



Вх. № / 2022 г.

ДО
ДОЦ. Д-Р ИВАН Н. ИВАНОВ
ПРЕДСЕДАТЕЛ НА КОМИСИЯТА ЗА ЕНЕРГИЙНО
И ВОДНО РЕГУЛИРАНЕ

ДОКЛАД

от

дирекция „Електроенергетика и топлоенергетика“ и
дирекция „Правна“

Относно: Заявление с вх. № Е-ЗЛР-Л-1057 от 14.07.2022 г. на „Топливо газ“ ЕООД за издаване на лицензия за дейността „търговия с електрическа енергия“, с включени права и задължения на „координатор на стандартна балансираща група“ и „координатор на комбинирана балансираща група“

УВАЖАЕМИ ГОСПОДИН ПРЕДСЕДАТЕЛ,

Административното производство е образувано по постъпило в Комисията за енергийно и водно регулиране (КЕВР, Комисията) заявление с вх. № Е-ЗЛР-Л-1057 от 14.07.2022 г. на „Топливо газ“ ЕООД за издаване на лицензия за дейността „търговия с електрическа енергия“, с включени права и задължения на „координатор на стандартна балансираща група“ и „координатор на комбинирана балансираща група“, на основание чл. 21, ал. 1, т. 1 във връзка с чл. 39, ал. 1, т. 5 и ал. 5 от Закона за енергетиката (ЗЕ) и чл. 9, ал. 1, т. 10, ал. 2 и ал. 5 от Наредба № 3 от 21.03.2013 г. за лицензиране на дейностите в енергетиката (НЛДЕ). За проучване на обстоятелствата в заявлението и приложенията към него е сформирана работна група със Заповед № 3-Е-1106 от 02.08.2022 г. на председателя на КЕВР.

При преценката на основателността на заявлението за издаване на лицензия за дейността „търговия с електрическа енергия“, Комисията по силата на чл. 40 от ЗЕ следва да установи, дали заявителят е лице, регистрирано по Търговския закон или по закона на държава-членка на Европейския съюз, както и дали са наличните технически и финансови възможности, материални и човешки ресурси, и организационна структура за изпълнение на нормативните изисквания за осъществяване на лицензионната дейност.

Въз основа на анализ на фактите и обстоятелствата, съдържащи се в документите по административната преписка, се установи следното:

I. Правни аспекти

Видно от служебно извършената справка на интернет страницата на Търговския регистър към Агенцията по вписванията, правноорганизационната форма на „Топливо газ“ ЕООД е еднолично дружество с ограничена отговорност, с ЕИК 130864186, със седалище и адрес на управление: гр. София-1000, р-н Средец, ул. „Солунска“ № 2.

„Топливо газ“ ЕООД има следния предмет на дейност: външно и вътрешно търговска дейност, ресторантьорство и хотелиерство, вътрешен и международен транспорт, превоз и

транспорт на петролни продукти, търговия с петрол и петролни продукти, спедиционна дейност, производство и търговия с промишлени, хранителни, селскостопански, битови стоки и всички други търговски дейности, незабранени със закон.

„Топливо газ“ ЕООД се представлява от управителите Боян Пенчев Иванов и Бедо Бохос Доганян поотделно. Размерът на капитала на дружеството е 1 005 000 (един милион пет и пет хиляди) лева и е изцяло внесен.

Съгласно чл. 3, т. 14 от Закона за икономическите и финансовите отношения с дружествата, регистрирани в юрисдикции с преференциален данъчен режим, контролираните от тях лица и техните действителни собственици, в производство по издаване на лицензии по ЗЕ се забранява пряко и/или косвено участие на дружество, регистрирано в юрисдикции с преференциален данъчен режим, както и на контролираните от тях лица.

Едноличен собственик на капитала на заявителя е „Синергон холдинг“ АД, с ЕИК 121228499. В допълнение, е извършена служебна проверка в Търговския регистър към Агенцията по вписванията, от която се установява, че по партидата на „Топливо газ“ ЕООД е посочено дружеството „Синергон холдинг“ АД като юридическо лице, чрез което пряко се упражнява контрол и „Омега Би Ди холдинг“ АД като юридическо лице, чрез което непряко се упражнява контрол върху заявителя. Предвид това като действителен собственик – физическо лице, Бедо Бохос Доганян, гражданин на Република България, който упражнява непряк контрол над „Топливо газ“ ЕООД, като косвено притежава над 25% от дяловото участие в дружеството. Контролът е непряк, тъй като Бедо Бохос Доганян притежава над 25% от акциите с право на глас и контролира пряко „Омега Би Ди холдинг“ АД, което дружество от своя страна притежава пряко над 25% от акциите с право на глас на „Синергон холдинг“ АД, а последното притежава пряко над 25% от дяловото участие в „Топливо газ“ ЕООД и го контролира.

След извършена допълнителна служебна справка в Търговския регистър се установи, че по партидата на „Топливо газ“ ЕООД няма вписани обстоятелства по смисъла на чл. 6, ал. 3 от Закона за икономическите и финансовите отношения с дружествата, регистрирани в юрисдикции с преференциален данъчен режим, контролираните от тях лица и техните действителни собственици.

Предвид горното, „Топливо газ“ ЕООД е лице, регистрирано по Търговския закон, следователно отговаря на условията на чл. 40, ал. 1 от ЗЕ и чл. 10, ал. 1 от НЛДЕ.

Предвид липсата на изрично посочване в подаденото заявление от „Топливо газ“ ЕООД, както и в документите към него за наличие на информация, съставляваща търговска тайна, следва да се приеме, че същите не съдържат такава информация.

Въз основа на представените от управителите на дружеството декларации по чл. 11, ал. 2, т. 2, б. „а“ и б. „б“ от НЛДЕ се установява, че същите не са лишени от правото да упражняват търговска дейност и не са осъждани с влязла в сила присъда за престъпление против собствеността или против стопанството. След служебно извършена справка и приложена декларация по чл. 11, ал. 2, т. 2, б. „в“, б. „г“ и б. „д“ от НЛДЕ се установява също, че заявителят не е в производство по несъстоятелност, не е обявен в несъстоятелност, не е в ликвидация, не му е отнемана лицензия за дейността „търговия с електрическа енергия“ и не му е отказвано издаването на лицензия за същата дейност. Следователно не е налице противоречие с разпоредбите на чл. 40, ал. 4, т. 1, 2 и 3 от ЗЕ.

Вещни права

Изискванията на чл. 40, ал. 1, т. 2 и т. 3 от ЗЕ за наличие на вещни права на заявителя върху енергийния обект, както и доказателства, че същият отговаря на нормативните изисквания за безопасна експлоатация и за опазване на околната среда, са неприложими в настоящата хипотеза, тъй като при осъществяването на дейността „търговия с електрическа енергия“, с включени права и задължения на „координатор на стандартна балансираща група“ и „координатор на комбинирана балансираща група“, липсва енергиен обект.

II. Срок на исканата лицензия

Срокът на лицензията, за която кандидатства заявителят, е 10 (десет) години. Исканият срок е обоснован от дружеството с оглед реализиране на планове и целите на „Топливо газ“ ЕООД в бизнес плана, изготвен във връзка с реализиране на бизнес стратегията на дружеството

в сферата на търговията с електрическа енергия. Поисканият срок ще даде възможност за изпълнение на плановете на заявителя за навлизане и устойчиво развитие на пазара на електрическа енергия, за извършване на ефективни инвестиции в обучението и развитието на служителите си, както изграждане на мрежа от клиенти и ноу-хау.

III. Технически аспекти

1. Относно наличието на технически и материални ресурси за осъществяване на дейността „търговия с електрическа енергия“ с включени права и задължения на „координатор на стандартна балансираща група“ и „координатор на комбинирана балансираща група“.

Лицензионната дейност „търговия с електрическа енергия“ „Топливо газ“ ЕООД ще изпълнява в офис в гр. София, ул. „Резбарска“ № 11, съгласно сключен договор за наем с дружеството „Синергон имоти“ ООД от 19.05.2021 г., копие от който е приложен в заявлението.

Заявителят уверява, че офисът е оборудван с 10 бр. работни места и място за провеждане на срещи с клиенти и контрагенти и има необходимата техническа и материална обезпеченост за извършване на дейността по търговия с електрическа енергия.

Дейността на дружеството по търговия с електрическа енергия ще се осъществява чрез използване на следните информационни и комуникационни средства:

- Сървър с операционна система CentOS release 5.5 (Final), с лиценз за 1 бр. работни станции;
- Базата данни се поддържа от Server Persy Stinger, с параметри – процесор 2nd Gen Intel Xeon, памет – 32 GB, твърд диск 4 x 480GB;
- За електронен обмен на данни, работните места в локалната мрежа имат достъп до Интернет, доставен от А1 България ЕАД;
- 1 бр. таблет ACER ICONIA B1-733-K3G3;
- 6 бр. преносим компютър ACER A315-31-C0DY;
- 2 бр. лаптоп HP 250 G6, Core i3-7020U with Intel HD 620, 2.3GHz, 15.6” FHD AG+ Camera, 8GB 2133MHz, 128 GB SSD + 1TB HDD, DVDRW;
- 1 бр. принтер HP LaserJet Enterprise 500 MFP M525F;
- 1 бр. лазерен принтер HP LaserJet P3015dn
- 1 бр. лазерен принтер HP LJ M401;
- 1 бр. преносим компютър HP Pavilion 15-cs3043nu-1E0REA_16GB.

За нуждите на електронната търговия с електрическа енергия е разкрит 1 официален имейл, поддържан от дружеството „СуперХостинг.БГ“ ЕООД.

„Топливо газ“ ЕООД уверява, че локалната мрежа и софтуерното обезпечение се поддържат от специалист по „програмно осигуряване“ с необходимия образователен лиценз и стаж.

Съгласно чл. 11, ал. 6, т. 2 от НЛДЕ и Правилата за търговия с електрическа енергия (ПТЕЕ), средствата за обмен на информация за целите на работа на пазара, осигурявани от търговските участници, се одобряват от независимия преносен оператор „Електроенергиен системен оператор“ ЕАД (ЕСО ЕАД). С писмо с изх. № ЦУ-ЕСО-2004#1 от 04.03.2022 г. ЕСО ЕАД декларира, че „Топливо газ“ ЕООД е изпълнило изискванията за комуникационно и компютърно оборудване за електронен обмен на данни. Декларираните от дружеството технически средства (информационна мрежа, програмно осигуряване и комуникационна инфраструктура), необходими за сключване на сделки с електрическа енергия по свободно договорени цени (съгласно чл. 100, ал. 1 от ЗЕ), отговарят на условията, определени в ПТЕЕ.

Въз основа на гореизложеното и представените доказателства може да се приеме, че „Топливо газ“ ЕООД притежава технически възможности и материални ресурси за осъществяване на дейността „търговия с електрическа енергия“ с включени права и задължения на „координатор на стандартна балансираща група“ и „координатор на комбинирана балансираща група“.

2. Относно наличието на човешки ресурси и опит за осъществяване на дейността „търговия с електрическа енергия“ с включени права и задължения на „координатор на стандартна балансираща група“ и „координатор на комбинирана балансираща група“:

Предоставени са данни за управленската и организационна структура на „Топливо газ“ ЕООД.

Съгласно представените документи, „Топливо газ“ ЕООД се управлява и представлява от двама управители поотделно, които организират и ръководят дейността на дружеството съобразно закона и отговарят за цялостната дейност на дружеството.

Структурата на „Топливо газ“ ЕООД, утвърдена от управителя на дружеството, включва двамата управители и три структурни звена, които ще отговарят за търговската дейност и съпътстващите я оперативни нужди, проучване и развитие на дейността, и административно стопански отдел, а именно:

- Отдел „Търговия с електрическа енергия“ – изпълнение на всички търговски сделки с участието на дружеството, както и техническото им обезпечаване, договаряне на количества и цени за всяка отделна сделка, прогнозиране на всички клиенти прехвърлили си това задължение към дружеството, като техен координатор на балансираща група, изготвяне на почасови товарови графици, комуникация с независимия енергиен системен оператор и електроенергийната борса и др.;

- Отдел „Проучване и развитие на дейността“ – осъществяване на връзка с регулаторните и административните органи по отношение на търговската дейност на дружеството и отговорностите свързани с правата и задълженията като координатор на стандартна и комбинирана балансираща група, подробно изследване на характеристиките на енергийното потребление на територията на Р България, разработване на общите принципи за разпределение на небалансите в балансиращите групи и актуализацията им при промени в нормативната уредба и др.;

- „Административно стопански“ отдел – поддържане на административна и счетоводна документация, техническо обслужване, създаване и поддържане на архив, следене за изпълнение на правилата за работа с потребителите и администрирането на секция „Жалби“, логистика.

Представени са копия на автобиография и на диплома за завършено образование на един от управителите.

Предвид гореизложеното и въз основа на представените от дружеството доказателства може да се приеме, че „Топливо газ“ ЕООД разполага с човешки ресурси и организационна структура за осъществяване на дейността „търговия с електрическа енергия“ с включени права и задължения на „координатор на стандартна балансираща група“ и „координатор на комбинирана балансираща група“.

IV. Икономически аспекти

Относно наличие на финансови възможности на заявителя за осъществяване на дейността „търговия с електрическа енергия“, с включени права и задължения на „координатор на стандартна балансираща група“ и „координатор на комбинирана балансираща група“, както и наличие на финансови гаранции и обезпечения за сключване на сделки за търговия с електрическа енергия съгласно Правилата за условията и реда за предоставяне на достъп до електропреносната и електроразпределителните мрежи (Правилата):

„Топливо газ“ ЕООД е представило бизнес план за периода 2022 г. – 2026 г. за управление и развитие на дейността „търговия с електрическа енергия“, с включени права и задължения на „координатор на стандартна балансираща група“ и „координатор на комбинирана балансираща група“ с прогнозни годишни финансови отчети съгласно изискванията на чл. 13 от НЛДЕ, който се разглежда в отделно административно производство. За целите на настоящото производство, представеният бизнес план се разглежда с оглед установяване на финансовите възможности на дружеството за изпълнение на лицензионната дейност за посочения срок.

В бизнес плана са заложили увеличаващи се количества електрическа енергия за покупко-продажба от 30 401 MWh през 2022 г. до 215 566 MWh през 2026 г.

Прогнозните цени, по които дружеството ще купува и продава електрическа енергия на вътрешния пазар през периода на бизнес плана, са:

Показател	Мярка	2022 г.	2023 г.	2024 г.	2025 г.	2026 г.
Средна покупна цена	лв./MWh	449,61	418,23	295,04	247,25	239,83
Средна продажна цена	лв./MWh	463,10	430,77	305,37	257,14	249,43
Количество търгувана ел. енергия общо	MWh	30 401	89 832	120 267	161 014	215 566

За разглеждания период дружеството очаква увеличение на печалбата от 190 хил. лв. за 2022 г. до 682 хил. лв. за 2026 г.

Сравнителна таблица на прогнозните приходи и разходи за периода 2022 г. – 2026 г. е представена по-долу:

Показатели в хил. лева	Прогноза				
	2022 г.	2023 г.	2024 г.	2025 г.	2026 г.
Приходи	17 397	48 501	49 850	58 975	77 293
Разходи	17 207	48 036	49 404	58 485	76 611
Счетоводна печалба	190	465	446	490	682

Към бизнес плана „Топливо газ“ ЕООД е представило SWOT анализ, в който дружеството е посочило своите силни и слаби страни, възможностите за развитие и вероятните заплахи за дейността си.

Дружеството е представило удостоверение с изх. № 3001-20-01527 от 13.07.2022 г. от „Банка ДСК“ АД, според което „Топливо газ“ ЕООД е клиент на банката с открита специална сметка по чл. 19 от Правилата, наличността по която към 13.07.2022 г. е 600 000 (шестстотин хиляди) лева. В удостоверението е посочено, че банката, при поискване от страна на КЕВР ще предоставя информация относно оборотите и нетните налични суми по специалната банкова сметка. Сумата по специалната сметка е в размер, съответстващ на изискванията на чл. 19, ал. 2 и ал. 3 от Правилата, видно от прогнозната стойност на оборота от търговия с електрическа енергия на територията на Република България за първата година от лицензионната дейност съгласно представения в Комисията бизнес план. Съгласно удостоверението банката се задължава при поискване от КЕВР да предоставя информация на Комисията относно оборотите и салдото по сметката.

Предвид гореизложеното може да се направи извод, че ако спази заложените в бизнес плана параметри и представените в пазарния анализ данни, „Топливо газ“ ЕООД ще притежава финансови възможности за извършване на дейността „търговия с електрическа енергия“, включваща права и задължения на „координатор на стандартна балансираща група“ и „координатор на комбинирана балансираща група“.

V. Правила за работа с потребители на енергийни услуги

На основание чл. 38в, ал. 1 от ЗЕ дружеството е представило проект на Правила за работа с клиенти. Според изискванията на чл. 38в, ал. 2 от ЗЕ Правилата уреждат реда и сроковете за получаване, разглеждане, проверка и отговор на подадените жалби, сигнали и предложения, формата на данните за потреблението и процедурата, по която доставчиците и потребителите на енергийни услуги получават достъп до тях.

VI. Договор за участие в стандартна балансираща група

На основание чл. 12, ал. 1 от НЛДЕ и чл. 19, ал. 1 и ал. 2 във връзка с чл. 11, т. 9 от ПТЕЕ, „Топливо газ“ ЕООД е представило проект на договор за участие в стандартна балансираща група, който е със съдържание, предвидено в чл. 12, ал. 2 от НЛДЕ. Представени са също така и общи принципи за разпределяне на небалансите в рамките на стандартна балансиращата група, въз основа на които небалансите се разпределят на всеки член от групата в съответствие с изискванията на ПТЕЕ.

VI. Договор за участие в комбинирана балансираща група

На основание чл. 12, ал. 1 от НЛДЕ и чл. 19, ал. 1 и ал. 2 във връзка с чл. 11, т. 9 от ПТЕЕ заявителят е представил и проект на договор за участие в комбинирана балансираща група. След преглед на представения проект на договор е установено, че същият има съдържание, съответстващо на изискванията на чл. 12, ал. 2 от НЛДЕ. Представени са също така и общи принципи за разпределяне на небалансите в рамките на комбинирана балансиращата група, въз основа на които небалансите се разпределят на всеки член от групата в съответствие с изискванията на ПТЕЕ.

Предвид гореизложеното и на основание чл. 13, ал. 5, т. 1 от Закона за енергетиката и чл. 43, ал. 6 от Правилника за дейността на Комисията за енергийно и водно регулиране и на нейната администрация, предлагаме Комисията да обсъди следните

РЕШЕНИЯ:

- 1. Да приеме настоящия доклад;**
- 2. Да определи дата, час и място на провеждане на открито заседание за разглеждане на приетия по т. 1 доклад, които да бъдат публикувани на интернет страницата на Комисията, като се осигури и възможност за дистанционно участие;**
- 3. Да покани за участие в откритото заседание лицата, представляващи по търговска регистрация „Топливо газ“ ЕООД или други упълномощени от тях представители на дружеството.**