



РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ
Комисия за енергийно
и водно регулиране



X

Вх. №

X

Главен секретар
за включване в заседание

ДО
Г-Н ПЛАМЕН МЛАДЕНОВСКИ
ПРЕДСЕДАТЕЛ НА КОМИСИЯТА ЗА ЕНЕРГИЙНО
И ВОДНО РЕГУЛИРАНЕ

ДОКЛАД

от

дирекция „Електроенергетика и топлоенергетика“ и
дирекция „Правна“

Относно: заявление с вх. № Е-ЗЛР-Л-42 от 16.03.2026 г. на „КУМЕР“ ООД, за издаване на лицензия за дейността „търговия с електрическа енергия“, с включени права и задължения на „координатор на стандартна балансираща група“

УВАЖАЕМИ ГОСПОДИН ПРЕДСЕДАТЕЛ,

Административното производство е образувано по постъпило в Комисията за енергийно и водно регулиране (КЕВР, Комисията) заявление с вх. № Е-ЗЛР-Л-42 от 16.03.2026 г. на „КУМЕР“ ООД за издаване на лицензия за дейността „търговия с електрическа енергия“, с включени права и задължения на „координатор на стандартна балансираща група“, на основание чл. 21, ал. 1, т. 1 във връзка с чл. 39, ал. 1, т. 5 и ал. 5 от Закона за енергетиката (ЗЕ) и чл. 9, ал. 1, т. 10 и ал. 2 от Наредба № 3 от 21.03.2013 г. за лицензиране на дейностите в енергетиката (НЛДЕ). За проучване на обстоятелствата в заявлението и приложенията към него е сформирана работна група със Заповед № 3-Е-75 от 20.03.2026 г. на председателя на КЕВР. Заявителят е представил допълнителна информация с писмо с вх. № Е-ЗЛР-Л-42 #1 от 01.04.2026 г.

Въз основа на анализ на фактите и обстоятелствата, съдържащи се в документите по административната преписка, се установи следното:

1. На основание чл. 21, ал. 1, т. 1 във връзка с чл. 39, ал. 1, т. 5 и ал. 5 от ЗЕ и чл. 9, ал. 1, т. 10 и ал. 2 от НЛДЕ, „КУМЕР“ ООД е поискало издаване на лицензия за дейността „търговия с електрическа енергия“ с включени права и задължения на „координатор на стандартна балансираща група“. „КУМЕР“ ООД притежава лицензия № Л-478-15 от 01.09.2016 г. за дейността „търговия с електрическа енергия“, с включени права и задължения на „координатор на стандартна балансираща група“ за срок от 10 (десет) години.

Съгласно чл. 40, ал. 1, т. 1 и ал. 7 от ЗЕ лицензия се издава на лице, регистрирано по Търговския закон или с еквивалентна регистрация по законодателството на друга държава – членка на Европейския съюз, което: притежава технически и финансови възможности, материални и човешки ресурси и организационна структура за изпълнение на нормативните изисквания за осъществяване на дейността по лицензията. Изискването по чл. 40, ал. 1, т. 2 от ЗЕ, а именно: да има вещни права върху енергийните обекти, чрез които ще се осъществява дейността, ако те са изградени, не се прилага по отношение на лицензията за дейността „търговия с електрическа енергия“. Следователно, тази лицензионна дейност не предполага наличие на енергиен обект, поради което за нея не е приложимо и изискването по чл. 40, ал. 1, т. 3 от ЗЕ – представяне на доказателства, че енергийните обекти, чрез които ще се осъществява дейността по лицензията, отговарят на нормативните изисквания за безопасна експлоатация и за опазване на околната среда.

По силата на чл. 39, ал. 5 от ЗЕ и чл. 9, ал. 2 от НЛДЕ когато лицето, което кандидатства за издаването на лицензия за дейността „търговия с електрическа енергия“ и отговаря на изискванията за координатор на балансираща група, съответната лицензия съдържа правата и задълженията, свързани с дейността на „координатор на балансираща група“.

2. „КУМЕР“ ООД, ЕИК 200907117 е дружество с ограничена отговорност, със седалище и адрес на управление: Р България, общ. Столична, 1618 гр. София, район Витоша, ул. „Бяло поле“ № 3, ет. 4, офис 12, което се установява след извършена служебна справка в Търговския регистър и регистър на юридическите лица с нестопанска цел към Агенция по вписванията.

„КУМЕР“ ООД има следния предмет на дейност: придобиване на земи, разработването на слънчево-енергийни проекти, строителство на слънчево-енергийни инсталации, производство и продажба на електричество и всички други дейности разрешени от българското законодателство в съответствие с всички лицензионни, регистрационни и други законови изисквания, които са приложими.

Капиталът на дружеството е в размер на 2556,46 евро (две хиляди петстотин петдесет и шест евро и четиридесет и шест евроцента) разпределен в 50 (петдесет) дружествени дяла. Дружеството се управлява и представлява от управителя Емилия Йорданова Илиева, гражданин на Р България.

Видно от горното, „КУМЕР“ ООД е търговец по смисъла на чл. 1, ал. 2, т. 1 от Търговския закон, следователно отговаря на изискванията по чл. 40, ал. 1 от ЗЕ да бъде лице, регистрирано по Търговския закон.

3. Съгласно чл. 3, т. 14 от Закона за икономическите и финансовите отношения с дружествата, регистрирани в юрисдикции с преференциален данъчен режим, контролираните от тях лица и техните действителни собственици (ЗИФОДРЮПДРКЛТДС), в производство по издаване на лицензии по ЗЕ се забранява пряко и/или косвено участие на дружество, регистрирано в юрисдикции с преференциален данъчен режим, както и на контролираните от тях лица. По смисъла на § 1, т. 2 от Допълнителната разпоредба на ЗИФОДРЮПДРКЛТДС „юрисдикции с преференциален данъчен режим“ са юрисдикциите по смисъла на § 1, т. 64 от Допълнителните разпоредби на Закона за корпоративното подоходно облагане (ЗКПО), с изключение на Гибралтар (брит.) и държавите – страни по Споразумението за Европейското

икономическо пространство. Според посочената разпоредба на ЗКПО министърът на финансите по предложение на изпълнителния директор на Националната агенция за приходите утвърждава списък на държавите/териториите - юрисдикции с преференциален данъчен режим, който се обнародва в „Държавен вестник“. В тази връзка, със Заповед № ЗМФ-33 от 13.01.2023 г., обн. ДВ, бр. 7 от 2023 г., в сила от 01.02.2023 г., министърът на финансите е утвърдил списък на държавите/териториите, които са юрисдикции с преференциален данъчен режим, включващ: Вирджинските острови (САЩ), Остров Гуам (САЩ), Остров Рождество (Коледен остров), Питкърн и Република Палау. Също така, юрисдикции с преференциален данъчен режим са и държавите/териториите, включени в Списъка на Европейския съюз на юрисдикциите, неоказващи съдействие за данъчни цели – арг. от § 1, т. 64, изр. последно от Допълнителните разпоредби на ЗКПО. Такъв Списък е приет от Съвета на Европейския съюз на 17.02.2026 г., обнародван в Официален вестник на Европейския съюз, С 1465 от 06.03.2026 г. и включва юрисдикции, неоказващи съдействие за данъчни цели, както следва: Американска Самоа, Ангила, Гуам, Палау, Панама, Руска федерация, Търкс и Кайкос, Американски Вирджински острови, Вануату, както и Виетнам.

Съгласно § 1, т. 5 от Допълнителните разпоредби на ЗИФОДРЮПДРКЛТДС „контрол“ е понятие по смисъла на § 2, ал. 3 от Допълнителните разпоредби на Закона за мерките срещу изпирането на пари (ЗМИП), според който „контрол“ е контролът по смисъла на § 1в от Допълнителните разпоредби на Търговския закон, а именно – когато едно физическо или юридическо лице (контролиращ) притежава повече от половината от гласовете в общото събрание на друго юридическо лице, или има право да определя повече от половината от членовете на управителния или надзорния орган на друго юридическо лице и същевременно е акционер или съдружник в това юридическо лице, или има право да упражнява решаващо влияние върху друго юридическо лице по силата на сключен с него договор или по силата на неговия дружествен договор или устав, или е акционер или съдружник в друго юридическо лице и по силата на договор с други акционери или съдружници контролира самостоятелно повече от половината от гласовете в общото събрание на това юридическо лице. Контрол по смисъла на § 2, ал. 3 от Допълнителните разпоредби на ЗМИП е и всяка възможност, която, без да представлява индикация за пряко или косвено притежаване, дава възможност за упражняване на решаващо влияние върху юридическо лице или друго правно образувание при вземане на решения за определяне състава на управителните и контролните органи, преобразуване на юридическото лице, прекратяване на дейността му и други въпроси от съществено значение за дейността му.

С оглед горното, по отношение на „КУМЕР“ ООД следва да бъде установена структурата на собственост и контрол на дружеството. В тази връзка, от представените от дружеството информация и документи, както и извършена служебна справка в Търговския регистър и регистър на юридическите лица с нестопанска цел към Агенция по вписванията се установява следното: собственици на капитала на „КУМЕР“ ООД са: Йордан Димчев Йорданов, гражданин на Р България с 45 (четиридесет и пет) дружествени дяла, или 90% (деветдесет процента) от капитала на дружеството и Емилия Йорданова Илиева, гражданин на Р България с 5 (пет) дружествени дяла, или 10% (десет процента) от капитала на дружеството.

Във връзка с гореизложеното за „КУМЕР“ ООД не е налице забраната на чл. 3, т. 14 от Закона за икономическите и финансовите отношения с дружествата, регистрирани в юрисдикции с преференциален данъчен режим, контролираните от тях лица и техните действителни собственици.

4. Заявителят е представил изискуемите по чл. 11, ал. 2, т. 2, б. „а“ и б. „б“ от НЛДЕ декларации от управителя на „КУМЕР“ ООД, с които същият декларира, че не е лишен от правото да упражнява търговска дейност и не е осъждан с влязла в сила присъда за престъпление против собствеността или против стопанството. Въз основа на представени декларации по чл. 11, ал. 2, т. 2, б. „в“, б. „г“ и б. „д“ от НЛДЕ и след извършена служебна справка в Търговския регистър и регистър на юридическите лица с нестопанска цел към

Агенция по вписванията се установява, че заявителят не е в производство по несъстоятелност, не е обявен в несъстоятелност, не е в ликвидация, на дружеството не е отнемана лицензия за дейността „търговия с електрическа енергия“ и не е постановен акт на КЕВР за отказ да се издаде лицензия за същата дейност. Представена е декларация за истинността на заявените обстоятелства и на приложените документи и данни, съгласно изискванията на чл. 3, ал. 3 от НЛДЕ.

Предвид изложеното, издаването на исканата лицензия не е в противоречие с чл. 40, ал. 4, т. 1-3 от ЗЕ.

5. Срок на исканата лицензия:

Срокът на лицензията, за която кандидатства „КУМЕР“ ООД е 10 г. (десет години). Заявителят е обосновал искания срок на лицензията, с обстоятелството че вече десет години стриктно изпълнява лицензия за . дейността „търговия с електрическа енергия“, с включени права и задължения на „координатор на стандартна балансираща група“.

С оглед на обстоятелството, че заявителят притежава лицензия № Л-478-15 от 01.09.2016 г. за дейността „търговия с електрическа енергия“, с включени права и задължения на „координатор на стандартна балансираща група“ за срок от десет години, новата лицензия следва да бъде със срок на действие, считано от 02.09.2026 г. – датата, на която изтича срокът на издадената на дружеството лицензия. Предвид горното, в настоящата хипотеза новата лицензия следва да бъде с действие, считано от 02.09.2026 г., тоест след като изтече срока на действаща такава за същата дейност, с оглед спазването на изискването по чл. 27, ал. 2, т. 1 от Административнопроцесуалния кодекс за липса на влязъл в сила административен акт със същия предмет и страни.

6. Технически, материални и човешки ресурси и организационна структура за осъществяване на дейността „търговия с електрическа енергия“, с включени права и задължения на „координатор на стандартна балансираща група“.

Относно наличието на технически и материални ресурси за осъществяване на дейността „търговия с електрическа енергия“ с включени права и задължения на „координатор на стандартна балансираща група“:

За осъществяване дейността „търговия с електрическа енергия“ с включени права и задължения на „координатор на стандартна балансираща група“ „КУМЕР“ ООД ще използва офис, който се намира в гр. София, ул. „Бяло поле“ № 3, ет. 4, офис 12, сграда „Комфорт Офис Център“, съгласно сключен договор за наем с физическо лице, копие от който е представен към заявлението.

За извършване на дейността „търговия с електрическа енергия“ „КУМЕР“ ООД декларира, че разполага със следните технически средства: 1 бр. мрежово мултифункционално устройство Konica Minolta BIZHUB C3320i; 3 бр. настолни работни станции с процесор Intel ® Pentium ® CPU G4400 3.30GHz, инсталирана RAM памет 16 GB, място за съхранение 112 GB SSD SPCC Solid State Disk, 477 GB SSD Apacer AS350 512GB; графична карта Intel ® HD Graphics 510 128MB; операционна система 64-bit Windows 10 Enterprise; 1 бр. преносим компютър Lenovo, с процесор AMD Ryzen 7 7840U with Radeon 780M Graphics, 3.30 GHz, RAM 16GB, операционна система Windows 11 Pro; нае сървър за електронна поща; гарантиран бизнес интернет.

Видно от интернет страницата на „Електроенергиен системен оператор“ ЕАД, „КУМЕР“ ООД е регистрирано с ID № 32X001100101200B като координатор на стандартна балансираща група, като към момента е със статус „Активен“.

Съгласно чл. 11, ал. 6, т. 2 от НЛДЕ и Правилата за търговия с електрическа енергия (ПТЕЕ), средствата за обмен на информация за целите на работа на пазара, осигурявани от търговските участници, се одобряват от независимия преносен оператор „Електроенергиен системен оператор“ ЕАД (ЕСО ЕАД). С писмо с изх. № ЦУ-ЕСО-3477#1 от 26.03.2026 г. ЕСО ЕАД декларира, че „КУМЕР“ ООД е изпълнило изискванията за комуникационно и

компютърно оборудване за електронен обмен на данни. Декларираните от дружеството технически средства (информационна мрежа, програмно осигуряване и комуникационна инфраструктура), необходими за сключване на сделки с електрическа енергия по свободно договорени цени (съгласно чл. 100, ал. 1 от ЗЕ), отговарят на условията, определени в ПТЕЕ.

Въз основа на гореизложеното и представените доказателства може да се приеме, че „КУМЕР“ ООД притежава технически възможности и материални ресурси за осъществяване на дейността „търговия с електрическа енергия“ с включени права и задължения на „координатор на стандартна балансираща група“.

Относно наличието на човешки ресурси и опит за осъществяване на дейността „търговия с електрическа енергия“ с включени права и задължения на „координатор на стандартна балансираща група“:

Предоставени са данни за управленската и организационна структура на „КУМЕР“ ООД, от които е видно, че дружеството се ръководи от управител, който ръководи следните отдели: Финансово-административен отдел – отговаря за счетоводство и финансов контрол, бюджетиране и финансово планиране, човешки ресурси, административно обслужване, вътрешна документация и архив; Юридически отдел – отговаря за правното обслужване на дружеството, изготвяне и преглед на договори, правни становища, процесуално представителство, съответствие с нормативната уредба; ИТ специалисти, експерти прогнозиране и балансиране – отговарят за обмена на информация с независимия преносен оператор, доставчиците на електрическа енергия, електроразпределителните дружества и други, свързани с дейността на дружеството; оперират с търговските платформи на „Българска независима енергийна борса“ ЕАД; завеждат, обработват, изпращат до преносния оператор и поддържат редовно заявените товарови графици и количества електрическа енергия и др.; поддържат базата данни, наблюдават и обслужват процесите по електронен обмен на данни, както и ежемесечните автоматизирани процеси; Специалист обществени поръчки, анализ на пазари и администрация на договори – отговаря за обмена на информация с клиентите на дружеството; подготовка и подаване на оферти за продажба на електрическа енергия на частни дружества и по обществени поръчки; комуникация с възложители и клиенти; администриране на документи за сключване на договори; следене на срокове, отчети и документация; координация между отделите по проектите.

Към заявлението е представено копие на удостоверения за завършено висше образование на управителя на дружеството.

Предвид гореизложеното и въз основа на представените от дружеството доказателства може да се приеме, че „КУМЕР“ ООД разполага с човешки ресурси и организационна структура за осъществяване на дейността „търговия с електрическа енергия“ с включени права и задължения на „координатор на стандартна балансираща група“.

7. Финансови възможности на заявителя за осъществяване на дейността „търговия с електрическа енергия“, с включени права и задължения на „координатор на стандартна балансираща група“, както и наличие на финансови гаранции и обезпечения за сключване на сделки за търговия с електрическа енергия съгласно Правилата за условията и реда за предоставяне на достъп до електропреносната и електроразпределителните мрежи (Правилата):

Дружеството „КУМЕР“ ООД е представило тригодишна финансова прогноза със счетоводни баланси, отчети за приходите и разходите и отчети за паричните потоци за периода 2027 г. – 2029 г. за управление и развитие на дейността „търговия с електрическа енергия“ с включени права и задължения на „координатор на стандартна балансираща група“, с прогнозни обеми търгувана електрическа енергия и средни прогнозни цени на електрическата енергия съгласно изискванията на чл. 13 от НЛДЕ.

За целите на настоящото производство, представената финансова прогноза се разглежда с оглед установяване на финансовите възможности на дружеството за изпълнение на лицензионната дейност за посочения срок.

Прогнозните стойности показват годишен обем търгувана електроенергия: 150 000 MWh, без промяна за тригодишния период.

Прогнозните средни цени и количества ел. енергия, по които дружеството ще купува и продава на вътрешния пазар през периода на бизнес плана също са без промяна за отчетния период и са показани в таблицата:

Показател	Мярка	2027 г.	2028 г.	2029 г.
Средна продажна цена	евро/MWh	100	100	100
Средна покупна цена	евро/MWh	95	95	95
Количество търгувана ел. енергия общо	MWh	150 000	150 000	150 000

Дружеството предвижда марж на печалба: 5 евро/MWh, реализиран като разлика между средната продажна цена и средната покупна цена на електроенергията, или брутен марж от 750 000 евро годишно.

Сравнителна таблица на прогнозните приходи и разходи за периода 2026 г. – 2028 г. е представена по-долу:

Показатели в хил. евро	Прогноза		
	2027 г.	2028 г.	2029 г.
Приходи	15 000	15 000	15 000
Разходи (покупка на ел. енергия, оперативни разходи, амортизации)	14 470	14 470	14 470
Печалба преди данъци	530	530	530

Дружеството е представило удостоверение с изх. № ИД 2541 от 31.03.2026 г. от банка „Обединена българска банка“ АД, според което дружеството „КУМЕР“ ООД е клиент на банката с открита специална разплащателна сметка за обезпечаване на бъдещи сделки при упражняване на лицензионната дейност „търговия с електрическа енергия“, наличността по която към 31.03.2026 г. е 1 659 080,00 евро (един милион шестстотин петдесет и девет хиляди и осемдесет евро). Сумата по специалната сметка е в размер, съответстващ на изискванията на чл. 19, ал. 2 и ал. 3 от Правилата, видно от прогнозната стойност на оборота от търговия с електрическа енергия на територията на Република България за първата година от лицензионната дейност съгласно представения в Комисията бизнес план. Съгласно удостоверението банката се задължава при поискване от КЕВР да предоставя информация на Комисията относно оборотите и салдото по сметката.

Предвид гореизложеното може да се направи извод, че ако спази заложените в прогнозните счетоводни баланси параметри, „КУМЕР“ ООД ще притежава финансови възможности за извършване на дейността „търговия с електрическа енергия“ с включени права и задължения на „координатор на стандартна балансираща група“.

8. Договор за участие в стандартна балансираща група:

На основание чл. 12, ал. 1 от НЛДЕ и чл. 19, ал. 1 и ал. 2 във връзка с чл. 11, т. 9 от ПТЕЕ, „КУМЕР“ ООД е представило проект на договор за участие в стандартна балансираща група и поемане на отговорност за балансиране, който е със съдържание, предвидено в чл. 12, ал. 2 от НЛДЕ. Представени са също така и общи принципи за разпределяне на небалансите в рамките на стандартна балансиращата група, въз основа на които небалансите се разпределят на всеки член от групата в съответствие с изискванията на ПТЕЕ.

9. Правила за работа с потребители на енергийни услуги:

На основание чл. 38в, ал. 1 от ЗЕ „КУМЕР“ ООД е представило проект на Правила за работа с потребители на енергийни услуги. Представените Правила отговарят на изискванията за тяхното съдържание съгласно чл. 38в, ал. 2 от ЗЕ, като уреждат реда и сроковете за получаване, разглеждане, проверка и отговор на подадените жалби, сигнали и предложения, формата на данните за потреблението и процедурата, по която доставчиците и потребителите на енергийни услуги получават достъп до тях.

10. Информация, съдържаща се в заявление с вх. № Е-ЗЛР-Л-42 от 16.03.2026 г. и приложените към него документи, представляваща информация, защитена по закон:

„КУМЕР“ ООД не е декларирало, че в представените от дружеството документи, част от административната преписка, се съдържа информация, съставляваща търговска тайна.

Предвид гореизложеното и на основание чл. 13, ал. 5, т. 1 от Закона за енергетиката и чл. 43, ал. 6 от Правилника за дейността на Комисията за енергийно и водно регулиране и на нейната администрация, предлагаме Комисията да обсъди следните

РЕШЕНИЯ:

- 1. Да приеме настоящия доклад;**
- 2. Да определи дата, час и място на провеждане на открито заседание за разглеждане на приетия по т. 1 доклад, които да бъдат публикувани на интернет страницата на Комисията, като се осигури и възможност за дистанционно участие;**
- 3. Да покани за участие в откритото заседание лицата, представляващи по търговска регистрация „КУМЕР“ ООД.**