



РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ
Комисия за енергийно
и водно регулиране



Вх. № Е-Дж-...../.....08.2022 г.

ДО
ДОЦ. Д-Р ИВАН ИВАНОВ
ПРЕДСЕДАТЕЛЯ НА КЕВР

ДОКЛАД

от
дирекция „Електроенергетика и топлоенергетика“ и
дирекция „Правна“

Относно: Заявление с вх. № Е-ЗЛР-И-1013 от 05.05.2022 г. от „Топлофикация София“ ЕАД за изменение на лицензия за дейността „производство на електрическа и топлинна енергия“

УВАЖАЕМИ ГОСПОДИН ПРЕДСЕДАТЕЛ,

Административното производство е образувано по постъпило в Комисията за енергийно и водно регулиране (КЕВР, Комисията) заявление с вх. № Е-ЗЛР-И-1013 от 05.05.2022 г. от „Топлофикация София“ ЕАД, за изменение на лицензия № Л-032-03 от 15.11.2000 г. за дейността „производство на електрическа и топлинна енергия“, на основание чл. 51, ал. 1, т. 1 от Закона за енергетиката (ЗЕ) във връзка с чл. 61, ал. 2, т. 2 от Наредба № 3 от 21.03.2013 г. за лицензиране на дейностите в енергетиката (НЛДЕ). Дружеството е поискало изменение на лицензията по отношение на енергийния обект, във връзка с въвеждане в експлоатация на модернизирани турбогенератор № 3 в ТЕЦ „София Изток“.

Със Заповед № 3-Е-1055 от 31.05.2022 г. на председателя на Комисията е сформирана работна група със задача да проучи обстоятелствата, съдържащи се в заявлението и приложенията към него.

След преглед на постъпилото заявление, с писмо с изх. № Е-ЗЛР-И-1013 от 30.06.2022 г. на КЕВР, от дружеството е изискано да представи допълнителна информация и документи, които са предоставени с писмо с вх. № Е-ЗЛР-И-1013 от 11.07.2022 г.

Въз основа на така предоставената информация и документи от заявителя и направеното проучване са установени следните факти и са направени следните изводи:

От извършена служебна справка в Търговския регистър, воден от Агенцията по вписванията към Министерството на правосъдието, се установява, че „Топлофикация София“ ЕАД е търговец по смисъла на чл. 1, ал. 2, т. 1 от Търговския закон. „Топлофикация София“ ЕАД е еднолично акционерно дружество, с ЕИК 831609046, със седалище и адрес на управление: Република България, област София, община Столична, гр. София, 1680, район Красно село, ул. „Ястребец“ № 23 Б. Дружеството е с предмет на дейност: производство на топлинна енергия, пренос на топлинна енергия, производство на електрическа и топлинна

енергия, дейности по третиране на отпадъци и други дейности, обслужващи основните. „Топлофикация София“ ЕАД е с двустепенна система на управление – надзорен и управителен съвет и се представлява от Александър Славчев Александров, в качеството му на изпълнителен директор и от Ивайло Ивов Епитропов, в качеството му на председател на управителния съвет. Капиталът на дружеството е в размер на 107 648 905 лв., разпределен в 107 648 905 поименни акции, всяка с номинална стойност 1 лв. Единоличен собственик на капитала е Столична община.

„Топлофикация София“ ЕАД е титуляр на следните лицензии:

- лицензия № Л-031-02 от 15.11.2000 г. за дейността „производство на топлинна енергия“, изменена с Решение № И1-Л-031-02 от 13.06.2005 г. С Решение № И2-Л-031 от 29.03.2010 г. е продължен срокът на лицензията с 10 (десет) години;
- лицензия № Л-032-03 от 15.11.2000 г. за дейността „производство на електрическа и топлинна енергия“ за срок от 20 години, изменена с Решение № И3-Л-032 от 10.10.2011 г., с Решение № И4-Л-032 от 28.08.2015 г., с Решение № И5-Л-032 от 22.12.2015 г., с Решение № И6-Л-032 от 21.06.2016 г. и с Решение № И7-Л-032 от 28.02.2019 г.;
- лицензия № Л-033-05 от 15.11.2000 г. за дейността „пренос на топлинна енергия“ на територия в град София за срок от 20 години, изменена с Решение № И1-Л-033-05 от 23.04.2007 г. и с Решение № И2-Л-033 от 12.12.2011 г.;
- лицензия № Л-468-15 от 27.04.2016 г. за дейността „търговия с електрическа енергия“ за срок от 10 г.

С решение № И8-Л-032 от 25.09.2020 г. на КЕВР, сроковете на лицензиите за производство на топлинна енергия, за производство на електрическа и топлинна енергия и за пренос на топлинна енергия са продължени с 25 (двадесет и пет) години, считано от 16.12.2020 г.

С подаденото заявление с вх. № Е-ЗЛР-И-1013 от 05.05.2022 г. дружеството е направило искане за изменение на лицензия № Л-032-03 от 15.11.2000 г. за дейността „производство на електрическа и топлинна енергия“ **във връзка с въвеждане в експлоатация на модернизиран турбогенератор № 3 в ТЕЦ „София Изток“.**

Заявлението е подадено на основание чл. 51, ал. 1, т. 1 от ЗЕ, съгласно който производство за изменение на лицензия може да се образува и по искане на лицензианта. По силата на чл. 51, ал. 5 от ЗЕ и чл. 64, ал. 1 от НЛДЕ лицензиантът може да поиска изменение на лицензията в случаите по чл. 62, ал. 1 от НЛДЕ при съществено изменение на обстоятелствата при упражняване на лицензионната дейност, както и по отношение на естеството на първичните енергийни източници, които се използват, и/или на енергопреобразуващата технология, когато това ще доведе до повишаване на ефективността при използване на енергията и енергийните ресурси и/или до намаляване на вредното въздействие върху околната среда. Лицензиантът по същество е поискал изменение на лицензията в частта ѝ за обектите, с които се извършва лицензионната дейност. Модернизацията на турбогенератор № 3 в ТЕЦ „София Изток“, представляващ основно съоръжение за изпълнение на лицензионната дейност по производство на електрическа и топлинна енергия, налага изменение на лицензията по отношение на енергийния обект, за който е издадена. На основание чл. 49, ал. 1, т. 8 от НЛДЕ лицензията съдържа обекта, чрез който се извършва лицензионната дейност. Съгласно чл. 49, ал. 2, т. 1 от НЛДЕ списъкът и описанието на обекта или на обектите, с които се осъществява лицензионната дейност, с техните технически и технологични характеристики, е приложение към издадената лицензия. Всяко актуализиране в това приложение, по аргумент от чл. 49, ал. 3 от НЛДЕ, се счита за изменение на лицензията. В тази връзка, „Топлофикация София“ ЕАД е представило актуализирано Приложение № 1 – „Описание на обекта с неговите технически и технологични характеристики“, така както се предлага да бъде изменено.

В случая изменението на лицензията в частта, свързана с енергийния обект, не води до изменение на вида на лицензията, която остава лицензия за дейността „производство на електрическа и топлинна енергия“.

Исканото изменение няма да доведе до промяна в текстовата част на лицензията, а единствено до актуализиране на приложението към лицензията, в което се съдържа описанието на обекта, с който се осъществява лицензионната дейност, с неговите технически и технологични характеристики.

За удостоверяване на вещните си права върху модернизирания турбогенератор № 3 в ТЕЦ „София Изток“, чрез който ще се осъществява дейността, дружеството е представило Договор № EBRD 6/14 „Модернизация на турбоагрегат ТГ-3 в ТЕЦ „София Изток“ с нова противоналегателна турбина“ от 17.01.2019 г., със страни „Топлофикация София“ ЕАД и Consortium Siemens Energy S.R.O and Siemens Energy EOOD, с водещ в консорциума Siemens Energy s.r.o, Чешка република и член на консорциума Siemens Energy EOOD, България, консорциум, учреден съгласно законите на Република България; Анекс № 1 от 15.12.2021 г. към договора; Констативен акт за установяване годността за приемане на строежа от 15.04.2022 г. (образец № 15) и Разрешение за ползване на строежа № СТ-05-353 от 05.07.2022 г. С посочения договор „Топлофикация София“ ЕАД е възложило на Consortium Siemens Energy S.R.O and Siemens Energy EOOD проектирането, изработката, изпитването, доставката, монтажа, завършването и пускането в експлоатация на модернизацията на турбоагрегат ТГ 3 в ТЕЦ „София изток“ с нова противоналегателна турбина. Съобразно представените документи, „Топлофикация София“ ЕАД е придобило собствеността върху изградените и въведени в експлоатация съоръжения.

С Решение № И8-Л-032 от 25.09.2020 г., по т. 3, Комисията е одобрила актуализирани приложения към лицензиите на „Топлофикация София“ ЕАД, в т. ч. Приложение № 1 „Описание на обекта с неговите технически и технологични характеристики“ към лицензията за производство на електрическа и топлинна енергия, от което е видно, че **инсталираната електрическа мощност на ТЕЦ „София Изток“ е била 166,849 MW, а топлинната мощност е била 1 872,0 MW**, със следните производствени съоръжения:

- енергийни парогенератори – ПГ № 1, ПГ № 2, ПГ № 3, ПГ № 4, тип 1В-220-96, пуснати в експлоатация в периода 1964 г. – 1968 г. с номинално паропроизводство 220 t/h, номинално налягане на прегрята пара 9,6 МПа и температура на прегрята пара 540°C.

- енергийни парогенератори – ПГ № 5, ПГ № 6 и ПГ № 7, тип ПК 220, пуснати в експлоатация в периода 1988 г. – 1989 г., с номинално паропроизводство 220 t/h, номинално налягане на прегрята пара 13,53 МПа и температура на прегрята пара 535°C.

- турбогенератори – ТГ № 1 и ТГ № 2, тип VPT30-90/10/1,2, пуснати в експлоатация 1964 г. и номинална мощност на генераторите по 30 MW всеки от тях.

- турбогенератори – ТГ № 4, тип SST-300 CE2L/V36S, пуснат в експлоатация 2017 г. и номинална мощност на генератора 40,849 MW и ТГ № 5, тип PR68/66-130/10/0,8, пуснат в експлоатация 1988 г. и номинална мощност на генератора 66 MW.

- водогрейни котли – ВК № 1 до ВК № 8, тип ВК 100, пуснати в експлоатация в периода 1974 г. – 1982 г. с номинална топлинна мощност 116,3 MW всеки от тях.

Със заявлението от 05.05.2022 г. „Топлофикация София“ ЕАД е представило актуализирано Приложение № 1 към лицензията за производство на електрическа и топлинна енергия, с което се предлага промяна по отношение на енергийния обект, в частта касаеща ТЕЦ „София Изток“, с промяна на инсталираната електрическа мощност от **166,849 MW на 205,349 MW** и на топлинната мощност от **1 872,0 MW на 2 014,4 MW**, поради въвеждането в експлоатация на модернизирания турбогенератор № 3 в ТЕЦ „София Изток“ (ТГ № 3).

„Топлофикация София“ ЕАД е представило **обосновка** по отношение на исканото изменение на лицензията за дейността „производство на електрическа и топлинна енергия“, в която се посочва следното:

Във връзка с изпълнение на инвестиционната програма на „Топлофикация София“ ЕАД, одобрена с Решение № БП-2 от 21.01.2015 г. на КЕВР, в ТЕЦ „София Изток“ е изпълнен проект за модернизация на турбогенератор ст. № 3 (ТГ № 3), с който се цели да бъдат постигнати критериите за високоефективно комбинирано производство на електрическа и топлинна енергия. Дружеството посочва, **че модернизираната ТГ № 3 от кондензационна турбина, с топлофикационен паротопбор в противоналегателна турбина с бойлер-кондензатор за топлофикационни цели е с постигната топлинна мощност в бойлер-кондензатора над 90 MW и електрическа мощност на генератора 38,509 MW.**

Реконструкцията и модернизацията на ТГ № 3 се явява заместваща мощност на ТГ № 3, която е изведена от експлоатация с Решение № И6-Л-032 от 21.06.2016 г. на КЕВР, поради незадоволително техническо състояние и цели по-добра ефективност при комбинираното производство на топлинна и електрическа енергия. Модернизираната ТГ № 3 се инсталира към съществуващите електро и топлотехнически съоръжения. Изнасянето на електрическата енергия към електропреносната мрежа ще се осъществява чрез трансформатор № 3 и ще се отчита от средство за търговско измерване, собственост на „Електроенергиен системен оператор“ ЕАД.

Дружеството заявява, че целта е да се обезпечи приемствеността на съоръженията и непрекъснатостта на комбинираното производство, с оглед задълженията на енергийното предприятие, съгласно чл. 69 от ЗЕ. Промяната на типа на турбината ще доведе до:

- постигане на критериите за високо ефективно комбинирано производство на топлинна и електрическа енергия;
- по-голяма икономичност на комбинирания цикъл;
- повишаване дела на произведената топлинна енергия по комбиниран начин;
- увеличаване на разполагаемата електрическата мощност;
- намаляване собствените нужди на електрическа енергия;
- използването на съвременна система за автоматизация и управление на технологичните процеси и подобряване условията за безопасен труд.

Изпълнението на лицензионната дейност с новата инсталация (ТГ № 3) ще доведе до повишаване на ефективността при производството на топлинна и електрическа енергия, като произведената комбинирана енергия ще отговаря на нормативните изисквания съгласно чл. 4, ал. 1 от Наредба № РД-16-267 от 19 март 2008 г. за определяне на количеството електрическа енергия, произведена от комбинирано производство на топлинна и електрическа енергия, а именно $KPD \geq 75\%$ и $\Delta F \geq 10\%$, което показва, че работата на ТГ № 3 води до спестяване на повече от 10% първично гориво, респективно и до намаляване на генерираните емисии на парникови газове от площадката на ТЕЦ „София изток“ за единица енергия. Също така модернизацията на ТГ-3 ще допринесе и за опазване на околната среда.

Дружеството посочва, че включването на новата инсталация в Приложение № 1 към лицензията и работата с нея е от изключително значение за дружеството, поради по-ниските специфични разходи за гориво, с които се произвежда високоефективно комбинирано производство.

Към заявлението за изменение на лицензията е представен Констативен акт за установяване годността за приемане на строежа от 15.04.2022 г. (образец № 15), с който е прието, че строежът е изпълнен съгласно одобрения инвестиционен проект, разрешението за строеж, изискванията към строежите по чл. 169, ал. 1 и ал. 3 от Закона за устройство на територията (ЗУТ) и че наличната строителна документация в достатъчна степен характеризира изпълненото строителство.

„Топлофикация София“ ЕАД посочва, че всички строително монтажни работи са завършени, всички необходими, съгласно нормативната уредба, проби, изпитания и

изпитвания са изпълнени и протоколите за тях са надлежно оформени. Турбогенераторът и спомагателните съоръжения към него са монтирани в действащата топлоелектрическа централа, като е осигурено спазването на изискванията за безопасни и здравословни условия на труд.

Дружеството заявява, че персоналът, който ще обслужва съоръжението е обучен за работа и запознат с инструкциите за експлоатация, като е извършена проверка на знанията на служителите. Нормативните изисквания за техническа експлоатация са спазени, като са проведени необходимите изпитания на новите съоръжения, а тези за които се изисква са технически освидетелствани. Проведени са 72-часови проби и е издадено разрешение за ползване по реда на ЗУТ.

Дружеството посочва, че внедряването в експлоатация на новата турбина ще замени по-ниско ефективни мощности и ще се отрази в намаление на разходите за гориво при относително запазване на приходите от електроенергия.

Дружеството счита, че с въвеждането в експлоатация на инсталацията в ТЕЦ „София Изток“ няма да настъпят изменения по отношение на контролираните параметри на околната среда. Промяната на капацитета на инсталацията е в границите на капацитета на инсталацията, определен с действащото комплексно разрешително, тя ще работи с действащите към момента горивни инсталации и за нея не се налага преразглеждане на комплексното разрешително, предвид определението по §1, т. 41 от Допълнителните разпоредби на Закона за опазване на околната среда (ЗООС).

Предвид на това, че съгласно чл. 177, ал. 2 от ЗУТ строежите от първа, втора и трета категория се въвеждат в експлоатация въз основа на разрешение за ползване, издадено от органите на Дирекцията за национален строителен контрол, при условия и по ред, определени в наредба на министъра на регионалното развитие и благоустройството, „Топлофикация София“ ЕАД е представило: **Разрешение за ползване № СТ-05-353 от 05.07.2022 г.**, издадено от Дирекция за национален строителен контрол, ведно с Протокол за установяване годността за ползване на строежа (*образец № 16*).

По отношение **спазването на нормативните изисквания за опазване на околната среда**, дружеството е представило писмо с изх. № 26-00-10475 от 05.01.2015 г. от Регионална инспекция по околна среда и водите (РИОСВ) – София относно: инвестиционно предложение за „Модернизация на турбогенератори ТГ3 и ТГ 4 в ТЕЦ „София Изток“, разположена в поземлен имот с идентификатор 68134.1506.143, район „Искър“, Столична община“. От писмото по т. I, е видно, че при предвидената модернизация на ТГ 3 и ТГ 4 в ТЕЦ София Изток **не би могло да се очаква значително отрицателно въздействие върху компонентите и факторите на околната среда**, предвид на което от РИОСВ-София **не намират основание за провеждане на процедура по реда на чл. 93, ал. 1, т. 3 от ЗООС и чл. 31, ал. 1 от Закона за биологичното разнообразие. По т. II, относно изискванията на глава седма, раздел II „Комплексни разрешителни“ на ЗООС – преди реализацията на инвестиционното предложение „Топлофикация София“ ЕАД е следвало да предприеме действия по реда на глава седма, раздел II от ЗООС и да представи информация съгласно чл. 16, ал. 1 от Наредбата за условията и реда за издаване на комплексни разрешителни в Министерство на околната среда и водите.**

По отношение стойността на турбоагрегата и осигуреното финансиране, дружеството е посочило, че стойността на ТГ-3 е в размер на 9 215 580,30 € без ДДС, съгласно подписан допълнителен Анекс № 1 от 15.12.2021 г. към Договор № EBRD 6/14 от 17.01.2019 г., между „Топлофикация София“ ЕАД и Consortium Siemens Energy S.R.O and Siemens Energy EOOD. Финансирането е в съотношение собствени към привлечени средства: 62/38, или от „Топлофикация София“ ЕАД – 5 715 580 евро без ДДС и от Европейска банка за възстановяване и развитие – 3 500 000 € без ДДС.

Предвид гореизложеното, може да се направи извод, че извършената модернизация на ТГ № 3 в ТЕЦ „София Изток“ с промяна от кондензационна турбина с топлофикационен паротбор в противоналегателна турбина с бойлер-кондензатор за топлофикационни цели ще доведе до повишаване на ефективността на производствения процес, като произведената комбинирана енергия ще отговаря на нормативните изисквания съгласно чл. 4, ал. 1 от Наредба № РД-16-267 от 19 март 2008 г. за определяне на количеството електрическа енергия, произведена от комбинирано производство на топлинна и електрическа енергия, а именно $KPD \geq 75\%$ и $\Delta F \geq 10\%$, което показва, че работата на ТГ № 3 ще води до спестяване на повече от 10% първично гориво, респективно и до намаляване на генерираните емисии на парникови газове от площадката на ТЕЦ „София изток“ за единица енергия, при намаляване на разходите и относително запазване на приходите от електроенергия и съответно ще допринесе и за опазване на околната среда.

Предвид извършената модернизация на ТГ № 3 в ТЕЦ „София Изток“, инсталираната топлинна мощност в ТЕЦ „София Изток“ се променя от 1 872,0 MW на 2 014,4 MW, а електрическата мощност се променя от 166,849 MW на 205,349 MW. В тази връзка, „Топлофикация София“ ЕАД ще експлоатира производствени мощности с обща топлинна мощност – 3 337,4 MW и електрическа мощност 277,349 MW.

Приложение № 1 към Лицензия № Л-032-03 от 15.11.2000 г. за дейността „производство на електрическа и топлинна енергия“ на „Топлофикация София“ ЕАД – „Описание на обекта с неговите технически и технологични характеристики“ следва да се измени в частта по т. II относно ТЕЦ „София Изток“, като в т. 1 „Основни данни за централата“ се промени инсталираната електрическа и топлинна мощност, така както е посочено по-горе, в т. 2.2. „Турбогенератори“ се добави „ТГ № 3“ и в т. 2.3. „Електрически генератори“ се добави „Г № 3“ със съответните им технически параметри, така както са предоставени от дружеството.

Предвид изложеното и на основание чл. 43, ал. 6 от Правилника за дейността на Комисията за енергийно и водно регулиране и на нейната администрация във връзка с чл. 13, ал. 5, т. 1 и чл. 51, ал. 1, т. 1 от Закона за енергетиката, предлагаме КЕВР да обсъди следните решения:

1. Да приеме настоящия доклад;
2. Да определи дата, час и място на провеждане на открито заседание за разглеждане на приетия по т. 1 доклад, които да бъдат публикувани на интернет страницата на Комисията, като се осигури и възможност за дистанционно участие;
3. Да покани за участие в откритото заседание лицата, представляващи по търговска регистрация „Топлофикация София“ ЕАД или други упълномощени от тях представители на дружеството.