



## ПРОТОКОЛ

София, 19.10.2017 г.

от Обществено обсъждане

на проект за изменение на Правилата за водене на Единна система за регулаторна отчетност

Днес, 19.10.2017 г. от 10:02 ч. в сградата на Комисията за енергийно и водно регулиране (КЕВР, Комисията) се проведе обществено обсъждане на Комисията, ръководено от председателя доц. д-р Иван Н. Иванов.

На заседанието присъстваха членовете на Комисията Александър Йорданов, Владко Владимиров, Георги Златев, Евгения Хаританова, Валентин Петков, Димитър Кочков и главният секретар Росица Тоткова (без право на глас).

На заседанието присъстваха И. Касчиев – главен директор на главна дирекция „Водоснабдителни и канализационни услуги“ и експерти на КЕВР.

С писмо на КЕВР с изх. № В-17-00-5/13.10.2017 г. като заинтересовани лица бяха поканени Министерство на регионалното развитие и благоустройството, Българска асоциация по водите, Съюз на В и К операторите в Република България, Институт на дипломирани експерт счетоводители в България, “В и К” ЕАД, гр. Бургас, “В и К - Варна” ООД, гр. Варна, “В и К - Йовковци” ООД, гр. В. Търново, “В и К” ЕООД, гр. Благоевград, “В и К - Видин” ЕООД, „В и К” ООД, гр. Враца, “В и К” ООД, гр. Габрово, “В и К” ЕООД, гр. Добрич, “В и К” ООД, гр. Кърджали, “Кюстендилска вода” ЕООД, гр. Кюстендил, “В и К” АД, гр. Ловеч, “В и К” ООД, гр. Монтана, “В и К - в ликвидация” ЕООД, гр. Пазарджик в ликвидация, “В и К” ООД, гр. Перник, “В и К” ЕООД, гр. Плевен, “В и К” ЕООД, гр. Пловдив, “Водоснабдяване-Дунав” ЕООД, гр. Разград, “В и К” ООД, гр. Русе, “В и К” ООД, гр. Силистра, “В и К - Сливен” ООД, гр. Сливен, “В и К” ЕООД, гр. Смолян, “В и К” ЕООД, гр. София, “Софийска вода” АД, гр. София, “В и К” ЕООД, гр. Стара Загора, “В и К” ООД, гр. Търговище, “В и К” ЕООД, гр. Хасково, “В и К - Шумен” ООД, гр. Шумен, “В и К” ЕООД, гр. Ямбол, “В и К - Батак” ЕООД, гр. Батак, “В и К - Белово” ЕООД, гр. Белово, “В и К - Берковица” ЕООД, гр. Берковица, “В и К - Бебреш” ЕООД, гр. Ботевград, “Инфрастрой” ЕООД, гр. Брацигово, “ВКТВ” ЕООД, гр. Велинград, “В и К” ООД, гр. Димитровград, “В и К - Дупница” ЕООД, “В и К” ООД, гр. Исперих, “Аспарухов вал” ЕООД, гр. Кнежа, “В и К - Кресна” ЕООД, гр. Кресна, „В и К Меден кладенец” ЕООД, гр. Кубрат, “В и К - П” ЕООД, гр. Панагюрище, “В и К” ЕООД, гр. Петрич, “ВКС” ЕООД, гр. Пещера, “ВКТВ” ЕООД, гр. Раkitово, “УВЕКС” ЕООД, гр. Сандански, „В и К Паничище” ЕООД, гр. Сапарева баня, “Бяла” ЕООД, гр. Севлиево, “Стамболово” ЕООД, с. Стамболово, “В и К - Стенето” ЕООД, гр. Троян, "В и К-С" ЕООД, гр.Стрелча, “Водоснабдяване” ЕООД, гр.

Брезник, “Верила Сървис” АД, гр. София, “ВИКИ Инвест 1” ЕООД, гр. Пловдив (Елените), “В и К - Златни пясъци” ООД, к.к. Златни пясъци, “Тузлушка гора” ЕООД, гр. Антоново, “В и К - Стримон” ООД, с. Микрево, “Водоснабдяване - с. Раковски” ООД, с. Раковски, “Лукойл Нефтохим Бургас” АД, гр. Бургас, “В и К Чамкория -2006” ЕООД, гр. Самоков, “ПСОВ - Леко Ко” ЕООД, гр. Радомир, “Напоителни системи” ЕАД, гр. София и Предприятие “Язовирни каскади” към “НЕК” ЕАД.

На общественото обсъждане присъстваха:

- г-н Денислав Велев - одитор към Институт на дипломирани експерт счетоводители в България,
- г-жа Богдана Златкова - одитор към “В и К” ЕООД, гр. Благоевград,
- г-жа Галина Енчева - главен счетоводител на “В и К - Видин” ЕООД,
- г-жа Габриела Ганчева - зам.-главен счетоводител на “В и К” ООД, гр. Монтана
- г-жа Наташа Стоянова - главен счетоводител на “В и К” ООД, гр. Монтана,
- г-н Румен Тонев - главен счетоводител на “В и К” ООД, гр. Перник,
- г-жа Камелия Любенова - счетоводител на “В и К” ООД, гр. Перник,
- г-жа Златка Димитрова - мениджър на “Софийска вода” АД, гр. София,
- г-н Ивайло Чипев – финансов контролор на “Софийска вода” АД, гр. София,
- г-жа Снежана Маркова - главен счетоводител на “В и К” ЕООД, гр. Хасково,
- г-жа Нина Хаджиева - икономист на предприятие “Язовирни каскади” към “НЕК” ЕАД.

Министерство на регионалното развитие и благоустройството, Българска асоциация по водите, Съюз на В и К операторите в Република България, “В и К” ЕАД, гр. Бургас, “В и К - Варна” ООД, гр. Варна, “В и К - Йовковци” ООД, гр. В. Търново, „В и К” ООД, гр. Враца, “В и К” ООД, гр. Габрово, “В и К” ЕООД, гр. Добрич, “В и К” ООД, гр. Кърджали, “Кюстендилска вода” ЕООД, гр. Кюстендил, “В и К” АД, гр. Ловеч, “В и К - в ликвидация” ЕООД, гр. Пазарджик в ликвидация, “В и К” ЕООД, гр. Плевен, “В и К” ЕООД, гр. Пловдив, “Водоснабдяване-Дунав” ЕООД, гр. Разград, “В и К” ООД, гр. Русе, “В и К” ООД, гр. Силистра, “В и К - Сливен” ООД, гр. Сливен, “В и К” ЕООД, гр. Смолян, “В и К” ЕООД, гр. София, “В и К” ЕООД, гр. Стара Загора, “В и К” ООД, гр. Търговище, “В и К - Шумен” ООД, гр. Шумен, “В и К” ЕООД, гр. Ямбол, “В и К - Батак” ЕООД, гр. Батак, “В и К - Белово” ЕООД, гр. Белово, “В и К - Берковица” ЕООД, гр. Берковица, “В и К - Бебреш” ЕООД, гр. Ботевград, “Инфрастрой” ЕООД, гр. Брацигово, “ВКТВ” ЕООД, гр. Велинград, “В и К” ООД, гр. Димитровград, “В и К - Дупница” ЕООД, “В и К” ООД, гр. Исперих, “Аспарухов вал” ЕООД, гр. Кнежа, “В и К - Кресна” ЕООД, гр. Кресна, „В и К Меден кладенец” ЕООД, гр. Кубрат, “В и К - П” ЕООД, гр. Панагюрище, “В и К” ЕООД, гр. Петрич, “ВКС” ЕООД, гр. Пещера, “ВКТВ” ЕООД, гр. Ракиново, “УВЕКС” ЕООД, гр. Сандански, „В и К Паничище” ЕООД, гр. Сапарева баня, “Бяла” ЕООД, гр. Севлиево, “Стамболово” ЕООД, с. Стамболово, “В и К - Стенето” ЕООД, гр. Троян, “В и К-С” ЕООД, гр. Стрелча, “Водоснабдяване” ЕООД, гр. Брезник, “Верила Сървис” АД, гр. София, “ВИКИ Инвест 1” ЕООД, гр. Пловдив (Елените), “В и К - Златни пясъци” ООД, к.к. Златни пясъци, “Тузлушка гора” ЕООД, гр. Антоново, “В и К - Стримон” ООД, с. Микрево, “Водоснабдяване - с. Раковски” ООД, с. Раковски, “Лукойл Нефтохим Бургас” АД, гр. Бургас, “В и К Чамкория -2006” ЕООД, гр. Самоков, “ПСОВ - Леко Ко” ЕООД, гр. Радомир и “Напоителни системи” ЕАД, гр. София не изпращат свои представители, които да вземат отношение по разглеждания проект.

На общественото обсъждане присъстваха и:

- О. Винаров - пълномощник на движение „Граждански контрол и ДЕН“;
- Мадлен Кирчева – Сдружение за защита правата на гражданите.

На интернет страницата на Комисията е публикуван проект на изменение и допълнение на Правила за водене на Единна система за регулаторна отчетност (ЕСРО), приет от КЕВР с решение по т. 3 от Протокол № 213 от 13.10.2017 г., изготвен от работна група в състав: Ивайло Касчиев, Елена Маринова, Йоланта Колева, Надежда Иванова, Йовка Велчева, Даниела Стоилова, Хриси Йорданова, Румяна Костова, Лолита Косева, Ани Гюрова, Силвия Маринова.

Председателят доц. д-р Иван Н. Иванов откри общественото обсъждане.

**Доц. д-р И. Н. Иванов:**

В реда, в който изчетох отзовалите се на нашата покана представители на различните дружества, ще давам думата. Най-напред се обръщам към г-н Денислав Велев - одитор към Институт на дипломирани експерт счетоводители в България. Г-н Велев засега се въздържа. Обръщам се към г-жа Богдана Златкова - одитор към "В и К" ЕООД, гр. Благоевград. Г-жа Златкова се въздържа. Преминавам към г-жа Галина Енчева - главен счетоводител на "В и К - Видин" ЕООД. Г-жа Енчева се въздържа. За участие тук са г-жа Наташа Стоянова - главен счетоводител на "В и К" ООД, гр. Монтана и г-жа Габриела Ганчева - зам.-главен счетоводител на "В и К" ООД, гр. Монтана. Никой от тях не взе думата. "В и К" ООД, гр. Перник, представено от г-н Румен Тонев - главен счетоводител и г-жа Камелия Любенова – счетоводител. Те също се въздържат. "Софийска вода" АД, гр. София - г-жа Златка Димитрова - мениджър и г-н Ивайло Чипев – финансов контролър.

**И. Чипев:**

Заедно с работната група в нашето дружество, които отговаряме за въвеждането на Единната система за регулаторна отчетност ЕСРО, прегледахме предложенията за изменение и допълнение и считаме, че те са стъпка в правилната посока, тъй като внасят допълнителна яснота и прецизност както за въвеждането на ЕСРО, така и за крайния резултат- справките към нея. Всъщност, единственият ни коментар и предложение за допълнително прецизиране е свързан със стр. 6 от доклада, където бихме предложили последният текст в курсив, а именно, че ВиК операторите следва да представят първите отчети по ЕСРО през 2018 г., съобразно изменените правила, в сила от 01.01.2018 г., тук бих предложил след „по ЕСРО“ да се добави за отчетната 2017 г., т.е. текстът да стане: *ВиК операторите следва да представят първите отчети по ЕСРО за отчетната 2017 г. през 2018 г., съобразно изменените правила, в сила от 01.01.2018 г.,* в случай, че правилно сме разбрали, че това е имала предвид Комисията с тези изменения. Това е нашият единствен коментар. Иначе бих казал, че въвеждането на ЕСРО по същество е едно сериозно предизвикателство. Надяваме се да се справим в сроковете, правим всичко възможно, много е важно също така да стане ясно каква следва да бъде и работата на независимите одитори и техният ангажимент във връзка с посрещане на изискванията на Наредбата за регулиране на цените. Оставаме на разположение за допълнителна координация ако е нужно или нещо, с което можем да бъдем от полза за общата ни работа по въвеждане на срок.

**Доц. д-р И. Н. Иванов:**

Евентуално след приключване на изказванията, работната група може да вземе отношение по казаното от Вас, като още отсега искам да напомня както на Вас, така и на останалите участници днес, включително и тези, които не взимат думата, но изслушват дискусията, че считано от днес, има 14-дневен срок в който писмено могат да бъдат правени предложения за включване на допълнителни текстове, за отпадане на текстове. Всичко това трябва да бъде направено наистина в рамките на 14 дни.

Преминавам към г-жа Снежана Маркова - главен счетоводител на "В и К" ЕООД, гр. Хасково. Г-жа Маркова се въздържа. Последното дружество от сектора, което има представител тук, това е предприятие "Язовирни каскади" към "НЕК" ЕАД – г-жа Нина Хаджиева - икономист към дружеството, няма изказване към момента.

**О. Винаров - пълномощник на движение „Граждански контрол и ДЕН“:**

Уважаеми работна група и представители на В и К операторите, които за съжаление са много малко тук и не е легитимно тяхното представяне, но аз правя извода, че те не идват тук, тъй като за пореден път КЕВР защитава не интересите на гражданите, битови и небитови потребители, а интересите на В и К операторите, за което има протест от Върховната административна прокуратура по дело срещу Вашите решения и Вашите нормативни документи, към което сме се присъединили Федерацията на потребителите, „Гражданско движение ДЕН“ и „Гражданско движение ДНЕС“. На това заседание ще поискаме от съда да бъдат призовани като свидетели лично г-н Стефан Софийски, който е подписал Концесионният договор и дава чрез медиите обяснение, че тези 17% каквито няма никъде в света - 17% норма на възвращаемост, които са подписани, хазартът са 15 със закон, а дават възможност за огромни печалби, които за 11 години „Софийска вода“ АД са 265 милиона лева. Другият, който ще поканим освен Стефан Софийски и зам.-кметът на София, принципал на „Софийска вода“ АД, ще си определи г-жа Фандъкова кой да дойде и Вас, господин Иванов, който въпроси чрез съда ще Ви ги изпратим за основание за провеждането на това съдебно заседание след като прокуратурата протестира, т.е прокуратурата вижда сериозни грешки във Вашите решения. Говорейки в тези правилници, Вие ги нарушихте, затова защото никъде в предишното решение когато се увеличи цената 18%, Вие не отразихте и няма никакъв документ, въпреки, че аз Ви казах, а сега в тези нормативни документи изреждате, че трябва да ги има, е печалбата, която за 2016 г. е 25 милиона лева и 52 000 лв. на „Софийска вода“ АД и има рентабилност, което е еквивалентно на норма на възвращаемост 14,36. Питейната вода, мръсната вода и водата в пречиствателната станция, във фактурите се фактурира като еднакво количество и това не за първи път Ви го казвам, което е кражба чрез измама. Ако не сте учили висше образование, то при физиката още обяснявахме, че когато готвиш, водата се изпарява. Тая вода не отива като мръсна вода, тая вода, която ти пиеш не отива всичката в тоалетната, а част от нея се изпарява и т.н. Няма тук какво да говоря по елементарна основна физика. А това продължава системно и от всички оператори и Вие не взимате никакво отношение по този въпрос. В концесионния договор нормата за възвръщаемост е 17%. Кметът на София пише, че водят преговори тази норма на възвръщаемост да се намали, като предложената цена е икономически необоснована и това – глас в пустиня, а законът казва, че Вие сте независим орган и че не може да се ръководите от това, какъв договор е сключен и трябваше, както Вие дадохте изявление пред медиите, тази норма на възвръщаемост да им я свиеете на 8-10%. И това е Ваше право, което Вие не го упражнихте. Вие сте задължени, Вие сте избрани от Народното събрание - независим регулаторен орган. „Софийска вода“ АД системно на четири пъти в инвестиционните си планове, както и другите оператори, то не само тук, за водата, то е и за други, залагат в инвестиционните си 3-5 годишни планове неколkokратно по 200 000 000 инвестиции, в това число и 52 000 000 евро от Европейската банка, когато беше основание времето на Ангел Семерджиев да скочи първият скок на водата, защото е частна компанията и не може да има държавна гаранция. Гаранцията е, че това се увеличава цената със задача от подписването на първия договор от 80% да се сведат загубите на 30%. Досега това изобщо не е постигнато и отново се отчитат 50-55% в два различни отчета. Е как ги санкционирате, къде е санкцията в тези нормативни актове, които Вие предлагате сега, тук на обществено обсъждане? Естествено няма да дойдат операторите, защото няма никаква такава санкция. Така лъжат и всичките останали - и в Енергото и в другите системи. Загубата плащаме сега ние, битовите и небитовите, тази 55 или 60%. Те са в техните разчети и Вие ги приемате или е прието така да се отчита, обаче

те ако намалят загубите от 50 на 30%, следва да се намали и цената, а такова нещо не предвиждате. А в следващите 5 години предвиждате непрекъснато увеличение. Обратното, последното след което приключвам, в 14-дневен срок ние ще представим възражение, но искам да чуя тук от „Софийска вода“ АД да потвърди, защо това е официален отчет, а тоя официален отчет за миналата година, а и за предишната година е 22 469 000 лв. е постигнат не от изпълнения от тях мероприятия по инвестиционни ..., за да намалят загубите, а благодарение на решенията на КЕВР в тяхна полза да могат добре да имат добри печалби.

**Доц. д-р И. Н. Иванов:**

За съжаление аз не чух нищо по предмета на общественото обсъждане, а той е:

*Изменение и допълнение на Правилата за водене на Единна система за регулаторна отчетност ЕСРО* и това именно очакваха представителите на В и К операторите, работната група и ние самите да чуем, защото това, което Вие говорите е предмет на съвсем друго заседание, свързано с бизнес планове и утвърждаване на цени. Но в крайна сметка както виждате, по съвсем демократичен начин аз Ви оставих да кажете това, което желаете. И последно се е записала за участие г-жа М. Кирчева, която представлява Сдружение за защита правата на гражданите.

**М. Кирчева:**

Първо ще кажа, че добре, че прецизирате на базата на обърнатото внимание чрез доклада, правилата по отчетността на В и К дружествата, това е добре. Но както винаги публично ще заявя, че водата е основа на живота, още повече както е цитирано в доклада и в решението 2016 г. на Комисията, интересите на В и К операторите и на гражданите трябва да бъдат съвместявани, т.е. ние имаме нормативното изискване тези интереси да бъдат съвместявани. Не може Комисията да приема решения, които са в посока облагодетелстване, говоря конкретно за „Софийска вода“ АД, защото сме потърпевши и искам да обърна внимание върху още нещо. Крайно време е да се обърне внимание върху това, че водата и водоснабдяването е политика. Извинете ме, че ще подчертая – това е политика, тъй като водата, повтарям още веднъж, е основа на живот. Значи, политиката по водоснабдяването на всички български населени места е въпрос на утвърждаване на правото на живот на всеки един български гражданин. Тя не би следвало да бъде политика за реализиране на печалби, такива, каквито в огромни размери наблюдаваме в софийското дружество „Софийска вода“ АД. Това е, което имам да кажа. Моля, всички тук присъстващи, да осмислят това, което казах, че водата е основата на живота и водоснабдяването е политика, реализиращо правото на живот. Ние не можем да приемем безкрайното повишаване на цената на водата, още повече че тези 17% за „Софийска вода“ АД както е по договора за норма за възвръщаемост отдавна би трябвало да бъдат инвестираните капитали, възвърнати в рамките на 5-6 години. Това е, което имам да кажа.

**Доц. д-р И. Н. Иванов:**

Искам само да отбележа, че съгласно законите в страната, политиката в областта на енергетиката се провежда от Министерството на енергетиката, в областта на водата и съответно В и К услугите от Министерството на регионалното развитие и благоустройството. Това, което са функции на Комисията, те са разписани ясно в закона. Ние не провеждаме политиката. Обръщам се към залата, има ли други, дошли да уважат общественото обсъждане, които биха желали да вземат думата като заедно с това, моля да бъде по предмета на общественото обсъждане. Мисля, че практически няма журналисти, така че тук са представители на В и К оператори и аз им благодаря - цялата зала е изпълнена с тях. Ако има да се каже нещо по предмета на общественото обсъждане – да, но иначе просто не е коректно към хората, които са тук.

**О. Винаров:**

Задължени сте решение на Европейската комисия, което трябва да го вкарате в тези нормативни документи. Прегледах ги, никъде не го намерих да има индивидуални договори с всички битови и небитови потребители. Това за пореден път, Европейската комисия Ви го пише.

**Доц. д-р И. Н. Иванов:**

Инж. Винаров, имате 2 седмици, в които можете всичко това да го опишете и да ни го предоставите. Казах, че във залата практически няма журналисти.

Обръщам се към представителите на работната група. Вие чухте изказванията, те бяха три на брой – от г-н Чипев, от инж. Винаров и от г-жа Кирчева. Има ли от страна на работната група, освен, че Вие ще очаквате писмените становища в рамките на двуседмичния срок, има ли нещо, което бихте желали да коментирате или да уточните към момента?

**И. Касчиев:**

Както всички знаем, задължение по закона за В и К услугите е В и К операторите да водят регулаторна отчетност. През 2016 г. като част от новите разпоредби и указания Комисията прие и правила за водене на Единната система за регулаторна отчетност, които са съобразени с всички изменения в сектора и с новата нормативна регулаторна рамка. След това във връзка с проведените редица срещи и обучения с В и К оператори и консултации с други заинтересовани страни, ние си изяснихме какви допълнителни корекции трябва да направим в тези правила, така че да могат В и К операторите догодина, когато за пръв път ще отчетат настоящата 2017 г. по новите правила, да могат да дадат коректни отчети. И тези промени, които в момента са предложени на Вашето внимание считаме, че прецизират и действително изясняват как точно да бъдат представени тези отчети. През настоящата година ние извършихме проверки във всички регионални В и К оператори, като част от обхвата на тези проверки беше да проверим как се внедряват правилата на новата система за регулаторна отчетност, така че имаме доста подробна информация за всички дружества как внедряват сметкоплана и считаме, че с тези прецизирани изменения, които сега предлагаме догодина, ще може коректно и точно да се представят първите отчети по ЕСРО. Отделно от това, така че това, което беше казано от представителя на „Софийска вода“ АД е точно така. Догодина трябва да се представят отчетите за 2017 г. по тези изменени правила. Зададеният друг въпрос от представителя на „Софийска вода“ АД а именно, че трябва да се изясни обхватът на ангажиментите на одиторите във връзка с новото изискване по наредба за регулиране на В и К услугите, действително, ние проведехме доста разговори с представители на Института на дипломираните одитори в Република България, така че очакваме те да ни представят предложение за доклад, който одиторите трябва да представят за прилагане правилата на ЕСРО, който се надявам да дадем становище и да е ясна рамката, по която одиторите на В и К операторите ще изпълняват това си задължение. Това също ще стане до края на годината. Другите две изказвания, те не бяха по предмета на общественото обсъждане и няма да взема отношение.

**Доц. д-р И. Н. Иванов:**

Г-н Чипев, като представител на „Софийска вода“ АД, понеже имаше изказвания, които касаят „Софийска вода“ АД, но не по обхвата на обществено обсъждане, желаете ли нещо да кажете или не? Не.

Колеги, обръщам се към Вас, членовете на Комисията, имате ли Вие някакви изказвания, въпроси? Не.

След като установи, че няма изказвания, доц. д-р Иван Н. Иванов закри в 10:30 ч. общественото обсъждане, като напомни за 14-дневния срок, в който могат да се представят в Комисията предложения по разглеждания проект за изменение на Правилата за водене на Единна система за регулаторна отчетност.

На 15.11.2017 г. от 10:00 ч. ще се проведе закритото заседание за приемане на окончателно решение относно изменение на Правилата за водене на Единна система за регулаторна отчетност.

**Приложение:**

1. Писмо на КЕВР с изх. № В-17-00-5/13.10.2017 г.

**ЧЛЕНОВЕ НА КЕВР:**

.....  
(А. Йорданов)

.....  
(В. Владимиров)

.....  
(Г. Златев)

.....  
(Е. Харитонова)

.....  
(В. Петков)

.....  
(Д. Кочков)

**ПРЕДСЕДАТЕЛ:**

**ДОЦ. Д-Р ИВАН Н. ИВАНОВ**

**ГЛАВЕН СЕКРЕТАР:**

**Р. ТОТКОВА**

Протоколирал:

(Н. Харбалиева - главен експерт)