



# X

---

Вх. №

**ДО**  
**Г-Н ПЛАМЕН МЛАДЕНОВСКИ**  
**ПРЕДСЕДАТЕЛ НА КОМИСИЯТА ЗА ЕНЕРГИЙНО**  
**И ВОДНО РЕГУЛИРАНЕ**

**ДОКЛАД**

**от**

**дирекция „Електроенергетика и топлоенергетика“ и**  
**дирекция „Правна“**

**Относно:** заявление с вх. № Е-ЗЛР-Л-20 от 13.02.2026 г. на „ГАЗ ЕНЕРДЖИ ФАЙНЕНС“ ЕООД, за издаване на лицензия за дейността „търговия с електрическа енергия“, с включени права и задължения на „координатор на стандартна балансираща група“

**УВАЖАЕМИ ГОСПОДИН ПРЕДСЕДАТЕЛ,**

Административното производство е образувано по постъпило в Комисията за енергийно и водно регулиране (КЕВР, Комисията) заявление с вх. № Е-ЗЛР-Л-20 от 13.02.2026 г. на „ГАЗ ЕНЕРДЖИ ФАЙНЕНС“ ЕООД за издаване на лицензия за дейността „търговия с електрическа енергия“, с включени права и задължения на „координатор на стандартна балансираща група“, на основание чл. 21, ал. 1, т. 1 във връзка с чл. 39, ал. 1, т. 5 и ал. 5 от Закона за енергетиката (ЗЕ) и чл. 9, ал. 1, т. 10 и ал. 2 от Наредба № 3 от 21.03.2013 г. за лицензиране на дейностите в енергетиката (НЛДЕ). За проучване на обстоятелствата в заявлението и приложенията към него е сформирана работна група със Заповед № 3-Е-46 от 19.02.2026 г. на председателя на КЕВР. Заявителят е представил допълнителна информация с писмо с вх. № Е-ЗЛР-Л-20 #1 от 26.02.2026 г.

**Въз основа на анализ на фактите и обстоятелствата, съдържащи се в документите по административната преписка, се установи следното:**

**1.** На основание чл. 21, ал. 1, т. 1 във връзка с чл. 39, ал. 1, т. 5 и ал. 5 от ЗЕ и чл. 9, ал. 1, т. 10 и ал. 2 от НЛДЕ, „ГАЗ ЕНЕРДЖИ ФАЙНЕНС“ ЕООД е поискало издаване на лицензия за дейността „търговия с електрическа енергия“ с включени права и задължения на „координатор на стандартна балансираща група“.

Съгласно чл. 40, ал. 1, т. 1 и ал. 7 от ЗЕ лицензия се издава на лице, регистрирано по Търговския закон или с еквивалентна регистрация по законодателството на друга държава –

1

членка на Европейския съюз, което: притежава технически и финансови възможности, материални и човешки ресурси и организационна структура за изпълнение на нормативните изисквания за осъществяване на дейността по лицензията. Изискването по чл. 40, ал. 1, т. 2 от ЗЕ, а именно: да има вещни права върху енергийните обекти, чрез които ще се осъществява дейността, ако те са изградени, не се прилага по отношение на лицензията за дейността „търговия с електрическа енергия“. Следователно, тази лицензионна дейност не предполага наличие на енергиен обект, поради което за нея не е приложимо и изискването по чл. 40, ал. 1, т. 3 от ЗЕ – представяне на доказателства, че енергийните обекти, чрез които ще се осъществява дейността по лицензията, отговарят на нормативните изисквания за безопасна експлоатация и за опазване на околната среда.

По силата на чл. 39, ал. 5 от ЗЕ и чл. 9, ал. 2 от НЛДЕ когато лицето, което кандидатства за издаването на лицензия за дейността „търговия с електрическа енергия“ и отговаря на изискванията за координатор на балансираща група, съответната лицензия съдържа правата и задълженията, свързани с дейността на „координатор на балансираща група“.

**2.** „ГАЗ ЕНЕРДЖИ ФАЙНЕНС“ ЕООД, ЕИК 205177946 е еднолично дружество с ограничена отговорност, със седалище и адрес на управление: Р България, общ. Столична, 1616 гр. София, район Витоша, ул. „Беловодски път“ № 15-17, което се установява след извършена служебна справка в Търговския регистър и регистър на юридическите лица с нестопанска цел към Агенция по вписванията.

„ГАЗ ЕНЕРДЖИ ФАЙНЕНС“ ЕООД има следния предмет на дейност: добив и търговия с нефт, нефтопродукти, природен газ, сгъстен газ, втечен газ, всякаква друга дейност, която не е забранена от закона. Капиталът на дружеството е в размер на xxx евро (xxx xxx) разпределен в xxx (пет хиляди и петдесет) дружествени дяла. Дружеството се управлява и представлява от управителя xxx, гражданин на Р България.

**Видно от горното, „ГАЗ ЕНЕРДЖИ ФАЙНЕНС“ ЕООД е търговец по смисъла на чл. 1, ал. 2, т. 1 от Търговския закон, следователно отговаря на изискванията по чл. 40, ал. 1 от ЗЕ да бъде лице, регистрирано по Търговския закон.**

**3.** Съгласно чл. 3, т. 14 от Закона за икономическите и финансовите отношения с дружествата, регистрирани в юрисдикции с преференциален данъчен режим, контролираните от тях лица и техните действителни собственици (ЗИФОДРЮПДРКЛТДС), в производство по издаване на лицензии по ЗЕ се забранява пряко и/или косвено участие на дружество, регистрирано в юрисдикции с преференциален данъчен режим, както и на контролираните от тях лица. По смисъла на § 1, т. 2 от Допълнителната разпоредба на ЗИФОДРЮПДРКЛТДС „юрисдикции с преференциален данъчен режим“ са юрисдикциите по смисъла на § 1, т. 64 от Допълнителните разпоредби на Закона за корпоративното подоходно облагане (ЗКПО), с изключение на Гибралтар (брит.) и държавите – страни по Споразумението за Европейското икономическо пространство. Според посочената разпоредба на ЗКПО министърът на финансите по предложение на изпълнителния директор на Националната агенция за приходите утвърждава списък на държавите/териториите - юрисдикции с преференциален данъчен режим, който се обнародва в „Държавен вестник“. В тази връзка, със Заповед № ЗМФ-33 от 13.01.2023 г., обн. ДВ, бр. 7 от 2023 г., в сила от 01.02.2023 г., министърът на финансите е утвърдил списък на държавите/териториите, които са юрисдикции с преференциален данъчен режим, включващ: Вирджинските острови (САЩ), Остров Гуам (САЩ), Остров Рождество (Коледен остров), Питкърн и Република Палау. Също така, юрисдикции с преференциален данъчен режим са и държавите/териториите, включени в Списъка на Европейския съюз на юрисдикциите, неоказващи съдействие за данъчни цели – арг. от § 1, т. 64, изр. последно от Допълнителните разпоредби на ЗКПО. Такъв Списък е приет от Съвета на Европейския съюз на 17.02.2026 г., обнародван е в Официален вестник на Европейския съюз, С 1586 от 2026 г. и включва юрисдикции, неоказващи съдействие за данъчни цели, както

следва: Американска Самоа, Ангила, Гуам, Палау, Панама, Руска федерация, Търкс и Кайкос, Американски Вирджински острови, Вануату, както и Виетнам.

Съгласно § 1, т. 5 от Допълнителните разпоредби на ЗИФОДРЮПДРКЛТДС „контрол“ е понятие по смисъла на § 2, ал. 3 от Допълнителните разпоредби на Закона за мерките срещу изпирането на пари (ЗМИП), според който „контрол“ е контролът по смисъла на § 1в от Допълнителните разпоредби на Търговския закон, а именно – когато едно физическо или юридическо лице (контролиращ) притежава повече от половината от гласовете в общото събрание на друго юридическо лице, или има право да определя повече от половината от членовете на управителния или надзорния орган на друго юридическо лице и същевременно е акционер или съдружник в това юридическо лице, или има право да упражнява решаващо влияние върху друго юридическо лице по силата на сключен с него договор или по силата на неговия дружествен договор или устав, или е акционер или съдружник в друго юридическо лице и по силата на договор с други акционери или съдружници контролира самостоятелно повече от половината от гласовете в общото събрание на това юридическо лице. Контрол по смисъла на § 2, ал. 3 от Допълнителните разпоредби на ЗМИП е и всяка възможност, която, без да представлява индикация за пряко или косвено притежаване, дава възможност за упражняване на решаващо влияние върху юридическо лице или друго правно образувание при вземане на решения за определяне състава на управителните и контролните органи, преобразуване на юридическото лице, прекратяване на дейността му и други въпроси от съществено значение за дейността му.

С оглед горното, по отношение на „ГАЗ ЕНЕРДЖИ ФАЙНЕНС“ ЕООД следва да бъде установена структурата на собственост и контрол на дружеството. В тази връзка, от представената от дружеството информация и след извършена служебна справка в Търговския регистър и регистър на юридическите лица с нестопанска цел към Агенция по вписванията се установява, че едноличен собственик на капитала на „ГАЗ ЕНЕРДЖИ ФАЙНЕНС“ ЕООД е „xxx“ ЕООД с ЕИК xxx, със седалище и адрес на управление: Р България, общ. Столична, 1616 гр. София, район Витоша, ж.к. Бояна, ул. „Беловодски път“ № 15-17. Едноличен собственик на капитала на „xxx“ ЕООД е xxx, гражданин на Р България.

**Във връзка с гореизложеното за „ГАЗ ЕНЕРДЖИ ФАЙНЕНС“ ЕООД не е налице забраната на чл. 3, т. 14 от Закона за икономическите и финансовите отношения с дружествата, регистрирани в юрисдикции с преференциален данъчен режим, контролираните от тях лица и техните действителни собственици.**

4. Заявителят е представил изискуемите по чл. 11, ал. 2, т. 2, б. „а“ и б. „б“ от НЛДЕ декларации от управителя на „ГАЗ ЕНЕРДЖИ ФАЙНЕНС“ ЕООД, с които същия декларира, че не е лишен от правото да упражнява търговска дейност и не е осъждан с влязла в сила присъда за престъпление против собствеността или против стопанството. Въз основа на представени декларации по чл. 11, ал. 2, т. 2, б. „в“, б. „г“ и б. „д“ от НЛДЕ и след извършена служебна справка в Търговския регистър и регистър на юридическите лица с нестопанска цел към Агенция по вписванията се установява, че заявителят не е в производство по несъстоятелност, не е обявен в несъстоятелност, не е в ликвидация, на дружеството не е отнемана лицензия за дейността „търговия с електрическа енергия“ и не е постановен акт на КЕВР за отказ да се издаде лицензия за същата дейност.

**Предвид изложеното, издаването на исканата лицензия не е в противоречие с чл. 40, ал. 4, т. 1-3 от ЗЕ.**

#### **5. Срок на исканата лицензия:**

Срокът на лицензията, за която кандидатства „ГАЗ ЕНЕРДЖИ ФАЙНЕНС“ ЕООД е 10 (десет) години. Заявителят е обосновал искания срок на лицензията, с намерението му да се утвърди на енергийния пазар, както и да реализира краткосрочните и дългосрочните си планове за бизнес развитие в Р България. Дружеството счита, че в страната има благоприятна пазарна и регулационна среда за осъществяване на търговските му цели, като исканият срок е

в съответствие с утвърдената практика на Комисията.

**6. Технически, материални и човешки ресурси и организационна структура за осъществяване на дейността „търговия с електрическа енергия“, с включени права и задължения на „координатор на стандартна балансираща група“.**

Относно наличието на технически и материални ресурси за осъществяване на дейността „търговия с електрическа енергия“ с включени права и задължения на „координатор на стандартна балансираща група“:

За осъществяване дейността „търговия с електрическа енергия“ с включени права и задължения на „координатор на стандартна балансираща група“ „ГАЗ ЕНЕРДЖИ ФАЙНЕНС“ ЕООД ще използва офис, който се намира в гр. София, ул. „Беловодски път“ № 15-17, съгласно сключен договор за предоставяне на услуги и ресурси с „xxx“ ЕООД. По силата на този договор на заявителят му се предоставят офис помещения с интернет достъп, оборудвани с необходимите материални ресурси и техническа осигуреност за извършване на дейността „търговия с електрическа енергия“. Заявителят е представил инвентаризационен опис както и копия на фактури за закупуване на техническо-информационно оборудване, което включва: xxx бр. xxx; xxx бр. твърд диск xxx.;xxx бр. хард диск xxx; xxx бр. твърд диск xxx; xxx бр. преносим компютър xxx; xxx бр. компютърна система xxx; xxx; xxx; xxx“ ; xxx бр. лаптоп xxx; xxx; xxx и др.

Съгласно чл. 11, ал. 6, т. 2 от НЛДЕ и Правилата за търговия с електрическа енергия (ПТЕЕ), средствата за обмен на информация за целите на работа на пазара, осигурявани от търговските участници, се одобряват от независимия преносен оператор „Електроенергиен системен оператор“ ЕАД (ЕСО ЕАД). С писмо с изх. № xxx. ЕСО ЕАД декларира, че „ГАЗ ЕНЕРДЖИ ФАЙНЕНС“ ЕООД е изпълнило изискванията за комуникационно и компютърно оборудване за електронен обмен на данни. Декларираните от дружеството технически средства (информационна мрежа, програмно осигуряване и комуникационна инфраструктура), необходими за сключване на сделки с електрическа енергия по свободно договорени цени (съгласно чл. 100, ал. 1 от ЗЕ), отговарят на условията, определени в ПТЕЕ.

**Въз основа на гореизложеното и представените доказателства може да се приеме, че „ГАЗ ЕНЕРДЖИ ФАЙНЕНС“ ЕООД притежава технически възможности и материални ресурси за осъществяване на дейността „търговия с електрическа енергия“ с включени права и задължения на „координатор на стандартна балансираща група“.**

Относно наличието на човешки ресурси и опит за осъществяване на дейността „търговия с електрическа енергия“ с включени права и задължения на „координатор на стандартна балансираща група“: Предоставени са данни за управленската и организационна структура на „ГАЗ ЕНЕРДЖИ ФАЙНЕНС“ ЕООД. Дружеството декларира, че управлението се осъществява от управител и структурата включва следните отдели с дейностите в тях: Отдел „Търговия“ – комуникация с клиенти/доставчици, клиентско обслужване; договаряне с клиенти; опериране на търговските платформи на Българска независима енергийна борса ЕАД; планиране на продажби; проучване на пазара; бизнес анализиране; администриране и контрол върху транзакции, доставките и проектите; обработване и съхранение на документи; изготвяне на дневни доклади и пазарни анализи за ръководството на дружеството и др.; Отдел „Счетоводство и финанси“ – фактуриране на стоките и услугите, предоставяни от дружеството; осчетоводяване на извършените операции; опериране с банковите сметки на дружеството и координация на отношенията на дружеството с банки и финансови институции; планиране, контрол и мениджмънт на проекти; подготовка и разпределение на бюджета на дружеството и др.; Отдел „Оперативни дейности“ – обработка заявките на клиентите; предлага, създава и прилага нови продукти на дружеството; управлява статистически данни, свързани с количествата електрическа енергия, които се транспортират, разпространяват, доставят и съхраняват; управлява дейността по координатор на балансираща група; комуникация с регулаторните органи и др.; Отдел „Управление на риска“ - координация на дейността на дружеството на регионално ниво; планиране, управление и контрол на проекти;

контрол върху изискванията за стандарт и качество; оценка на риска; разработване на стратегии и утвърждаване на политики за осигуряване на финансови ресурси, необходими за развитието на дружеството. По силата на посочения по-горе договор за предоставяне на услуги и ресурси, на „ГАЗ ЕНЕРДЖИ ФАЙНЕНС“ ЕООД са му предоставени услуги във връзка с процедура по издаване на лицензия за осъществяване на дейността „търговия с електрическа енергия“, с включени права и задължения на „координатор на стандартна балансираща група“. Предоставените услуги по договора ще се осъществяват чрез квалифициран персонал от двама души. Представени са данни за образованието, квалификацията и опита на управителя, както и на част от служителите, заети с дейността, както и справка от Национална агенция за приходите към xxx г. за назначен персонал. Към заявлението са представени и копия на удостоверения за завършено образование и автобиографии на управителя и на част от служителите.

**Предвид гореизложеното и въз основа на представените от дружеството доказателства може да се приеме, че „ГАЗ ЕНЕРДЖИ ФАЙНЕНС“ ЕООД разполага с човешки ресурси и организационна структура за осъществяване на дейността „търговия с електрическа енергия“, с включени права и задължения на „координатор на стандартна балансираща група“.**

**7. Финансови възможности на заявителя за осъществяване на дейността „търговия с електрическа енергия“, с включени права и задължения на „координатор на стандартна балансираща група“, както и наличие на финансови гаранции и обезпечения за сключване на сделки за търговия с електрическа енергия съгласно Правилата за условията и реда за предоставяне на достъп до електропреносната и електроразпределителните мрежи (Правилата):**

Дружеството „ГАЗ ЕНЕРДЖИ ФАЙНЕНС“ ЕООД е представило финансова прогноза със счетоводни баланси, отчети за приходите и разходите и отчети за паричните потоци за периода 2026 г. – 2028 г. за управление и развитие на дейността „търговия с електрическа енергия“, с прогнозни обеми търгувана електрическа енергия и средни прогнозни цени на електрическата енергия съгласно изискванията на чл. 13 от НЛДЕ. За целите на настоящото производство, представената финансова прогноза се разглежда с оглед установяване на финансовите възможности на дружеството за изпълнение на лицензионната дейност за посочения срок. Прогнозните средни цени и количества ел. енергия, които дружеството ще купува и продава на вътрешния пазар през периода на бизнес плана са:

Показател	Мярка	2026 г.	2027 г.	2028 г.
Средна продажна цена	евро/MWh	xxx	xxx	xxx
Средна покупна цена	евро/MWh	xxx	xxx	xxx
Количество търгувана ел. енергия общо	MWh	xxx	xxx	xxx

За разглеждания период дружеството очаква печалба, като за първата година тя е в размер на xxx евро, като достига до xxx евро през 2028 г. Сравнителна таблица на прогнозните приходи и разходи за периода 2026 г. – 2028 г. е представена по-долу:

Показатели в хил. евро	Прогноза		
	2026 г.	2027 г.	2028 г.
Приходи от продажба на ел. енергия	xxx	xxx	xxx
Разходи за ел. енергия	xxx	xxx	xxx
Оперативна печалба	xxx	xxx	xxx

Дружеството е представило удостоверение с банково извлечение № xxx от xxx г. от „xxx“ АД, според което дружеството „ГАЗ ЕНЕРДЖИ ФАЙНЕНС“ ЕООД е клиент на банката с открита разплащателна сметка, наличността по която към xxx г. е в размер на xxx евро (xxx евро). Наличното салдо по сметката е за обезпечаване на бъдещи сделки при упражняване на лицензионната дейност „търговия с електрическа енергия“, с включени права и задължения на „координатор на стандартна балансираща група“. Сумата по специалната сметка е в размер, съответстващ на изискванията на чл. 19, ал. 2 и ал. 3 от Правилата, видно от прогнозната стойност на оборота от търговия с електрическа енергия на територията на Република България за първата година от лицензионната дейност съгласно представения в Комисията финансова прогноза. Съгласно удостоверението банката се задължава при поискване от КЕВР да предоставя информация на Комисията относно оборотите и салдото по сметката.

**Предвид гореизложеното може да се направи извод, че ако спази заложените в прогнозните счетоводни баланси параметри, „ГАЗ ЕНЕРДЖИ ФАЙНЕНС“ ЕООД ще притежава финансови възможности за извършване на дейността „търговия с електрическа енергия“, с включени права и задължения на „координатор на стандартна балансираща група“.**

#### **8. Договор за участие в стандартна балансираща група:**

На основание чл. 12, ал. 1 от НЛДЕ и чл. 19, ал. 1 и ал. 2 във връзка с чл. 11, т. 9 от ПТЕЕ, „ГАЗ ЕНЕРДЖИ ФАЙНЕНС“ ЕООД е представило проект на договор за участие в стандартна балансираща група и поемане на отговорност за балансиране, който е със съдържание, предвидено в чл. 12, ал. 2 от НЛДЕ. Представени са също така и общи принципи за разпределяне на небалансите в рамките на стандартна балансиращата група, въз основа на които небалансите се разпределят на всеки член от групата в съответствие с изискванията на ПТЕЕ.

#### **9. Правила за работа с потребители на енергийни услуги:**

На основание чл. 38в, ал. 1 от ЗЕ „ГАЗ ЕНЕРДЖИ ФАЙНЕНС“ ЕООД е представило проект на Правила за работа с потребители на енергийни услуги. Представените Правила отговарят на изискванията за тяхното съдържание съгласно чл. 38в, ал. 2 от ЗЕ, като уреждат реда и сроковете за получаване, разглеждане, проверка и отговор на подадените жалби, сигнали и предложения, формата на данните за потреблението и процедурата, по която доставчиците и потребителите на енергийни услуги получават достъп до тях.

#### **10. Информация, съдържаща се в заявление с вх. № Е-ЗЛР-Л-20 от 13.02.2026 г. и приложените към него документи, представляваща информация, защитена по закон:**

„ГАЗ ЕНЕРДЖИ ФАЙНЕНС“ ЕООД е посочило, че в представените от дружеството документи, част от административната преписка, се съдържа информация, съставляваща търговска тайна. Представени са мотиви за нейното квалифициране като такава, включително чрез посочване на частен интерес, който ще бъде засегнат при нейното разкриване, в съответствие с разпоредбите на чл. 3 от Закона за защита на търговската тайна и на § 1, т. 9 от Допълнителните разпоредби на Закона за защита на конкуренцията. Заявителят е посочил, че информацията в документите относно прогнозните счетоводни баланси, отчети за приходи и

разходи, отчети за парични потоци; прогнозни цени и количества за покупка и продажба на електрическа енергия; данните за налични парични ресурси; договори за предоставяне на услуги и ресурси; годишните финансови отчети и доклади за дейността; банковите удостоверения за специална сметка и за наличност по сметка; информацията относно техническото оборудване с оглед на информационната сигурност на дружеството; договор за наем на офис и наличната интернет система; електронни сертификати и фактура за офис оборудване и софтуер; договор с интернет и мобилен доставчик; потвърждение от ЕСО ЕАД; информация относно партньорите на заявителя; лични данни и документи относно физическите лица представляващи и служители на дружеството и представените справки от Националната агенция за приходите не следва да се разкрива публично, защото съдържат търговска тайна.

Съгласно чл. 18 от ЗЕ не следва да се разгласява информация, обявена за търговска тайна от заявителите и лицензиантите, ако нейното разгласяване би довело до нелоялна конкуренция между търговци или до застрашаване на търговския интерес на трети лица.

Предвид горното, посочената информация следва да бъде заличена при публикуването на интернет страницата на КЕВР на документите, попадащи в обхвата на чл. 15, ал. 2 от ЗЕ.

**Предвид гореизложеното и на основание чл. 13, ал. 5, т. 1 от Закона за енергетиката и чл. 43, ал. 6 от Правилника за дейността на Комисията за енергийно и водно регулиране и на нейната администрация, предлагаме Комисията да обсъди следните**

#### **РЕШЕНИЯ:**

- 1. Да приеме настоящия доклад;**
- 2. Да определи дата, час и място на провеждане на открито заседание за разглеждане на приетия по т. 1 доклад, които да бъдат публикувани на интернет страницата на Комисията, като се осигури и възможност за дистанционно участие;**
- 3. Да покани за участие в откритото заседание лицата, представляващи по търговска регистрация „ГАЗ ЕНЕРДЖИ ФАЙНЕНС“ ЕООД;**
- 4. Посочената в мотивите на настоящия доклад защитена по закон информация, с изключение на данни, които са достъпни в публични регистри и/или публично оповестени от заявителя, да бъде заличена при публикуването на интернет страницата на Комисията за енергийно и водно регулиране на документите, попадащи в обхвата на чл. 15, ал. 2 от Закона за енергетиката.**