



ПРОТОКОЛ

№ 74

София, 26.03.2020 година

Днес, 26.03.2020 г. от 11:11 ч. се проведе закрито заседание на Комисията за енергийно и водно регулиране (КЕВР, Комисията) в пълен състав, ръководено от председателя доц. д-р Иван Н. Иванов.

На заседанието присъстваха членовете на Комисията Александър Йорданов, Владко Владимиров, Георги Златев, Евгения Харитонова, Димитър Кочков, Пенка Трендафилова и главният секретар Росица Тоткова (без право на глас).

На заседанието присъстваха Ю. Митев – директор на дирекция „Обща администрация“, П. Младеновски – директор на дирекция „Електроенергетика и топлоенергетика“, Р. Тахир - за директор на дирекция „Природен газ“, И. Касчиев – главен директор на главна дирекция „Водоснабдителни и канализационни услуги“, М. Димитров – началник на отдел „Контрол и решаване на спорове – природен газ“.

Председателят установи, че няма възражения по проекта за дневен ред и няма други предложения, както и няма правни пречки за провеждане на заседанието, което протече при следния

ДНЕВЕН РЕД:

1. Доклад с вх. № О-Дк-197 от 23.03.2020 г. относно Доклад за дейността на Комисията за енергийно и водно регулиране през 2019 г.

Работна група: Росица Тоткова, Елена Маринова, Пламен Младеновски, Ивайло Касчиев, Агапина Иванова, Юлиан Митев

По т.1. Комисията разгледа доклад с вх. № О-Дк-197 от 23.03.2020 г. относно **Доклад за дейността на Комисията за енергийно и водно регулиране през 2019 г.**

Съгласно чл. 20, т. 4 от ЗЕ Председателят на КЕВР внася ежегодно в Народното събрание доклад за дейността на Комисията.

Съгласно чл. 8 от Правилника за дейността на Комисията за енергийно и водно регулиране и на нейната администрация ежегодно до 31 март КЕВР приема годишен доклад, който съдържа:

1. Информация за дейността на Комисията;
2. Анализ на състоянието на енергийния пазар и на В и К сектора за отчетния

период и перспективите за тяхното развитие;

3. Изпълнение на бюджета на Комисията.

В изпълнение на нормативните изисквания бе подготвен доклад, който съдържа информация за дейността на КЕВР през календарната 2019 г. в следните области:

- **развитие на подзаконовите нормативни актове от Комисията за енергийно и водно регулиране;**

- **електроенергетика и топлоенергетика** – лицензиране; регулиран пазар (регулиране на цените на електрическата енергия и на мрежовите услуги, премии за електрическа енергия, общи условия и правила за работа с потребителите, сделки, разрешения и залози); либерализиран пазар (пазари на едро, пазари на дребно и балансиращ пазар); контрол;

- **природен газ** - лицензиране и разрешения за извършване на разпореждания и сделки; регулиране на цените и на мрежите; пазар на природен газ (пазар на едро, пазар на дребно, насърчаване на конкуренцията); трансгранични въпроси; контрол;

- **водоснабдителни и канализационни услуги** - регулаторен период 2017-2021 г.: нови нормативни изисквания; бизнес планове и ценово регулиране (производства по разглеждане и одобрение на бизнес планове и ценови заявления на ВиК оператори за регулаторен период 2017-2021 г., годишни изменения на одобрени цени на ВиК услуги за 2020 г., спрени и/или прекратени производства по разглеждане и одобрение на бизнес планове и ценови заявления на ВиК оператори, образувана кореспонденция във връзка с административните производства по разглеждане и одобрение на бизнес планове и ценови заявления на ВиК оператори); контрол; развития на пазара на ВиК услугите; перспективи;

- **жалби и работа с потребителите** – електроенергетика, топлоенергетика, природен газ и ВиК услуги;

- **процесуално представителство;**

- **достъп до обществена информация;**

- **международна дейност;**

- **административно обслужване;**

- **финансово-стопанска дейност.**

В отделните области е представена информация за дейността на КЕВР. Посочени са статистически данни; решения на Комисията – за определяне или утвърждаване на цени, за одобряване на бизнес планове, за даване на разрешения по ЗЕ, за издаване, изменение или прекратяване на лицензии, за издаване на сертификати, за установяване на публични държавни вземания и др. Включена е отделна глава за жалбите и работата с потребители, като са представени статистически данни, посочени са конкретни примери за разгледаните оплаквания срещу енергийни и топлофикационни дружества, и срещу ВиК оператори, както и взети решения от Комисията.

В частта от доклада, посветена на дейността на КЕВР в секторите „Електроенергетика“ и „Топлоенергетика“, са отразени действията на регулатора по изменение и допълнение на подзаконови нормативни актове от неговата компетентност, които имаха за цел привеждането им в съответствие с измененията и допълненията на Закона за енергетика и Закона за енергия от възобновяеми източници от 2019 г. и създаването на необходимите нормативни предпоставки за реалното участие на засегнатите от промените търговски участници на организирания борсов пазар. Други важни промени засягаха регулирането на цените на мрежовите услуги, в резултат на които отпадна задължението на пазарните участници да заплащат цени за пренос и достъп до електропреносната мрежа за количествата електрическа енергия с произход Р. България, предназначени за износ, както и се въведе цена за достъп до електропреносната мрежа за всички производители на електрическа енергия. Представена е също така дейността на Комисията в областта на ценовото регулиране и лицензирането, като е поставен акцент върху наистина най-важните моменти от изминалата година. Сравнително подробно са описани състоянието и работата на пазарите на електрическа енергия и е анализирано тяхното бъдещо развитие. По отношение на контролните правомощия на КЕВР в сектор

„Електроенергетика и топлоенергетика“ е представена информация за извършените планови и извънредни проверки и резултатите от тях. В глава шеста на доклада е анализирана работата на Комисията през предходната 2019 г. във връзка с разглеждането на жалби и работата с потребители.

В частта от доклада, касаеща сектор „Природен газ“, са представени действията на Комисията, свързани с развитието на процесите на либерализация в сектора, диверсифициране и сигурност на газовите доставки. В тази връзка конкретно са посочени действията на КЕВР, свързани с приемане на изменения и допълнения в нормативни актове с оглед пълно изпълнение на изискванията на европейското законодателство в сектора.

В доклада е акцентирано върху изпълнението на новите правомощия на КЕВР, въведени с измененията и допълненията в ЗЕ през 2019 г., обн. ДВ, бр. 79 от 08.10.2019 г., свързани с преминаването от пазар по регулирани цени към организиран пазар по свободно договорени цени. Посочени са приетите решения за одобряване на платформа за търговия с природен газ и определяне на нейния оператор, както и за одобряване на споразумението за изпълнение на програмата за освобождаване на природен газ. Отделно от това е разгледана дейността на Комисията по регулиране на дейностите в сектор „Природен газ“, свързана с лицензирането – одобряване на бизнес планове, разрешаване на сделки, както и с утвърждаване на цени.

Представена е информация за пазара на природен газ на едро и на дребно, като са дадени конкретни данни за участниците в него, доставени и реализирани количества природен газ, структура на потреблението. Специално внимание е отделено на действията на регулатора за насърчаване на конкуренцията в сектора, свързани освен с платформата за търговия с природен газ, така и с развитието на проекта за изграждане на междусистемен газопровод Гърция – България (IGB) и приетото в тази връзка Съвместно решение на КЕВР и РАЕ за одобряване на Мрежови кодекс за IGB и неговите приложения, в т.ч. Тарифен кодекс на IGB.

Посочено е значението на изпълнението на програмата за освобождаване на природен газ в периода 2020 – 2024 г., функционирането на борсов пазар на природен газ, въвеждането в експлоатация на интерконектора IGB и разширяването на газопреносната инфраструктура от българо-турската до българо-сръбската граница и реализиране на потенциала на България в транзита на природен газ за съседни държави, за постигане на основния приоритет в газовия сектор - диверсифициране на газовите доставки с цел намаляване на цените и насърчаването на конкуренцията на пазара.

По отношение на осъществяването на контрол от страна на Комисията в сектор „Природен газ“ е представена информация за извършените планови и извънредни проверки, както и резултатите от тях, свързани с дадени задължителни предписания, налагане на принудителни административни мерки и прилагане на административнонаказателни разпоредби при констатирани нарушения на ЗЕ.

Във връзка с правомощието на КЕВР да разглежда жалби е представена информация за приетите решения по получените жалби за сектор природен газ. Дадена е информация също и за дадените задължителни указания по прилагане на закона, когато КЕВР е приела, че жалбите са основателни, както и за контрола по тяхното изпълнение. Дадена е информация за броя на жалбите в сектора, като е направен анализ на процента жалби спрямо клиентите на природен газ по лицензирани територии, разпределението на тези жалби според предмета им, както и запазващата се тенденция на нисък брой на жалбите спрямо броя на клиентите. Разгледана е и работата на газоразпределителните дружества във връзка с подадени до тях жалби от клиенти и резултатите от предприетите действия.

Представена е и информация за участието на експерти от дирекция „Природен газ“ в международни прояви.

В частта от доклада, посветена на ВиК услугите, е отделено специално внимание на

новите нормативни изисквания през регулаторен период 2017-2021 г., включително и неизпълнение на разпоредби на Закона за водите от други институции, което се отразява върху реализирането на регулаторните правомощия на Комисията.

Представена е подробна информация за извършените от КЕВР дейности в сектор ВиК през 2019 г., включително одобрени бизнес планове на 7 дружества, за които са изпълнени нормативните изисквания на ЗРВКУ и ЗВ, постановени 2 решения за бизнес планове във връзка с влезли в сила съдебни актове; както и за наличните пречки пред Комисията за разглеждането през 2018 г. на бизнес плановете на регионални и общински ВиК оператори.

По отношение на контролните действия на Комисията в сектор ВиК са описани извършените планови проверки на 20 ВиК оператори с одобрени бизнес планове, и са обобщени резултатите от тях, включително чрез изпращане на писма до ВиК операторите, МРРБ и председателите на асоциации по ВиК, както и с посочена информация в Сравнителен анализ на ВиК сектора за 2018 г., приет с решение на КЕВР по т. 6 от Протокол № 238 от 23.12.2019 г.

В раздел Развитие на пазара на ВиК услугите е посочена информация за предстоящите дейности по одобряване на бизнес плановете на регионалните оператори в областите Търговище, Хасково и Кюстендил; както и за пречките пред одобряването на бизнес плановете на „ВиКУ“ ЕООД, гр. Пазарджик, „ВиК“ ООД, гр. Исперих; както и общински ВиК оператори - ВКС“ ЕООД, гр. Пещера, „ВиК-Батак“ ЕООД, „ВКТВ“ ЕООД, гр. Велинград, „ВКТВ“ ЕООД, гр. Ракитово, „Увекс“ ЕООД, гр. Сандански, и „ВиК – Белово“ ООД..

В раздел Перспективи е посочено, че през 2020 г. КЕВР следва да стартира подготовката на следващия регулаторен период 2022-2026 г., и е представена информация за въпросите, които към момента не са решени и могат да затруднят действията на Комисията.

В международната дейност е отбелязано участието на КЕВР в работата на международните организации, в които Комисията членува (АСЕР, СЕЕР и ERRRA), както и развитието на основните международни проекти, в които КЕВР участва: постоянно действащия консултативен форум на националните регулаторни органи на държавите от Балканския регион и проекта „Повишаване на аналитичния капацитет на Комисията за енергийно и водно регулиране“, осъществяван с помощта на ЕБВР. Под председателството на КЕВР към Балканския консултативен форум през 2019 г. се присъединиха националните регулаторни органи на Албания и Босна и Херцеговина. В рамките на Форума работиха две работни групи, „Либерализация на регионалния газов пазар“ и „Мониторинг на пазара на електроенергия“. Разгледано е участието в международни прояви в сектор ВиК с акцент върху дейността на Мрежата на водните регулатори в Европа, в която КЕВР има водеща роля.

Изказвания по т.1.:

Докладва Р. Тоткова. Съгласно чл. 20, т. 4 от ЗЕ, Председателят на Комисията за енергийно и водно регулиране внася ежегодно в Народното събрание доклад за дейността на Комисията. В изпълнение на чл. 8 от Правилника за дейността на Комисията за енергийно и водно регулиране, Комисията следва да приеме доклада до 31 март. В текста на чл. 8 от Правилника е определено и съдържанието на доклада, което е:

1. Информация за дейността на Комисията;
2. Анализ на състоянието на енергийния пазар и на В и К сектора за отчетния период и перспективите за тяхното развитие;
3. Изпълнение на бюджета на Комисията.

В изпълнение на тези нормативни изисквания, Председателят е възложил този доклад, който съдържа информация за дейността на КЕВР през 2019 г., като в структурата са обособени следните области от дейността на Комисията:

- развитие на подзаконовите нормативни актове от Комисията за енергийно и водно

регулиране;

- електроенергетика и топлоенергетика – с всички основни дейности: лицензиране; регулиран пазар (регулиране на цените на електрическата енергия и на мрежовите услуги, сделки, правила за работа с потребителите) и т.н.;

- природен газ – всички дейности, които са възложени на КЕВР със Закона за енергетиката: лицензии, разрешения за извършване на разпореждания и сделки и др., като включително е отделено и специално място на трансграничните въпроси (по разбираеми причини);

- водоснабдителни и канализационни услуги – направен е анализ на регулаторния период 2017-2021 г.;

- специално внимание е отделено на работата с потребителите и по жалбите на потребителите в отделните сектори;

- предоставена е информация за процесуалното представителство;

- международна дейност, в която има много съществен качествен напредък във взаимодействието с други органи и очертаващо се дори лидерско място на Комисията на България.

- финансово-стопанска дейност.

- в доклада се съдържа и информация за работата на Комисията по Закона за достъп до обществена информация и за изпълнението на Закона за достъп до обществена информация, съгласно който всяка публична организация трябва да отчита годишно дейността си.

В отделните области статистическите данни са дадени малко по-пестеливо, т.е. стремежът е в този доклад да се даде по-общата картина, тенденциите за развитието на съответния сектор и перспективите за неговото развитие. Затова са представени и такива статистически данни, изводите, които са направени въз основа на извършени проверки, взетите от решенията от Комисията. Въз основа на изложеното и на основание чл. 8 от Правилника за дейността на Комисията за енергийно и водно регулиране и на нейната администрация, работната група предлага на Комисията да вземе следните решения:

1. Да приеме настоящия доклад;

2. Да приеме Доклад за дейността на Комисията за енергийно и водно регулиране през 2019 година;

3. Приетият по т. 2 доклад да бъде внесен в Народното събрание.

Р. Тоткова каза, че иска да предложи, ако членовете на Комисията преценят, експертите от отделните сектори да представят по-конкретно своите акценти, които те определят като такива.

И. Иванов запитва членовете на работната група дали искат да добавят нещо към доклада, защото това, което Р. Тоткова е докладвала е точно и изчерпателно. Членовете на Комисията са свидетели и участници на всички тези дейности на Комисията за енергийно и водно регулиране във всичките сектори през изминалата година. Докладът е малко по-обемист спрямо тези, които са представяни през предходните години. Това всъщност е последният доклад на настоящия състав на КЕВР. На моменти дори се прави известна ретроспекция, без докладът да има претенции, че представя дейността на Комисията през изминалите пет години. И. Иванов отново запитва членовете на работната група и членовете на КЕВР дали имат въпроси и изказвания.

От страна на членовете на Комисията нямаше въпроси и коментари по доклада.

Предвид гореизложеното и на основание чл. 8 от Правилника за дейността на Комисията за енергийно и водно регулиране и на нейната администрация,

КОМИСИЯТА ЗА ЕНЕРГИЙНО И ВОДНО РЕГУЛИРАНЕ

РЕШИ:

1. Приема доклад с вх. № О-Дк-197 от 23.03.12020 г. относно Доклад за дейността на Комисията за енергийно и водно регулиране през 2019 г.

2. Приема Доклад за дейността на Комисията за енергийно и водно регулиране през 2019 година;

3. Приетият по т. 2 доклад да бъде внесен в Народното събрание.

В заседанието по **точка първа** участват председателят Иван Н. Иванов и членовете на Комисията Александър Йорданов, Владко Владимиров, Георги Златев, Евгения Харитонова, Димитър Кочков, Пенка Трендафилова.

Решението е взето със **седем гласа „за“** (Иван Н. Иванов - за, Александър Йорданов - за, Владко Владимиров - за, Георги Златев – за, Евгения Харитонова – за, Димитър Кочков - за и Пенка Трендафилова – за), от които **четири гласа** (Александър Йорданов, Владко Владимиров, Георги Златев, Евгения Харитонова) на членовете на Комисията със стаж в енергетиката и **два гласа** (Димитър Кочков и Пенка Трендафилова) на членове на Комисията със стаж във В и К сектора.

Приложения:

1. Доклад с вх. № О-Дк-197 от 23.03.12020 г. относно Доклад за дейността на Комисията за енергийно и водно регулиране през 2019 г.

ЧЛЕНОВЕ НА КЕВР:

ПРЕДСЕДАТЕЛ:

.....
(А. Йорданов)

ДОЦ. Д-Р ИВАН Н.ИВАНОВ

.....
(В. Владимиров)

.....
(Г. Златев)

.....
(Е. Харитонова)

ГЛАВЕН СЕКРЕТАР:

Р. ТОТКОВА

.....
(Д. Кочков)

.....
(П. Трендафилова)

Протоколирал:

(Н. Косев - главен експерт)