



## ПРОТОКОЛ

№ 259

София, 08.12.2020 година

Днес, 08.12.2020 г. от 10:01 ч. се проведе закрито заседание на Комисията за енергийно и водно регулиране (КЕВР, Комисията) в пълен състав, ръководено от председателя доц. д-р Иван Н. Иванов.

На заседанието присъстваха членовете на Комисията Георги Добрев, Александър Йорданов, Владко Владимиров, Георги Златев, Евгения Харитонова, Димитър Кочков, Пенка Трендафилова и главният секретар Росица Тоткова (без право на глас).

На заседанието присъстваха Ю. Митев – директор на дирекция „Обща администрация“, В. Михов – и.д. директор на дирекция „Мониторинг и контрол по изпълнение на Регламент (ЕС) № 1227/2011 на Европейския парламент и на Съвета от 25 Октомври 2011 г. относно интегритета и прозрачността на пазара за търговия на едро с енергия“ и експерти на КЕВР.

Председателят установи, че няма възражения по проекта за дневен ред и няма други предложения, както и няма правни пречки за провеждане на заседанието, което протече при следния

### ДНЕВЕН РЕД:

1. Доклад с вх. № Е-ДК-970 от 03.12.2020 г. относно одобряване на Резултатите на Дейност 6 от проект № BG05SFOP001-2.012-0001 „Повишаване на аналитичния капацитет на Комисията за енергийно и водно регулиране“.

Работна група: Пламен Младеновски, Елена Маринова, Юлиан Митев, Милен Трифонов, Петя Андонова, Благовест Балабанов, Тодор Матев, Ива Георгиева, Велина Козарева, Радослав Райков, Радостина Методиева, Евгения Сматракалева, Анжела Димитрова, Елица Георгиева, Борислава Петракиева, Елена Класанова, Мариана Колева, Петя Георгиева

**По т.1. Комисията разгледа доклад с вх. № Е-ДК-970 от 03.12.2020 г. относно одобряване на Резултатите на Дейност 6 от проект № BG05SFOP001-2.012-0001 „Повишаване на аналитичния капацитет на Комисията за енергийно и водно регулиране“.**

Със свое Решение № 140 от 17 март 2014 г., Министерският съвет на Република България е приел Стратегия за развитие на държавната администрация 2015-2020 г., в която са дефинирани четири стратегически цели: ефективно управление и върховенство на закона; партньорско управление с гражданите и бизнеса; открито и отговорно управление; професионално и експертно управление. Пътната карта за изпълнение на Стратегията за развитие на държавната администрация 2015-2020 г., приета с Решение № 1033 на Министерския съвет от 2015 г., изменена и допълнена с Решение № 983 на Министерския съвет от 2016 г. и Решение № 204 на Министерския съвет от 2018 г., съдържа конкретните мерки и срокове за реализацията им, необходимите финансови ресурси, източниците на финансиране, очакваните резултати, индикаторите за изпълнение и отговорните институции. Тази Пътна карта е основен инструмент за планиране на мерките и дейностите, чийто източник на финансиране е Оперативна програма „Добро управление“ (ОПДУ).

В приетата от Министерския съвет Пътна карта към Стратегията за развитие на държавната администрация 2014-2020 г. в Стратегическа цел № 1: Ефективно управление и върховенство на закона, е заложена специфична цел по т. 1.6. Подобряване на работата на контролните, регулаторни и приходни органи. В тази цел, за КЕВР - като национален регулаторен орган, е предвидена отделна мярка и дейност за изпълнение на мярката „Развитие на аналитичния капацитет на КЕВР“, с водеща отговорна институция КЕВР.

За осъществяване на тези цели и постигане на очакваните резултати, по Оперативна програма „Добро управление“ се реализира проект „Развитие на аналитичния капацитет на Комисията за енергийно и водно регулиране“ (проекта) с бенефициент Комисията за енергийно и водно регулиране (КЕВР, Комисията) и изпълнител – Европейската банка за възстановяване и развитие (ЕБВР), съгласно Административен договор № BG05SFOP001-2.012-0001-C01 за предоставяне на безвъзмездна финансова помощ. В тази връзка, между КЕВР и ЕБВР е подписано на 30 януари 2019 г. Споразумение за предоставяне на подкрепа за проекти между Комисия за енергийно и водно регулиране на Република България и Европейската банка за възстановяване и развитие по отношение на програмата за регулаторно развитие на енергийния сектор, обн. ДВ, брой 80 от 11.10.2019 г. (Споразумението).

Съгласно Споразумението, ЕБВР следва да предостави на КЕВР услуги за подпомагане изпълнението на проекти, като същите са разделени на шест отделни дейности с конкретни резултати:

1. Разработване на проекти на наредба, методики, инструкции и правила свързани с мониторинга на пазара (Дейност 1);
2. Разработване на вътрешни правила за разследващия експерт на КЕВР (Дейност 2);
3. Разработване на проекти на правила за водене на единна регулаторна отчетност за електроразпределителните оператори (Дейност 3);
4. Разработване на проект на методика за оценка стойността на капиталовите и оперативните разходи на електроразпределителните предприятия (Дейност 4);
5. Разработване на проект на методика за обвързване на регулираните приходи на електроразпределителните предприятия с показателите за ефективност и качество на услугите (Дейност 5);
6. Провеждане на обучения за експертите от КЕВР за изпълнение на правомощията по Регламент (ЕС) № 1227/2011 (Дейност 6).

Съгласно чл. 7, буква „б“ от Споразумението, КЕВР, в качеството си на бенефициент по проекта, следва да одобри писмено всеки конкретен резултат.

В изпълнение на Дейност 6 от проекта са проведени следните три еднодневни

обучения с практическа насоченост, свързани с изпълнение на правомощията на КЕВР по Регламент (ЕС) № 1227/2011 на Европейския парламент и на Съвета от 25 октомври 2011 г. относно интегритета и прозрачността на пазара за търговия на едро с енергия (REMIT):

1. Обучение на 7 експерти за практическа подготовка на тема „Разследване на предполагаемо нарушение, снемане на устни обяснения на лица в случаи на потенциално нарушение на REMIT и др.” – Обучение 1;

2. Обучение на 7 експерти на тема „Събиране на електронни данни на място, извличане, оценяване и представяне пред съда, за да се приемат за годни доказателства” – Обучение 2;

3. Обучение на 7 експерти на тема „Изземване на данни за телефонни разговори и електронни данни от компютърни информационни системи и мобилни телефони включително често използвани софтуерни инструменти за извличане на данни начини” – Обучение 3.

В тази връзка, подготовката и провеждането на обученията по Дейност 6 от проекта е осъществено както следва:

Обученията бяха проведени в зала 4 на КЕВР, съответно на 14 октомври 2020 г., 16 октомври 2020 г. и 27 ноември 2020 г., като с оглед на епидемичната обстановка в страната за обучението на 27 ноември 2020 г. беше организирано и участие чрез платформата Zoom.

Организираните бяха кафе паузи съгласно приложените програми на обученията и беше осигурен синхронен превод от английски на български език и обратно.

Темите на обученията са определени съгласно изискванията на Проектното предложение на проект № BG05SFOP001-2.012-0001 „Развитие на аналитичния капацитет на Комисията за енергийно и водно регулиране“. Обученията са базирани на практиката от други български държавни органи документи и добри практики, и са свързани с проектите на правила и насоки, разработени по дейност 1 и 2 от проекта.

Фокусът на Обучение 1 беше върху разследването на предполагаеми нарушения, снемането на устни показания от лицата в случай на евентуално нарушение на REMIT и т.н.;

При Обучение 2 фокусът беше върху предоставянето на конкретна информация за начините на извличане на електронни данни по време на разследвания в помещенията на субекта, заподозрян в нарушение на REMIT.

По време на Обучение 3 бяха представени специфични софтуерни инструменти, които биха могли да се използват за извличане на електронни данни от лични компютри и/или мобилни телефони.

Лекторите на обученията включваха членове на екипа на консултанта, а също международни и национални външни експерти.

Материалите за обученията включваха презентации в Power Point и видео материали, използвани по време на лекциите, както и списъци с препратки към допълнителни материали, които обучаваните биха могли да ползват по съответните теми.

Всички участници получиха материалите на български език преди провеждането на съответното обучение.

Целевата група на всяко от горните обучения обхващаше 7 участници от КЕВР (като минимум). Обучените лица попълниха присъствени списъци, които са приложени към настоящия доклад.

На Обучение 1,2 и 3 присъстваха съответно 9, 8 и 12 участници от КЕВР.

По време на обученията беше осъществен обмен на въпроси и отговори между участниците и лекторите.

В края на обученията бяха връчени сертификати на участниците. В обученията участваха всички експерти от дирекция "Мониторинг и контрол по изпълнение на Регламент (ЕС) № 1227/2011", експерти от дирекция Правна, директори на дирекции и членове на комисията.

За изпълнението на дейността от консултанта е изготвен Доклад за изпълнението на Дейност 6 „Провеждане на обучения за експертите от КЕВР за изпълнение на правомощията по Регламент (ЕС) № 1227/2011” с пет приложения на български и английски език. Докладът е получен от ЕБВР на електронния адрес на КЕВР и е заведен с № 0-06-06-2 от 03.12.2020 г.

Изказвания по т.1.:

Докладва И. Георгиева. Работната група е внесла за разглеждане доклад за одобряване на резултата на Дейност 6 от проекта за развитие на аналитичния капацитет на КЕВР. Комисията вече е одобрила резултатите от първите две дейности по проекта, свързани с разработване на вторични законодателни актове и правила, необходими за изпълнение на правомощията и относно контрола по отношение на Регламент № 1227/2011. В продължение на тези дейности са планирани и реализирани три практически обучения по същата тематика:

Обучение 1: обучение на 7 експерти за практическа подготовка на тема „Разследване на предполагаемо нарушение, снемане на устни обяснения на лица в случаи на потенциално нарушение на REMIT и др.”;

Обучение 2: обучение на 7 експерти на тема „Събиране на електронни данни на място, извличане, оценяване и представяне пред съда, за да се приемат за годни доказателства”;

Обучение 1: обучение на 7 експерти на тема „Изземване на данни за телефонни разговори и електронни данни от компютърни информационни системи и мобилни телефони включително често използвани софтуерни инструменти за извличане на данни начини”.

Обученията са проведени на 14 октомври 2020 г., 16 октомври 2020 г. и 27 ноември 2020 г., като с оглед на епидемичната обстановка за последното обучение създадена възможност и за участие чрез платформата Zoom.

В заключение консултантът е изготвил Доклад за изпълнението на дейността, който Комисията да приеме и дейността да се счита за изпълнена. Важно е да се каже, че тези обучения са базирани на разработените документи по Дейност 1 и Дейност 2 от проекта. В тях са включени примери от добрите практики на други български държавни органи, които имат правомощия по разследване (най-вече на Комисията за защита на конкуренцията).

Лектори на обученията са членове на екипа на консултанта, както и чуждестранни и национални експерти. Материалите за обученията са представени на участниците и на Комисията преди самите обучения. Целевата група на тези обучения е включвала седем служители, както е заложено в проектното предложение. Резултатът е, че има изпълнение на този целеви показател и по-висока бройка обучавани, т.е. присъствали са 9, 8 и 12 участници на обучения 1, 2 и 3. Осъществен е обмен на въпроси и отговори по време на обученията и техния край участниците са получили сертификати за участие в съответното обучение.

Може да се отчете като положителен факт, че всички експерти от дирекция „Мониторинг и контрол по изпълнение на Регламент (ЕС) № 1227/2011 на Европейския парламент и на Съвета от 25 Октомври 2011 г. относно интегритета и прозрачността на пазара за търговия на едро с енергия“ са взели участие в обученията, както и директори и членове на Комисията.

В заключение може да се каже, че целта на обучението за развитие на капацитета на компетентните експерти от КЕВР за извършване на разследващи дейности в хода на бъдещи оценки на предполагаеми на REMIT е изпълнено.

Предвид гореизложеното и на основание чл. 7, буква „б“ от Споразумение за предоставяне на подкрепа за проекти между Комисия за енергийно и водно регулиране на Република България и Европейската банка за възстановяване и развитие, работната група предлага Комисията да обсъди и приеме следните решения:

1. Да приеме настоящия доклад;

2. Да приеме и одобри резултата от Дейност 6 – Доклад за изпълнението на дейност 6 „Провеждане на обучения за експертите от КЕВР за изпълнение на правомощията на КЕВР по Регламент (ЕС) № 1227/2011 (REMIT) с приложения;

3. Да уведоми Европейската банка за възстановяване и развитие за одобряването на резултата по Дейност 6 от Проект № BG05SFOP001-2.012-0001 „Развитие на аналитичния капацитет на Комисията за енергийно и водно регулиране“.

И. Иванов запита дали само седем експерти са участвали в обученията.

И. Георгиева отговори, че са участвали повече от седем експерти.

И. Иванов запита дали тези седем експерти са едни и същи в трите обучения.

И. Георгиева отговори, че тези седем експерти са едни и същи, защото Комисията няма други такива експерти. На трите обучения са присъствали съответно 8, 9 и 12 служители на КЕВР.

И. Иванов обобща, че тези седем експерти са целевата група за обучение. Съставът на дирекцията, работеща по REMIT е по-малък от седем човека. От кои други дирекции се допълва тази бройка?

И. Георгиева отговори, че има трима експерти от дирекция „Правна“, включително и директора на дирекция „Правна“.

От страна на членовете на Комисията нямаше други въпроси и коментари по доклада.

Предвид гореизложеното и на основание чл. 7, буква „б“ от Споразумение за предоставяне на подкрепа за проекти между Комисия за енергийно и водно регулиране на Република България и Европейската банка за възстановяване и развитие по отношение на програмата за регулаторно развитие на енергийния сектор, обн. ДВ, брой 80 от 11.10.2019 г.

## КОМИСИЯТА ЗА ЕНЕРГИЙНО И ВОДНО РЕГУЛИРАНЕ

### РЕШИ:

1. Приема доклад с вх. № Е-ДК-970 от 03.12.2020 г. относно одобряване на Резултатите на Дейност 6 от проект № BG05SFOP001-2.012-0001 „Повишаване на аналитичния капацитет на Комисията за енергийно и водно регулиране“.

2. Приема и одобрява резултата от Дейност 6 – Доклад за изпълнението на дейност 6 „Провеждане на обучения за експертите от КЕВР за изпълнение на правомощията на КЕВР по Регламент (ЕС) № 1227/2011 (REMIT) с приложения.

3. Да уведоми Европейската банка за възстановяване и развитие за одобряването на резултата по Дейност 6 от Проект № BG05SFOP001-2.012-0001 „Развитие на аналитичния капацитет на Комисията за енергийно и водно регулиране“.

В заседанието по **точка първа** участват председателят Иван Н. Иванов и членовете на Комисията Георги Добрев, Александър Йорданов, Владко Владимиров, Георги Златев, Евгения Харитонова, Димитър Кочков, Пенка Трендафилова.

Решението е взето с **осем гласа „за“** (Иван Н. Иванов - за, Георги Добрев - за, Александър Йорданов - за, Владко Владимиров - за, Георги Златев – за, Евгения Харитонова – за, Димитър Кочков - за и Пенка Трендафилова – за), от които **четири гласа** (Александър Йорданов, Владко Владимиров, Георги Златев, Евгения Харитонова) на членовете на Комисията със стаж в енергетиката.

**Приложения:**

1. Доклад с вх. № Е-ДК-970 от 03.12.2020 г. относно одобряване на Резултатите на Дейност 6 от проект № BG05SFOP001-2.012-0001 „Повишаване на аналитичния капацитет на Комисията за енергийно и водно регулиране“.

**ЧЛЕНОВЕ НА КЕВР:**

.....  
(Г. Добрев)

.....  
(А. Йорданов)

.....  
(В. Владимиров)

.....  
(Г. Златев)

.....  
(Е. Харитонова)

.....  
(Д. Кочков)

.....  
(П. Трендафилова)

**ПРЕДСЕДАТЕЛ:**

**ДОЦ. Д-Р ИВАН Н.ИВАНОВ**

**ГЛАВЕН СЕКРЕТАР:**

**Р. ТОТКОВА**

Протоколирал:

(Н. Косев - главен експерт)