



ПРОТОКОЛ

№ 158

София, 10.07.2020 година

Днес, 10.07.2020 г. от 10:58 ч. се проведе закрито заседание на Комисията за енергийно и водно регулиране (КЕВР, Комисията) в състав „Енергетика“, ръководено от председателя доц. д-р Иван Н. Иванов.

На заседанието присъстваха членовете на Комисията Александър Йорданов, Владко Владимиров, Георги Златев, Евгения Харитонова и главният секретар Росица Тоткова (без право на глас).

На заседанието присъстваха Е. Маринова – директор на дирекция „Правна“, И. Александров – началник на отдел „Цени и лицензии: електропроизводство, ВКП на електрическа и топлинна енергия“ и експерти на КЕВР.

И. Иванов каза, че първоначално в дневния ред на закритото заседание е предвидено разглеждането на една единствена точка. И. Иванов предложи да бъде включена допълнителна т. 2 (на основание чл. 33, ал. 6 от Правилника за дейността на Комисията за енергийно и водно регулиране и на нейната администрация): *Доклад с вх. № Е-Дк-598 от 08.07.2020 г. и проект на решение относно: определяне на преференциална цена за изкупуване на електрическа енергия, произведена от вятърни електрически централи, работещи до 2 250 часа, считано от 01.07.2012 г. и установяване на нетното специфично производство на електрическа енергия, въз основа на което е определена преференциалната цена в Решение № Ц-29 от 16.11.2017 г. на Комисията за енергийно и водно регулиране, в частта му по т. 1 - за вятърни електрически централи работещи до 2 250 часа.*

От страна на членовете на Комисията нямаше възражения относно предложението за включване на допълнителна т. 2 в дневния ред на закритото заседание.

Председателят установи, че няма възражения по проекта за дневен ред и няма други предложения, както и няма правни пречки за провеждане на заседанието, което протече при следния

ДНЕВЕН РЕД:

1. Доклад с вх. № Е-Дк-593 от 07.07.2020 г. и проект на решение относно поправка на очевидни фактически грешки в Решение № Ц-27 от 01.07.2020 г. на КЕВР.

Работна група: Пламен Младеновски, Елена Маринова, Ивайло Александров, Цветанка Камбурова, Ана Иванова, Радостина Методиева,

2. Доклад с вх. № Е-Дк-598 от 08.07.2020 г. и проект на решение относно определяне на преференциална цена за изкупуване на електрическа енергия, произведена от вятърни електрически централи, работещи до 2 250 часа, считано от 01.07.2012 г. и установяване на нетното специфично производство на електрическа енергия, въз основа на което е определена преференциалната цена в Решение № Ц-29 от 16.11.2017 г. на Комисията за енергийно и водно регулиране, в частта му по т. 1 - за вятърни електрически централи работещи до 2 250 часа.

Работна група: Пламен Младеновски, Елена Маринова, Ивайло Александров, Ана Иванова, Радостина Методиева, Радослав Райков и Силвия Петрова

По т.1. Комисията, след разглеждане на доклад с вх. № Е-ДК-593/07.07.2020 г., установи следното:

Комисията за енергийно и водно регулиране (КЕВР, Комисията) е приела Решение № Ц-27 от 01.07.2020 г., с което в частта по т. XIX. е определила премии за електрическа енергия, произведена от възобновяеми източници от централи с обща инсталирана мощност 1 MW и над 1 MW.

След извършена служебна проверка се установи, че след приемането на горепосочения административен акт са налице допуснати очевидни фактически грешки, както следва:

1. В мотивите на Решение № Ц-27 от 01.07.2020 г., в частта по т. III., на стр. 44 по т. 1.1., съответно в диспозитива на Решение № Ц-27 от 01.07.2020 г., в частта по т. XIX., на стр. 60 по т. 1.1. е отразено: „Премия в размер на **122,44** лв./MWh при преференциална цена – 213,09 лв./MWh, без ДДС, за нисконапорни руслови ВЕЦ, деривационни ВЕЦ, подязовирни ВЕЦ и деривационни ВЕЦ с годишен изравнител с нетен пад до 30 метра и инсталирана мощност от 200 kW до 10 000;“. В тази връзка числото „122,44“ не съответства на разликата между определената преференциална цена по Решение № Ц-010 от 30.03.2011 г. на КЕВР, в размер на 213,09 лв./MWh, без ДДС и прогнозната пазарна цена на електрическата енергия, в размер на 90,95 лв./MWh, без ДДС.

Предвид горното, в мотивите на Решение № Ц-27 от 01.07.2020 г., в частта по т. III., на стр. 44, т. 1.1., съответно в диспозитива на Решение № Ц-27 от 01.07.2020 г., в частта по т. XIX., на стр. 60, т. 1.1., следва да се четат: „1.1. Премия в размер на **122,14** лв./MWh при преференциална цена – 213,09 лв./MWh, без ДДС, за нисконапорни руслови ВЕЦ, деривационни ВЕЦ, подязовирни ВЕЦ и деривационни ВЕЦ с годишен изравнител с нетен пад до 30 метра и инсталирана мощност от 200 kW до 10 000;“, съответно „1.1. Премия в размер на **122,14** лв./MWh при преференциална цена – 213,09 лв./MWh, без ДДС, за нисконапорни руслови ВЕЦ, деривационни ВЕЦ, подязовирни ВЕЦ и деривационни ВЕЦ с годишен изравнител с нетен пад до 30 метра и инсталирана мощност от 200 kW до 10 000;“.

2. В мотивите на Решение № Ц-27 от 01.07.2020 г., в частта по т. III., на стр. 46 по т. 4.2., съответно в диспозитива на Решение № Ц-27 от 01.07.2020 г., в частта по т. XIX., на стр. 61 по т. 3.2., е отразено: „Премия в размер на **71,76** лв./MWh при преференциална цена – 162,69 лв./MWh, без ДДС, за среднонапорни деривационни ВЕЦ, подязовирни и деривационни ВЕЦ с годишен изравнител с нетен пад от 30 до 100 метра и инсталирана мощност над 200 kW до 10 000 kW;“. В тази връзка числото „71,76“ не съответства на разликата между определената преференциална цена по Решение № Ц-018 от 28.06.2012 г. на КЕВР, в размер на 162,69 лв./MWh, без ДДС и прогнозната пазарна цена на електрическата енергия, в размер на 90,95 лв./MWh, без ДДС.

Предвид горното, в мотивите на Решение № Ц-27 от 01.07.2020 г., в частта по т. III., на стр. 46, т. 4.2., съответно в диспозитива на Решение № Ц-27 от 01.07.2020 г., в частта по т. XIX., на стр. 61, т. 3.2., следва да се четат: „4.2. Премия в размер на **71,74** лв./MWh при

преференциална цена – 162,69 лв./MWh, без ДДС, за среднонапорни деривационни ВЕЦ, подязовирни и деривационни ВЕЦ с годишен изравнител с нетен пад от 30 до 100 метра и инсталирана мощност над 200 kW до 10 000 kW;“, съответно „3.2. Премия в размер на 71,74 лв./MWh при преференциална цена – 162,69 лв./MWh, без ДДС, за среднонапорни деривационни ВЕЦ, подязовирни и деривационни ВЕЦ с годишен изравнител с нетен пад от 30 до 100 метра и инсталирана мощност над 200 kW до 10 000 kW;“.

3. В диспозитива на Решение № Ц-27 от 01.07.2020 г., в частта по т. XIX., на стр. 60 е отразено: „XIX. Определя премии за периода 01.07.2019 г. – 30.06.2020 г., както следва:“. В тази връзка посоченият период не съответства на ценовия период, за който КЕВР следва да определи премии, а именно: 01.07.2020 г. – 30.06.2021 г.

Предвид горното, в диспозитива на Решение № Ц-27 от 01.07.2020 г., в частта по т. XIX., на стр. 60, следва да се чете: „XIX. Определя премии за периода 01.07.2020 г. – 30.06.2021 г., както следва:“.

В посочените по-горе случаи са налице очевидни фактически грешки, по смисъла на чл. 62, ал. 2 от Административнопроцесуалния кодекс (АПК), които намират израз в несъответствие между формираната и изразена в административния акт воля.

Решение № Ц-27 от 01.07.2020 г. е индивидуален административен акт по смисъла на чл. 21, ал. 1 от АПК. Закона за енергетиката (ЗЕ) не съдържа правила за поправка на явна фактическа грешка на административен акт, поради което по аргумент от чл. 13, ал. 8 от ЗЕ, в случая следва да намери субсидиарно приложение АПК. Съгласно чл. 62, ал. 2 от АПК очевидни фактически грешки, допуснати в административния акт, се поправят от органа, който го е издал, и след изтичане на срока за обжалване. За поправката на очевидни фактически грешки се съобщава на заинтересованите лица. Решението за поправянето подлежи на обжалване по предвидения в този кодекс ред.

Съгласно правната теория и съдебната практика, вследствие на поправка на очевидна фактическа грешка, първоначалният административен акт - Решение № Ц-27 от 01.07.2020 г. и административният акт – решението за поправяне на грешката, образуват едно цяло – поправения административен акт.

Изказвания по т.1.:

Докладва А. Иванова. Докладът е във връзка с очевидни фактически грешки по отношение на Решение на КЕВР № Ц-27 от 01.07.2020 г. След преглед и служебна проверка е установено, че в горепосоченото решение са допуснати очевидни фактически грешки и по-конкретно:

1. В частта с мотивите, т. III., на стр. 44 по т. 1.1. и съответно в диспозитива, в частта по т. XIX., на стр. 60 по т. 1.1., където е отразено: „Премия в размер на 122,44 лв./MWh при преференциална цена – 213,09 лв./MWh“. Стойността 122,44 следва да се премахне и да се впише 122,14. Това е стойността на премията за цитираната група ВЕЦ, която стойност е вярна и е в съответствие с определената прогнозна пазарна цена за групата ВЕЦ за новия ценови период 01.07.2020 – 30.06.2021 г.

2. В мотивите на Решение № Ц-27 от 01.07.2020 г., в частта по т. III. и в диспозитива, в частта по т. XIX., следва да се чете т. 4.2., а в диспозитива т. 3.2, където е определена премия в размер на 71,76 лв./MWh при преференциална цена – 162,69 лв./MWh. Числото „71,76“ следва да се премахне и да се впише 71,74, което отговаря на разликата между определената за тази група преференциална цена и прогнозната такава за новия ценови период за групите ВЕЦ.

3. В диспозитива на Решение № Ц-27 от 01.07.2020 г., в частта по т. XIX., на стр. 60 е отразено: „XIX. Определя премии за периода 01.07.2019 г. – 30.06.2020 г., както следва:“. Това следва да бъде зачеркнато и да се впише новия ценови период 01.07.2020 г. – 30.06.2021 г.

Съгласно правната теория и съдебната практика, вследствие на поправка на очевидна фактическа грешка, първоначалният административен акт - Решение № Ц-27 от 01.07.2020 г. и административният акт – решението за поправяне на грешката, образуват

едно цяло – поправения административен акт.

Предвид гореизложеното и на основание чл. 62, ал. 2 от Административнопроцесуалния кодекс във връзка с чл. 13, ал. 8 от Закона за енергетиката, работната група предлага Комисията да обсъди и вземе следните решения:

1. Да приеме настоящия доклад;

2. Да поправи допуснати очевидни фактически грешки в Решение № Ц-27 от 01.07.2020 г.

От страна на членовете на Комисията нямаше въпроси и коментари по доклада.

Предвид гореизложеното и на основание чл. 62, ал. 2 от Административнопроцесуалния кодекс във връзка с чл. 13, ал. 8 от Закона за енергетиката,

КОМИСИЯТА ЗА ЕНЕРГИЙНО И ВОДНО РЕГУЛИРАНЕ

РЕШИ:

1. Поправя допуснати очевидни фактически грешки в Решение № Ц-27 от 01.07.2020 г. на КЕВР, както следва:

1. В мотивите на Решение № Ц-27 от 01.07.2020 г., в частта по т. III., на стр. 44, т. 1.1., съответно в диспозитива на Решение № Ц-27 от 01.07.2020 г., в частта по т. XIX., на стр. 60, т. 1.1., да се четат: „1.1. Премия в размер на 122,14 лв./MWh при преференциална цена – 213,09 лв./MWh, без ДДС, за нисконапорни руслови ВЕЦ, деривационни ВЕЦ, подязовирни ВЕЦ и деривационни ВЕЦ с годишен изравнител с нетен пад до 30 метра и инсталирана мощност от 200 kW до 10 000;“, съответно „1.1. Премия в размер на 122,14 лв./MWh при преференциална цена – 213,09 лв./MWh, без ДДС, за нисконапорни руслови ВЕЦ, деривационни ВЕЦ, подязовирни ВЕЦ и деривационни ВЕЦ с годишен изравнител с нетен пад до 30 метра и инсталирана мощност от 200 kW до 10 000;“.

2. В мотивите на Решение № Ц-27 от 01.07.2020 г., в частта по т. III., на стр. 46, т. 4.2., съответно в диспозитива на Решение № Ц-27 от 01.07.2020 г., в частта по т. XIX., на стр. 61, т. 3.2., да се четат: „4.2. Премия в размер на 71,74 лв./MWh при преференциална цена – 162,69 лв./MWh, без ДДС, за среднонапорни деривационни ВЕЦ, подязовирни и деривационни ВЕЦ с годишен изравнител с нетен пад от 30 до 100 метра и инсталирана мощност над 200 kW до 10 000 kW;“, съответно „3.2. Премия в размер на 71,74 лв./MWh при преференциална цена – 162,69 лв./MWh, без ДДС, за среднонапорни деривационни ВЕЦ, подязовирни и деривационни ВЕЦ с годишен изравнител с нетен пад от 30 до 100 метра и инсталирана мощност над 200 kW до 10 000 kW;“.

3. В диспозитива на Решение № Ц-27 от 01.07.2020 г., в частта по т. XIX., на стр. 60, да се чете: „XIX. Определя премии за периода 01.07.2020 г. – 30.06.2021 г., както следва:“.

В заседанието по **точка първа** участват председателят Иван Н. Иванов и членовете на Комисията Александър Йорданов, Владко Владимиров, Георги Златев, Евгения Харитонова.

Решението е взето с **пет гласа „за“** (Иван Н. Иванов - за, Александър Йорданов - за, Владко Владимиров - за, Георги Златев – за, Евгения Харитонова – за), от които **четири гласа** (Александър Йорданов, Владко Владимиров, Георги Златев, Евгения Харитонова) на членовете на Комисията със стаж в енергетиката.

По т.2. Комисията разглежда доклад с вх. № Е-Дк-598 от 08.07.2020 г. и проект на решение относно **определяне на преференциална цена за изкупуване на електрическа**

енергия, произведена от вятърни електрически централи, работещи до 2 250 часа, считано от 01.07.2012 г. и установяване на нетното специфично производство на електрическа енергия, въз основа на което е определена преференциалната цена в Решение № Ц-29 от 16.11.2017 г. на Комисията за енергийно и водно регулиране, в частта му по т. 1 - за вятърни електрически централи работещи до 2 250 часа.

С Решение № Ц-29 от 16.11.2017 г. Комисията за енергийно и водно регулиране (КЕВР, Комисията), считано от 01.07.2012 г., е определила преференциална цена, без ДДС, за изкупуване на електрическа енергия, произведена от вятърни електрически централи (ВтЕЦ), в частта по т. 1 - за ВтЕЦ, работещи до 2 250 часа, в размер на 148,71 лв./MWh, при нетно специфично производство (НСП) в размер на 1 860 kWh/kW и в частта по т. 2 - за ВтЕЦ, работещи над 2 250 часа, в размер на 132,71 лв./MWh, при НСП в размер на 2 139 kWh/kW. Посоченото решение е постановено след съдебна отмяна на Решение № Ц-18 от 28.06.2012 г., на Държавната комисия за енергийно и водно регулиране (ДКЕВР), в частта му по раздел I, т. 7 и т. 8 относно определяне на преференциални цени за изкупуване на електрическа енергия, произведена от ВтЕЦ, работещи до 2 250 часа и за ВтЕЦ, работещи над 2 250 часа.

„Хаос Инвест-1” ЕАД е обжалвало Решение № Ц-29 от 16.11.2017 г. на КЕВР, в частта му по т. 1 и по т. 2, като във връзка с подадената жалба е образувано адм. дело № 13565 по описа за 2017 г. на Административен съд София-град (АССГ) по което е постановено Решение № 5209 от 09.08.2018 г., с което съдът е отменил Решение № Ц-29 от 16.11.2017 г. на КЕВР, в частта му по т. 1, а по отношение на т. 2 е прекратил съдебното производство. С Решение № 5503 от 27.09.2018 г. АССГ е допълнил Решение № 5209 от 09.08.2018 г. по адм. дело № 13565 по 2017 г., като е постановил, че връща административната преписка на КЕВР за ново разглеждане, с указание за определяне на преференциални цени за електрическата енергия, произведена от ВтЕЦ, работещи до 2 250 часа, в съответствие с изискванията на чл. 32, ал. 2 от Закона за енергията от възобновяеми източници (ЗЕВИ) и чл. 19а от Наредбата за регулиране цените на електрическата енергия (НРЦЕЕ, отм.), в приложимата редакция, както и на разпоредбите на чл. 31 от Закона за енергетиката.

Решение № 5209 от 09.08.2018 г. на АССГ по адм. дело № 13565 от 2017 г., за отмяна на Решение № Ц-29 от 16.11.2017 г. на КЕВР, в частта му по т. 1 е обжалвано с касационна жалба пред Върховния административен съд (ВАС), въз основа на което е образувано адм. дело № 13280 по описа за 2018 г. С Решение № 2539 от 18.02.2019 г., ВАС, Трето отделение е оставил в сила Решение № 5209 от 09.08.2018 г. по адм. дело № 13565 от 2017 г. и Решение № 5503 от 27.09.2018 г. по адм. дело № 13565 от 2017г. по описа на АССГ.

В мотивите на Решение № 5209 от 09.08.2018 г. по адм. дело № 13565 от 2017 г. АССГ е установил, че не е налице нищожност на оспорения административен акт, предвид извършената служебна проверка по чл. 168 от Административнопроцесуалния кодекс (АПК), както и че същият е издаден от компетентен орган и в предвидената от закона форма, но в нарушение на чл. 59, ал. 2, т. 4 от АПК. В тази връзка АССГ е приел, че оспореното решение на КЕВР е незаконосъобразно.

Според АССГ, при новото произнасяне на КЕВР е следвало да бъде проведено обществено обсъждане в изпълнение на разпоредбата на чл. 14 от Закона за енергетиката, независимо, че такова вече е проведено при приемане на предходното решение на ДКЕВР, тъй като с неговата отмяна административното производство следва да започне от етап доклад, който да бъде подложен на обсъждане от заинтересованите лица, с оглед основанията наложили повторното произнасяне от административния орган. Съдът е счел това обстоятелство за процесуално нарушение, ограничаващо правото на защита на заинтересованите лица в хода на производството, развило се повторно пред КЕВР.

На следващо място, АССГ е приел, че при новото произнасяне на КЕВР относно определянето на преференциалните цени за изкупуване на електрическа енергия,

произведена от вятърни електрически централи, работещи до 2 250 часа, считано от 01.07.2012 г., липсва обосновка за това как и по какъв начин, въз основа на кои конкретни данни е определен техният размер. Според съда липсват данни какви конкретни параметри административният орган е съобразявал по отделните ценообразуващи елементи, за да достигне до съответните конкретни стойности, като такива мотиви липсват и в цялата административна преписка. В тази връзка, АССГ е изложил, че в оспореното решение на КЕВР е посочено, че са ползвани данни от Meridian-Analyst and investors Presentation, 28 May 2012, при определяне на инвестиционните разходи, експлоатационни разходи и разходи за амортизации, а относно инфлацията – данни на Национален статистически институт (НСИ), Евростат и Европейската централна банка (ЕЦБ), но не е посочено какви точно стойности е използвал органът, нито начинът, по който са функционално определени въз основа на тези данни крайните стойности на всеки ценообразуващ елемент, съобразно разпоредбата на 19а, ал. 3 от НРЦЕЕ, отг.

Съдът е посочил също, че не са налице основания да се приеме, че данните в представената справка - извлечение от финансов модел, съдържащи стойности на отделните ценообразуващи елементи като процент, са събрани, изчислени и използвани в хода на административните производства по издаването на оспореното решение. В тази връзка, съдът е счел, че при липсата на доказателства, различни от посочената справка - извлечение от финансов модел, е невъзможно да се установи по какъв начин в оспореното решение КЕВР е достигнала до конкретните стойности на преференциални цени за изкупуване на електрическа енергия, произведена от вятърни електрически централи, работещи до 2 250 часа – 148.71 лв./MWh, при НСП в размер на 1 860 kWh. На следващо място, съдът е приел, че доколкото заключението на вещото лице по допуснатата по делото експертиза се гради върху данни, получени от извлечението на финансов модел, който не е приет като годно доказателство по делото, същото не следва да се кредитира.

Предвид горното, АССГ е приел, че Решение № Ц-29 от 16.11.2017 г. на КЕВР, в частта му по т. 1, с което са определени, считано от 01.07.2012 г. преференциални цени, без ДДС за изкупуване на електрическа енергия, произведена от вятърни електрически централи, работещи до 2 250 часа – 148.71 лв./MWh, при НСП в размер на 1 860 kWh, е немотивирано, прието при съществено нарушение на административнопроизводствените правила, ограничаващо правото на защита на засегнатите от акта лица, което пречатства съдебния контрол върху неговата материална законосъобразност. Съгласно чл. 173, ал. 1 от АПК, след като обяви нищожността или отмени административния акт, съдът решава делото по същество, когато въпросът не е предоставен на преценката на административния орган. Извън тези случаи, както и когато актът е нищожен поради некомпетентност или естеството му не позволява решаването на въпроса по същество, съдът отменя административния акт и изпраща преписката на съответния компетентен административен орган за решаване на въпроса по същество със задължителни указания по тълкуването и прилагането на закона (чл. 173, ал. 2 от АПК).

С оглед изложеното, предвид отменителното съдебно решение и разпоредбите на АПК, КЕВР следва да се произнесе с ново решение вместо отмененото, като спазва указанията на съда по тълкуването и прилагането на закона, което налага технико-икономически анализ на фактите и обстоятелствата, релевантни към момента на определяне, на преференциални цени за изкупуване на електрическа енергия, произведена от вятърни електрически централи, работещи до 2 250 часа, които да бъдат прилагани, считано от 01.07.2012 г., и при съответното НСП, считано от 01.08.2015 г.

I. Предвид горното и след анализ на относимите факти и обстоятелства се установи следното:

Съгласно чл. 32, ал. 1, т. 1 от ЗЕВИ, в редакция обн. ДВ, бр. 29 от 2012 г., ежегодно в срок до 30 юни КЕВР определя преференциални цени за изкупуване на електрическата енергия, произведена от възобновяеми източници (ВИ), с изключение на енергията, произведена от водноелектрически централи с инсталирана мощност над 10 MW. Според чл. 32, ал. 2 от ЗЕВИ, в редакция обн. ДВ, бр. 29 от 2012 г., преференциалните цени се

определят като се отчитат видът на възобновяемия източник, видовете технологии, инсталираната мощност на обекта, мястото и начинът на монтиране на съоръженията, както и: инвестиционните разходи; нормата на възвращаемост; структурата на капитала и на инвестицията; производителността на инсталацията според вида технология и използваните ресурси; разходите, свързани с по-висока степен на опазване на околната среда; разходите за суровини за производство на енергия; разходите за горива за транспорта; разходите за труд и работна заплата; другите експлоатационни разходи. Аналогична е и разпоредбата на чл. 19а, ал. 1 от НРЦЕЕ, отм. редакция ДВ, бр. 42 от 5.06.2012 г., в която са изброени ценообразуващите елементи на преференциалните цени. Стойността на тези елементи се определя от КЕВР на основата на официални източници и на международния опит и при коригиране в съответствие със специфичните за Република България обстоятелства (чл. 19а, ал. 2 от НРЦЕЕ, отм. редакция ДВ, бр. 42 от 5.06.2012 г.). Според чл. 19а, ал. 3 от НРЦЕЕ, отм. редакция ДВ, бр. 42 от 5.06.2012 г. при определянето на преференциалните цени на електрическата енергия, произведена от ВИ, в размера на експлоатационните разходи се включва прогнозен процент инфлация за целия период на задължително изкупуване на електрическата енергия, определен съгласно официални източници. Предвид чл. 19б, ал. 1 и ал. 2 от НРЦЕЕ, отм. редакция ДВ, бр. 42 от 5.06.2012 г., определянето на преференциалните цени на електрическата енергия, произведена от ВИ, се извършва по видове ВИ, като се отчитат характеристиките на съответните технологии - видът на възобновяемия източник; наличният ресурс на първичния енергиен източник; видът на технологията; големината на инсталираната мощност на обекта; мястото и начинът на монтиране на съоръженията.

В горния смисъл определяните преференциални цени по чл. 32 от ЗЕВИ не отразяват индивидуалните разходи на конкретен производител, а следва да бъдат определяни като цени, приложими за група производители на електрическа енергия от съответния вид възобновяем източник чрез съответната технология. Така по своята същност, определяните преференциални цени, съответно техните ценообразуващи елементи, са част от предварително известните регулаторни условия, въз основа на които инвеститорите преценяват своите бъдещи инвестиционни решения, като поемат както негативите на инвестиционния риск, така и позитивите на инвестиционната среда - задължителното изкупуване на електрическата енергия за дълъг период от време. В тази връзка, тъй като преференциалните цени имат постоянна стойност за целия законовоопределен срок на задължително изкупуване на електрическата енергия, то те се явяват средна цена за този период. Следователно и съответстващите на преференциалната цена ценови елементи - инвестиционни разходи, експлоатационни разходи, финансови разходи, представляват референтни средни стойности за целия период на изкупуване на енергията. В този смисъл е възможно в конкретен момент, произволно избран ценови елемент да не съвпада с актуалната стойност на същия, съгласно публикуваните стойности от официалните източници на информация към съответния момент, което не обосновава неправилност и/или неточност на този ценови елемент, тъй като за неговото изчисляване са използвани осреднени стойности за целия нормативно определен срок за изкупуване на енергията.

Предвид горното, преференциалните цени за производство на електрическа енергия от вятърна енергия не отчитат конкретни стойности на индивидуален инвестиционен проект, а осреднени такива, взети от официални източници и международния опит, и коригирани в съответствие със специфичните за Р България обстоятелства. В тази връзка цените следва да се изчисляват въз основа на стойността на финансовите потоци, получени чрез осреднени необходими приходи при съответните ценообразуващи елементи. Цените са анонитетни за периода на задължително изкупуване на електрическата енергия. В тази връзка, за целите на определяне на преференциалната цена на електрическата енергия, произведена от вятърни електрически централи (ВтЕЦ) – за централи, работещи до 2 250 часа, е извършен анализ на данните, съдържащи се в официални източници, отразяващи международния опит в тази област, а именно:

Financing Renewable Energy in the European Energy Market¹, Renewable energy technologies: cost analysis series, Wind Power²; Meridian-Analyst and investors Presentation³, Renewable Power Generation Costs in 2012: An Overview⁴), като са отчетени и специфичните за Р България обстоятелства, а именно: наличието на две обособени ветрови зони: зона с пълни ефективни годишни часове на работа на ветровите генератори до 2 250 часа и зона с пълни ефективни годишни часове на работа на ветровите генератори над 2 250 часа⁵.

Поради изложеното, ценообразуващите елементи, които следва да бъдат отчетени при определяне на цените на електрическата енергия, произведена от ВТЕЦ, работещи до 2 250 часа, са:

1. Инвестиционни разходи:

Размерът на инвестиционните разходи отразява всички инвестиционни разходи за оборудване и съоръжения, специфични инвестиционни разходи за технологията, включващи електрическите инсталации и турбини, стоманени конструкции, разходи за развитие на проекта, включително идейни и технически проекти, административни разходи и такси, разходи за присъединяване на енергийния обект, както и други непланирани инвестиционни разходи.

С оглед спецификата на изграждане и експлоатация на централи, произвеждащи електрическа енергия от възобновяеми източници, в т.ч. ВТЕЦ, при формирането на преференциалните цени за произвежданата от тях енергия, основен дял заемат инвестиционните разходи.

Според данните от доклада „Overview Renewable Power Generation: Costs in 2012: An Overview“ (стр. 31), най-голям дял от инвестиционните разходи е този на вятърните турбини и варира от 64% до 84% (стр. 30, таблица 4.2), като за реализиране на проект за изграждане на ВТЕЦ към 2012 г. е отчетена цена на турбините в Съединените американски щати в диапазон от 900 \$/kW до 1 270 \$/kW за 1 kW инсталирана мощност. На следващо място, по данни от доклад „Renewable energy technologies: cost analysis series, Wind Power“ (стр. 20), е видно, че цената на вятърните турбини в Европа по договори за доставка през втората половина на 2009 г. и първата половина на 2010 г. спада с 18%, а в световен мащаб - за втората половина на 2010 г. и първата половина на 2011 г. намалението е в размер на 15%. Предвид това, за нуждите на определянето на преференциалните цени за изкупуване на електрическа енергия произведена от ВТЕЦ, работещи до 2 250 часа, е взет предвид общият инвестиционен разход от 1 300 евро/kW (2 543 лв./kW) за изграждане на подобен вид ВТЕЦ за 2011 г., определен в Решение № Ц-18 от 20.06.2011 г. на КЕБР, като същият е коригиран с около 18% за 2012 г., с оглед отчитане на намалената стойност на турбините. В тази връзка е обосновано да се приеме среден размер на инвестиционните разходи от 1060 €/kW за изграждане на ВТЕЦ през 2012 г., като при изчисляването им е взет предвид съответният среден курс долар/евро за 2012 г.⁶ В допълнение следва да се има предвид, че при цена за турбините в диапазон от 900 \$/kW до 1 270 \$/kW, размерът на инвестиционния разход за турбини се равнява на 700 евро/kW, или 1 369 лв./kW, като при горната граница е в размер на 988 евро/kW, или 1 932 лв./kW.

Отчетен е също опитът в Р България във връзка с изграждането на нови ВТЕЦ, който следва международния такъв в тенденциите към намаляване на размера на инвестициите в тази област.

¹ https://ec.europa.eu/energy/sites/ener/files/documents/2011_financing_renewable.pdf

² https://www.irena.org/-/media/Files/IRENA/Agency/Publication/2012/RE_Technologies_Cost_Analysis-WIND_POWER.pdf

³ [www.meridianenergy.co.nz > reports-and-presentations](http://www.meridianenergy.co.nz/reports-and-presentations)

⁴ https://www.irena.org/-/media/Files/IRENA/Agency/Publication/2013/Overview_Renewable-Power-Generation-Costs-in-2012.pdf

⁵ Решение № Ц-013 от 28.06.2006 г. на КЕБР - http://www.dker.bg/files/DOWNLOAD/res_c013_06.pdf

⁶ <https://www.exchangerates.org.uk/USD-EUR-spot-exchange-rates-history-2012.html>

Предвид горното, инвестиционните разходи за изграждането на нови ВТЕЦ, работещи до 2 250 часа, за kW инсталирана мощност е обосновано да бъдат в размер на 2 073 лв.

2. Експлоатационни разходи:

Допустимите експлоатационни разходи, са свързани с експлоатацията и поддръжката на съоръженията, съобразно съответните технически стандарти. Те се формират основно от разходи за ремонт и поддръжка, застраховки, административни разходи и др., които са осреднени за периода на изчислените анюитетни цени.

В доклада „Renewable energy technologies: cost analysis series“ (стр. 44) е посочено, че към 2011 г. експлоатационните разходи за ВТЕЦ в Съединените американски щати възлизат от 0,013 до 0,015 USD/kWh (от 0,01 €/kWh до 0,012 €/kWh), а за Европа средната стойност е 0,02 USD/kWh или 0,0155 €/kWh.

Предвид горното, отчитайки развитието на производството на електрическа енергия от възобновяеми източници в България и с оглед стимулиране на неговото развитие е обосновано да бъде приета горната стойност на експлоатационните разходи в размер на 0,012 €/kWh - за централи, работещи до 2 250 часа.

3. Полезен живот на активите и разходи за амортизации:

Според данните, съдържащи се в Meridian-Analyst and investors Presentation (стр. 19), към 2012 г. експлоатационният срок на ВТЕЦ е около 25 г., а в доклада Financing Renewable Energy in the European Energy Market (стр. 254, таблица 49) е посочено, че техническият живот на съоръженията на ВТЕЦ е 15-20 г., докато икономическият им живот е 15 г., следователно съоръженията, машините и оборудването имат различен техникo – икономически живот. В тази връзка, с оглед по-дългия технически живот на съоръженията и при съобразяване на чл. 31, ал. 2, т. 2 от ЗЕВИ, при определянето на преференциалната цена за изкупуване на електрическата енергия, произведена от ВТЕЦ, работещи до 2 250 часа, е приет 15-годишен амортизационен срок на активите.

Предвид горното, разходите за амортизации са изчислени при прилагане на линеен метод и икономически живот от 15 г., независимо, че техническият живот на съоръженията е по-дълъг.

Общият размер на разходите за амортизации за периода на изкупуване на електрическата енергия, заложен в цената е 54 732 хил. лв. (4 561 хил. лв. годишна амортизация) при общ размер на инвестиционните разходи 68 415 хил. лв., или до цялостното изкупуване на инвестицията остават 13 683 хил. лв., което при 20 годишен технически живот на съоръженията дава възможност на мениджмънта да закупи направената инвестиция за по-дълъг период, като разработи амортизационен план, съобразно счетоводната си политика, което ще даде възможност на дружеството да бъде конкурентноспособно при продажба на електрическата енергия на свободен пазар след изтичане на преференциалния период.

4. Инфлация:

При образуване на цените на електрическата енергия за ВТЕЦ за целия период на задължително изкупуване е извършена корекция на експлоатационните разходи, необходими за производство на електрическа енергия от вятърна енергия, чрез приложена прогнозна инфлация от 2%. Приетата прогнозна инфлация е след анализ и оценка на отчетни и прогнозни данни, както следва: отчетена инфлация май 2012 г. спрямо декември 2011 г. 1,6% (източник НСИ), прогнозна средна хармонизирана инфлация за 2012-2013 г. между 2,1 и 2,4%, съгласно актуализираната за периода 2012-2020 г. Национална програма за реформи на Република България (2011-2015 г.) на Министерство на финансите – МФ (източник МФ - <http://www.minfin.bg/bg/page/573>); В допълнение, в съответствие с одобрената от Народното събрание Конвергентна програма на Република България, средногодишната инфлация се очаква да се понижи до 2,1% през 2012 г., поради значителното забавяне в темповете на инфлация, отчетени в края на 2011 г. и първите месеци на 2012 г..

Предвид горното и с оглед постигане на оперативна ефективност при работата на

ВтЕЦ, прогнозната инфлация в размер от 2% е обоснована, както от макроикономическите прогнози, така и от отчетните данни.

5. Норма на възвръщаемост на капитала и структура на капитала:

Нормата на възвръщаемост в размер на 7% е определена в съответствие с макроикономическата среда и специфичните условия на регулиране на дружествата. Конкретната стойност, действаща за нормативно определен период от време, която е и постоянна, се явява среднопретеглена за целия период на задължителното изкупуване на електрическата енергия. Следователно и съставляващите я ценови параметри като финансовите разходи, отразени в нивото на нормата на възвръщаемост представляват референтни средни стойности за целия период на изкупуване на енергията, а не са определени като относими към 2012 г. Освен това, среднопретеглената норма на възвръщаемост в размер на 7% осигурява финансов ресурс за покриване на допълнителни невключени разходи, и произтичащи от закона задължения.

На следващо място, същите параметри на нормата на възвръщаемост се прилагат като ценообразуващ елемент при определянето на преференциалните цени на електрическата енергия, произвеждана от всички останали видове ВИ и технологии, което гарантира принципа по чл. 23, ал. 1, т. 5 от ЗЕ, изискващ осигуряване на равнопоставеност между отделните категории енергийни предприятия.

6. Средногодишна продължителност на работа на централите:

По отношение на определянето на средногодишната продължителност на работа на ВтЕЦ се установи следното:

При прегледа на съществуващите и цитирани по-горе международни източници, се установи, че според доклада Financing Renewable Energy in the European Energy Market (стр. 255) е прието за ВтЕЦ пълните работни часове да са в размер на 2000 часа (пълните работни часове, които съответстват на средногодишната продължителност на работа на централата, като мотиви в тази връзка са изложени в част II от настоящия доклад).

На следващо място, в Решение № Ц-013 от 28.06.2006 г. на КЕВР (достъпно на интернет страницата на КЕВР на адрес: http://www.dker.bg/files/DOWNLOAD/res_c013_06.pdf) е посочено, че в България ефективните часове на работа на ветровите генератори са съобразени с условното разделяне на Р България на две ветрови зони:

- зона с пълни ефективни годишни часове на работа на ветровите генератори до 2 250 часа включително;
- зона с пълни ефективни годишни часове на работа на ветровите генератори над 2 250 часа.

Предвид гореизложеното и допълнителна оценка на климатичните особености в годишен аспект за страната е обосновано да се приемат 2 000 часа или годишна ангажираност – 22,83%.

Отчитайки влиянието на отделните елементи върху нивото на цената, размерът на преференциалната цена за изкупуване на електрическа енергия, произведена от ВтЕЦ, работещи до 2 250 часа възлиза на:

Цена и елементи на цената	лв./MWh (без ДДС)	%
За вятърни електрически централи, работещи до 2 250 часа		
Цена, в т.ч.	148,71	100,00%
за експлоатационните разходи	25,81	17,36%
за разходи за амортизации	74,31	49,97%
за възвръщаемост	48,59	32,67%

II. По отношение на установения размер на НСП за вятърни електрически централи, работещи до 2 250 часа, следва да се има предвид следното:

Изменението на разпоредбата на чл. 31, ал. 5, т. 1 от ЗЕВИ (обн. ДВ, бр. 56 от 2015

г., в сила от 24.07.2015 г.) създава задължение за обществения доставчик, съответно за крайните снабдители, да изкупуват произведената електрическа енергия от ВИ по преференциална цена, за количествата електрическа енергия до размера на НСП на електрическа енергия, въз основа на което са определени преференциални цени в съответните решения на КЕВР.

С § 16, т. 4 от ПЗР на ЗИД на ЗЕ (обн. ДВ, бр. 56 от 2015 г.) е регламентирана легална дефиниция на понятието „нетно специфично производство на електрическа енергия“ в §1, т. 29 от ДР на ЗЕВИ - средногодишното производство на електрическа енергия от 1 kW инсталирана мощност съгласно решението на КЕВР за определяне на преференциални цени след приспадане на собствените нужди. В тази връзка с Решение № Ц-29 от 16.11.2017 г. на КЕВР, в частта по т. 1, е установено НСП на електрическа енергия за вятърни електрически централи, работещи до 2 250 часа, в размер на 1 860 kWh/kW, въз основа на което е определена преференциалната цена за тази група производители в размер на 148,71 лв./MWh, без ДДС. След отмяната на т. 1 от Решение № Ц-29 от 16.11.2017 г. за КЕВР отново възниква задължение за установяване на стойностите на НСП за вятърни електрически централи, работещи до 2 250 часа.

Преференциалната цена за ВтеЦ, работещи до 2 250 часа е формирана въз основа на конкретните ценообразуващи елементи, посочени по-горе в част I от настоящия доклад. Тези ценообразуващи елементи са изчислени чрез изчислителен ценови модел - таблица във формат Excel, отразяваща начина на образуване на цената съгласно нормите на приложимото законодателство, съставена от свързани таблици с посочени изходни данни и конкретните стойности, с формули и връзки между тях, формирали ценообразуващите елементи, въз основа на които е изчислена преференциалната цена, включително заложеното за производство количество електрическа енергия.

Съгласно разпоредбата на § 17 от ПЗР на ЗИД на ЗЕ, КЕВР следва да установи НСП съгласно начина, дефиниран в § 1, т. 29 от ДР на ЗЕВИ, а именно: при отчитане на средногодишното производство на електрическа енергия от 1kW инсталирана мощност съгласно решението на КЕВР за определяне на преференциални цени след приспадане на собствените нужди.

Към момента на приемане на отмененото Решение № Ц-29 от 16.11.2017 г., а и към настоящия момент, в ЗЕВИ липсва законова дефиниция на понятието „средногодишно производство на електрическа енергия“. В тази връзка следва да се има предвид, че по отношение на понятията средногодишна производителност и средногодишна продължителност на работа е от значение изменението на разпоредбата на чл. 31, ал. 5, т. 1 от ЗЕВИ (обн. ДВ, бр. 109 от 2013 г., в сила от 01.01.2014 г.), с което е създадено задължение за обществения доставчик, съответно за крайните снабдители, да изкупуват произведената електрическа енергия от ВИ по преференциална цена, за количествата електрическа енергия до размера на определената средногодишна продължителност на работа, съгласно решението на КЕВР за определяне на цена на конкретната група производители, като законодателят не е въвел легална дефиниция на понятието „средногодишна продължителност на работа“. До влизането в сила на посочените изменения на ЗЕВИ, в диспозитива на решенията на Комисията за определяне на преференциални цени на електрическата енергия, произвеждана от ВИ, не е посочвана средногодишната продължителност на работа на инсталацията, за която се отнася съответната преференциална цена, като тя фигурира единствено като елемент при изчисляването на цената. Един от критериите, които се отчитат при определянето на преференциалните цени и ценообразуващите елементи, е производителността на инсталацията според вида на технологията и използваните ресурси, съответно наличния ресурс на първичния енергиен източник. С оглед изложеното, при определянето на преференциалните цени, в своите решения КЕВР е отчитала като елемент средногодишната продължителност на работа на съответните групи производители във връзка с останалите нормативно установени елементи на ценообразуването. Определянето на елемента средногодишна производителност на работа е във връзка с техническите и

икономическите параметри, които оказват влияние при формирането на преференциалните цени на електрическата енергия. В тази връзка, при изчисляването на всички преференциални цени на електрическата енергия, произведена от ВИ, регулаторната практика на Комисията през годините е била да отчита наличния ресурс на първичния енергиен източник и съответно специфичното производство на електрическа енергия от 1 kW мощност на обекта, което обуславя определянето на средногодишната продължителност на работа в решенията за преференциални цени на електрическата енергия от ВИ въз основа на данни за пълните ефективни часове на работа на инсталацията, т.е. часовете на работа при съответната гарантирана мощност на инсталацията за отделните години на експлоатация. Количествата нетна енергия представляват произведение на средногодишната продължителност на работа и мощността на отделната централа, след приспадане на собствените нужди. Изложените по-горе аргументи се съдържат в становище относно регулаторната практика при определяне на преференциалните цени на електрическата енергия, произведена от възобновяеми източници, прието от КЕВР с решение по Протокол № 82 от 11.05.2015 г., т. 9, видно от което в решенията на КЕВР за определяне на преференциални цени на електрическата енергия, произведена от ВИ, размерът на средногодишната продължителност на работа е определен като пълни ефективни часове (часове на работа при близка до номиналната мощност).

В част I от настоящия доклад са посочени основните фактори, определящи нивото на цените на електрическата енергия, произведена от ветрови генератори, а именно: размерът на инвестиционните разходи, включително разходите за присъединяване към съответната преносна или разпределителни мрежи; средната годишна производителност на ветровите генератори, като за повишаване на производителността е необходимо осигуряване на оптимални параметри на вятъра, зависещи от мястото за изграждане на ветровия парк; нивото на експлоатационните разходи; полезният живот на активите, необходими за производство на електрическа енергия (средно 20 години, оптимален срок на експлоатация – 15 години) и нормата на възвръщаемост на капитала. При анализа на влиянието на отделните фактори, с най-голяма тежест за равнището на цената са средната годишна производителност на ветровите генератори, зависеща от прогнозните пълни ефективни часове на работа на ветровите генератори и размерът на инвестиционните разходи.

В тази връзка по отношение на елемента средногодишна продължителност на работа на ВтЕЦ са изложени аргументи в част I, т. 6 от настоящия доклад.

При определяне на цената на електрическата енергия произведена от ВтЕЦ работещи до 2 250 часа в част I от настоящия доклад подробно са посочени ценообразуващите елементи, формиращи преференциалната цена на тези централи, групирани съобразно предвидените законови критерии. Полезният технико-икономически живот на активите е определен на 15 години. В част I, т. 6 от настоящия доклад е посочено, че средно годишната продължителност на работа на централата е 2000 часа или годишна ангажираност - 22,83%, т.е. 2000 часа/8760 часа годишно. Поради това, средногодишното брутно производство на електрическа енергия от 1 kW инсталирана мощност е 2000 kWh.

Този начин и подход на формиране на преференциалните цени може ясно да бъде проследен от ценовите решения на Комисията, чрез което се потвърждава фактът, че средногодишната производителност/средногодишната продължителност на работа на централите и собствените нужди са съществували в нормативната база и съответно са били отчетени при определянето на преференциални цени през годините до и от влизане в сила на ЗЕВИ.

По отношение на размера собствените нужди следва да се има предвид, че в действащото законодателство, приложимо по отношение на определянето на преференциалните цени във връзка с отмененото Решение № Ц-29 от 16.11.2017 г. на КЕВР, както и към момента липсва изискване, определена методика или начин за

определяне на стойността на собствените нужди, залегнали в решения на КЕВР за определяне на преференциални цени на електрическата енергия от ВИ. В този смисъл въпросът е от преценката и в рамките на оперативната самостоятелност на Комисията при отчитане вида на възобновяемия източник, вида технология, производителността на инсталацията според вида технология и използваните ресурси и други според чл. 32, ал. 2 от ЗЕВИ.

Според § 1, т. 6 от ДР на ЗЕВИ, енергия за собствени нужди е количеството енергия, консумирана при работата на съоръженията и инсталациите, чрез които се осъществява производството на енергия от ВИ. Следователно всеки обект за производство на електрическа енергия от ВИ има собствени нужди, които са част от производствения процес на електрическа енергия. Енергията за собствени нужди, която се консумира при работата на съоръженията и е необходима за тяхната работа, не следва да се закупува от крайните снабдителни и обществените доставчици, а да се произвежда при работен режим на тези съоръжения и инсталации, т.е. производителите използват за захранване на съоръженията и инсталациите на централите си произведената от тях електрическа енергия.

Енергията за собствени нужди за съответната група централи представлява количествата енергия за покриване на технологичните нужди на централите и е заложена като % (процент) от брутно производство на електрическа енергия от различните видове централи - фотоволтаични, вятърни, водоелектрически и от биомаса. Процентът собствени нужди е приложим спрямо съответната група производители и се определя въз основа на данните, които КЕВР събира служебно във връзка с изчисляване на инвестиционните и експлоатационни разходи на централите съобразно вида на технологията и нейните специфични технически показатели, при определяне на преференциалните цени през годините. Енергията за собствени нужди представлява част от средногодишното производство на електрическа енергия, т.е. по същността си съдържа в него. В този смисъл данни за този компонент също се извличат от ценовите решения и съответните ценообразуващи елементи на определената преференциална цена за закупуване на електрическа енергия от ВИ, по групи производители.

Собствените нужди на групата производители на електрическа енергия от ВтеЦ, работещи до 2 250 часа са заложили при определяне на преференциалната цена в част I от настоящия доклад и са в размер на 7% от средногодишното количество произвеждана електрическа енергия от тези централи, която КЕВР е преценила, че е необходима при работата на този вид централи за захранване на съоръженията и инсталациите им. Следователно, собствените нужди са част от количествата електрическа енергия, произведена при посочената в част I, т. 6 от настоящия доклад средногодишна продължителност на работа, съответно производителност на този вид централи. Този размер на собствените нужди е в съответствие с предвидената 22,83% годишна ангажираност на работа и специфичните особености по отношение на режима на работа и часовата натовареност през годината за такъв тип централи, предвид основния фактор в сектора – характер на природния ресурс. Специфичният климат и климатични особености в България през годината формират рамката по отношение на работата на ВтеЦ в България, с която всеки инвеститор е запознат при инвестиране и изграждане на съоръжения от такъв тип. В същото време, нивото на собствените нужди на групата централи в конкретния случай се определя за определената мощност от 33 MW в рамките на групата вятърни електрически централи работещи до 2 250 часа. В този смисъл определените 7 % собствени нужди от годишното производство 66 000 MWh, или 4 620 MWh е технически параметър, пряко свързан с определената цена и представлява референтна стойност за конкретните инсталации.

Прегледът на техническите и икономическите параметри при определянето на цената на електрическата енергия за горепосочената група централи е представен в следната таблица:

№	Показатели	Мярка	През първата година-2012	общо за периода на изкупуване
1	НЕТНА ЕЛЕКТРИЧЕСКА ЕНЕРГИЯ	MWh	61 380,00	736 560,00
2	ОБЩО РАЗХОДИ	хил.лв.	6 001,58	74 053,22
	за експлоатационни	хил.лв.	1 440,59	19 321,27
	за амортизации	хил.лв.	4 561,00	54 731,95
3	ВЪЗВРЪЩАЕМОСТ	хил.лв.	4 482,38	32 734,57
4	НЕОБХОДИМИ ГОДИШНИ ПРИХОДИ	хил.лв.	10 483,96	106 787,79
5	NPV НА КОЛИЧЕСТВАТА	7,00%	61 380,00	521 648,63
6	NPV НА ПРИХОДИТЕ		10 483,96	77 576,31
	NPV НА експлоатационните		1 440,59	13 468,54
	NPV НА амортизацияте		4 561,00	38 762,42
	NPV НА възвръщаемостта		4 482,38	25 345,36
7	ЦЕНА	лв./MWh	148,71	148,71

Видно от горното, преференциалната цена за вятърни електрически централи работещи до 2 250 часа, е формирана при размер на необходимите годишни приходи, който покрива всички разходи, необходими за производството на заложените количества нетна електрическа енергия, които от своя страна представляват произведение на пълните ефективни часове на работа и мощността на съответната централа, с приспаднати собствените нужди.

Заложените стойности в ценовия модел през първата година отразяват нетна електрическа енергия в размер на 61 380 MWh след приспаднати собствени нужди в размер на 7% или 4 620 MWh. Общо за периода на изкупуване на електрическата енергия, произведена от вятърни електрически централи работещи до 2 250 часа, количествата електрическа енергия са в общ размер на 736 560 MWh и отразяват осреднен режим на работа на централата. Поради това, преференциалната цена от 148,71 лв./MWh е формирана като резултат от дисконтирани необходими годишни приходи в размер на 77 576,31 хил. лв., разделени на дисконтираното нетно количество електрическа енергия за целия период на задължително изкупуване в размер на 521 648,63 MWh, изчислени при дисконтов фактор, равен на нормата на възвръщаемост (НВ) в размер на 7,00%.

Въз основа на горното и при прилагане на начина за установяване на НСП по § 1, т. 29 от ДР на ЗЕВИ, НСП на вятърни електрически централи работещи до 2 250 часа, се изчислява, както следва:

- **33 MW** - номинална мощност на вятърна електрическа централа, намираща се в групата на вятърни електрически централи работещи до 2 250 часа;
- **2000 часа** - продължителност от време на номинална работа на инсталацията;
- **22,83%** = 2 000 часа/8 760 часа - коефициент на ангажираност;
- **66 000 MWh = 33 MW*2 000** – брутно произведена електрическа енергия за година - Ебр;
- **7,00%** - електрическа енергия за собствени нужди за година;
- **4 620 MWh = 66 000 MWh*7,00%** - електрическа енергия за собствени нужди за година;
- **61 380 MWh = 66 000 MWh – 4 620 MWh** - нетна електрическа енергия за година;
- **1 860 kWh = 61 380 MWh/33 MW** - нетно специфично производство.

В тази връзка и след преглед на ценообразуващите елементи, въз основа на които е определена преференциалната цена за вятърни електрически централи работещи до 2 250 часа, се установи нетно специфично производство на

електрическа енергия в размер на 1 860 kWh, при средногодишна производителност на работа 2 000 kWh/kW и след приспаднати собствени нужди в размер на 7,00% или 4 620 MWh.

Горното се потвърждава от ценообразуващите елементи и съответните им изходни данни, които по аргументите, изложени по-горе, са с единствени конкретни стойности, които се онагледяват от изчислителния ценови модел към групата вятърни електрически централи работещи до 2 250 часа. Преференциалната цена от 148,71 лв./MWh, без ДДС е определена при инсталирана мощност 33 MW, средногодишна продължителност на работа в размер 2 000 часа, годишна ангажираност 22,83%, при размер собствени нужди – 7% или 4 620 MWh от брутното годишно производство 66 000 MWh.

Установеното нетно специфично количество електрическа енергия, т.е нетното производство от 1 kW инсталирана мощност в размер на 1 860 kWh е взето предвид при определяне на преференциалната цена в част I от настоящия доклад, която покрива разходите за изграждането и оперирането на централите с тази технология и осигурява заложената в решението възвръщаемост. Стойността на НСП позволява на съответния производител от тази група производители на електрическа енергия от ВИ да формира такъв размер необходими годишни приходи, при който да се обезпечат всички разходи, нужни за покриване на произведените количества нетна електрическа енергия, които от своя страна представляват произведение на пълните ефективни часове на работа и мощността на съответната централа, с приспаднати собствените нужди.

Установеният размер на НСП на база на определената преференциална цена за групата вятърни електрически централи работещи до 2 250 часа не променя, нито намалява утвърдените с ценовото решение приходи, необходими на съответното енергийно дружество, попадащо в тази група производители, за покриване на разходите му, включително инвестиционните, както и за осигуряване на нормата на възвръщаемост, определена в ценовото решение на Комисията. При реалното прилагане на определените от Комисията преференциални цени всеки инвеститор има възможност да постигне различна доходност в зависимост от индивидуалното управление на инвестиционния проект.

Въз основа на гореизложеното може да се направи извод, че считано от 01.07.2012 г., преференциалната цена на електрическата енергия, произведена от вятърни електрически централи работещи до 2 250 часа, следва да бъде определена в размер на 148,71 лв./MWh, без ДДС, а считано от 01.08.2015 г., размерът на нетното специфично производство на електрическа енергия, произведена от вятърни електрически централи работещи до 2 250 часа, следва да бъде 1 860 kWh/kW. Размерът на премията следва да бъде 65,26 лв./MWh, без ДДС, с оглед изчислената в мотивите на Решение № Ц-29 от 01.07.2020 г. за периода 01.07.2020 г. – 30.06.2021 г. прогнозна пазарна цена за производители на електрическа енергия от вятърна енергия в размер 83,45 лв./MWh, без ДДС.

С оглед задължителното указание на съда, съдържащо се в мотивите на Решение № 5209 от 09.08.2018 г. на АССГ по адм. дело № 13565 от 2017 г., оставено в сила с Решение № 2539 от 18.02.2020 г. на ВАС по адм. дело № 13280 от 2018 г., при новото произнасяне КЕВР следва да проведе обществено обсъждане по реда на чл. 14 от ЗЕ.

Изказвания по т.2.:

Докладва А. Иванова. С Решение № Ц-29 от 16.11.2017 г. Комисията за енергийно и водно регулиране е определила преференциална цена в размер на 148,71 лв./MWh за групата вятърни електрически централи, работещи до 2250 часа и е установила нетно специфично производство за същата група в размер на 1 860 kWh/kW. „Хаос Инвест-1” ЕАД е обжалвало Решение № Ц-29 от 16.11.2017 г. на КЕВР, в частта му по т. 1, като във връзка с подадената жалба е образувано адм. дело, във връзка с което съдът се е произнесъл и е върнал преписката на Комисията за ново произнасяне. Мотивите на съда са, че Решение № Ц-29 от 16.11.2017 г. е прието без обществено обсъждане, независимо,

че такова вече е проведено при приемане на предходното решение, когато е определена преференциална цена от 148,71 лв./MWh в Решение Ц-018 от 2012 г. На следващо място, АССГ е приел, че решението е немотивирано от гледна точка на това, че липсва анализ с данни и доказателства от кои конкретни източници са използвани и как се е стигнало до тези конкретни стойности. В тази връзка при настоящето решение и при съобразяване на дадени указания от съда работната група е извършила технико-икономически анализ, като е съобщила и действащата нормативна база към момента на приемане на преференциалната цена: 01.07.2012 г. По отношение на установяването на нетното специфично производство е съобщила и разпоредбите на закона към 24.07.2015 г. След извършения анализ следва да се има предвид, че не следва стойностите и параметрите на тази конкретна цена от техническа и икономическа гледна точка да се разглеждат като относими към конкретна централа. В сектор ВЕИ цените се разглеждат за групата и за дълъг период от време, което е съгласно нормативната база. По времето на ЗВАИБ и преминаването към ЗЕВИ преференциалният период е бил различен. В тази връзка и след съобразяване с техническите и икономическите изисквания, заложи в нормативната база, Комисията е извършила анализ на данните, съдържащи се в следните източници: Financing Renewable Energy in the European Energy Market, доклади на IRENA и Meridian-Analyst and investors Presentation. Подробно са разгледани отчетни данни, отнасящи се към 2011 г. и отчетни данни на IRENA (доклад от 2013 г. с отчетни данни за 2012 г.). Съобразно нормативните изисквания (по-конкретно редакцията от бр. 42 от 05.06.2012 г. на Наредба № 1), Комисията се е съобщила и е отразила опита на страната, освен с международните източници. Страната е разделена на две ветровити зони за централи с инсталирани мощности, работещи до 2250 часа и над 2250 часа.

По отношение на ценообразуващите елементи и по-конкретно: инвестиционните разходи. Предвид изложените данни в посочените в доклада източници на информация, Комисията е отчела, че през 2012 г. намалението на размера на инвестиционните разходи е обосновано във връзка с намалението на цената на основния разход за такъв тип централи, а именно намалението на стойността на вятърните турбини в световен мащаб. По данни на IRENA за 2012 г. и 2013 г. е установено, че за САЩ стойността на една такава турбина варира от 900 \$/kW до 1 270 \$/kW за 1 kW инсталирана мощност. В световен мащаб намалението варира както следва: за САЩ е с 18%, а за Европа е с 15%. В тази връзка с размера на инвестиционните разходи в решение на Комисията от 2011 г. (в размер на 1 300 евро/kW) Комисията е отчела това намаление и за новия ценови период. В Решение № Ц-18 от 2012 г. е прието за обосновано, с отчитане на намалението на стойността на турбините, размерът на инвестиционния разход да бъде в размер на 1060 €/kW. По отношение на другия елемент, за който съдът счита, че Комисията не е обосновала както трябва към момента на приемане на ценовото решение, а именно експлоатационните разходи: те са част от разходите за поддръжка на съоръженията в съответствие с дадените технически стандарти. Комисията е приела стойност на експлоатационните разходи от 1,2 €/kWh. От данните на IRENA се вижда, че за периода 2012 – 2013 г. е отчетено, че стойността на експлоатационните разходи в САЩ варира от 0,013 до 0,015 \$/kWh или същите отговарят на 0,01 €/kWh до 0,012 €/kWh. Средната стойност за Европа е от 0,02 \$/kWh или 0,015 €/kWh. В тази връзка е видно, че Комисията е взела предвид горната граница на тази стойност, с оглед на това, че към онзи момент централите във ВЕИ сектора в България тепърва са се развивали и би следвало да се стимулират. Затова е прието за обосновано да се вземе предвид горната граница в размер на 1,2 €/kWh.

По отношение на полезния живот на активите. Според данните на IRENA и Meridian техническият живот на такъв вид съоръжения варира около 20-25 години, а икономическият около 15 години. Комисията е приела за обосновано преизчисляване на линеен метод и да се приеме 15 години полезен технико-икономически живот.

По отношение на инфлацията. Работната група е обосновала защо е 2%. Използвани са данни от НСИ, Национална програма на Министерство на финансите и одобрената от Народното събрание Конвергентна програма на Република България от

2012 г. Предвид изложените отчетни и прогнозни данни в този период от време Комисията е счела за обосновано инфлацията да бъде 2%.

Нормата на възвръщаемост е в размер на 7% и следва да се запази. Еднаква е за всички видове ВЕИ централи в този период от време. Различна стойност на нормата няма как да се определя, защото това означава да бъде нарушен принципа за равнопоставеност на всички видове и категории енергийни предприятия в този период от време.

По отношение на средногодишна продължителност на работа на централите. По данни от посочените източници са определени 2000 пълни работни ефективни часа. Същите отговарят и на приетите от Комисията в този период от време и на разделението на България на две ветрови зони до и над 2250 часа. Работната група подробно е изложила на стр. 7 от доклада размера на преференциалната цена със съответните ценообразуващи елементи. В допълнение е разгледан и размерът на нетното специфично производство, средната годишна производителност и респективно средната годишна продължителност на работа и размерът на собствените нужди. Това обосновава изложеното на стр. 10 от доклада по отделните технически елементи – как се е достигнало до размера на произведената брутна и нетна енергия и съответно нетно специфично производство.

С оглед на гореизложеното и предвид указанията на съда, съдържащи се в мотивите на решение на АССГ и на ВАС, при новото произнасяне КЕВР следва да проведе обществено обсъждане по реда на чл. 14 от ЗЕ. Предвид факта, че вече е миналата датата 01.07.2020 г. и има нов ценови период, Комисията с настоящия доклад е определила и размер на премията. За тази група централи (при преференциална цена 148,71 лв.) следва да бъде в размер на 65,26 лв./МВтч. Отчетен е и размерът на прогнозната пазарна цена за групата вятърни централи, а именно 83,45 лв./МВтч.

Предвид гореизложеното и на основание чл. 21, ал. 1, т. 86 от Закона за енергетиката, § 68, ал. 3 от Преходните и заключителните разпоредби на Закона за изменение и допълнение на Закона за енергетиката, обн. ДВ, бр. 91 от 2018 г., § 34, ал. 2 от Преходните и заключителните разпоредби на Закона за изменение и допълнение на Закона за енергетиката, обн. ДВ, бр. 41 от 2019 г., чл. 32, ал. 1, т. 1 от Закона за енергията от възобновяеми източници, § 17 от Преходните и заключителни разпоредби на Закона за изменение и допълнение на Закона за енергетиката (обн. ДВ, бр. 56 от 2015 г.), във връзка с чл. 31, ал. 5, т. 1 от Закона за енергията от възобновяеми източници и § 1, т. 29 от Допълнителните разпоредби на Закона за енергията от възобновяеми източници, както и чл. 173, ал. 2 от Административнопроцесуалния кодекс във връзка с изпълнение на задължителните указания по тълкуването и прилагането на закона, дадени в Решение № 5209 от 09.08.2018 г. на Административен съд София-град по адм. дело № 13565 от 2017 г., оставено в сила с Решение № 2539 от 18.02.2020 г. на Върховния административен съд, по адм. дело № 13280 от 2018 г., работната група предлага на Комисията да обсъди и приеме следните решения:

1. Да приеме настоящия доклад;

2. Да приеме проект на решение за определяне, считано от 01.07.2012 г., на преференциална цена на електрическата енергия, произведена от вятърни електрически централи, работещи до 2 250 часа, за установяване, считано от 01.08.2015 г., на нетното специфично производство на електрическа енергия, произведена от вятърни електрически централи, работещи до 2 250 часа и за определяне, считано от 01.07.2020 г. на премия;

3. Да определи дата и час за провеждане на обществено обсъждане по реда на чл. 14 от Закона за енергетиката на проекта на решение по т. 2;

А. Иванова поясни, че общественото обсъждане следва да бъде проведено по реда на решение по т.1 от Протокол № 78 от 10.04.2020 г.

4. Проектът на решение, както и датата и часът за провеждане на обществено обсъждане да бъдат публикувани на интернет страницата на Комисията за енергийно и водно регулиране.

И. Иванов каза на А. Иванова да прочете от проекта на решение какви са

преференциалните цени, които Комисията определя. Това ще допълни решението на Комисията.

А. Иванова прочете какви са преференциалните цени:

1. *Определя цена в размер на 148,71 лв./MWh, без ДДС.*
2. *Установява нетно специфично производство в размер на 1 860 kWh/kW.*
3. *Определя премия в размер на 65,26 лв./MWh, без ДДС при преференциална цена – 148,71 лв./MWh, без ДДС.*

И. Иванов поясни, че определянето на преференциална цена е от 01.07.2012 г. установяването на нетно специфично производство е от 01.08.2015 г., а определянето на премия е от 01.07.2020 г.

От страна на членовете на Комисията нямаше въпроси и коментари по доклада.

И. Иванов каза, че насрочва общественото обсъждане по т. 3 на 16.07.2020 г. от 10:00 часа.

Предвид гореизложеното и на основание чл. 21, ал. 1, т. 86 от Закона за енергетиката, § 68, ал. 3 от Преходните и заключителните разпоредби на Закона за изменение и допълнение на Закона за енергетиката, обн. ДВ, бр. 91 от 2018 г., § 34, ал. 2 от Преходните и заключителните разпоредби на Закона за изменение и допълнение на Закона за енергетиката, обн. ДВ, бр. 41 от 2019 г., чл. 32, ал. 1, т. 1 от Закона за енергията от възобновяеми източници, § 17 от Преходните и заключителни разпоредби на Закона за изменение и допълнение на Закона за енергетиката (обн. ДВ, бр. 56 от 2015 г.), във връзка с чл. 31, ал. 5, т. 1 от Закона за енергията от възобновяеми източници и § 1, т. 29 от Допълнителните разпоредби на Закона за енергията от възобновяеми източници, както и чл. 173, ал. 2 от Административнопроцесуалния кодекс във връзка с изпълнение на задължителните указания по тълкуването и прилагането на закона, дадени в Решение № 5209 от 09.08.2018 г. на Административен съд София-град по адм. дело № 13565 от 2017 г., оставено в сила с Решение № 2539 от 18.02.2020 г. на Върховния административен съд, по адм. дело № 13280 от 2018 г., предлагаме Комисията да обсъди и приеме следните решения:

КОМИСИЯТА ЗА ЕНЕРГИЙНО И ВОДНО РЕГУЛИРАНЕ

РЕШИ:

1. Приема доклад с вх. № Е-Дк-598 от 08.07.2020 г. относно определяне на преференциална цена за изкупуване на електрическа енергия, произведена от вятърни електрически централи, работещи до 2 250 часа, считано от 01.07.2012 г. и установяване на нетното специфично производство на електрическа енергия, въз основа на което е определена преференциалната цена в Решение № Ц-29 от 16.11.2017 г. на Комисията за енергийно и водно регулиране, в частта му по т. 1 - за вятърни електрически централи работещи до 2 250 часа.

2. Приема проект на решение за определяне, считано от 01.07.2012 г., на преференциална цена на електрическата енергия, произведена от вятърни електрически централи, работещи до 2 250 часа, за установяване, считано от 01.08.2015 г., на нетното специфично производство на електрическа енергия, произведена от вятърни електрически централи, работещи до 2 250 часа и за определяне, считано от 01.07.2020 г. на премия;

3. Насрочва обществено обсъждане на проекта на решение по т. 2 на 16.07.2020 г. от 10:00 ч., което да се проведе по реда на решение по Протокол № 78 от 10.04.2020 г., т. 1, на Комисията за енергийно и водно регулиране.;

4. За участие в общественото обсъждане на проекта на решение по т. 1 да бъдат поканени чрез съобщение на интернет страницата на Комисията заинтересовани лица по смисъла на чл. 14, ал. 2 от Закона за енергетиката - държавни органи, браншови организации, енергийни предприятия, клиенти и организации на потребители;

5. Проектът на решение, датата и часът на провеждане на обществено обсъждане да бъдат публикувани на интернет страницата на Комисията за енергийно и водно регулиране и на Портала за обществени консултации;

В заседанието по **точка втора** участват председателят Иван Н. Иванов и членовете на Комисията Александър Йорданов, Владко Владимиров, Георги Златев, Евгения Харитонова.

Решението е взето с **пет гласа „за“** (Иван Н. Иванов - за, Александър Йорданов - за, Владко Владимиров - за, Георги Златев – за, Евгения Харитонова – за), от които **четири гласа** (Александър Йорданов, Владко Владимиров, Георги Златев, Евгения Харитонова) на членовете на Комисията със стаж в енергетиката.

РЕШЕНИЯ ОТ ЗАСЕДАНИЕТО:

По т.1. както следва:

I. Поправя допуснати очевидни фактически грешки в Решение № Ц-27 от 01.07.2020 г. на КЕВР, както следва:

1. В мотивите на Решение № Ц-27 от 01.07.2020 г., в частта по т. III., на стр. 44, т. 1.1., съответно в диспозитива на Решение № Ц-27 от 01.07.2020 г., в частта по т. XIX., на стр. 60, т. 1.1., да се четат: „1.1. Премия в размер на 122,14 лв./MWh при преференциална цена – 213,09 лв./MWh, без ДДС, за нисконапорни руслови ВЕЦ, деривационни ВЕЦ, подязовирни ВЕЦ и деривационни ВЕЦ с годишен изравнител с нетен пад до 30 метра и инсталирана мощност от 200 kW до 10 000;“, съответно „1.1. Премия в размер на 122,14 лв./MWh при преференциална цена – 213,09 лв./MWh, без ДДС, за нисконапорни руслови ВЕЦ, деривационни ВЕЦ, подязовирни ВЕЦ и деривационни ВЕЦ с годишен изравнител с нетен пад до 30 метра и инсталирана мощност от 200 kW до 10 000;“.

2. В мотивите на Решение № Ц-27 от 01.07.2020 г., в частта по т. III., на стр. 46, т. 4.2., съответно в диспозитива на Решение № Ц-27 от 01.07.2020 г., в частта по т. XIX., на стр. 61, т. 3.2., да се четат: „4.2. Премия в размер на 71,74 лв./MWh при преференциална цена – 162,69 лв./MWh, без ДДС, за среднонапорни деривационни ВЕЦ, подязовирни и деривационни ВЕЦ с годишен изравнител с нетен пад от 30 до 100 метра и инсталирана мощност над 200 kW до 10 000 kW;“, съответно „3.2. Премия в размер на 71,74 лв./MWh при преференциална цена – 162,69 лв./MWh, без ДДС, за среднонапорни деривационни ВЕЦ, подязовирни и деривационни ВЕЦ с годишен изравнител с нетен пад от 30 до 100 метра и инсталирана мощност над 200 kW до 10 000 kW;“.

3. В диспозитива на Решение № Ц-27 от 01.07.2020 г., в частта по т. XIX., на стр. 60, да се чете: „XIX. Определя премии за периода 01.07.2020 г. – 30.06.2021 г., както следва:“.

По т.2. както следва:

1. Приема доклад с вх. № Е-Дк-598 от 08.07.2020 г. относно определяне на преференциална цена за изкупуване на електрическа енергия, произведена от вятърни електрически централи, работещи до 2 250 часа, считано от 01.07.2012 г. и установяване на нетното специфично производство на електрическа енергия, въз основа на което е определена преференциалната цена в Решение № Ц-29 от 16.11.2017 г. на Комисията за енергийно и водно регулиране, в частта му по т. 1 - за вятърни електрически централи работещи до 2 250 часа.

2. Приема проект на решение за определяне, считано от 01.07.2012 г., на преференциална цена на електрическата енергия, произведена от вятърни електрически централи, работещи до 2 250 часа, за установяване, считано от 01.08.2015 г., на нетното специфично производство на електрическа енергия, произведена от вятърни електрически

централи, работещи до 2 250 часа и за определяне, считано от 01.07.2020 г. на премия;

3. Насрочва обществено обсъждане на проекта на решение по т. 2 на 16.07.2020 г. от 10:00 ч., което да се проведе по реда на решение по Протокол № 78 от 10.04.2020 г., т. 1, на Комисията за енергийно и водно регулиране.;

4. За участие в общественото обсъждане на проекта на решение по т. 1 да бъдат поканени чрез съобщение на интернет страницата на Комисията заинтересовани лица по смисъла на чл. 14, ал. 2 от Закона за енергетиката - държавни органи, браншови организации, енергийни предприятия, клиенти и организации на потребители;

5. Проектът на решение, датата и часът на провеждане на обществено обсъждане да бъдат публикувани на интернет страницата на Комисията за енергийно и водно регулиране и на Портала за обществени консултации;

Приложения:

1. Доклад с вх. № Е-Дк-593 от 07.07.2020 г. и Решение на КЕВР № Ц-31 от 10.07.2020 г. относно поправка на очевидни фактически грешки в Решение № Ц-27 от 01.07.2020 г. на КЕВР

2. Доклад с вх. № Е-Дк-598 от 08.07.2020 г. и проект на решение относно определяне на преференциална цена за изкупуване на електрическа енергия, произведена от вятърни електрически централи, работещи до 2 250 часа, считано от 01.07.2012 г. и установяване на нетното специфично производство на електрическа енергия, въз основа на което е определена преференциалната цена в Решение № Ц-29 от 16.11.2017 г. на Комисията за енергийно и водно регулиране, в частта му по т. 1 - за вятърни електрически централи работещи до 2 250 часа

ЧЛЕНОВЕ НА КЕВР:

.....
(А. Йорданов)

.....
(В. Владимиров)

.....
(Г. Златев)

.....
(Е. Хаританова)

ПРЕДСЕДАТЕЛ:

ДОЦ. Д-Р ИВАН Н.ИВАНОВ

ГЛАВЕН СЕКРЕТАР:

Р. ТОТКОВА

Протоколирал:

(Н. Косев - главен експерт)