



ПРОТОКОЛ

№ 193

София, 09.09.2021 година

Днес, 09.09.2021 г. от 10:09 ч. се проведе закрито заседание на Комисията за енергийно и водно регулиране (КЕВР, Комисията), в състав „Енергетика“, ръководено от председателя доц. д-р Иван Н. Иванов.

На заседанието присъстваха членовете на Комисията Александър Йорданов, Георги Златев, Евгения Харитонова и Юлиан Митев - за главен секретар (*съгласно Заповед № 907 от 30.08.2021 г.*) (без право на глас).

На заседанието присъстваха А. Иванова - директор на дирекция „Природен газ“ и експерти на КЕВР.

Председателят установи, че няма възражения по проекта за дневен ред и няма други предложения, както и няма правни пречки за провеждане на заседанието, което протече при следния

ДНЕВЕН РЕД:

1. Проект на решение относно заявление от „Свиленград-Газ“ АД за утвърждаване на цени за пренос на природен газ през газоразпределителната мрежа, цени за снабдяване с природен газ от краен снабдител и цени за присъединяване към газоразпределителната мрежа на територията на община Свиленград, за регулаторен период 2021 – 2025 г.

Работна група: Агапина Иванова, Елена Маринова, Ремзия Тахир, Грета Дечева, Михаела Андреева, Хриси Йорданова, Александра Димитрова, Любослава Джоргова, Деница Лефтерова, Рада Башлиева

По т.1. Комисията, като разгледа подаденото от „Свиленград-Газ“ АД заявление за утвърждаване на цени за пренос на природен газ през газоразпределителната мрежа, цени за снабдяване с природен газ от краен снабдител и цени за присъединяване към газоразпределителната мрежа на територията на община Свиленград, доклад с вх. № Е-Дк-825 от 09.08.2021 г., събраните данни от проведените на 18.08.2021 г. открито заседание и обществено обсъждане, установи следното:

Административното производство е образувано по подадено в Комисията за енергийно и водно регулиране (КЕВР, Комисията) заявление с вх. № Е-15-51-9 от 09.06.2021 г. от „Свиленград-Газ“ АД, с искане за утвърждаване на цени за пренос на

природен газ през газоразпределителната мрежа (ГРМ), цени за снабдяване с природен газ от краен снабдител и цени за присъединяване към ГРМ на територията на община Свиленград, за регулаторен период 2021 – 2025 г. Със Заповед № 3-Е-140 от 11.06.2021 г. на председателя на КЕВР е сформирана работна група, която да извърши анализ на заявлението за установяване на съответствие с изискванията на Закона на енергетиката (ЗЕ) и Наредба № 2 от 19.03.2013 г. за регулиране на цените на природния газ (НРЦПГ), като при разглеждане на същото да отчете съответните данни и параметри на заявление на „Свиленград-Газ“ АД за одобряване на бизнес план.

След извършена проверка на подаденото заявление и представените от дружеството документи по реда на чл. 28, ал. 2 от НРЦПГ, са установени нередовности. В тази връзка, с писмо с изх. № Е-15-51-9 от 15.06.2021 г. е изискано от „Свиленград-Газ“ АД да предостави следните допълнителни данни и документи: копие на договор за наем сграда/офис на дружеството; копия на договори за техническо обслужване, аварийна готовност и ремонтно-възстановителна дейност на газорегулаторна станция (ГРС) за компресиран природен газ и на одориращата станция; данни за разходната норма, в съответствие с която са изчислени разходите за одорант. С писмо с вх. № Е-15-51-9 от 25.06.2021 г. заявителят е представил изисканите данни и документи.

Резултатите от извършения анализ на съдържащите се в заявлението данни са отразени в доклад с вх. № Е-Дк-825 от 09.08.2021 г. Докладът и проектът на решение за утвърждаване на цени на дружеството са разгледани и приети от КЕВР с решение по т. 4 от Протокол № 163 от 12.08.2021 г. и са публикувани на интернет страницата на Комисията. В съответствие с разпоредбите на чл. 13, ал. 5, т. 2 от Закона за енергетиката (ЗЕ) и чл. 34, ал. 4 от НРЦПГ, на 18.08.2021 г. е проведено открито заседание за обсъждане на приетия доклад, на което не присъства представител на „Свиленград-Газ“ АД. Съгласно чл. 14 от ЗЕ, на същата дата е проведено обществено обсъждане на приетия от Комисията проект на решение, на което не присъства представител на „Свиленград-Газ“ АД. В срока по чл. 14, ал. 3 от ЗЕ, в КЕВР не са постъпили становища по проекта на решение за утвърждаване на цени на „Свиленград-Газ“ АД.

След обсъждане и анализ на всички събрани в хода на административното производство данни и доказателства, Комисията приема за установено следното:

„Свиленград-Газ“ АД е титуляр на лицензия № Л-301-08 от 06.04.2009 г. за осъществяване на дейността „разпределение на природен газ“ и лицензия № Л-301-12 от 06.04.2009 г. за осъществяване на дейността „снабдяване с природен газ от краен снабдител“ за територията на община Свиленград, със срок 35 години.

Съгласно чл. 30, ал. 1, т. 8, т. 11 и т. 12 от ЗЕ, цените, по които крайните снабдители продават природен газ на клиенти, присъединени към съответните газоразпределителни мрежи, цените за присъединяване към мрежите и цените за достъп и пренос на природен газ през ГРМ, подлежат на регулиране от Комисията.

С Решение № Ц-28 от 28.07.2016 г. Комисията е утвърдила на „Свиленград-Газ“ АД цени за пренос на природен газ през ГРМ, цени по които продава природен газ на клиенти, присъединени към ГРМ и цени за присъединяване на клиенти към ГРМ на община Свиленград за регулаторен период от 2016 г. до 2020 г., включително. В резултат на корекция със стойността на разликата между прогнозните и отчетените от дружеството инвестиции в нетекущи активи за 2016 г., извършена съгласно чл. 25, ал. 2, т. 3 от НРЦПГ, с Решение № Ц-1 от 16.01.2018 г. Комисията е утвърдила на „Свиленград-Газ“ АД цени за пренос на природен газ през ГРМ, считано от 01.02.2018 г.

„Свиленград-Газ“ АД е представило информация по смисъла на чл. 36а от ЗЕ и чл. 33 от НРЦПГ за оповестяване на предложението на цени в средствата за масово осведомяване, като е приложило копие на съобщението, публикувано във вестник „Старият мост“, бр. 20 (1408) от 28.05.2021 г. – 03.06.2021 г., стр. 2.

В съответствие с разпоредбата на чл. 29, ал. 2, т. 6 от НРЦПГ, дружеството е представило копие на борсов договор № 998 от 30.09.2020 г., сключен с „Райков сервис“

ООД, за доставка на компресиран или сгъстен природен газ (СПГ) до ГРС, свързана с ГРМ на „Свиленград-Газ” АД. Договорът е сключен чрез фирми – борсови членове, представляващи, съответно купувача и продавача. Срокът на действие на договора е 12 (дванадесет) месеца, считано от 05.10.2020 г.

Съгласно чл. 14, ал. 1 от НРЦПГ, енергийните предприятия могат да предлагат за утвърждаване от КЕВР различни тарифни структури по групи клиенти, отразяващи разпределените необходими годишни приходи за предоставяне на услугата за всяка група въз основа на представено проучване за стойността на услугата. Групите клиенти се утвърждават от Комисията по предложение на енергийните предприятия в зависимост от сходни характеристики на потребление и/или по друг признак (арг. от чл. 14, ал. 2 от НРЦПГ). Заявителят е създал база данни, отразяваща прогнозната степен на насищане на ГРМ на дружеството, въз основа на резултати от предварителни анкетни проучвания, включително на техническите характеристики на стопанските обекти, както и на прогнозни демографски показатели за степента на битовото газифициране в гр. Свиленград. За постигане на по-точни резултати от извършените маркетингови проучвания и прогнози за очакваното годишно потребление на предвидените за присъединяване клиенти, клиентите на природен газ са условно разделени от дружеството на две групи, съобразно вида и структурата на потребление, с подгрупи, в зависимост от консумацията им на природен газ, а именно: *стопански клиенти*, с две подгрупи – с годишно потребление *до 250 MWh* вкл. и *над 250 MWh*, и *битови клиенти*. За новия регулаторен период тарифната структура на клиентите на „Свиленград-газ” АД е съобразена с определените в ЗЕ видове клиенти – битови и небитови, и е диференцирана в зависимост от сходни характеристики на потребление, и съобразно вида и основната им дейност, съответно: стопански клиенти, включващи промишлени клиенти – заводи, фабрики, производствени цехове и др., както и обществено-административни и търговски потребители – училища, детски градини, общини, хотели, ресторанти, болници, спортни зали, кина, църкви, търговски обекти и др., и битови клиенти – домакинства. Съгласно предоставената обосновка, разликата спрямо тарифната структура на клиентите на дружеството в предходния регулаторен период (промишлени, обществено-административни и търговски и битови) е продиктувана от действителната консумация на реалните небитови клиенти, действащи на територията на община Свиленград. Липсата на промишлени клиенти, присъединени към ГРМ на дружеството, налага промяна на тарифната структура и премахване на групата „промишлени“ клиенти. Според заявителя, на територията на община Свиленград не е планирано изграждане на предприятия с големи производствени мощности, респ. не се очакват нови небитови промишлени клиенти с равномерно или неравномерно потребление в прогнозния период. В тази връзка „Свиленград-газ” АД счита, че не е необходимо по-детайлно разделяне на подгрупи на небитовите клиенти, както на промишлени и обществено-административни сектори, така и на повече от две подгрупи с различна консумация. Небитовите клиенти на територията на община Свиленград, газифицирани и потенциални, са само обществено-административни и търговски клиенти. Преобладаващите небитови клиенти са с потребление от около 50 до 200 MWh/годишно, което обуславя необходимостта от такава група клиенти. През новия регулаторен период дружеството очаква да присъедини няколко клиенти с годишно потребление над 250 MWh, което предопределя създаването и на такава тарифна подгрупа.

Предложената от дружеството тарифна структура е в съответствие с изискванията на чл. 14, ал. 1 и ал. 2 от НРЦПГ.

1. Регулаторен период

„Свиленград-Газ” АД е предложило регулаторен период на цените с продължителност от 5 години (от 2021 г. до 2025 г.), което е в съответствие с разпоредбата на чл. 3, ал. 2, т. 2 от НРЦПГ, съгласно която при регулиране по метода „горна граница на цени“ регулаторният период е с продължителност от 2 до 5 години. Предложението

регулаторен период ще даде възможност на дружеството да изпълни заложените параметри в инвестиционната и производствената програма в представения за одобрение бизнес план за периода 2021 – 2025 г.

2. Необходими приходи

Съгласно чл. 9 от НРЦПГ, необходимите годишни приходи за съответната дейност по лицензията включват икономически обосноващите разходи и възвръщаемост на капитала. Необходимите годишни приходи за дейността „разпределение на природен газ“ и за дейността „снабдяване с природен газ от краен снабдител“ са прогнозирани по години за регулаторния период. Необходимите приходи, разпределени по години, групи клиенти и дейности, са представени в Таблици № 1 и 2:

Дейност „разпределение на природен газ“

Таблица № 1

Клиенти	Мярка	2021 г.	2022 г.	2023 г.	2024 г.	2025 г.
Стопански	хил. лв.	219	227	243	246	244
Битови	хил. лв.	52	57	62	65	66
Общо:	хил. лв.	271	284	305	310	309

Дейност „снабдяване с природен газ от краен снабдител“

Таблица № 2

Клиенти	Мярка	2021 г.	2022 г.	2023 г.	2024 г.	2025 г.
Стопански	хил. лв.	11	11	10	9	8
Битови	хил. лв.	16	19	21	23	24
Общо:	хил. лв.	27	29	31	32	32

2.1. Разходи

Структурата и обемът на разходите по години са формирани от дружеството в съответствие с чл. 10 от НРЦПГ. Съгласно цитираната разпоредба, видовете разходи, пряко свързани със съответната лицензионна дейност, които се включват при образуването на цените, се делят на две основни групи: условно-постоянни разходи (УПР) и променливи разходи, според връзката им с количествата природен газ и/или осигуряването на услугата. Общите разходи за периода, разпределени по дейности и години, са представени в Таблица № 3:

Общо разходи по дейности

Таблица № 3

Наименование	Мярка	2021 г.	2022 г.	2023 г.	2024 г.	2025 г.	Общо	%
Общо разходи по дейности, в т.ч.	хил. лв.	210	227	255	266	272	1229	100%
„разпределение на природен газ“	хил. лв.	185	200	226	237	242	1090	88,7%
„снабдяване с природен газ от краен снабдител“	хил. лв.	25	27	29	29	29	139	11,3%

Според представената обосновка, разходите за дейността са формирани за петгодишен период при цени към момента на изготвяне на бизнес плана въз основа на прогнозното развитие на параметрите на дейностите по разпределение и снабдяване с природен газ, а именно: продажби на природен газ по групи клиенти; брой клиенти по групи; отчетна и балансова стойност на ГРМ и брой персонал, необходим за управление и експлоатация на ГРМ и обслужване на клиентите.

Годишните разходи са групирани по икономически елементи, като във всяка група са изброени детайлно всички конкретни видове разходи. УПР, които не зависят от количествата природен газ, са прогнозирани по години без отчитане на инфлация за периода. В разходите за текущ и аварийен ремонт са посочени само разходите за ремонт, които не водят до увеличаване на стойността на активите. Стойността на променливите разходи е функция на прогнозираните количества природен газ и съответните разходни норми. За нуждите на ценообразуването разходите са посочени поотделно за видовете лицензионни дейности и съответните им отчетни и прогнозни стойности на годишна база.

В съответствие с чл. 10, ал. 1, изречение второ от НРЦПГ, „Свиленград-Газ“ АД е представило различните групи разходи по дейности и по икономически елементи, ведно с обосновки за начина на формирането им.

2.1.1. Разходи за дейността „разпределение на природен газ“

Тези разходи представляват 88,7% от общия обем разходи и се увеличават от 185 хил. лв. през 2021 г. на 242 хил. лв. през 2025 г.

Условно-постоянните разходи представляват 97,9% от разходите, предвидени от дружеството за дейността „разпределение на природен газ“ и се увеличават от 182 хил. лв. през 2021 г. на 236 хил. лв. през 2025 г. Те са разделени, както следва:

Разходите за материали представляват 3,3% от УПР за дейността и нарастват от 6 хил. лв. през 2021 г. на 7,8 хил. лв. през 2025 г. Те включват следните разходи:

- *разходи за гориво за транспорт*, планирани съгласно достигнатите разходи през предходната 2020 г. Размерът им нараства от 2,2 хил. лв. през 2021 г. на 3,1 хил. лв. през 2025 г.;

- *разходи за работно облекло*, планирани в зависимост от броя персонал, по 300 лв. на човек годишно. Дружеството планира наетия персонал за периода 2021 – 2022 г. да е 5 човека, а от 2023 г. до края на регулаторния период 6 човека;

- *разходи за канцеларски материали*, планирани съгласно извършените през 2020 г. разходи, като нарастват от 1,3 хил. лв. през 2021 г. на 1,5 хил. лв. през 2025 г.;

- *разходи за материали за текущо поддържане*, свързани със закупуване на резервни части за ремонт на линейната част, планирани на база дължината на мрежата и резервните части за ремонт на съоръженията, според броя на монтираните съоръжения. Размерът им се увеличава от 1,13 хил. лв. през 2021 г. на 1,36 хил. лв. през 2025 г.

Разходите за външни услуги представляват 12,8% от УПР и нарастват от 24 хил. лв. през 2021 г. на 30 хил. лв. през 2024 г., през 2025 г. намаляват на 29 хил. лв., като включват:

- *разходи за застраховки на ГРМ*, вкл. задължителните по нормативна уредба имуществена застраховка и застраховка „Гражданска отговорност“, планирани на база отчетната стойност на линейната част и съоръженията, както и застраховката на персонал за съответната дейност.

- *разходи за данъци и такси*, прогнозирани на база нормативната уредба и извършени разходи през 2020 г., в т.ч. лицензионни такси, планирани в съответствие с Тарифа за таксите, които се събират от Държавната комисия за енергийно и водно регулиране по Закона за енергетиката, в размер на 2000 лв., плюс 0,055% от приходите за съответната лицензионна дейност през предходната година и 0,02% от планираните инвестиции;

- *пощенски разходи, разходи за телефони и абонаменти*, планирани на база извършени към момента разходи и брой служители, като размерът им нараства от 1,1 през 2021 г. на 1,6 хил. лв. през 2025 г.;

- *абонаментно поддържане*, включват разходите за сервизно обслужване на линейните газопроводи, съоръженията и одориращите инсталации и разходите за поддържане на аварийна готовност. Определени са съгласно Наредбата за устройството и безопасната експлоатация на преносните и разпределителните газопроводи и на съоръженията, инсталациите и уредите за природен газ. През новия регулаторен период, както и до момента, с цел спазване законовите изисквания за превантивни мерки, както и за бърза и адекватна реакция при извънредно събитие, заявителят планира комплексното сервизно обслужване и аварийната готовност на газопроводите и съоръженията да бъде извършвано от квалифициран и необходим по численост персонал на дружеството. Поддръжката на ГРС за СПГ и одориращата станция ще бъдат извършвани от външни за дружеството фирми, съгласно сключен договор с „Райков сервиз“ ООД. Останалите разходи включват технически надзор и текуща поддръжка на ГРМ и съоръжения.

Планираните разходи за това перо нарастват от 2,4 хил. лв. през 2021 г. на 4,6 хил. лв. през 2025 г.;

- *разходи за наеми*, планирани на база годишен разход за предходната 2020 г., съгласно сключен договор за наем с „Аидатур“ АД.

- *разходи за проверка на уреди*, определени за всяко едно въведено в експлоатация съоръжение, обслужващо стопански и битови клиенти при съответната периодичност на проверките и се отнасят само за дейността „разпределение на природен газ“.

- *експертни и одиторски разходи*, прогнозирани на база годишен разход за 2020 г., в размер на 2,2 хил. лв. за всяка от годините на регулаторния период;

- *разходи за вода, отопление и осветление*, планирани в зависимост от средния годишен разход за 2020 г., по 1,2 хил. лв. годишно през целия разглеждан период.

Разходите за амортизации представляват 37,9% от УПР, като се увеличават от 74 хил. лв. през 2021 г. на 86 хил. лв. през 2025 г. и са определени по линеен метод, съгласно чл. 12 от НРЦПГ.

Разходите за заплати и възнаграждения представляват 36,1% от УПР и нарастват от 60 хил. лв. през 2021 г. на 90 хил. лв. през 2025 г. Прогнозирани са с нива на възнагражденията от 2020 г. и в съответствие с предвидения за назначаване персонал.

Разходите за социални осигуровки представляват 6,5% от УПР, като нарастват от 11 хил. лв. през 2021 г. на 16 хил. лв. през 2025 г. и включват съответните начислени суми за социални и здравни осигуровки, социални надбавки и други обезщетения, полагащи се на работниците и служителите по Кодекса на труда за извънреден и допълнителен труд, както и за работа при вредни за здравето условия.

Социалните разходи представляват 1,3% от УПР, като нарастват от 2,5 хил. лв. през 2021 г. на 3 хил. лв. през 2025 г.

Други разходи представляват 2,2% от УПР, прогнозирани в размер на 4,4 хил. лв. през 2021 г., нарастват на 4,8 хил. лв. през 2025 г. и включват:

- *разходи за охрана на труда (трудова медицина)*, прогнозирани като функция от броя на персонала, зает в съответната дейност и средния годишен разход през базовата година – около 1,1 хил. лв. на година през разглеждания период;

- *разходи за маркетинг и реклама*, свързани с консултиране на клиентите по процедурата за присъединяване, подписване на договор за присъединяване и изпълнението му, докато обектът се газифицира и клиентът сключи договор за разпределение и снабдяване с природен газ. Прогнозирани са в размер на 2 хил. лв. на година;

- *разходи за командировки*, прогнозирани в зависимост от средния годишен разход на човек за тази дейност през предходната година в размер на около 200 лв./служител/година средно за периода;

- *разходи за публикации*, прогнозирани на база две публикации годишно, при средна стойност на рекламното каре от 200 лв.

Променливите разходи представляват 2,1% от общия обем разходи за дейността „разпределение на природен газ“ и нарастват през регулаторния период от 3,1 хил. лв. за 2021 г. на 5,8 хил. лв. за 2025 г. Тези разходи пряко зависят от пренесените и доставени количества природен газ и включват:

- *разходи за одорант*, изчислени с разходна норма от 25 мл/1000 м³ природен газ, в зависимост от планираните за продажба количества природен газ – 0,18 лв./MWh;

- *разходи, свързани със загуби на природен газ*, прогнозирани на база отчетните загуби на природен газ за предходните години, в размер на 0,04 % от прогнозираните количества природен газ. Тези разходи са под утвърдените размери, съгласно приетата от Комисията Методика за определяне на допустимите размери на технологични разходи при пренос, разпределение и съхранение на природен газ.

2.1.2. Разходи за дейността „снабдяване с природен газ от краен снабдител“

Тези разходи представляват 11,3% от общия обем разходи и включват само условно-постоянни разходи, тъй като не са планирани променливи разходи. Разходите за дейността нарастват от 25 хил. лв. през 2021 г. на 29 хил. лв. през 2025 г. УПР представляват 100% от общия обем разходи, предвидени от дружеството за дейността „снабдяване с природен газ от краен снабдител“ и са разпределени по икономически елементи, както следва:

Разходи за материали, с относителен дял от 6,3% и са в размер на 1,3 хил. лв. през 2021 г., като нарастват на 2,2 хил. лв. през 2025 г. и включват:

- *разходи за гориво за транспорт*, планирани в размер на 0,7 хил. лв. през 2021 г., нарастващи на 1,6 хил. лв. през 2025 г., средно под 100 лв. на автомобил на месец;

- *разходи за работно облекло*, планирани в зависимост от броя персонал, годишно по 300 лв./човек;

- *разходи за канцеларски материали*, планирани съгласно достигнатите през 2020 г. разходи, средно по 25 лв./служител/месец;

Разходите за външни услуги представляват 21,2% от разходите за дейността, планирани в размер на 5,1 хил. лв. през 2021 г., като нарастват на 6,7 хил. лв. през последната година от регулаторния период и включват:

- *разходи за застраховки* на компютърна техника, с която се осъществява поддържане на базата данни след инкасиране и измерване на доставеното количество природен газ на клиентите на дружеството;

- *разходи данъци и такси*, включва разходите за лицензионна такса на дружеството – най-голямото перо в „разходи за външни услуги“, планирани в размер средно около 2,5 хил. лв. годишно;

- *пощенски разходи и разходи за телефони и абонаменти*, средно в размер на около 1,3 хил. лв. годишно;

- *експертни и одиторски разходи*, прогнозираны в размер на 500 лв. за всяка от годините на регулаторния период;

- *разходи за вода, отопление и осветление*, предвидени средно около 1000 лв. на година от разглеждания период.

Разходите за амортизации представляват 9,2% от разходите, предвидени за дейността, размерът им през 2021 г. е 2,4 хил. лв., нараства на 3,1 хил. лв. през 2022 г. и намалява на 1,6 хил. лв. през 2025 г.;

Разходите за заплати и възнаграждения, с относителен дял 45,7% от разходите за дейността, като размерът им нараства от 11,4 хил. лв. през 2021 г. на 13,8 хил. лв. през 2025 г. Тези разходи са планирани за един служител, пряко зает с дейността „снабдяване с природен газ от краен снабдител“. Заявителят не планира увеличаване на заетия в тази дейност персонал.

Разходите за социални осигуровки представляват 8,2% от разходите за дейността, като средният им размер е около 2,3 хил. лв. на година.

Социалните разходи представляват 2% от разходите за дейността, като са прогнозираны в размер около 40 лв./месечно на служител.

Други разходи, с относителен дял 7,6% от общия обем на разходите за дейността, планирани в размер около 2 хил. лв. годишно през целия регулаторен период, включват:

- *разходи за реклама и маркетинг дейност*, най-вече за привличане на битови клиенти – по 1,5 хил. лв. годишно (планирани по 3 рекламни кампании годишно с бюджет 500 лв. всяка);

- *разходи за охрана на труда*, прогнозираны като функция от броя на персонала, зает в дейността и средния годишен разход през 2020 г. – по 216 лв./служител/година;

- *разходи за публикации* – общо по 400 лв. годишно.

През регулаторния период 2021 – 2025 г. дружеството не планира променливи разходи за дейността „снабдяване с природен газ“, пряко зависещи от пренесените и доставени количества природен газ.

Съгласно чл. 19а от НРЦПГ в случаите, когато крайните снабдители снабдяват клиенти със сгъстен природен газ, цената за продажба на природен газ за тези клиенти включва и ценова компонента по чл. 19, ал. 2 от НРЦПГ, отразяваща разходите за компресиране, транспорт, декомпресиране и подгриване на природен газ.

„Свиленград-Газ” АД снабдява със сгъстен природен газ (СПГ) по метода „виртуален газопровод“ клиенти от община Свиленград, поради отдалечеността на общината от газопреносната мрежа. Снабдяването със СПГ ще се прилага до изграждане на връзка между ГРМ на дружеството и газопреносната мрежа на Р България.

В тази връзка, в крайната цена за продажба на природен газ на клиентите на дружеството на територията на община Свиленград ще бъде включена и компонента за снабдяване със СПГ, която е формирана от разходи за: компресиране, транспорт, подгриване и декомпресиране на природния газ.

Компресиране и транспорт на природен газ

Съгласно Борсов договор № 998 за доставка на СПГ от 30.09.2020 г., подписан с „Райков сервиз” ООД, сключен след проведена обществена поръчка (съгласно предоставено копие на решение № 12 от 21.09.2020 г. на „Свиленград-Газ” АД по чл. 22, ал. 1 от Закона за обществените поръчки), цената за услугата по доставка на СПГ до ГРС за сгъстен природен газ, свързана с ГРМ на „Свиленград-Газ” АД представлява търговската надбавка по договора и е в размер на **28 лв./MWh**, без ДДС и акциз. Търговската надбавка е непроменяема и валидна за целия срок на договора.

Декомпресиране и подгриване на природен газ

Декомпресирането и подгриването на природен газ се извършва на площадка за декомпресиране, изградена в гр. Свиленград, собственост на заявителя, на която се разтоварва транспортираният сгъстен природен газ. Подгриването на природния газ се извършва на същата площадка и представлява изразходване на количество природен газ, необходимо за достигане на нужната температура на природния газ, който ще бъде подаден в ГРМ. Измерването на природния газ за подгриване се извършва посредством монтиран разходомер и се отчита като разход на природен газ за собствена консумация. Разходите за декомпресиране и подгриване на природен газ възлизат на **5,98 лв./MWh** и включват: разходи по декомпресиране в размер на 5,08 лв./MWh и разходи за подгриване в размер на 0,9 лв./MWh.

Предвид горното, дружеството предлага ценовата компонента, отразяваща разходите за компресиране, транспорт, декомпресиране и подгриване на природния газ за лицензионната територия на община Свиленград да бъде в размер на **33,98 лв./MWh** без ДДС.

От извършения по-горе анализ на прогнозния размер на разходите по години и икономически елементи, както и въз основа на представените от дружеството обосновки и доказателства за разходите е видно, че те са свързани с изпълнението на лицензионните дейности и може да се направи извода, че са икономически обосновани.

2.2. Регулаторна база на активите

Съгласно чл. 12 от НРЦПГ, утвърдената от Комисията регулаторна база на активите, придобити възмездно от енергийното предприятие и пряко свързани с лицензионната дейност, е признатата стойност на активите, върху която енергийното предприятие получава възвръщаемост от вложения капитал. Прогнозните стойности на регулаторната база на активите, възвръщаемостта и разходите за дейностите „разпределение на природен газ“ и „снабдяване с природен газ от краен снабдител“ по години за регулаторния период са представени, съответно в Таблици № 4 и 5:

Дейност „разпределение на природен газ“ (хил. лв.)

Таблица № 4

№	Позиция	2021 г.	2022 г.	2023 г.	2024 г.	2025 г.
1.	Балансова стойност на ДМА	2088	2071	1955	1823	1687
2.	Балансова стойност на ДНА	8	6	4	1	1

3.	Балансова стойност на ДМА, придобити за сметка на финансираня	95	106	112	119	126
4.	Необходим оборотен капитал	14	15	18	19	20
5.	Регулаторна база на активите	2015	1985	1865	1725	1581
6.	Норма на възвръщаемост, преди данъчно облагане	4,3%	4,2%	4,2%	4,2%	4,2%
7.	Възвръщаемост	86	84	79	73	67
8.	Разходи, в т.ч.:	185	200	226	237	242
8.1.	УПР	182	195	222	232	236
8.2.	Променливи разходи	3	4	5	5	6

Дейност „снабдяване с природен газ“ (хил. лв.)

Таблица № 5

№	Позиция	2021 г.	2022 г.	2023 г.	2024 г.	2025 г.
1.	Балансова стойност на ДМА	2,7	1,7	1,1	0,50	0
2.	Балансова стойност на ДНА	7,9	5,7	3,6	1,4	0,3
3.	Необходим оборотен капитал	32,98	44,7	49,6	54,4	59,8
4.	Регулаторна база на активите	43,5	52,1	54,3	56,3	60,1
5.	Норма на възвръщаемост, преди данъчно облагане	4,3%	4,2%	4,2%	4,2%	4,2%
6.	Възвръщаемост	1,9	2,2	2,3	2,4	2,6
7.	Разходи, в т.ч.:	24,9	26,9	28,5	29,1	29,5
7.1	УПР	24,9	26,9	28,5	29,1	29,5

Дружеството е определило размера на оборотния капитал в съответствие с разпоредбата на чл. 12, ал. 8 от НРЦПГ. Изчисленият оборотен капитал отговаря на нормативните изисквания, като представлява 1/8 от годишните оперативни парични разходи за лицензионната дейност (без амортизации и разходи за обезценка на несъбираеми вземания).

Планираните инвестиции за лицензионната територия за периода 2021 – 2025 г. са в размер на 375 хил. лв., от които за разпределителни газопроводи и отклонения са предвидени 158 хил. лв., а за съоръжения (за битови и небитови клиенти) са планирани 218 хил. лв.

2.3. Норма на възвръщаемост на капитала

Като източник на финансиране за изграждането на ГРМ на територията на община Свиленград за периода 2021 – 2025 г. предвижда използването на парични средства в размер на 375 хил. лв. Необходимите на „Свиленград-Газ“ АД средства ще обезпечат целия размер на планираните инвестиции и ще покрият разходите за лихви за съответния период, в който мрежа се доизгражда.

Предложената от заявителя среднопретеглена норма на възвръщаемост на капитала за периода 2021 – 2025 г., преди данъчно облагане е в размер на 4,25%, която е изчислена при 93,97% собствен капитал с норма на възвръщаемост 3,90%, след данъчно облагане (корпоративен данък от 10%, съгласно ЗКПО) и 6,03% привлечен капитал с норма на възвръщаемост 3%.

Съгласно чл. 13, ал. 4 от НРЦПГ, Комисията определя нормата на възвръщаемост на капитала при отчитане на фактори, като: безрискова доходност, сравнения с други предприятия с подобна степен на риск, достъп до финансиране, текущи финансови и икономически условия в страната, капиталова структура на предприятието.

Съгласно чл. 13, ал. 5 от НРЦПГ Комисията определя нормата на възвръщаемост на капитала чрез модела за оценка на капиталовите активи и въз основа на данни от: международно признати източници на информация относно отраслов безлостов коефициент β за страните-членки от Европейския съюз, обща пазарна рискова премия за Р България, формирана като сума от базовата рискова премия за развити пазари и премията за специфичния за държавата риск; данни на Българската народна банка относно безрисковата норма на възвръщаемост, при използване на дългосрочния лихвен процент за оценка степента на конвергенция, като средна стойност за 12-месечен период преди месеца на оповестяване на предложението за цени.

При регулирането на цените в енергийния сектор и във ВиК услугите във връзка с изчисляването на нормата на възвръщаемост на собствения капитал, КЕВР прилага Модела за оценка на капиталовите активи (МОКА), като използва данни, публикувани на официалния сайт на Aswath Damodaran – Stern School of Business¹ и на Българската народна банка (БНБ)². Предвид изложеното, при определяне на нормата на възвръщаемост на собствения капитал на „Свиленград-Газ” АД следва да се използват актуални данни за пазарните величини, като се отчете отрасловият коефициент β , общата пазарна рискова премия за страната, както и безрисковата норма на възвръщаемост.

За изчисление на нормата на възвръщаемост на собствения капитал на „Свиленград-Газ” АД е използван безлостов коефициент β (Oil/Gas Distribution) за страните от Европа в размер на 0,55 за 2021 г. по данни от сайта на Aswath Damodaran. Лостовият β коефициент е в размер на 0,58, получен след преобразуване на безлостовия коефициент, предвид капиталовата структура на дружеството. Общата пазарна рискова премия за Р България е 6,27%, формирана като сума от базовата рискова премия за развити пазари (4,72%) и премията за специфичния за държавата риск (1,55%) по актуализирани данни от месец януари 2021 г. от горепосочения източник. За изчисляване на безрисковата норма на възвръщаемост е използван дългосрочният лихвен процент (ДЛП) за оценка степента на конвергенция, който представлява доходността по дългосрочните ценни книжа (със срок над 10 години) в Р България. Премията е в размер на 0,2537%, изчислена по данни на БНБ, като средна стойност на ДЛП за 12-месечен период май 2020 г. – април 2021 г.

При прилагане на горепосочените параметри, среднопретеглената норма на възвръщаемост на капитала, преди данъчно облагане е в размер на 4,25%, която е изчислена при 93,97% собствен капитал с норма на възвръщаемост 3,90%, след данъчно облагане и 6,03% привлечен капитал с норма на възвръщаемост 3%, като получените стойности съвпадат с предложените от дружеството.

Предвид горното, предложената от „Свиленград-Газ” АД среднопретеглена норма на възвръщаемост на капитала в размер на 4,25%, изчислена при 93,97% собствен капитал с норма на възвръщаемост 3,90%, и 6,03% привлечен капитал с норма на възвръщаемост 3%, е обоснована.

3. Прогнозна консумация за регулаторния период

Прогнозната консумация на природен газ в рамките на регулаторния период, както и прогнозният брой присъединени клиенти към ГРМ на дружеството, са представени по години и групи клиенти в Таблици № 6 и 7:

Прогнозна консумация *Таблица № 6*

Клиенти	Мярка	2021 г.	2022 г.	2023 г.	2024 г.	2025 г.
Стопански	MWh/год.	4542	6239	6644	6963	7388
Битови	MWh/год.	790	1129	1552	2059	2567
Общо:	MWh/год.	5332	7368	8195	9022	9955

Прогнозен брой клиенти *Таблица № 7*

Клиенти	Мярка	2021 г.	2022 г.	2023 г.	2024 г.	2025 г.
Стопански	бр.	36	40	42	44	46
Битови	бр.	64	84	109	139	169
Общо:	бр.	100	124	151	183	215

За нуждите на ценообразуването са изчислени коефициенти за разпределяне по групи клиенти на възвръщаемостта и разходите за експлоатация, поддръжка и снабдяване

¹<http://pages.stern.nyu.edu/~adamodar/>

²<http://www.bnb.bg/Statistics/StMonetaryInterestRate/StIRLTIR/>

и коефициентите за разпределяне по групи клиенти на разходите, зависещи от количеството пренесен/доставен природен газ.

За дейността разпределение на природен газ, коефициентите за разпределяне на възвръщаемостта и постоянните разходи отчитат дела на ДМА за съответната група клиенти в общата стойност на ДМА.

Стойността на коефициента за разпределение на възвръщаемостта и УПР за дейността „разпределение на природен газ“ по групи клиенти се променя през периода, както следва: за стопанските клиенти коефициентът намалява от 0,808 през 2021 г. на 0,778 през 2025 г.; за битовите клиенти се увеличава от 0,192 през 2021 г. на 0,212 през 2025 г.

Коефициентът за разпределение на възвръщаемостта и УПР за дейността „снабдяване с природен газ от краен снабдител“ е получен на база на броя на клиентите от всяка група и средната годишна консумация на всеки вид клиент в определено съотношение. Стойността на коефициента се променя през периода и е, както следва: за стопанските клиенти намалява от 0,394 през 2021 г. на 0,256 през 2025 г.; за битовите клиенти се увеличава от 0,606 през 2021 г. на 0,744 през 2025 г.

Коефициентите за разпределяне на разходите, зависещи от количеството пренесен природен газ по групи клиенти, отчитат дела на годишното потребление на природен газ на съответната група в общото потребление. Стойността на активите, обслужващи основните клиентски групи, се разпределя чрез дела на максималния часов разход на групата в общия максимален часов разход. Към нея се добавя стойността на активите, свързани с обслужването само на съответната група клиенти. Стойността на коефициента се променя през периода, както следва: за стопанските намалява от 0,852 през 2021 г. на 0,742 през периода 2025 г.; за битовите клиенти се увеличава от 0,148 през 2021 г. на 0,258 през 2025 г.

Предложените коефициенти са обосновани, тъй като отчитат дела на ДМА на ГРМ за съответната група клиенти в общата стойност на дълготрайните активи, броя клиенти от всяка група и средната годишна консумация на всеки вид клиент, както и дела на годишното потребление на природен газ на съответната група клиенти в общото потребление.

4. Определяне на цени

4.1. Цена за пренос на природен газ през ГРМ

Съгласно чл. 20, ал. 2 от НРЦПГ, цената за пренос на природен газ по разпределителната мрежа се образува въз основа на утвърдените необходими годишни приходи съгласно чл. 9 от НРЦПГ към утвърденото прогнозно количество природен газ за разпределение в левове за MWh по групи клиенти.

4.2. Цена за продажба на природен газ от краен снабдител

Съгласно чл. 19, ал. 1 от НРЦПГ, цените за продажба на природен газ от крайните снабдители на клиенти, присъединени към съответните газоразпределителни мрежи, се определят въз основа на разходите за покупка на природен газ и утвърдените прогнозни необходими годишни приходи за снабдяване с природен газ, съгласно чл. 9 от НРЦПГ.

Предложените от „Свиленград-Газ“ АД цени за пренос на природен газ през ГРМ и цени за снабдяване с природен газ от краен снабдител за територията на община Свиленград, са посочени в Таблица № 8:

Цени за пренос през ГРМ и цени за снабдяване с природен газ

Таблица № 8

Групи клиенти	Цени за пренос на природен газ през ГРМ (лв./MWh)	Цени за снабдяване с природен газ (лв./MWh)
Стопански:		
до 250 MWh/ год. вкл.	34,69	1,41
над 250 MWh/ год.	33,92	1,41
Битови	35,57	4,35

Забележка: предложените за утвърждаване цени са без ДДС и акциз.

Предложената от „Свиленград-Газ” АД компонента за снабдяване със СПГ е в размер на **33,98 лв./MWh без ДДС** за всички групи клиенти на територията на община Свиленград.

С оглед гореизложеното, от анализа на представените в заявление с вх. № Е-15-51-9 от 09.06.2021 г. от „Свиленград-Газ” АД данни и подкрепящите ги обосновки е видно, че дружеството е изчислило размера на предложените цени в съответствие с НРЦПГ. Предложените за утвърждаване от дружеството цени ще дадат възможност на лицензианта да реализира инвестиционната и производствената програма, заложи в бизнес плана му за дейността за периода 2021 – 2025 г.

4.3. Цени за присъединяване към газоразпределителната мрежа

Съгласно чл. 24, ал. 1 от НРЦПГ, цената за присъединяване на клиенти към ГРМ се образува по групи клиенти в зависимост от заявения максимален капацитет и налягане и съответните признати разходи за групата. Разходите за допълнително оборудване за присъединяване по желание на клиента са за негова сметка.

Разходите при образуване на цените за присъединяване на клиенти към ГРМ на дружеството се делят на УПР и променливи разходи. УПР включват: издаване на скица и виза за проектиране, изготвяне на работен проект за газопроводно отклонение, издаване на разрешение за строеж, изготвяне на екзекутивна документация, становища по изпълнение на газопроводното отклонение, разходи по назначаване и провеждане на държавна приемателна комисия, разходи по издаване на разрешения за ползване. Променливите разходи, в зависимост от максималния часови разход и включват: изкопно-възстановителни и монтажни работи.

Заявителят е предложил цените за присъединяване на клиенти към ГРМ на територията на община Свиленград да останат непроменени спрямо предходния период, като същите са посочени в Таблица № 9:

Цени за присъединяване

Таблица № 9

Групи клиенти	Цени (лв./клиент)
Стопански:	
до 125 MWh/год. вкл.	1050
от 125 MWh/год до 250 MWh/год. вкл.	2300
над 250 MWh/год.	3700
Битови	475

Забележка: предложените за утвърждаване цени са в лева за клиент, без ДДС.

Предложените цени за присъединяване към ГРМ на лицензионната територия на заявителя са формирани на база подробно представени разходи по групи клиенти в съответствие с НРЦПГ.

Издавания по т.1.:

Докладва Хр. Йорданова. Резултатите от извършения анализ на съдържащите се в заявлението данни са отразени в доклад с вх. № Е-Дк-825 от 09.08.2021 г. Докладът и проектът на решение за утвърждаване на цени на дружеството са разгледани и приети от КЕВР с решение по т. 4 от Протокол № 163 от 12.08.2021 г. и са публикувани на интернет страницата на Комисията. В съответствие с разпоредбите на чл. 13, ал. 5, т. 2 от Закона за енергетиката и чл. 34, ал. 4 от НРЦПГ, на 18.08.2021 г. е проведено открито заседание за обсъждане на приетия доклад, на което не присъства представител на „Свиленград-Газ” АД. Съгласно чл. 14 от ЗЕ, на същата дата е проведено обществено обсъждане на приетия от Комисията проект на решение, на което не присъства представител на дружеството. В срока по чл. 14, ал. 3 от ЗЕ, в КЕВР не са постъпили становища по проекта на решение за утвърждаване на цени на „Свиленград-Газ” АД.

Работната група предлага на Комисията следния проект на решение:

На основание чл. 21, ал. 1, т. 8, във връзка с чл. 30, ал. 1, т. 8, т. 11 и т. 12 от Закона за енергетиката, чл. 2, т. 2, т. 3 и т. 5, чл. 19, чл. 19а, чл. 20 и чл. 24, ал. 1 от Наредба № 2 от 19.03.2013 г. за регулиране на цените на природния газ,

КОМИСИЯТА ЗА ЕНЕРГИЙНО И ВОДНО РЕГУЛИРАНЕ

Р Е Ш И:

I. Утвърждава, считано от 01.10.2021 г., на „Свиленград-Газ” АД цени за пренос на природен газ през газоразпределителната мрежа, цени за продажба на природен газ от краен снабдител и цени за присъединяване на клиенти към газоразпределителната мрежа на територията на община Свиленград, за регулаторен период от 2021 г. до 2025 г., както следва:

1. Цени за пренос на природен газ през газоразпределителната мрежа за стопански и битови клиенти;
2. Ценообразуващи елементи на цените за пренос на природен газ през газоразпределителната мрежа;
3. Цени, по които продава природен газ на клиенти, присъединени към газоразпределителната мрежа;
4. Ценови компоненти на цените;
5. Цени за присъединяване на клиенти към газоразпределителната мрежа на територията на община Свиленград..

II. Цените по т. I не включват цени за достъп и пренос през газопреносната мрежа, определени по реда на Методиката за определяне на цени за достъп и пренос на природен газ през газопреносните мрежи, собственост на „Булгартрансгаз” ЕАД.

И. Н. Иванов установи, че няма изказвания и подложи на гласуване проекта на решение.

На основание чл. 21, ал. 1, т. 8, във връзка с чл. 30, ал. 1, т. 8, т. 11 и т. 12 от Закона за енергетиката, чл. 2, т. 2, т. 3 и т. 5, чл. 19, чл. 19а, чл. 20 и чл. 24, ал. 1 от Наредба № 2 от 19.03.2013 г. за регулиране на цените на природния газ

КОМИСИЯТА ЗА ЕНЕРГИЙНО И ВОДНО РЕГУЛИРАНЕ

Р Е Ш И:

I. Утвърждава, считано от 01.10.2021 г., на „Свиленград-Газ” АД цени за пренос на природен газ през газоразпределителната мрежа, цени за продажба на природен газ от краен снабдител и цени за присъединяване на клиенти към газоразпределителната мрежа на територията на община Свиленград, за регулаторен период от 2021 г. до 2025 г., както следва:

1. Цени (без ДДС) за пренос на природен газ през газоразпределителната мрежа:

1.1. За стопански клиенти:

до 250 MWh/год. вкл.

34,69 лв./MWh;

над 250 MWh/год.

33,92 лв./MWh;

1.2. За битови клиенти

35,57 лв./MWh.

2. Ценообразуващи елементи на цените за пренос на природен газ, както следва:

Необходими годишни приходи: за 2021 г. – 271 хил. лв.; за 2022 г. – 284 хил. лв.; за 2023 г. – 305 хил. лв.; за 2024 г. – 310 хил. лв.; за 2025 г. – 309 хил. лв.;

Количества природен газ: за 2021 г. – 5332 MWh/год.; за 2022 г. – 7368 MWh/год.; за 2023 г. – 8195 MWh/год.; за 2024 г. – 9022 MWh/год.; за 2025 г. – 9955 MWh/год.;
Норма на възвръщаемост на капитала: 4,25%.

3. Цени (без ДДС), по които продава природен газ на клиенти, присъединени към газоразпределителната мрежа:

3.1. За стопански клиенти:

до 250 MWh/год. вкл. 104,79 лв./MWh;

над 250 MWh/год. 104,79 лв./MWh;

3.2. За битови клиенти 107,73 лв./MWh.

4. Ценови компоненти на цените, по които продава природен газ на клиенти, присъединени към газоразпределителната мрежа:

4.1. Цена на природния газ (цена на обществения доставчик за съответния месец на годината): 69,40 лв./MWh;

4.2. Цени за снабдяване с природен газ:

4.2.1. За стопански клиенти:

до 250 MWh/год. вкл. 1,41 лв./MWh;

над 250 MWh/год. 1,41 лв./MWh;

4.2.2. За битови клиенти 4,35 лв./MWh.

4.3. Ценова компонента за снабдяване със сгъстен природен газ, отразяваща разходите за компресиране, транспорт, декомпресиране и подгриване на природния газ, в размер на: 33,98 лв./MWh.

4.4. Ценообразуващите елементи на цените по т. 4.2. са, както следва:

Необходими годишни приходи: за 2021 г. – 27 хил. лв.; за 2022 г. – 29 хил. лв.; за 2023 г. – 31 хил. лв.; за 2024 г. – 32 хил. лв.; за 2025 г. – 32 хил. лв.;

Количества природен газ: за 2021 г. – 5332 MWh/год.; за 2022 г. – 7368 MWh/год.; за 2023 г. – 8195 MWh/год.; за 2024 г. – 9022 MWh/год.; за 2025 г. – 9955 MWh/год.;

Норма на възвръщаемост на капитала: 4,25%.

5. Цени за присъединяване на клиенти към газоразпределителната мрежа на територията на община Свиленград, както следва:

5.1. За стопански клиенти с годишно потребление:

до 125 MWh/год. вкл. 1050 лв./клиент;

от 125 MWh/год. до 250 MWh/год. вкл. 2300 лв./клиент;

над 250 MWh/год. 3700 лв./клиент;

5.2. За битови клиенти 475 лв./клиент.

II. Цените по т. I не включват цени за достъп и пренос през газопреносната мрежа, определени по реда на Методиката за определяне на цени за достъп и пренос на природен газ през газопреносните мрежи, собственост на „Булгартрансгаз“ ЕАД.

В заседанието по **точка първа** участват председателят Иван Н. Иванов и членовете на Комисията Александър Йорданов, Георги Златев, Евгения Харитонова.

Решението е взето с **четири гласа „за“** (Иван Н. Иванов - за, Александър Йорданов - за, Георги Златев – за, Евгения Харитонова – за), от които **три гласа** (Александър Йорданов, Георги Златев, Евгения Харитонова) на членове на Комисията със стаж в енергетиката.

Приложение:

1. Решение на КЕВР № Ц-35 от 09.09.2021 г. - заявление от „Свиленград-Газ” АД за утвърждаване на цени за пренос на природен газ през газоразпределителната мрежа, цени за снабдяване с природен газ от краен снабдител и цени за присъединяване към газоразпределителната мрежа на територията на община Свиленград, за регулаторен период 2021 – 2025 г.

ЧЛЕНОВЕ НА КЕВР:

ПРЕДСЕДАТЕЛ:

.....
А. Йорданов

ДОЦ. Д-Р ИВАН Н.ИВАНОВ

.....
Г. Златев

.....
Е. Харитонова

ЗА ГЛАВЕН СЕКРЕТАР:

Ю. МИТЕВ
(Съгласно Заповед № 907 от 30.08.2021 г.)

Протоколирал:

А. Фикова - главен експерт