



Вх.№...../..... 2025 г.

ДО
Г-Н ПЛАМЕН МЛАДЕНОВСКИ
ПРЕДСЕДАТЕЛ НА КЕВР

ДОКЛАД

от

Главна дирекция „Водоснабдителни и канализационни услуги“ и дирекция „Правна“

Относно: *Определяне на групи ВиК оператори за регулаторен период 2027-2031 г.*

УВАЖАЕМИ ГОСПОДИН ПРЕДСЕДАТЕЛ,

Съгласно чл. 10, ал. 1 от Закона за регулиране на водоснабдителните и канализационните услуги (ЗРВКУ), ВиК операторите разработват бизнес планове за 5-годишни периоди, които съдържат производствена, ремонтна, инвестиционна и социална програма, с техническа и икономическа част. С разпоредбата на чл. 10, ал. 7 от ЗРВКУ законодателят е въвел задължение за всички ВиК оператори да предоставят в Комисията за енергийно и водно регулиране (КЕВР, Комисията) бизнес плановете не по късно от 6 месеца преди изтичането на последната година, съгласно действащия бизнес план.

С Постановление № 8 на Министерския съвет от 18.01.2016 г., обн. ДВ, бр. 6 от 2016 г., в сила от 22.01.2016 г., е приета Наредба за регулиране на качеството на водоснабдителните и канализационните услуги (НРКВКУ), която се прилага за регулаторния период по чл. 10, ал. 1 от ЗРВКУ, започващ от 1 януари 2017 г., както и за следващите регулаторни периоди. Съгласно изменението на § 14 от Преходни и заключителни разпоредби към Закона за изменение и допълнение на Закона за водите (ЗИД на ЗВ), обнародвано в ДВ, бр. 58 от 2015 г., първият петгодишен регулаторен период по приетата през 2016 г. наредба е от 1 януари 2017 г. до 31.12.2021 г.; следващият регулаторен период е от 1 януари 2022 г. до 31.12.2026 г.; респективно новият регулаторен период следва да започне от 1 януари 2027 г. и да приключи на 31.12.2031 г., а ВиК операторите да представят за одобряване в КЕВР нови бизнес планове до 30.06.2026 г.

С Решение № У-1 от 16.07.2025 г. на КЕВР са приети Указания за прилагане на Наредбата за регулиране на качеството на водоснабдителните и канализационните услуги за регулаторния период 2027-2031 г. (Указания НРКВКУ 2027-2031 г.); утвърдени са образци на електронния модел на бизнес плана за регулаторен период 2027-2031 г., разработени във вариант за базова 2024 г. и за базова 2025 г., както и е утвърден образец на структура на текстовата част на бизнес плана за регулаторен период 2027-2031 г.

Съгласно чл. 23, ал. 1 от НРКВКУ, за целите на определяне на прогнозните конкретни цели по чл. 21, ал. 2 от същата наредба, Комисията разделя ВиК операторите на четири групи в

зависимост от специфичните условия на дейността им: микро, малки, средни и големи ВиК оператори. Според чл. 23, ал. 2 от НРКВКУ, специфичните условия на дейността на ВиК операторите по ал. 1 включват:

- брой на обслужваното население;
- приходи от предоставяните ВиК услуги;
- количество подадена вода на вход водоснабдителна система.

Комисията определя групите с решение и публикува разпределението на ВиК операторите по групи на своята интернет страница не по-късно от девет месеца преди изтичането на последната година на действащия регулаторен период (чл. 23, ал. 3 от НРКВКУ), а съгласно чл. 23, ал. 4 от НРКВКУ, редът за определяне на групите, включително относителната тежест на специфичните условия, се урежда в указанията на Комисията по чл. 1, ал. 2 – а именно Указания НРКВКУ 2027-2031 г.

С оглед осигуряване на приемственост на подхода, правилата за определяне на групите ВиК оператори в глава Шеста на Указания НРКВКУ 2027-2031 г. са същите, както през предходните регулаторни периоди, определени в указанията по прилагане на НРКВКУ – Указания за прилагане на НРКВКУ за регулаторен период 2017-2021 г., приети с решение на КЕВР по Протокол № 76 от 19.04.2016 г., т. 2, и Указания за прилагане на НРКВКУ за регулаторен период 2022-2026 г., приети с решение на КЕВР по Протокол № 82 от 27.04.2021 г., т. 1.

Групите ВиК оператори за регулаторните периоди 2017-2021 г. и 2022-2026 г. са определени с Решение № ПК-1 от 22.06.2016 г. и № ПК-1 от 28.05.2021 г. на КЕВР.

Според т. 55 от Указания НРКВКУ 2027-2031 г., определянето на групите ВиК оператори се извършва в зависимост от специфичните условия на дейността им. Специфичните условия на дейността на ВиК операторите включват:

а. брой на обслужваното население (%), който представлява съотношението между броя на обслужваното население от съответния ВиК оператор и общия брой на обслужваното население за всички ВиК оператори;

б. приходи от предоставяните ВиК услуги (%), които представляват съотношението между приходите от предоставяне на ВиК услуги на съответния ВиК оператор и сумата на приходите от предоставяне на ВиК услуги на всички ВиК оператори;

в. количество подадена вода на вход водоснабдителна система (%), което представлява съотношението между количеството подадена вода на вход водоснабдителна система на съответния ВиК оператор и количеството подадена вода на вход водоснабдителна система на всички ВиК оператори.

Съгласно т. 56 от Указания НРКВКУ 2027-2031 г., специфичните условия на дейността имат следните коефициенти на относителна тежест:

а. за брой на обслужваното население – **0.45**;

б. за приходи от предоставяните ВиК услуги – **0.35**;

в. за количество подадена вода на вход водоснабдителна система – **0.20**.

Съгласно т. 57 от Указания НРКВКУ 2027-2031 г., претеглените специфични условия се изразяват с произведението между специфичните условия и коефициентите на относителна тежест. На тази база Комисията изчислява за всеки ВиК оператор общ претеглен процент на специфичните условия (ОППСУ), който се изразява като сума от претеглените специфични условия.

Според т. 58 от Указания НРКВКУ 2027-2031 г., в зависимост от стойността на общия претеглен процент на специфичните условия се определят следните групи ВиК оператори, имащи обособени територии по смисъла на Закона за водите (ЗВ):

а. Големи ВиК оператори, в която попадат ВиК оператори със стойност на ОППСУ, **по-голяма или равна на 3.00 %**;

- б. Средни ВиК оператори, в която попадат ВиК оператори със стойност на ОППСУ, **по-малка от 3.00% и по-голяма или равна на 0.95%**;
- в. Малки ВиК оператори, в която попадат ВиК оператори със стойност на ОППСУ, **по-малка от 0.95 % и по-голяма или равна на 0.2%**;
- г. Микро ВиК оператори, в която попадат ВиК оператори със стойност на ОППСУ, **по-малка от 0.2%**.

При отчитане на горното са извършени изчисления, при които са използвани годишни отчетни данни за 2024 г. за дружествата, които са представили годишни отчетни доклади в КЕВР, с изключение на „Водоснабдяване и канализация-С“ ЕООД, гр. Стрелча (дружеството е представило непълен отчет за 2024 г. и не е включено в обхвата на изчисленията поради липса на данни).

Част от действащите ВиК оператори, включени в обхвата на изчисленията, нямат одобрени бизнес планове през регулаторен период 2022-2026 г. поради неизпълнение на приложими нормативни изисквания на ЗВ, както следва:

- **„Водоснабдяване и канализация“ ООД, гр. Исперих; „Водоснабдяване, канализация и строителство“ ЕООД, гр. Пещера:** изпълнението на дейностите по чл. 198о, ал. 1 от ЗВ не е възложено с договор по реда на чл. 198п, ал. 1 от ЗВ от АВиК – Исперих, респективно от АВиК Пещера;
- **„В и К - Батак“ ЕООД; „Водоснабдяване, канализация и териториален водоинженеринг“ ЕООД, гр. Велинград; „ВКТВ“ ЕООД, гр. Ракитово; „Увекс“ ЕООД, гр. Сандански:** управлението на ВиК системите следва да се осъществява по реда на чл. 198б, т. 2 от ЗВ – от асоциации по ВиК, които да определят ВиК оператори и да възложат дейностите по чл. 198о, ал. 1 от ЗВ с договори по реда на чл. 198п, ал. 1 от ЗВ, но към момента такива не са учредени;
- **„В и К“ ЕООД, гр. Петрич:** не е изпълнено Решение по т. 2 от Протокол от 19.09.2017 г., с което Общото събрание на АВиК - Благоевград е взело решение за промяна на границите на обособената територия, чрез присъединяването на община Петрич, както и на сключеното допълнително споразумение № 1 от 09.10.2018 г. към договора от 18.04.2016 г. между АВиК-Благоевград и „Водоснабдяване и канализация“ ЕООД, гр. Благоевград, съгласно чл. 11, т. 11.2 от което ВиК операторът е следвало да започне да осъществява дейностите по експлоатация на ВиК системи и съоръжения и предоставяне на ВиК услуги на територията на община Петрич от 01.01.2020 г.

С писмо с изх. № В-17-00-7 от 16.07.2025 г. до министъра на регионалното развитие и благоустройството, с копие до посочените ВиК оператори и съответните асоциации по ВиК и общини, КЕВР е информирала за приетите с Решение № У-1 от 16.07.2025 г. и № У-2 от 16.07.2025 г. указания за регулаторен период 2027-2031 г. и е поискала становище относно предвижданията и сроковете за изпълнението на приложимите изисквания на ЗВ за горепосочените обособени територии, с оглед създаване на яснота за горепосочените ВиК оператори по отношение на това как да разработят своите бизнес планове, както и КЕВР да има възможност да разгледа и одобри бизнес плановете на тези дружества, предвид това, че Комисията няма компетентност по прилагането на изискванията на ЗВ.

Извършените изчисления показват следните резултати:

ВиК оператор	Група съгласно Решение № ПК- 1/28.05.202 1 г.	Променлив а F1	Променлива iG99	Променлива A3	0,45	0,35	0,2	Голям: >3% Среден 0,95- 2,99%, Малък 0,2- 0,94%, Микро <0,19%	Нова група
		Общ брой на населениет о,	Обща сума на приходите от продажби на ВиК услуги за годината	Подадена вода на вход водоснабдите лна система (Q4, съгласно Наредба № 1 от 5.05.2006 г.)	Промен лива F1	Промен лива iG99	Промен лива A3		
		брой	лв с вкл. ДДС	м3	%	%	%		
"Софийска вода" АД	голям	1 286 965	240 463 427	127 243 910	20,0%	19,0%	14,9%	18,60%	голям
"Водоснабдяване и канализация" ЕООД, гр. Пловдив	голям	633 412	105 276 157	75 463 836	9,8%	8,3%	8,8%	9,09%	голям
"Водоснабдяване и канализация -Варна" ООД	голям	434 191	122 109 421	66 535 220	6,7%	9,6%	7,8%	7,96%	голям
"Водоснабдяване и канализация" ЕАД, гр. Бургас	голям	384 404	126 313 849	62 069 393	6,0%	10,0%	7,3%	7,62%	голям
"Водоснабдяване и канализация" ЕООД, гр. Стара Загора	голям	289 555	64 944 793	30 512 368	4,5%	5,1%	3,6%	4,53%	голям
"Водоснабдяване и канализация" ЕООД, гр. Плевен	голям	217 881	45 202 983	34 350 186	3,4%	3,6%	4,0%	3,57%	голям
"Водоснабдяване и канализация" ЕООД, гр. София	среден	225 151	33 852 548	39 870 871	3,5%	2,7%	4,7%	3,44%	голям
"Водоснабдяване и канализация Йовковци" ООД	голям	202 090	44 651 808	25 371 266	3,1%	3,5%	3,0%	3,24%	голям
"Водоснабдяване и канализация" ЕООД, гр. Хасково	среден	205 718	38 074 749	27 737 550	3,2%	3,0%	3,2%	3,14%	голям
"Водоснабдяване и канализация" ООД, гр. Русе	среден	188 356	46 258 898	17 483 976	2,9%	3,7%	2,0%	3,00%	голям
"Водоснабдяване и канализация -Шумен" ООД	среден	149 350	31 129 759	36 927 574	2,3%	2,5%	4,3%	2,77%	среден
"Водоснабдяване и канализация" ЕООД, гр. Благоевград	голям	200 963	29 873 165	18 733 752	3,1%	2,4%	2,2%	2,67%	среден
"Водоснабдяване и канализация - Сливен" ООД	среден	169 978	22 947 664	34 107 434	2,6%	1,8%	4,0%	2,62%	среден
"Водоснабдяване и канализация Добрич" АД	голям	146 488	29 461 492	27 670 157	2,3%	2,3%	3,2%	2,48%	среден
"Водоснабдяване и канализация" ООД, гр. Враца	среден	145 896	28 387 741	16 564 816	2,3%	2,2%	1,9%	2,19%	среден
"Водоснабдяване и канализация " ООД, гр. Перник	среден	109 237	18 150 272	32 284 981	1,7%	1,4%	3,8%	2,02%	среден
"Водоснабдяване и канализационни услуги" ЕООД, гр. Пазарджик	среден	137 298	15 906 531	20 025 507	2,1%	1,3%	2,3%	1,87%	среден
"ВиК" ООД, гр. Кърджали	среден	130 297	21 369 320	10 541 594	2,0%	1,7%	1,2%	1,75%	среден
"Водоснабдяване и канализация" ЕООД, гр. Ямбол	среден	105 429	22 038 038	15 540 717	1,6%	1,7%	1,8%	1,71%	среден
"Водоснабдяване и канализация" ООД, гр. Монтана	среден	96 499	20 142 034	18 567 713	1,5%	1,6%	2,2%	1,66%	среден
"Водоснабдяване и канализация" ООД, гр. Търговище	среден	95 591	19 024 694	15 044 867	1,5%	1,5%	1,8%	1,54%	среден
"ВиК" ООД, гр. Габрово	среден	94 521	19 028 306	12 204 701	1,5%	1,5%	1,4%	1,47%	среден
"Водоснабдяване и канализация" ООД, гр. Силистра	среден	97 770	19 994 659	9 246 480	1,5%	1,6%	1,1%	1,45%	среден
"Водоснабдяване и канализация" ЕООД, гр. Смолян	среден	89 888	17 762 458	9 391 003	1,4%	1,4%	1,1%	1,34%	среден
"В И К" АД, гр. Ловеч	среден	85 403	18 790 573	9 507 991	1,3%	1,5%	1,1%	1,34%	среден

"Водоснабдяване - Дунав" ЕООД	среден	75 540	18 437 507	11 192 702	1,2%	1,5%	1,3%	1,30%	среден
"Кюстендилска вода" ЕООД	среден	100 672	11 382 531	10 428 156	1,6%	0,9%	1,2%	1,26%	среден
"Водоснабдяване и канализация -Видин" ЕООД	среден	72 626	11 701 242	5 757 083	1,1%	0,9%	0,7%	0,96%	среден
"Водоснабдяване и канализация" ЕООД, гр. Петрич		52 486	3 784 433	4 056 746	0,8%	0,3%	0,5%	0,57%	малък
"УВЕКС" ЕООД, гр. Сандански	малък	40 870	2 450 536	8 689 350	0,6%	0,2%	1,0%	0,56%	малък
"Водоснабдяване, канализация и териториален водоинженеринг" ЕООД, гр. Велинград	малък	42 984	2 068 160	4 846 376	0,7%	0,2%	0,6%	0,47%	малък
"ВиК Стенето" ЕООД	малък	25 840	4 705 868	3 076 233	0,4%	0,4%	0,4%	0,38%	малък
"Водоснабдяване и канализация" ООД, гр. Исперих	малък	26 550	3 037 472	2 563 475	0,4%	0,2%	0,3%	0,33%	малък
"Водоснабдяване и канализация -П" ЕООД, гр. Панагюрище		20 922	2 329 932	3 193 400	0,3%	0,2%	0,4%	0,29%	малък
"Водоснабдяване и канализация - Берковица" ЕООД	малък	13 501	1 521 956	2 611 065	0,2%	0,1%	0,3%	0,20%	малък
"Водоснабдяване, канализация и строителство" ЕООД, гр. Пещера	малък	14 440	1 230 054	1 816 735	0,2%	0,1%	0,2%	0,18%	микро
"ВКТВ" ЕООД, гр. Ракитово	микро	14 011	579 060	629 780	0,2%	0,0%	0,1%	0,13%	микро
"Инфрастрой" ЕООД	микро	8 804	800 956	798 207	0,1%	0,1%	0,1%	0,10%	микро
"ВиК Паничище" ЕООД	микро	6 365	908 305	1 009 244	0,1%	0,1%	0,1%	0,09%	микро
"ВиК - Кресна" ЕООД	микро	5 090	384 599	1 123 400	0,1%	0,0%	0,1%	0,07%	микро
"ВиК - Батак" ЕООД	микро	6 050	218 736	745 339	0,1%	0,0%	0,1%	0,07%	микро
ОБЩО		6 449 082	1 266 696 687	855 535 153					

Данните показват няколко промени спрямо Решение № ПК-1 от 28.05.2021 г., както следва:

- **„Водоснабдяване и канализация“ ЕООД, гр. Благоевград** преминава от групата на големите, в групата на средните дружества, получавайки ОППСУ в размер на 2,67% (спрямо ОППСУ в размер на 3,38% през 2021 г.).

Причината за тази промяна е, че при постановяването на Решение № ПК-1 от 28.05.2021 г. към данните за „Водоснабдяване и канализация“ ЕООД, гр. Благоевград са добавени и данните за „В и К“ ЕООД, гр. Петрич, доколкото съгласно допълнително споразумение № 1 от 09.10.2018 г., сключено между АВиК-Благоевград и „Водоснабдяване и канализация“ ЕООД, гр. Благоевград, последното следва да започне да предоставя ВиК услуги на територията на община Петрич, считано от 01.01.2020 г. С писмо с вх. № В-17-18-6 от 16.06.2025 г. „Водоснабдяване и канализация“ ЕООД, гр. Благоевград е посочило, че не предоставя ВиК услуги на територията на община Петрич, не разполага с отчетни данни за дружеството и всички опити за кореспонденция с него остават без успех. В тази връзка при настоящите изчисления, двете дружества – „Водоснабдяване и канализация“ ЕООД, гр. Благоевград и „В и К“ ЕООД, гр. Петрич са разгледани самостоятелно.

- **„Водоснабдяване и канализация –Добрич“ АД** преминава от групата на големите, в групата на средните дружества, получавайки ОППСУ в размер на 2,48% (спрямо ОППСУ в размер на 3,05% през 2021 г.).

- **„Водоснабдяване и канализация“ ЕООД, гр. София** преминава от групата на средните, в групата на големите дружества, получавайки ОППСУ в размер на 3,44% (спрямо ОППСУ в размер на 2,68% през 2021 г.);

- **„Водоснабдяване и канализация“ ЕООД, гр. Хасково** преминава от групата на средните, в групата на големите дружества, получавайки ОППСУ в размер на 3,14% (спрямо ОППСУ в размер на 2,71% през 2021 г.);
- **„Водоснабдяване и канализация“ ООД, гр. Русе** преминава от групата на средните, в групата на големите дружества, получавайки ОППСУ в размер на 3,00% (спрямо ОППСУ в размер на 2,98% през 2021 г.). Следва да се отбележи, че през регулаторен период 2017-2021 г. дружеството отново е било определено в групата на големите ВиК оператори.

Предвид гореизложеното и на основание чл. 43, ал. 6 от Правилника за дейността на Комисията за енергийно и водно регулиране и на нейната администрация, във връзка с чл. 23 от Наредбата за регулиране на качеството на водоснабдителните и канализационните услуги предлагаме КЕВР да обсъди и приеме следните решения:

1. Да разгледа и приеме настоящия доклад;
2. Да приеме проект на решение за определяне на групи ВиК оператори за регулаторен период 2027-2031 г.;
3. Да насрочи открито заседание за разглеждане на доклада. Да определи дата, час и място на провеждане на открито заседание за разглеждане на доклада, който да бъде публикуван на интернет страницата на Комисията, като се осигури и възможност за дистанционно участие;
4. Да покани за участие в откритото заседание лицата, представляващи ВиК дружествата, посочени в доклада.
5. Да насрочи обществено обсъждане по реда на чл. 14, ал. 1 от Закона за енергетиката на проекта на решение, като се осигури и възможност за дистанционно участие;
6. Да определи дата, час и място на провеждане на общественото обсъждане по т. 5, които да бъдат публикувани на интернет страницата на Комисията;
7. Да покани чрез съобщение на интернет страницата на Комисията за участие в общественото обсъждане по т. 5 заинтересовани лица по смисъла на чл. 14, ал. 2 от Закона за енергетиката - ВиК оператори, държавни органи, браншови организации, Асоциации по ВиК, общини, клиенти и организации на потребители;
8. На основание чл. 14, ал. 3 от Закона за енергетиката да определи 14-дневен срок след провеждане на общественото обсъждане по т. 5 за представяне на становища по проекта на решение.

Приложение: проект на решение