



X

входящ номер

**ДО
Г-Н ПЛАМЕН МЛАДЕНОВСКИ
ПРЕДСЕДАТЕЛ НА КОМИСИЯТА
ЗА ЕНЕРГИЙНО И ВОДНО РЕГУЛИРАНЕ**

ДОКЛАД

от

дирекция „Природен газ“
и дирекция „Правна“

Относно: *заявление от „Газинженеринг“ ООД за утвърждаване на цени за пренос на природен газ през газоразпределителната мрежа, цени за снабдяване с природен газ от краен снабдител и цени за присъединяване на клиенти към газоразпределителната мрежа на територията на община Долни Дъбник, за регулаторен период 2026 – 2027 г.*

УВАЖАЕМИ ГОСПОДИН ПРЕДСЕДАТЕЛ,

Административното производство е образувано по подадено в Комисията за енергийно и водно регулиране (КЕВР) заявление с вх. № Е-15-23-5 от 25.02.2026 г. от „Газинженеринг“ ООД за утвърждаване на цени за пренос на природен газ през газоразпределителната мрежа, цени за снабдяване с природен газ от краен снабдител и цени за присъединяване на клиенти към газоразпределителната мрежа на територията на община Долни Дъбник, за регулаторен период 2026 – 2027 г. Със Заповед № 3-Е-55 от 02.03.2026 г. на председателя на КЕВР е сформирана работна група, която да извърши анализ на данните по заявление с вх. № Е-15-23-5 от 25.02.2026 г. с оглед утвърждаване на „Газинженеринг“ ООД на цени за пренос на природен газ през газоразпределителните мрежи, цени за снабдяване с природен газ, както и цени за присъединяване към газоразпределителните мрежи, за периода 2026 – 2027 г., при условията и по реда на Закона за енергетиката и Наредба № 2 от 19.03.2013 г. за регулиране на цените на природния газ.

След извършена проверка на подаденото заявление и представените от дружеството документи по реда на чл. 28, ал. 2 от НРЦПГ са установени нередовности. В тази връзка, с писмо на КЕВР с изх. № Е-15-23-5 от 27.04.2026 г. от „Газинженеринг“ ООД е изискано да предостави допълнителни данни, информация и обосновки. От заявителя е изискано да представи и заявление, с което е преработено заявление с вх. № Е-15-23-5 от 25.02.2026 г. за утвърждаване на цени, при спазване на следните изисквания: да се изключат предвидените разходи за емисии и квоти за дейността „снабдяване с природен газ от краен снабдител“; да не се включват балансовите стойности на дълготрайните материални активи, изградени за сметка на приходи от присъединяване, в стойностите на регулаторната база на активите; и при определяне на коефициента за разпределение на възвръщаемостта и условно-постоянните разходи (УПР) да се включи стойността на цялата изградена газоразпределителна мрежа (с натрупване). Изискано е също представянето на обосновка на разходите за присъединяване за

регулаторен период 2026 – 2027 г. спрямо 2024 – 2025 г., както и коригиран електронен модел на цените.

С писмо с вх. № Е-15-23-5 от 28.04.2026 г. заявителят е представил изисканите данни, информация и обосновки, като е посочил, че разходите, формиращи цените за присъединяване към газоразпределителната мрежа, са определени на база проучване на действащите към 01.01.2026 г. тарифи на контролни органи, експлоатационни предприятия и Община Долни Дъбник, свързани със съгласуване и одобряване на инвестиционни проекти, предоставяне на информация за съществуващи комуникации, както и издаване на становища във всички етапи на проектиране, строителство и въвеждане в експлоатация. Посочено е, че цените са определени при допускане за изграждане на петнадесет сградни отклонения в рамките на един проект.

С писмо с вх. № Е-15-23-5 от 08.05.2026 г. „Газинженеринг“ ООД е представило заявление с вх. № Е-15-23-5 от 08.05.2026 г., с което е преработено заявление с вх. № Е-15-23-5 от 25.02.2026 г. за утвърждаване на цени за пренос на природен газ през газоразпределителната мрежа, цени за снабдяване с природен газ от краен снабдител и цени за присъединяване на клиенти към газоразпределителната мрежа на територията на община Долни Дъбник, за регулаторен период 2026 – 2027 г.

Предложените със заявление с вх. № Е-15-23-5 от 08.05.2026 г. за утвърждаване от „Газинженеринг“ ООД цени за пренос през газоразпределителната мрежа, цени за снабдяване с природен газ от краен снабдител и цени за присъединяване на клиенти към газоразпределителната мрежа, са представени в таблица № 1:

Цени за пренос на природен газ през газоразпределителната мрежа, цени за снабдяване с природен газ от краен снабдител и цени за присъединяване на клиенти към газоразпределителната мрежа

Таблица № 1

Клиентски групи	Цени за пренос (евро/MWh)	Цени за пренос (лв./MWh)	Цени за снабдяване (евро/MWh)	Цени за снабдяване (лв./MWh)	Цени за присъединяване (евро/клиент)	Цени за присъединяване (лв./клиент)
Промислени						
до 105,5 MWh вкл.	12,13	23,73	0,38	0,74	795	1 554,88
над 105,5 MWh до 1055 MWh	5,54	10,84	0,38	0,74	900	1 760,25
над 1055 MWh до 10550 MWh	3,44	6,72	0,38	0,74	1374	2 687,31
над 10550 MWh	2,37	4,64	0,38	0,74	1754	3 430,53
ОА и търговски						
до 105,5 MWh вкл.	13,78	26,96	1,42	2,78	900	1 760,25
над 105,5 MWh до 1055 MWh	13,08	25,59	1,42	2,78	1374	2 687,31
Битови	12,97	25,37	4,88	9,54	480	938,80

Забележка: предложените цени са без включен акциз и данък върху добавената стойност (ДДС).

Въз основа на анализ на фактите и обстоятелствата, съдържащи се в документите по административната преписка, се установи следното:

„Газинженеринг“ ООД е титуляр на лицензия № Л-155-08 от 17.12.2004 г. за осъществяване на дейността „разпределение на природен газ“ и лицензия № Л-155-12 от 27.04.2009 г. за осъществяване на дейността „снабдяване с природен газ от краен снабдител“ за територията на община Долни Дъбник, със срок до 17.12.2039 г.

Съгласно чл. 30, ал. 1, т. 8, т. 11 и т. 12 от ЗЕ, цените, по които крайните снабдители продават природен газ на клиенти, присъединени към съответните газоразпределителни мрежи, цените за присъединяване към мрежите и цените за достъп и пренос на природен газ през газоразпределителната мрежа, подлежат на регулиране от КЕВР. С Решение № Ц-2 от 31.01.2024 г. КЕВР е утвърдила на „Газинженеринг“ ООД цени за пренос на природен газ през газоразпределителната мрежа, цени, по които продава природен газ на клиенти, присъединени към газоразпределителната мрежа, както и цени за присъединяване на клиенти към газоразпределителната мрежа за територията на община Долни Дъбник за регулаторен период с продължителност от две години, считано от 01.02.2024 г. до 31.01.2026 г.

В изпълнение на разпоредбата на чл. 36а от ЗЕ и чл. 33 от НРЦПГ „Газинженеринг“ ООД е оповестило предложението си за утвърждаване на цени в средствата за масово

осведомяване. В тази връзка, дружеството е представило копие на съобщението, публикувано във вестник „Посредник“ на 18.12.2025 г., както и на сайта на дружеството.

На основание чл. 29, ал. 2, т. 6 от НРЦПГ заявителят е представил копие на Договор № (...) за доставка на природен газ на изходен пункт на газопреносна мрежа по регулирана цена, сключен с (...) със срок на действие на договора до (...). Съгласно условията на договора, срокът му на действие може да бъде удължен с допълнително споразумение. В тази връзка е представено копие на Допълнително споразумение № (...) към този договор, с което срокът му на действие е удължен (...). Заявителят е представил копия на сключени договори със следните дружества: (...) от (...) за покупко-продажба на природен газ със срок на действие до (...), както и сключеното към него Допълнително споразумение № (...); копие на договор за доставка на природен газ с (...) от (...) със срок на действие до (...); (...) № (...) от (...) за доставка на природен газ със срок на действие от (...) и (...).

Съгласно чл. 14, ал. 1 от НРЦПГ, енергийните предприятия могат да предлагат за утвърждаване от КЕВР различни тарифни структури по групи клиенти, отразяващи разпределените необходими годишни приходи за предоставяне на услугата за всяка група въз основа на представено проучване за стойността на услугата. КЕВР утвърждава групите клиенти по предложение на енергийните предприятия, в зависимост от сходни характеристики на потребление и/или по друг признак (чл. 14, ал. 2 от НРЦПГ). През новия регулаторен период „Газинженеринг“ ООД не предвижда изменение на утвърдените групи от тарифната структура, състояща се от три групи клиенти: *промишлени, обществено-административни и търговски (ОА и търговски)*, както и *битови*. За всяка от двете групи – *промишлени* и *ОА и търговски* клиенти са формирани подгрупи, в зависимост от годишната им консумация на природен газ, като промишлените клиенти са разпределени в четири подгрупи в зависимост от годишното потребление, както следва: до 105,5 MWh вкл.; над 105,5 MWh до 1055 MWh; над 1055 MWh до 10550 MWh и над 10550 MWh. *ОА и търговските* клиенти са разпределени в две подгрупи в зависимост от годишното потребление, както следва: до 105,5 MWh вкл. и над 105,5 MWh до 1055 MWh.

Предложената от заявителя тарифна структура е изготвена в съответствие с изискванията на чл. 14, ал. 1 и 2 от НРЦПГ.

1. Регулаторен период

Предложеният от „Газинженеринг“ ООД регулаторен период на цените е с продължителност от 2 години, а именно: от 2026 г. до 2027 г. и е обусловен от следните определящи фактори: динамична конюнктура на енергийния пазар; неустойчива макроикономическа и политическа среда, които водят до невъзможност за изготвяне на дългосрочни предсказуеми прогнози; несигурност на енергийните пазари на глобално и регионално ниво; нестабилна политическа обстановка и повишението на основния лихвен процент от Европейската централна банка и лихвените нива по привлечения капитал – фактори, които оказват влияние върху процеса на газификация и не позволяват дългосрочно планиране. С предложения двугодишен регулаторен период според заявителя ще се постигне по-обективно прогнозиране на основните параметри, гарантиращи устойчивото развитие на дружеството и ще се осигури възможност за справедлива и конкурентна цена на клиентите.

Предвид гореизложеното, предложеният от „Газинженеринг“ ООД регулаторен период на цените с продължителност от 2 години, а именно: от 2026 г. до 2027 г., е в съответствие с разпоредбата на чл. 3, ал. 2, т. 2 от НРЦПГ, съгласно която при регулиране по метода „горна граница на цени“ регулаторният период е с продължителност от 2 до 5 години.

2. Разходи

Структурата и обемът на разходите по години са формирани от дружеството в съответствие с чл. 10 от НРЦПГ. Съгласно посочената разпоредба, видовете разходи, пряко свързани със съответната лицензионна дейност, които се включват при образуването на цените, се делят на две основни групи: УПР и променливи разходи, според връзката им с количествата природен газ и/или осигуряването на услугата. Предложените от дружеството общи разходи за периода, разпределени по дейности и години, са представени в таблица № 2:

Общо разходи по дейности

Таблица № 2

Наименование	Мярка	2026 г.	2027 г.	Общо	%
Общо разходи по дейности, в т.ч.:	хил.евро	136	149	285	100%
„разпределение на природен газ“	хил.евро	102	115	217	76%
„снабдяване с природен газ от краен снабдител“	хил.евро	34	34	68	24%

Според представената обосновка разходите за регулаторния период са формирани при цени към момента на изготвяне на предложението за утвърждаване на цени, като в прогнозните стойности на разходите не е отчетена инфлация. Основните фактори, оказващи влияние върху прогнозните стойности на разходите са: отчетна и балансова стойност на газоразпределителната мрежа; отчетна и балансова стойност на други дълготрайни активи (сгради, нематериални активи, други материални активи), необходими за извършването на лицензионните дейности; брой на клиентите по групи; продажби на природен газ по групи клиенти, както и брой на персонала, необходим за управление и експлоатация на газоразпределителната мрежа и за обслужване на клиентите. Прогнозираните за регулаторния период разходи включват само разходите, които са пряко свързани с лицензионната дейност на дружеството. За нуждите на ценообразуването, разходите за дейностите са разделени на разходи за експлоатация и поддръжка на газоразпределителната мрежа и разходи, пряко зависещи от пренесените/доставени количества природен газ и/или осигуряването на услугата. Годишните разходи са групирани по икономически елементи, като във всяка група подробно са изброени всички конкретни видове разходи. УПР, които не зависят от количествата природен газ, са прогнозирани по години без отчитане на инфлация за периода. В разходите за текущ и аварийен ремонт са посочени само разходите за ремонт, които не водят до увеличаване на стойността на активите. Стойността на променливите разходи е функция на прогнозираните количества природен газ и съответните разходни норми. За нуждите на ценообразуването разходите са посочени поотделно за видовете лицензионни дейности и съответните им отчетни и прогнозни стойности на годишна база. В изпълнение на нормативните изисквания при планиране на годишните разходи за лицензионни дейности не са включени финансови, извънредни разходи, оперативни разходи, които не са свързани и/или не са необходими за извършването на лицензионната дейност, начислени разходи за загуби от обезценка, текущи разходи за начислени провизии и задължения, отписани вземания и текущи разходи за намаляване на отчетната стойност на стоково-материалните запаси, както и други разходи, в съответствие с чл. 10, ал. 4 от НРЦПГ.

Предвид разпоредбата на чл. 10, ал. 1, изречение второ от НРЦПГ, „Газинженеринг“ ООД е представило различните групи разходи по дейности и икономически елементи, ведно с обосновки за начина на формирането им.

2.1. Разходи за дейността „разпределение на природен газ“

Предложените от заявителя разходи за дейността „разпределение на природен газ“ съставляват 76% от общия обем разходи и се увеличават от 102 хил. евро през 2026 г. на 115 хил. евро през 2027 г.

Предложените **УПР** съставляват 96,8% от разходите за дейността „разпределение на природен газ“ и се увеличават от 98 хил. евро за 2026 г. на 112 хил. евро през 2027 г., и са разпределени, както следва:

Разходи за материали – планирани в размер на 1017 евро за 2026 г. и 1055 евро за 2027 г. включват: *разходи за горива за автотранспорт* за един брой автомобил, като разхода е разпределен между двете лицензионни дейности; *разходи за работно облекло* за двама механошлосери, които ще бъдат назначени - по един брой служител през 2026 г. и през 2027 г.; *разходи за канцеларски материали* и *разходи за материали за текущо поддържане* – резервни части.

Разходите за външни услуги са прогнозирани в размер на 16 184 евро през 2026 г. и се увеличават на 16 918 евро за 2027 г., като включват:

- *разходи за застраховки*, прогнозирани в размер на 2118 евро за 2026 г., с увеличение на 2287 евро през 2027 г., в съответствие с увеличаване на съоръженията към ГРМ през периода. Включват задължителните по нормативна уредба имуществена застраховка и застраховки за причинени вреди на трети лица;

- *разходи за данъци и такси*, прогнозираны в размер на 1442 евро за 2026 г. и за 2027 г., като включват прогнозни лицензионни такси в съответствие с Тарифа за таксите, които се събират от Комисията за енергийно и водно регулиране по Закона за енергетиката, като включват и 50% от разходите за данъци, такси и нотариални такси на дружеството;

- *пощенски разходи, разходи за телефони и абонаменти*, прогнозираны в размер на 551 евро за 2026 г., с увеличение на 595 евро за 2027 г., при отчитане на пазарните цени на услугите към момента и извършените към момента разходи, увеличени съразмерно на увеличаване броя на потребителите. Тези разходи включват разходите за телефон, интернет, куриер, АПИС, SMS услуга за безплатно известяване на клиентите;

- *разходи за абонаментно поддържане*, прогнозираны в размер на 4226 евро за 2026 г. и за 2027 г., включват разходите за сервизно обслужване на линейните газопроводи, съоръженията, одориращата инсталация, разходите за технически надзор и разходи за поддържане на аварийна готовност съгласно Наредбата за устройството и безопасната експлоатация на преносните и разпределителните газопроводи и на съоръженията, инсталациите и уредите за природен газ. Тези разходи са прогнозираны на базата на извършените разходи, увеличени съразмерно на увеличението на обслужваната мрежа;

- *разходи за проверка на уреди*, прогнозираны в размер на 6508 евро за 2026 г., с увеличение на 7028 евро за 2027 г. Тези разходи са прогнозираны на базата на извършените разходи, увеличени съразмерно на увеличението на броя на потребителите;

- *съдебни разходи*, прогнозираны в размер на 256 евро за 2026 г. и за 2027 г., на базата на текущи към момента дела;

- *експертни и одиторски разходи* – прогнозираны в размер на 1084 евро за 2026 г. и за 2027 г., на базата на отчетените разходи. Тези разходи включват 50% от разходите за финансов одит и за одит на системата за управление на качеството.

Разходи за амортизации – прогнозираны в размер на 57 340 евро за 2026 г. и 55 658 евро за 2027 г. Разходите за амортизации на дълготрайните активи са определени по линеен метод, съгласно чл. 12 от НРЦПГ.

Разходи за заплати и възнаграждения – прогнозираны в размер на 18 484 евро за 2026 г., с увеличение на 29 528 евро за 2027 г. Включват разходите за заплати на управителя и един служител, както и за новоназначените през 2027 г. двама служители. Прогнозните стойности на разходите за възнаграждения са определени спрямо числеността на персонала и съобразно увеличаването на минималната работна заплата за 2026 г. на 620,20 евро.

Разходи за социални осигуровки – прогнозираны в размер на 3590 евро за 2026 г. и 5734 евро за 2027 г. Включват социално-осигурителни вноски, начислявани върху работната заплата на персонала, зает в съответната дейност, съгласно Закона за данъците върху доходите на физическите лица, Кодекса за социално осигуряване, Закона за бюджета на държавното обществено осигуряване, Кодекса на труда и др. Тези разходи са в размер на 19% от разходите за заплати и възнаграждения;

Социални разходи – планираны в размер на 1206 евро за 2026 г. и 2411 евро за 2027 г., предвидени за ваучери за храна.

Други разходи – прогнозираны в размер на 227 евро за 2026 г. и 306 евро за 2027 г., и включват:

- *разходи за охрана на труда/трудова медицина*, прогнозираны в размер на 72 евро за 2026 г. и 143 евро за 2027 г., спрямо броя на персонала и отчетените разходи съгласно договор за трудова медицина;

- *разходи за реклама и маркетинг дейност*, прогнозираны в размер на 18 евро за 2026 г. и 20 евро за 2027 г. на базата на отчетени разходи, планираната рекламна дейност и индивидуална работа с клиенти, както и разходите за поддръжка на интернет сайта на дружеството;

- *разходи за командировки*, прогнозираны в размер на 102 евро за 2026 г. и за 2027 г.;

- *разходи за публикации*, прогнозираны в размер на 35 евро за 2026 г. и 41 евро за 2027 г. на база отчетени разходи и планираны предстоящи дейности на дружеството, свързани с информизиране на обществеността и др.

Предложените **променливи разходи** включват разходи за:

- *одорант*, прогнозиран в размер на 153 евро за 2026 г. и за 2027 г., планиран на база прогнозната за реализация консумация на природен газ;
- *материали за текущо поддържане*, прогнозиран в размер на 256 евро за 2026 г. и за 2027 г. на база на отчетени разходи и планираната консумация на природен газ за периода;
- *загуби на газ*, прогнозиран в размер на 2230 евро за 2026 г. и за 2027 г., като 0,42% от прогнозната консумация на природен газ за периода;
- *други разходи*, прогнозиран в размер на 1057 евро за 2026 г. и 546 евро за 2027 г. Включват такси за разглеждане на заявления от КЕВР и поддържане на електронен подпис.

2.2. Разходи за дейността „снабдяване с природен газ от краен снабдител“

Предложените от заявителя разходи за дейността „снабдяване с природен газ от краен снабдител“ представляват 24% от общия обем разходи, предвидени от дружеството, като през разглеждания период са в размер на 34 хил. евро за 2026 г. и за 2027 г.

УПР представляват 99% от общия обем разходи, предвидени от дружеството за дейността „снабдяване с природен газ от краен снабдител“, със следното разпределение по икономически елементи:

Разходи за материали – прогнозиран в размер на 473 евро за 2026 г., с увеличение на 544 евро през 2027 г. и включват:

- *разходи за горива за автотранспорт*, прогнозиран в размер на 250 евро през 2026 г., с увеличение на 288 евро за 2027 г., планиран за един автомобил, като разхода е разпределен между двете лицензионни дейности;

- *разходи за канцеларски материали*, прогнозиран в размер на 11 евро през 2026 г., с увеличение на 13 евро за 2027 г., на база на отчетените разходи и броя потребители;

- *разходи за материали за текущо поддържане* – прогнозиран в размер на 212 евро за 2026 г., с увеличение на 243 евро през 2027 г. Тези разходи включват разходи за поддръжка на автомобила и хардуера на информационната система.

Разходи за външни услуги – прогнозиран в размер на 12 386 евро през 2026 г., с увеличение на 12 618 евро през 2027 г., и включват:

- *разходи за застраховки*, прогнозиран в размер на 916 евро през 2026 г. и за 2027 г. на базата на разходите за базовата година. Тези разходи включват застраховка трудова злополука на инкасатора, каско и гражданска отговорност на автомобила;

- *разходи за данъци и лицензионна такса*, прогнозиран в размер на 3121 евро за 2026 г. и за 2027 г. на базата на разходите за базовата година. Тези разходи включват: прогнозни лицензионни такси в съответствие с Тарифа за таксите, които се събират от Комисията за енергийно и водно регулиране по Закона за енергетиката; разходите за услугата за плащане на сметките за природен газ през централизираната система на Изипей и Ипей;

- *пощенски разходи, телефони и абонаменти*, прогнозиран в размер на 551 евро за 2026 г., като се увеличават на 595 евро през 2027 г. на базата на разходите за базовата година и съобразно увеличаване на броя на клиентите. Тези разходи включват разходите за телефон, интернет, куриер, АПИС;

- *разходи за абонаментно поддържане и аварийна готовност*, планиран в размер на 3190 евро през 2026 г. и за 2027 г. на базата на разходите за базовата година;

- *разходи за проверка на уреди*, планиран в размер на 2357 евро през 2026 г., с увеличение на 2545 евро за 2027 г. на базата на разходите за базовата година и съобразно увеличаване на броя на потребителите.

- *съдебни разходи*, планиран в размер на 256 евро през 2026 г. и 2027 г.;

- *експертни и одиторски разходи*, планиран в размер на 1483 евро през 2026 г. и 2027 г., на базата на разходите за базовата година;

- *разходи за вода, отопление и осветление*, планиран в размер на 511 евро през 2026 г. и 2027 г., на базата на отчетени разходи;

Разходите за амортизации – планиран в размер на 1732 евро за 2026 г. и за 2027 г. Разходите за амортизации на дълготрайните активи са определени по линеен метод, съгласно чл. 12 от НРЦПГ.

Разходите за заплати и възнаграждения – прогнозиран в размер на 14 880 евро за 2026 г. и за 2027 г. Включват разходите за заплати и възнаграждения на двама служители,

пряко заети с дейността „снабдяване с природен газ от краен снабдител“. Посочените разходи за заплати и възнаграждения за 2025 г. са в размер на 13 316 евро, а прогнозните стойности са определени съобразно увеличаване на минималната работна заплата за 2026 г. до 620,20 евро;

Разходи за социални осигуровки – прогнозираны в размер на 2890 евро за 2026 г. и за 2027 г. Включват социално-осигурителни вноски, начислявани върху работната заплата на персонала, зает в съответната дейност, съгласно Закона за данъците върху доходите на физическите лица, Кодекса за социално осигуряване, Закона за бюджета на държавното обществено осигуряване, Кодекса на труда и др. Тези разходи са в размер на 19% от разходите за заплати и възнаграждения;

Социални разходи, планирани в размер на 1206 евро за 2026 г. и за 2027 г.

Други разходи – планирани в размер на 184 евро за 2026 г. и за 2027 г., като включват разходи за: *охрана на труда*, планирани на базата на отчетените разходи по договор за трудова медицина в размер на 36 евро за 2026 г. и за 2027 г.; *реклама и маркетинг дейност* – включват поддръжка на интернет сайта на дружеството, планирани са в размер на 46 евро за 2026 г. и за 2027 г. на базата на отчетени разходи и допълнителни разходи за рекламна дейност; *командировки* – планирани в размер на 102 евро за 2026 г. и за 2027 г.;

Заявителят е планирал *променливи разходи* за дейността „снабдяване с природен газ от краен снабдител“ в размер на 368 евро за 2026 г. и 112 евро за 2027 г.

3. Норма на възвръщаемост на капитала

За финансиране на инвестиционната програма и изграждането на газоразпределителната мрежа в община Долни Дъбник, „Газинженеринг“ ООД предвижда да използва собствени средства, акумулирани от дейността на дружеството, респективно реинвестиране на печалбата и амортизационните отчисления за всяка една година от периода и заемни финансови средства, предоставени от „ТАСИ“ ООД – съдружник в „Газинженеринг“ ООД.

Предложената от „Газинженеринг“ ООД среднопретеглена норма на възвръщаемост на капитала за регулаторния период 2026 – 2027 г. е в размер на 6,11%, изчислена при 67,59% дял на собствения капитал с норма на възвръщаемост 7,67% и дял на привлечения капитал 32,41%, с норма на възвръщаемост в размер на 1,08%, след данъчно облагане.

Съгласно чл. 13, ал. 4 от НРЦПГ, КЕВР определя нормата на възвръщаемост на капитала при отчитане на фактори, като: безрискова доходност, сравнения с други предприятия с подобна степен на риск, достъп до финансиране, текущи финансови и икономически условия в страната, капиталова структура на предприятието. Съгласно чл. 13, ал. 5 от НРЦПГ КЕВР определя нормата на възвръщаемост на капитала чрез модела за оценка на капиталовите активи и въз основа на данни от: международно признати източници на информация относно отраслов безлостов коефициент β за страни от Европа, обща пазарна рискова премия за Р България, формирана като сума от базовата рискова премия за развити пазари и премията за специфичния за държавата риск; данни на Българската народна банка (БНБ) относно безрисковата норма на възвръщаемост, при използване на дългосрочния лихвен процент за оценка степента на конвергенция, като средна стойност за 12-месечен период преди месеца на оповестяване на предложението за цени.

При регулирането на цените в енергийния сектор и във ВиК услугите във връзка с изчисляването на нормата на възвръщаемост на собствения капитал, КЕВР прилага Модела за оценка на капиталовите активи, като използва данни, публикувани на официалните интернет страници на Aswath Damodaran – Stern School of Business и БНБ. Предвид изложеното, при определяне нормата на възвръщаемост на собствения капитал на „Газинженеринг“ ООД следва да бъдат използвани данни за пазарните величини, като се отчете отрасловият коефициент β , общата пазарна рискова премия за страната, както и безрисковата норма на възвръщаемост.

За изчисление на нормата на възвръщаемост на собствения капитал на „Газинженеринг“ ООД е използван Моделът за оценка на капиталовите активи и актуални данни от цитираните по-горе източници, а именно: безрискова премия в размер на 3,9294%; безлостов β коефициент – 0,39, който предвид капиталовата структура, при преобразуване в лостов коефициент се получава в размер на 0,57, а общата пазарна рискова премия за Р България е в размер на 6,57%. В резултат, изчислената норма на възвръщаемост на собствения

капитал е в размер на 7,72%, а среднопретеглената норма на възвръщаемост на капитала е 6,15%, която е по-висока спрямо предложената от дружеството.

Предвид изложеното, за периода 2026 – 2027 г. е целесъобразно да бъде приета предложената от „Газинженеринг“ ООД среднопретеглена норма на възвръщаемост на капитала в размер на 6,11%, изчислена при 67,59% дял на собствения капитал с норма на възвръщаемост 7,67% и дял на привлечения капитал 32,41%, с норма на възвръщаемост 1,08%, и след данъчно облагане.

4. Регулаторна база на активите

Съгласно чл. 12 от НРЦПГ, утвърдената от КЕВР регулаторна база на активите, придобити възмездно от енергийното предприятие и пряко свързани с лицензионната дейност, е признатата стойност на активите, върху която енергийното предприятие получава възвръщаемост от вложения капитал. Получените в резултат на корекциите прогнозни стойности на регулаторната база на активите, възвръщаемостта и разходите за дейностите „разпределение на природен газ“ и „снабдяване с природен газ от краен снабдител“ по години за регулаторния период са представени, съответно в таблици № 3 и 4:

Дейност „разпределение на природен газ“ (хил. евро)

Таблица № 3

№	Позиция	2026 г.	2027 г.
1	Балансова стойност на дълготрайните материални активи (ДМА)	408	530
2	Балансова стойност на дълготрайните нематериални активи (ДНА)	0	0
3	Балансова стойност на ДМА, придобити за сметка на финансираня	62	71
4	Необходим оборотен капитал	6	7
5	Регулаторна база на активите	352	466
6	Норма на възвръщаемост, преди данъчно облагане, %	6.08%	6.14%
7	Възвръщаемост	21	29
8	Разходи, в т.ч.:	102	115
8.1.	УПР	98	112
8.2.	Променливи разходи	4	3

Дейност „снабдяване с природен газ“ (хил. евро)

Таблица № 4

№	Позиция	2026 г.	2027 г.
1	Балансова стойност на дълготрайните материални активи (ДМА)	8	6
2	Балансова стойност на дълготрайните нематериални активи (ДНА)	0	0
3	Балансова стойност на ДМА, придобити за сметка на финансираня	0	0
4	Необходим оборотен капитал	89	97
5	Регулаторна база на активите	97	104
6	Норма на възвръщаемост, преди данъчно облагане, %	6.08%	6.14%
7	Възвръщаемост	6	6
8	Разходи, в т.ч.:	34	34
8.1.	УПР	34	34
8.2.	Променливи разходи	0	0

Дружеството е определило размера на оборотния капитал в съответствие с разпоредбата на чл. 12, ал. 8 от НРЦПГ. Изчисленият оборотен капитал отговаря на нормативните изисквания, като представлява 1/8 от годишните оперативни парични разходи за лицензионната дейност (без амортизации и разходи за обезценка на несъбираеми вземания).

5. Необходими приходи

Съгласно чл. 9 от НРЦПГ, необходимите годишни приходи за съответната дейност по лицензията включват икономически обосноваваните разходи и възвръщаемост на капитала. Необходимите годишни приходи (НГП) за дейността „разпределение на природен газ“ и за дейността „снабдяване с природен газ от краен снабдител“ са прогнозираны от дружеството по години за регулаторния период.

Предложените от дружеството необходими годишни приходи, разпределени по групи клиенти, дейности и години за регулаторния период са представени в таблици № 5 и 6:

Дейност „разпределение на природен газ“**Таблица № 5**

Клиенти	Мярка	2026 г.	2027 г.
Промислени	хил.евро	42	44
ОА и търговски	хил.евро	20	21
Битови	хил.евро	60	78
Общо:	хил.евро	123	143

Дейност „снабдяване с природен газ от краен снабдител“**Таблица № 6**

Клиенти	Мярка	2026 г.	2027 г.
Промислени	хил.евро	5	6
ОА и търговски	хил.евро	2	2
Битови	хил.евро	26	26
Общо:	хил.евро	33	34

6. Прогнозна консумация на природен газ и прогнозен брой клиенти

Прогнозната консумация на природен газ в рамките на регулаторния период, както и прогнозният брой присъединени клиенти към газоразпределителната мрежа на дружеството, са представени по години и групи клиенти в таблици № 7 и 8:

Прогнозна консумация на природен газ**Таблица № 7**

Клиенти	Параметър	2026 г.	2027 г.
Промислени	MWh/год.	13 660	15 031
ОА и търговски	MWh/год.	1 490	1 624
Битови	MWh/год.	5 150	5 525
Общо:	MWh/год.	20 300	22 180

Прогнозен брой клиенти**Таблица № 8**

Клиенти	Параметър	2026 г.	2027 г.
Промислени	брой	16	16
ОА и търговски	брой	24	24
Битови	брой	412	442
Общо:	брой	452	482

За нуждите на ценообразуването са изчислени коефициенти за разпределяне по групи клиенти на възвръщаемостта, условно-постоянните и променливите разходи.

За дейността „разпределение на природен газ“, коефициентите за разпределяне на УПР и възвръщаемостта отчитат стойността на дела на дълготрайните материални активи (ДМА) за съответната група клиенти в общата стойност на ДМА, като делът на ДМА за газопроводите и съоръжения – линейна част са разпределени чрез дела на максималния часов разход на съответната група в общия максимален часов разход. Стойността на газопроводните отклонения, чрез които клиентите на природен газ се присъединяват към газоразпределителната мрежа, е разделена за съответната група клиенти. Стойностите на коефициента за разпределение на възвръщаемостта и УПР за дейността „разпределение на природен газ“ по групи клиенти се променят, както следва: за промишлените клиенти намаляват от 0,333 през 2026 г. на 0,297 през 2027 г., за ОА и търговски клиенти намаляват от 0,168 през 2026 г. на 0,149 през 2027 г., а за битовите клиенти се увеличават от 0,499 през 2026 г. на 0,553 за 2027 г. Коефициентите за разпределение на променливите разходи по групи клиенти, отчитат дела на годишното потребление на природен газ на съответната група в общото потребление. Стойността на коефициента по групи клиенти се променя, както следва: за промишлените клиенти се увеличават от 0,673 за 2026 г. на 0,678 през 2027 г., за ОА и търговски стойността на коефициента е 0,073 през 2026 г. и 2027 г., а за битовите клиенти намаляват от 0,254 за 2026 г. на 0,249 през 2027 г.

Коефициентът за разпределение на УПР и възвръщаемостта за дейността „снабдяване с природен газ от краен снабдител“ е получен на база на броя на клиенти за съответната група клиенти към общия брой клиенти, както и на база средната годишна консумация на съответната група клиенти към общата консумация. Стойностите на коефициента се променят,

както следва: за промишлените клиенти се увеличават от 0,130 за 2026 г. на 0,135 през 2027 г., за ОА и търговски намаляват от 0,056 през 2026 г. на 0,053 през 2027 г. и за битовите клиенти намаляват от 0,814 за 2026 г. на 0,812 през 2027 г.

Предложените коефициенти са обосновани, тъй като отчитат дела на ДМА на газоразпределителната мрежа за съответната група клиенти в общата стойност на ДМА, броя клиенти от всяка група клиенти към общия брой клиенти, както и средната годишна консумация на всяка група клиенти към общото потребление.

7. Определяне на цени

7.1. Цена за пренос на природен газ през газоразпределителната мрежа

Според чл. 20, ал. 2 от НРЦПГ, цената за пренос на природен газ през разпределителната мрежа се образува въз основа на утвърдените необходими годишни приходи съгласно чл. 9 от НРЦПГ към утвърденото прогнозно количество природен газ за разпределение в левове за MWh по групи клиенти.

7.2. Цена за продажба на природен газ от краен снабдител

Според чл. 19, ал. 1 от НРЦПГ, цените за продажба на природен газ от крайните снабдители на клиенти, присъединени към съответните газоразпределителни мрежи, се определят въз основа на разходите за покупка на природен газ и утвърдените прогнозни необходими годишни приходи за снабдяване с природен газ, съгласно чл. 9 от НРЦПГ. Компонентата цена за снабдяване се определя на основата на необходимите годишни приходи съгласно чл. 9 за снабдяване с природен газ към прогнозното количество природен газ (чл. 19, ал. 3 от НРЦПГ).

Предложените от „Газинженеринг“ ООД цени за пренос на природен газ през газоразпределителната мрежа и цени за снабдяване с природен газ от краен снабдител за територията на община Долни Дъбник са посочени в таблица № 9:

Цени за пренос на природен газ през газоразпределителната мрежа и цени за снабдяване с природен газ от краен снабдител

Таблица № 9

Клиентски групи	Цени за пренос (евро/MWh)	Цени за пренос (лв./MWh)	Цени за снабдяване (евро/MWh)	Цени за снабдяване (лв./MWh)
Промислени				
до 105,5 MWh вкл.	12,13	23,73	0,38	0,74
над 105,5 MWh до 1055 MWh	5,54	10,84	0,38	0,74
над 1055 MWh до 10550 MWh	3,44	6,72	0,38	0,74
над 10550 MWh	2,37	4,64	0,38	0,74
ОА и търговски				
до 105,5 MWh вкл.	13,78	26,96	1,42	2,78
над 105,5 MWh до 1055 MWh	13,08	25,59	1,42	2,78
Битови	12,97	25,37	4,88	9,54

Забележка: Цените са без включен акциз и ДДС.

Общата цена на природния газ, формирана от цената за пренос на природен газ през газоразпределителната мрежа и цената за продажба на природен газ от краен снабдител, включваща компонента цена на природния газ на „Булгаргаз“ ЕАД, която за м. юли 2026 г. е в размер на 37,70 евро/MWh, е с увеличение спрямо общата цена на природния газ през регулаторния период 2024 – 2025 г., както следва: за промишлените клиенти за първата подгрупа – с 2,47%, за втората подгрупа – с 1,23%, за третата подгрупа – с 0,61% и за четвъртата подгрупа – с 0,27%; за ОА и търговски клиенти за първата подгрупа – с 3,64%, за втората подгрупа – с 3,55% и за битови клиенти – с 3,29%.

7.3. Цени за присъединяване към газоразпределителната мрежа

Съгласно чл. 24, ал. 1 от НРЦПГ, цената за присъединяване на клиенти към газоразпределителната мрежа се образува по групи клиенти в зависимост от заявления максимален капацитет, налягане и съответните признати разходи за групата. Разходите за допълнително оборудване за присъединяване по желание на клиента са за негова сметка.

Разходите при образуване на цените за присъединяване на клиенти към газоразпределителната мрежа на дружеството се делят на УПР и променливи. УПР включват: издаване на скица и виза за проектиране; изготвяне на работен проект за газопроводно отклонение; съгласуване на работен проект за газопроводното отклонение (Районна служба „Пожарна и аварийна безопасност“, Инспекция за държавен технически надзор, Независим строителен надзор (НСН) – Конструктивна част); сключване на договор за НСН; разходи за проби на якост и плътност; становища по изпълнение на газопроводното отклонение (община и Агенция по кадастъра); разходи по издаване на разрешения за ползване. Променливите разходи са в зависимост от максималния часови разход и включват изкопно-възстановителни и монтажни работи; излаз към газорегулаторен и замерен пункт (ГРЗП) и свързване на ГРЗП към газовата инсталация.

За регулаторен период 2026 – 2027 г. заявителят предлага следните цени за присъединяване към газоразпределителната мрежа за територията на община Долни Дъбник в таблица № 10:

Цени за присъединяване

Таблица № 10

Клиентски групи	Цени (евро/клиент)	Цени (лв./клиент)
Промислени		
до 105,5 MWh вкл.	795	1 554,88
над 105,5 MWh до 1055 MWh	900	1 760,25
над 1055 MWh до 10550 MWh	1374	2 687,31
над 10550 MWh	1754	3 430,53
ОА и търговски		
до 105,5 MWh вкл.	900	1 760,25
над 105,5 MWh до 1055 MWh	1374	2 687,31
Битови	480	938,80

Забележка: предложените цени са без ДДС.

Предложените цени за присъединяване на клиенти към газоразпределителната мрежа на лицензионната територия на заявителя са формирани на база подробно представени разходи по групи клиенти в съответствие с НРЦПГ.

8. Защитена по закон информация, съдържаща се в подаденото от „Газинженеринг“ ООД заявление и която не следва да бъде разгласявана:

В заявление с вх. № Е-15-23-5 от 25.02.2026 г. „Газинженеринг“ ООД е посочило, че данните, които следва да бъдат защитени са личните данни на управителя - ЕГН, документа за самоличност, IBAN и BIC на обслужващата банка, данни, касаещи цени, срокове и условия по търговски договори. Следва да се отбележи, че информацията относно физически лица, съдържаща лични данни, не е посочена в изготвения доклад, с оглед спазване на принципа на свеждане на данните до минимум, регламентиран в чл. 5, пар. 1, б. „в“ от Регламент (ЕС) 2016/679 относно защитата на физическите лица във връзка с обработване на лични данни.

Съгласно чл. 18 от ЗЕ председателят на КЕВР, нейните членове и служителите на нейната администрация, са длъжни да не разгласяват информацията, обявена за търговска тайна от заявителите и лицензиантите, ако нейното разгласяване би довело до нелоялна конкуренция между търговци, или до застрашаване на търговския интерес на трети лица.

С оглед гореизложеното, искането за заличаване на защитена по закон информация е основателно в частта относно съдържащата се в доклада информация, представляваща търговска тайна, като при публикуването на доклада и решението на КЕВР следва да бъде заличена.

Предвид гореизложеното и на основание чл. 13, ал. 5, т. 2 и чл. 14 от Закона за енергетиката, чл. 34, ал. 1 и ал. 3 от Наредба № 2 от 19.03.2013 г. за регулиране на цените на природния газ, чл. 43, ал. 1 и ал. 6, чл. 44, чл. 45, чл. 50 и чл. 51 от Правилника за дейността на Комисията за енергийно и водно регулиране и на нейната администрация, предлагаме Комисията да обсъди и вземе следните

РЕШЕНИЯ:

1. Да приеме настоящия доклад и проект на решение;
2. Да определи дата, час и място за провеждане на открито заседание за разглеждане на доклада по т. 1, които да бъдат публикувани на интернет страницата на Комисията;
3. Да покани за участие в откритото заседание лицата, представляващи по търговска регистрация „Газинженеринг“ ООД, като се осигури и възможност за дистанционно участие;
4. Да определи дата, час и място за провеждане на обществено обсъждане на проекта на решение по т. 1, които да бъдат публикувани на интернет страницата на Комисията;
5. Да покани чрез съобщение на интернет страницата на Комисията за участие в общественото обсъждане на проекта на решение по т. 1 заинтересовани лица по смисъла на чл. 14, ал. 2 от Закона за енергетиката – държавни органи, браншови организации, енергийни предприятия, клиенти и организации на потребители, като се осигури и възможност за дистанционно участие;
6. Да определи 14-дневен срок за предоставяне на становища по проекта на решение;
7. Посочената в мотивите на настоящия доклад защитена по закон информация, с изключение на данни, които са достъпни в публични регистри и/или публично оповестени от заявителя, да бъде заличена при публикуването на интернет страницата на Комисията за енергийно и водно регулиране на документите, попадащи в обхвата на чл. 15, ал. 2 от Закона за енергетиката.

Приложение: проект на решение.