
(П. Трендафилова)

ПРЕДСЕДАТЕЛ:

ДОЦ. Д-Р ИВАН Н.ИВАНОВ

ГЛАВЕН СЕКРЕТАР:

Р. ТОТКОВА

Протоколирал:

(Н. Косев - главен експерт)