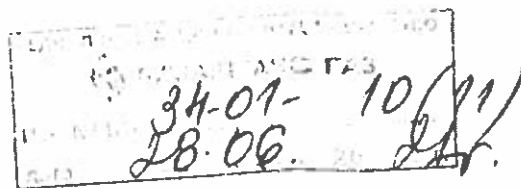




БУЛГАРТРАНСГАЗ



ДО

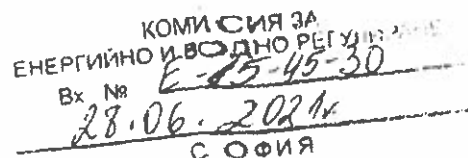
Г-н Иван Иванов

Председател на

КОМИСИЯ ЗА ЕНЕРГИЙНО И ВОДНО РЕГУЛИРАНЕ

бул. "Княз Ал. Дондуков" № 8-10

гр. София, п.к 1000



ОТНОСНО: Констативен протокол № Г-03 от 25.06.2021г., наш вх. № БТГ-34-01-10(10)/25.06.2021г.

УВАЖАЕМИ ГОСПОДИН ИВАНОВ,

Във връзка с връчен на 25.06.2021г. Констативен протокол № Г-03 от 25.06.2021г., изготвен от длъжностни лица от Комисията за енергийно и водно регулиране (КЕВР, Комисията), в изпълнение на Заповед № 3-Е-64 от 05.04.2021г. на Председателя на КЕВР и на основание чл.9, ал.3 от Методика за осъществяване на контролните правомощия на Държавната комисия за енергийно и водно регулиране по Закона за енергетиката и Закона за регулиране на водоснабдителните и канализационните услуги (Методиката), в определения срок представям на Вашето внимание становището на дружеството по протокола. Не приемаме направените в протокола изводи и констатации, като аргументите ни за това са следните:

1. По т.1 и т.2 от Констатации от проверката

При относително правилно установена фактическа обстановка, в Протокола са изведени изводи, които не кореспондират на приложимата релевантна правна уредба и относима административна и съдебна практика, в резултат на което е прието, че предвиденото оскъпяване в размер на ... на година във връзка с разсроченото плащане по Договор № 4156 от 18.09.2019г., сключен между „Булгартрансгаз“ ЕАД и Обединение „Консорциум Аркад“, по своята същност е заем по смисъла на чл. 92, ал. 1, т. 2 от Наредба № 3 от 21 март 2013г. за лицензиране на дейностите в енергетиката (Наредбата), за което дружеството не е искало от КЕВР разрешение за извършване на сделката, съгласно чл. 21, ал. 1, т. 23 от Закона за енергетиката (ЗЕ) във връзка с чл. 92, ал. 1, т. 2 от Наредбата. Аналогичен извод е направен и относно Договор № 4183 от 03.10.2019г., сключен между ДЗЗД „Ферощал Балкангаз“. В тази връзка следва да се има предвид следното:

Трайна и непротиворечива е практиката на Върховния касационен съд, че правоотношение по договор за заем е налице, когато заемодателят предаде в

ОД-ВН-004, v02

„Булгартрансгаз“ ЕАД

София 1336, п.к. 3

бул. „Панчо Владигеров“ № 66

идент. № 175203478

ЛЕВА

идент. № по ДДС: BG 175203478

т: 02/ 939 63 00

ф: 02/ 925 00 63

е: info@bulgartransgaz.bg

www.bulgartransgaz.bg

Уникредит Булбанк АД

BIC: UNCRBGSF

IBAN: BG52UNCR76301078435701

IBAN: BG88UNCR76301476061042 - EUR



собственост на заемателя пари или други заместими вещи, а заемателят се задължи да върне заетата сума или вещи от същия вид, количество и качество. Договорът е реален, защото единият елемент от фактическия му състав е предаването в собственост, а другият елемент – съгласието за връщане. Ако първият елемент липсва налице е обещание за заем, а ако липсва вторият, няма договор и даденото е без основание. Реалният елемент – получаването се удостоверява от заемателя с поемането на задължението „да върне“, а не „да даде“ нещо. В този смисъл са: Решение №142/27.04.2015г., постановено по гр. дело № 5917/2014г. по описа на Върховен касационен съд (ВКС), IV г.о., Решение №277/02.12.2019 по дело №237/2019 на ВКС, ГК, Решение №128/18.10.2017 по дело №5372/2016 на ВКС, ГК, III г.о. Така в Решение № 837/13.12.2010г., постановено по гр.д. № 1727 по описа за 2009г., Върховният касационен съд, Гражданска колегия, IV г.о. е приел следното:

„Елементите от фактическия състав на договора за заем се установяват в разпоредбата на чл.240,ал.1 от ЗЗД, която съдържа определение на този вид съглашение. От даденото в тази разпоредба определение е видно, че договора за заем е реален договор. Реален е договора, чийто фактически състав включва освен съгласие на страните и предаване на вещите, които са негов предмет. Следователно елементите от фактическия състав на договора заем са първо, съгласие на страните за предаване от заемотателя в собственост на заемателя на парична сума и второ, предаване на тази сума от заемотателя на заемателя“.

Предметът на Договор № 4156/18.09.2019г. с Изпълнител - Обединение „Консорциум Аркад“ е: „Доставка на необходимите материали и оборудване, инвестиционно проектиране - фаза работен проект, изграждане и въвеждане в експлоатация на обект: „Разширение на газопреносната инфраструктура на „Булгартрансгаз“ ЕАД паралелно на северния (магистрален) газопровод до българо-сръбската граница“, етап: „Линейна част“.

Подписаният договор с ДЗЗД „Ферошал Балкангаз“ е с предмет: „Инвестиционно проектиране, доставка на необходимите материали и оборудване, изграждане и въвеждане в експлоатация на етап КС „Расово“ и етап КС „Нова Провадия“ към обект „Разширение на газопреносната инфраструктура на „Булгартрансгаз“ ЕАД паралелно на северния (магистрален) газопровод до българо-сръбска граница“.

Предвид гореизложеното не може да се приеме, че между „Булгартрансгаз“ ЕАД и Обединение „Консорциум Аркад“, съответно ДЗЗД „Ферошал Балкангаз“, са налице заемни правоотношения между страните, защото не е налице реално предаване на суми от Изпълнителите по договорите на Възложителя и задължение на последния за връщането им.

„Булгартрансгаз“ ЕАД
София 1336, п.к. 3
бул. „Панчо Владигеров“ № 66
идент. № 175203478
ЛЕВА
идент. № по ДДС: BG 175203478

т: 02/ 939 63 00
ф: 02/ 925 00 63
е: info@bulgartransgaz.bg
w: www.bulgartransgaz.bg

Уникредит Булбанк АД
BIC: UNCRBGSF
IBAN: BG52UNCR76301078435701
IBAN: BG88UNCR76301476061042 - EUR

2. По т.4, т.6, т.8, т.10, т.12, т. 13, т. 15, т. 17 и т.19 от Констатации от проверката

Направени са изводи, че „Булгартрансгаз“ ЕАД е учредило в полза на финансови институции обезпечения, съгласно Закона за договорите за финансово обезпечение, за които дружеството не е искало разрешение от Комисията за извършване на сделките, съгласно чл. 21, ал. 1, т. 23 от ЗЕ във връзка с чл. 92, ал. 1, т. 1 от Наредбата.

Съгласно разпоредбата на чл. 21, ал. 1, т. 23 от Закона за енергетиката (ЗЕ), КЕВР разрешава извършването на разпореждане с имущество, с което се упражнява лицензионна дейност в случаите, предвидени в ЗЕ, както и на други сделки, които водят или могат да доведат до нарушаване сигурността на снабдяването вследствие на задължнялост на енергийното предприятие.

Договорите за кредит, съответно за финансово обезпечение, сключени между „Булгартрансгаз“ ЕАД, като Кредитополучател и финансиращи институции, не попадат в обхвата на чл. 21, ал. 1, т. 23 от Закона за енергетиката и чл. 92, ал. 1 от Наредбата, съответно посочените разпоредби са неприложими поради следните съображения:

На първо място следва да се отбележи, че в договорите не е предвидено учредяване на залог, включително особен залог или ипотeka върху имущество, с което „Булгартрансгаз“ ЕАД осъществява лицензионна си дейност.

Съгласно установената практика на съдилищата имуществото - предназначено за извършване на лицензионната дейност е само това, което има специализиран характер и е предназначено пряко за извършването ѝ. Паричните средства не погиват в търговския оборот и поради тази си характеристика нямат специално и пряко предназначение за извършване на лицензионната дейност. Следователно разрешителният режим, отнасящ се единствено до имуществото със специално предназначение, не се разпростира по отношение на сделките за разпореждане с парични вземания и залог върху такива вземания като активи в патримониума на лицензиращия търговец, респективно - върху цялото му търговското предприятие. В този смисъл са Решение № 60 от 04.07.2019 г. по т. д. № 124/2019 г. на Апелативен съд – Бургас, Решение № 108 от 12.12.2018 г. по т. д. № 70/2017 г. на Окръжен съд – Сливен и др.

Предвид гореизложеното, в случая не е налице хипотезата на чл. 92, ал. 1, т. 1 от Наредбата.

3. По т.3, т.5, т.7, т.10, т.9, т. 11, т. 14, т. 16 и т.18 от Констатации от проверката

Съгласно разпоредбата на чл. 92, ал. 1, т. 2 от Наредбата разрешение от КЕВР е необходимо за сделки, които водят или могат да доведат до нарушаване сигурността на снабдяването вследствие на задължнялост на енергийното предприятие, съгласно чл. 21, ал. 1, т. 23 ЗЕ - издаване на облигации, заеми със срок на погасяване, по-дълъг от една година, договори за изкупуване на енергия със срок, по-дълъг от една година. В тази връзка следва да се отбележи, че сключените договори за кредит не водят до нарушаване сигурността на снабдяването вследствие на задължнялост на „Булгартрансгаз“ ЕАД.

Целта на търсеното финансиране е покриване на оперативни и инвестиционни разходи на „Булгартрансгаз“ ЕАД, както и на разходи за заплащане на ДДС, свързани с изпълнение на инвестиционната програма, съгласно сключените договори с изпълнители по Договор № 4156/18.09.2019 г. и Договор № 4183/03.10.2019 г.

С писмо наш изх. № БТГ-34-01-10(1)/20.04.2021г. е представен подробен анализ на задълженията на „Булгартрансгаз“ ЕАД и планове за тяхното погасяване във връзка с реализацията на проекта. Видно от същия предсрочното погасяване на етап КС Расово от договора с ДЗЗД „Ферощал Балкангаз“ и на част от данъчните основи на издадените фактури от договора с Обединение „Консорциум Аркад“ е извършено чрез осигуреното кредитно финансиране след провеждане на следните процедури:

- Процедура за избор на изпълнители на финансова услуга „Финансиране“, т.е. банково финансиране под формата на кредит за финансиране на оперативни и инвестиционни разходи на „Булгартрансгаз“ ЕАД, съгласно Покана № БТГ 24-00-1618/05.06.2020 г., В следващите таблици е показан размера на получените средства от всяка банкова институция, с която е сключен договор, предсрочните погасявания, за които са разходвани и размера на спестените от разходи за лихви средства:

Банка	Номер на кредит	Размер на кредит в :
Райфайзенбанк АД	№4690/26.08.20 г.	
Банка ДСК АД	№4699/10.09.20 г.	
Юробанк АД	№4691/26-08-20 г.	
Уникредит Булбанк АД	№4730/28.09.20 г.	
ИБЕС	№4693/26-08-20 г.	
Българска банка за развитие	№4735/09.09.20 г.	

„Булгартрансгаз“ ЕАД

София 1336, п.к. 3
бул. „Панчо Владигеров“ № 66
идент. № 175203478
ЛЕВА

идент. № по ДДС: BG 175203478

т: 02/ 939 63 00
ф: 02/ 925 00 63
е: info@bulgartransgaz.bg

www.bulgartransgaz.bg

Уникредит Булбанк АД
BIC: UNCRBGSF
IBAN: BG52UNCR76301078435701 -

IBAN: BG88UNCR76301476061042 - EUR



БУЛГАРТРАНСГАЗ

по договор	предсрочно погасени	спестени средства от разходи за лихви
Обединение „Консорциум Аркад“		

по договор	предсрочно погасени	спестени средства от разходи за лихви
ДЗЗД „Ферощал Балкангаз“		

- Процедура за предоставяне на финансова услуга „Финансиране“ т.е. банково финансиране под формата на кредит за финансиране на инвестиционни разходи на „Булгартрансгаз“ ЕАД с № БТГ 24-00-397/08.02.2021г. В следващите таблици е показан размера на получените средства от всяка банкова институция, с която е сключен договор, предсрочните погасявания, за които са разходвани и размера на спестените от разходи за лихви средства:

Банка	Номер на кредит	Размер на кредит в
Уникредит Булбанк АД	№4902/24.03.21 г.	
Юробанк АД	№4901/24.03.21 г.	
Бъларска банка за развитие	№4929/25.03.21 г.	
Банка ДСК АД	№4921/26.03.21 г.	

по договор	предсрочно погасени	спестени средства от разходи за лихви
Обединение „Консорциум Аркад“		

В резултат на набрания кредитен ресурс за предплащане на задължения към Обединение консорциум „Аркад“ и ДЗЗД „Ферощал“, „Булгартрансгаз“ ЕАД реализира спестяване от разходи за лихви. В тази връзка обръщам внимание на обстоятелството, че среднопретегленият размер на договорените лихвени проценти по взетите кредити е , на годишна база, което е значително по-ниско в сравнение с първоначалните проценти, залежалите в договорите с Обединение „Консорциум Аркад“, съответно в размер на и с ДЗЗД „Ферощал Балкангаз“, съответно за първата година , а за втората година .

ОД-БН-004, 02

„Булгартрансгаз“ ЕАД
София 1336, п.к. 3
бул. „Панчо Владигеров“ № 66
идент. № 175203478
ЛЕВА
идент. № по ДДС: BG 175203478

т: 02/ 939 63 00
ф: 02/ 925 00 63
е: info@bulgartransgaz.bg
w: www.bulgartransgaz.bg

Уникредит Булбанк АД
BIC: UNCRBGSF
IBAN: BG52UNCR76301078435701
IBAN: BG88UNCR76301476061042 - EUR

В контекста на горното, условията по кредита не само не водят до задлъжнялост на „Булгартрансгаз“ ЕАД, а напротив финансовото положение на дружеството се е подобрило съществено. В този смисъл не е налице хипотеза на задлъжнялост на дружеството, която да застраши сигурността на снабдяването, съответно не е приложима и разпоредбата на чл. 92, ал. 1, т. 2 от Наредбата.

Нещо повече, видно от Решение № БП-14 от 13.08.2020 г. на КЕВР (https://www.dker.bg/uploads/reshenia/2020/res_bp_14_20.pdf), с което е одобрен бизнес план на „Булгартрансгаз“ ЕАД за дейността „съхранение на природен газ в съоръжение за съхранение“ за периода 2020 г. – 2024 г., Комисията изрично е обсъдила привличането на средства за изграждането на проекта за разширение на газопреносната инфраструктура от границата с Р. Турция до границата с Р. Сърбия. Изрично е отбелязано, че „Булгартрансгаз“ ЕАД предвижда капиталовата структура по отношение на всички дейности да включва, както собствен капитал, така и привлечени средства, свързани с изграждането на проекта, както и че дружеството е с висока степен на капитализация и ликвидност, което отразява възможностите му да покрива своите задължения.

С оглед гореизложеното, с посоченото решение Комисията е одобрила привличането от „Булгартрансгаз“ ЕАД на средства, в т.ч. чрез сключване на договори за заем, респ. кредит за изграждане на проекта, като е обосновала решението си формирайки извод, че с оглед капиталовата си структура дружеството може да покрива своите задължения. С мотивите изложени в акта регулаторът е изключил хипотезата за задлъжнялост на „Булгартрансгаз“ ЕАД, която да води или да може да доведе до нарушаване сигурността на снабдяването.

Относно проект „Разширение на газопреносната инфраструктура на „Булгартрансгаз“ ЕАД паралелно на северния (магистрален) газопровод до българо-сръбската граница“ следва да се има предвид още, че с Решение № 312 на Министерски съвет от 10 май 2018 г. същият е обявен за обект с национално значение и за национален обект на основание § 5, т. 62 от Допълнителните разпоредби на Закона за устройство на територията (ЗУТ) и § 1 от Допълнителните разпоредби на Закона за държавната собственост (ЗДС).

С Решение № 847 от 22.11.2018 г. на Министерски съвет и с Решение от 28.11.2018г. на Народното събрание (обнародвано в бр. 101, от дата 7.12.2018 г. на Държавен вестник) е прието „Изменение и допълнение на Енергийната стратегия на Република България до 2020 г. За надеждна, ефективна и по-чиста енергетика“. Съгласно т.1 от раздел VII на Енергийната стратегия на Република България проектът е поставен на приоритетното първо място за постигане на стратегическите цели на България за

„Булгартрансгаз“ ЕАД

София 1336, п.к. 3
бул. „Панчо Владигеров“ № 66
идент. № 175203478
ЛЕВА
идент. № по ДДС: BG 175203478

т: 02/ 939 63 00
ф: 02/ 925 00 63
е: info@bulgartransgaz.bg
w: www.bulgartransgaz.bg

Уникредит Булбанк АД
BIC: UNCRBGSF
IBAN: BG52UNCR76301078435701 -
IBAN: BG88UNCR76301476061042 - EUR



БУЛГАРТРАНСГАЗ

обезпечаване на сигурността на доставките на природен газ за страната и региона и
обезпечаване получаването на дългосрочни икономически ползи за държавата.

Плановите за развитие на инфраструктурата за пренос и съхранение на „Булгартрансгаз“ ЕАД, в т.ч. и относно реализацията на проекта, са отразени в Десетгодишния план за развитие на мрежите на „Булгартрансгаз“ ЕАД (Десетгодишния план), който се изготвя ежегодно от „Булгартрансгаз“ ЕАД в изпълнение на чл. 81 г., ал. 1 от Закона за енергетика и чл. 22 от Директива (ЕО) 2009/73. Планът е одобрен от Комисията за енергийно и водно регулиране с Решение № ДПРМ-1 от 30.07.2020 г.

Десетгодишният план е публикуван на интернет страницата на дружеството. Видно от същия, един от ключовите проекти за пазарната интеграция и осигуряването на възможност за пренос на допълнителни количества природен газ за и през България е именно проектът за разширение на газопреносната инфраструктура от българо-турската до българо-сръбската граница. Реализацията му допринася до повишаване на надеждността на снабдяването с природен газ и развитието на конкурентен национален пазар за природен газ с възможност за задълбочаване на интеграцията на газотранспортните системи и газови пазари на регионално ниво и в Общия енергиен пазар на Европейския съюз. Освен това се постига сигурност на доставките и диверсификацията на източниците на природен газ за България и региона, което от своя страна ще окаже позитивен ефект върху потребителите на природен газ.

С уважение,

ВЛАДИМИР МАЛИНОВ
Изпълнителен директор на
„Булгартрансгаз“ ЕАД



Камен Манев
заместник-изпълнителен директор
на „Булгартрансгаз“ ЕАД
с пълномощно
№ БТГ-92-01-219-17.11.2020 г.

ОД-ВН 004, v02

„Булгартрансгаз“ ЕАД
София 1336, п.к. 3
бул. „Панчо Владигеров“ № 66
идент. № 175203478
ЛЕВА
идент. № по ДДС: BG 175203478

т: 02/ 939 63 00
ф: 02/ 925 00 63
е: info@bulgartransgaz.bg
w: www.bulgartransgaz.bg

Уникредит Булбанк АД
BIC: UNCRBGSF
IBAN: BG52UNCR76301078435701
IBAN: BG88UNCR76301476061042 EUR