



РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ

Комисия за енергийно
и водно регулиране

Вх. №...../.....2025 г.

ДО

Г-Н ПЛАМЕН МЛАДЕНОВСКИ
ПРЕДСЕДАТЕЛ НА КОМИСИЯТА
ЗА ЕНЕРГИЙНО И ВОДНО РЕГУЛИРАНЕ

ДОКЛАД

от

дирекция „Природен газ“
и дирекция „Правна“

Относно: *заявление от „Примагаз“ АД за утвърждаване на цени за пренос на природен газ през газоразпределителната мрежа, цени за снабдяване с природен газ от краен снабдител и цени за присъединяване към газоразпределителната мрежа на територията на община Варна – за кметствата „Владислав Варненчик“, „Младост“ и „Аспарухово“, за регулаторен период 2026 – 2027 г.*

УВАЖАЕМИ ГОСПОДИН ПРЕДСЕДАТЕЛ,

Административното производство е образувано по подадено в Комисията за енергийно и водно регулиране (КЕВР, Комисията) заявление с вх. № Е-15-21-9 от 30.09.2025 г. от „Примагаз“ АД за утвърждаване на цени за пренос на природен газ през газоразпределителната мрежа, цени за снабдяване с природен газ от краен снабдител и цени за присъединяване на клиенти към газоразпределителната мрежа за територията на община Варна – за кметствата „Владислав Варненчик“, „Младост“ и „Аспарухово“ за регулаторен период 2026 – 2027 г.

Със Заповед № 3-Е-308 от 06.10.2025 г. на председателя на КЕВР е сформирана работна група, която да извърши проверка на подаденото заявление и приложените към него документи за съответствие с изискванията на Закона за енергетиката (ЗЕ) и на Наредба № 2 от 19.03.2013 г. за регулиране цените на природния газ (НРЦПГ), при съобразяване на данните от заявление на „Примагаз“ АД за одобряване на бизнес план за периода 2026 – 2027 г.

Предложените от дружеството за утвърждаване цени за пренос през газоразпределителната мрежа и цени за снабдяване с природен газ от краен снабдител, са представени в таблица № 1:

Цени за пренос на природен газ през газоразпределителната мрежа и цени за снабдяване с природен газ от краен снабдител

Таблица № 1

Клиентски групи	Цени за пренос (лв./MWh)	Цени за снабдяване (лв./MWh)
Промислени	13,99	0,60
Обществено-административни и търговски (ОА и търговски)	29,07	0,67
Битови	37,82	5,08

Забележка: предложените за утвърждаване цени са без включен акциз и данък върху добавената стойност (ДДС).

След извършена проверка на заявление с вх. № Е-15-21-9 от 30.09.2025 г. и приложенията към него по реда на чл. 28, ал. 1 от НРЦПГ са установени нередовности.

В тази връзка с писмо изх. № Е-15-21-9 от 28.10.2025 г. на КЕВР е изискано от дружеството да представи заявление, с което е преработено заявление с вх. № Е-15-21-9 от 30.09.2025 г. на „Примагаз“ АД за утвърждаване на цени за пренос на природен газ по

газоразпределителната мрежа, цени за снабдяване с природен газ от краен снабдител и цени за присъединяване към газоразпределителната мрежа на дружеството, както и коригиран електронен модел на цените, при отразяване на следното: посочване в левове и в евро на цените за пренос на природен газ по газоразпределителната мрежа, цените за снабдяване с природен газ от краен снабдител и цените за присъединяване към газоразпределителната мрежа – арг. от чл. 15, ал. 1 и 2 от Закона за въвеждане на еврото в Република България. Изискано е също цените за пренос на природен газ по газоразпределителната мрежа и цените за снабдяване с природен газ от краен снабдител да са образувани въз основа на коригирани амортизационни планове за дейностите „разпределение на природен газ“ и „снабдяване с природен газ от краен снабдител“, в съответствие с амортизационния план, който дружеството следва да изготви и представи в КЕВР в изпълнение на дадено на „Примагаз“ АД задължително предписание в Констативен протокол № Г-6 от 08.10.2025 г. от извършена планова проверка на дружеството. Изискана е информация за сградата, която дружеството предвижда да придобие за дейността „разпределение на природен газ“ през регулаторен период 2026 – 2027 г., обосновка за продължителността на предложения регулаторен период 2026 – 2027 г. както и фактури, издадени за разходи за 2024 г. и обосновка за предвидените разходи за регулаторния период 2026 – 2027 г. Също така, е изискана информация относно: броя по години на моторните превозни средства, с които ще се извършват лицензионните дейности през регулаторния период; копия договори за абонаментно поддържане и аварийна готовност и становище относно наличие на защитена по закон информация, съдържаща се в данните и документите по заявлението за утвърждаване на цени – включително чрез посочване на обхвата на информацията, съставляваща търговска тайна, основания и мотиви за квалифицирането ѝ като такава, посочване на частен интерес, който ще бъде засегнат при нейното разкриване и др. – арг. от чл. 18, ал. 1 и 3 от ЗЕ. В допълнение, е изискано параметрите, заложи в електронния модел на цените, да са в съответствие на същите, съдържащи се в бизнес плана на „Примагаз“ АД за периода 2026 – 2027 г., представен за одобряване от КЕВР със заявление с вх. № Е-15-35-9 от 30.09.2025 г., както и в заявлението за утвърждаване на цени на дружеството.

С писмо с вх. № Е-15-21-9 от 05.11.2025 г. „Примагаз“ АД е представило заявление с вх. № Е-15-21-9 от 05.11.2025 г., с което е преработило заявление с вх. № Е-15-21-9 от 30.09.2025 г. и електронен модел, ведно с изисканите документи, обосновки и данни. С писмо с вх. № Е-15-21-9 от 14.11.2025 г. дружеството е представило заявление с вх. № Е-15-21-9 от 14.11.2025 г., с което са преработени заявление с вх. № Е-15-21-9 от 30.09.2025 г. и заявление с вх. № Е-15-21-9 от 05.11.2025 г. за утвърждаване на цени и електронен модел, ведно с допълнителни данни и документи. Изчислените и предложени от дружеството за утвърждаване цени за пренос през газоразпределителната мрежа и цени за снабдяване с природен газ от краен снабдител, са представени в таблица № 2.

Цени за пренос на природен газ през газоразпределителната мрежа и цени за снабдяване с природен газ от краен снабдител **Таблица № 2**

Клиентски групи	Цени за пренос (лв./MWh)	Цени за пренос (евро/MWh)	Цени за снабдяване (лв./MWh)	Цени за снабдяване (евро/MWh)
Промислени	13,10	6,70	0,61	0,31
ОА и търговски	27,22	13,92	0,67	0,34
Битови	35,37	18,08	5,06	2,59

Забележка: предложените за утвърждаване цени са без включен акциз и ДДС.

Въз основа на анализ на фактите и обстоятелствата, съдържащи се в документите по административната преписка, се установи следното:

„Примагаз“ АД е титуляр на лицензия № Л-153-08 от 17.12.2004 г. за дейността „разпределение на природен газ“ и лицензия № Л-153-12 от 18.01.2010 г. за дейността „снабдяване с природен газ от краен снабдител“ за територията на община Варна – за кметствата „Владислав Варненчик“, „Младост“ и „Аспарухово“, издадени за срок до 17.12.2039 г.

Съгласно чл. 30, ал. 1, т. 8, 11 и 12 от ЗЕ, цените, по които крайните снабдители продават природен газ на клиенти, присъединени към съответните газоразпределителни мрежи, цените за присъединяване към мрежите и цените за достъп и пренос на природен газ през газоразпределителните мрежи, подлежат на регулиране от Комисията. С Решение № Ц-30 от 22.12.2023 г. Комисията е утвърдила на „Примагаз“ АД цени за пренос на природен газ през газоразпределителната мрежа, цени по които продава природен газ на клиенти, присъединени към газоразпределителната мрежа и цени за присъединяване към газоразпределителната мрежа на територията на община Варна – за кметствата „Владислав Варненчик“, „Младост“ и „Аспарухово“ за регулаторен период с продължителност от две години (2024 – 2025 г.).

В изпълнение на задължението по чл. 36а от ЗЕ и чл. 33 от НРЦПГ за оповестяване на предложението за утвърждаване на цени в средствата за масово осведомяване, „Примагаз“ АД е публикувало съобщение във вестник „24 часа“, брой 205 от 29 август 2025 г.

В съответствие с разпоредбата на чл. 29, ал. 2, т. 6 от НРЦПГ, дружеството е представило копие на сключен между „Примагаз“ АД и (...) Договор № (...) от (...) за доставка на природен газ на изходен пункт на газопреносната мрежа по регулирана цена (Договор № (...) от (...)), със срок на действие до (...) часа на (...). Съгласно условията на договора, срокът му на действие може да бъде удължен с допълнително споразумение. В тази връзка, „Примагаз“ АД е представило Допълнително споразумение № (...) от (...), както и Допълнително споразумение № (...) от (...), с които срокът на действие на Договор № (...) от (...) е изменен до (...) часа на (...), съответно до (...).

Съгласно чл. 14, ал. 1 от НРЦПГ, енергийните предприятия могат да предлагат за утвърждаване от КЕВР различни тарифни структури по групи клиенти, отразяващи разпределените необходими годишни приходи за предоставяне на услугата за всяка група въз основа на представено проучване за стойността на услугата. Комисията утвърждава групите клиенти по предложение на енергийните предприятия, в зависимост от сходни характеристики на потребление и/или по друг признак (чл. 14, ал. 2 от НРЦПГ).

През новия регулаторен период „Примагаз“ АД не предлага изменение на тарифната структура, която се състои от три групи клиенти: *промишлени, ОА и търговски и битови*.

Предложената тарифна структура е изготвена в съответствие с изискванията на чл. 14, ал. 1 и ал. 2 от НРЦПГ.

1. Регулаторен период

Предложеният от „Примагаз“ АД регулаторен период на цените е с продължителност от 2 години, а именно: от 2026 до 2027 г. Заявителят обосновава избраната продължителност на регулаторния период с невъзможността за дългосрочни прогнози в условията на настоящата микро и макроикономическа обстановка, като счита че процесите на планиране и прогнозиране задължително трябва да бъдат съобразени с тенденциите, промените и прогнозите за влияние върху икономиката, икономическите субекти и населението в световен, национален и регионален мащаб. Дружеството посочва, че предложеният регулаторен период с продължителност от две години ще даде възможност за изпълнение на заложените параметри в бизнес плана и модела за ценообразуване, за реализация на проектите за газификация, с които ще бъде осигурен достъп на крайните потребители до ефективен и екологичен енергиен източник на справедлива и конкурентна цена.

Предвид гореизложеното, предложеният от „Примагаз“ АД регулаторен период на цените с продължителност от 2 години е в съответствие с разпоредбата на чл. 3, ал. 2, т. 2 от НРЦПГ, съгласно която при регулиране по метода „горна граница на цени“ регулаторният период е с продължителност от 2 до 5 години.

2. Необходими приходи

Съгласно чл. 9 от НРЦПГ, необходимите годишни приходи за съответната дейност по лицензията включват икономически обосноваваните разходи и възвръщаемост на капитала. Необходимите годишни приходи (НГП) за дейността „разпределение на природен газ“ и за дейността „снабдяване с природен газ от краен снабдител“ са прогнозирани от дружеството по години за регулаторния период. НГП за дейността „разпределение на природен газ“, разпределени по години и групи клиенти, са представени в таблица № 3 и 4:

Дейност „разпределение на природен газ“

Таблица № 3

Клиенти	Мярка	2026 г.	2027 г.
Промислени	хил. лв.	522	510
ОА и търговски	хил. лв.	541	527
Битови	хил. лв.	120	124
Общо:	хил. лв.	1183	1162

Необходимите приходи за дейността „снабдяване с природен газ от краен снабдител“, разпределени по години и групи клиенти са представени в таблица № 4:

Дейност „снабдяване с природен газ от краен снабдител“

Таблица № 4

Клиенти	Мярка	2026 г.	2027 г.
Промислени	хил. лв.	23	24
ОА и търговски	хил. лв.	13	14
Битови	хил. лв.	17	18
Общо:	хил. лв.	53	56

2.1. Разходи

Структурата и обемът на разходите по години са формирани от дружеството в съответствие с чл. 10 от НРЦПГ. Съгласно цитираната разпоредба, видовете разходи, пряко свързани със съответната лицензионна дейност, които се включват при образуването на цените, се делят на две основни групи: условно-постоянни разходи (УПР) и променливи разходи, според връзката им с количествата природен газ и/или осигуряването на услугата. Общите разходи за периода, разпределени по дейности и години, са представени в таблица № 5:

Общо разходи по дейности (хил. лв.)

Таблица № 5

Наименование	Мярка	2026 г.	2027 г.	Общо:	%
Общо разходи по дейности, в т.ч.:	хил. лв.	(...)	(...)	(...)	100%
„разпределение на природен газ“	хил. лв.	(...)	(...)	(...)	(...)%
„снабдяване с природен газ от краен снабдител“	хил. лв.	(...)	(...)	(...)	(...)%

Прогнозираните разходи за регулаторния период включват само разходите, които са пряко свързани с лицензионната дейност на дружеството. За нуждите на ценообразуването, разходите за дейностите са разделени на разходи за експлоатация и поддръжка на газоразпределителната мрежа и разходи, пряко зависещи от пренесените/доставени количества природен газ и/или осигуряването на услугата. Разходите са посочени поотделно за видовете лицензионни дейности със съответните им, отчетни, отчетно-прогнозни и прогнозни стойности на годишна база. В изпълнение на нормативните изисквания, при планиране на годишните разходи за лицензионни дейности не са включени финансови, извънредни разходи, оперативни разходи, които не са свързани и/или не са необходими за извършването на лицензионната дейност, начислени разходи за загуби от обезценка, текущи разходи за начислени провизии и задължения, отписани вземания и текущи разходи за намаляване на отчетната стойност на стоково-материалните запаси, както и други разходи, в съответствие с чл. 10, ал. 4 от НРЦПГ.

В съответствие с чл. 10, ал. 1, изречение второ от НРЦПГ, „Примагаз“ АД е представило различните групи разходи по дейности и икономически елементи, ведно с обосновки за начина на формирането им.

2.1.1. Разходи за дейността „разпределение на природен газ“

Тези разходи представляват (...) % от общия обем разходи и намаляват от (...) хил. лв. през 2026 г. на (...) хил. лв. през 2027 г.

Условно-постоянните разходи представляват (...) % от разходите за дейността „разпределение на природен газ“ и намаляват от (...) хил. лв. за 2026 г. на (...) хил. лв. през 2027 г., със следното разпределение:

Разходи за материали – представляват (...) % от УПР, прогнозирани за периода с постоянен годишен размер от (...) лв. за *разходи за канцеларски материали*.

Разходите за външни услуги представляват (...) % от УПР, планирани с увеличение от 320 хил. лв. през 2026 г. на (...) хил. лв. за 2027 г., като включват:

- *разходи за застраховки* на газоразпределителната мрежа, прогнозирани в размер на (...) хил. лв. средногодишно за периода, въз основа на отчетените разходи за базисната година;

- *разходи за данъци и такси*, планирани на база нормативна уредба, в т.ч. лицензионни такси, в съответствие с Тарифа за таксите, които се събират от Държавната комисия за енергийно и водно регулиране по Закона за енергетиката – (...) хил. лв. за 2026 г., с увеличение на (...) хил. лв. през 2027 г.;

- *пощенски разходи, разходи за телефони и абонаменти*, прогнозирани в размер на (...) хил. лв. годишно въз основа на отчетените разходи за базисната година;

- *разходи за абонаментно поддържане и аварийна готовност*, прогнозирани (...) хил. лв. за 2026 г. и (...) хил. лв. за 2027 г., като включват разходи за поддържане и техническо обслужване на газоразпределителните мрежи и специализираното оборудване. Прогнозирани в зависимост от отчетените разходи за базисната година и сключените договори;

- *разходи за въоръжена и противопожарна охрана*, прогнозирани по (...) хил. лв./годишно въз основа на отчетените за базисната година разходи;

- *разходи за наеми*, включват наем на офиси и складови бази, прогнозирани (...) хил. лв. за 2026 г. и (...) хил. лв. за 2027 г.;

- *експертни и одиторски разходи*, прогнозирани в размер на (...) хил. лв. за 2026 г. и (...) хил. лв. за 2027 г.;

- *разходи за вода, отопление и осветление*, прогнозирани (...) хил. лв. за 2026 г. и (...) хил. лв. за 2027 г.

Разходите за амортизации представляват (...) % от УПР, като намаляват от (...) хил. лв. през 2026 г. на (...) хил. лв. през 2027 г. Разходите за амортизации на дълготрайните активи са определени по линеен метод, съгласно чл. 12 от НРЦПГ.

Разходите за заплати и възнаграждения представляват (...) % от УПР, прогнозирани в размер на (...) хил. лв. за 2026 г. и нарастват (...) хил. лв. през 2027 г.

Разходите за социални осигуровки представляват (...) % от УПР, прогнозирани в размер на (...) хил. лв. за 2026 г. и нарастват (...) хил. лв. до 2027 г., като включват съответните начислени суми за социални и здравни осигуровки, социални надбавки и други обезщетения, полагащи се на работниците и служителите по Кодекса на труда за извънреден и допълнителен труд, както и за работа при вредни за здравето условия. Размерът им е изчислен спрямо прогнозираните разходи за заплати и дължимия процент осигуровки.

Социалните разходи представляват (...) % от УПР, прогнозирани в размер на (...) хил. лв. за 2026 г. и (...) хил. лв. за 2027 г.

Други разходи – представляват (...) % от УПР, прогнозирани са в размер на (...) хил. лв. за 2026 г. и (...) хил. лв. 2027 г. и включват: *разходи за охрана на труда (трудова медицина)* – (...) хил. лв. за 2026 г., с увеличение на (...) хил. лв. през 2027 г.; *разходи за реклама маркетинг дейност*, прогнозирани (...) хил. лв. за 2026 г. и (...) хил. лв. за 2027 г.; *разходи за командировки*, прогнозирани в размер на (...) за 2026 г. и (...) лв. през 2027 г.; *разходи за публикации*, прогнозирани по (...) лв./годишно.

Променливите разходи, представляват (...) % от общите разходи за тази дейност и са прогнозирани по (...) хил. лв. за 2026 и 2027 г., като включват *разходи за одорант* по (...) хил. лв./годишно и *загуби на газ* по (...) хил. лв./годишно.

2.1.2. Разходи за дейността „снабдяване с природен газ от краен снабдител“

Тези разходи представляват (...) % от общия обем разходи, предвидени от енергийното предприятие. Разходите за дейността през разглеждания период са в размер на (...) хил. лв. за 2026 г. и (...) хил. лв. за 2027 г.

Условно-постоянните разходи представляват (...) % от общия обем разходи, предвидени от дружеството за дейността „снабдяване с природен газ от краен снабдител“, със следното разпределение по икономически елементи:

Разходите за материали са планирани в размер на (...) лв. годишно, за канцеларски материали.

Разходи за външни услуги – (...) % от УПР, планирани (...) хил. лв. за 2026 г. и (...) хил. лв. за 2027 г. и включват: разходи за данъци и лицензионна такса, прогнозирани в размер на (...) лв. средногодишно; пощенски разходи и разходи за телефони, прогнозирани в размер на (...) лв. годишно; разходи за наеми, включват наем на офиси и складови бази, прогнозирани в размер на (...) хил. лв. за 2026 г. и (...) хил. лв. за 2027 г.; експертни и одиторски разходи прогнозирани по (...) хил. лв. средногодишно за периода, както и разходи за вода, отопление и осветление, със средногодишен прогнозен размер от (...) лв.

Разходите за амортизации представляват (...) % от УПР, като нарастват от (...) лв. през 2026 г. на (...) лв. през 2027 г. Разходите за амортизации на дълготрайните активи са определени по линеен метод, съгласно чл. 12 от НРЦПГ.

Разходи за заплати и възнаграждения представляват (...) % от УПР, прогнозирани в размер на (...) хил. лв. за 2026 г. и нарастват на (...) хил. лв. до 2027 г.

Разходи за социални осигуровки, прогнозирани като (...) % от УПР, със средногодишен размер от (...) лв. Разходите представляват съответните начислени суми за социални и здравни осигуровки, други обезщетения, полагащи се на работниците и служителите по Кодекса на труда за извънреден и допълнителен труд, както и за работа при вредни за здравето условия. Стойността им е изчислена спрямо прогнозираните разходи за заплати и дължимия процент осигуровки.

Социалните разходи представляват (...) % от УПР, със средногодишен размер от (...) лв.

Други разходи – (...) % от УПР или средно по (...) лв. годишно за периода, като включват: разходи за: охрана на труда – по (...) лв. средногодишно; реклама и маркетинг дейност – по (...) лв. средногодишно; командировки – по (...) лв. средногодишно и публикации – по (...) лв. годишно.

Заявителят не е планирал променливи разходи за дейността „снабдяване с природен газ от краен снабдител“ за регулаторния период.

Според предоставената обосновка, заявителят е прогнозирал разходите си за периода 2026 – 2027 г., прилагайки условно параметрично прогнозиране, прогнозиране на база „отчетна стойност“ и комбиниран подход. Разходите за 2026 и 2027 г. са прогнозирани на базата на отчетните стойности за 2024 г. и отчетно-прогнозни стойности за 2025 г., и в зависимост от влиянието на следните фактори: брой клиенти по отношение на стойността на разходите за канцеларски материали, пощенски разходи, телефони и абонаменти, съдебни разходи, разходи за маркетинг и реклама, експертни и одиторски разходи; приходи по отношение на разходите за данъци и такси; изградена газоразпределителна мрежа и брой клиенти по отношение на стойностите на разходите за абонаментно поддържане и аварийна готовност, въоръжена и противопожарна охрана, експертни и одиторски разходи, разходи за маркетинг и реклама; нетекущи активи (газоразпределителна мрежа и съоръжения) по отношение на разходи за застраховки, въоръжена и противопожарна охрана, вода, отопление и осветление; брой офиси и персонал по отношение на разходите за вода, отопление и осветление, разходите за наеми, охрана на труда, командировки и обучение на персонала; брой на съоръженията по отношение на разходите за проверка на уреди; потребление на природен газ по отношение на разходите за одорант и разходите за загуби на газ и лицензионните задължение по отношение на разходите за публикации, лицензионни такси, експертни и одиторски разходи.

Разходите за лицензионните дейности са разпределени от заявителя със следното процентно съотношение:

- в съотношение (...) % към (...) % между дейностите „разпределение на природен газ“ и „снабдяване с природен газ от краен снабдител“ са разпределени разходите за: канцеларски материали, пощенски разходи, телефони и абонаменти, наеми, експертни и одиторски разходи, вода, отопление и осветление, заплати и възнаграждения, социални осигуровки, социални разходи, охрана на труда, реклама и маркетинг дейност, командировки и обучение на персонала, публикации;

- на (...) % към дейността „разпределение на природен газ“ са отнесени разходите за: застраховки, данъци и такси за тази дейност, абонаментно поддържане, въоръжена и противопожарна охрана, одорант, загуби на газ;

- на (...) % към дейността „снабдяване с природен газ“ са отнесени разходите за данъци и такси за тази дейност.

От извършения по-горе анализ на прогнозния размер на разходите по години и икономически елементи, както и въз основа на представените от дружеството обосновки и доказателства за разходите е видно, че те са свързани с изпълнението на лицензионните дейности и може да бъде направен извод, че са икономически обосновани.

2.2. Регулаторна база на активите

Съгласно чл. 12 от НРЦПГ, утвърдената от Комисията регулаторна база на активите, придобити възмездно от енергийното предприятие и пряко свързани с лицензионната дейност, е признатата стойност на активите, върху която енергийното предприятие получава възвръщаемост от вложения капитал. Прогнозните стойности на регулаторната база на активите, възвръщаемостта и разходите за дейностите „разпределение на природен газ“ и „снабдяване с природен газ от краен снабдител“ по години за регулаторния период са представени, съответно в таблици № 6 и 7:

Дейност „разпределение на природен газ“ (хил. лв.)

Таблица № 6

№	Позиция	2026 г.	2027 г.
1.	Балансова стойност на дълготрайните материални активи (ДМА)	(...)	(...)
2.	Балансова стойност на дълготрайните нематериални активи (ДНА)	(...)	(...)
3.	Балансова стойност на ДМА, придобити за сметка на финансираня	(...)	(...)
4.	Необходим оборотен капитал	(...)	(...)
5.	Регулаторна база на активите	(...)	(...)
6.	Норма на възвръщаемост, преди данъчно облагане, %	6,89%	7,18%
7.	Възвръщаемост	(...)	(...)
8.	Разходи, в т.ч.:	(...)	(...)
8.1.	УПР	(...)	(...)
8.2.	Променливи разходи	(...)	(...)

Дейност „снабдяване с природен газ“ (хил. лв.)

Таблица № 7

№	Позиция	2026 г.	2027 г.
1.	Балансова стойност на ДМА	(...)	(...)
2.	Балансова стойност на ДНА	(...)	(...)
3.	Балансова стойност на ДМА, придобити за сметка на финансираня	(...)	(...)
4.	Необходим оборотен капитал	(...)	(...)
5.	Регулаторна база на активите	(...)	(...)
6.	Норма на възвръщаемост, преди данъчно облагане, %	6,89%	7,18%
7.	Възвръщаемост	(...)	(...)
8.	Разходи, в т.ч.:	(...)	(...)
8.1.	УПР	(...)	(...)
8.2.	Променливи разходи	(...)	(...)

Дружеството е определило размера на оборотния капитал в съответствие с разпоредбата на чл. 12, ал. 8 от НРЦПГ. Изчисленият оборотен капитал отговаря на нормативните изисквания, като представлява 1/8 от годишните оперативни парични разходи за лицензионната дейност (без амортизации и разходи за обезценка на несъбираеми вземания).

2.3. Норма на възвръщаемост на капитала

Дружеството предвижда да използва собствени средства за периода 2026 – 2027 г. Съгласно предоставената обосновка, привлеченият капитал, отразен в капиталовата структура на дружеството представлява оставащия към момента на изготвяне на предложението за цени размер на сумата по договор за заем за съответните години, който заявителят обслужва.

Предложената от „Примагаз“ АД среднопретеглена норма на възвръщаемост на капитала за периода 2026 – 2027 г. е 7,03%, изчислена при (...) % собствен капитал, с норма на възвръщаемост (...) % и (...) % привлечен капитал, с норма на възвръщаемост (...) %, при отчитане на данъчните задължения от 10%.

Съгласно чл. 13, ал. 4 от НРЦПГ, Комисията определя нормата на възвръщаемост на капитала при отчитане на фактори, като: безрискова доходност, сравнения с други

предприятия с подобна степен на риск, достъп до финансиране, текущи финансови и икономически условия в страната, капиталова структура на предприятието. Съгласно чл. 13, ал. 5 от НРЦПГ Комисията определя нормата на възвръщаемост на капитала чрез модела за оценка на капиталовите активи и въз основа на данни от: международно признати източници на информация относно отраслов безлостов коефициент β за страните от Европа, обща пазарна рискова премия за Р България, формирана като сума от базовата рискова премия за развити пазари и премията за специфичния за държавата риск; данни на Българската народна банка (БНБ) относно безрисковата норма на възвръщаемост, при използване на дългосрочния лихвен процент за оценка степента на конвергенция, като средна стойност за 12-месечен период преди месеца на оповестяване на предложението за цени.

При регулирането на цените в енергийния сектор и във ВиК услугите във връзка с изчисляването на нормата на възвръщаемост на собствения капитал, КЕВР прилага Модела за оценка на капиталовите активи (МОКА), като използва данни, публикувани на официалните интернет страници на Aswath Damodaran – Stern School of Business и БНБ. Предвид изложеното, при определяне нормата на възвръщаемост на собствения капитал на „Примагаз“ АД следва да бъдат използвани данни за пазарните величини, като се отчете отрасловият коефициент β , общата пазарна рискова премия за страната, както и безрисковата норма на възвръщаемост.

За изчисляване на нормата на възвръщаемост на собствения капитал на „Примагаз“ АД е използван МОКА и актуални данни от цитираните по-горе източници, а именно: безрискова премия в размер на 3,9294%; безлостов β коефициент – 0,39, който предвид капиталовата структура, при преобразуване в лостов коефициент се получава в размер на 0,45, и обща пазарна рискова премия за Р България от 6,57%. В резултат, изчислената норма на възвръщаемост на собствения капитал се получава (...)% , а среднопретеглената норма на възвръщаемост на капитала предложената от заявителя е 7,03%, която съвпада с предложената от заявителя.

Предвид изложеното е обосновано да бъде приета предложената от „Примагаз“ АД среднопретеглена норма на възвръщаемост на капитала в размер на 7,03%, изчислена при (...)% собствен капитал, с норма на възвръщаемост (...)% , и (...)% привлечен капитал, с норма на възвръщаемост (...)% , при отчитане на данъчните задължения.

3. Прогнозна консумация на природен газ и прогнозен брой клиенти

Прогнозната консумация на природен газ в рамките на регулаторния период, както и прогнозният брой присъединени клиенти към газоразпределителната мрежа на дружеството, са представени по години и групи клиенти в таблици № 8 и 9:

Прогнозна консумация (MWh/год.)

Таблица № 8

Клиенти	2026 г.	2027 г.
Промислени	39 398	39 398
ОА и търговски	19 632	19 632
Битови	3432	3487
Общо:	62 462	62 517

Прогнозен брой клиенти (бр.)

Таблица № 9

Клиенти	2026 г.	2027 г.
Промислени	(...)	(...)
ОА и търговски	(...)	(...)
Битови	(...)	(...)
Общо:	(...)	(...)

За нуждите на ценообразуването са изчислени коефициенти за разпределяне по групи клиенти на възвръщаемостта, условно-постоянните и променливите разходи.

За дейността „разпределение на природен газ“, коефициентите за разпределяне на УПР и възвръщаемостта отчитат стойността на дела на ДМА за съответната група клиенти в общата стойност на ДМА, като делът на ДМА за газопроводите и съоръжения – линейна част са разпределени чрез дела на максималния часов разход на съответната група в общия

максимален часов разход. Стойността на газопроводните отклонения, чрез които клиентите на природен газ се присъединяват към газоразпределителната мрежа е разделена за съответната група клиенти. Стойността на коефициента за разпределение на възвръщаемостта и УПР за дейността „разпределение на природен газ“ по групи клиенти се променя, както следва: за промишлените клиенти коефициентът намалява от (...) през 2026 г. на (...) през 2027 г., за ОА и търговските – намалява от (...) за 2026 г. на (...) за 2027 г., за битовите клиенти се увеличава от (...) през 2026 г. на (...) през 2027 г. Коефициентите за разпределение на променливите разходи по групи клиенти, отчитат дела на годишното потребление на природен газ на съответната група в общото потребление. Стойността на коефициента по групи клиенти се променя, както следва: за промишлените клиенти коефициентът намалява от (...) през 2026 г. на (...) през 2027 г., за ОА и търговските се запазва и е в размер на (...) за 2026 и 2027 г., за битовите клиенти се увеличава от (...) през 2026 г. на (...) през 2027 г.

Коефициентът за разпределение на УПР и възвръщаемостта за дейността „снабдяване с природен газ от краен снабдител“ е получен на база на броя на клиенти за съответната група клиенти към общия брой клиенти, както и на база средната годишна консумация на съответната група клиенти към общата консумация. Стойността на коефициента по групи клиенти се променя, както следва: за промишлените клиенти коефициентът намалява от (...) през 2026 г. на (...) през 2027 г., за ОА и търговските – се намалява от (...) за 2026 г. на (...) за 2027 г., за битовите клиенти се увеличава от (...) през 2026 г. на (...) през 2027 г.

Предложените коефициенти са обосновани, тъй като отчитат дела на ДМА на газоразпределителната мрежа за съответната група клиенти в общата стойност на ДМА, броя клиенти от всяка група клиенти към общия брой клиенти, както и средната годишна консумация на всяка група клиенти към общото потребление.

4. Определяне на цени

4.1. Цена за пренос на природен газ през газоразпределителната мрежа

Според чл. 20, ал. 2 от НРЦПГ, цената за пренос на природен газ през разпределителната мрежа се образува въз основа на утвърдените необходими годишни приходи съгласно чл. 9 от НРЦПГ към утвърденото прогнозно количество природен газ за разпределение в левове за MWh по групи клиенти.

4.2. Цена за продажба на природен газ от краен снабдител

Според чл. 19, ал. 1 от НРЦПГ, цените за продажба на природен газ от крайните снабдители на клиенти, присъединени към съответните газоразпределителни мрежи, се определят въз основа на разходите за покупка на природен газ и утвърдените прогнозни необходими годишни приходи за снабдяване с природен газ, съгласно чл. 9 от НРЦПГ. Компонентата цена за снабдяване се определя на основата на необходимите годишни приходи съгласно чл. 9 за снабдяване с природен газ към прогнозното количество природен газ (чл. 19, ал. 3 от НРЦПГ).

Изчислените от „Примагаз“ АД цени за пренос на природен газ през газоразпределителната мрежа и цени за снабдяване с природен газ от краен снабдител за територията на община Варна – за кметствата „Владислав Варненчик“, „Младост“ и „Аспарухово“ са посочени в таблица № 10:

Цени за пренос на природен газ през газоразпределителната мрежа и цени за снабдяване с природен газ от краен снабдител
Таблица № 10

Клиентски групи	Цени за пренос (лв./MWh)	Цени за пренос (евро/MWh)	Цени за снабдяване (лв./MWh)	Цени за снабдяване (евро/MWh)
Промишлени	13,10	6,70	0,61	0,31
ОА и търговски	27,22	13,92	0,67	0,34
Битови	35,37	18,08	5,06	2,59

Забележка: предложените за утвърждаване цени са без включен акциз и ДДС.

С оглед гореизложеното и след анализ на представените в заявление с вх. № Е-15-21-9 от 30.09.2025 г., преработено със заявление с вх. № Е-15-21-9 от 05.11.2025 г. и вх. № Е-15-21-9 от 14.11.2025 г. от „Примагаз“ АД данни, обосновки и коригиран електронен модел на цените

от 14.11.2025 г. се установява, че дружеството е формирало цените за пренос през газоразпределителната мрежа и цените за снабдяване с природен газ от краен снабдител в съответствие с НРЦПГ.

Общата цена на природния газ, формирана от цената за пренос на природен газ през газоразпределителната мрежа и цената за продажба на природен газ от краен снабдител, включваща компонента цена на природния газ на „Булгаргаз“ ЕАД, която за м. ноември 2025 г. е в размер на 65,82 лв./MWh, е с увеличение спрямо общата цена на природния газ през регулаторния период 2024 г. – 2025 г., както следва: за промишлени клиенти с 0,77%, за ОА и търговски с 1,31% и за битови клиенти с 1,87%.

4.3. Цени за присъединяване към газоразпределителната мрежа

Съгласно чл. 24, ал. 1 от НРЦПГ, цената за присъединяване на клиенти към газоразпределителната мрежа се образува по групи клиенти в зависимост от заявения максимален капацитет, налягане и съответните признати разходи за групата. Разходите за допълнително оборудване за присъединяване по желание на клиента са за негова сметка.

Разходите при образуване на цените за присъединяване на клиенти към газоразпределителната мрежа на дружеството се делят на УПР и променливи. УПР включват: издаване на скица и виза за проектиране; изготвяне на работен проект за газопроводно отклонение; съгласуване на работен проект за газопроводното отклонение (Районна служба „Пожарна и аварийна безопасност“, комуникационни оператори, Инспекция за държавен технически надзор); одобряване на работния проект от общината; издаване на разрешение за строеж; Сключване на договор за Независим строителен надзор (НСН); разходи по организация и безопасност на движението; разходи за проби на якост и плътност; изготвяне на екзекутивна документация; становища по изпълнение на газопроводното отклонение от Гражданска защита и Агенция по кадастъра; разходи по назначаване и провеждане на държавна приемателна комисия, както и разходи по издаване на разрешения за ползване.

Променливите разходи са в зависимост от максималния часови разход и включват изкопно-възстановителни и монтажни работи; излаз към газорегулаторен и замерен пункт (ГРЗП) и свързване на ГРЗП към газовата инсталация.

За регулаторен период 2026 – 2027 г. заявителят не предвижда изменение на цените за присъединяване към газоразпределителната мрежа за територията на община Варна – за кметствата „Владислав Варненчик“, „Младост“ и „Аспарухово“, посочени в таблица № 11:

Цени за присъединяване

Таблица № 11

Клиентски групи и подгрупи с максимален часов разход	Цени (лв./клиент)	Цени (евро/клиент)
Промислени:		
до 4,22 MWh/час	4905	2508,12
до 10,55 MWh/час	5432	2777,12
над 10,55 MWh/час	6185	3162,15
ОА и търговски:		
до 0,738 MWh/час	4249	2172,41
до 4,220 MWh/час	5121	2618,47
над 4,220 MWh/час	5255	2687,08
Битови	482	246,44

Забележка: предложените цени са в лева, без ДДС.

Предложените цени за присъединяване на клиенти към газоразпределителната мрежа на лицензионната територия на заявителя са формирани на база подробно представени разходи по групи клиенти в съответствие с НРЦПГ.

5. Защитена по закон информация, съдържаща се в подаденото от „Примагаз“ АД заявление и която не следва да бъде разгласявана:

С писмо с вх. № Е-15-21-9 от 05.11.2025 г., „Примагаз“ АД е посочило, че в заявлението и приложените към него документи се съдържа защитена по закон информация и в тази връзка, при публикуването на доклада и решението на КЕВР следва да бъде заличена

следната информация: данните в електронния модел на цените, от справки №1А до № 12Б включително и справки № 15 и № 17; данните от приложения № 1 до № 13 включително.

Съгласно разпоредбата на чл. 37, ал. 1 от НРЦПГ за енергийните предприятия, спрямо които се прилага метод на ценово регулиране „горна граница на цени“, проектът на решение, съответно решението по чл. 39, ал. 1 от НРЦПГ, съдържа: продължителността на регулаторния период и нормата на възвръщаемост на капитала; прогнозните необходими приходи по години за регулаторния период, както и прогнозните количества природен газ по години за регулаторния период. Следователно тази информация не следва да бъде заличавана.

Съгласно чл. 18 от ЗЕ председателят на Комисията, нейните членове и служителите на нейната администрация, са длъжни да не разгласяват информация, обявена за търговска тайна от заявителите и лицензиантите, ако нейното разгласяване би довело до нелоялна конкуренция между търговци, или до застрашаване на търговския интерес на трети лица.

С оглед гореизложеното, искането за заличаване на защитена по закон информация е основателно в частта относно съдържащата се в доклада информация, представляваща търговска тайна, като при публикуването на доклада и решението на КЕВР следва да бъде заличена.

Предвид гореизложеното и на основание чл. 13, ал. 5, т. 2 и чл. 14 от Закона за енергетиката, чл. 34, ал. 1 и ал. 3 от Наредба № 2 от 19.03.2013 г. за регулиране на цените на природния газ, чл. 43, ал. 1 и ал. 6, чл. 44, чл. 45, чл. 50 и чл. 51 от Правилника за дейността на Комисията за енергийно и водно регулиране и на нейната администрация, предлагаме Комисията да обсъди и вземе следните

РЕШЕНИЯ:

1. Да приеме настоящия доклад и проект на решение;
2. Да определи дата, час и място за провеждане на открито заседание за разглеждане на доклада по т. 1, които да бъдат публикувани на интернет страницата на Комисията;
3. Да покани за участие в откритото заседание лицата, представляващи по търговска регистрация „Примагаз“ АД, като се осигури и възможност за дистанционно участие;
4. Да определи дата, час и място за провеждане на обществено обсъждане на проекта на решение по т. 1, които да бъдат публикувани на интернет страницата на Комисията;
5. Да покани чрез съобщение на интернет страницата на Комисията за участие в общественото обсъждане на проекта на решение по т. 1 заинтересовани лица по смисъла на чл. 14, ал. 2 от Закона за енергетиката – държавни органи, браншови организации, енергийни предприятия, клиенти и организации на потребители, като се осигури и възможност за дистанционно участие;
6. Да определи 14-дневен срок за предоставяне на становища по проекта на решение.
7. Посочената в мотивите на настоящия доклад защитена по закон информация да бъде заличена при публикуването на интернет страницата на Комисията за енергийно и водно регулиране на документите, попадащи в обхвата на чл. 15, ал. 2 от Закона за енергетиката.

Приложение: проект на решение.