



РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ
Комисия за енергийно
и водно регулиране



Вх. № Е-Дк-...../.....2025 г.

ДО
Г-Н ПЛАМЕН МЛАДЕНОВСКИ
ПРЕДСЕДАТЕЛ НА КОМИСИЯТА ЗА
ЕНЕРГИЙНО И ВОДНО РЕГУЛИРАНЕ

ДОКЛАД

от
дирекция „Електроенергетика и топлоенергетика“ и
дирекция „Правна“

Относно: Заявление с вх. № Е-ЗЛР-И-173 от 22.10.2025 г. за изменение на лицензия за дейността „производство на електрическа енергия“, подадено от „Абакус Интернешънъл“ ЕООД

УВАЖАЕМИ ГОСПОДИН ПРЕДСЕДАТЕЛ,

Административното производство е образувано по подадено в Комисията за енергийно и водно регулиране (КЕВР, Комисията) заявление с вх. № Е-ЗЛР-И-173 от 22.10.2025 г. от „Абакус Интернешънъл“ ЕООД, с което дружеството е поискало изменение на лицензия № Л-729-01 от 25.01.2024 г., издадена за дейността „производство на електрическа енергия“ с условие за изграждане на енергиен обект, на основание чл. 51, ал. 1, т. 1 от Закона за енергетиката (ЗЕ) и чл. 61, ал. 2, т. 2 от Наредба № 3 от 21.03.2013 г. за лицензиране на дейностите в енергетиката (НЛДЕ). За проучване на обстоятелствата в заявлението и приложенията към него е сформирана работна група със заповед № 3-Е-340 от 24.10.2025 г. на председателя на КЕВР. С писмо с изх. № Е-ЗЛР-И-173 от 22.10.2025 г. от дружеството са изискани допълнителна информация и документи, които са представени с писмо с вх. № Е-ЗЛР-И-173 от 05.11.2025 г.

Въз основа на предоставената информация и документи от заявителя и извършеното проучване по преписката са установени следните факти и са направени следните изводи:

От извършена справка за актуално състояние в Търговския регистър и регистъра на юридическите лица с нестопанска цел (ТРРЮЛНЦ) се установява, че „Абакус Интернешънъл“ ЕООД е еднолично дружество с ограничена отговорност, с ЕИК 175253762, вписано в ТРРЮЛНЦ към Агенцията по вписванията със седалище и адрес на управление Р България, област София, община Столична, гр. София, п.к. 1766, р-н Младост, ул. „Бизнес Парк София“ № 1, бл.12, вх. Б, ет. 2. Дружеството има следния предмет на дейност: Проектиране, изграждане и експлоатация на фотоволтаични централи; инвестиционни дейности в сферата на енергоефективните системи и енергия от възобновяеми източници; посредничество при сключване на договори във връзка с реализация на инфраструктурни и енергийни проекти; посредническа и консултантска дейност в различни области; разработване и управление на проекти; търговско представителство /комисионерство, посредничество и агентство/ в страната и чужбина; администриране на търговски дружества;

управление и изпълнение на услуги в различни области; управление, администриране и стопанисване на недвижимо имущество; сделки с обекти на интелектуалната собственост; вътрешна и външно търговска дейност чрез внос, износ, обменни, бартерни, комисионни, лизингови, реекспортни и спедиторски сделки и операции, както и всякакъв вид дейности се изискват допълнителни разрешения или лицензи, то те ще бъдат извършвани след получаването им; и всяка друга дейност разрешена от закона.

Капиталът на „Абакус Интернешънъл“ ЕООД е в размер на 615 000 (шестстотин и петнадесет хиляди) лева и е изцяло внесен. Едноличен собственик на капитала е „МЕТКА ЕГН ХОЛДИНГС 3 ЛИМИТЕД“, идентификация НЕ 437773, чуждестранно юридическо лице, регистрирано в Република Кипър.

Дружеството се управлява и представлява от Хрисостомос Спиропулос, гръцки гражданин.

В производството по изменение на лицензията по отношение на „Абакус Интернешънъл“ ЕООД следва да се установи дали е приложима забраната на чл. 3, т. 14 от Закона за икономическите и финансовите отношения с дружествата, регистрирани в юрисдикции с преференциален данъчен режим, контролираните от тях лица и техните действителни собственици (ЗИФОДРЮПДРКЛТДС). Съгласно чл. 3, т. 14 от ЗИФОДРЮПДРКЛТДС, в производство по издаване на лицензии по ЗЕ се забранява пряко и/или косвено участие на дружество, регистрирано в юрисдикции с преференциален данъчен режим, както и на контролираните от тях лица. По смисъла на § 1, т. 2 от Допълнителната разпоредба на ЗИФОДРЮПДРКЛТДС „юрисдикции с преференциален данъчен режим“ са юрисдикциите по смисъла на § 1, т. 64 от Допълнителните разпоредби на Закона за корпоративното подоходно облагане (ЗКПО), с изключение на Гибралтар (брит.) и държавите – страни по Споразумението за Европейското икономическо пространство. Според посочената разпоредба на ЗКПО министърът на финансите по предложение на изпълнителния директор на Националната агенция за приходите утвърждава списък на държавите/териториите – юрисдикции с преференциален данъчен режим, който се обнародва в „Държавен вестник“. В тази връзка, със Заповед № ЗМФ-33 от 13.01.2023 г., обн. ДВ, бр. 7 от 2023 г., в сила от 01.02.2023 г., министърът на финансите е утвърдил списък на държавите/териториите, които са юрисдикции с преференциален данъчен режим, включващ: Вирджинските острови (САЩ), Остров Гуам (САЩ), Остров Рождество (Коледен остров), Питкърн и Република Палау. Също така, юрисдикции с преференциален данъчен режим са и държавите/териториите, включени в Списъка на Европейския съюз на юрисдикциите, неказващи съдействие за данъчни цели – арг. от § 1, т. 64, изр. последно от Допълнителните разпоредби на ЗКПО. Такъв Списък е приет от Съвета на Европейския съюз на 28.02.2025 г., обнародван е в Официален вестник на Европейския съюз, С 1473 от 2025 г. и включва юрисдикции, неказващи съдействие за данъчни цели, както следва: Американска Самоа, Ангила, Фиджи, Гуам, Палау, Панама, Руска федерация, Самоа, Тринидад и Тобаго, Американски Вирджински острови, както и Вануату.

Съгласно § 1, т. 5 от Допълнителните разпоредби на ЗИФОДРЮПДРКЛТДС „контрол“ е понятие по смисъла на § 2, ал. 3 от Допълнителните разпоредби на Закона за мерките срещу изпирането на пари (ЗМИП), според който „контрол“ е контролът по смисъла на § 1в от Допълнителните разпоредби на Търговския закон, а именно – когато едно физическо или юридическо лице (контролиращ) притежава повече от половината от гласовете в общото събрание на друго юридическо лице, или има право да определя повече от половината от членовете на управителния или надзорния орган на друго юридическо лице и същевременно е акционер или съдружник в това юридическо лице, или има право да упражнява решаващо влияние върху друго юридическо лице по силата на сключен с него договор или по силата на неговия дружествен договор или устав, или е акционер или съдружник в друго юридическо лице и по силата на договор с други акционери или съдружници контролира самостоятелно повече от половината от гласовете в общото събрание на това юридическо лице. Контрол по смисъла на § 2, ал. 3 от Допълнителните

разпоредби на ЗМИП е и всяка възможност, която, без да представлява индикация за пряко или косвено притежаване, дава възможност за упражняване на решаващо влияние върху юридическо лице или друго правно образувание при вземане на решения за определяне състава на управителните и контролните органи, преобразуване на юридическото лице, прекратяване на дейността му и други въпроси от съществено значение за дейността му.

Следва да се отбележи, че структурата на собственост и контрол на „Абакус Интернешънъл“ ЕООД е проучена и обсъдена в административното производство за издаване на лицензия на дружеството и е установено следното:

Едноличен собственик на капитала на „Абакус Интернешънъл“ ЕООД е МЕТКА ЕГН ХОЛДИНГС 3 ЛИМИТЕД чуждестранно юридическо лице, регистрирано в Р Кипър, под номер НЕ 437773. Едноличен собственик на капитала на МЕТКА ЕГН ХОЛДИНГС 3 ЛИМИТЕД е МЕТКА – ЕГН ЛТД, чуждестранно юридическо лице, регистрирано в Р Кипър под номер НЕ 343336. Едноличен собственик на капитала на МЕТКА-ЕГН ЛТД е МИТИЛИНЕОС С.А., чуждестранно юридическо лице, регистрирано в Р Гърция под № 757001000. МИТИЛИНЕОС С.А. е акционерно дружество, чиито акции се търгуват на регулирания пазар на Атинската Фондова борса. Видно от удостоверение с реф. № 3399 на Гръцкия Централен Депозитар С.А. се установява, че общият брой на търгуваните акции на МИТИЛИНЕОС С.А. възлизат на 142 891 161 обикновени, поименни акции, всяка с номинална стойност от 0,97 евро. Съгласно представеното удостоверение с Протокол № 3113 от 16.10.2023 г., издаден от Гръцкия Централен Депозитар С.А. се установява, че двама инвеститори в Системата за дематериализирани ценни книжа притежават повече или брой, съответстващ на ХХХ % от общия брой обикновени акции на МИТИЛИНЕОС С.А., а именно: ФРЕЗИЯ ЛТД, чуждестранно юридическо лице, регистрирано в Р Кипър под номер НЕ 377466, притежаващо 13,438 % и КИЛТЕО ЛТД, чуждестранно юридическо лице, регистрирано в Р Кипър под номер НЕ 377524, притежаващо 13,100 %. Едноличен собственик на капитала на ФРЕЗИЯ ЛТД и КИЛТЕО ЛТД се притежават от РОКАЛДО ЛТД, чуждестранно юридическо лице, регистрирано в Р Кипър под номер НЕ 377294. Едноличен собственик на капитала на РОКАЛДО ЛТД е ЕМЕРГИА ХОЛДИНГС ЛТД, чуждестранно юридическо лице, регистрирано в Р Кипър под номер НЕ 416392. Едноличен собственик на капитала на ЕМЕРГИА ХОЛДИНГС ЛТД е Евангелос Митилинеос, гражданин на Р Гърция.

След извършена допълнителна служебна справка в ТРРЮЛНЦ е установено, че по партидата на „Абакус Интернешънъл“ ЕООД няма вписани обстоятелства по смисъла на чл. 6, ал. 3 от Закона за икономическите и финансовите отношения с дружествата, регистрирани в юрисдикции с преференциален данъчен режим, контролираните от тях лица и техните действителни собственици.

Предвид горното, по отношение на заявителя „Абакус Интернешънъл“ ЕООД не е приложима забраната на чл. 3, т. 14 от Закона за икономическите и финансовите отношения с дружествата, регистрирани в юрисдикции с преференциален данъчен режим, контролираните от тях лица и техните действителни собственици.

Заявителят „Абакус Интернешънъл“ ЕООД е титуляр на лицензия № Л-729-01 от 25.01.2024 г., издадена от Комисията с Решение № Л-729 от 25.01.2024 г., на основание чл. 21, ал. 1, т. 1 във връзка с чл. 39, ал. 3 от ЗЕ и по реда на Глава трета, Раздел II от НЛДЕ, а именно преди изграждане на енергийния обект, без провеждане на конкурс. Лицензията е издадена за осъществяване на дейността „производство на електрическа енергия“ с условие за изграждане на енергийния обект – фотоволтаична електрическа централа (ФЕЦ) „Млекарево“ с обща инсталирана мощност 27,300 MW (AC) и 29,99 MWp (DC), разположена в землището на село Млекарево, община Нова Загора, област Сливен, за срок от 25 (двадесет и пет) години. Със заявление с вх. № Е-ЗЛР-И-173 от 22.10.2025 г., дружеството посочва, че новото наименованието на фотоволтаична електрическа централа е „Абакус Парк“.

С подаденото заявление „Абакус Интернешънъл“ ЕООД е поискало изменение на издадената лицензия относно инсталираната мощност, свързано със спецификите на

избраното технологично решение за изграждане на проекта. Дружеството е заявило изменение на инсталираната мощност на енергийния обект ФЕЦ „Абакус Парк“ от 27,300 MW (AC) на 29,989 MW (AC). Във връзка с присъединяването на ФЕЦ „Абакус Парк“ към електропреносната мрежа на „Електроенергиен системен оператор“ ЕАД, дружеството е представило договор за присъединяване на обект на производител № ДГ-ПР110-3371/28.10.2024 г. за присъединяване на фотоволтаична централа с инсталирана мощност 29,9 MW при ниво на напрежение 110 kV.

С оглед горното, заявителят е представил подробна обяснителна записка, от която е видно следното:

„Абакус Интернешънъл“ ЕООД е изградило проект за фотоволтаична електрическа централа (ФЕЦ „Абакус Парк“), върху поземлени имоти, ПИ 48725.38.442, ПИ 48725.38.446 и ПИ 48725.38.454 обединени в ПИ 48725.38.875 по КККР в землището на с. Млекарево, общ. Нова Загора, обл. Стара Загора с инсталирана мощност от 29,9 MW (AC), който разполага с разрешение за ползване № СТ – 05 - 534 от 24.09.2025 г. и разрешение за ползване № СТ – 05 - 535 от 24.09.2025 г.

Географски координати: 42.34611833349182, 26.09540469932994. В имота, дружеството е разположило общо 51 840 броя фотоволтаични модули JA Solar, JAM72D40 всеки един с мощност 575 Wp (15 552 бр.) или 580 Wp (36 288 бр.).

Преобразуването на генерираната постояннотокова енергия от панелите в променливотокова енергия, се осъществява с помощта на стрингови инвертори Sungrow. Те са монтирани в непосредствена близост до съответното поле от стрингове.

Преобразуваната електрическа енергия DC/AC от всеки инвертор се отдава към повишаващ трансформатор, разположен в метален комплектен трансформаторен пост Sungrow MVS8960-LV с AC мощност 8 960 kVA (3 броя) и Sungrow MVS4480-LV с AC мощност 4 480 kVA (1 брой) при 40°C. Трафопостовете са разположени в същия имот, на който е площадката на обекта. Те са фабрично сглобени, с монтирана в тях необходима апаратура средно и ниско напрежение и силов маслен трансформатор. Всеки отделен МКТП трафопост (4 броя общо) е присъединен към възлова станция 36 kV разположена на площадката на централата. От тази възлова станция посредством подземна кабелна линия 33 kV централата е присъединена към разпределителната уредба на нова Повишаваща подстанцията 33/110 kV разположена в ПИ 48725.38.23.

Преобразуването на слънчевата енергия в електрическа се осъществява във фотоволтаични клетки, свързани помежду си в един фотоволтаичен модул. Използваните в настоящия проект за ФЕЦ модули JAM72D40 са два модела съответно с мощност 575 или 580 Wp и имат коефициент на полезно действие съответно 22.3% или 22.5%.

При така описания обект и с оглед постигане на оптимална производителност, фотоволтаичната инсталация се състои от 51 840 бр. 575 или 580 Wp монокристални двулицеви фотоволтаични модули, които са разположени върху двуосна тракерна конструкция в поземления имот. Те покриват около 131 274 m² от общата му повърхност (317 775 m²).

Монтирани са 4 броя трансформаторни станции, фабрично сглобени за открит монтаж. Група инвертори са свързани към предвидения трафопост Sungrow MVS8960LV с AC мощност 8 960 kVA (3 броя) и Sungrow MVS4480-LV с AC мощност 4 480 kVA (1 брой). Към тях са присъединени съответно 548/552/552/268 стринга, като всеки стринг е съставен от 27 броя последователно свързани модула. Общата сума на стринговете е 1920 стринга. Всеки инвертор е присъединен към съответното МКТП чрез подземни кабели 800V. За осъществяване на контрола и мониторинга са монтирани комуникационни боксове SmartACU2000D.

Във връзка с присъединяването на ФЕЦ „Абакус Парк“ към електропреносната мрежа на „Електроенергиен системен оператор“ ЕАД, дружеството е представило Договор за присъединяване на обект на производител № ДГ-ПР110-3371/28.10.2024 г.

Финансови възможности за осъществяване на дейността „производство на електрическа енергия“, включително финансови аспекти, във връзка с исканите изменения:

Инвестиционните разходи за изграждането на ФЕЦ „Абакус Парк“ (одобри при издаване на лицензия за дейността „производство на електрическа енергия“), са общо в размер на XXX хил. лв. (XXX хил. евро), като източниците на финансиране са XXX% собствени средства в рамките на групата. Дружеството е посочило, че не предвижда промяна в размера на общите инвестиционни разходи и в източниците на финансиране във връзка с промените в избраното оборудване на енергийния обект. В тази връзка, в производството по издаване на лицензия е установено, че собствените финансови средства, необходими за изграждане и въвеждане в експлоатация на ФЕЦ „Абакус Парк“, са осигурени чрез вътрешно-фирмено финансиране от „XXX“ лимитед (XXX) чрез „XXX“ ЛТД - едноличен собственик на капитала на „XXX“ ЛТД.

Финансовите възможности за осъществяване на дейността „производство на електрическа енергия“, са установени от представения бизнес план за периода 2024 г. – 2028 г. и финансов модел до 2054 г. в административното производство по издаване на лицензия и отразяващи спецификите при изграждането и експлоатацията на енергийния обект. С искането за изменение на лицензия с вх. № Е-ЗЛР-И-173 от 05.11.2025 г., дружеството е посочило, че промените в оборудването на ФЕЦ „Абакус Парк“, не засягат параметрите на одобрения с Решение № БП-3 от 25.01.2024 г. на КЕВР бизнес план и не водят до необходимостта от неговото актуализиране. Дружеството е прогнозирано в периода 2024 г. – 2054 г. да реализира приходи от продажба на електрическа енергия в размер на XXX хил. лв., като при прогнозни разходи, възлизащи на XXX хил. лв., очакваният финансов резултат е положителен през целия период.

Следва да се има предвид, че исканите изменения на оборудването на ФЕЦ „Абакус Парк“ ще доведат до увеличение в инсталираната променливотокова мощност на енергийния обект и до промени в основните параметри на инвестиционния проект, както следва:

№	Вид	Стойности по лицензия	Изменени стойности
1.	Инсталирана мощност, MW (AC)	27,3	29,9
2.	Стойност на инвестицията, хил. лв./хил. евро	XXX	XXX
2.1.	Собствени средства, хил. лв./ хил. евро	XXX	XXX
2.2.	Привлечени средства, хил. лв./ хил. евро	XXX	XXX
3.	Стойност на инвестицията за 1 MW инсталирана мощност, хил. лв./ хил. евро	XXX	XXX

Предвид гореизложеното, може да се направи извод, че планираните промени в оборудването на ФЕЦ „Абакус Парк“ няма да повлияят негативно върху финансовото състояние на „Абакус Интернешънъл“ ЕООД и дружеството ще разполага с финансови възможности за изграждане и въвеждане в експлоатация на енергийния обект ФЕЦ „Абакус Парк“, с обща инсталирана мощност 29,9 MW.

Информация, съдържаща се в заявление с вх. № Е-ЗЛР-И-173 от 22.10.2025 г., която представлява защитена по закон информация:

„Абакус Интернешънъл“ ЕООД е представило становище във връзка с информацията, представляваща търговска тайна по смисъла на чл. 18, ал. 1 и ал. 3 от Закона за енергетиката. Дружеството посочва, че като търговска тайна следва да се считат икономическа и финансова информация; търговска информация, касаеща дружеството и неговите контрагенти, каквато дружеството няма право да разкрива на трети лица публично освен в предвидените от закона случаи; ноу-хау; информация относно инвестиционните намерения и стратегията на дружеството, както и на групата дружества, от които дружеството е част.

Съгласно чл. 18 от ЗЕ не следва да бъде разгласявана информация, обявена за защитена информация от заявителите и лицензиантите, ако нейното разгласяване би довело до нелоялна конкуренция между търговци, или до застрашаване на търговския интерес на трети лица. С оглед на това е извършена преценка на данните, като се приема, че заявителят е мотивирал искането за заличаване на част от представената към заявлението информация, съдържаща се в горепосочените документи.

В тази връзка, посочената от дружеството информация следва да бъде заличена в документите, попадащи в обхвата на чл. 15, ал. 2 от ЗЕ, тъй като нейното разкриване би довело до нелоялна конкуренция между търговци или до застрашаване на търговския интерес на трети лица, а данните, които са достъпни в публични регистри и/или публично оповестени от заявителя не следва да бъдат заличавани, включително и в документите на Комисията, публикувани на интернет страницата на КЕВР във връзка с подаденото от дружеството заявление.

Предвид гореизложеното и на основание чл. 13, ал. 5, т. 1, чл. 21, ал. 1, т. 1 във връзка с чл. 51, ал. 1, т. 1 от Закона за енергетиката, чл. 9, ал. 1, т. 1 и чл. 61, ал. 2, т. 2 от Наредба № 3 от 21.03.2013 г. за лицензиране на дейностите в енергетиката и чл. 43, ал. 6 от Правилника за дейността на Комисията за енергийно и водно регулиране и на нейната администрация, предлагаме Комисията да обсъди следните

РЕШЕНИЯ:

- 1. Да приеме настоящия доклад;**
- 2. Да определи дата, час и място на провеждане на открито заседание за разглеждане на приетия по т. 1 доклад, които да бъдат публикувани на интернет страницата на Комисията, като се осигури и възможност за дистанционно участие;**
- 3. Да покани за участие в откритото заседание лицата, представляващи по търговска регистрация „Абакус Интернешънъл“ ЕООД;**
- 4. Посочената в мотивите на настоящия доклад защитена по закон информация, с изключение на данни, които са достъпни в публични регистри и/или публично оповестени от заявителя, да бъде заличена при публикуването на интернет страницата на Комисията за енергийно и водно регулиране на документите, попадащи в обхвата на чл. 15, ал. 2 от Закона за енергетиката.**