



РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ
Комисия за енергийно
и водно регулиране



ДО
Г-Н ПЛАМЕН МЛАДЕНОВСКИ
ПРЕДСЕДАТЕЛ НА КОМИСИЯТА ЗА
ЕНЕРГИЙНО И ВОДНО РЕГУЛИРАНЕ

ДОКЛАД

от
дирекция „Електроенергетика и топлоенергетика“ и
дирекция „Правна“

Относно: Заявление с вх. № Е-ЗЛР-И-178 от 04.11.2025 г. от „Топлофикация-Сливен-инж.Ангел Ангелов“ ЕАД за изменение на лицензия за дейността „производство на електрическа и топлинна енергия“

УВАЖАЕМИ ГОСПОДИН ПРЕДСЕДАТЕЛ,

Административното производство е образувано по подадено в Комисията за енергийно и водно регулиране (КЕВР, Комисията) заявление с вх. № Е-ЗЛР-И-178 от 04.11.2025 г. от „Топлофикация-Сливен-инж.Ангел Ангелов“ ЕАД за изменение на лицензия № Л-084-03 от 21.02.2001 г. за дейността „производство на електрическа и топлинна енергия“, на основание чл. 51, ал. 1, т. 1 от Закона за енергетиката (ЗЕ) във връзка с чл. 61, ал. 2, т. 2 и чл. 64, ал. 1 от Наредба № 3 от 21.03.2013 г. за лицензиране на дейностите в енергетиката (НЛДЕ). За проучване на обстоятелствата в заявлението и приложенията към него е сформирана работна група със заповед № 3-Е-352 от 07.11.2025 г. на председателя на КЕВР.

След преглед на постъпилото заявление, с писмо с изх. № Е-ЗЛР-И-178 от 12.11.2025 г. и от 17.12.2025 г. на КЕВР от дружеството е изискано да представи допълнителна информация и документи, които са предоставени с писма с вх. № Е-ЗЛР-И-178 от 21.11.2025 г. и от 22.12.2025 г.

Въз основа на предоставената информация и документи от заявителя и направеното проучване са установени следните факти и са направени следните изводи:

От извършена служебна справка в Търговския регистър и регистър на юридическите лица с нестопанска цел, воден от Агенцията по вписванията (ТРРЮЛНЦ), е видно, че „Топлофикация-Сливен-инж.Ангел Ангелов“ ЕАД е еднолично акционерно дружество, надлежно учредено по реда на Търговския закон и вписано с ЕИК 119004654, със седалище и адрес на управление: област Сливен, община Сливен, гр. Сливен 8800, ул. „Стефан Караджа“ № 23. Предметът на дейност на дружеството е производство на електрическа и топлинна енергия, пренос на топлинна енергия и други дейности и услуги, обслужващи основните дейности; както и всяка друга незабранена от закона дейност. Размерът на капитала на дружеството е 2532873,69 евро, разпределен в 4 966 419 поименни акции, всяка с номинал

0,51 евро. Едноличен собственик на капитала е „НЕРПАНА“ ЛТД, чуждестранно юридическо лице, идентификация HE332840, държава: Кипър.

Дружеството е с едностепенна система на управление и се ръководи от тричленен съвет на директорите, като представляващ дружеството е изпълнителният директор.

В производството по изменение на лицензията по отношение на „Топлофикация-Сливен-инж.Ангел Ангелов“ ЕАД следва да се установи дали е приложима забраната на чл. 3, т. 14 от Закона за икономическите и финансовите отношения с дружествата, регистрирани в юрисдикции с преференциален данъчен режим, контролираните от тях лица и техните действителни собственици (ЗИФОДРЮПДРКЛТДС). Съгласно чл. 3, т. 14 от ЗИФОДРЮПДРКЛТДС, в производство по издаване на лицензии по ЗЕ се забранява пряко и/или косвено участие на дружество, регистрирано в юрисдикции с преференциален данъчен режим, както и на контролираните от тях лица. По смисъла на § 1, т. 2 от Допълнителната разпоредба на ЗИФОДРЮПДРКЛТДС „юрисдикции с преференциален данъчен режим“ са юрисдикциите по смисъла на § 1, т. 64 от Допълнителните разпоредби на Закона за корпоративното подоходно облагане (ЗКПО), с изключение на Гибралтар (брит.) и държавите – страни по Споразумението за Европейското икономическо пространство. Според посочената разпоредба на ЗКПО министърът на финансите по предложение на изпълнителния директор на Националната агенция за приходите утвърждава списък на държавите/териториите – юрисдикции с преференциален данъчен режим, който се обнародва в „Държавен вестник“. В тази връзка, със Заповед № ЗМФ-33 от 13.01.2023 г., обн. ДВ, бр. 7 от 2023 г., в сила от 01.02.2023 г., министърът на финансите е утвърдил списък на държавите/териториите, които са юрисдикции с преференциален данъчен режим, включващ: Вирджинските острови (САЩ), Остров Гуам (САЩ), Остров Рождество (Коледен остров), Питкърн и Република Палау. Също така, юрисдикции с преференциален данъчен режим са и държавите/териториите, включени в Списъка на Европейския съюз на юрисдикциите, неосказващи съдействие за данъчни цели – арг. от § 1, т. 64, изр. последно от Допълнителните разпоредби на ЗКПО. Такъв Списък е приет от Съвета на Европейския съюз на 17.10.2025 г., обнародван е в Официален вестник на Европейския съюз, С 5613 от 2025 г. и включва юрисдикции, неосказващи съдействие за данъчни цели, както следва: Американска Самоа, Ангила, Фиджи, Гуам, Палау, Панама, Руска федерация, Самоа, Тринидад и Тобаго, Американски Вирджински острови, както и Вануату.

Съгласно § 1, т. 5 от Допълнителните разпоредби на ЗИФОДРЮПДРКЛТДС „контрол“ е понятие по смисъла на § 2, ал. 3 от Допълнителните разпоредби на Закона за мерките срещу изпирането на пари (ЗМИП), според който „контрол“ е контролът по смисъла на § 1в от Допълнителните разпоредби на Търговския закон, а именно – когато едно физическо или юридическо лице (контролиращ) притежава повече от половината от гласовете в общото събрание на друго юридическо лице, или има право да определя повече от половината от членовете на управителния или надзорния орган на друго юридическо лице и същевременно е акционер или съдружник в това юридическо лице, или има право да упражнява решаващо влияние върху друго юридическо лице по силата на сключен с него договор или по силата на неговия дружествен договор или устав, или е акционер или съдружник в друго юридическо лице и по силата на договор с други акционери или съдружници контролира самостоятелно повече от половината от гласовете в общото събрание на това юридическо лице. Контрол по смисъла на § 2, ал. 3 от Допълнителните разпоредби на ЗМИП е и всяка възможност, която, без да представлява индикация за пряко или косвено притежаване, дава възможност за упражняване на решаващо влияние върху юридическо лице или друго правно образувание при вземане на решения за определяне състава на управителните и контролните органи, преобразуване на юридическото лице, прекратяване на дейността му и други въпроси от съществено значение за дейността му.

С оглед горното, по отношение на „Топлофикация-Сливен-инж.Ангел Ангелов“ ЕАД следва да бъде установена структурата на собственост и контрол на дружеството. В тази

връзка, от представените от дружеството и публикувани в ТРРЮЛНЦ документи и информация се установява следното:

Едноличен собственик на капитала на „Топлофикация-Сливен-инж.Ангел Ангелов“ ЕАД е „НЕРПАНА“ ЛТД, чуждестранно юридическо лице, идентификация HE332840, държава: Кипър, представлявано от Йоаннис Цандекидис. От извършена служебна справка в ТРРЮЛНЦ и представено от заявителя Удостоверение от 22.08.2023 г. от Министерство на енергетиката, търговията и индустрията, отдел Регистратора на дружествата и интелектуална собственост – Никозия е видно, че единствен акционер в дружеството е физическото лице – Йоаннис Цандекидис – държава Кипър, държава на пребиваване Кипър.

Предвид горното, по отношение на „Топлофикация-Сливен-инж.Ангел Ангелов“ ЕАД не е приложима забраната на чл. 3, т. 14 от ЗИФОДРЮПДРКЛТДС .

„Топлофикация-Сливен-инж.Ангел Ангелов“ ЕАД е титуляр на лицензия № Л-084-03 от 21.02.2001 г. за дейността „производство на електрическа и топлинна енергия“ и на лицензия № Л-085-05 от 21.02.2001 г. за дейността „пренос на топлинна енергия“, със срок от 20 години всяка. С решение № И1-Л-084 от 05.12.2018 г. на КЕВР, лицензията за дейността „производство на електрическа и топлинна енергия“ е изменена по отношение на енергийния обект, във връзка с извеждане от експлоатация на три броя парни котли тип КМ-12, със стационарни № 1, 2 и 3, като общата инсталирана топлинна мощност е променена от 484,8 MW на 464,8 MW, а електрическата е останала непроменена – 30 MW. С решение № И2-Л-084 от 18.06.2020 г. на КЕВР, срокът на двете лицензии е продължен с 20 (двадесет) години, считано от 24.03.2021 г.

С решение № И3-Л-084 от 25.08.2022 г. на КЕВР, лицензията за дейността „производство на електрическа и топлинна енергия“ е изменена по отношение на енергийния обект, във връзка с промяна на енергопреобразуващата технология и естеството на първичните енергийни източници – от основно гориво въглища на съвместно използване на въглища и биомаса или RDF или смес от биомаса и RDF за енергиен котел ЕПГ-2, а за водогреен котел КВГМ – от гориво въглища на съвместно изгаряне на въглища и биомаса, при което общата инсталирана топлинна мощност на централата е променена от 464,8 MW на 281,5 MW, а електрическата мощност е останала непроменена – 30 MW.

С подаденото заявление с вх. № Е-ЗЛР-И-178 от 04.11.2025 г. дружеството е направило искане за изменение на лицензия № Л-084-03 от 21.02.2001 г. за дейността „производство на електрическа и топлинна енергия“, във връзка с извършена реконструкция на горивните системи на котел № 2, тип 1B160/100, при която входящата топлинна мощност се повишава от 48 MW на 98 MW.

Заявлението е подадено на основание чл. 51, ал. 1, т. 1 от ЗЕ, съгласно които производство за изменение на лицензия може да се образува по искане на лицензианта. В съответствие с чл. 61, ал. 2, т. 2 и чл. 64, ал. 1 от НЛДЕ лицензиантът може да поиска изменение и/или допълнение на лицензията при съществено изменение на обстоятелствата при упражняване на лицензионната дейност, както и по отношение на естеството на първичните енергийни източници, които се използват, и/или на енергопреобразуващата технология, когато това ще доведе до повишаване на ефективността при използване на енергията и енергийните ресурси и/или до намаляване на вредното въздействие върху околната среда. В конкретния случай, лицензиантът е поискал изменение на лицензията в частта ѝ за обекта, с който се извършва лицензионната дейност, поради съществено изменение на обстоятелствата при упражняване на лицензионната дейност. Съгласно чл. 49, ал. 2, т. 1 от НЛДЕ списъкът и описанието на обекта или на обектите, с които се осъществява дейността по лицензията, с техните технически и технологични характеристики, е приложение към издадената лицензия. Всяко актуализиране в това приложение, по аргумент от чл. 49, ал. 3 от НЛДЕ, се счита за изменение на лицензията. В тази връзка, „Топлофикация-Сливен-инж.Ангел Ангелов“ ЕАД е представило актуализирано Приложение

№ 1 – „Описание на обекта с неговите технически и технологични характеристики“, така както се предлага да бъде изменено.

В случая изменението на лицензията в частта, свързана с енергийния обект, не води до изменение на вида на лицензията, която остава лицензия за дейността „производство на електрическа и топлинна енергия“. Исканото изменение няма да доведе и до промяна в текстовата част на лицензията, а единствено до актуализиране на приложението към лицензията, в което се съдържа описанието на обекта, с който се осъществява лицензионната дейност, с неговите технически и технологични характеристики.

„Топлофикация-Сливен-инж.Ангел Ангелов“ ЕАД е обосновало искането си за изменение на лицензията с извършена реконструкция на горивните системи на котел № 2, тип 1B160/100, при която входящата топлинна мощност се повишава от 48 MW на 98 MW. Дружеството е посочило, че целта на реконструкцията е да се отговори на повишените нужди от топлинна енергия – пара и гореща вода и повишаване на високоефективното комбинирано производство на електрическа и топлинна енергия.

Чрез изпълнението на проекта, дружеството планира да постига и изпълнява екологичните изисквания и норми на сега действащото Комплексно разрешително № 510-H2/2025 г., издадено от министъра на околната среда и водите.

С Решение № ИЗ-Л-084 от 25.08.2022 г., частта му по т. 2, Комисията е одобрила актуализирано Приложение № 1 – „Описание на обекта с неговите технически и технологични характеристики“, от което е видно, че инсталираната електрическа мощност на централата е била 30,0 MW, а общата топлинна мощност е била 281,5 MW, с производствени съоръжения, както следва:

- енергиен парогенератор – ЕПГ 1 – тип 1B160/100, номинално паропроизводство 135 t/h, година на пуск 1969 г., проектно гориво – въглища и биомаса;
- енергиен парогенератор – ЕПГ 2, тип 1B160/100, номинално паропроизводство 80 t/h, година на пуск 1969 г., проектно гориво – въглища, RDF/биомаса или смес от двете горива;
- турбогенератор – ТГ 1, тип ПТ 30, в експлоатация от 1969 г., номинална електрическа мощност 30 MW;
- електрически генератор – Г 1, тип 6H6176/2, в експлоатация от 1969 г., генераторно напрежение 6 kV;
- водогреен котел – тип ВК 100, с номинална мощност 116 MW, 1993 г., проектно гориво – природен газ;
- водогреен котел – тип КВГМ, с номинална мощност 19,5 MW, 1984 г., проектно гориво – въглища и биомаса;
- промишлен парен котел – 1 (един) брой – тип КМ-12 (№ 4), пуснат в експлоатация, през 1978 г., с номинално паропроизводство 8 t/h, номинално налягане 0,8 МПа, номинална температура 180°C, проектно гориво – мазут/природен газ.

С писмо с вх. № Е-ЗЛР-И-178 от 21.11.2025 г. „Топлофикация-Сливен-инж.Ангел Ангелов“ ЕАД е представило обосновка по отношение на исканото изменение на лицензията за дейността „производство на електрическа и топлинна енергия“, в която посочва, че след осъществените мероприятия и политиката за връщане и привличане на нови клиенти на топлинна енергия, са се повишили количествата продадена топлинна енергия. Поради недостигаща вече мощност на енергиен котел № 2, дружеството е поддържало в топъл резерв водогреен котел КВГМ, който при необходимост е въвеждало в работа. В тази връзка дружеството е планирало необходимо повишение на мощността на енергиен котел № 2 и е изготвило проект за реконструкция и повишаване мощността на котела от 48 MW на 98 MW.

Заявителят е посочил, че реконструкцията е завършена през 2025 г. и е изпълнена чрез увеличаване на количествата на изгаряните въглища и биомаса, като отговаря на

изискванията на издаденото Комплексно разрешително № 510-H2/2025 г. по Закона за опазване на околната среда. Дружеството счита, че извършената реконструкция води до подобряване ефективността на комбинираното производство на електрическа и топлинна енергия.

Предвид на това, че енергиен котел ЕПГ 2 е поднадзорно съоръжение с повишена опасност, за неговата реконструкция, съгласно чл. 177, ал. 4 от Закона за устройство на територията (ЗУТ) се изисква предоставяне на положително становище от органите за технически надзор. В тази връзка, по отношение на реконструкцията на ЕК 2, дружеството е представило Удостоверение № 23 от 26.06.2025 г., издадено от Регионален отдел „Инспекция за държавен технически надзор“ (РО ИДТН ЮИБ) – гр. Бургас, в което е посочено, че на котела (№ Ст ПК 0001) е извършен ремонт, заверен с входящо писмо № 21-18-765 от 06.06.2025 г. Топлинната мощност е повишена на 98 MW.

В подкрепа на искането си дружеството е представило: заверено копие на писмо до ИДТН за съгласуване на проект за промяна на мощността на енергиен котел 2 от 48 MW на 98 MW, заверено копие на отговор от ИДТН за извършена заверка на проект за реконструкция на горивните системи на котел № 2, тип 1B160/100 на „Топлофикация-Сливен-инж.Ангел Ангелов“ ЕАД, както и проект за реконструкция.

По отношение спазването на нормативните изисквания за опазване на околната среда дружеството е представило Решение по оценка на въздействието върху околната среда № 2-2/2025 г., копие на действащо Комплексно разрешително № 510-H2/2025 г. по Закона за опазване на околната среда и копие на писмо КР-01-3589 (6)/29.09.2025 г. от РИОСВ - Стара Загора към Министерство на околната среда и водите относно Изпълнение на Условие 3.5.1 от Комплексно разрешително № 510-H2/2025 г.

Предвид гореизложеното, може да се направи извод, че извършените реконструкции на горивните системи на енергиен котел ЕПГ-2 водят до подобряване на ефективността на производствения процес и увеличаване на произведеното количество топлинна енергия. С наличните производствени съоръжения в централата дружеството ще гарантира сигурността, непрекъснатостта, ефективността и качеството на произведената топлинна енергия за нуждите на клиентите в гр. Сливен, при извършване на необходимите ремонтни дейности за осигуряване на безопасна експлоатация и спазване на допустимите норми на вредни вещества, съгласно актуализираното комплексно разрешително.

Предвид извършените реконструкции в централата, собственост на „Топлофикация-Сливен-инж. Ангел Ангелов“ ЕАД, общата инсталирана топлинна мощност се променя от 281,5 MW на 338,20 MW, а електрическата мощност остава непроменена – 30 MW.

Приложение № 1 – „Описание на обекта с неговите технически и технологични характеристики“ следва да се измени като бъдат актуализирани данните за енергиен котел ЕПГ 2, съгласно посочените от дружеството.

От извършения анализ на предоставените от дружеството данни и обосновка за влиянието на извършените реконструкции на енергиен парогенератор ЕПГ-2 върху приходите, разходите и финансовите показатели на дружеството е установено следното: Дружеството е приложило извадка от инвентарна книга към 31.10.2025 г., от която е видно, че отчетната стойност на енергиен котел ЕПГ-2 е в размер на 20 328 125,16 лв (10 393 605,35 евро). Извършените реконструкции водят до увеличение на разходите за гориво и за CO₂ квоти. От приложената справка е видно, че разходите за гориво от 45 268 хил. лв. (23 145,16 хил. евро) се увеличават на 55 952 хил. лв. (28 607,80 хил. евро), разходите за CO₂ квоти също се увеличават от 31 223 хил. лв. (15 964,07 хил. евро) на 32 281 хил. лв. (16 505,01 хил.

евро) и други разходи за дейността намаляват от 13 000 хил. лв. (6 646,79 хил. евро) на 11 000 хил. лв. (5 624,21 хил. евро). Приходите от производство на топлинна и електрическа енергия се увеличават от 80 000 хил. лв. (40 903,35 хил. евро) на 101 000 хил. лв. (51 640,48 хил. евро) след реконструкцията.

В резултат на гореизложеното, след извършените реконструкции на ЕПГ-2, дружеството реализира положителен финансов резултат в размер на 1 767 хил. лв. (903,45 хил. евро).

Информация, съдържаща се в заявление с вх. № Е-ЗЛР-И-178 от 04.11.2025 г. и приложените към него документи, представляваща информация, защитена по закон: дружеството е представило становище, в което е посочено, че първоначално и допълнително представените документи и информация, които са част от административната преписка по заявлението за изменение на лицензия № Л-084-03 от 21.02.2001 г. не съдържат търговска тайна.

Предвид изложеното и на основание чл. 43, ал. 6 от Правилника за дейността на Комисията за енергийно и водно регулиране и на нейната администрация във връзка с чл. 13, ал. 5, т. 1 и чл. 51, ал. 1, т. 1 от Закона за енергетиката, предлагаме КЕВР да обсъди следните:

РЕШЕНИЯ:

- 1. Да приеме настоящия доклад;**
- 2. Да определи дата, час и място на провеждане на открито заседание за разглеждане на доклада по т. 1, които да бъдат публикувани на интернет страницата на Комисията за енергийно и водно регулиране, като се осигури и възможност за дистанционно участие;**
- 3. Да покани за участие в откритото заседание лицата, представляващи по търговска регистрация „Топлофикация-Сливен-инж. Ангел Ангелов“ ЕАД.**