

**РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ**Комисия за енергийно  
и водно регулиране**X**

Входящ номер

**X**

Г-жа Тоткова за включване в заседание

**ДО**  
**Г-Н ПЛАМЕН МЛАДЕНОВСКИ**  
**ПРЕДСЕДАТЕЛ НА КОМИСИЯТА ЗА**  
**ЕНЕРГИЙНО И ВОДНО РЕГУЛИРАНЕ**

**ДОКЛАД**

**от**  
**дирекция „Електроенергетика и топлоенергетика“ и**  
**дирекция „Правна“**

**Относно:** *Заявление с вх. № Е-ЗЛР-И-155 от 15.09.2025 г. от „Топлофикация-ВТ“ АД за изменение на лицензия за дейността „производство на топлинна енергия“.*

**УВАЖАЕМИ ГОСПОДИН ПРЕДСЕДАТЕЛ,**

Административното производство е образувано по постъпило в Комисията за енергийно и водно регулиране (КЕВР, Комисията) заявление с вх. № Е-ЗЛР-И-155 от 15.09.2025 г. от „Топлофикация-ВТ“ АД за изменение на лицензия № Л-022-02 от 15.11.2000 г. за дейността „производство на топлинна енергия“, на основание чл. 51, ал. 1, т. 1 от Закона за енергетиката (ЗЕ), във връзка с чл. 61, ал. 2, т. 2 от Наредба № 3 от 21.03.2013 г. за лицензиране на дейностите в енергетиката (НЛДЕ). Дружеството е поискало изменение на лицензията по отношение на енергийния обект, във връзка с въвеждане в експлоатация на един брой ко-генератор № 2 в „Топлофикация-ВТ“ АД.

Със Заповед № 3-Е-286 от 19.09.2025 г. на председателя на Комисията е сформирана работна група със задача да проучи обстоятелствата, съдържащи се в заявлението и приложенията към него.

След преглед на постъпилото заявление, с писмо с изх. № Е-ЗЛР-И-155 от 26.09.2025 г. от дружеството е изискано да представи допълнителна информация и

документи, които са предоставени с писма с вх. № Е-ЗЛР-И-155 от 13.10.2025 г. и с вх. № Е-ЗЛР-И-155 от 18.09.2026 г.

**Въз основа на предоставената информация и документи от заявителя и направеното проучване са установени следните факти и са направени следните изводи:**

От извършена справка за актуално състояние в Търговския регистър и регистъра на юридическите лица с нестопанска цел (ТРРЮЛНЦ) се установява, че „Топлофикация-ВТ“ АД с ЕИК 104003977 е акционерно дружество със 100 % частен капитал и със седалище и адрес на управление: област Велико Търново, община Велико Търново, гр. Велико Търново 5000, ул. „Никола Габровски“ № 71 А. Регистрираният основен капитал на дружеството възлиза на 610 321,08 евро и е разпределен в 1 196 708 бр. поименни акции с номинална стойност на една акция 0,51 евро. Дружеството е с едностепенна система на управление и се ръководи от 3 членен съвет на директорите, като представляващ дружеството е изпълнителният директор.

Предметът на дейност на „Топлофикация-ВТ“ АД е производство и пренос на топлинна енергия.

Съгласно чл. 3, т. 14 от Закона за икономическите и финансовите отношения с дружествата, регистрирани в юрисдикции с преференциален данъчен режим, контролираните от тях лица и техните действителни собственици (ЗИФОДРЮПДРКЛТДС), в производство по издаване на лицензии по ЗЕ се забранява пряко и/или косвено участие на дружество, регистрирано в юрисдикции с преференциален данъчен режим, както и на контролираните от тях лица. По смисъла на §1, т. 2 от Допълнителната разпоредба на ЗИФОДРЮПДРКЛТДС „юрисдикции с преференциален данъчен режим“ са юрисдикциите по смисъла на §1, т. 64 от Допълнителните разпоредби на Закона за корпоративното подоходно облагане (ЗКПО), с изключение на Гибралтар (брит.) и държавите – страни по Споразумението за Европейското икономическо пространство. Според посочената разпоредба на ЗКПО министърът на финансите по предложение на изпълнителния директор на Националната агенция за приходите утвърждава списък на държавите/териториите – юрисдикции с преференциален данъчен режим, който се обнародва в „Държавен вестник“. В тази връзка, със Заповед № ЗМФ-33 от 13.01.2023 г., обн. ДВ, бр. 7 от 2023 г., в сила от 01.02.2023 г., министърът на финансите е утвърдил списък на държавите/териториите, които са юрисдикции с преференциален данъчен режим, включващ: Вирджинските острови (САЩ), Остров Гуам (САЩ), Остров Рождество (Коледен остров), Питкърн и Република Палау. Също така, юрисдикции с преференциален данъчен режим са и държавите/териториите, включени в Списъка на Европейския съюз на юрисдикциите, неосказващи съдействие за данъчни цели – арг. от § 1, т. 64, изр. последно от Допълнителните разпоредби на ЗКПО. Такъв Списък е приет от Съвета на Европейския съюз на 17.02.2026 г., публикуван е в Официален вестник на Европейския съюз, C/2026/1465 и включва юрисдикции – неосказващи съдействие за данъчни цели, както следва: Американска Самоа, Ангила, Гуам, Палау, Панама, Руска федерация, Търкс и Кайкос, Американски Вирджински острови, Вануату, както и Виетнам.

Съгласно §1, т. 5 от Допълнителните разпоредби на ЗИФОДРЮПДРКЛТДС „контрол“ е понятие по смисъла на §2, ал. 3 от Допълнителните разпоредби на Закона за мерките срещу изпирането на пари (ЗМИП), според който „контрол“ е контролът по смисъла на §1в от Допълнителните разпоредби на Търговския закон, а именно – когато едно физическо или юридическо лице (контролиращ) притежава повече от половината от гласовете в общото събрание на друго юридическо лице, или има право да определя повече от половината от членовете на управителния или надзорния орган на друго юридическо лице и същевременно е акционер или съдружник в това юридическо лице, или има право да упражнява решаващо влияние върху друго юридическо лице по силата на сключен с него договор или по силата на неговия дружествен договор или устав, или е акционер или съдружник в друго юридическо лице и по силата на договор с други акционери или

съдружници контролира самостоятелно повече от половината от гласовете в общото събрание на това юридическо лице. Контрол по смисъла на §2, ал. 3 от Допълнителните разпоредби на ЗМИП е и всяка възможност, която, без да представлява индикация за пряко или косвено притежаване, дава възможност за упражняване на решаващо влияние върху юридическо лице или друго правно образувание при вземане на решения за определяне състава на управителните и контролните органи, преобразуване на юридическото лице, прекратяване на дейността му и други въпроси от съществено значение за дейността му.

С оглед горното, по отношение на „Топлофикация-ВТ“ АД следва да бъде установена структурата на собственост и контрол на дружеството. В тази връзка, от представените от дружеството и публикувани в ТРРЮЛНЦ документи и информация се установява следното:

„Топлофикация-ВТ“ АД е 100% частна собственост, като 2% от капитала е собственост на „Общинска банка“ АД, ЕИК 121086224, а 98% от капитала е собственост на „Асторида Трейдинг Лимитед“, рег. № НЕ 332698 – компания, регистрирана съгласно законодателството на Кипър.

От представената извадка от акционерна книга на „Топлофикация-ВТ“ АД към 09.10.2025 г. е видно, че основният капитал на дружеството е 1 196 708 лв., разпределен на 23 934 броя акции на „Общинска банка“ АД и 1 172 774 броя акции на „Асторида Трейдинг Лимитед“.

„Асторида Трейдинг Лимитед“ е юридическо лице, чрез което пряко се упражнява контрол върху „Топлофикация-ВТ“ АД. Афродити Полидору с адрес: Кипър, Никозия, Василика 1, Дали, 2540, притежава 100% от капитала на „Асторида Трейдинг Лимитед“ и като действителен собственик на дружеството има решаващо влияние при вземане на решения за определяне състава на управителните и контролните органи, преобразуване, прекратяване и други въпроси от съществено значение за дейността.

Във връзка с гореизложеното, за „Топлофикация-ВТ“ АД не е налице забраната на чл. 3, т. 14 от Закона за икономическите и финансовите отношения с дружествата, регистрирани в юрисдикции с преференциален данъчен режим, контролираните от тях лица и техните действителни собственици.

„Топлофикация-ВТ“ АД е титуляр на следните лицензии:

- лицензия № Л-022-02 от 15.11.2000 г. за дейността „производство на топлинна енергия“, изменена с Решения № И1-Л-022-02 от 18.09.2006 г., № И2-Л-022-02 от 09.05.2019 г. и № ИЗ-Л-022 от 05.03.2020 г., с което срокът е продължен за 20 (двадесет) години, считано от 16.12.2020 г.;

- лицензия № Л-021-05 от 15.11.2000 г. за дейността „пренос на топлинна енергия“, изменена с Решение № ИЗ-Л-022 от 05.03.2020 г., с което срокът е продължен за 20 (двадесет) години, считано от 16.12.2020 г.

С подаденото заявление с вх. № Е-ЗЛР-И-155 от 15.09.2025 г. дружеството е направило искане за изменение на лицензия № Л-022-02 от 15.11.2000 г. за дейността „производство на топлинна енергия“, във връзка с въвеждане в експлоатация на един брой ко-генератор № 2 в „Топлофикация-ВТ“ АД.

Заявлението е подадено на основание чл. 51, ал. 1, т. 1 от ЗЕ, съгласно който производство за изменение на лицензия може да се образува и по искане на лицензианта. Лицензиантът по същество е поискал изменение на лицензията в частта ѝ за обектите, с които се извършва лицензионната дейност. По силата на чл. 51, ал. 5 от ЗЕ и чл. 64, ал. 1 от НЛДЕ лицензиантът може да поиска изменение и/или допълнение на лицензията при съществено изменение на обстоятелствата при упражняване на лицензионната дейност, както и по отношение на естеството на първичните енергийни източници, които се използват, и/или на енергопреобразуващата технология, когато това ще доведе до повишаване на ефективността при използване на енергията и енергийните ресурси и/или до намаляване на вредното въздействие върху околната среда. На основание чл. 49, ал. 1, т. 8 от НЛДЕ лицензията съдържа обекта, чрез който се извършва лицензионната дейност. Съгласно чл. 49, ал. 2, т. 1 от НЛДЕ списъкът и описанието на обекта или на обектите, с които се осъществява

лицензионната дейност, с техните технически и технологични характеристики, е приложение към издадената лицензия. Всяко актуализиране в това приложение, по аргумент от чл. 49, ал. 3 от НЛДЕ, се счита за изменение на лицензията. В тази връзка, „Топлофикация-ВТ“ АД е представило актуализирано Приложение № 1 – „Описание на обекта с неговите технически и технологични характеристики“, така както се предлага да бъде изменено.

Подаденото заявление не съдържа искане за изменение по отношение на вида на лицензията, която с Решение № Л-022 от 15.11.2000 г. е издадена за дейността „производство на топлинна енергия“, изменена е с Решение № И1-Л-022-02 от 18.09.2006 г., с което в Приложение № 1 е добавена Инсталация за комбинирано производство на топлинна и електрическа енергия, но предвид ниската инсталирана електрическа мощност – 2,8 MWe, е преценено, че не е необходимо изменение по отношение на дейността, за която се издава, и е останала лицензия за дейността „производство на топлинна енергия“.

Исканото изменение няма да доведе до промяна в текстовата част на лицензията, а само до актуализиране на приложението към лицензията, в което се съдържа описанието на обекта, с който се осъществява лицензионната дейност, с неговите технически и технологични характеристики.

С Решение № ИЗ-Л-022 от 05.03.2020 г. Комисията е одобрила актуализирани приложения към лицензията на „Топлофикация - ВТ“ АД, в т. ч. Приложение № 1 „Описание на обекта с неговите технически и технологични характеристики“ към лицензията за производство на топлинна енергия, от което е видно, че инсталираната електрическа мощност на „Топлофикация - ВТ“ АД е 2,8 MW, а топлинната мощност е била 111,75 MW, със следните производствени съоръжения:

**1. Инсталация за комбинирано производство на топлинна и електрическа енергия (ИКПТЕЕ):** комбинираното производството на топлинна и електрическа енергия се осъществява от ИКПТЕЕ, Wartsila 16V25SG, производство 2006 г. на фирма Wartsila Sweden AB, с инсталирана електрическа мощност – 2,8 MWe и топлинна мощност – 3,08 MWt.

**2. Водогрейни котли:** ВК-2, тип ВК-50, топлинна мощност – 58,15 MW, година на пуск 1985 г. и ВК-3, тип ВК-Берч, топлинна мощност – 18 MW, година на пуск 1998 г., на природен газ.

**3. Парни котли:**

- ПТ-10 с топлинна мощност 6,5 MW, гориво – биомаса, година на пуск 2018 г.;
- ПК-2, тип КМ-12, с топлинна мощност – 8 MW, паропроизводство 12 t/h, основно гориво – природен газ, година на пуск 1976 г.;
- ПК-3, тип ЕКМ-12, с топлинна мощност – 8 MW, паропроизводство 12 t/h, основно гориво – природен газ, година на пуск 1984 г.;
- ПК-4, тип ПКМ-4, с топлинна мощност – 2 MW, паропроизводство 4 t/h, основно гориво – мазут, година на пуск 1977 г.;
- ПК-5, тип КМ-12, с топлинна мощност – 8 MW, паропроизводство 12 t/h, основно гориво – мазут, година на пуск 1982 г.

Със заявлението от 15.09.2025 г. „Топлофикация - ВТ“ АД е представило актуализирано Приложение № 1 към лицензията за дейността „производство на топлинна енергия“, с което се предлага промяна по отношение на енергийния обект, поради въвеждане в експлоатация на един брой ко-генератор № 2 в „Топлофикация-ВТ“ АД.

„Топлофикация-ВТ“ АД е представило следната обосновка към искането за изменение на лицензията:

Чрез изпълнението на проекта дружеството планира съществено да увеличи енергийната си ефективност, да намали аварийността при производството, да подобри конкурентоспособността си на пазара и предлаганите алтернативи за използване на топлинна енергия.

Очакваните значителни ефекти при въвеждането в експлоатация на втора инсталация за високоефективно комбинирано производство на топлинна и електрическа енергия дружеството е групирано в три основни групи, както следва: енергийна ефективност, надеждност на снабдяването, както и съответствие с Директива 2012/27/ЕС и националното законодателство.

Топлофикация-ВТ“ АД счита, че изграждането на високоефективна когенерационна инсталация ще позволи едновременно производство на електрическа и топлинна енергия, като ще осигури значително по-висока обща ефективност спрямо разделното производство и производството единствено на топлинна енергия.

В обосновката се посочва, че проектът за внедряване на когенерационната инсталация е включен в бизнес плана, одобрен с Решение № БП-28 от 20.11.2024 г. на КЕВР. Според дружеството, това решение осигурява регулаторна рамка за реализация на инвестицията и потвърждава нейната техническа и икономическа целесъобразност. Счита, че съгласуването на проекта на ниво бизнес план гарантира, че новата мощност е предвидена в енергийните и експлоатационни му разчети, включително интеграция към съществуващата топлопреносна мрежа, присъединяване към електроразпределителната мрежа, гарантирани показатели за ефективност.

Посочва се, че контролът и управлението на процесите по електропроизводство и топлопроизводство са напълно автоматизирани чрез система КИП и А и интегрирана SCADA система.

Дружеството планира инсталацията да бъде присъединена, към електроразпределителната мрежа на ниво 20 kV съгласно изискванията на „Електроразпределение Север“ АД, а топлинната енергия да се интегрира към съществуващата топлофикационна мрежа.

Дружеството посочва, че е осигурило необходимите съоръжения за газоснабдяване, трансформаторна подстанция и топлообменни апарати.

Планира се намаляване на емисиите на NOx и други замърсители, оползотворяване на отпадната топлина и минимизиране на загубите, оптимизация на себестойността на услугата и възможност за подобряване на конкурентоспособността, както и повишаване на надеждността и качеството на предлаганата услуга.

„Топлофикация – ВТ“ АД е посочило, че разполага със специализиран технически персонал и квалифицирани оператори за поддръжка и експлоатация на когенерационната инсталация.

С въвеждането на когенератора дружеството увеличава инсталираната електрическа мощност на централата, повишава дела на високоефективно комбинирано производство и общата ефективност на производствения процес. Новата инсталация работи при значително по-висок общ коефициент на полезно действие (КПД), като осигурява по-добро оползотворяване на първичния енергиен ресурс.

В резултат от това се постига повишаване на коефициента за икономия на гориво ( $\Delta F$ ); намаляват се топлинните и електрическите загуби; осигурява се резервираност на мощностите при аварийни ситуации; минимизира се необходимостта от допълнителни котелни мощности за покриване на пикови натоварвания.

Дружеството счита, че внедряването на новия модул ще осигури по-висока ефективност и устойчивост на производството, конкурентна цена на топлинната енергия за крайните клиенти, както и икономическа стабилност и дългосрочна конкурентоспособност.

С писмо с вх. № Е-ЗЛР-И-155 от 18.09.2026 г. е представено Разрешение за ползване № ВТРД26-РП-120 от 18.09.2026 г., с което е въведен в експлоатация строеж: „Оборудване на техническо помещение и монтаж на инсталация за комбинирано производство на електрическа и топлинна енергия в „Топлофикация-ВТ“ АД“.

Дружеството е представило Протокол №727 от 17.08.2026 г. за извършени собствени измервания на вредни вещества, изпускани в атмосферния въздух от неподвижни източници – за Ко-генератор № 2.

За удостоверяване на вещните си права върху инсталацията за комбинирано производство на електрическа и топлинна енергия - Ко-генератор № 2, дружеството е представило извлечение от инвентарна книга, договори за придобиване на собствеността.

**Предвид гореизложеното, може да се направи извод, че въвеждането в експлоатация на Ко-генератор № 2 в „Топлофикация-ВТ“ АД ще доведе до повишаване на ефективността на производствения процес и съответно ще допринесе и за опазване на околната среда. В тази връзка Приложение № 1 към Лицензия № Л-022-02 от 15.11.2000 г. за дейността „производство на топлинна енергия“ на „Топлофикация-ВТ“ АД – „Описание на обекта с неговите технически и технологични характеристики“ следва да бъде изменено в съответствие с представената от дружеството техническа информация.**

**Предвид въвеждането в експлоатация на Ко-генератор № 2 в „Топлофикация-ВТ“ АД, общата инсталирана топлинна мощност се променя от 111,75 MW на 115,284 MW, а инсталираната електрическа мощност от 2,8 MW на 5,6 MW.**

#### **Икономически аспекти:**

От извършения анализ на предоставените от дружеството данни и финансова обосновка за влиянието на въвеждането в експлоатация на Ко-генератор № 2, върху приходите и разходите на дружеството е установено следното:

Въвеждането в експлоатация на когенерационната инсталация ще окаже пряко и положително въздействие върху приходната част на дружеството, а именно: увеличаване на приходите от продажба на електроенергия; стабилизиране и нарастване на приходите от топлинна енергия; подобряване на събираемостта на вземанията, вследствие на по-високата надеждност и предвидимост на услугата, както и привличане на нови клиенти – по-ниската себестойност на произведената топлинна енергия ще даде възможност за предлагане на по-конкурентни цени и увеличаване на клиентската база.

В резултат от внедряването на новата инсталация и предвидената промяна в лицензията, се очаква съществено оптимизиране на разходната структура на дружеството, като: намаление на разходите за гориво – вследствие на по-високия коефициент на полезно действие (КПД) и възможността за комбинирано производство на топлинна и електрическа енергия; по-ефективното оползотворяване на енергийния ресурс ще доведе до намаление на специфичния разход на гориво за произведена единица енергия; намаление на разходите за поддръжка и ремонти и намаляване на загубите при пренос и разпределение на топлинна енергия, благодарение на по-стабилна работа на системата и по-добро управление на натоварването в пикови часове.

Дружеството е приложило извадка от инвентарна книга към 18.09.2026 г., от която е видно, че първоначалната стойност на когенерационната инсталация е в размер на XXX евро. Комбинираният ефект от намалението на разходите и увеличението на приходите ще доведе до осезаемо подобряване на финансовите резултати на дружеството. Очаква се преминаване от отрицателен към положителен финансов резултат, както и повишаване на рентабилността и подобряване на ликвидността на дружеството.

В дългосрочен план, реализирането на проекта ще осигури устойчива рентабилност, по-добър баланс между разходи и приходи и ще укрепи финансовата стабилност на дружеството, което ще позволи насочването на финансови средства, към програмата за модернизация и реконструкция на топлопреносната мрежа.

**Въз основа на гореизложеното може да се направи извод, че въвеждането в експлоатация на когенерационна инсталация няма да се отрази негативно върху финансовите показатели на „Топлофикация-ВТ“ АД при осъществяване на лицензионната дейност.**

Информация, съдържаща се в заявление с вх. № Е-ЗЛР-И-155 от 15.09.2025 г. и приложените към него документи, представляваща информация, защитена по закон:

Дружеството е представило становище, в което е посочено, че първоначално и допълнително представените документи и информация, които са част от административната преписка по заявлението за изменение на лицензия № Л-022-02 от 15.11.2000 г. съдържат търговска тайна. Като такива са посочени: наименование на контрагенти, ценови и договорни условия, както и финансови показатели, разходни структури и прогнозни данни. Според представената обосновка разкриването на горепосочената информация би засегнало защитимия частен интерес на дружеството, тъй като би довело до възможност конкуренти или трети лица да използват тези данни за извличане на икономическа изгода, което би нарушило принципите на добросъвестна конкуренция и равнопоставеност на пазара.

Съгласно чл. 18 от ЗЕ не следва да бъде разгласявана информация, обявена за защитена по закон (търговска тайна, чувствителна информация и лични данни) от заявителите и лицензиантите, ако нейното разгласяване би довело до нелоялна конкуренция между търговци или до застрашаване на търговския интерес на трети лица. В тази връзка, посочената от „Топлофикация-ВТ“ АД информация, с изключение на данни, които са достъпни в публични регистри, следва да бъде заличена при публикуването на попадащите в обхвата на чл. 15, ал. 2 от ЗЕ документи, във връзка с подаденото от дружеството заявление.

**Предвид изложеното и на основание чл. 43, ал. 6 от Правилника за дейността на Комисията за енергийно и водно регулиране и на нейната администрация, във връзка с чл. 13, ал. 5, т. 1 и чл. 51, ал. 1, т. 1 от Закона за енергетиката, предлагаме КЕВР да обсъди следните решения:**

- 1. Да приеме настоящия доклад;**
- 2. Да определи дата, час и място на провеждане на открито заседание за разглеждане на приетия по т. 1 доклад, които да бъдат публикувани на интернет страницата на Комисията, като се осигури и възможност за дистанционно участие;**
- 3. Да покани за участие в откритото заседание лицата, представляващи по търговска регистрация „Топлофикация-ВТ“ АД.**
- 4. Посочената в мотивите на настоящия доклад защитена по закон информация, с изключение на данни, които са достъпни в публични регистри, и/или публично оповестени от заявителя да бъде заличена при публикуването на интернет страницата на Комисията за енергийно и водно регулиране на документите, попадащи в обхвата на чл. 15, ал. 2 от Закона за енергетиката.**