



**РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ**  
Комисия за енергийно  
и водно регулиране



Вх. № ..... / .....2025 г.

**ДО**  
**Г-Н ПЛАМЕН МЛАДЕНОВСКИ**  
**ПРЕДСЕДАТЕЛ НА КОМИСИЯТА ЗА ЕНЕРГИЙНО**  
**И ВОДНО РЕГУЛИРАНЕ**

**ДОКЛАД**

**от**

**дирекция „Електроенергетика и топлоенергетика“ и**  
**дирекция „Правна“**

**Относно:** заявление с вх. № Е-ЗЛР-Л-135 от 06.08.2025 г. на ЯР ПАУЪР С.Р.Л., чуждестранно юридическо лице, държава: Република Румъния, за издаване на лицензия за дейността „търговия с електрическа енергия“, с включени права и задължения на „координатор на стандартна балансираща група“

**УВАЖАЕМИ ГОСПОДИН ПРЕДСЕДАТЕЛ,**

Административното производство е образувано по постъпило в Комисията за енергийно и водно регулиране (КЕВР, Комисията) заявление с вх. № Е-ЗЛР-Л-135 от 06.08.2025 г. на ЯР ПАУЪР С.Р.Л. за издаване на лицензия за дейността „търговия с електрическа енергия“, с включени права и задължения на „координатор на стандартна балансираща група“, на основание чл. 21, ал. 1, т. 1 във връзка с чл. 39, ал. 1, т. 5 и ал. 5 от Закона за енергетиката (ЗЕ) и чл. 9, ал. 1, т. 10 и ал. 2 от Наредба № 3 от 21.03.2013 г. за лицензиране на дейностите в енергетиката (НЛДЕ). За проучване на обстоятелствата в заявлението и приложенията към него е сформирана работна група със Заповед № 3-Е-253 от 08.08.2025 г. на председателя на КЕВР. Заявителят е представил допълнителна информация с писмо с вх. № Е-ЗЛР-Л-135 от 11.09.2025 г.

**Въз основа на анализ на фактите и обстоятелствата, съдържащи се в документите по административната преписка, се установи следното:**

1. На основание чл. 21, ал. 1, т. 1 във връзка с чл. 39, ал. 1, т. 5 и ал. 5 от ЗЕ и чл. 9, ал. 1, т. 10 и ал. 2 от НЛДЕ, ЯР ПАУЪР С.Р.Л. е поискало издаване на лицензия за дейността „търговия с електрическа енергия“ с включени права и задължения на „координатор на стандартна балансираща група“.

Съгласно чл. 40, ал. 1, т. 1 и ал. 7 от ЗЕ лицензия се издава на лице, регистрирано по Търговския закон или с еквивалентна регистрация по законодателството на друга държава – членка на Европейския съюз, което: притежава технически и финансови възможности, материални и човешки ресурси и организационна структура за изпълнение на нормативните изисквания за осъществяване на дейността по лицензията. Изискването по чл. 40, ал. 1, т. 2 от ЗЕ, а именно: да има вещни права върху енергийните обекти, чрез които ще се осъществява дейността, ако те са изградени, не се прилага по отношение на лицензията за

дейността „търговия с електрическа енергия“. Следователно, тази лицензионна дейност не предполага наличие на енергиен обект, поради което за нея не е приложимо и изискването по чл. 40, ал. 1, т. 3 от ЗЕ – представяне на доказателства, че енергийните обекти, чрез които ще се осъществява дейността по лицензията, отговарят на нормативните изисквания за безопасна експлоатация и за опазване на околната среда.

По силата на чл. 39, ал. 5 от ЗЕ и чл. 9, ал. 2 от НЛДЕ когато лицето, което кандидатства за издаването на лицензия за дейността „търговия с електрическа енергия“ и отговаря на изискванията за координатор на балансираща група, съответната лицензия съдържа правата и задълженията, свързани с дейността на „координатор на балансираща група“.

**2. ЯР ПАУЪР С.Р.Л.** е чуждестранно юридическо лице, съпоставимо с дружество с ограничена отговорност, учредено съгласно законите на Република Румъния, вписано в Национална служба Търговски регистър към Министерство на правосъдието на Р Румъния с регистрационен номер J40/19399/2022 и единен регистрационен код: № 46928168, със седалище и адрес на управление: Р Румъния, гр. Букурещ, Сектор 5, ул. „13 Септември“ № 90, Мултифункционален комплекс гранд, стая 4.10-4.11, което се установява от представено удостоверение за актуално състояние, издадено от Национална служба Търговски регистър към Министерство на правосъдието на Р Румъния.

ЯР ПАУЪР С.Р.Л. има следния предмет на дейност: основен предмет на дейност – търговия с електроенергия, и второстепенни предмети на дейност, сред които: производство на електрическа енергия, дистрибуция на електрическа енергия, производство на газообразни горива, дистрибуция и търговия на газови горива по тръбопроводи, доставка на пара и климатизиран въздух, посредничество при търговия с различни продукти, търговия на дребно чрез компаниите за поръчки или през интернет, компютърно програмиране, консултантска дейност по информационни технологии, управление и обслужване на компютърни средства и системи, други информационни услуги, покупка и продажба на собствени недвижими имоти, отдаване под наем и експлоатация на собствени или наети недвижими имоти, дейности по организиране на изложби, изложения и конгреси.

Капиталът на дружеството е в размер на 1 000 (хиляда) леи, разпределен в 100 (сто) дружествени дяла, всеки на стойност от 10 (десет) леи. Капиталът на дружеството е изцяло внесен. Единоличен собственик на капитала на ЯР ПАУЪР С.Р.Л. е Володимир Цера, гражданин на Р Румъния. Дружеството се управлява и представлява заедно и поотделно от управителите – Володимир Цера, гражданин на Р Румъния и Тибериу-Джордже Танасе, гражданин на Р Румъния.

**Видно от горното, ЯР ПАУЪР С.Р.Л. е лице с регистрация в друга държава-членка на Европейския съюз, еквивалентна на тази по Търговския закон, следователно отговаря на условията на чл. 40, ал. 7 от ЗЕ и чл. 10, ал. 1 от НЛДЕ.**

**3.** Съгласно чл. 3, т. 14 от Закона за икономическите и финансовите отношения с дружествата, регистрирани в юрисдикции с преференциален данъчен режим, контролираните от тях лица и техните действителни собственици (ЗИФОДРЮПДРКЛТДС), в производство по издаване на лицензии по ЗЕ се забранява пряко и/или косвено участие на дружество, регистрирано в юрисдикции с преференциален данъчен режим, както и на контролираните от тях лица. По смисъла на § 1, т. 2 от Допълнителната разпоредба на ЗИФОДРЮПДРКЛТДС „юрисдикции с преференциален данъчен режим“ са юрисдикциите по смисъла на § 1, т. 64 от Допълнителните разпоредби на Закона за корпоративното подоходно облагане (ЗКПО), с изключение на Гибралтар (брит.) и държавите – страни по Споразумението за Европейското икономическо пространство. Според посочената разпоредба на ЗКПО министърът на финансите по предложение на изпълнителния директор на Националната агенция за приходите утвърждава списък на държавите/териториите -

юрисдикции с преференциален данъчен режим, който се обнародва в „Държавен вестник“. В тази връзка, със Заповед № ЗМФ-33 от 13.01.2023 г., обн. ДВ, бр. 7 от 2023 г., в сила от 01.02.2023 г., министърът на финансите е утвърдил списък на държавите/териториите, които са юрисдикции с преференциален данъчен режим, включващ: Вирджинските острови (САЩ), Остров Гуам (САЩ), Остров Рождество (Коледен остров), Питкърн и Република Палау. Също така, юрисдикции с преференциален данъчен режим са и държавите/териториите, включени в Списъка на Европейския съюз на юрисдикциите, неосказващи съдействие за данъчни цели – арг. от § 1, т. 64, изр. последно от Допълнителните разпоредби на ЗКПО. Такъв Списък е приет от Съвета на Европейския съюз на 28.02.2025 г., обнародван е в Официален вестник на Европейския съюз, С 1473 от 2025 г. и включва юрисдикции, неосказващи съдействие за данъчни цели, както следва: Американска Самоа, Ангила, Фиджи, Гуам, Палау, Панама, Руска федерация, Самоа, Тринидад и Тобаго, Американски Вирджински острови, както и Вануату.

Съгласно § 1, т. 5 от Допълнителните разпоредби на ЗИФОДРЮПДРКЛТДС „контрол“ е понятие по смисъла на § 2, ал. 3 от Допълнителните разпоредби на Закона за мерките срещу изпирането на пари (ЗМИП), според който „контрол“ е контролът по смисъла на § 1в от Допълнителните разпоредби на Търговския закон, а именно – когато едно физическо или юридическо лице (контролиращ) притежава повече от половината от гласовете в общото събрание на друго юридическо лице, или има право да определя повече от половината от членовете на управителния или надзорния орган на друго юридическо лице и същевременно е акционер или съдружник в това юридическо лице, или има право да упражнява решаващо влияние върху друго юридическо лице по силата на сключен с него договор или по силата на неговия дружествен договор или устав, или е акционер или съдружник в друго юридическо лице и по силата на договор с други акционери или съдружници контролира самостоятелно повече от половината от гласовете в общото събрание на това юридическо лице. Контрол по смисъла на § 2, ал. 3 от Допълнителните разпоредби на ЗМИП е и всяка възможност, която, без да представлява индикация за пряко или косвено притежаване, дава възможност за упражняване на решаващо влияние върху юридическо лице или друго правно образувание при вземане на решения за определяне състава на управителните и контролните органи, преобразуване на юридическото лице, прекратяване на дейността му и други въпроси от съществено значение за дейността му.

С оглед горното, по отношение на ЯР ПАУЪР С.Р.Л. следва да бъде установена структурата на собственост и контрол на дружеството. В тази връзка, от представената от дружеството информация се установява, че едноличен собственик на капитала на ЯР ПАУЪР С.Р.Л. е Володимир Цера, гражданин на Р Румъния.

**Във връзка с гореизложеното за ЯР ПАУЪР С.Р.Л. не е налице забраната на чл. 3, т. 14 от Закона за икономическите и финансовите отношения с дружествата, регистрирани в юрисдикции с преференциален данъчен режим, контролираните от тях лица и техните действителни собственици.**

4. Заявителят е представил изискуемите по чл. 11, ал. 2, т. 2, б. „а“ и б. „б“ от НЛДЕ декларации от управителите на ЯР ПАУЪР С.Р.Л., с които същите декларират, че не са лишени от правото да упражняват търговска дейност и не са осъдени с влязла в сила присъда за престъпление против собствеността или против стопанството. Въз основа на представени декларации по чл. 11, ал. 2, т. 2, б. „в“, б. „г“ и б. „д“ от НЛДЕ се установява, че заявителят не е в производство по несъстоятелност, не е обявен в несъстоятелност, не е в ликвидация и на дружеството не е отнемана лицензия за дейността „търговия с електрическа енергия“, и не е постановен акт на КЕВР за отказ да се издаде лицензия за същата дейност.

**Предвид изложеното, издаването на исканата лицензия не е в противоречие с чл. 40, ал. 4, т. 1-3 от ЗЕ.**

## **5. Срок на исканата лицензия:**

Срокът на лицензията, за която кандидатства ЯР ПАУЪР С.Р.Л. е 10 години (десет години). Дружеството счита, че този срок е необходим и обоснован с оглед намерението на дружеството да се утвърди трайно на пазара на електрическа енергия в Р България. Заявителят счита, че ще осигури достатъчно ресурси за дейността си през този период. Дружеството посочва, че искания срок на лицензията ще осигури развитие и придобиване на необходимия опит, както и утвърждаване на свободния пазар в Р България. Реализиране на плановете на дружеството за развитие и разширяване на дейността си, чрез увеличаване на пазарния дял и постигане на добри финансови резултати, използвайки опита си от електроенергийния пазар в Р Румъния, където е лицензиран търговец на електрическа енергия.

## **6. Технически, материални и човешки ресурси и организационна структура за осъществяване на дейността „търговия с електрическа енергия“, с включени права и задължения на „координатор на стандартна балансираща група“.**

Относно наличието на технически и материални ресурси за осъществяване на дейността „търговия с електрическа енергия“ с включени права и задължения на „координатор на стандартна балансираща група“:

ЯР ПАУЪР С.Р.Л. декларира, че ще изпълнява дейността „търговия с електрическа енергия“ с включени права и задължения на „координатор на стандартна балансираща група“ в офис, който се намира в Р Румъния, 050726 гр. Букурещ, ул. „13 Септември“ № 90, сектор 5, мултифункционален комплекс „Гранд“ съгласно предоставено копие от договор за наем.

Заявителят декларира, че е собственик на компютърна техника, принтери, скенери, сървъри, както и необходимите софтуерни продукти, и е представил копия на фактури за закупуване на следното оборудване: лаптоп HP 17.3" FHD IPS с процесор Intel Core i7-1165G7, RAM 8GB DDR4, харддиск 512GB SSD, видеокарта Intel Iris Xe; лицензи за операционна система Windows 11 Pro Retail и за софтуер за обработване на документи Microsoft Office 2021 Pro Plus.

Съгласно чл. 11, ал. 6, т. 2 от НЛДЕ и Правилата за търговия с електрическа енергия (ПТЕЕ), средствата за обмен на информация за целите на работа на пазара, осигурявани от търговските участници, се одобряват от независимия преносен оператор „Електроенергиен системен оператор“ ЕАД (ЕСО ЕАД). С писмо с изх. № ЦУ-ЕСО-4336#1 от 17.04.2025 г. ЕСО ЕАД декларира, че ЯР ПАУЪР С.Р.Л. е изпълнило изискванията за комуникационно и компютърно оборудване за електронен обмен на данни. Декларираните от дружеството технически средства (информационна мрежа, програмно осигуряване и комуникационна инфраструктура), необходими за сключване на сделки с електрическа енергия по свободно договорени цени (съгласно чл. 100, ал. 1 от ЗЕ), отговарят на условията, определени в ПТЕЕ.

**Въз основа на гореизложеното и представените доказателства може да се приеме, че ЯР ПАУЪР С.Р.Л. притежава технически възможности и материални ресурси за осъществяване на дейността „търговия с електрическа енергия“ с включени права и задължения на „координатор на стандартна балансираща група“.**

Относно наличието на човешки ресурси и опит за осъществяване на дейността „търговия с електрическа енергия“ с включени права и задължения на „координатор на стандартна балансираща група“:

Предоставени са данни за управленската и организационна структура на ЯР ПАУЪР С.Р.Л. Видно от представените документи, дружеството се ръководи от двама управители, които ръководят следните отдели: Административен отдел – предоставя оперативна подкрепа и гарантира целостта на документацията на дружеството, като управлява документацията, информационните потоци и официалната кореспонденция, в пълно съответствие с приложимото законодателство; Отдел „Търговски и обществени връзки“ –

отговаря за развитието на портфолиото от клиенти и партньори на дружеството чрез прилагане на търговски стратегии и стратегии за доставки на енергия, управление на договори и популяризиране на имиджа на дружеството на енергийния пазар и др.; Правен отдел –отговаря за постоянното представителство и правните консултации на дружеството, като основната цел е да се гарантира пълно съответствие на всички операции с националното и европейското енергийно законодателство; изготвяне и преглед на търговски договори, предоставяне на консултации по разпоредбите на румънския регулаторен орган, наблюдение на приложимата законодателна рамка и представителство на дружеството пред съдилищата и публичните органи и др.; Финансово-счетоводен отдел отговарящ за поддържането на счетоводните записи на дружеството в съответствие с приложимото законодателство и за изготвянето на финансовите отчети; управление на финансовите потоци, изготвяне на бюджети, осигуряване на спазване на фискалните задължения и наблюдение на ключови икономически и финансови показатели и др.; ИТ отдел – предоставя технологична поддръжка и гарантира информационната сигурност в дружеството; управлява дигиталната инфраструктура, защитава поверителните данни и разработва ИТ решения, предназначени за оптимизиране на търговските и административните процеси и др.; Търговски отдел – отговаря за управлението на сделките с електроенергия и природен газ както на регулираните, така и на конкурентните пазари; разработва търговски стратегии, следи развитието на пазара и осигурява спазването на правилата, установени от оператора на електроенергия (OPCOM) или Румънската стокова борса (BRM) и други регулаторни органи; Отдел „Електроснабдяване“ – отговаря за доставката на електроенергия до крайните клиенти, управлението на договорите за доставка, определянето на търговските условия и осигурява спазването на задълженията за докладване пред регулаторните органи; осигурява непрекъснатост и сигурност на доставките в пълно съответствие със специфичното за сектора законодателство; Отдел „Търговия с природен газ“ – координира снабдяването и търговията с природен газ, като установява договорни отношения с производители, търговци и мрежови оператори; отговаря за осигуряване спазването на специфичното законодателство, уреждащо пазара на газ, включително изискванията за прозрачност и докладване, като същевременно управлява рисковете, свързани с търговските дейности.

Представени са копия на дипломи за завършено образование, автобиографии и копия на индивидуалните договори на част от ангажираният екип с дейността „търговия с електрическа енергия“.

**Предвид гореизложеното и въз основа на представените от дружеството доказателства може да се приеме, че ЯР ПАУЪР С.Р.Л. разполага с човешки ресурси и организационна структура за осъществяване на дейността „търговия с електрическа енергия“ с включени права и задължения на „координатор на стандартна балансираща група“.**

**7. Финансови възможности на заявителя за осъществяване на дейността „търговия с електрическа енергия“, с включени права и задължения на „координатор на стандартна балансираща група“, както и наличие на финансови гаранции и обезпечения за сключване на сделки за търговия с електрическа енергия съгласно Правилата за условията и реда за предоставяне на достъп до електропреносната и електроразпределителните мрежи (Правилата):**

Дружеството ЯР ПАУЪР С.Р.Л. е представило финансова прогноза със счетоводни баланси, отчети за приходите и разходите и отчети за паричните потоци за периода 2025 г. – 2028 г. за управление и развитие на дейността „търговия с електрическа енергия“, с прогнозни обеми търгувана електрическа енергия и средни прогнозни цени на електрическата енергия съгласно изискванията на чл. 13 от НЛДЕ.

За целите на настоящото производство, представената финансова прогноза се разглежда с оглед установяване на финансовите възможности на дружеството за изпълнение на лицензионната дейност за посочения срок.

Прогнозните средни цени и количества ел. енергия, които дружеството ще купува и продава на вътрешния пазар през периода на бизнес плана са:

Показател	Мярка	2025 г.	2026 г.	2027 г.	2028 г.
Средна продажна цена	лева/MWh	225,8	214,5	208,5	204,0
Средна покупна цена	лева/MWh	223,0	210,0	204,0	199,0
Количество търгувана ел. енергия общо	MWh	15 500	30 000	35 000	40 000

За разглеждания период дружеството очаква печалба, като за първата година тя е в размер на 18 500 лева, като достига до 152 000 лева през 2028 г. Сравнителна таблица на прогнозните приходи и разходи за периода 2025 г. – 2028 г. е представена по-долу:

Показатели в хил. лв.	Прогноза			
	2025 г.	2026 г.	2027 г.	2028 г.
Приходи	3 500	6 435	7 297	8 160
Разходи	3 481	6 345	7 140	8 008
Оперативна печалба	18	90	112	152

Дружеството е представило удостоверение с банково извлечение № 25 от 26.08.2025 г. от банка BANCA COMERCIALA ROMANA S.A., според което дружеството ЯР ПАУЪР С.Р.Л. е клиент на банката с открита разплащателна сметка, наличността по която към 26.08.2025 г. е еквивалентът в румънски леи на 100 000 евро (сто хиляди евро). Наличното салдо по сметката е за обезпечаване на бъдещи сделки при упражняване на лицензионната дейност „търговия с електрическа енергия“. Сумата по специалната сметка е в размер, съответстващ на изискванията на чл. 19, ал. 2 и ал. 3 от Правилата, видно от прогнозната стойност на оборота от търговия с електрическа енергия на територията на Република България за първата година от лицензионната дейност съгласно представения в Комисията бизнес план.

ЯР ПАУЪР С.Р.Л. предоставя своето неотменимо, безусловно и изрично писмено съгласие да предоставя на КЕВР допълнителна актуална към бъдеща дата информация за оборота и салдото по специалната сметката на дружеството в банка BANCA COMERCIALA ROMANA S.A., при поискване от страна на Комисията.

Предвид гореизложеното може да се направи извод, че ако спази заложените в прогнозните счетоводни баланси параметри, ЯР ПАУЪР С.Р.Л. ще притежава финансови възможности за извършване на дейността „търговия с електрическа енергия“, с включени права и задължения на „координатор на стандартна балансираща група“.

### **8. Договор за участие в стандартна балансираща група:**

На основание чл. 12, ал. 1 от НЛДЕ и чл. 19, ал. 1 и ал. 2 във връзка с чл. 11, т. 9 от ПТЕЕ, ЯР ПАУЪР С.Р.Л. е представило проект на договор за участие в стандартна балансираща група и поемане на отговорност за балансиране, който е със съдържание, предвидено в чл. 12, ал. 2 от НЛДЕ. Представени са също така и общи принципи за разпределяне на небалансите в рамките на стандартна балансиращата група, въз основа на които небалансите се разпределят на всеки член от групата в съответствие с изискванията на ПТЕЕ.

### **9. Правила за работа с потребители на енергийни услуги:**

На основание чл. 38в, ал. 1 от ЗЕ, ЯР ПАУЪР С.Р.Л. е представило проект на Правила за работа с потребители на енергийни услуги. Представените Правила отговарят на изискванията за тяхното съдържание съгласно чл. 38в, ал. 2 от ЗЕ, като уреждат реда и сроковете за получаване, разглеждане, проверка и отговор на подадените жалби, сигнали и предложения, формата на данните за потреблението и процедурата, по която доставчиците и потребителите на енергийни услуги получават достъп до тях.

### **10. Информация, съдържаща се в заявление с вх. № Е-ЗЛР-Л-135 от 06.08.2025 г. и приложените към него документи, представляваща информация, защитена по закон:**

Заявителят не е представил становище, че в документите, които са част от административната преписка по издаване на лицензия за дейността „търговия с електрическа енергия“, с включени права и задължения на „координатор на стандартна балансираща група“ се съдържа информация, която се явява защитена по смисъла на закона.

**Предвид гореизложеното и на основание чл. 13, ал. 5, т. 1 от Закона за енергетиката и чл. 43, ал. 6 от Правилника за дейността на Комисията за енергийно и водно регулиране и на нейната администрация, предлагаме Комисията да обсъди следните**

### **РЕШЕНИЯ:**

- 1. Да приеме настоящия доклад;**
- 2. Да определи дата, час и място на провеждане на открито заседание за разглеждане на приетия по т. 1 доклад, които да бъдат публикувани на интернет страницата на Комисията, като се осигури и възможност за дистанционно участие;**
- 3. Да покани за участие в откритото заседание лицата, представляващи по търговска регистрация на ЯР ПАУЪР С.Р.Л.**

**С уважение,**

### **Работна група съгласно Заповед № 3-Е-253 от 08.08.2025 г.**

Боян Паунов – и. д. директор на дирекция „Електроенергетика и топлоенергетика“:

Елена Маринова – директор на дирекция „Правна“:

Милен Трифонов – началник на отдел в дирекция „Електроенергетика и топлоенергетика“:

Юлиан Стоянов – главен експерт в дирекция „Електроенергетика и топлоенергетика“:

Вера Михайлова – главен експерт в дирекция „Електроенергетика и топлоенергетика“:

Цветислава Миланова – главен експерт в дирекция „Електроенергетика и топлоенергетика“:

Рали Манчев – главен експерт в дирекция „Електроенергетика и топлоенергетика“:

Радостина Методиева – главен юрисконсулт в дирекция „Правна“:

Теодора Бельова – главен юрисконсулт в дирекция „Правна“: