



РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ
Комисия за енергийно
и водно регулиране



Вх. № /2025 г.

ДО
Г-Н ПЛАМЕН МЛАДЕНОВСКИ
ПРЕДСЕДАТЕЛ НА КОМИСИЯТА ЗА ЕНЕРГИЙНО
И ВОДНО РЕГУЛИРАНЕ

ДОКЛАД

от

дирекция „Електроенергетика и топлоенергетика“ и
дирекция „Правна“

Относно: заявление с вх. № Е-ЗЛР-Л-85 от 28.06.2024 г. на ЛОРД ЕНЕРДЖИ С.Р.Л., чуждестранно юридическо лице, държава: Република Румъния, за издаване на лицензия за дейността „търговия с електрическа енергия“ с включени права и задължения на „координатор на стандартна балансираща група“

УВАЖАЕМИ ГОСПОДИН ПРЕДСЕДАТЕЛ,

Административното производство е образувано по постъпило в Комисията за енергийно и водно регулиране (КЕВР, Комисията) заявление с вх. № Е-ЗЛР-Л-85 от 28.06.2024 г. на ЛОРД ЕНЕРДЖИ С.Р.Л. за издаване на лицензия за дейността „търговия с електрическа енергия“ с включени права и задължения на „координатор на стандартна балансираща група“, на основание чл. 21, ал. 1, т. 1 във връзка с чл. 39, ал. 1, т. 5 и ал. 5 от Закона за енергетиката (ЗЕ) и чл. 9, ал. 1, т. 10 и ал. 2 от Наредба № 3 от 21.03.2013 г. за лицензиране на дейностите в енергетиката (НЛДЕ). За проучване на обстоятелствата в заявлението и приложенията към него е сформирана работна група със Заповед № 3-Е-181 от 04.07.2024 г. на председателя на КЕВР. Заявителят е представил и допълнителна информация с писма с вх. № Е-ЗЛР-Л-85 от 20.09.2024 г., с вх. № Е-ЗЛР-Л-85 от 27.01.2025 г. и с вх. № Е-ЗЛР-Л-85 от 23.05.2025 г.

Въз основа на анализ на фактите и обстоятелствата, съдържащи се в документите по административната преписка, се установи следното:

1. На основание чл. 21, ал. 1, т. 1 във връзка с чл. 39, ал. 1, т. 5 и ал. 5 от ЗЕ и чл. 9, ал. 1, т. 10 и ал. 2 от НЛДЕ, ЛОРД ЕНЕРДЖИ С.Р.Л. е поискало издаване на лицензия за дейността „търговия с електрическа енергия“ с включени права и задължения на „координатор на стандартна балансираща група“.

Съгласно чл. 40, ал. 1, т. 1 и ал. 7 от ЗЕ лицензия се издава на лице, регистрирано по Търговския закон или с еквивалентна регистрация по законодателството на друга държава – членка на Европейския съюз, което: притежава технически и финансови възможности, материални и човешки ресурси и организационна структура за изпълнение на нормативните изисквания за осъществяване на дейността по лицензията. Изискването по чл. 40, ал. 1, т. 2 от ЗЕ, а именно: да има вещни права върху енергийните обекти, чрез които ще се осъществява дейността, ако те са изградени, не се прилага по отношение на лицензията за дейността „търговия с електрическа енергия“. Следователно, тази лицензионна дейност не

предполага наличие на енергиен обект, поради което за нея не е приложимо и изискването по чл. 40, ал. 1, т. 3 от ЗЕ – представяне на доказателства, че енергийните обекти, чрез които ще се осъществява дейността по лицензията, отговарят на нормативните изисквания за безопасна експлоатация и за опазване на околната среда.

По силата на чл. 39, ал. 5 от ЗЕ и чл. 9, ал. 2 от НЛДЕ когато лицето, което кандидатства за издаването на лицензия за дейността „търговия с електрическа енергия“ и отговаря на изискванията за координатор на балансираща група, съответната лицензия съдържа правата и задълженията, свързани с дейността на „координатор на балансираща група“.

2. ЛОРД ЕНЕРДЖИ С.Р.Л. е чуждестранно юридическо лице, съпоставимо с дружество с ограничена отговорност, учредено съгласно законите на Република Румъния, вписано в Националния Търговския регистър към Министерство на правосъдието на Р Румъния с регистрационен номер J40/14650/2008 и единен регистрационен код: № 24394425, със седалище и адрес на управление: Р Румъния, гр. Букурещ, сектор 1, ул. „Архитект Луис Бланк“ № 1, фаза I, ет. 3, което се установява от представено удостоверение за актуално състояние от Националния Търговски регистър към Министерство на правосъдието на Р Румъния.

ЛОРД ЕНЕРДЖИ С.Р.Л. има следния предмет на дейност: основен предмет на дейност – търговия с електроенергия, и второстепенни предмети на дейност, сред които: отдаване под наем и експлоатация на собствени или наети недвижими имоти, други дейности по кредитиране, продажба на електроенергия, посредничество в продажбата на горива, руди, метали и промишлени химикали, търговия на газови горива по тръбопроводи, търговия на едро с твърди, течни и газообразни горива и свързани с тях продукти.

Капиталът на дружеството е в размер на 2 212 210 (два милиона двеста и дванадесет хиляди двеста и десет) лей, разпределен в 1001 (хиляда и една) дружествени дяла, всеки на стойност от 2 210 (две хиляди двеста и десет) лей. Капиталът на дружеството е изцяло внесен. Едноличен собственик на капитала на ЛОРД ЕНЕРДЖИ С.Р.Л. е ЗЕТОЛИЯ ЛИМИТИД с № НЕ 297390 – чуждестранно юридическо лице, учредено съгласно законите на Република Кипър, със седалище и адрес на управление: Р Кипър, 1066 гр. Никозия, Менандру 4, Гала Тауър, ет. 2. ЛОРД ЕНЕРДЖИ С.Р.Л. се управлява и представлява от управителя – Паул-Ръзван Боакъ, гражданин на Р Румъния.

Видно от горното, ЛОРД ЕНЕРДЖИ С.Р.Л. е лице с регистрация в друга държава-членка на Европейския съюз, еквивалентна на тази по Търговския закон, следователно отговаря на условията на чл. 40, ал. 7 от ЗЕ и чл. 10, ал. 1 от НЛДЕ.

3. Съгласно чл. 3, т. 14 от Закона за икономическите и финансовите отношения с дружествата, регистрирани в юрисдикции с преференциален данъчен режим, контролираните от тях лица и техните действителни собственици (ЗИФОДРЮПДРКЛТДС), в производство по издаване на лицензии по ЗЕ се забранява пряко и/или косвено участие на дружество, регистрирано в юрисдикции с преференциален данъчен режим, както и на контролираните от тях лица. По смисъла на § 1, т. 2 от Допълнителната разпоредба на ЗИФОДРЮПДРКЛТДС „юрисдикции с преференциален данъчен режим“ са юрисдикциите по смисъла на § 1, т. 64 от Допълнителните разпоредби на Закона за корпоративното подоходно облагане (ЗКПО), с изключение на Гибралтар (брит.) и държавите – страни по Споразумението за Европейското икономическо пространство. Според посочената разпоредба на ЗКПО министърът на финансите по предложение на изпълнителния директор на Националната агенция за приходите утвърждава списък на държавите/териториите - юрисдикции с преференциален данъчен режим, който се обнародва в „Държавен вестник“. В тази връзка, със Заповед № ЗМФ-33 от 13.01.2023 г., обн. ДВ, бр. 7 от 2023 г., в сила от 01.02.2023 г., министърът на финансите е утвърдил списък на държавите/териториите, които

са юрисдикции с преференциален данъчен режим, включващ: Вирджинските острови (САЩ), Остров Гуам (САЩ), Остров Рождество (Коледен остров), Питкърн и Република Палау. Също така, юрисдикции с преференциален данъчен режим са и държавите/териториите, включени в Списъка на Европейския съюз на юрисдикциите, неосказващи съдействие за данъчни цели – арг. от § 1, т. 64, изр. последно от Допълнителните разпоредби на ЗКПО. Такъв Списък е приет от Съвета на Европейския съюз на 28.02.2025 г., обнародван е в Официален вестник на Европейския съюз, С 1473 от 2025 г. и включва юрисдикции, неосказващи съдействие за данъчни цели, както следва: Американска Самоа, Ангила, Фиджи, Гуам, Палау, Панама, Руска федерация, Самоа, Тринидад и Тобаго, Американски Вирджински острови, както и Вануату.

Съгласно § 1, т. 5 от Допълнителните разпоредби на ЗИФОДРЮПДРКЛТДС „контрол“ е понятие по смисъла на § 2, ал. 3 от Допълнителните разпоредби на Закона за мерките срещу изпирането на пари (ЗМИП), според който „контрол“ е контролът по смисъла на § 1в от Допълнителните разпоредби на Търговския закон, а именно – когато едно физическо или юридическо лице (контролиращ) притежава повече от половината от гласовете в общото събрание на друго юридическо лице, или има право да определя повече от половината от членовете на управителния или надзорния орган на друго юридическо лице и същевременно е акционер или съдружник в това юридическо лице, или има право да упражнява решаващо влияние върху друго юридическо лице по силата на сключен с него договор или по силата на неговия дружествен договор или устав, или е акционер или съдружник в друго юридическо лице и по силата на договор с други акционери или съдружници контролира самостоятелно повече от половината от гласовете в общото събрание на това юридическо лице. Контрол по смисъла на § 2, ал. 3 от Допълнителните разпоредби на ЗМИП е и всяка възможност, която, без да представлява индикация за пряко или косвено притежаване, дава възможност за упражняване на решаващо влияние върху юридическо лице или друго правно образувание при вземане на решения за определяне състава на управителните и контролните органи, преобразуване на юридическото лице, прекратяване на дейността му и други въпроси от съществено значение за дейността му.

С оглед горното, по отношение на ЛОРД ЕНЕРДЖИ С.Р.Л. следва да бъде установена структурата на собственост и контрол на дружеството. В тази връзка, от представената от дружеството информация се установява следното: едноличен собственик на капитала на ЛОРД ЕНЕРДЖИ С.Р.Л. (100%) е ЗЕТОЛИА ЛИМИТИД с № НЕ 297390 – чуждестранно юридическо лице, учредено съгласно законите на Р Кипър, със седалище и адрес на управление: Р Кипър, 1066 гр. Никозия, Менандру 4, Гала Тауър, ет. 2. Едноличен собственик на капитала на ЗЕТОЛИА ЛИМИТИД (100%) е Луминита Лаура Сербан, гражданин на Р Румъния.

Във връзка с гореизложеното за ЛОРД ЕНЕРДЖИ С.Р.Л. не е налице забраната на чл. 3, т. 14 от Закона за икономическите и финансовите отношения с дружествата, регистрирани в юрисдикции с преференциален данъчен режим, контролираните от тях лица и техните действителни собственици.

4. Заявителят е представил изискуемите по чл. 11, ал. 2, т. 2, б. „а“ и б. „б“ от НЛДЕ декларации от управителя на ЛОРД ЕНЕРДЖИ С.Р.Л., с които същият декларира, че не е лишен от правото да упражнява търговска дейност и не е осъден с влязла в сила присъда за престъпление против собствеността или против стопанството. Въз основа на представени декларации по чл. 11, ал. 2, т. 2, б. „в“, б. „г“ и б. „д“ от НЛДЕ се установява, че заявителят не е в производство по несъстоятелност, не е обявен в несъстоятелност, не е в ликвидация и на дружеството не е отнемана лицензия за дейността „търговия с електрическа енергия“, и не е постановен акт на КЕВР за отказ да се издаде лицензия за същата дейност.

Предвид изложеното, издаването на исканата лицензия не е в противоречие с чл. 40, ал. 4, т. 1-3 от ЗЕ.

5. Срок на исканата лицензия:

Срокът на лицензията, за която кандидатства ЛОРД ЕНЕРДЖИ С.Р.Л. е 10 (десет) години. Заявителят е обосновал искания от дружеството срок с дългосрочното намерението да извършва дейност по търговия с електрическа енергия. ЛОРД ЕНЕРДЖИ С.Р.Л. посочва, че за тази цел е осигурено от дружеството необходимите технически, технологични и финансови активи, както и нужните човешки ресурси и ноу-хау.

6. Технически, материални и човешки ресурси и организационна структура за осъществяване на дейността „търговия с електрическа енергия“, с включени права и задължения на „координатор на стандартна балансираща група“.

Относно наличието на технически и материални ресурси за осъществяване на дейността „търговия с електрическа енергия“ с включени права и задължения на „координатор на стандартна балансираща група“.

ЛОРД ЕНЕРДЖИ С.Р.Л. ще изпълнява дейността „търговия с електрическа енергия“ с включени права и задължения на „координатор на стандартна балансираща група“ в офис, който се намира в Р Румъния, гр. Букурещ, сектор 1, ул. „Архитект Луис Бланк“ № 1, вх. 1, ет. 3, съгласно посочен договор за наем от 22.09.2022 г. Заявителят е представил копия на фактури за закупуване на следното техническо оборудване, необходимо за осъществяване на дейността „търговия с електрическа енергия“ : XXX.

Съгласно чл. 11, ал. 6, т. 2 от НЛДЕ и Правилата за търговия с електрическа енергия (ПТЕЕ), средствата за обмен на информация за целите на работа на пазара, осигурявани от търговските участници, се одобряват от независимия преносен оператор „Електроенергиен системен оператор“ ЕАД (ЕСО ЕАД). С писмо с изх. № ЦУ-ЕСО-7653#1 от 26.07.2024 г. ЕСО ЕАД декларира, че ЛОРД ЕНЕРДЖИ С.Р.Л. е изпълнило изискванията за комуникационно и компютърно оборудване за електронен обмен на данни. Декларираните от дружеството технически средства (информационна мрежа, програмно осигуряване и комуникационна инфраструктура), необходими за сключване на сделки с електрическа енергия по свободно договорени цени (съгласно чл. 100, ал. 1 от ЗЕ), отговарят на условията, определени в ПТЕЕ.

Въз основа на гореизложеното и представените доказателства може да се приеме, че ЛОРД ЕНЕРДЖИ С.Р.Л. притежава технически възможности и материални ресурси за осъществяване на дейността „търговия с електрическа енергия“ с включени права и задължения на „координатор на стандартна балансираща група“.

Относно наличието на човешки ресурси и опит за осъществяване на дейността „търговия с електрическа енергия“ с включени права и задължения на „координатор на стандартна балансираща група“: Предоставени са данни за управленската и организационна структура на ЛОРД ЕНЕРДЖИ С.Р.Л. Видно от нея, дружеството се управлява от управител, който ръководи следните отдели: Отдел „Търговия“ – началникът на търговския отдел, заедно с мениджърския екип, е отговорен за изграждането на успешния бизнес с електрическа енергия, а дейностите по търговия с електроенергия на българския пазар ще се извършват от служители, които имат дългогодишен опит на пазара в Централна и Източна Европа; Отдел „Кредит“ – управлява риска за контрагентите на ежедневна база, от първото искане до сключването на сделката през целия етап от търгуването; Отдел „Регулации“ – гарантира, че заявителят действа по подходящ начин и винаги в съответствие със съответните закони, разпоредби и правила; състои се от служители, които имат значителен опит в областта на правните въпроси и спазването на законодателството; Отдел „Правно обезпечение“ – състои се от опитни юристи с дългогодишен опит на физическите и финансовите стокови пазари и гарантира, че търговските дейности са подкрепени от правно приложима търговска документация; Отдел „Операции“ – осигурява сетълмента на всички основни операции; състои се от специалисти, които своевременно проверяват и

потвърждават правилността на транзакциите и съответните потвърждения; Отдел „Планиране“ – осигурява ежедневните доставки на природен газ, работи на смени и осигурява 24-часово покритие. Представени са копия на диплома за завършено образование, придобити сертификати за квалификация и автобиография на управителя на дружеството.

Предвид гореизложеното и въз основа на представените от дружеството доказателства може да се приеме, че ЛОРД ЕНЕРДЖИ С.Р.Л. разполага с човешки ресурси и организационна структура за осъществяване на дейността „търговия с електрическа енергия“ с включени права и задължения на „координатор на стандартна балансираща група“.

7. Финансови възможности на заявителя за осъществяване на дейността „търговия с електрическа енергия“, с включени права и задължения на „координатор на стандартна балансираща група“, както и наличие на финансови гаранции и обезпечения за сключване на сделки за търговия с електрическа енергия съгласно Правилата за условията и реда за предоставяне на достъп до електропреносната и електроразпределителните мрежи (Правилата):

Дружеството ЛОРД ЕНЕРДЖИ С.Р.Л. е представило финансова прогнозна със счетоводни баланси, отчети за приходите и разходите и отчети за паричните потоци за периода 2025 г. – 2027 г. за управление и развитие на дейността „търговия с електрическа енергия“, с прогнозни обеми търгувана електрическа енергия и средни прогнозни цени на електрическата енергия съгласно изискванията на чл. 13 от НЛДЕ.

За целите на настоящото производство, представената финансова прогноза се разглежда с оглед установяване на финансовите възможности на дружеството за изпълнение на лицензионната дейност за посочения срок. Прогнозните стойности показват увеличаващи се количества електрическа енергия за покупко-продажба от XXX MWh за 2025 г. до XXX MWh през 2027 г. Прогнозните средни цени и количества ел. енергия, които дружеството ще купува и продава на вътрешния пазар през периода на бизнес плана са:

Показател	Мярка	2025 г.	2026 г.	2027 г.
Средна продажна цена	лева/MWh	XXX	XXX	XXX
Средна покупна цена	лева/MWh	XXX	XXX	XXX
Количество търгувана ел. енергия общо	MWh	XXX	XXX	XXX

За разглеждания период дружеството очаква печалба, като за първата година тя е в размер на XXX хил. лева, като достига до XXX хил. лева през 2027 г. Сравнителна таблица на прогнозните приходи и разходи за периода 2025 г. – 2027 г. е представена по-долу:

Показатели в хил. лв.	Прогноза		
	2025 г.	2026 г.	2027 г.
Приходи	XXX	XXX	XXX
Разходи	XXX	XXX	XXX
Оперативна печалба	XXX	XXX	XXX

Дружеството е представило удостоверение с изх. № XXX от XXX г. от банка „XXX“ АД, според което дружеството „Лорд Енерджи“ СРЛ е клиент на банката с открита специална сметка за обезпечаване на бъдещи сделки при упражняване на лицензионната дейност „търговия с електрическа енергия“, наличността по която към XXX г. е XXX BGN

(XXX лева). Сумата по специалната сметка е в размер, съответстващ на изискванията на чл. 19, ал. 2 и ал. 3 от Правилата, видно от прогнозната стойност на оборота от търговия с електрическа енергия на територията на Република България за първата година от лицензионната дейност съгласно представения в Комисията бизнес план. Съгласно удостоверението банката се задължава при поискване от КЕВР да предоставя информация на Комисията относно оборотите и салдото по сметката.

Предвид гореизложеното може да се направи извод, че ако спази заложените в прогнозните счетоводни баланси параметри, ЛОРД ЕНЕРДЖИ С.Р.Л. ще притежава финансови възможности за извършване на дейността „търговия с електрическа енергия“ с включени права и задължения на „координатор на стандартна балансираща група“.

8. Договор за участие в стандартна балансираща група:

На основание чл. 12, ал. 1 от НЛДЕ и чл. 19, ал. 1 и ал. 2 във връзка с чл. 11, т. 9 от ПТЕЕ, ЛОРД ЕНЕРДЖИ С.Р.Л. е представило проект на договор за участие в стандартна балансираща група и поемане на отговорност за балансиране, който е със съдържание, предвидено в чл. 12, ал. 2 от НЛДЕ. Представени са също така и общи принципи за разпределяне на небалансите в рамките на стандартна балансиращата група, въз основа на които небалансите се разпределят на всеки член от групата в съответствие с изискванията на ПТЕЕ.

9. Правила за работа с потребители на енергийни услуги:

На основание чл. 38в, ал. 1 от ЗЕ, ЛОРД ЕНЕРДЖИ С.Р.Л. е представило проект на Правила за работа с потребители на енергийни услуги. Представените Правила отговарят на изискванията за тяхното съдържание съгласно чл. 38в, ал. 2 от ЗЕ, като уреждат реда и сроковете за получаване, разглеждане, проверка и отговор на подадените жалби, сигнали и предложения, формата на данните за потреблението и процедурата, по която доставчиците и потребителите на енергийни услуги получават достъп до тях.

10. Информация, съдържаща се в заявление с вх. № Е-ЗЛР-Л-85 от 04.07.2024 г. и приложените към него документи, представляваща информация, защитена по закон:

ЛОРД ЕНЕРДЖИ С.Р.Л. изрично е декларирало, че в представените от дружеството документи, част от административната преписка се съдържа информация, съставляваща търговска тайна. Представени са мотиви за нейното квалифициране като такава, включително и чрез посочване на частен интерес, който ще бъде засегнат при нейното разкриване, в съответствие с разпоредбите на чл. 3 от Закона за защита на търговската тайна и на § 1, т. 9 от Допълнителните разпоредби на Закона за защита на конкуренцията.

Заявителят е посочил, че в заявлението за издаване на лицензия за дейността „търговия с електрическа енергия“ и приложенията към него се съдържа защитена по закон информация, съставляваща търговска тайна, като за такава дружеството е посочило, че следва да се счита: прогнозни цени и количества за покупка и продажба на електрическа енергия за период от три години, прогнозни счетоводни баланси, отчети за приходите и разходите и отчети за паричните потоци за период от три години. Информация и документи относно наличните материални ресурси за осъществяване на дейността, техническата осигуреност на дружеството, като фактури за оборудване, договори за наем на вещи и офис и др. Отчет по сметката със специално предназначение, както и извлечения за наличност по банкови сметки. Автобиографии, документи за завършено образование и придобита квалификация, трудови договори на служителите. Автобиографии, документи за завършено образование и придобита квалификация, трудови договори на директора на дружеството, както и на администраторите.

Съгласно чл. 18 от ЗЕ, КЕВР не следва да разгласява информация, обявена за търговска тайна от заявителите и лицензиантите, ако нейното разгласяване би довело до нелоялна конкуренция между търговци или до застрашаване на търговския интерес на трети лица.

Не следва да се оповестяват публично: личните данни на физическите лица, съдържащи се в документите, които са приложения към заявлението, които лични данни са обект на защита по Закона за защита на личните данни и Регламент (ЕС) 2026/679 на Европейския парламент и на Съвета от 27 април 2016 г. относно защитата на физическите лица във връзка с обработването на лични данни и относно свободното движение на такива данни.

Предвид горното, посочената информация следва да бъде заличена при публикуването на интернет страницата на КЕВР на документите, попадащи в обхвата на чл. 15, ал. 2 от ЗЕ.

Предвид гореизложеното и на основание чл. 13, ал. 5, т. 1 от Закона за енергетиката и чл. 43, ал. 6 от Правилника за дейността на Комисията за енергийно и водно регулиране и на нейната администрация, предлагаме Комисията да обсъди следните

РЕШЕНИЯ:

1. Да приеме настоящия доклад;
2. Да определи дата, час и място на провеждане на открито заседание за разглеждане на приетия по т. 1 доклад, които да бъдат публикувани на интернет страницата на Комисията, като се осигури и възможност за дистанционно участие;
3. Да покани за участие в откритото заседание лицата, представляващи по търговска регистрация ЛОРД ЕНЕРДЖИ С.Р.Л.;
4. Посочената в мотивите на настоящия доклад защитена по закон информация, с изключение на данни, които са достъпни в публични регистри и/или публично оповестени от заявителя, да бъде заличена при публикуването на интернет страницата на Комисията за енергийно и водно регулиране на документите, попадащи в обхвата на чл. 15, ал. 2 от Закона за енергетиката.