



РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ
Комисия за енергийно
и водно регулиране



X

Вх. №

X

Главен секретар
за включване в заседание

ДО
Г-Н ПЛАМЕН МЛАДЕНОВСКИ
ПРЕДСЕДАТЕЛ НА КОМИСИЯТА ЗА ЕНЕРГИЙНО
И ВОДНО РЕГУЛИРАНЕ

ДОКЛАД

от

дирекция „Електроенергетика и топлоенергетика“ и
дирекция „Правна“

Относно: заявление с вх. № Е-ЗЛР-ПД-28 от 04.03.2026 г. на „ЕЛ БОНУС“ ЕООД за продължаване срока на лицензия № Л-484-15 от 16.03.2017 г., за дейността „търговия с електрическа енергия“ с включени права и задължения на „координатор на стандартна балансираща група“.

УВАЖАЕМИ ГОСПОДИН ПРЕДСЕДАТЕЛ,

В Комисията за енергийно и водно регулиране (КЕВР, Комисията) е постъпило заявление с вх. № Е-ЗЛР-ПД-28 от 04.03.2026 г. на „ЕЛ БОНУС“ ЕООД за продължаване срока на лицензия № Л-484-15 от 16.03.2017 г., за дейността „търговия с електрическа енергия“ с включени права и задължения на „координатор на стандартна балансираща група“ и на основание чл. 56, ал. 1, т. 1 от Закона за енергетиката (ЗЕ) и чл. 67, ал. 1 от Наредба № 3 от 21.03.2013 г. за лицензиране на дейностите в енергетиката (НЛДЕ). За проучване на обстоятелствата в заявлението и приложенията към него е сформирана работна група със Заповед № З-Е-63 от 11.03.2026 г. на председателя на КЕВР.

Въз основа на анализ на фактите и обстоятелствата, съдържащи се в документите по административната преписка, се установи следното:

1. „ЕЛ БОНУС“ ЕООД притежава лицензия № Л-484-15 от 16.03.2017 г. за извършване на дейността „търговия с електрическа енергия“, с включени права и задължения на „координатор на стандартна балансираща група“. В срока по чл. 42, ал. 2 от ЗЕ, „ЕЛ БОНУС“ ЕООД е подало заявление с вх. № Е-ЗЛР-ПД-28 от 04.03.2026 г. за продължаване срока на издадената лицензия с 10 (десет) години, на основание чл. 56, ал. 1, т. 1 от ЗЕ. Предвид горното, по аргумент от чл. 69, ал. 1 от НЛДЕ, Комисията следва да прецени изпълнението на изискванията и задълженията по действащата лицензия и дали заявителят ще продължи да отговаря на условията за упражняване на лицензията, а именно дали притежава технически и финансови възможности, материални и човешки ресурси и организационна структура за изпълнение на нормативните изисквания за осъществяване на дейността по лицензията.

2. „ЕЛ БОНУС“ ЕООД с ЕИК 131381543 е търговец по смисъла на чл. 1, ал. 2, т. 1 от Търговския закон, което се установява от представените от заявителя данни, както и от извършена служебна справка в Търговския регистър и регистър на юридическите лица с нестопанска цел (ТРРЮЛНЦ) към Агенция по вписванията. Заявителят е еднолично дружество с ограничена отговорност, вписано в ТРРЮЛНЦ към Агенция по вписванията, със седалище и адрес на управление: Р България, област София, община Столична, 1000 гр. София, район „Средец“, ул. „Аксаков“ № 11а, ет. 4, офис 2.

„ЕЛ БОНУС“ ЕООД има следния предмет на дейност: търговия с електроенергия, при спазване на лицензионния режим; проектиране и изграждане на електрообекти и съоръжения; абонаментно поддържане и експлоатация на електрически уредби и съоръжения; инсталиране и ремонт на електрически съоръжения, консултантски и други услуги в областта на енергетиката, както и всяка друга дейност разрешена от закона.

Капиталът на дружеството е в размер на 2 556,46 евро (две хиляди петстотин петдесет и шест евро и четиридесет и шест евроцента), разпределен в 255 646 дяла, всеки един от които с номинална стойност от 0,01 евро (един евроцент). Капиталът на дружеството е изцяло внесен. Едноличен собственик на капитала на заявителя е дружеството „Малекс Мениджмънт“ ЕООД с ЕИК 203636856, с едноличен собственик на капитала - Стефан Марков Гугушев, гражданин на Р България. Дружеството се представлява от управителя - Десислава Крумова Петкова, гражданин на Р България.

Видно от горното, „ЕЛ БОНУС“ ЕООД е търговец по смисъла на чл. 1, ал. 2, т. 1 от Търговския закон, следователно отговаря на изискванията по чл. 40, ал. 1 от ЗЕ да бъде лице, регистрирано по Търговския закон.

3. Съгласно чл. 3, т. 14 от Закона за икономическите и финансовите отношения с дружествата, регистрирани в юрисдикции с преференциален данъчен режим, контролираните от тях лица и техните действителни собственици (ЗИФОДРЮПДРКЛТДС), в производство по издаване на лицензии по ЗЕ се забранява пряко и/или косвено участие на дружество, регистрирано в юрисдикции с преференциален данъчен режим, както и на контролираните от тях лица. По смисъла на § 1, т. 2 от Допълнителната разпоредба на ЗИФОДРЮПДРКЛТДС „юрисдикции с преференциален данъчен режим“ са юрисдикциите по смисъла на § 1, т. 64 от Допълнителните разпоредби на Закона за корпоративното подоходно облагане (ЗКПО), с изключение на Гибралтар (брит.) и държавите – страни по Споразумението за Европейското икономическо пространство. Според посочената разпоредба на ЗКПО министърът на финансите по предложение на изпълнителния директор на Националната агенция за приходите утвърждава списък на държавите/териториите - юрисдикции с преференциален данъчен режим, който се обнародва в „Държавен вестник“. В тази връзка, със Заповед № ЗМФ-33 от 13.01.2023 г., обн. ДВ, бр. 7 от 2023 г., в сила от 01.02.2023 г., министърът на финансите

е утвърдил списък на държавите/териториите, които са юрисдикции с преференциален данъчен режим, включващ: Вирджинските острови (САЩ), Остров Гуам (САЩ), Остров Рождество (Коледен остров), Питкърн и Република Палау. Също така, юрисдикции с преференциален данъчен режим са и държавите/териториите, включени в Списъка на Европейския съюз на юрисдикциите, неосказващи съдействие за данъчни цели – арг. от § 1, т. 64, изр. последно от Допълнителните разпоредби на ЗКПО. Такъв Списък е приет от Съвета на Европейския съюз на 17.02.2026 г., обнародван в Официален вестник на Европейския съюз, С 1465 от 06.03.2026 г. и включва юрисдикции, неосказващи съдействие за данъчни цели, както следва: Американска Самоа, Ангила, Гуам, Палау, Панама, Руска федерация, Търкс и Кайкос, Американски Вирджински острови, Вануату, както и Виетнам.

Съгласно § 1, т. 5 от Допълнителните разпоредби на ЗИФОДРЮПДРКЛТДС „контрол“ е понятие по смисъла на § 2, ал. 3 от Допълнителните разпоредби на Закона за мерките срещу изпирането на пари (ЗМИП), според който „контрол“ е контролът по смисъла на § 1в от Допълнителните разпоредби на Търговския закон, а именно – когато едно физическо или юридическо лице (контролиращ) притежава повече от половината от гласовете в общото събрание на друго юридическо лице, или има право да определя повече от половината от членовете на управителния или надзорния орган на друго юридическо лице и същевременно е акционер или съдружник в това юридическо лице, или има право да упражнява решаващо влияние върху друго юридическо лице по силата на сключен с него договор или по силата на неговия дружествен договор или устав, или е акционер или съдружник в друго юридическо лице и по силата на договор с други акционери или съдружници контролира самостоятелно повече от половината от гласовете в общото събрание на това юридическо лице. Контрол по смисъла на § 2, ал. 3 от Допълнителните разпоредби на ЗМИП е и всяка възможност, която, без да представлява индикация за пряко или косвено притежаване, дава възможност за упражняване на решаващо влияние върху юридическо лице или друго правно образувание при вземане на решения за определяне състава на управителните и контролните органи, преобразуване на юридическото лице, прекратяване на дейността му и други въпроси от съществено значение за дейността му.

С оглед горното, по отношение на „ЕЛ БОНУС“ ЕООД следва да бъде установена структурата на собственост и контрол на дружеството. Едноличен собственик на капитала на заявителя е дружеството „Малекс Мениджмънт“ ЕООД, със седалище и адрес на управление: Р България, област София, община Столична, гр. София, п. к. 1000, район „Средец“, ул. „Аксаков“ № 11а, ет. 4, офис 2. Едноличен собственик на капитала на „Малекс Мениджмънт“ ЕООД е Стефан Марков Гугушев, гражданин на Р България.

Във връзка с гореизложеното за „ЕЛ БОНУС“ ЕООД не е налице забраната на чл. 3, т. 14 от Закона за икономическите и финансовите отношения с дружествата, регистрирани в юрисдикции с преференциален данъчен режим, контролираните от тях лица и техните действителни собственици.

4. Заявителят е представил изискуемите по чл. 11, ал. 2, т. 2, б. „а“ и б. „б“ от НЛДЕ декларации от които е видно, че управителя на дружеството не е лишаван от правото да упражнява търговска дейност и не е осъждан с влязла в сила присъда за престъпление против собствеността или против стопанството. Представени са и декларации по чл. 11, ал. 2, т. 2, б. „в“, б. „д“ от НЛДЕ, че „ЕЛ БОНУС“ ЕООД не е в производство по несъстоятелност, не е обявено в несъстоятелност и не е в ликвидация, не му е отнемана лицензия за дейността „търговия с електрическа енергия“, нито му е отказвано издаване на лицензия за същата дейност. Представена е декларация за истинността на заявените обстоятелства и на приложените документи и данни, съгласно изискванията на чл. 3, ал. 3 от НЛДЕ.

Предвид изложеното, издаването на исканата лицензия не е в противоречие с чл. 40, ал. 4, т. 1-3 от ЗЕ.

5. Вещни права

Изискванията на чл. 40, ал. 1, т. 2 от ЗЕ за наличие на вещни права на заявителя върху енергийния обект, са неприложими в настоящата хипотеза, тъй като дейността „търговия с електрическа енергия“, попада в изключенията, посочени в цитираната т. 2. В тази връзка не следва да се прилага и разпоредбата на чл. 40, ал. 1, т. 3 от ЗЕ, а именно да се представят и доказателства, че заявителят отговаря на нормативните изисквания за безопасна експлоатация и за опазване на околната среда.

6. Срок

Срокът за продължаване на лицензията, за който кандидатства заявителят е 10 г. (десет години). „ЕЛ БОНУС“ ЕООД е обосновало искания срок с това, че дружеството е утвърден и активен участник на пазара на електрическа енергия в Р България с доказан опит и дългосрочни намерения за развитие. Заявителят посочва, че разполага с експертен екип и има установени трайни партньорски отношения с производители и крайни клиенти. Дружеството провежда дългосрочна стратегия за развитие, притежава необходимите материални и нематериални ресурси, разполага с квалифициран персонал и отговаря на всички нормативни изисквания за продължаване на срока на лицензията за дейността „търговия с електрическа енергия“ с включени права и задължения на „координатор на стандартна балансираща група“.

7. Относно наличието на технически, материални и човешки ресурси за продължаване на осъществяване на дейностите, изискванията и задълженията на действащата лицензия за „търговия с електрическа енергия“ с включени права и задължения на „координатор на стандартна балансираща група“.

Видно от интернет страницата на „Електроенергиен системен оператор“ ЕАД, „ЕЛ БОНУС“ ЕООД е регистрирано с ID № 32X001100101252Т като „координатор на стандартна балансираща група“, като към момента е със статус „Активен“.

За осъществяване на дейността „търговия с електрическа енергия“ с включени права и задължения на „координатор на стандартна балансираща група“ „ЕЛ БОНУС“ ЕООД използва нает офис с адрес: гр. София, район Средец, ул. „Аксаков“ № 11а, ет. 4, ап. офис 2, по силата на договор за наем с дружеството ХХХ.

За целите на дейността „търговия с електрическа енергия“ „ЕЛ БОНУС“ ЕООД уверява, че разполага с изградена информационна мрежа и комуникационни възможности, като: ХХХ. Операционна система: ХХХ. Пакет за работа с офис документи: ХХХ; версия на текстообработваща програма ХХХ; версия на софтуер за електронна таблица ХХХ; Софтуер за работа с ХХХ: ХХХ; Софтуер за работа с архивни файлове: ХХХ; Софтуер за антивирусна защита: ХХХ; ХХХ. централен сървър: виртуална машина ХХХ, Операционна система: ХХХ, Управление на потребителите и компютрите: ХХХ, ХХХ.

Относно наличието на човешки ресурси и опит за осъществяване на дейността „търговия с електрическа енергия“ с включени права и задължения на „координатор на стандартна балансираща група“:

Представени са данни за управленската и организационна структура на „ЕЛ БОНУС“ ЕООД. Дружеството се ръководи от управител и е обособено в следните звена: Отдел „Търговия, прогнозиране и балансиране“ - ежедневната дейност по прогнозиране, съгласуване и генериране на графици; наблюдаване на пазарните тенденции и движения; комуникация с обществен доставчик, операторите на мрежата, доставчици и бизнес партньори - търговци, производители и крайни клиенти, във връзка с подаване на заявки, графици, отчети, и други в съответствие с нормативните изисквания; докладване на търговски сделки съгласно REMIT; проверка, обработка и въвеждане на данни от измерванията; изготвяне на справки и отчети за всички операции по прогнозирането и балансирането на ел. енергия; оказване на съдействие с административната дейност на Дружеството; контрол при спазването на вътрешно-административните процедури и стандарти; определяне на ценовата и търговската политика

на Дружеството заедно с управителя; договаряне и сключване на договори с бизнес партньори заедно с Управителя; изпълнение на всички други задачи, възложени от Управителя на Дружеството; извършване на други дейности, свързани с търговия с електрическа енергия; Отдел „Финанси“ - осъществява комуникация с представители на Национална агенция по приходите; Национален осигурителен институт и други държавни институции, банки, с контрагенти по договори и застрахователи; следи за промени в законодателството и произтичащите от това задължения за дружеството, свързани със счетоводното отчитане на приходи, разходи, дълготрайни активи и др.; контролира спазването на приложимите счетоводни стандарти и финансовата политика на Дружеството; спазва процедурите и организира отчитането и плащането на местните данъци, такси и застраховки, както и навременното деклариране на промени, свързани с недвижимите имоти, собственост на Дружеството; разработва процедури за ефективен финансов контрол, дава указания за прилагане на действащите вътрешни финансови правила; организира и предоставя отчет за проведените редовни и извънредни инвентаризации на активите; определя бюджетите по звена с управителя на Дружеството, организира и контролира изготвянето на финансови отчети в определените срокове; организира и осигурява правилното отчитане на паричните средства; разпорежда извършване на плащания; организира правилното съхранение на материалните запаси и на дълготрайните активи; участва в разработването и прилагането на финансовата политика на дружеството; създава вътрешни правила (инструкции, указания), касаещи финансовата дейност; извършва оценка на финансовото състояние и рисковете за Дружеството, прогнозиране и изпълнение на финансови трансакции; Отдел „Търговска дейност, анализи и администриране на дейността“ - осъществява комуникация с представители на Национална агенция по приходите; Национален осигурителен институт и други държавни институции, банки, с контрагенти по договори и застрахователи; следи за промени в законодателството и произтичащите от това задължения за дружеството, свързани със счетоводното отчитане на приходи, разходи, дълготрайни активи и др.; контролира спазването на приложимите счетоводни стандарти и финансовата политика на Дружеството; спазва процедурите и организира отчитането и плащането на местните данъци, такси и застраховки, както и навременното деклариране на промени, свързани с недвижимите имоти, собственост на Дружеството; разработва процедури за ефективен финансов контрол, дава указания за прилагане на действащите вътрешни финансови правила; организира и предоставя отчет за проведените редовни и извънредни инвентаризации на активите; определя бюджетите по звена с управителя на Дружеството, организира и контролира изготвянето на финансови отчети в определените срокове; организира и осигурява правилното отчитане на паричните средства; разпорежда извършване на плащания; организира правилното съхранение на материалните запаси и на дълготрайните активи; участва в разработването и прилагането на финансовата политика на дружеството; създава вътрешни правила (инструкции, указания), касаещи финансовата дейност; извършва оценка на финансовото състояние и рисковете за Дружеството, прогнозиране и изпълнение на финансови трансакции.

Заявителят е представил автобиографии и копия на удостоверения за завършено образование на управителя и трима служители в дружеството, заети с дейността „търговия с електрическа енергия“.

Предвид гореизложеното и въз основа на представените от дружеството доказателства може да се приеме, че „ЕЛ БОНУС“ ЕООД притежава материални и човешки ресурси, технически възможности и организационна структура, както и опит да продължи да изпълнява дейността „търговия с електрическа енергия“ с включени права и задължения на „координатор на стандартна балансираща група“.

8. Относно наличие на финансови възможности на заявителя за осъществяване на дейността „търговия с електрическа енергия“ с включени права и задължения на „координатор на стандартна балансираща група“, както и наличие на финансови

гаранции и обезпечения за сключване на сделки за търговия с електрическа енергия съгласно Правилата за условията и реда за предоставяне на достъп до електропреносната и електроразпределителните мрежи (Правилата):

В изпълнение на изискванията на чл. 68, ал. 2, т. 5 от НЛДЕ „ЕЛ БОНУС“ ЕООД е представило три годишна бизнес програма за управление и развитие на дейността „търговия с електрическа енергия“, който обхваща периода 2026 г. - 2028 г., с прогнозни годишни финансови отчети. „ЕЛ БОНУС“ ЕООД предвижда следните показатели за сделки с електроенергия при необходимост за следващите три години.

Показател	Мярка	2026 г.	2027 г.	2028 г.
Средна продажна цена	евро/MWh	XXX	XXX	XXX
Средна покупна цена	евро/MWh	XXX	XXX	XXX
Количество продажба на ел. енергия	MWh	XXX	XXX	XXX

Прогнозите приходи от лицензионната дейност за търговия с електрическа енергия се очаква да се движат от XXX хил. евро през 2026 г. до XXX хил. евро през 2028 г. Очакваната оперативна печалба ще се движи от XXX хил. евро през 2026 г. до XXX хил. евро през 2028 г. Сравнителна таблица на прогнозните приходи и разходи за периода 2026 г. – 2028 г. е представена по-долу:

Показатели в хил. евро	Прогноза		
	2026 г.	2027 г.	2028 г.
Приходи от дейността			
Приходи от продажба на ел. енергия	XXX	XXX	XXX
Разходи за дейността	XXX	XXX	XXX
Оперативна печалба	XXX	XXX	XXX

От предоставения заверен годишен финансов отчет за 2024 г. е видно, че дружеството има приходи от дейността „търговия с електрическа енергия“ на територията на Р България. Също така в подадената в Комисията справка за 2026 г. за годишната лицензионна такса, е видно също, че дружеството е осъществявало дейност по лицензията за търговия с електрическа енергия през календарната 2025 г.

Дружеството е представило удостоверение с изх. № XXX от XXX г. от банка „XXX“ АД, според което „ЕЛ БОНУС“ ЕООД, е клиент на банката с открита специална сметка, наличността по която към XXX г. е в размер на XXX евро (XXX).

Сумата по специалната сметка е в размер, съответстващ на изискванията на чл. 19, ал. 2 от Правилата, видно от приходите на дружеството от лицензионната дейност на територията на Р България за 2025 г. Съгласно удостоверението банката се задължава при поискване от КЕВР да предоставя информация на Комисията относно оборотите и салдото по сметката.

Предвид гореизложеното може да се направи извод, че ако спази заложените в бизнес плана параметри и представените в пазарния анализ данни, „ЕЛ БОНУС“ ЕООД ще притежава финансови възможности за да продължи извършване на дейността „търговия с електрическа енергия“, с включени права и задължения на „координатор на стандартна балансираща група“.

9. Правила за работа с потребители на енергийни услуги:

На основание чл. 38в, ал. 1 от ЗЕ „ЕЛ БОНУС“ ЕООД е представило Правила за работа с потребители на енергийни услуги. Представените Правила отговарят на изискванията за тяхното съдържание съгласно чл. 38в, ал. 2 от ЗЕ, като уреждат реда и сроковете за получаване, разглеждане, проверка и отговор на подадените жалби, сигнали и предложения, формата на данните за потреблението и процедурата, по която доставчиците и потребителите на енергийни услуги получават достъп до тях.

10. Информация, съдържаща се в заявление с вх. № Е-ЗЛР-ПД-28 от 04.03.2026 г., представляваща информация, защитена по закон:

„ЕЛ БОНУС“ ЕООД изрично е декларирало, че в представените от дружеството документи, част от административната преписка се съдържа информация, съставляваща търговска тайна. Представени са мотиви за нейното квалифициране като такава, включително и чрез посочване на частен интерес, който ще бъде засегнат при нейното разкриване, в съответствие с разпоредбите на чл. 3 от Закона за защита на търговската тайна и на § 1, т. 9 от Допълнителните разпоредби на Закона за защита на конкуренцията.

Заявителят е посочил, че в заявлението за продължаване на лицензия за дейността „търговия с електрическа енергия“ и приложенията към него се съдържа защитена по закон информация, съставляваща търговска тайна, като за такава дружеството е посочило, че следва да се счита: данни и цени относно материалните ресурси и техническата осигуреност на дружеството, включително условия по договори; условията на сключените договори, вкл. за наем на недвижими имоти; икономическа и финансова информация; данни, посочени в прогнозните счетоводни баланси, отчети за приходите и разходите и отчети за паричните потоци и прогнозни цени за покупка и продажба на електрическа енергия, както и съответно прогнозните количества;

Съгласно чл. 18 от ЗЕ, КЕВР не следва да разгласява информация, обявена за търговска тайна от заявителите и лицензиантите, ако нейното разгласяване би довело до нелоялна конкуренция между търговци или до застрашаване на търговския интерес на трети лица.

Не следва да се оповестяват публично: личните данни на физическите лица, съдържащи се в документите, които са приложения към заявлението, които лични данни са обект на защита по Закона за защита на личните данни и Регламент (ЕС) 2026/679 на Европейския парламент и на Съвета от 27 април 2016 г. относно защитата на физическите лица във връзка с обработването на лични данни и относно свободното движение на такива данни.

Предвид горното, посочената информация следва да бъде заличена при публикуването на интернет страницата на КЕВР на документите, попадащи в обхвата на чл. 15, ал. 2 от ЗЕ.

Предвид гореизложеното и на основание чл. 13, ал. 5, т. 1 от Закона за енергетиката и чл. 43, ал. 6 от Правилника за дейността на Комисията за енергийно и водно регулиране и на нейната администрация, предлагаме Комисията да обсъди следните

РЕШЕНИЯ:

- 1. Да приеме настоящия доклад;**
- 2. Да определи дата, час и място на провеждане на открито заседание за разглеждане на приетия по т. 1 доклад, които да бъдат публикувани на интернет страницата на Комисията, като се осигури и възможност за дистанционно участие;**
- 3. Да покани за участие в откритото заседание лицата, представляващи по търговска регистрация „ЕЛ БОНУС“ ЕООД;**
- 4. Посочената в мотивите на настоящия доклад защитена по закон информация, с изключение на данни, които са достъпни в публични регистри и/или публично оповестени от заявителя, да бъде заличена при публикуването на интернет страницата**

на Комисията за енергийно и водно регулиране на документите, попадащи в обхвата на чл. 15, ал. 2 от Закона за енергетиката.