



РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ

Комисия за енергийно  
и водно регулиране

Вх. № Е-Дк-...../.....2025 г.

ДО  
Г-Н ПЛАМЕН МЛАДЕНОВСКИ  
ПРЕДСЕДАТЕЛ НА  
КОМИСИЯТА ЗА ЕНЕРГИЙНО И  
ВОДНО РЕГУЛИРАНЕ

ДОКЛАД

от  
дирекция „Електроенергетика и топлоенергетика“ и  
дирекция „Правна“

**Относно:** Заявление с вх. № Е-ЗЛР-ПД-53 от 25.03.2025 г. за продължаване срока на лицензия за дейността „производство на електрическа и топлинна енергия“ и заявление с вх. № Е-ЗЛР-ПД-59 от 25.03.2025 г. за продължаване срока на лицензия за дейността „пренос на топлинна енергия“, подадени от „Топлофикация-Разград“ АД

**УВАЖАЕМИ ГОСПОДИН ПРЕДСЕДАТЕЛ,**

В Комисията за енергийно и водно регулиране (КЕВР, Комисията) са постъпили заявление с вх. № Е-ЗЛР-ПД-53 от 25.03.2025 г. за продължаване срока на лицензия за дейността „производство на електрическа и топлинна енергия“ и заявление с вх. № Е-ЗЛР-ПД-59 от 25.03.2025 г. за продължаване срока на лицензия за дейността „пренос на топлинна енергия“, подадени от „Топлофикация-Разград“ АД на основание чл. 56, ал. 1, т. 1 от Закона за енергетиката (ЗЕ) и 67, ал. 1 от Наредба № 3 от 21.03.2013 г. за лицензиране на дейностите в енергетиката (НЛДЕ). За проучване на обстоятелствата в подадените заявления и приложенията към тях е сформирана работна група със Заповед № 3-Е-104 от 03.04.2025 г. на председателя на КЕВР. Доколкото подадените заявления от „Топлофикация-Разград“ АД са свързани, на основание чл. 32 от Административнопроцесуалния кодекс, същите се разглеждат в едно административно производство.

С писма с изх. № Е-ЗЛР-ПД-53 от 02.04.2025 г. и от 17.04.2025 г. от дружеството е изискана допълнителна информация, представена в КЕВР с писма с вх. № Е-ЗЛР-ПД-53 от 10.04.2025 г. и 30.04.2025 г.

**Въз основа на предоставената информация и документи от заявителя и направеното проучване се установи следното:**

„Топлофикация-Разград“ АД е титуляр на лицензия № Л-082-02 от 21.02.2001 г. за дейността „производство на топлинна енергия“, която с Решение № И1-Л-082 от 10.08.2009 г. е изменена в лицензия за дейността „производство на електрическа и топлинна енергия“, както и на лицензия № Л-083-05 от 21.02.2001 г. за дейността „пренос на топлинна енергия“, издадени за срок от 20 (двадесет) години всяка. Срокът на издадените лицензии е продължаван с Решение № И2-Л-082 от 24.02.2021 г., Решение № И3-Л-082 от 16.08.2022 г., Решение № И4-Л-082 от 22.11.2023 г., както и с Решение № И5-Л-082 от 18.09.2024 г. на

КЕВР, с което срокът на двете лицензии е продължен с 1 (една) година, считано от 23.03.2025 г., поради което срокът им изтича на 23.03.2026 г.

Съгласно чл. 42, ал. 2 от ЗЕ срокът на лицензията се продължава за срок не по-дълъг от 35 години, ако лицензиантът отговаря на условията на закона и изпълнява всички задължения и изисквания по лицензията, и е направил писмено искане за продължаване най-малко една година преди изтичането на срока на първоначалната лицензия.

Предвид горното, заявленията са подадени в срока по чл. 42, ал. 2 от ЗЕ, на основание чл. 56, ал. 1, т. 1 от ЗЕ, като дружеството е поискало новият срок на издадените му лицензии да бъде 1 (една) година.

При продължаване на срока на лицензия, по аргумент от чл. 69, ал. 1 от НЛДЕ, Комисията следва да прецени изпълнението на изискванията и задълженията по действащата лицензия и дали заявителят ще продължи да отговаря на условията за упражняване на лицензията за новия ѝ срок, а именно да е лице, регистрирано по Търговския закон, което притежава технически и финансови възможности, материални и човешки ресурси и организационна структура за изпълнение на нормативните изисквания за осъществяване на дейността по лицензията, има вещни права върху енергийните обекти, чрез които се осъществява дейността и представи доказателства, че енергийните обекти, чрез които се осъществява дейността по лицензията, отговарят на нормативните изисквания за безопасна експлоатация и за опазване на околната среда. На основание чл. 69, ал. 4 от НЛДЕ в производството за продължаване на лицензия се прилагат съответно редът и сроковете за подаване, разглеждане и решаване на искане за издаване на лицензия. Съгласно чл. 69, ал. 3 от НЛДЕ с решението за продължаване на срока на лицензията Комисията определя условията за осъществяване на лицензионната дейност за новия срок.

От представеното удостоверение за актуално състояние, издадено от Агенцията по вписванията – гр. Разград и след извършена справка в Търговския регистър и регистъра на юридическите лица с нестопанска цел (ТРРЮЛНЦ) се установи, че „Топлофикация-Разград“ АД е акционерно дружество, с ЕИК 116019472, със седалище и адрес на управление: област Разград, община Разград, гр. Разград 7200, Индустриална зона, ул. „Черна“ № 7.

Предметът на дейност на „Топлофикация-Разград“ АД е производство на електрическа и топлинна енергия, пренос на топлинна енергия и други дейности и услуги, обслужващи основните дейности, за която дейност дружеството е получило необходимите лицензии.

Капиталът на дружеството е в размер на 7 500 000 лв. и е разпределен в 7 500 000 бр. поименни обикновени налични акции с номинална стойност на една акция 1,00 лв. Дружеството е с едностепенна система на управление и се управлява от тричленен съвет на директорите, като представляващ дружеството е изпълнителният директор Михаил Ковачев.

Видно от горното, „Топлофикация-Разград“ АД е търговец по смисъла на чл. 1, ал. 2, т. 1 от Търговския закон, следователно отговаря на изискванията по чл. 40, ал. 1 от ЗЕ да бъде юридическо лице, регистрирано по Търговския закон.

Съгласно чл. 3, т. 14 от Закона за икономическите и финансовите отношения с дружествата, регистрирани в юрисдикции с преференциален данъчен режим, контролираните от тях лица и техните действителни собственици (ЗИФОДРЮПДРКЛТДС), в производство по издаване на лицензии по ЗЕ се забранява пряко и/или косвено участие на дружество, регистрирано в юрисдикции с преференциален данъчен режим, както и на контролираните от тях лица. По смисъла на §1, т. 2 от Допълнителната разпоредба на ЗИФОДРЮПДРКЛТДС „юрисдикции с преференциален данъчен режим“ са юрисдикциите по смисъла на §1, т. 64 от Допълнителните разпоредби на Закона за корпоративното подоходно облагане (ЗКПО), с изключение на Гибралтар (брит.) и държавите – страни по Споразумението за Европейското икономическо пространство. Според посочената разпоредба на ЗКПО министърът на финансите по предложение на изпълнителния директор на Националната агенция за приходите утвърждава списък на държавите/териториите – юрисдикции с преференциален данъчен режим, който се обнародва в „Държавен вестник“. В тази връзка, със Заповед

№ ЗМФ-33 от 13.01.2023 г., обн. ДВ, бр. 7 от 2023 г., в сила от 01.02.2023 г., министърът на финансите е утвърдил списък на държавите/териториите, които са юрисдикции с преференциален данъчен режим, включващ: Вирджинските острови (САЩ), Остров Гуам (САЩ), Остров Рождество (Коледен остров), Питкърн и Република Палау. Също така, юрисдикции с преференциален данъчен режим са и държавите/териториите, включени в Списъка на Европейския съюз на юрисдикциите, неосказващи съдействие за данъчни цели – арг. от §1, т. 64, изр. последно от Допълнителните разпоредби на ЗКПО. Такъв Списък е приет от Съвета на Европейския съюз на 18.02.2025 г., публикуван е в Официален вестник на Европейския съюз, C/2025/1473 и включва юрисдикции – неосказващи съдействие за данъчни цели, както следва: Американска Самоа, Ангила, Фиджи, Гуам, Палау, Панама, Руска федерация, Самоа, Тринидад и Тобаго, Американски Вирджински острови, както и Вануату.

Съгласно §1, т. 5 от Допълнителните разпоредби на ЗИФОДРЮПДРКЛТДС „контрол“ е понятие по смисъла на §2, ал. 3 от Допълнителните разпоредби на Закона за мерките срещу изпирането на пари (ЗМИП), според който „контрол“ е контролът по смисъла на §1в от Допълнителните разпоредби на Търговския закон, а именно – когато едно физическо или юридическо лице (контролиращ) притежава повече от половината от гласовете в общото събрание на друго юридическо лице, или има право да определя повече от половината от членовете на управителния или надзорния орган на друго юридическо лице и същевременно е акционер или съдружник в това юридическо лице, или има право да упражнява решаващо влияние върху друго юридическо лице по силата на сключен с него договор или по силата на неговия дружествен договор или устав, или е акционер или съдружник в друго юридическо лице и по силата на договор с други акционери или съдружници контролира самостоятелно повече от половината от гласовете в общото събрание на това юридическо лице. Контрол по смисъла на §2, ал. 3 от Допълнителните разпоредби на ЗМИП е и всяка възможност, която, без да представлява индикация за пряко или косвено притежаване, дава възможност за упражняване на решаващо влияние върху юридическо лице или друго правно образувание при вземане на решения за определяне състава на управителните и контролните органи, преобразуване на юридическото лице, прекратяване на дейността му и други въпроси от съществено значение за дейността му.

С оглед горното, по отношение на „Топлофикация-Разград“ АД следва да бъде установена структурата на собственост и контрол на дружеството. В тази връзка, от извършена справка в Търговския регистър и представените от дружеството документи се установява следното:

„Топлофикация-Разград“ АД е дружество регистрирано в Р България. Капиталът на „Топлофикация-Разград“ АД се притежава от „Овергаз Холдинг“ АД – 7 499 999 бр. от всички акции и 1 бр. от „Овергаз директ“ ЕООД, с едноличен собственик на капитала „Ди Ди Мениджмънт“ АД.

Основен акционер в „Овергаз Холдинг“ АД, притежаващ – 98.42 % от всички акции, е „Ди Ди Ай Холдингс Лимитид“, дружество с ограничена отговорност, със седалище Великобритания, Лондон, вписано в съответния национален регистър с № 3735879, с едноличен собственик на капитала - „Ди Ди Мениджмънт“ АД.

„Ди Ди Мениджмънт“ АД, ЕИК 130677105, е търговско дружество, учредено по Търговския закон на Р България, като 55 % от капитала му се притежава от Сашо Георгиев Дончев, а останалите 45 % са разпределени между следните физически лица: Даниел Дончев, Георги Дончев и Ева Дончева.

По партидата на „Топлофикация-Разград“ АД в Търговския регистър, като действителен собственик - физическо лице, участващо пряко или косвено в дружеството, е вписан Сашо Георгиев Дончев. С оглед горното по отношение на заявителя не е приложима забраната на чл. 3, т. 14 от Закона за икономическите и финансовите отношения с дружествата, регистрирани в юрисдикции с преференциален данъчен режим, контролираните от тях лица и техните действителни собственици.

Видно от представените на основание чл. 11, ал. 2, т. 2, б. „а“ и б. „б“ от НЛДЕ декларации от всички членове на съвета на директорите на „Топлофикация-Разград“ АД, същите не са лишени от правото да упражняват търговска дейност и не са осъждани с влязла в сила присъда за престъпление против собствеността или против стопанството.

От представените на основание чл. 11, ал. 2, т. 2, б. „в“ от НЛДЕ декларации и след извършена служебна справка в Търговския регистър се установява, че дружеството не е в производство по ликвидация или по несъстоятелност. Комисията не е отнемала и не е отказвала издаването на лицензия за дейността „производство на електрическа и топлинна енергия“ и на лицензия за дейността „пренос на топлинна енергия“.

Предвид изложеното, продължаването на срока на издадените лицензии няма да е в противоречие с разпоредбите на чл. 40, ал. 4, т. 1, 2 и 3 от ЗЕ.

#### Вещни права

За удостоверяване на правото си на собственост върху енергийните обекти, чрез които ще се осъществяват дейностите по лицензиите, дружеството е представило заверени копия от нотариален акт за собственост на недвижими имоти, скици на поземлени имоти, издадени от Служба по геодезия, картография и кадастър – гр. Разград и извлечение от инвентарна книга към 12.03.2025 г. С оглед на изложеното е изпълнено изискването на чл. 40, ал. 1, т. 2 от ЗЕ лицензиантът да притежава вещни права върху енергийните обекти, чрез които ще се осъществява дейността.

#### Срок

Срокът на лицензиите, за който кандидатства заявителят, е 1 (една) година. „Топлофикация-Разград“ АД е обосновоало искания срок с динамичната икономическа обстановка в страната, както и поради дългосрочния период на работа при отрицателни финансови резултати и трудна прогнозируемост на цените, поради което дружеството се въздържа от приемане на дългосрочни решения.

„Топлофикация-Разград“ АД е представило заявление с вх. № Е-14-16-5 от 25.03.2025 г. за одобряване на бизнес план за периода от м. април 2026 г. до м. март 2027 г., който се разглежда в отделно административно производство от състав „Енергетика“ на КЕВР. За целите на настоящото производство представеният бизнес план се разглежда с оглед установяване възможностите на дружеството за изпълнение на лицензионните дейности за поискания нов срок.

#### **Относно наличието на технически, материални и човешки ресурси за изпълнение на лицензионните дейности:**

1. По лицензия № Л-082-02 от 21.02.2001 г. за дейността „производство на електрическа и топлинна енергия“:

„Топлофикация-Разград“ АД осъществява дейността „производство на електрическа и топлинна енергия“ чрез основни и спомагателни съоръжения, които обезпечават производството на електрическа и топлинна енергия, в съответствие със законовите изисквания и с нуждите на клиентите на дружеството. Дружеството посочва, че всички съоръжения се поддържат в добро техническо състояние, удостоверено със съответните ревизионни актове и протоколи за техническото им състояние. Осъществяват се постоянна поддръжка и периодични прегледи и ремонти на съоръженията от опитни и квалифицирани работници и служители на предприятието.

От представената обосновка на дружеството е видно, че към 21.03.2025 г. основните топло- и електрогенериращи съоръжения на дружеството са:

1. ВКЗ, ВК4, ВК5; ARES PRO 300 – 6 броя;
2. ПК4;

3. Инсталация за комбинирано производство на топлинна и електрическа енергия с инсталирана електрическа мощност 3,041 MW (ИКПТЕЕ);

Основни работещи съоръжения са ВК4, ВК5 и ИКПТЕЕ.

**Основни инсталирани производствени съоръжения в „Топлофикация-Разград“****АД:**

- Инсталация за комбинирано производство на топлинна и електрическа енергия: година на пускане в експлоатация 2009 г., газов двигател с вътрешно горене GE Jenbacher с инсталирана електрическа мощност от 3,041 MW и топлинна мощност 3,014 MW.

- Водогрейни котли:

- ВК-1, тип ВК 7,5, топлинна мощност - 7,5 MW, година на пуск 1977 г.;
- ВК-2, тип ВК 7,5, топлинна мощност - 7,5 MW, година на пуск 1989 г.;
- ВК-3, тип ВК 6,5, топлинна мощност - 6,5 MW, година на пуск 1989 г.;
- ВК-4, тип ВК 6,5, топлинна мощност - 6,5 MW, година на пуск 1989 г.;
- ВК-5, тип ВК 6,5, топлинна мощност - 6,5 MW, година на пуск 1989 г.;

- Парни котли:

- ПК № 4, тип КМ 12 с номинално паропроизводство 10 t/h, година на пуск 1977 г.;
- ПК № 5, тип КМ 12 с номинално паропроизводство 12 t/h, година на пуск 1977 г.;
- ПК № 6, тип КМ 12 с номинално паропроизводство 12 t/h, година на пуск 1977 г.;
- ПК № 7, тип КМ 12 с номинално паропроизводство 12 t/h, година на пуск 1977 г.;

- Кондензен котел ARES PRO 300 x 3 в обект „РОКА“ с номинална топлинна мощност 0,274 MW.

За доказване на техническото състояние на енергийния обект и за техническите и експлоатационните му характеристики и обслужващата го инфраструктура, дружеството е представило заверени копия на следните документи:

- 14 броя протоколи от 2024 г. и 2025 г. относно: извършени изпитвания на регулатори с вграден отсекател по високо налягане и на различни модели предпазни клапани, издадени от „Монтажстрой 91“ ЕООД;

- 6 броя ревизионни актове от 2023 г. и от 2024 г. за извършени технически прегледи, издадени от лицензиран орган за технически надзор – „Технически надзор Разград“ ЕООД и ИДТН гр. Русе;

- 2 броя сервизни протоколи за извършено техническо обслужване на Инсталация за комбинирано производство на топлинна и електрическа енергия;

- 3 броя протоколи за проверка на промишлен газанализатор от 2024 г.

От представените протоколи и ревизионни актове, издадени от компетентни органи, е видно, че основните съоръжения за производство на топлинна и електрическа енергия се поддържат в добро техническо състояние и дружеството разполага с квалифициран персонал. Дружеството извършва и необходимите текущи ремонти и сервизно обслужване на производствените съоръжения, при достигане на определени работни часове.

По отношение числеността и квалификацията на персонала, зает в упражняване на лицензионните дейности, „Топлофикация-Разград“ АД е посочило, че разполага с необходимия общ персонал от 30 служители и работници, като всички работници и служители периодично преминават курсове за повишаване на квалификацията си. В тази връзка са представени: поименно щатно разписание на „Топлофикация-Разград“ АД към 11.03.2025 г.; справка за актуалното състояние на действащите трудови договори към 11.03.2025 г.; справка за образованието на персонала; удостоверения на персонала за придобита квалификационна група по безопасност при работа; протоколи от проведени изпити за проверка на знанията по Наредба № 9 от 2004 г. за техническата експлоатация на електрически централи и мрежи; протоколи за проведени тестове за проверка на знанията по правилата за безопасност при работа по електрически уредби и мрежи; сертификат за професионално обучение.

**С оглед на гореизложеното и въз основа на представените от дружеството доказателства, може да се направи извод, че дружеството притежава технически възможности, материални и човешки ресурси, и предвид обоснованото предложение на**

**дружеството, срокът на лицензията за дейността „производство на електрическа и топлинна енергия“ може да бъде удължен с 1 (една) година, при спазване на изискванията на действащата нормативна уредба по отношение на експлоатацията и поддръжката на централата, както и за опазването на околната среда.**

2. По Лицензия № Л-083-05 от 21.02.2001 г. за дейността „пренос на топлинна енергия“:

„Топлофикация-Разград“ АД извършва дейността за „пренос на топлинна енергия“ на територия на гр. Разград. Дружеството доставя топлинна енергия на 3 798 клиенти, от които 3 585 битови, 41 бюджетни и 172 стопански. В бюджетните клиенти са включени 4 детски градини, 1 училище, 1 детска ясла и други.

Топлопреносната мрежа е с дължина 15 900 метра, изградена в периода 1974-1993 г. Основната магистрална мрежа е изградена между 1985-1987 г. В периода 2002-2024 г. са подменени около 2400 метра с предварително изолирани тръби (предимно малки диаметри дворна мрежа).

Действащите към момента абонатни станции (АС) са 164, от които собственост на дружеството са 142 броя, а собственост на стопански и бюджетни клиенти са 22 броя. От АС, собственост на „Топлофикация - Разград“ АД, 108 броя са съвременни, подменени след 2002 г.

Дружеството е представило списък на съоръженията, с които се осъществява дейността пренос на топлинна енергия.

Дружеството е представило данни и доказателства за числеността и квалификацията на персонала, зает в упражняване на лицензионната дейност.

**С оглед на горното и въз основа на представените от дружеството доказателства, може да се направи извод, че „Топлофикация-Разград“ АД притежава технически възможности и човешки ресурси да продължи да изпълнява дейността „пренос на топлинна енергия“ чрез топлопреносните съоръжения в гр. Разград, поради което срокът на лицензия № Л-083-05 от 21.02.2001 г. за дейността „ пренос на топлинна енергия“ може да бъде продължен с 1 (една) година.**

#### **Финансови възможности за осъществяване на лицензионните дейности:**

##### **1. Финансови резултати за 2024 г.**

Съгласно представения одитиран годишен финансов отчет, общият всеобхватен доход на „Топлофикация-Разград“ АД за 2024 г. е положителна стойност в размер на 2 128 хил. лв., формиран от реализираната *загуба* в размер на 513 хил. лв. и друг всеобхватен доход в размер на 2 643 хил. лв. За предходната година общият всеобхватен доход е отрицателна стойност в размер на 356 хил. лв., формиран от реализираната загуба в размер на 196 хил. лв. и друг всеобхватен доход в размер на 160 хил. лв.

Нетекущите активи се увеличават на 7 378 хил. лв. за 2024 г. от 5 013 хил. лв. за 2023 г. или с 47,18% основно в частта на имоти, машини, съоръжения и оборудване. Текущите активи намаляват на 2 073 хил. лв. за 2024 г. от 2 768 хил. лв. за 2023 г. или с 25,11%, от намаление на текущи търговски и други вземания.

Направеният анализ на финансовите показатели, изчислени на база обща балансова структура към 31.12.2024 г., показва влошаване на показателите за ликвидност, както и на показателя за рентабилност на приходите от продажби.

##### **2. Прогнозен финансов резултат за периода на бизнес плана от април 2026 г. до март 2027 г.**

Дружеството е представило прогнозен годишен финансов отчет за периода от април 2026 г. до март 2027 г., тъй като лицензиите на дружеството изтичат на 23.03.2026 г. От предоставената информация за периода е видно, че „Топлофикация-Разград“ АД прогнозира да реализира от осъществяване на дейността си печалба в размер на 36 хил. лв.

## **2.1. Приходи и разходи за периода на бизнес плана**

В отчета за приходите и разходите, са включени само приходите и разходите от лицензионната дейност. Дружеството прогнозира приходи от дейността в размер на 10 422 хил. лв., като с най-голям дял са приходите от продажби на електрическа енергия в размер на 7 278 хил. лв.

Общо разходите за дейността за периода са прогнозирани в размер на 10 337 хил. лв., като дружеството е представило информация, в която разходите са класифицирани на условно-постоянни и променливи, като от тях с най-голям относителен дял са разходите за гориво – природен газ, които са в размер на 5 074 хил. лв.

## **2.2. Прогнозен паричен поток**

От представения прогнозен паричен поток за периода е видно, че прогнозираната парична наличност в края на годината е с положителна стойност.

**Въз основа на направения анализ и при така заложените финансови параметри за периода на бизнес план от април 2026 г. до март 2027 г. може да бъде направен извод, че „Топлофикация-Разград“ АД ще притежава финансови възможности за осъществяване на лицензионните дейности.**

**Защитена по закон информация, съдържаща се в подадените от „Топлофикация-Разград“ АД заявления, която следва да не бъде разгласявана:**

Представляващият „Топлофикация-Разград“ АД е заявил изрично, че в документите и информацията, предоставени в хода на производството по продължаване срока на издадените лицензии не се съдържа търговска тайна, която може да засегне частен интерес при нейното разкриване или друга защитена от закона информация.

**Предвид гореизложеното и на основание чл. 13, ал. 5, т. 1 от Закона за енергетиката и чл. 43, ал. 6 от Правилника за дейността на Комисията за енергийно и водно регулиране и на нейната администрация, предлагаме Комисията да обсъди следните решения:**

- 1. Да приеме настоящия доклад;**
- 2. Да определи дата, час и място на провеждане на открито заседание за разглеждане на приетия по т. 1 доклад, които да бъдат публикувани на интернет страницата на Комисията, като се осигури и възможност за дистанционно участие;**
- 3. Да покани за участие в откритото заседание лицата, представляващи по търговска регистрация „Топлофикация-Разград“ АД.**