



Вх. №/..... 2024 г.

ДО
ДОЦ. Д-Р ИВАН Н. ИВАНОВ
ПРЕДСЕДАТЕЛ НА КЕВР

ДОКЛАД

от
дирекция „Електроенергетика и топлоенергетика“ и
дирекция „Правна“

Относно: *Заявление с вх. № Е-ЗЛР-И-93 от 11.07.2024 г. за изменение на лицензия за дейността „производство на електрическа и топлинна енергия“, подадено от „ЕВН България Топлофикация“ ЕАД*

УВАЖАЕМИ ГОСПОДИН ПРЕДСЕДАТЕЛ,

Административното производство е образувано във връзка с постъпило в Комисията за енергийно и водно регулиране (КЕВР, Комисията) заявление с вх. № Е-ЗЛР-И-93 от 11.07.2024 г. от „ЕВН България Топлофикация“ ЕАД за изменение на лицензия № Л-506-03 от 31.10.2018 г. за дейността „производство на електрическа и топлинна енергия“, на основание чл. 51, ал. 1, т. 1 от Закона за енергетиката (ЗЕ), чл. 61, ал. 2, т. 2 и чл. 64, ал. 2 от Наредба № 3 от 21 март 2013 г. за лицензиране на дейностите в енергетиката (НЛДЕ).

За проучване на обстоятелствата в заявлението и приложенията към него е сформирана работна група със Заповед № 3-Е-196 от 17.07.2024 г. на председателя на КЕВР. С писмо, с изх. № Е-ЗЛР-И-93 от 19.07.2024 г. на КЕВР, от дружеството е изисквана допълнителна информация и документи, които са представени с писмо с вх. № Е-ЗЛР-И-93 от 30.07.2024 г.

Въз основа на предоставената информация и документи от заявителя и направеното проучване са установени следните факти и са направени следните изводи:

1. „ЕВН България Топлофикация“ ЕАД е подало заявление с вх. № Е-ЗЛР-И-93 от 11.07.2024 г. за изменение на лицензия № Л-506-03 от 31.10.2018 г. за дейността „производство на електрическа и топлинна енергия“, във връзка с извеждане от експлоатация на енергийни обекти – Парен котел КМ № 2 (топлинна мощност 8 MW), Парен котел ПКМ № 3 (топлинна мощност 8 MW) и Парен котел ПКМ № 4 (топлинна мощност 8 MW), разположени на площадка на ОЦ „Пловдив Юг“, с технически характеристики, описани в Приложение № 2 към лицензията – „Описание на обекта с неговите технически и технологични характеристики“.

Към заявлението дружеството е представило документи, както следва: описание на

основните съоръжения, за които „ЕВН България Топлофикация“ ЕАД иска разрешение за извеждане от експлоатация и актуализация на Приложение № 2 към лицензия № Л-506-03 от 31.10.2018 г.; актуализирано Приложение № 2 – „Описание на обекта с неговите технически и технологични характеристики“; служебно съобщение (решение) от 19.07.2023 г. на Съвета на директорите на „ЕВН България Топлофикация“ ЕАД за извеждане от експлоатация на Парен котел КМ № 2, Парен котел ПКМ № 3 и Парен котел ПКМ № 4 в ОЦ „Пловдив ЮГ“; писмо с изх. № 270 от 19.04.2024 г. до Регионална инспекция по околна среда и водите – Пловдив (РИОСВ – Пловдив), с приложен План за извеждане от експлоатация на съоръжения в ОЦ „Пловдив ЮГ“, включващ: обосновка на необходимостта от прекратяване на дейността на енергийните мощности, дейности по прекратяване работата на съоръженията и мерки за осигуряване на безопасни и здравословни условия на труд и опазване на околната среда; Заповед № ПАМ-2 от 22.05.2024 г. на директора на РИОСВ – Пловдив за спиране на експлоатацията на Парен котел КМ № 2, Парен котел ПКМ № 3 и Парен котел ПКМ № 4 в ОЦ „Пловдив ЮГ“; Констативен протокол № 0013628 от 28.05.2024 г. от РИОСВ – Пловдив. С писмо с вх. № Е-ЗЛР-И-93 от 30.07.2024 г. дружеството е представило допълнително: извлечение от инвентарна книга към 30.06.2024 г. на подлежащите на извеждане от експлоатация основни съоръжения; неупотребителен вариант на Приложение №3.1 към заявлението „Описание на основните съоръжения, за които „ЕВН България Топлофикация“ ЕАД иска разрешение за извеждане от експлоатация и актуализация на Приложение №2 към Лицензия № Л-506-03 от 31.10.2018 г.; декларация за истинността на заявените обстоятелства и на приложените документи и данни от „ЕВН България Топлофикация“ ЕАД.

„ЕВН България Топлофикация“ ЕАД е обосновало искането си по заявлението, като е посочило, че същото е във връзка с извеждане от експлоатация на основни съоръжения – Парен котел КМ № 2, Парен котел ПКМ № 3 и Парен котел ПКМ № 4, разположени на площадка на ОЦ „Пловдив ЮГ“, поради изтичане на технологично определения срок на безопасната им експлоатация. Съоръженията, които се извеждат от експлоатация, са построени през периода от 1984 г. до 1993 г. и са изразходвали своя производствен ресурс. Според условията на издадената му лицензия, „ЕВН България Топлофикация“ ЕАД е изградило нови енергийни обекти, за които е получило разрешение от КЕВР за осъществяване на лицензионна дейност. В тази връзка органите за управление на дружеството са взели решение за извеждане от експлоатация на основни съоръжения. Дружеството заявява, че при извеждане от експлоатация на тези съоръженията няма да се наруши сигурността, непрекъснатостта, ефективността и качеството на произведената електрическа и топлинна енергия, както и няма да се наруши режимът и качеството на снабдяването с топлинна енергия, поради това, че дружеството е изградило и въвело в експлоатация заместващи мощности, а именно: в края на 2011 г. е въведена нова когенерационна централа с топлинна мощност от 115 MW, а през 2022 г. са въведени в експлоатация 3 броя нови водогрейни котли в ТЕЦ „Пловдив – Север“ с обща топлинна мощност от 57 MW (3 x 19 MW).

2. Правни аспекти:

От извършена служебна справка в Търговския регистър и регистър на юридическите лица с нестопанска цел (ТРЮЛНЦ) към Агенцията по вписванията е видно, че „ЕВН България Топлофикация“ ЕАД, ЕИК 115016602, е със седалище и адрес на управление: Република България, област Пловдив, Община Пловдив, гр. Пловдив, п.к. 4000, район Централен, ул. „Христо Г. Данов“ № 37. Дружеството е търговец по смисъла на чл. 1, ал. 2 от Търговския закон. „ЕВН България Топлофикация“ ЕАД има следния предмет на дейност: производство и пренос на топлинна енергия, комбинирано производство на електрическа и топлинна енергия, поддържане и експлоатация на

газопроводи ниско налягане и други дейности и услуги, обслужващи основните дейности. Капиталът на дружеството е в размер на 28 000 000 лв., разпределени в 140 000 равни поименни акции, всяка с номинална стойност: 200 лв. Дружеството е с едностепенна система на управление – тричленен съвет на директорите. Представява се заедно от всеки двама от членовете на Съвета на директорите или заедно от един прокурист и един член на Съвета на директорите, като към настоящия момент дружеството няма вписан прокурист.

„ЕВН България Топлофикация“ ЕАД е титуляр на лицензия № Л-010-05 от 17.10.2000 г. за дейността „пренос на топлинна енергия“ на територия в гр. Пловдив, за срок от 20 (двадесет) години, продължена с Решение № И4-Л-010 от 06.02.2020 г. за срок от 20 (двадесет) години, както и на лицензия № Л-506-03 от 31.10.2018 г. за дейността „производство на електрическа и топлинна енергия“ за срок от 25 (двадесет и пет) години чрез енергийни обекти: ТЕЦ „Пловдив Север“ и ОЦ „Пловдив Юг“. С Решение № Р-433 от 19.01.2023 г. КЕВР е дала разрешение на „ЕВН България Топлофикация“ ЕАД за започване осъществяването на лицензионната дейност чрез новоизградените енергийни обекти – „Нова топлоцентрала за заместване на стари съоръжения на парни котли на площадката на ТЕЦ „Пловдив Север“ с нови водогрейни котли на газ и газбол в УПИ IV-504-935 „производствени и складови дейности“, кв. 9А по плана СИЗ-III-та и IV-та част гр. Пловдив“ и „Нова централа за заместване на стари съоръжения на водогрейни котли на площадката на ОЦ „Пловдив Юг“ с нови пикови водогрейни котли на газ и газбол в УПИ II-536.1562 – отоплителна централа Юг по плана на Южна индустриална зона – IV, гр. Пловдив. В тази връзка КЕВР е одобрила актуализирано Приложение № 2 към лицензията – „Описание на обекта с неговите технически и технологични характеристики“. С Решение № И1-Л-506 от 29.02.2024 г. КЕВР е изменила лицензия № Л-506-03 от 31.10.2018 г. по отношение на енергийния обект, във връзка с извеждане от експлоатация на Парогенератор № 3 и Турбогенератор № 2 в ТЕЦ „Пловдив-Север“, както и е одобрила актуализирано Приложение № 2 към лицензията.

Заявление с вх. № Е-ЗЛР-И-93 от 11.07.2024 г. за изменение на лицензия за дейността „производство на електрическа и топлинна енергия“ е подадено на основание чл. 51, ал. 1, т. 1 от ЗЕ, съгласно който производство за изменение на лицензия може да се образува по искане на лицензианта. В конкретния случай, лицензиантът е поискал изменение на лицензията в частта ѝ за обектите, с които се извършва лицензионната дейност. Съгласно чл. 64, ал. 2 от НЛДЕ лицензиантът е длъжен да поиска изменение на лицензията при извеждане от експлоатация на генериращи мощности. На основание чл. 49, ал. 2, т. 1 от НЛДЕ, списъкът и описанието на обекта или на обектите, с които се осъществява лицензионната дейност с техните технически и технологични характеристики, е приложение към издадената лицензия. Всяко актуализиране в това приложение, по аргумент на противното от чл. 49, ал. 3 от НЛДЕ, се счита за изменение на лицензията. В тази връзка към заявлението „ЕВН България Топлофикация“ ЕАД е представило актуализирано Приложение № 2 – „Описание на обекта с неговите технически и технологични характеристики“, така както се предлага да бъде изменено.

Изменението на лицензията в частта, свързана с енергийния обект, няма да доведе до изменение на вида на лицензията – тя ще остане лицензия за дейността „производство на електрическа и топлинна енергия“. Исканото изменение няма да доведе до промяна в текстовата част на лицензията, а само до актуализиране на приложението към лицензията, в което се съдържа описанието на обектите, с които се осъществява лицензионната дейност, с техните технически и технологични характеристики.

3. Технически аспекти:

С Решение № И1-Л-506 от 29.02.2024 г. КЕВР е одобрила актуализирано Приложение № 2 към лицензията „Описание на обекта с неговите технически и технологични характеристики“, от което е видно, че инсталираната електрическа мощност на „ЕВН България Топлофикация“ ЕАД е 50 MW, а топлинната мощност е 234 MW, със следните производствени съоръжения:

1. Газова турбина - тип SGT-700 и електрически генератор с номинална мощност 31 MW, 2011 г.;
2. Котел-утилизатор - тип SteamGen™ 8 (44/80 t/h) с номинална обща мощност на КУ без допълнително изгаряне на гориво/с допълнително изгаряне на гориво 88/115 MW, от които 7,5 MW за водния тракт;
3. Парна турбина - тип SST - 300 след КУ и електрически генератор с номинална мощност 19 MW. Парната турбина има само 4 броя нерегулируеми пароотбора, свързани към бойлер-кондензатори - 2 броя и един върхов бойлер.
4. Парен котел КМ № 2 с топлинна мощност 8 MW, тип КМ 12, 1984 г.;
5. Парен котел ПКМ № 3 с топлинна мощност 8 MW, тип ПКМ12, 1993 г.;
6. Парен котел ПКМ № 4 с топлинна мощност 8 MW, тип ПКМ12, 1993 г.
7. 3 броя водогрейни котли в ТЕЦ „Пловдив – Север“/ОЦ „Север“, „БК № 1“, „БК № 2“ и „БК № 3“, всеки един с топлинна мощност 19 MW, година на пуск 2022 г.
8. 2 броя водогрейни котли в ОЦ Пловдив „Юг“, „БК № 1“ и „БК № 2“ всеки един с топлинна мощност 19 MW, година на пуск 2021 г.

Обосновката на дружеството е следната:

Дружеството е посочило, че въведените в експлоатация 2 броя водогрейни котли в ОЦ „Пловдив Юг“, с обща инсталирана мощност 38 MW, служат за покриване на върхови товари, при нужда от по-големи топлинни мощности в топлопреносната мрежа, които в определени експлоатационни ситуации или годишни времена не могат да бъдат обезпечени от ТЕЦ „Пловдив-Север“, както и за допълнително захранване на топлопреносната мрежа на гр. Пловдив. Инсталацията използва като основно гориво - природен газ, а като резервно - промишлен газбъл. По този начин парен котел КМ № 2, парен котел ПКМ № 3 и парен котел ПКМ № 4, разположени на площадка на ОЦ „Пловдив Юг“ са заменени с водогрейни котли от съвременен тип с по-добри технологични параметри и по-висок КПД. Целта е постигане на съвременните показатели за енергийна ефективност и покриване на нормите за допустими емисии на азотни оксиди, въглероден оксид, серен диоксид и прах, съгласно Наредба за ограничаване на емисиите на определени замърсители, изпускани в атмосферата от средни горивни инсталации (Приета с ПМС № 150 от 24.07.2018 г., обн., ДВ, бр. 63 от 31.07.2018 г., изм. ДВ, бр. 47 от 14.06.2019 г.).

Според дружеството, предвидените за закриване обекти и съоръжения, са амортизирани и тяхното поддържане и ремонтване е икономически необосновано и отчасти вече невъзможно. Дружеството счита, че след извеждане от експлоатация на съоръженията ще се намали рискът от евентуално замърсяване на почвата и подземните води на територията на площадката в резултат от аварийно изтичане на вредни вещества.

Замяната на старите мощности с нови, с по-висока ефективност и с по-добри екологични показатели, предоставя следните предимства:

- Не се нарушава сигурността на снабдяването с топлинна енергия;
- Намаляват се проблемите при експлоатацията и свързани с тях непланирани престои;
- Намалява се обема на поддръжката и времето за планирани престои;
- Повишава се стабилността и качеството на топлоподаването;

- Осигуряват се конкурентноспособни цени в дългосрочен план, с което да се гарантира развитието на дружеството, както и предлагане на услугите на атрактивни цени към клиентите;

- Осигурява се възможност за разширяване на топлофикационната мрежа в гр. Пловдив;

- Високата технология с ефективно производство на съоръженията в отоплителната централа гарантират ефикасност и минимално количество отделени емисии, което да окаже положителен ефект върху околната среда;

- Осигурена е възможност за покриване на върхови товари в най-студените зимни периоди, през междинните сезони или при извършване на планови ремонти.

Базирайки се на прогнозите за бъдещото енергопотребление от една страна и капацитета на инсталациите в експлоатация от друга, дружеството счита, че чрез наличните оставащи в експлоатация мощности в новата когенерация в северната част на града, както и цялостно изградените и пуснати в експлоатация нови водогрейни котли, ще се осигури непрекъснато и сигурно топлоснабдяване на потребителите на гр. Пловдив, като се дава възможност за разширение на топлофикационната мрежа.

Съгласно Заповед № ПАМ-2 от 22.05.2024 г. на директора на РИОСВ – Пловдив са спрени от експлоатация Парен котел КМ № 2, Парен котел ПКМ № 3 и Парен котел ПКМ № 4 в ОЦ „Пловдив Юг“; считано от 28.05.2024 г. (чрез пломбиране) на монтиран глух фланец на място на демонтираните Газови вентили Г-2, Г-3 и Филтър ГФ, с цел преустановяване на подаването на гориво, част от „Горивна инсталация с обща номинална входяща топлинна мощност 62 MW, за производство на топлинна енергия“ от Комплексно разрешително № 38/2005 г., актуализирано с Решение № 38-Н0-И1-А1/2020 г. на „ЕВН България Топлофикация“ ЕАД, гр. Пловдив, площадка ОЦ „Пловдив ЮГ“, гр. Пловдив.

Извеждането от експлоатацията на парен котел КМ № 2, парен котел ПКМ № 3 и парен котел ПКМ № 4, разположени на площадка на ОЦ „Пловдив Юг“ няма да наруши режима и качеството на снабдяването с топлинна енергия, защото дружеството е изградило и въвело в експлоатация заместващи мощности. В края на 2011 г. е въведена нова когенерационна централа с топлинна мощност от 115 MW, а през 2022 г. са въведени в експлоатация 3 броя нови водогрейни котли в ТЕЦ „Пловдив – Север“ с обща топлинна мощност от 57 MW (3 x 19 MW). През 2021 г. са въведени в експлоатация 2 броя водогрейни котли в ОЦ „Пловдив Юг“, с обща инсталирана мощност 38 MW (3 x 19 MW).

След извеждане от експлоатация на парен котел КМ № 2, парен котел ПКМ № 3 и парен котел ПКМ № 4, разположени на площадката на ОЦ „Пловдив Юг“, общата инсталирана топлинна мощност на „ЕВН България Топлофикация“ ЕАД се променя от 234 MW на 210 MW, а електрическата мощност остава непроменена - 50 MW. В тази връзка, Приложение № 2 - „Описание на обекта с неговите технически и технологични характеристики“ към лицензия № Л-506-03 от 31.10.2018 г. за дейността „производство на електрическа и топлинна енергия“, следва да бъде изменено.

4. Икономически аспекти:

Съветът на директорите на „ЕВН България Топлофикация“ ЕАД на 19.07.2023 г. е взел решение да бъдат изведени от експлоатация основни съоръжения, разположени на площадката на ОЦ „Пловдив Юг“, в т. ч.: Парен котел КМ № 2, Парен котел ПКМ № 3 и Парен котел ПКМ № 4. Решението е взето след въвеждане в експлоатация на нова енергийна мощност за производство на гореща вода на територията на ОЦ „Пловдив Юг“ през 2022 г., работеща с природен газ и с общ капацитет 38 MW. В обосновката за необходимостта от прекратяване на дейността на енергийните мощности, дружеството

посочва, че гореописаните съоръжения са напълно амортизирани и тяхното ремонтиране и поддържане е икономически необосновано.

Извеждането от експлоатация на Парен котел КМ № 2, Парен котел ПКМ № 3 и Парен котел ПКМ № 4 се предвижда да се извърши в съответствие с „План за прекратяване дейността на обекти и съоръжения в ОЦ „Пловдив Юг“, приет от „ЕВН България Топлофикация“ ЕАД на 18.04.2024 г. Дружеството планира изпълнение на редица подготвителни дейности, с цел недопускане на последваща експлоатация на съоръженията, в т. ч.: оперативно и техническо отделяне на старите съоръжения, прекъсване на захранването, запечатване на тръбопроводи, арматури и др. В основните дейности по извеждане от експлоатация на парните котли се предвижда бъдеща продажба и демонтаж на същите. Дружеството посочва, че към настоящия момент не може да предостави реалистичен график на дейностите, свързани с евентуалната продажба и оползотворяването на изведените от експлоатация съоръжения, нито информация за прогнозните приходи и разходи, свързани с тези дейности. Заявява, че дейности по демонтаж на съоръженията ще се извършват единствено след продажбата на парните котли, при спазване на всички мерки за осигуряване на безопасни и здравословни условия на труд и опазване на околната среда.

„ЕВН България Топлофикация“ ЕАД е предоставило извлечение от инвентарна книга, от което е видно, че подлежащите на извеждане от експлоатация основни съоръжения Парен котел КМ № 2, Парен котел ПКМ № 3 и Парен котел ПКМ № 4, са напълно амортизирани, с балансова стойност 0 лв. към 30.06.2024 г.

В допълнение, „ЕВН България Топлофикация“ ЕАД заявява, че за ценови период 2024 г. – 2025 г. като базова мощност върховият топлинен товар ще се произвежда от въведената в експлоатация когенерация, като продължителността и товарът ще се определят от климатичните условия, техническото състояние на когенерацията и състоянието на топлопреносната мрежа. Дружеството планира един престой за ремонт на същата през месец Май 2025 г. с продължителност от 20 календарни дни, като през този период основен топлоизточник ще бъдат водогрейните котли на ОЦ „Пловдив Юг“.

Във връзка с гореизложеното, може да се направи извод, че извеждането от експлоатация на Парен котел КМ № 2, Парен котел ПКМ № 3 и Парен котел ПКМ № 4 от площадката на ОЦ „Пловдив Юг“ няма да доведе до нарушаване на сигурността, непрекъснатостта, ефективността и качеството на снабдяването с електрическа и топлинна енергия, както и до влошаване на финансовото състояние на дружеството.

5. Защитена по закон информация, съдържаща се в подаденото от „ЕВН България Топлофикация“ ЕАД заявление:

С писмо с вх. № Е-ЗЛР-И-93 от 30.07.2024 г. „ЕВН България Топлофикация“ ЕАД е посочило, че от представените документи, съставляващи част от административната преписка, търговска тайна се съдържа в приложение „Описание на основните съоръжения, за които „ЕВН България Топлофикация“ ЕАД иска разрешение за извеждане от експлоатация и актуализация на Приложение № 2 към Лицензия № Л-506-03 от 31.10.2018 г.“, в частта му по т. II „Топлинни товари, отпуснати за топлофикацията на гр. Пловдив“, където в табличен вид са посочени данни за произведените и реализирани количества топлинна енергия за ценови период 07.2024 – 06.2025 г. В тази връзка, към писмото е представен вариант на приложението със заличени данни. Според дружеството това е информация, която представлява търговска тайна, тъй като не е общоизвестна или леснодостъпна, има търговска стойност поради тайния си характер. По отношение на нея са предприети мерки за запазването ѝ в тайна чрез вътрешнофирмени правила и клаузи в

договори с контрагенти. Разгласяването ѝ би довело до нелоялна конкуренция между търговци или до застрашаване на търговския интерес на трети лица. Разкриването ѝ може да доведе до увреждане на правата и законните интереси на „ЕВН България Топлофикация“ ЕАД по сключени договори за покупка на природен газ и за продажба на електрическа енергия и да нанесе вреди на контрагентите му. В тази връзка дружеството е поискало в изготвяните от КЕВР документи, които са предназначени за оповестяване на електронната страница на Комисията, да не бъдат посочвани с цифри предоставените данни, както и да не се включва информация, считана за търговска тайна от дружеството.

Съгласно чл. 18 от ЗЕ не следва да бъде разгласявана информация, обявена за защитена по закон (търговска тайна, чувствителна информация и лични данни) от заявителите и лицензиантите, ако нейното разгласяване би довело до нелоялна конкуренция между търговци или до застрашаване на търговския интерес на трети лица.

В тази връзка, посочената от дружеството информация, с изключение на данни, които са достъпни в публични регистри, не следва да бъде разгласявана при публикуването на попадащите в обхвата на чл. 15, ал. 2 от ЗЕ документи, във връзка с подаденото от дружеството заявление.

Предвид гореизложеното и на основание чл. 13, ал. 5, т. 1 от Закона за енергетиката и чл. 43, ал. 6 от Правилника за дейността на Комисията за енергийно и водно регулиране и на нейната администрация, предлагаме Комисията да обсъди следните решения:

- 1. Да приеме настоящия доклад;**
- 2. Да определи дата, час и място на провеждане на открито заседание за разглеждане на приетия по т. 1 доклад, които да бъдат публикувани на интернет страницата на Комисията, като се осигури и възможност за дистанционно участие;**
- 3. Да покани за участие в откритото заседание лицата, представляващи по търговска регистрация „ЕВН България Топлофикация“ ЕАД;**
- 4. Посочената в мотивите на настоящия доклад защитена по закон информация, с изключение на данни, които са достъпни в публични регистри и публично оповестени от заявителя, да бъде заличена при публикуването на интернет страницата на Комисията за енергийно и водно регулиране на документите, попадащи в обхвата на чл. 15, ал. 2 от Закона за енергетиката.**