



РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ

Комисия за енергийно
и водно регулиране

[TLP-WHITE]

Ниво 0



Вх. №/.....2025 г.

ДО
ПЛАМЕН МЛАДЕНОВСКИ
ПРЕДСЕДАТЕЛ НА КОМИСИЯТА
ЗА ЕНЕРГИЙНО И ВОДНО РЕГУЛИРАНЕ

ДОКЛАД
от
дирекция „Електроенергетика и топлоенергетика“ и
дирекция „Правна“

Относно: *Заявление с вх. № Е-ЗЛР-ПР-28 от 14.02.2025 г. на „Лукойл Нефтохим Бургас“ АД за прекратяване на лицензия № Л-442-03 от 30.03.2015 г. за дейността „производство на електрическа и топлинна енергия“*

УВАЖАЕМИ ГОСПОДИН ПРЕДСЕДАТЕЛ,

В Комисията за енергийно и водно регулиране (КЕВР, Комисията) е постъпило заявление с вх. № Е-ЗЛР-ПР-28 от 14.02.2025 г. от „Лукойл Нефтохим Бургас“ АД с искане за прекратяване на лицензия № Л-442-03 от 30.03.2015 г. за дейността „производство на електрическа и топлинна енергия“, на основание чл. 55, ал. 1, т. 1 от Закона за енергетиката (ЗЕ) и чл. 70, ал. 2, предложение второ и чл. 71, ал. 1, т. 2 от Наредба № 3 от 21 март 2013 г. за лицензиране на дейностите в енергетиката (НЛДЕ). В тази връзка, със Заповед № 3-Е-60 от 19.02.2025 г. на председателя на КЕВР е сформирана работна група за проучване на постъпилото заявление и направеното искане.

Въз основа на предоставената информация и документи от заявителя и извършеното проучване по преписката са установени следните факти и произтичащите от тях изводи:

І. Със заявление с вх. № Е-ЗЛР-ПР-28 от 14.02.2025 г. „Лукойл Нефтохим Бургас“ АД е поискало прекратяване на лицензия № Л-442-03 от 30.03.2015 г. за дейността „производство на електрическа и топлинна енергия“. Дружеството е мотивирало искането си, както е посочило, че от 01.01.2017 г., топлоелектрическата централа, собственост на „Лукойл Нефтохим Бургас“ АД, произвежда електрическа и топлинна енергия само и единствено за задоволяване на собствени производствени нужди, както и че от продажба на произвежданата енергия не се реализират приходи.

1. „Лукойл Нефтохим Бургас“ АД е акционерно дружество с ЕИК 812114069, вписано в Търговския регистър и регистър на юридическите лица с нестопанска цел към Агенцията по вписванията (Търговския регистър), със седалище и адрес на управление: Р България, област Бургас, община Бургас, гр. Бургас, п.к. 8104, което се установява след направена служебна справка в Търговския регистър към Агенцията по вписванията.

„Лукойл Нефтохим Бургас“ АД има следния предмет на дейност: преработка на нефт, производство на нефтепродукти, нефтохимически продукти, полимери, синтетични влакна и съответната търговска дейност, отдаване под наем на движимо и недвижимо имущество, работа с благородни метали и скъпоценни камъни и изделия със и от тях.

Капиталът на дружеството е в размер 99 397 192 лв., разпределен в 99 397 192 броя акции с номинална стойност 1 лев. Права за отделни класове акции: клас А – 1 акция, собственост на Р България, наречена „Държавна акция с особени права № 1“ с права: свиква общото събрание на акционерите на дружеството, с право на глас за приемане на тези решения от компетентността на последното, за които притежателят на акцията клас А има особени права, изрично предвидени в устава, предлага един от членовете на Надзорния съвет, който Общото събрание задължително избира, блокира приемането на определени решения от общото събрание на акционерите, чрез не предоставяне на изискваното в предвидените от устава случаи писмено съгласие. Правата по акцията клас А се упражняват до момента, до който акцията е собственост на Р България. От момента на придобиването на акцията клас А от друго лице, свързаните с нея права отпадат, без да е необходимо изменение на устава; акции клас Б - 99 397 191 броя обикновени, поименни, безналични и неделими акции. Капиталът е изцяло внесен.

„Лукойл Нефтохим Бургас“ АД е с двустепенна система на управление. Управителният съвет на дружеството е в състав: Димитър Стоянов Добрев, гражданин на Р България, Росен Григоров Григоров, гражданин на Р България, Станимир Георгиев Буланов, гражданин на Р България, Евгени Маняхин, гражданин на Конфедерация Швейцария и Александър Киров Георгиев, гражданин на Р България. Членове на Надзорния съвет на заявителя са: Александър Богомилов Величков, гражданин на Р България, Булат Субаев, гражданин на Кралство Белгия, Корнелис Питер ван де Путте, гражданин на Кралство Нидерландия и Цветан Петров Цирков, гражданин на Р България. „Лукойл Нефтохим Бургас“ АД се представлява от Евгени Маняхин.

2. „Лукойл Нефтохим Бургас“ АД е титуляр на лицензия № Л-442-03 от 30.03.2015 г. за дейността „производство на електрическа и топлинна енергия“, издадена за срок от 25 години. Дейността по издадената лицензия се осъществява чрез енергиен обект – топлоелектрическа централа (ТЕЦ) с осем котлоагрегата с обща топлинна мощност 960 MW и шест парни турбини с обща електрическа мощност 257 MW. ТЕЦ-а е проектирана и построена като основен източник на топлинна енергия за нуждите на нефтепреработващото предприятие и съставлява най-голямата българска промишлена топлоелектрическа централа с основно производство на топлинна енергия за технологичните нужди на нефтепреработването и съпътстващо производство на електрическа енергия.

3. Според чл. 55, ал. 1, т. 1, предл. 1 от ЗЕ лицензията се прекратява с решение на комисията по искане на лицензианта. Аналогична разпоредба се съдържат и в чл. 71, ал. 1, т. 2, предл. 1 от НЛДЕ.

По силата на чл. 57, ал. 1 от ЗЕ, в случаите, когато лицензиантът поиска прекратяване на лицензията преди изтичането на срока и ако прекратяването на лицензионната дейност може да доведе до нарушаване сигурността на снабдяването на клиентите с електрическа или топлинна енергия, или може да възникне опасност за националната сигурност и обществения ред, той е длъжен да продължи да осъществява лицензионната дейност до издаването на нова лицензия на друго лице по реда на чл. 56, ал. 3 от ЗЕ. Според чл. 56, ал. 3 от ЗЕ, ако прекратяването на лицензионната дейност може да доведе до нарушаване сигурността на снабдяването на клиентите с електрическа или топлинна енергия, или може да възникне опасност за националната сигурност и обществения ред, лицензиантът е задължен да прехвърли на трето лице собствеността си или да учреди право на ползване върху имуществото, чрез което осъществява лицензионната дейност, само в неговата цялост по реда на чл. 53, ал. 1 и 3 от ЗЕ. В случая, „Лукойл Нефтохим Бургас“ АД не е направило искане за прехвърляне на имуществото, с което осъществява лицензионната дейност, при условията на чл. 53 от ЗЕ. В тази връзка КЕВР следва служебно да провери дали са налице предпоставките на чл. 55, ал. 5 от ЗЕ, съгласно който в случаите на прекратяване на лицензията по чл. 55, ал. 1, т. 1 от ЗЕ - по искане на лицензианта, при условия, посочени в НЛДЕ, Комисията има право да задължи лицензианта да прехвърли на трето лице имуществото, чрез което осъществява лицензионната дейност, в неговата цялост или да учреди право на ползване върху него, ако приобретателят е лицензиант или е подал заявление и отговаря на условията за издаване на лицензия за съответната дейност. В случай, че лицензиантът в срок един месец след прекратяването на лицензията не прехвърли собствеността си или не учреди вещно право на

ползване, се прилагат съответно разпоредбите на чл. 56, ал. 4 – 11 от ЗЕ, а именно за назначаване на особен търговски управител от КЕВР.

Горните изисквания са доразвити в разпоредбите на НЛДЕ. При прекратяване на лицензия, съгласно чл. 74, ал. 1 от НЛДЕ, Комисията следва служебно да провери дали прекратяването на лицензионната дейност може да доведе до нарушаване сигурността на снабдяването на клиентите с електрическа или топлинна енергия, или може да възникне опасност за националната сигурност и обществения ред. На основание чл. 74, ал. 2 от НЛДЕ, при проверката Комисията може да изисква становища от Министерството на икономиката, енергетиката и туризма (понастоящем Министерство на енергетиката, МЕ), Министерството на отбраната (МО), Министерството на регионалното развитие и благоустройството (МРРБ) и от съответната община, както и от други заинтересувани лица. При искане за прекратяване на лицензия за производство на топлинна и/или електрическа енергия може да се изисква становище от съответното преносно предприятие.

Съгласно чл. 74, ал. 3 от НЛДЕ в случай, че са налице обстоятелствата – нарушаване на сигурността на снабдяването с електрическа или топлинна енергия, както и опасност за националната сигурност и обществения ред, Комисията с решение определя: срок, в който лицензиантът е задължен да прехвърли на трето лице собствеността си или да учреди право на ползване върху имуществото, чрез което осъществява лицензионната дейност, само в неговата цялост. На основание чл. 74, ал. 5 от НЛДЕ, когато лицензиантът в определения от Комисията срок не изпълни задълженията си или Комисията не разреши сделката на разпореждане или в срока на предизвестieto, с което лицензиантът е поискал прекратяване на лицензията, не бъде определен нов лицензиант, КЕВР назначава особен търговски управител съгласно раздел пети от глава четвърта от НЛДЕ.

Съгласно чл. 76, ал. 1, т. 3 от НЛДЕ с решение Комисията прекратява лицензията по искане на лицензианта в тримесечен срок от постъпване на искането за прекратяване, а в съответствие с чл. 76, ал. 2, с решението Комисията определя срок, необходим за фактическото преустановяване на дейността, или назначава особен управител. До приключване на производството по прекратяване на лицензията лицензиантът е длъжен да упражнява лицензионната дейност - чл. 76, ал. 3 от НЛДЕ.

II. С оглед установяване дали прекратяването на лицензионната дейност може да доведе до нарушаване сигурността на снабдяването на клиентите с електрическа или топлинна енергия, или може да възникне опасност за националната сигурност и обществения ред и на основание на чл. 74, ал. 2 от НЛДЕ КЕВР с писмо с изх. № Е-ЗЛР-ПР-28 от 20.02.2025 г. е изисквала становища от МЕ, „Електроенергиен системен оператор“ ЕАД (ЕСО ЕАД) и Държавна агенция „Национална сигурност“ (ДАНС). В тази връзка, същите са изразили становища, както следва:

1. Министерството на енергетиката с писмо с вх. № Е-ЗЛР-ПР-28 от 04.03.2025 г. е уведомило, че по искане от м. септември 2024 г. на „Лукойл Нефтохим Бургас“ АД е издадена Заповед Е-РД-16-2488 от 13.11.2024 г. на министъра на енергетиката за утвърждаване на алгоритъм за пресмятане на режимните фактори и на количеството комбинирана електрическа енергия, произведена от инсталациите за комбинирано производство на топлинна и електрическа енергия на дружеството, през 2025 г. Също така, е посочило, че от регистъра за сертификатите за произход на електрическата енергия, произведена от високоефективно комбинирано производство на електрическа и топлинна енергия, публикуван на интернет страницата на КЕВР, се установява, че за м. януари 2025 г. „Лукойл Нефтохим Бургас“ АД не е подавало заявление за издаване на сертификат за произход, както и че през 2024 г. на дружеството не са издавани такива сертификати, въпреки наличието на аналогична на посочената заповед на министъра на енергетиката с действие през 2024 г. МЕ отбелязва, също, че по отношение на „Лукойл Нефтохим Бургас“ АД като стратегически обект от значение за националната сигурност, определен с Постановление № 181 на Министерския съвет от 20.07.2009 г. за определяне на стратегическите обекти и дейности, които са от значение за националната сигурност (обн. ДВ, бр. 59 от 2009 г., ПМС № 181 от 20.07.2009 г.), счита, че прекратяването на издадената на дружеството лицензия за дейността „производство на електрическа и топлинна енергия“ няма да доведе до възникване на опасност за националната

сигурност и обществения ред до колкото въпроса може да се отнесе към компетенциите на министерството.

2. „Електроенергиен системен оператор“ ЕАД с писмо с вх. № Е-ЗЛР-ПР-28 от 06.03.2025 г. уведомява, че „Лукойл Нефтохим Бургас“ АД е определено като стратегически обект в сектор „Енергетика“ - т. 22, раздел VI от Приложението към чл. 1, ал. 1 към ПМС № 181 от 20.07.2009 г. и не възразява срещу прекратяването на лицензия № Л-442-03 от 30.03.2015 г. за дейността „производство на електрическа и топлинна енергия“.

3. Държавна агенция „Национална сигурност“ с писмо с вх. № Е-ЗЛР-ПР-28 от 06.03.2025 г. уведомява, че в изпълнение на законоустановените си правомощия по чл. 4, ал. 1, т. 9 от Закона за Държавна агенция „Национална сигурност“ извършва дейности за защита на националната сигурност от посегателства, насочени срещу националните интереси, независимостта и суверенитета на Република България, териториалната цялост, основните права и свободи на гражданите, демократичното функциониране на държавата и гражданските институции и установения в страната конституционен ред, свързани със застрашаване сигурността на стратегически за страната обекти и дейности. Тези обекти и дейности са изчерпателно изброени в Приложението към чл. 1, ал. 1 към ПМС № 181 от 20.07.2009 г. ДАНС счита, че независимо, че „Лукойл Нефтохим Бургас“ АД е стратегически обект от значение за националната сигурност по смисъла на това постановление, топлоелектрическата централа, собственост на дружеството, няма такъв статут и няма принос към електроенергийната система. В тази връзка, ДАНС посочва, че предвид спецификата на работа на тази централа, не може да се очаква прекратяването на лицензия № Л-442-03 от 30.03.2015 г. да повлияе негативно на състоянието на електроенергийната система.

III. С оглед изложените по-горе факти и обстоятелства и произтичащия от тях извод, че прекратяването на лицензия № Л-442-03 от 30.03.2015 г. за дейността „производство на електрическа и топлинна енергия“, издадена на „Лукойл Нефтохим Бургас“ АД, не води до нарушаване сигурността на снабдяването на клиентите с електрическа или топлинна енергия, както и до опасност за националната сигурност и обществения ред, тази лицензия може да бъде прекратена без да е необходимо същото да прехвърли на трето лице в цялост имуществото, чрез което осъществява лицензионната дейност или да учреди право на ползване върху него, респективно да бъде назначаван особен търговски управител.

Предвид гореизложеното и на основание чл. 13, ал. 5, т. 1, чл. 21, ал. 1, т. 1 във връзка с чл. 55, ал. 1, т. 1 от Закона за енергетиката и чл. 70, ал. 2, предложение второ и чл. 71, ал. 1, т. 2, предложение първо от Наредба № 3 от 21 март 2013 г. за лицензиране на дейностите в енергетиката и чл. 43, ал. 6 от Правилника за дейността на Комисията за енергийно и водно регулиране и на нейната администрация, предлагаме Комисията да обсъди следните решения:

1. Да приеме настоящия доклад;
2. Да определи дата, час и място на провеждане на открито заседание за разглеждане на приетия по т. 1 доклад, които да бъдат публикувани на интернет страницата на Комисията, като се осигури и възможност за дистанционно участие;
3. Да покани за участие в откритото заседание лицата, представляващи по търговска регистрация „Лукойл Нефтохим Бургас“ АД.