



РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ

Комисия за енергийно
и водно регулиране



X

Вх. №

X

Г-жа Тоткова, за включване в заседание

ДО
Г-Н ПЛАМЕН МЛАДЕНОВСКИ
ПРЕДСЕДАТЕЛ НА КОМИСИЯТА ЗА
ЕНЕРГИЙНО И ВОДНО РЕГУЛИРАНЕ

ДОКЛАД

от
дирекция „Електроенергетика и топлоенергетика“ и
дирекция „Правна“

Относно: Заявление с вх. № Е-ЗЛР-Л-90 от 27.05.2026 г. за издаване на лицензия за дейността „производство на електрическа енергия“ с условие за изграждане на енергиен обект, подадено от „Винели Ре“ ЕАД

УВАЖАЕМИ ГОСПОДИН ПРЕДСЕДАТЕЛ,

Административното производство е образувано по подадено в Комисията за енергийно и водно регулиране (КЕВР, Комисията) заявление с вх. № Е-ЗЛР-Л-90 от 27.05.2026 г. от „Винели Ре“ ЕАД за издаване на лицензия за дейността „производство на електрическа енергия“ с условие за изграждане на енергиен обект, на основание чл. 39, ал. 1, т. 1 и ал. 3 от Закона за енергетика (ЗЕ), във връзка с чл. 9, ал. 1, т. 1 и чл. 18, ал. 1 от Наредба № 3 от 21.03.2013 г. за лицензиране на дейностите в енергетиката (НЛДЕ). За проучване на обстоятелствата в заявлението и приложенията към него е сформирана работна група със Заповед № 3-Е-146 от 02.06.2026 г. на председателя на КЕВР. С писма с изх. № Е-ЗЛР-Л-90 от 03.06.2026 г., 01.07.2026 г. и 10.07.2026 г. от дружеството са изискани допълнителна информация и документи, които са представени от „Винели Ре“ ЕАД с писма към вх. № Е-ЗЛР-Л-90 от 10.06.2026 г., 11.06.2026 г., 08.07.2026 г., 09.07.2026 г., 20.07.2026 г. и 24.07.2026 г.

Въз основа на предоставената информация и документи от заявителя и извършеното проучване по преписката са установени следните факти и са направени следните изводи:

1. Съгласно чл. 39, ал. 1, т. 1 от ЗЕ на лицензиране по реда на същия закон подлежи дейността „производство на електрическа енергия“. Не се изисква издаване на лицензия за производство на електрическа енергия от лице, притежаващо централа с обща инсталирана електрическа мощност до 20 MW – чл. 39, ал. 4, т. 1 от ЗЕ. Според чл. 39, ал. 3 от ЗЕ, когато за извършване на някоя от дейностите се издава лицензия, преди да е изграден енергийният обект за осъществяване на тази дейност, лицензията съдържа условията за изграждане на енергийния обект и срок за започване на лицензионната дейност. В тази връзка според подаденото заявление дейността „производство на електрическа енергия“ ще се осъществява след изграждане и въвеждане в експлоатация на енергийния обект – фотоволтаична електрическа централа (ФЕЦ) „Винели“ с обща инсталирана мощност 100 MW (AC) в землището на с. Чернооково и в землището на с. Рогозина, община Генерал Тошево, област Добрич, и присъединителни съоръжения към електропреносната мрежа, по-подробно описани в т. 6.2 по-долу.

Съгласно чл. 40, ал. 1 от ЗЕ лицензия се издава на лице, регистрирано по Търговския закон, което: притежава технически и финансови възможности, материални и човешки ресурси и организационна структура за изпълнение на нормативните изисквания за осъществяване на дейността по лицензията; има вещни права върху енергийния обект, чрез който ще се осъществява дейността, ако той е изграден; представи доказателства, че енергийният обект, чрез който ще се осъществява дейността по лицензията, отговаря на нормативните изисквания за безопасна експлоатация и за опазване на околната среда. В случай на издаване на лицензия, преди да е изграден енергийният обект за осъществяване на дейността се изисква условията по чл. 40, ал. 1 от ЗЕ да са налице към момента на започване на лицензионната дейност – чл. 40, ал. 2 от ЗЕ. Не се издава лицензия на лице: спрямо което е открито производство по несъстоятелност или което е обявено в несъстоятелност; което е в ликвидация; на което е отнета лицензията или е отказано издаването на лицензия за същата дейност и не е изтекъл определения срок, в който не може да кандидатства за издаване на нова лицензия за същата дейност – чл. 40, ал. 4 от ЗЕ.

2. „Винели Ре“ ЕАД е еднолично акционерно дружество с ЕИК 206888196, вписано в Търговския регистър и регистъра на юридическите лица с нестопанска цел (ТРРЮЛНЦ) към Агенцията по вписванията, със седалище и адрес на управление: Р. България, област София, община Столична, гр. София, п. к. 1766, район „Младост“, ж. к. „Младост-4“, ул. „Бизнес Парк София“ № 1, бл. 12, вх. Б, ет. 2, офис 208. Тези обстоятелства се установяват от служебна справка за актуално състояние, извършена в ТРРЮЛНЦ към Агенцията по вписванията.

„Винели Ре“ ЕАД има следния предмет на дейност: развитие, планиране, проектиране, инженеринг, строителство, опериране, поддръжка и управление на проекти и активи в сферата на соларната енергия, както и други дейности, незабранени от действащото законодателство.

Капиталът на дружеството е в размер на 63 750 (шестдесет и три хиляди седемстотин и петдесет) евро, като същият е изцяло записан. Той е разпределен в 125 000 (сто двадесет и пет хиляди) обикновени, налични, поименни акции с право на един глас в общото събрание на дружеството, всяка с номинална стойност от 0,51 евро.

Дружеството се управлява от Съвет на директорите в състав: Хрисостомос Спиропулос, Николаос Папапетру и Йоанис Петридис – всички граждани на Р Гърция.

„Винели Ре“ ЕАД се представлява от Хрисостомос Спиропулос в качеството му на изпълнителен директор.

Видно от горното „Винели Ре“ ЕАД е търговец по смисъла на чл. 1, ал. 2, т. 1 от Търговския закон. Следователно дружеството отговаря на изискванията по чл. 40, ал. 1 от ЗЕ да бъде юридическо лице, регистрирано по Търговския закон.

3. Съгласно чл. 3, т. 14 от Закона за икономическите и финансовите отношения с дружествата, регистрирани в юрисдикции с преференциален данъчен режим, контролираните от тях лица и техните действителни собственици (ЗИФОДРЮПДРКЛТДС), в производство по издаване на лицензии по ЗЕ се забранява пряко и/или косвено участие на дружество, регистрирано в юрисдикции с преференциален данъчен режим, както и на контролираните от тях лица. По смисъла на §1, т. 2 от Допълнителната разпоредба на ЗИФОДРЮПДРКЛТДС „юрисдикции с преференциален данъчен режим“ са юрисдикциите по смисъла на §1, т. 64 от Допълнителните разпоредби на Закона за корпоративното подоходно облагане (ЗКПО), с изключение на Гибралтар (брит.) и държавите – страни по Споразумението за Европейското икономическо пространство. Според посочената разпоредба на ЗКПО министърът на финансите по предложение на изпълнителния директор на Националната агенция за приходите утвърждава списък на държавите/териториите – юрисдикции с преференциален данъчен режим, който се обнародва в „Държавен вестник“. В тази връзка, със Заповед № ЗМФ-33 от 13.01.2023 г., обн. ДВ, бр. 7 от 2023 г., в сила от 01.02.2023 г., министърът на финансите е утвърдил списък на държавите/териториите, които са юрисдикции с преференциален данъчен режим, включващ: Вирджинските острови (САЩ), Остров Гуам (САЩ), Остров Рождество (Коледен остров), Питкърн и Република Палау. Също така, юрисдикции с преференциален данъчен режим са и държавите/териториите, включени в Списъка на Европейския съюз на юрисдикциите, неосказващи съдействие за данъчни цели – арг. от § 1, т. 64, изр. последно от Допълнителните разпоредби на ЗКПО. Такъв Списък е приет от Съвета на Европейския съюз на 17.02.2026 г., публикуван е в Официален вестник на Европейския съюз, C/2026/1465 и включва юрисдикции – неосказващи съдействие за данъчни цели, както следва: Американска Самоа, Ангила, Гуам, Палау, Панама, Руска федерация, Търкс и Кайкос, Американски Вирджински острови, Вануату, както и Виетнам.

Съгласно §1, т. 5 от Допълнителните разпоредби на ЗИФОДРЮПДРКЛТДС „контрол“ е понятие по смисъла на §2, ал. 3 от Допълнителните разпоредби на Закона за мерките срещу изпирането на пари (ЗМИП), според който „контрол“ е контролът по смисъла на §1в от Допълнителните разпоредби на Търговския закон, а именно – когато едно физическо или юридическо лице (контролиращ) притежава повече от половината от гласовете в общото събрание на друго юридическо лице, или има право да определя повече от половината от членовете на управителния или надзорния орган на друго юридическо лице и същевременно е акционер или съдружник в това юридическо лице, или има право да упражнява решаващо влияние върху друго юридическо лице по силата на сключен с него договор или по силата на неговия дружествен договор или устав, или е акционер или съдружник в друго юридическо лице и по силата на договор с други акционери или съдружници контролира самостоятелно повече от половината от гласовете в общото събрание на това юридическо лице. Контрол по смисъла на §2, ал. 3 от Допълнителните разпоредби на ЗМИП е и всяка възможност, която, без да представлява индикация за пряко или косвено притежаване, дава възможност за упражняване на решаващо влияние върху юридическо лице или друго правно образувание при вземане на решения за определяне състава на управителните и контролните органи, преобразуване на юридическото лице, прекратяване на дейността му и други въпроси от съществено значение за дейността му.

С оглед горното, по отношение на „Винели Ре“ ЕАД следва да бъде установена структурата на собственост и контрол на дружеството. След направена служебна справка в ТРРЮЛНЦ към Агенцията по вписванията и от представените от заявителя документи се установява, че капиталът на „Винели Ре“ ЕАД е в размер на 63 750 (шестдесет и три хиляди седемстотин и петдесет) евро, като капиталът е изцяло записан. Разпределен е в 125 000 (сто двадесет и пет хиляди) обикновени, налични, поименни акции с право на един глас в Общото събрание на Дружеството, с номинална стойност: 0,51 евро.

Едноличен собственик на капитала на „Винели Ре“ ЕАД е МЕТКА ЕГН СОЛАР 5 СЛ, чуждестранно юридическо лице – дружество с ограничена отговорност учредено и съществуващо съгласно законите на Кралство Испания с регистрационен номер B71384127. Едноличен собственик на МЕТКА ЕГН СОЛАР 5 СЛ е Метка – ЕГН ООД, чуждестранно юридическо лице – дружество с ограничена отговорност, учредено съгласно законите на Р Кипър с регистрационен номер HE 343336. Едноличен собственик на Метка – ЕГН ООД е МЕТЛЕН ЕНЕРДЖИ ЕНД МЕТАЛС Сингъл Мембър С.А., чуждестранно юридическо лице – акционерно дружество, учредено съгласно законите на Р Гърция, с регистрационен номер 000757001000. Едноличен акционер в МЕТЛЕН ЕНЕРДЖИ ЕНД МЕТАЛС Сингъл Мембър С.А. е МЕТЛЕН ЕНЕРДЖИ ЕНД МЕТАЛС ПЛС - чуждестранно юридическо лице - публично дружество с ограничена отговорност, регистрирано в Обединеното кралство с регистрационен номер 15944520, и чиито акции са публично търгувани на борсов пазар. По отношение на „Винели Ре“ ЕАД не се установяват дружества – регистрирани в юрисдикции с преференциален данъчен режим, които пряко или косвено го контролират.

Заявителят е представил декларация, с която е декларира, че юридическите лица и други правни образувания, които упражняват пряк или косвен контрол върху него, не са регистрирани в юрисдикции с преференциален данъчен режим.

Във връзка с гореизложеното за „Винели Ре“ ЕАД не е налице забраната на чл. 3, т. 14 от Закона за икономическите и финансовите отношения с дружествата, регистрирани в юрисдикции с преференциален данъчен режим, контролираните от тях лица и техните действителни собственици.

4. Въз основа на представените на основание чл. 11, ал. 2, т. 2, б. „а“, „б“, „в“, „г“ и „д“ от НЛДЕ декларации от Хрисостомос Спиropулос, Николаос Папапетру и Йоанис Петридис, в качеството им на членове на Съвета на директорите на „Винели Ре“ ЕАД, се установява, че те не са лишени от правото да упражняват търговска дейност и не са осъждани с влязла в сила присъда за престъпление против собствеността или против стопанството. От декларациите е видно още, че заявителят не е в производство по несъстоятелност, не е обявен в несъстоятелност и не е в ликвидация; на дружеството не е отнемана лицензия за дейността „производство на електрическа енергия“ или срокът по чл. 59, ал. 4 от ЗЕ е изтекъл, както и че не е налице влязъл в сила акт за отказ да се издаде лицензия за осъществяване на лицензионната дейност.

Предвид изложеното издаването на исканата лицензия не е в противоречие с чл. 40, ал. 4, т. 1–3 от ЗЕ.

5. Срок на исканата лицензия:

Съгласно чл. 42, ал. 1 от ЗЕ, лицензията се издава за срок до 35 години в съответствие с изискванията на НЛДЕ. Според разпоредбата на чл. 9, ал. 3 от НЛДЕ, Комисията определя срока на съответната лицензия в зависимост от времеви ресурс на активите, с които се осъществява лицензионната дейност и от финансовото състояние на заявителя, като Комисията не може да определи по-дълъг срок на лицензия от срока, поискан от заявителя. Съгласно чл. 18, ал. 2 от НЛДЕ, срокът на строителството на енергийния обект, чрез който ще се осъществява лицензионната дейност, не се включва в срока на лицензията.

„Винели Ре“ ЕАД е поискало срокът на лицензията да бъде 35 (тридесет и пет) години. Дружеството е посочило като обосновка, че поискания срок е необходим с оглед осигуряване на дългосрочна стабилност и предвидимост при осъществяване на дейността по производство на електрическа енергия. Срокът позволява ефективно планиране, експлоатация и възвръщаемост на направените инвестиции и е съобразен с жизнения цикъл на енергийните съоръжения и осигурява възможност за тяхната пълноценна и ефективна експлоатация.

С оглед гореизложеното и въз основа на наличните данни в Комисията, извършените наблюдения и анализи за експлоатационните параметри на използваните съоръжения във фотоволтаични електрически централи, в т.ч. и на времевия ресурс на активите за производство на електрическа енергия, както и с оглед прилагане принципа на равнопоставеност между отделните енергийни дружества, срокът на лицензията за дейността „производство на електрическа енергия“ следва да бъде определен на **25 (двадесет и пет) години**.

6. Технически параметри на енергийния обект, чрез който ще се осъществява дейността „производство на електрическа енергия“:

6.1. Описание на енергийния обект – фотоволтаична електрическа централа (ФЕЦ) „Винели“

„Винели Ре“ ЕАД ще изгради обект за производство на електрическа енергия – фотоволтаична електрическа централа „Винели“ (ФЕЦ „Винели“) с инсталирана мощност от 100 MW (AC) и номинална пикова мощност 97,0092 MW_p върху поземлени имоти (ПИ) с идентификатор 81219.54.1 в землището на с. Чернооково и ПИ с идентификатор 62829.37.43 в землището на с. Рогозина, община Генерал Тошево, област Добрич. Площта на недвижимия имот, върху който ще се изгради ФЕЦ, е 1040,000 кв. м, като в същия ще бъдат разположени общо 10 метални комплектни трансформаторни поста (МКТП): 9 броя от типа SUNGROW MVS8960-LV и 1 бр. от типа SUNGROW MVS6400-LV. Те ще служат за връзка към КРУ 33 kV в предвидената за изграждане повишаваща подстанция 33/110 kV в ПИ 81219.54.1 в землището на с. Чернооково и ПИ 62829.37.43 в землището на с. Рогозина, община Генерал Тошево, област Добрич, както и за връзка с електропреносната мрежа на „Електроенергиен системен оператор“ ЕАД на ниво 110 kV в ОРУ 110 kV на подстанция „Г. Тошево“.

В имотите дружеството предвижда да разположи общо **151 578 броя фотоволтаични модули** Jinko Solar (тип JAM66D45 LB), **всеки с мощност 640 W_p**, с което общата пикова мощност на централата ще достигне 97 009,920 kW_p. Фотоволтаичният модул се състои от 132 (подредени в схема 6×22) броя N-тип монокристални TOPCon фотоволтаични клетки. Панелът е двуплицев, с предпазно стъкло от двете страни с ниско съдържание на желязо, покритие за минимално отражение и висок коефициент на пропускане на светлината (>91%). Той осигурява по-висок двуплицев добив, изключително ниска деградация (LID/LeTID) и подобрена работа при ниска осветеност. Двойното стъкло защитава от екстремни климатични условия, докато двуплицевият дизайн улавя допълнителна енергия от отразената слънчева светлина.

Преобразуването на слънчевата енергия в електрическа се осъществява във фотоволтаични клетки, свързани помежду си в един фотоволтаичен модул. Използваните в настоящия проект за ФЕЦ модули JAM66D45 LB с мощност 640 W_p имат коефициент на полезно действие съответно 22,6% при следните характеристики:

- Висока производителност;
- 30 години гаранция за 87,4% от мощността;
- Лесно инсталиране с използване на конвенционални кабели;
- Високо качествено производство при 100% краен контрол със съставяне на протокол за изпитване на всеки модул поотделно;
- Рамки от високо качествен екструдирани алуминий;
- Предпазни темперирани стъкла с ниско съдържание на желязо с висок коефициент на пропускане.

Преобразуването на генерираната постояннотокова енергия (DC) от фотоволтаичните панели в променливотокова (AC) ще се осъществява с помощта на стрингови инвертори SUNGROW. Те ще бъдат монтирани в непосредствена близост до съответните полета от стрингове. Преобразуваната електрическа енергия от всеки инвертор ще се отдава към повишаващ трансформатор, разположен в общо 10 броя метални комплектни

трансформаторни поста (МКТП) SUNGROW. Предвидено е разполагането на 9 броя МКТП тип SUNGROW MVS8960-LV с AC мощност 8 960 kVA и 1 брой тип SUNGROW MVS6400-LV с AC мощност 6 400 kVA при 40°C. Към инверторите ще се присъедини съответният брой стрингове, като всеки стринг е съставен от 27 броя последователно свързани модула. Общият брой на стринговете е 5614. Всеки инвертор ще се присъедини към съответната трансформаторна станция чрез подземни кабели 800 V. За осъществяване на контрола и мониторинга ще се монтират комуникационни боксове, съвместими с използваната инверторна система.

МКТП ще бъдат разположени в същите имоти, в които ще се изгради централата. Те ще бъдат фабрично сглобени, с монтирана в тях необходима апаратура средно и ниско напрежение и силов маслен трансформатор. Всеки отделен МКТП ще бъде присъединен към разпределителната уредба на нова повишаваща подстанция 33/110 kV, разположена на площадката.

Отдаването на произведената от ФЕЦ електрическа енергия в мрежата ще се осъществява посредством връзка от новата повишаваща подстанция 33/110 kV, разположена в ПИ 81219.54.1 и ПИ 62829.37.43. Връзката ще се изпълни чрез нова въздушна линия (ВЛ) 110 kV до точката на присъединяване в ново поле в ОРУ 110 kV на подстанция „Г. Тошево“. Кабелните връзки в имотите ще бъдат изпълнени с подземни кабели тип NAXS(F)2Y 20/36 kV 1x400/25 mm² и NAXS(F)2Y 20/36 kV 1x630/25 mm², положени директно в изкоп. Трасетата на кабелите ще бъдат съобразени с разположението на стринговете и обслужващите пътища.

За присъединяването на обекта към електропреносната мрежа 110 kV на „ЕСО“ ЕАД са проектирани следните присъединителни съоръжения:

- Въздушна линия 110 kV (ВЛ 110 kV „Рогозина“) от нова повишаваща подстанция п/ст „ФЕЦ Винели Ре“ 33/110 kV на площадката на ФЕЦ до ново разширение в ОРУ 110 kV на п/ст „Генерал Тошево“. ВЛ 110 kV ще се изгради съгласно Разрешение за строеж № 016/29.05.2025 г.;

- Нова повишаваща подстанция 33/110 kV (с диспечерско наименование п/ст „ФЕЦ Винели Ре“ 33/110 kV), разположена в ПИ 81219.54.1 (землище на с. Чернооково) и ПИ 62829.37.43 (землище на с. Рогозина), съгласно Разрешение за строеж № 014/09.05.2025 г.;

- Разширение на ОРУ 110 kV на п/ст „Генерал Тошево“ в западна или източна посока, оборудване и въвеждане в експлоатация на две новоизградени изводни полета 110 kV (Извод „Винели Ре“) за присъединяване на нова ВЛ 110 kV с диспечерско наименование ВЛ 110 kV „Рогозина“, изградено в съществуващата п/ст „Генерал Тошево“ 110/20 kV, собственост на „ЕСО“ ЕАД;

- Удвояване на ВЛ 110 kV „Д. Ганев“ от подстанция „Генерал Тошево“ до подстанция „Добруджа“;

- Преработка на ветрило на електропровод 110 kV пред п/ст „Добруджа“, оборудване и въвеждане в експлоатация на ново изводно поле 110 kV за присъединяване на удвоената ВЛ 110 kV „Д. Ганев“, включително свързаната с това реконструкция и разширение на ОРУ 110 kV на п/ст „Добруджа“.

6.2. Договор за присъединяване към електропреносната мрежа:

Относно присъединяването на ФЕЦ „Винели“ към електропреносната мрежа заявителят е представил Договор за присъединяване на обект на производител на електрическа енергия към преносната мрежа № ДГ-ПР 110-3682 от 06.06.2025 г., сключен между „Винели Ре“ АД и „Електроенергиен системен оператор“ ЕАД. С него са определени правата, задълженията и необходимите условия за присъединяване на енергиен обект – фотоволтаична електрическа централа с **инсталирана мощност 100 MW**, намиращ се в поземлен имот с идентификатор 81219.54.1, находящ се в землище на с. Чернооково и поземлен имот с идентификатор 62829.37.43, находящ се в землище на с. Рогозина, община Генерал Тошево, област Добрич,

както и други права и задължения на страните, свързани с присъединяването. От представения договор е видно, че присъединяването на обекта ще се извърши чрез проектиране, изграждане и въвеждане в експлоатация на нова повишаваща подстанция СрН/110 kV на територията на обекта, на място, определено с подробен устройствен план – план за застрояване, като изграждането ѝ е задължение на производителя и ще бъде негова собственост; телекомуникационна апаратура за подстанцията на обекта; релейни защиты и система за търговско измерване на електрическата енергия на страна 110 kV в подстанцията на обекта, както и други „съоръжения за присъединяване“: нов въздушен електропровод от подстанцията на обекта до ново поле 110 kV в подстанция „Генерал Тошево“ (присъединителен електропровод), разширение на ОРУ 110 kV на подстанция „Генерал Тошево“, удвояване на ВЛ 110 „Д. Ганев“ от подстанция „Генерал Тошево“ до подстанция „Дружба“ и др.

Дружеството е представило Допълнително споразумение № 1 от 26.06.2025 г. към Договор за присъединяване № ДГ-ПР 110-3682 от 06.06.2025 г., сключено с ЕСО ЕАД, с което на основание чл. 60 от Наредба № 6 от 28.03.2024 г. за присъединяване на обекти към електрическите мрежи и въз основа на поискано от „Винели Ре“ ЕАД присъединяване на енергийния обект при временна схема на достъп, в договора е променена т. 11.1.5. и са създадени нови разпоредби (т. 15 и т. 16), като инсталираната мощност на обекта не е променена.

6.3. График за строителството на енергийния обект

„Винели Ре“ ЕАД е представило подробен график със срокове за строителството на ФЕЦ „Винели“ с инсталирана мощност 100 MW (AC) и съоръженията за присъединяване към електропреносната мрежа.

С оглед на данните в Разрешение за строеж № 009 от 21.03.2025 г., издадено от главния архитект на община Генерал Тошево, от което се установи, че фотоволтаичната централа с мощност 100 MW е с етапно изпълнение (етап 1 – зони 1,2,3 – 26 MW, етап 2 – зони 4,5,6,7 – 34 MW и етап 3 – зони 8,9,10,11,12 – 40 MW), от дружеството беше изискано да представи подробен график със срокове на етапното строителство на енергийния обект, обвързано с инвестициите по години, като същият да съдържа основните дейности по проекта със съответните периоди на започване и завършване на планираните дейности за всеки един от трите етапа, включително и очакваните срокове за въвеждане в експлоатация на обекта, съобразно етапността ведно с присъединителните електрически съоръжения към електропреносната мрежа. В тази връзка, с писмо с вх. № Е-ЗЛР-Л-90 от 08.07.2026 г. дружеството е представило уточнение, че по време на строителството се е наложила промяна на вече одобрения работен проект и към момента се провежда процедура по реда на чл. 154 от Закона за устройство на територията, а именно изразяваща се в изменения в част „Архитектура“ на проекта за фотоволтаично поле, **след които изменения е отпаднала необходимостта от етапност на строителството**. Поради това считат, че първоначално представения по преписка с вх. № Е-ЗЛР-Л-90 график за строителство на обекта съдържа коректните периоди на започване и завършване на планираните дейности за всеки един от отделните подобекти, включително и очакваните срокове за въвеждане в експлоатация и присъединяване на електрическите съоръжения към електропреносната мрежа. Линеиният график е представен по-долу, както следва:

Планирани дейности по проекта	Начална дата	Крайна дата
1. ИНЖЕНЕРИНГ И РАЗРЕШИТЕЛНИ	16.07.2025 г.	02.09.2026 г.
1.1. Междусистемна въздушна линия (ВЛ) 110 kV	04.8.2025 г.	04.8.2025 г.
1.2. Фотоволтаична централа	16.07.2025 г.	15.04.2026 г.
1.3. Подстанция на централата	04.08.2025 г.	04.08.2025 г.

1.4. Преработка на съществуващата ВЛ 110 kV в п/ст „Добруджа“	16.07.2025 г.	26.05.2026 г.
1.5. Разширение на подстанция „Генерал Тошево“	31.07.2025 г.	26.05.2026 г.
2. ПОРЪЧКИ ЗА ОБОРУДВАНЕ	18.11.2025 г.	04.05.2026 г.
2.1. Фотоволтаична централа	19.11.2025 г.	04.05.2026 г.
2.2. Подстанция на централата	18.11.2025 г.	11.02.2026 г.
2.3. Междусистемна ВЛ 110 kV	20.01.2026 г.	23.02.2026 г.
2.4. Разширение на подстанция „Генерал Тошево“	20.02.2026 г.	10.03.2026 г.
3. ДОСТАВКА НА ОБОРУДВАНЕ (DAP)	20.03.2026 г.	14.10.2026 г.
3.1. Фотоволтаична централа	21.04.2026 г.	24.08.2026 г.
3.2. Подстанция на централата	10.07.2026 г.	14.10.2026 г.
3.3. ВЛ 110 kV	20.03.2026 г.	29.07.2026 г.
3.4. Разширение на подстанция „Генерал Тошево“	18.04.2026 г.	15.08.2026 г.
4. СТРОИТЕЛСТВО НА ФОТОЕЛЕКТРИЧНА ЦЕНТРАЛА	25.08.2025 г.	12.09.2026 г.
4.1. Мобилизация	03.11.2025 г.	05.05.2026 г.
4.2. Строителни работи	25.08.2025 г.	15.07.2026 г.
4.3. Механични работи	07.05.2026 г.	05.09.2026 г.
4.4. Електромонтажни работи	19.05.2026 г.	12.09.2026 г.
5. СТРОИТЕЛСТВО – РАЗШИРЕНИЕ НА ПОДСТАНЦИЯ „ГЕНЕРАЛ ТОШЕВО“	27.05.2026 г.	03.10.2026 г.
6. СТРОИТЕЛСТВО – ПОВИШАВАЩА ПОДСТАНЦИЯ	01.12.2025 г.	09.10.2026 г.
6.1. Мобилизация	01.12.2025 г.	13.12.2025 г.
6.2. Строителни работи	23.03.2026 г.	04.08.2026 г.
6.3. Електромеханични работи	05.08.2026 г.	15.09.2026 г.
6.4. Въвеждане в експлоатация	16.09.2026 г.	09.10.2026 г.
7. СТРОИТЕЛСТВО – ВЛ 110 kV	02.06.2026 г.	16.09.2026 г.
7.1. Бетонни основи за 69 метални конструкции	02.06.2026 г.	10.08.2026 г.
7.2. Монтаж на метални конструкции – 69 пилота	13.06.2026 г.	29.07.2026 г.
7.3. Издърпване на кабели за ВЛ 110 kV	07.07.2026 г.	22.08.2026 г.
7.4. Издърпване на оптични кабели OPGW	30.07.2026 г.	16.09.2026 г.
7.5. Монтаж на аксесоари за ВЛ	13.07.2026 г.	04.08.2026 г.
7.6. Тестване и въвеждане в експлоатация	05.08.2026 г.	09.09.2026 г.
8. ИЗПИТВАНЕ И ПУСКАНЕ В ЕКСПЛОАТАЦИЯ НА ФОТОВОЛТАИЧНАТА ЦЕНТРАЛА	28.07.2026 г.	28.11.2026 г.
9. Механично завършване на фотоволтаична централа	18.09.2026 г.	18.09.2026 г.
10. Захранване на ФЕЦ	18.09.2026 г.	18.09.2026 г.
11. 72-часови проби	19.09.2026 г.	23.09.2026 г.
12. Издаване на разрешение за ползване	24.09.2026 г.	28.10.2026 г.
13. Дата на търговска експлоатация	19.12.2026 г.	19.12.2026 г.

6.4. Документи във връзка с изграждането на енергийния обект

В изпълнение на изискването на чл. 18, ал. 3, т. 2 от НЛДЕ, „Винели Ре“ ЕАД е представило в електронен формат изготвените инвестиционни работни проекти по всички части относно изграждане на енергийния обект: „Фотоволтаична електрическа централа „Винели Ре“ 100 MW“ в ПИ 81219.54.1, с. Чернооково и ПИ 62829.37.43, с. Рогозина, община

Генерал Тошево, област Добрич, както и за присъединителните електрически съоръжения към електропреносната мрежа.

Представени са и следните документи:

- Разрешение за строеж № 009 от 21.03.2025 г., с което е разрешено да се извършат предвидените строително-монтажни работи, съобразно одобрения проект за строеж: „Фотоволтаична електрическа централа с мощност 100 MW“ ТС-12 бр. и кабелни линии-СрН Етап 1: Зони 1, 2 и 3 – 26 MW; Етап 2: Зони 4, 5, 6 и 7 – 34 MW; Етап 3: Зони 8, 9, 10, 11 и 12 – 40 MW, издадено от главния архитект на Община Генерал Тошево; Актът е влязъл в сила на 09.04.2025 г.;

- Разрешение за строеж № 014 от 09.05.2025 г., с което е разрешено да се извършат предвидените строително-монтажни работи, съобразно одобрения проект за строеж: „Нова повишаваща подстанция 33/110 kV за ФЕЦ“, издадено от главния архитект на Община Генерал Тошево; Актът е влязъл в сила на 29.05.2025 г.;

- Разрешение за строеж № 016 от 29.05.2025 г., с което е разрешено да се извършат предвидените строително-монтажни работи, съобразно одобрения проект за строеж: „Въздушен електропровод 110 kV за присъединяване на Фотоволтаична централа с мощност 100 MW от нова повишаваща подстанция СрН/110 kV в ПИ 81219.54.1 в землището на с. Чернооково, общ. Генерал Тошево, област Добрич до ново поле 110 kV в подстанция „Генерал Тошево“ 110 kV/20 kV“ с дължина на трасето – 13,657 км., стълбове – 69 бр., издадено от главния архитект на Община Генерал Тошево; Актът е влязъл в сила на 16.06.2025 г.;

- Становище за съответствие на инвестиционен проект с правилата и нормите за пожарна безопасност, на основание чл. 125а, ал. 1, т. 1 от ЗМВР и чл. 144, ал. 1 от ЗУТ, издадено от Регионална дирекция „Пожарна безопасност и защита на населението“ – Добрич към Министерство на вътрешните работи, за обект: Фотоволтаична електрическа централа „Винели Ре“ 100 MW в ПИ 81219.54.1, с. Чернооково и ПИ 62829.37.43, с. Рогозина, община Генерал Тошево, област Добрич – Етап 1: Зони 1, 2 и 3; Етап 2: Зони 4, 5, 6 и 7; Етап 3: Зони 8, 9, 10, 11 и 12, с възложител: „Винели Ре“ АД. От документа се установява, че заключението на компетентния орган е, че представеният инвестиционен проект **съответства** на правилата и нормите за пожарна безопасност. Актът е влязъл в сила от деня на издаването му, на основание чл. 125, ал. 5 от Закона за министерството на вътрешните работи.

6.5. Оценка на наличния и прогнознния потенциал на ресурса и доказателства за спазени нормативни изисквания за безопасна експлоатация и за опазване на околната среда по отношение на енергийния обект

„Винели Ре“ ЕАД е представило Симулационен доклад за проект „Винели“, изготвен от MYTILINEOS S.A (Гърция), с помощта на специализиран софтуер PVsyst (v.8.0.17) с база от метеорологични данни и изчислителни процеси, като при симулацията са отчетени различни фактори, като: климатичните данни за географското местонахождение на централата, използваното оборудване, разположението, ориентацията и начина на монтаж на фотоволтаичните модули и др. В доклада са представени и получените резултати от оценката на прогнознния енергиен потенциал за изграждане на фотоволтаичната електрическа централа, загубите на енергия и други технически данни.

Във връзка с реализиране на инвестиционното намерение, „Винели Ре“ ЕАД е уведомило компетентните териториални органи по опазване на околната среда, а именно Регионалната инспекция по околната среда и водите – Варна (РИОСВ – Варна). Проведени са приложимите процедури по Закона за опазване на околната среда (ЗООС), Закона за биологичното разнообразие (ЗБР) и Закона за защитените територии (ЗЗТ). В тази връзка за доказване на тези обстоятелства дружеството е представило в КЕВР следните документи:

- Писмо с изх. № 26-00-9207/A1 от 10.11.2022 г. на РИОСВ-Варна относно инвестиционно предложение (ИП) за „Изграждане на фотоволтаична електрическа

центра с инсталирана мощност до 120 MWp и система за съхранение на енергия“ и писмо с изх. № 26-00-9207/A3 от 07.08.2023 г. на РИОСВ-Варна относно ИП за „Изграждане на фотоволтаична електрическа централа с инсталирана мощност до 120 MWp, система за съхранение на енергия и повишаваща електрическа подстанция СрН/110 kV“, от които се установява, че територията на ИП не попада в границите на защитени територии по смисъла на ЗЗТ, както и в границите на защитени зони по смисъла на ЗБР. ПИ отстоят на около 0,8 км от най-близко разположената защитена зона за опазване на природните местообитания на дивата флора и фауна BG0000130 „Крайморска Добруджа“. Описаното ИП не може да бъде отнесено към нито една от позициите на Приложение № 1 към чл. 92, т. 1, както и Приложение № 2 към чл. 93, ал. 1 на ЗООС. Конкретното ИП не попада в обхвата на Глава шеста от ЗООС и не подлежи на регламентираните по закона процедури по екологична оценка (ЕО) и оценка на въздействието върху околната среда. Като са отчетени местоположението, урбанизираната територия и характерът на заявеното ИП, при реализацията му няма вероятност от отрицателно въздействие върху защитена зона „Крайморска Добруджа“. С оглед изложеното, преценката на компетентния орган е, че не е необходимо провеждане на процедура по реда на Глава втора от Наредбата за ОС.

- Писмо с изх. № 26-00-8559/A17 от 09.01.2024 г. на РИОСВ – Варна с приложено към него Решение № ВА-5/ПР/2024 г. от 09.01.2024 г. за преценяване на необходимостта от извършване на оценка на въздействието върху околната среда, издадено от директора на РИОСВ – Варна на основание чл. 93, ал. 1, т. 1, ал. 3 и ал. 6 от ЗООС, от което е видно, че компетентният орган е решил да не се извършва оценка на въздействието върху околната среда на ИП за „Изграждане на нов въздушен електропровод 110 kV за присъединяване на фотоволтаична електрическа централа с мощност 100 MW, от нова повишаваща подстанция СрН/110 kV“ в ПИ № 81219.54.1, землището на с. Чернооково, община Генерал Тошево, област Добрич, до ново поле 110 kV в подстанция „Генерал Тошево“ 110/20 kV, свързано с изработване на ПУП-ПП за обект: нов въздушен електропровод 110 kV, чиято реализация няма вероятност да окаже значително отрицателно въздействие върху природни местообитания, популации и местообитания на видове, предмет на опазване в защитени зони. В решението са изложени подробни мотиви за извършената преценка на компетентния орган. В него е поставено условие към възложителя преди започване на експлоатацията на новия въздушен електропровод да се поставят птицебрани/щъркелобрани върху всички електрически стълбове, част от ИП.

Въз основа на представените по-горе доказателства, следва изводът, че дружеството е провело необходимите процедури в изпълнение на изискванията на нормативната уредба за опазване на околната среда и за безопасна експлоатация по отношение на планирания за изграждане енергиен обект и на прилежащата инфраструктура за присъединяването му към електропреносната мрежа.

6.6. Човешки ресурси и организационна структура на заявителя и за образованието и квалификацията на ръководния персонал

„Винели Ре“ ЕАД е представило органиграма, както и подробна информация за образованието, квалификацията и професионалния опит на следните лица: Б. Б. – електроинженер; Б. С. Б. – главен инженер по поддръжката; Г. К. П. – специалист по фотоволтаици; С. К. – специалист по фотоволтаици; С. Р. – директор на „Технически връзки“, и А. А. – координатор на проекти и дистанционна поддръжка.

Въз основа на гореизложеното се налага изводът, че „Винели Ре“ ЕАД притежава необходимите материални, технически и човешки ресурси за изграждането на планирания енергиен обект – фотоволтаична електрическа централа (ФЕЦ) „Винели“ с инсталирана мощност 100 MW (АС), ведно със съответните присъединителни

съоръжения към електропреносната мрежа и в съответствие с представения график за изграждане на енергийния обект.

7. Финансови възможности за осъществяване на дейността „производство на електрическа енергия“:

7.1. Източници на финансиране за изграждането на енергийния обект:

„Винели Ре“ ЕАД е посочило, че общите инвестиционни разходи, предвидени за изграждането и въвеждането в експлоатация на фотоволтаична електрическа централа с инсталирана мощност от 100 MW (AC), са в размер на XXX хил. евро, като източниците на финансиране на проекта съответно са: XXX% привлечени средства в размер на XXX хил. евро и XXX% собствени средства в размер на XXX хил. евро.

По отношение на обезпечаването на привлечените средства дружеството е предоставило копие от сключен договор между XXX. (първоначален кредитор) и „XXX“ АД (първоначален кредитор, местен агент по обезпеченията и обслужваща сметката банка), XXX (упълномощена водеща банка, агент и Офшорен агент по обезпеченията) и Винели Ре“ ЕАД (кредитополучател), при следните параметри:

1. Вид на договора: Договор за кредит от 12.06.2026 г. за предоставяне на дългосрочен инвестиционен кредит;
2. Размер на кредита – XXX евро;
3. Предмет на договора – за плащане или възстановяване на разходи по проекта за изграждането, оборудването и поддръжката на фотоволтаична централа (включително повишаваща подстанция, всички кабелни линии за високо или средно напрежение и всяка реконструкция/модернизация на подстанция „Генерал Тошево“, собственост на ЕСО), разположена в община Генерал Тошево, област Добрич, с планирана мощност от 97,01 MWp“ в съответствие с документите по строителството;
4. Лихвен процент– XXX EURIBOR плюс марж от XXX%;
5. Срок на погасяване на кредита: XXX г.;
6. Обезпечения: залог на търговско предприятие, залог върху движими активи, залог върху вземанията и залог върху акциите.

Дружеството е представило копие от сключен на 15.06.2026 г. Договор за залог на търговското предприятие между „Винели Ре“ ЕАД – залогодател и XXX, „XXX“ АД и XXX – заложни кредитори.

Като доказателство за собствените финансови средства, дружеството е представило Протокол от решение на едноличния собственик на капитала на „Винели Ре“ ЕАД - МЕТКА ЕГН СОЛАР 5 СЛ, с взето решение в него: да се предостави финансиране със собствени средства в размер на XXX хил. евро, за целите, включително, но не само, за рефинансиране на разходите по разработването на строителството, експлоатацията и поддръжката на проекта.

7.2. Финансови резултати от дейността на „Винели Ре“ ЕАД:

В съответствие с изискванията на чл. 11, ал. 2, т. 4 от НЛДЕ, „Винели Ре“ ЕАД е представило годишни финансови отчети за 2022 г., 2023 г. и 2024 г., от които е видно, че от осъществяване на дейността дружеството реализира:

- за 2022 г. –загуба в размер на 4 хил. лв.;
- за 2023 г. – загуба в размер на 12 хил. лв.;
- за 2024 г. – загуба в размер на 7 хил. лв.

Финансовите резултати за посочените периоди са отрицателни поради факта, че дружеството не е осъществявало производствена дейност, а единствено мероприятия, свързани с проектирането и изграждането на енергийния обект.

7.3. Финансови възможности за осъществяване на дейността „производство на електрическа енергия“, включително за изграждането на енергийния обект

„Винели Ре“ ЕАД е предоставило финансов модел за периода 2025 г. – 2061 г., както и бизнес план за периода 2026 г. – 2030 г. С оглед установяване на финансовите възможности за осъществяване на дейността „производство на електрическа енергия“, включително за изграждането на енергийния обект ФЕЦ „Винели“, са анализирани прогнозните данни във финансовия модел за периода 2025 г. – 2052 г. Те са изготвени при следните допускания и параметри:

- годишното производство на електрическа енергия в годината на въвеждане в експлоатация на енергийния обект (2027 г.) е в размер на XXX MWh. Общо произведената електрическа енергия за периода 2027 г. – 2052 г. възлиза на XXX MWh, като се отчита годишна деградация от XXX %. Прогнозните количества произведена електрическа енергия от фотоволтаичната централа са изчислени на база резултатите от симулацията чрез PVSyst V8.0.17, разработена въз основа на конкретните за електрическата централа технически характеристики, географски координати и съответни метеорологични данни. Дружеството предвижда произведените количества електрическа енергия да бъдат реализирани чрез сегментите на IBEX („Българска независима енергийна борса“ ЕАД) посредством лицензиран търговец на електроенергия;

- цените, по които дружеството предвижда да продава произвежданата електрическа енергия от фотоволтаичната централа варират от XXX евро/MWh през 2027 г. до XXX евро/MWh през 2052 г.;

- предвидените разходи са свързани основно с оперативни разходи за експлоатация на енергийния обект, в т.ч.: разходи за достъп и балансиране, разходи за поддръжка и управление, застраховки, други разходи, дължими съгласно приложимата законодателна уредба, както и разходи за амортизация на активите и финансови разходи, свързани с външното финансиране.

Основните параметри на инвестиционния проект са представени в следващата таблица:

№	ВИД	Стойности:
1.	Инсталирана мощност	100 MW
2.	Стойност на инвестицията, в т. ч.:	XXX хил. евро
2.1.	Собствени средства	XXX хил. евро
2.2.	Привлечени средства	XXX хил. евро
3.	Стойност на инвестицията за 1 MW инсталирана мощност	XXX хил. евро

При така заложените параметри и допускания, за периода 2027 г. – 2052 г. дружеството предвижда да реализира приходи от продажба на електрическа енергия в общ размер на XXX хил. евро. Прогнозните разходи възлизат на XXX хил. евро, като очакванията на дружеството са да реализира нетна печалба в размер на XXX хил. евро общо за разглеждания период.

В представения от дружеството прогнозен паричен поток са включени и плащанията на главница и лихви за периода от 2027 г. – 2047 г., отразяващи периода на обслужване на привлечените средства, осигурени по силата на сключен договор за кредит с финансиращите институции. При така заложените параметри и допускания, нетните парични потоци са положителни стойности във всички години, което е индикатор, че дружеството ще има финансови възможности да обслужва всички задължения, включително тези към банките кредитори, съгласно условията, посочени в представения договор за кредит.

Основните показатели за оценка на ефективността на проекта, изчислени от дружеството са, както следва:

- Вътрешна норма на възвръщаемост (IRR): XXX%;

– Срок на откупуване на инвестицията: XXX г.

Стойностите на горепосочените показатели определят проекта като финансово ефективен и икономически целесъобразен.

Предвид гореизложеното се налага изводът, че проектът за изграждане на енергийния обект на „Винели Ре“ ЕАД е финансово ефективен и заявителят е осигурил необходимото финансиране за изграждане на фотоволтаична електрическа централа с инсталирана мощност 100 MW (AC).

8. Информация, към заявление с вх. № Е-ЗЛР-Л-90 от 27.05.2026 г., която представлява защитена по закон информация:

„Винели Ре“ ЕАД е посочило, че в документите, съставляващи част от административната преписка за издаване на лицензия за производство на електрическа енергия, се съдържа информация, която представлява търговска тайна по смисъла на Закона за защита на търговската тайна и Директива (ЕС) 2016/943 на Европейския парламент и на Съвета от 8 юни 2016 година относно защитата на неразкрити ноу-хау и търговска информация (търговски тайни) срещу тяхното незаконно придобиване, използване и разкриване. Предоставените документи обхващат:

- чувствителна икономическа и финансова информация;
- търговска информация, касаеща дружеството и негови контрагенти, каквато то няма право да разкрива на трети лица и публично, освен в предвидените от закона случаи;
- ноу-хау;
- информация относно инвестиционните намерения и стратегията на заявителя, както и на корпоративната група, от която е част.

Дружеството изразява становище, че предоставените документи съдържат и лични данни, защитени по смисъла на Закона за защита на личните данни и на Регламент (ЕС) 2016/679 на Европейския парламент и на Съвета от 27 април 2016 година относно защитата на физическите лица във връзка с обработването на лични данни и относно свободното движение на такива данни и за отмяна на Директива 95/46/ЕО. Изключение от гореизложеното представляват единствено документите и информацията, които по закон са публично достъпни, а именно: нотариални актове и данни за действителен собственик.

Съгласно чл. 18 от ЗЕ не следва да бъде разгласявана информация, обявена за защитена информация от заявителите и лицензиантите, ако нейното разгласяване би довело до нелоялна конкуренция между търговци, или до застрашаване на търговския интерес на трети лица. С оглед на това, след извършена преценка на данните, се приема, че заявителят е мотивирал искането за заличаване на посочената по-горе информация (чувствителна икономическа и финансова информация; търговска информация, касаеща дружеството и негови контрагенти, каквато то няма право да разкрива на трети лица и публично, освен в предвидените от закона случаи; ноу-хау и информация относно инвестиционните намерения и стратегията на заявителя, както и на корпоративната група, от която е част), която е част от административната преписка за издаване на лицензия на дружеството.

В тази връзка, същата следва да бъде заличена в документите, попадащи в обхвата на чл. 15, ал. 2 от ЗЕ, тъй като нейното разкриване би довело до нелоялна конкуренция между търговци или до застрашаване на търговския интерес на трети лица. Данните, които са достъпни в публични регистри и/или са публично оповестени от заявителя, не следва да бъдат заличавани, включително и в документите на Комисията, публикувани на интернет страницата на КЕВР във връзка с подаденото от дружеството заявление за издаване на лицензия.

Предвид гореизложеното и на основание чл. 13, ал. 5, т. 1, чл. 21, ал. 1, т. 1 във връзка с чл. 39, ал. 1, т. 1, предложение първо и ал. 3 от Закона за енергетиката, чл. 9,

ал. 1, т. 1 и чл. 18, ал. 1 от Наредба № 3 от 21.03.2013 г. за лицензиране на дейностите в енергетиката и чл. 43, ал. 6 от Правилника за дейността на Комисията за енергийно и водно регулиране и на нейната администрация, предлагаме Комисията да обсъди следните

РЕШЕНИЯ:

1. Да приеме настоящия доклад;
2. Да определи дата, час и място на провеждане на открито заседание за разглеждане на приетия по т. 1 доклад, които да бъдат публикувани на интернет страницата на Комисията, като се осигури и възможност за дистанционно участие;
3. Да покани за участие в откритото заседание лицата, представляващи по търговска регистрация „Винели Ре“ ЕАД;
4. Посочената в мотивите на настоящия доклад защитена по закон информация, с изключение на данни, които са достъпни в публични регистри и/или публично оповестени от заявителя, да бъде заличена при публикуването на интернет страницата на Комисията за енергийно и водно регулиране на документите, попадащи в обхвата на чл. 15, ал. 2 от Закона за енергетиката.