



## ПРОТОКОЛ

№ 264

София, 09.12.2020 година

Днес, 09.12.2020 г. от 10:17 ч. се проведе закрито заседание на Комисията за енергийно и водно регулиране (КЕВР, Комисията), в пълен състав, ръководено от председателя доц. д-р Иван Н. Иванов.

На заседанието присъстваха членовете на Комисията Георги Добрев, Ремзи Осман, Александър Йорданов, Владко Владимиров, Георги Златев, Евгения Харитонова, Димитър Кочков, Пенка Трендафилова и главният секретар Росица Тоткова (без право на глас).

На заседанието присъстваха Е. Маринова – директор на дирекция „Правна“ и Ю. Митев – директор на дирекция „Обща администрация“.

Председателят установи, че няма други предложения по проекта за дневен ред, както и няма правни пречки за провеждане на заседанието, което протече при следния

### ДНЕВЕН РЕД:

1. Доклад с вх. № Е-Дк-995 от 04.12.2020 г. относно Проект на Решение на Министерския съвет за одобряване на проект на Споразумение за изменение на Споразумение за предоставяне на подкрепа за проекти между Комисията за енергийно и водно регулиране и Европейската банка за възстановяване и развитие по отношение на програмата за регулаторно развитие на енергийния сектор.

Работна група: Пламен Младеновски, Елена Маринова,  
Юлиан Митев, Милен Трифонов, Ива Георгиева,  
Радостина Методиева, Евгения Сматракалева

**По т.1. Комисията разгледа доклад относно проект на Решение на Министерския съвет за одобряване на проект на Споразумение за изменение на Споразумение за предоставяне на подкрепа за проекти между Комисията за енергийно и водно регулиране и Европейската банка за възстановяване и развитие по отношение на програмата за регулаторно развитие на енергийния сектор.**

приета Стратегия за развитие на държавната администрация 2014-2020 г. В тази стратегия са дефинирани четири стратегически цели: ефективно управление и върховенство на закона; партньорско управление с гражданите и бизнеса; открито и отговорно управление; професионално и експертно управление.

Пътната карта за изпълнение на Стратегията за развитие на държавната администрация 2015-2020 г., приета с Решение № 1033 на Министерския съвет от 2015 г.,

изменена и допълнена с Решение № 983 на Министерския съвет от 2016 г. и Решение № 204 на Министерския съвет от 2018 г., съдържа конкретните мерки и срокове за реализацията им, необходимите финансови ресурси, източниците на финансиране, очакваните резултати, индикаторите за изпълнение и отговорните институции. Тази Пътна карта е основен инструмент за планиране на мерките и дейностите, чийто източник на финансиране е Оперативна програма „Добро управление“ (ОПДУ). В Стратегическа цел № 1 от Пътната карта „Ефективно управление и върховенство на закона“, по т. 1.6 е заложена специфична цел: Подобряване на работата на контролните, регулаторни и приходни органи. В тази цел, за КЕВР като национален регулаторен орган е предвидена отделна мярка и съответно дейност за нейното изпълнение – „Развитие на аналитичния капацитет на КЕВР“, с водеща отговорна институция КЕВР.

Мярката цели като резултат подобряване на аналитичния и технически капацитет на регулатора и подобряване регулирането на цените и на ефективността на електроенергийния пазар, в частност ефективността на електроенергийните мрежови предприятия и качеството на мрежовите услуги. Като показатели за изпълнение могат да се посочат изготвени сравнителни показатели (бенчмаркинг) за оценка на разходите на мрежовите предприятия; изготвен механизъм за обвързване на регулираните приходи на мрежовите предприятия с показателите за ефективност и качество на услугите; обучение съгласно изготвена и одобрена програма и изготвени предложения за нормативни промени.

За осъществяване на горните цели и постигане на очакваните резултати по ОПДУ, се реализира проект „Развитие на аналитичния капацитет на Комисията за енергийно и водно регулиране“ (проекта) с бенефициент Комисията за енергийно и водно регулиране (КЕВР) и изпълнител Европейската банка за възстановяване и развитие (ЕБВР), по силата на Административен договор за предоставяне на безвъзмездна финансова помощ № BG05SFOP001-2.012-0001-C01 от 26.03.2019 г. В тази връзка, в изпълнение на Меморандума за разбирателство между Правителството на Република България и ЕБВР относно подкрепа за изпълнение на проекти, финансирани чрез Европейските структурни и инвестиционни фондове за периода 2014-2020 г. и взетото Решение по Протокол № 4 от заседание, проведено на 23 януари 2019 г. на Министерския съвет, на 30 януари 2019 г. между КЕВР и ЕБВР е подписано Споразумение за предоставяне на подкрепа за проекти между Комисия за енергийно и водно регулиране на Република България и Европейската банка за възстановяване и развитие по отношение на програмата за регулаторно развитие на енергийния сектор (Споразумението), със срок на действие до 31.12.2020 г. В рамките на Споразумението е предвидено разработването на: проекти на наредба, методики, инструкции и правила свързани с мониторинга на пазара, както и вътрешни правила за разследващия експерт на КЕВР; проекти на правила за водене на единна регулаторна отчетност за електроразпределителните оператори; методика за оценка стойността на капиталовите и оперативните разходи на електроразпределителните предприятия; методика за обвързване на регулираните приходи на електроразпределителните предприятия с показателите за ефективност и качество на услугите. Предвидено е развитие на капацитета на КЕВР във връзка с изпълнение на правомощията ѝ по прилагането на Регламент (ЕС) № 1227/2011 на Европейския парламент и на Съвета от 25 октомври 2011 година относно интегритета и прозрачността на пазара за търговия на едро с енергия, свързани с провеждане на проверки, изземване на електронни доказателства и снемане на устни обяснения и налагане на наказания, уреждане на спорове и начини за обжалване от страна на дружествата и други процедурни и правни въпроси с оглед на тяхната ефективност, прозрачност и предсказуемост.

Ратифицираното от Народното събрание Споразумение е обнародвано в „Държавен вестник“, бр. 62 от 2019 г. и е влязло в сила на 11.10.2019 г., като от тази дата е започнало реалното изпълнението на предвидените в него дейности. В тази връзка, с оглед успешното завършване на всички дейности от страна на ЕБВР съгласно договореното в Споразумението, е необходимо неговото действие да бъде продължено до 30.06.2021 г. По

този начин ще се постигне реализирането на целите и приоритетите, заложи в Стратегията за развитие на държавната администрация 2014-2020 г.

Предвид горното, е необходимо да бъде прието решение на Министерския съвет за одобряване на проект на Споразумение за изменение на Споразумение за предоставяне на подкрепа за проекти между Комисия за енергийно и водно регулиране на Република България и Европейската банка за възстановяване и развитие по отношение на програмата за регулаторно развитие на енергийния сектор. В тази връзка, с проекта на Решение на Министерския съвет се предвижда упълномощаване на председателя на Комисията за енергийно и водно регулиране да води преговорите и да подпише Споразумението за изменение на Споразумение за предоставяне на подкрепа за проекти между Комисията за енергийно и водно регулиране и Европейската банка за възстановяване и развитие в съответствие с чл. 8, ал. 1 и чл. 9, ал. 2 от Закона за международните договори. Предвид факта, че Споразумението за изменение на Споразумението за предоставяне на подкрепа за проекти между КЕВР и ЕБВР като международен договор подлежи на ратифициране съгласно Конституцията на Република България, в проекта на Решение на Министерския съвет се предвижда подписването му при условие за последваща ратификация.

За осигуряване на непрекъснатост в изпълнението на планираните дейности по Споразумението, както и тяхното окончателно приключване, в проекта на Решение на Министерския съвет се предвижда Споразумението за изменение да се прилага временно от 01.01.2021 г. до влизането му в сила след изпълнението на вътрешноправните процедури по ратификация.

Предложеният проект на решение няма да окаже пряко или косвено въздействие върху държавния бюджет, поради което е приложена финансова обосновка, съгласно чл. 35, ал. 1, т. 4, б. „б“ от Устройствения правилник на Министерския съвет и на неговата администрация.

Изказвания по т.1.:

Докладва Е. Маринова. Министерският съвет на Република България със свое Решение от 2014 г. е приел Стратегия за развитие на държавната администрация за периода 2014-2020 г. В тази връзка през 2015 г. е приел Пътна карта за изпълнение на тази Стратегия, която от своя страна съдържа конкретните мерки и срокове за реализацията на постигнатите цели, както и необходимите финансови ресурси, източниците на финансиране, очакваните резултати, индикаторите за изпълнение и отговорните институции. По своята същност тази Пътна карта е основният инструмент за планиране на мерките и дейностите, чийто източник на финансиране е Оперативна програма „Добро управление“. В една от стратегическите цели от Пътната карта за КЕВР като национален регулаторен орган е предвидена отделна мярка и съответно дейности за нейното изпълнение. Тази мярка е наименувана „Развитие на аналитичния капацитет на КЕВР“, по която водеща отговорна институция КЕВР.

За реализирането на всичко това се изпълнява проект „Развитие на аналитичния капацитет на Комисията за енергийно и водно регулиране“ с бенефициент Комисията за енергийно и водно регулиране и изпълнител Европейската банка за възстановяване и развитие. В тази връзка Комисията е страна по Административен договор за предоставяне на безвъзмездна финансова помощ по Оперативна програма „Добро управление“, както и по Споразумение за предоставяне на подкрепа по проекти между Комисия за енергийно и водно регулиране и Европейската банка за възстановяване и развитие по отношение на програмата за регулаторно развитие на енергийния сектор. Споразумението е със срок на действие 31.12.2020 г.

Предвид факта, че Споразумението има характер на международен договор, е сключено по правилата на Закона за международните договори, ратифицирано от Народното събрание и е обнародвано в „Държавен вестник“ през 2019 г. и е влязло в сила на 11.10.2019 г., като от тази дата е започнало реалното изпълнение.

В тази връзка и с оглед успешното завършване на дейностите, предвидени в Споразумението, е необходимо срокът на неговото действие да бъде продължен до 30.06.2021 г. По този начин ще се обезпечи реализирането на целите и приоритетите, заложи в Стратегията за развитие на държавната администрация за периода 2014-2020 г.

За да бъде постигнато това, е необходимо да бъде прието решение на Министерския съвет за одобряване на проект на Споразумение за изменение на Споразумение за предоставяне на подкрепа за проекти между КЕВР и Европейската банка за възстановяване и развитие по отношение на програмата за регулаторно развитие на енергийния сектор. В този проект на Решение на Министерски съвет следва да бъде предвидено председателят на Комисията за енергийно и водно регулиране да бъде упълномощен да води преговорите и да подпише Споразумение за изменение на това Споразумение.

Споразумението за изменение на Споразумението, по което е страна КЕВР и ЕБВР, като международен договор подлежи на ратифициране съгласно разпоредбите на Конституцията. Поради тези причини влизането му в сила е сложен фактически състав. За да бъде осигурена непрекъснатост в изпълнението на планираните действия по Споразумението, както и тяхното окончателно приключване, в проекта на Решение на Министерски съвет следва да бъде предвидено Споразумението за изменение да се прилага временно от 01.01.2021 г. до влизането му в сила след изпълнението на вътрешноправните процедури по ратификация.

Предвид гореизложеното работната група предлага Комисията да обсъди следните решения:

1. Да приеме доклада на работната група;
2. Да приеме проект на Решение на Министерския съвет за одобряване на проект на Споразумение за изменение на Споразумение за предоставяне на подкрепа за проекти между Комисията за енергийно и водно регулиране и Европейската банка за възстановяване и развитие и съпътстващите към него документи;
3. Приетите документи по т. 2 да бъдат изпратени на Министерския съвет на Република България.

И. Н. Иванов уточни, че се иска удължаване на срока с шест месеца, вместо до края на 2020 г., до 30.06.2021 г.

Е. Маринова потвърди това.

И. Н. Иванов установи, че няма изказвания и подложи на гласуване проекта на решение, прочетен от Е. Маринова.

Предвид гореизложеното,

### **РЕШИ:**

1. Приема доклада относно проект на Решение на Министерския съвет за одобряване на проект на Споразумение за изменение на Споразумение за предоставяне на подкрепа за проекти между Комисията за енергийно и водно регулиране и Европейската банка за възстановяване и развитие по отношение на програмата за регулаторно развитие на енергийния сектор;
2. Приема проект на Решение на Министерския съвет за одобряване на проект на Споразумение за изменение на Споразумение за предоставяне на подкрепа за проекти между Комисията за енергийно и водно регулиране и Европейската банка за възстановяване и развитие и съпътстващите към него документи;
3. Приетите документи по т. 2 да бъдат изпратени на Министерския съвет на Република България.

В заседанието по **точка първа** участват председателят Иван Н. Иванов и членовете на Комисията Георги Добрев, Ремзи Осман, Александър Йорданов, Владко Владимиров, Георги Златев, Евгения Харитонова, Димитър Кочков, Пенка Трендафилова.

Решението е взето с **девет гласа „за“** (Иван Н. Иванов - за, Георги Добрев - за, Ремзи Осман - за, Александър Йорданов - за, Владко Владимиров - за, Георги Златев – за, Евгения Харитонова – за, Димитър Кочков - за и Пенка Трендафилова – за), от които **четири гласа** (Александър Йорданов, Владко Владимиров, Георги Златев, Евгения Харитонова) на членовете на Комисията със стаж в енергетиката и **два гласа** (Димитър Кочков и Пенка Трендафилова) на членове на Комисията със стаж във В и К сектора.

**Приложение:**

1. Доклад с вх. № Е-Дк-995 от 04.12.2020 г. - проект на Решение на Министерския съвет за одобряване на проект на Споразумение за изменение на Споразумение за предоставяне на подкрепа за проекти между Комисията за енергийно и водно регулиране и Европейската банка за възстановяване и развитие по отношение на програмата за регулаторно развитие на енергийния сектор.

**ЧЛЕНОВЕ НА КЕВР:**

.....  
(Г. Добрев)

.....  
(Р. Осман)

.....  
(А. Йорданов)

.....  
(В. Владимиров)

.....  
(Г. Златев)

.....  
(Е. Харитонова)

.....  
(Д. Кочков)

.....  
(П. Трендафилова)

**ПРЕДСЕДАТЕЛ:**

**ДОЦ. Д-Р ИВАН Н.ИВАНОВ**

**ГЛАВЕН СЕКРЕТАР:**

**Р. ТОТКОВА**

Протоколирал:

(А. Фикова - главен експерт)