

**РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ**Комисия за енергийно
и водно регулиране

ДО
Г-Н ПЛАМЕН МЛАДЕНОВСКИ
ПРЕДСЕДАТЕЛ НА КОМИСИЯТА ЗА ЕНЕРГИЙНО
И ВОДНО РЕГУЛИРАНЕ

ДОКЛАД

от

дирекция „Електроенергетика и топлоенергетика“ и
дирекция „Правна“

Относно: заявление с вх. № Е-ЗЛР-ПД-184 от 14.11.2025 г. на „АЕЦ Козлодуй“ ЕАД за продължаване срока на лицензия № Л-216-15 от 18.12.2006 г., за дейността „търговия с електрическа енергия“.

УВАЖАЕМИ ГОСПОДИН ПРЕДСЕДАТЕЛ,

В Комисията за енергийно и водно регулиране (КЕВР, Комисията) е постъпило заявление с вх. № Е-ЗЛР-ПД-184 от 14.11.2025 г. на „АЕЦ Козлодуй“ ЕАД за продължаване срока на лицензия № Л-216-15 от 18.12.2006 г. за дейността „търговия с електрическа енергия“, продължена със срок от 10 (десет) години с Решение № И1-Л-216 от 16.12.2016 г. и на основание чл. 56, ал. 1, т. 1 от Закона за енергетиката (ЗЕ) и чл. 67, ал. 1 от Наредба № 3 от 21.03.2013 г. за лицензиране на дейностите в енергетиката (НЛДЕ). За проучване на обстоятелствата в заявлението и приложенията към него е сформирана работна група със Заповед № 3-Е-362 от 18.11.2025 г. на председателя на КЕВР. Заявителят е представил допълнителна информация с писмо с вх. № Е-ЗЛР-ПД-184 #1 от 02.02.2026 г.

Въз основа на анализ на фактите и обстоятелствата, съдържащи се в документите по административната преписка, се установи следното:

1. „АЕЦ Козлодуй“ ЕАД притежава лицензия № Л-216-15 от 18.12.2006 г. за дейността „търговия с електрическа енергия“, продължена със срок от 10 години с Решение № И1-Л-216 от 16.12.2016 г. В срока по чл. 42, ал. 2 от ЗЕ, „АЕЦ Козлодуй“ ЕАД е подало заявление с вх. № Е-ЗЛР-ПД-184 от 14.11.2025 г. за продължаване срока на издадената лицензия с 10 (десет) години, на основание чл. 56, ал. 1, т. 1 от ЗЕ. Предвид горното, по аргумент от чл. 69, ал. 1 от НЛДЕ, Комисията следва да прецени изпълнението на изискванията и задълженията по действащата лицензия и дали заявителят ще продължи да отговаря на условията за упражняване на лицензията, а именно дали притежава технически и финансови възможности, материални и човешки ресурси и организационна структура за изпълнение на нормативните изисквания за осъществяване на дейността по лицензията.

2. „АЕЦ Козлодуй“ ЕАД с ЕИК 106513772 е търговец по смисъла на чл. 1, ал. 2, т. 1 от Търговския закон, което се установява от представените от заявителя данни, както и от извършена служебна справка в Търговския регистър и регистър на юридическите лица с нестопанска цел (ТРРЮЛНЦ) към Агенция по вписванията. Заявителят е еднолично акционерно дружество, вписано в ТРРЮЛНЦ към Агенция по вписванията, със седалище и адрес на управление: Р България, област Враца, общ. Козлодуй, 3320 гр. Козлодуй.

„АЕЦ Козлодуй“ ЕАД е с предмет на дейност, както следва: използване на ядрената енергия за производство на електрическа и топлинна енергия, която дейност извършва при наличието и поддържането на: валидна лицензия за извършването на производство на електрическа и топлинна енергия от определена в нея производствена мощност, валидни лицензии за експлоатация на ядрени съоръжения по смисъла на Закона за безопасно използване на ядрената енергия (ЗБИЯЕ), издадени от Агенцията за ядрено регулиране (валидно разрешение за извършване на производствена дейност от Инспекцията по безопасно използване на ядрената енергия за мирни цели от определеното в него производствено съоръжение). Внос и износ на свежо и отработено ядрено гориво. Инвестиционна дейност във връзка с дейността на дружеството, определена в предмета на дейност. Строителна, монтажна и ремонтна дейност в областта на електропроизводството и топлопроизводството. Продажба на електроенергия на високо и средно напрежение и на топлоенергия. Експлоатация на съоръжения за управление на радиоактивни отпадъци, при наличие на валидна лицензия съгласно ЗБИЯЕ.

Капиталът на дружеството е в размер на 1 019 232 878,79 евро (един милиард деветнадесет милиона двеста тридесет и две хиляди осемстотин седемдесет и осем евро и седемдесет и девет цента), разпределен в 199 458 489 броя обикновени, поименни акции, с номинална стойност от 5,11 евро всяка. Капиталът на дружеството е изцяло внесен.

Едноличен собственик на капитала на заявителя е дружеството „Български енергиен холдинг“ ЕАД. „АЕЦ Козлодуй“ ЕАД е с едностепенна система на управление със Съвет на директорите в състав: Ива Едуард Николова, гражданин на Р България, Илия Тодоров Илиев, гражданин на Р България, Свилена Николова Николова, гражданин на Р България, Иван Тодоров Андреев, гражданин на Р България и Славян Петров Лачев, гражданин на Р България. Дружеството се представлява от Иван Тодоров Андреев, в качеството му на член на Съвета на директорите.

Видно от горното, „АЕЦ Козлодуй“ ЕАД е търговец по смисъла на чл. 1, ал. 2, т. 1 от Търговския закон, следователно отговаря на изискванията по чл. 40, ал. 1 от ЗЕ да бъде лице, регистрирано по Търговския закон.

3. Съгласно чл. 3, т. 14 от Закона за икономическите и финансовите отношения с дружествата, регистрирани в юрисдикции с преференциален данъчен режим, контролираните от тях лица и техните действителни собственици (ЗИФОДРЮПДРКЛТДС), в производство по издаване на лицензии по ЗЕ се забранява пряко и/или косвено участие на дружество, регистрирано в юрисдикции с преференциален данъчен режим, както и на контролираните от тях лица. По смисъла на § 1, т. 2 от Допълнителната разпоредба на ЗИФОДРЮПДРКЛТДС „юрисдикции с преференциален данъчен режим“ са юрисдикциите по смисъла на § 1, т. 64 от Допълнителните разпоредби на Закона за корпоративното подоходно облагане (ЗКПО), с изключение на Гибралтар (брит.) и държавите – страни по Споразумението за Европейското икономическо пространство. Според посочената разпоредба на ЗКПО министърът на финансите по предложение на изпълнителния директор на Националната агенция за приходите утвърждава списък на държавите/териториите - юрисдикции с преференциален данъчен режим, който се обнародва в „Държавен вестник“. В тази връзка, със Заповед № ЗМФ-33 от 13.01.2023 г., обн. ДВ, бр. 7 от 2023 г., в сила от 01.02.2023 г., министърът на финансите е утвърдил списък на държавите/териториите, които са юрисдикции с преференциален

данъчен режим, включващ: Вирджинските острови (САЩ), Остров Гуам (САЩ), Остров Рождество (Коледен остров), Питкърн и Република Палау. Също така, юрисдикции с преференциален данъчен режим са и държавите/териториите, включени в Списъка на Европейския съюз на юрисдикциите, неосказващи съдействие за данъчни цели – арг. от § 1, т. 64, изр. последно от Допълнителните разпоредби на ЗКПО. Такъв Списък е приет от Съвета на Европейския съюз на 28.02.2025 г., обнародван е в Официален вестник на Европейския съюз, С 1473 от 2025 г. и включва юрисдикции, неосказващи съдействие за данъчни цели, както следва: Американска Самоа, Ангила, Фиджи, Гуам, Палау, Панама, Руска федерация, Самоа, Тринидад и Тобаго, Американски Вирджински острови, както и Вануату.

Съгласно § 1, т. 5 от Допълнителните разпоредби на ЗИФОДРЮПДРКЛТДС „контрол“ е понятие по смисъла на § 2, ал. 3 от Допълнителните разпоредби на Закона за мерките срещу изпирането на пари (ЗМИП), според който „контрол“ е контролът по смисъла на § 1в от Допълнителните разпоредби на Търговския закон, а именно – когато едно физическо или юридическо лице (контролиращ) притежава повече от половината от гласовете в общото събрание на друго юридическо лице, или има право да определя повече от половината от членовете на управителния или надзорния орган на друго юридическо лице и същевременно е акционер или съдружник в това юридическо лице, или има право да упражнява решаващо влияние върху друго юридическо лице по силата на сключен с него договор или по силата на неговия дружествен договор или устав, или е акционер или съдружник в друго юридическо лице и по силата на договор с други акционери или съдружници контролира самостоятелно повече от половината от гласовете в общото събрание на това юридическо лице. Контрол по смисъла на § 2, ал. 3 от Допълнителните разпоредби на ЗМИП е и всяка възможност, която, без да представлява индикация за пряко или косвено притежаване, дава възможност за упражняване на решаващо влияние върху юридическо лице или друго правно образувание при вземане на решения за определяне състава на управителните и контролните органи, преобразуване на юридическото лице, прекратяване на дейността му и други въпроси от съществено значение за дейността му.

С оглед горното, по отношение на „АЕЦ Козлодуй“ ЕАД следва да бъде установена структурата на собственост и контрол на дружеството. Едноличен собственик на капитала на „АЕЦ Козлодуй“ ЕАД е „Български енергиен холдинг“ ЕАД (100%) - еднолично акционерно дружество с ЕИК 831373560, вписано в ТРРЮЛНЦ към Агенция по вписванията, със седалище и адрес на управление: Р България, област София, 1000 гр. София, район „Оборище“, ул. „Веслец“ № 16. Едноличен собственик на капитала на „Български енергиен холдинг“ ЕАД е Р България, чрез министъра на енергетиката.

Във връзка с гореизложеното за „АЕЦ Козлодуй“ ЕАД не е налице забраната на чл. 3, т. 14 от Закона за икономическите и финансовите отношения с дружествата, регистрирани в юрисдикции с преференциален данъчен режим, контролираните от тях лица и техните действителни собственици.

4. Заявителят е представил изискуемите по чл. 11, ал. 2, т. 2, б. „а“ и б. „б“ от НЛДЕ декларации от които е видно, че членовете на Съвета на директорите не са лишавани от правото да упражняват търговска дейност и не са осъждани с влязла в сила присъда за престъпление против собствеността или против стопанството. Представени са и декларации по чл. 11, ал. 2, т. 2, б. „в“, б. „д“ от НЛДЕ, че „АЕЦ Козлодуй“ ЕАД не е в производство по несъстоятелност, не е обявено в несъстоятелност и не е в ликвидация, не му е отнемана лицензия за дейността „търговия с електрическа енергия“, нито му е отказвано издаване на лицензия за същата дейност.

Представена е декларация за истинността на заявените обстоятелства и на приложените документи и данни, съгласно изискванията на чл. 3, ал. 3 от НЛДЕ.

Предвид изложеното, издаването на исканата лицензия не е в противоречие с чл. 40, ал. 4, т. 1-3 от ЗЕ.

5. Вещни права

Изискванията на чл. 40, ал. 1, т. 2 от ЗЕ за наличие на вещни права на заявителя върху енергийния обект, са неприложими в настоящата хипотеза, тъй като дейността „търговия с електрическа енергия“, попада в изключенията, посочени в цитираната т. 2. В тази връзка не следва да се прилага и разпоредбата на чл. 40, ал. 1, т. 3 от ЗЕ, а именно да се представят и доказателства, че заявителят отговаря на нормативните изисквания за безопасна експлоатация и за опазване на околната среда.

6. Срок

Срокът за продължаване на лицензията, за който кандидатства заявителят е 35 г. (тридесет и пет години). „АЕЦ Козлодуй“ ЕАД е обосновоало искания срок с обстоятелството, че изтичането на срока на лицензията на дружеството е в края на 2026 г., и с оглед на осигуряването на възможности за купуване на електроенергия за резервиране на доставки, в случай на непредвидено спиране на производствени мощности, с цел оптимизация на разходите за небаланс. Предвид обстоятелството, че развитието на пазара на търговия с електрическа енергия е изключително динамичен, както в Р България, така и в региона, не може да бъде направена реалистична прогноза за възможностите на заявителя да оперира на този пазар за период по-дълъг от десет години. С оглед на посоченото срокът, за който да бъде продължена лицензията, следва да е **10 (десет) години**.

7. Относно наличието на технически, материални и човешки ресурси за продължаване на осъществяване на дейностите, изискванията и задълженията на действащата лицензия за „търговия с електрическа енергия“.

Видно от интернет страницата на „Електроенергиен системен оператор“ ЕАД „АЕЦ Козлодуй“ ЕАД е регистрирано в регистъра на търговските участници като производител с ЕИС код „32XNPP-KOZLODUY2“ и към момента е със статус „Активен“.

Заявителят посочва, че Управление „Планиране и продажби“, отговорно за дейността по лицензията, се помещава в офис в административната сграда на „АЕЦ Козлодуй“ ЕАД, който е оборудван с необходимите офис-мебели и офис-оборудване.

За извършване на дейността по търговия с електрическа енергия се използва съществуващата информационна система на „АЕЦ Козлодуй“ ЕАД. Дружеството уверява, че разполага със следното информационно, телекомуникационно и компютърно оборудване: 16 бр. стационарни компютри; 6 бр. лаптопи, 1 бр. мултифункционално устройство (принтер, скенер) Konica Minolta C301; операционна система Windows 11; Microsoft Office Word 2021, Microsoft Office Excel 2021, Microsoft Access 2021, Microsoft Outlook 2021; Microsoft Edge browser; антивирусна система Bitdefender.

„АЕЦ Козлодуй“ ЕАД декларира, че е осигурено резервно захранване чрез UPS; информационната система е отделена от Интернет; изградена е активна директория с Windows 2016 сървър; прилагат се политика за сигурност, контрол на достъпа с индивидуални пароли, сменящи се на 6 месеца; архивирането на информацията се извършва по правилата на информационните система; сървърът за електронна поща е свързан директно към интернет чрез прехвърлящ (relay) сървър. Дружеството посочва, че е сключило договор с доставчик, който е осигурил физическа, софтуерна и антивирусна защита.

Относно наличието на човешки ресурси и опит за осъществяване на дейността „търговия с електрическа енергия“:

„АЕЦ Козлодуй“ ЕАД обосновава, че е на пазара на електрическа енергия от 2004 г. и е първият производител, стартирал либерализацията на енергийния пазар в България. Към настоящия момент дружеството има стабилно пазарно присъствие като доставчик, както към крайни клиенти, така и на търговци на електрическа енергия.

„АЕЦ Козлодуй“ ЕАД посочва, че има ясно и обосновано създадена и функционираща организационно-управленска структура за безопасна и надеждна експлоатация, с ясно определени отговорности, правомощия и линии на взаимодействие на персонала, документираща в „Правилник за устройство и дейността на АЕЦ Козлодуй ЕАД“.

Заявителят отбелязва, че разполага с разработен дългосрочен план за обучение на персонала за осигуряване на правоспособен, квалифициран персонал с необходимите знания, умения и компетенции, които непрекъснато се разширяват и поддържат. Дружеството уверява, че в Управление „Планиране и продажби“, заето с дейността „търговия с електрическа енергия“ на наети 21 служители на различни длъжности, всеки от които е с висше образование от направления икономика, социални науки, технически науки и енергетика.

Предвид гореизложеното и въз основа на представените от дружеството доказателства, „АЕЦ Козлодуй“ ЕАД притежава технически възможности, организационна структура, материални и човешки ресурси и отговаря на условията да продължи да изпълнява дейността „търговия с електрическа енергия“.

8. Относно наличие на финансови възможности на заявителя за осъществяване на дейността „търговия с електрическа енергия“, както и наличие на финансови гаранции и обезпечения за сключване на сделки за търговия с електрическа енергия съгласно Правилата за условията и реда за предоставяне на достъп до електропреносната и електроразпределителните мрежи (Правилата):

Дружеството „АЕЦ Козлодуй“ ЕАД е представило годишни финансови отчети за предходните 3 години, като за 2022 г. отчита общи приходи в размер на xxx хил. лв., за 2023 г. – xxx хил. лв. и за 2024 г. – xxx хил. лв.

Към xxx г. активите на дружеството са на стойност xxx хил. лв., с xxx % над отчетените в края на м. декември xxx г. Паричните наличности към xxx г. на „АЕЦ Козлодуй“ ЕАД са на стойност xxx хил. лв. През текущата година дружеството поддържа необходимия размер парични средства, с източник реализирани продажби на електроенергия. Финансово са осигурени дейностите от годишните производствена и ремонтна програми, мерки за поддържане и повишаване на безопасността на ядрените съоръжения.

През 2024 г. „АЕЦ Козлодуй“ ЕАД е в стабилно финансово състояние, като през годината е поддържало висок размер парични средства, което е позволило своевременно изплащане на всички текущи задължения. Финансирането на инвестиционните дейности е било осигурено изцяло със собствени средства.

Относно приходите по лицензията за дейността „търговия с електрическа енергия“ за 2024 г. дружеството е представило в Комисията справка за годишната лицензионна такса за 2025 г., от която е видно, че то не е осъществявало дейност по тази лицензия.

„АЕЦ Козлодуй“ ЕАД е представило бизнес програма за управление и развитие на дейността „търговия с електрическа енергия“, който обхваща периода 2026 г. - 2029 г., с прогнозни годишни финансови отчети, като предвижда следните показатели за сделки с електроенергия при необходимост за следващите четири години.

Показател	2026 г.	2027 г.	2028 г.	2029 г.
ПРОДАЖБИ, MWh	xxx	xxx	xxx	xxx
НЕК	xxx	xxx	xxx	xxx
Борса ПДН	xxx	xxx	xxx	xxx
Борса ДД	xxx	xxx	xxx	xxx
Борса ПРД	xxx	xxx	xxx	xxx
Балансиращ пазар- излишък	xxx	xxx	xxx	xxx
Клиенти чл.119,ал.2 от ЗЕ	xxx	xxx	xxx	xxx
Собствени обекти – чл.119, ал.1 от ЗЕ	xxx	xxx	xxx	xxx

Показател	2026 г.	2027 г.	2028 г.	2029 г.
ПРИХОДИ, хил. евро	xxx	xxx	xxx	xxx
НЕК	xxx	xxx	xxx	xxx
Борса ПДН	xxx	xxx	xxx	xxx
Борса ДД	xxx	xxx	xxx	xxx
Борса ПРД	xxx	xxx	xxx	xxx
Балансиращ пазар - излишък	xxx	xxx	xxx	xxx
Клиенти чл.119, ал.2	xxx	xxx	xxx	xxx
ПРОДАЖНИ ЦЕНИ, евро/MWh	xxx	xxx	xxx	xxx
НЕК	xxx	xxx	xxx	xxx
Борса ПДН	xxx	xxx	xxx	xxx
Борса ДД	xxx	xxx	xxx	xxx
Борса ПРД	xxx	xxx	xxx	xxx
Клиенти чл.119, ал.2	xxx	xxx	xxx	xxx

След очакваната посока на развитие и динамика в икономиката и енергийните пазари през 2026 г. и предполагаемите различни сценарии на развитие в дългосрочен план, ценовите прогнози имат по-скоро индикативен характер.

Предвид гореизложеното може да се направи извод, че ако спази заложените в прогнозните счетоводни баланси параметри, „АЕЦ Козлодуй“ ЕАД притежава финансови възможности за да продължи да изпълнява дейността „търговия с електрическа енергия“.

9. Правила за работа с потребители на енергийни услуги:

На основание чл. 38в, ал. 1 от ЗЕ „АЕЦ Козлодуй“ ЕАД е представило Правила за работа с потребители на енергийни услуги. Представените Правила отговарят на изискванията за тяхното съдържание съгласно чл. 38в, ал. 2 от ЗЕ, като уреждат реда и сроковете за получаване, разглеждане, проверка и отговор на подадените жалби, сигнали и предложения, формата на данните за потреблението и процедурата, по която доставчиците и потребителите на енергийни услуги получават достъп до тях.

10. Информация, съдържаща се в заявление с вх. № Е-ЗЛР-ПД-184 от 14.11.2025 г., представляваща информация, защитена по закон:

„АЕЦ Козлодуй“ ЕАД изрично е декларирано, че в представените от дружеството документи, част от административната преписка се съдържа информация, съставляваща търговска тайна. Представени са мотиви за нейното квалифициране като такава, включително и чрез посочване на частен интерес, който ще бъде засегнат при нейното разкриване, в съответствие с разпоредбите на чл. 3 от Закона за защита на търговската тайна и на § 1, т. 9 от Допълнителните разпоредби на Закона за защита на конкуренцията.

Заявителят е посочил, че в заявлението за продължаване на лицензия за дейността „търговия с електрическа енергия“ и приложенията към него се съдържа защитена по закон информация, съставляваща търговска тайна, като за такава дружеството е посочило, че следва да се счита: документите и данните от Бизнес програма за управление и развитие на дейността „търговия с електрическа енергия“, която обхваща периода 2025 г. - 2029 г.

Съгласно чл. 18 от ЗЕ, КЕВР не следва да разгласява информация, обявена за търговска тайна от заявителите и лицензиантите, ако нейното разгласяване би довело до нелоялна конкуренция между търговци или до застрашаване на търговския интерес на трети лица.

Не следва да се оповестяват публично: личните данни на физическите лица, съдържащи се в документите, които са приложения към заявлението, които лични данни са обект на защита по Закона за защита на личните данни и Регламент (ЕС) 2026/679 на Европейския

парламент и на Съвета от 27 април 2016 г. относно защитата на физическите лица във връзка с обработването на лични данни и относно свободното движение на такива данни.

Предвид горното, посочената информация следва да бъде заличена при публикуването на интернет страницата на КЕВР на документите, попадащи в обхвата на чл. 15, ал. 2 от ЗЕ.

Предвид гореизложеното и на основание чл. 13, ал. 5, т. 1 от Закона за енергетиката и чл. 43, ал. 6 от Правилника за дейността на Комисията за енергийно и водно регулиране и на нейната администрация, предлагаме Комисията да обсъди следните

РЕШЕНИЯ:

- 1. Да приеме настоящия доклад;**
- 2. Да определи дата, час и място на провеждане на открито заседание за разглеждане на приетия по т. 1 доклад, които да бъдат публикувани на интернет страницата на Комисията, като се осигури и възможност за дистанционно участие;**
- 3. Да покани за участие в откритото заседание лицата, представляващи по търговска регистрация „АЕЦ Козлодуй“ ЕАД;**
- 4. Посочената в мотивите на настоящия доклад защитена по закон информация, с изключение на данни, които са достъпни в публични регистри и/или публично оповестени от заявителя, да бъде заличена при публикуването на интернет страницата на Комисията за енергийно и водно регулиране на документите, попадащи в обхвата на чл. 15, ал. 2 от Закона за енергетиката.**