



Вх. №...../.....2021 г.

ДО
ДОЦ. Д-Р ИВАН Н. ИВАНОВ
ПРЕДСЕДАТЕЛ НА КОМИСИЯТА
ЗА ЕНЕРГИЙНО И ВОДНО РЕГУЛИРАНЕ

ДОКЛАД
от
дирекция „Електроенергетика и топлоенергетика“ и
дирекция „Правна“

Относно: проект на Методика за изменение и допълнение на Методика за определяне на цените на електрическата енергия на доставчика от последна инстанция

УВАЖАЕМИ ГОСПОДИН ПРЕДСЕДАТЕЛ,

Съгласно чл. 21, ал. 1, т. 12 от Закона за енергетиката (ЗЕ) Комисията за енергийно и водно регулиране (КЕВР, Комисията) приема и контролира прилагането на методика за определяне на цените на електрическата енергия на доставчика от последна инстанция. Към настоящия момент е в сила приетата с решение на КЕВР по протокол № 142 от 15.07.2021 г., в частта по т. 2, Методика за определяне на цените на електрическата енергия на доставчика от последна инстанция (обн. ДВ, бр. 60 от 2021 г., Методиката).

В резултат от натрупаната през последните месеци практика по прилагането на Методиката се установиха неточности и неясноти в акта, които налагат прецизирането на някои разпоредби с оглед правилното им изпълнение от доставчиците от последна инстанция (ДПИ). Също така, през периода на прилагане на акта се наблюдава значително и трайно повишение на цените на електрическата енергия на свободния пазар на електрическа енергия, съответно на средната продажна цена на електрическата енергия, предназначена за продажба на клиенти от ДПИ.

Горното, и все още големият брой небитови клиенти без избран доставчик на електрическа енергия водят до необходимост за временно въвеждане на нова формула за образуването на средната продажна цена на електрическата енергия, предназначена за продажба на клиенти от ДПИ.

Във връзка с изложеното, със Заповед № 3-Е-245 от 01.10.2021 г. на председателя на КЕВР е сформирана работна група, която да извърши анализ, въз основа на който да изготви доклад и проект на Методика за изменение и допълнение на Методика за определяне на цените на електрическата енергия на доставчика от последна инстанция (проект на МИД на Методиката).

След обсъждане и анализ на относимите факти и обстоятелства се установи следното:

Съгласно чл. 28, ал. 1 и ал. 2 от Закона за нормативните актове (ЗНА), в редакцията обн. ДВ, бр. 34 от 2016 г., в сила от 04.11.2016 г., проектът на нормативен акт се внася за обсъждане и приемане от компетентния орган заедно с мотивите, съответно доклада към него и предварителната оценка на въздействието по чл. 20 от ЗНА, като мотивите, съответно докладът, следва да съдържат: причините, които налагат приемането; целите, които се поставят; финансовите и други средства, необходими за прилагането на новата уредба; очакваните резултати от прилагането, включително финансовите, ако има такива; анализ за съответствие с правото на Европейския съюз. Предвид разпоредбата на § 5 от Преходните и заключителни разпоредби към ЗНА, за приеманите от КЕВР подзаконови нормативни актове не се изисква изготвяне на предварителна оценка на въздействието по чл. 20 от ЗНА.

Във връзка с горното, в настоящия доклад са изложени мотивите за приемането на проект на МИД на Методиката, както следва:

1. Причини:

Предложеното изменение на чл. 8 е с оглед прецизиране на текста на разпоредбата, който да отразява точно изискванията на Правилата за търговия с електрическа енергия относно изготвянето и подаването на графици за потребление. По отношение предложението § 2 от проекта на МИД на Методиката следва да се отбележи, че необходимостта от временно прилагане на коригирана формула за изчисляване на средната продажна цена на електрическата енергия, предназначена за продажба на клиенти от ДПИ произтича от екстремните стойности на цената на електрическата енергия на пазарен сегмент „Ден напред“ на организирания борсов пазар на електрическа енергия, с която цена е обвързана цената на ДПИ. От друга страна, в случая следва да се вземе предвид и пазарното поведение на небитовите крайни клиенти на електрическа енергия, които в срок до 30.06.2021 г. не са сключили договор за доставка на електрическа енергия с търговец на електрическа енергия. Тези клиенти са били част от регулирания пазар на електрическа енергия до 26.06.2020 г. – датата на влизане в сила на Преходните и заключителни разпоредби на Закона за изменение и допълнение на Закона за енергетиката, обн. ДВ, бр. 57 от 2020 г. След влизането в сила на посоченото изменение на ЗЕ небитовите крайни клиенти се снабдяват с електрическа енергия от търговец на електрическа енергия по свободно договорени цени. Избора на доставчик в посочените случаи все още създава затруднения на повечето небитови крайни клиенти, поради което по аргумент от чл. 95а от ЗЕ до сключването на договор с търговец на електрическа енергия те ще бъдат клиенти на ДПИ.

2. Целите, които се поставят:

С проекта на МИД на Методика се цели създаването на по-ясни и точни разпоредби на Методиката, както и привеждането им в съответствие с други подзаконови нормативни актове на КЕВР. § 2 от проекта на МИД на Методиката има за цел да осигури кратък интервал от време, през който небитовите клиенти, които към настоящия момент все още не са сключили договор с търговец за доставка на електрическа енергия да могат да предприемат необходимите действия, свързани с преминаването от ДПИ към доставчик по свободно договорени цени.

3. Финансови и други средства, необходими за прилагането на новата уредба:

Прилагането на проекта на МИД на Методиката не е обвързано с разходи за държавния бюджет.

4. Очаквани резултати от прилагането:

Предложеният проект ще допринесе за безпротиворечивото прилагане на Методиката от страна на ДПИ. От друга страна, на малките небитови клиенти, незапознати в достатъчна степен

с рисковете и отговорностите си в новата за тях пазарна обстановка, се осигурява допълнителен преходен период, без прекомерно високи цени на електрическата енергия, така че след проучване на пазара по свободно договорени цени да могат да се възползват от възможностите за намаляване на разходите си за електрическа енергия чрез сравняване и избор на конкурентни оферти от други доставчици.

5. Анализ за съответствие с правото на Европейския съюз:

Предложеният проект на МИД на Методиката е в съответствие и не нарушава основни права и принципи от правото на Европейския съюз. Проектът е съобразен с т. 27 от Преамбюла и чл. 27 от Директива (ЕС) 2019/944 на Европейския парламент и на Съвета от 5 юни 2019 година относно общите правила за вътрешния пазар на електроенергия и за изменение на Директива 2012/27/ЕС.

При одобряване на предложения проект следва да бъде проведена процедура в съответствие с разпоредбите на ЗНА, на Административнопроцесуалния кодекс и на ЗЕ. Проектът на МИД на Методиката следва да бъде публикуван на интернет страницата на КЕВР, ведно с доклада, съдържащ мотивите, както и на Портала за обществени консултации. Необходимо е да бъде проведено обществено обсъждане на проекта, като на заинтересованите лица бъде предоставен подходящ срок за изразяване на становища и предложения по него. Следва да се отбележи, че към настоящия момент значителна част от небитовите крайни клиенти, притежаващи обекти, присъединени на ниво ниско напрежение, вместо да изберат доставчик на свободен пазар се снабдяват с електрическа енергия при условията на чл. 95а от ЗЕ. Това обстоятелство, заедно с екстремното и трайно увеличение на цените на електрическата енергия на свободен пазар през последните няколко месеца, водят до необходимост да не бъде проведена процедурата, регламентирана в чл. 26, ал. 4 изр. първо от ЗНА, предвиждаща 30-дневен срок за предложения и становища по проекта на МИД на Методиката от публикуването му за обществени консултации, поради което следва да се приложи предвидената в чл. 26, ал. 4, изр. второ от ЗНА възможност Комисията да определи друг такъв срок, но не по-кратък от 14 дни.

Във връзка с необходимостта от провеждане на обществено обсъждане на проекта на МИД на Методиката следва да се отчете фактът, че с Решение № 325 на Министерски съвет от 14.05.2020 г., считано от 14.05.2020 г., е обявена извънредна епидемична обстановка на територията на Р България, свързана с епидемичното разпространение на COVID-19 и съществуващата непосредствена опасност за живота и здравето на гражданите. С Решение № 629 на Министерския съвет от 26.08.2021 г. извънредната епидемиологична обстановка в Р България е удължена до 30.11.2021 г. Предвид усложнената епидемична обстановка в Р България КЕВР е приела решение по т. 8 от Протокол № 175 от 05.08.2020 г. за реда за провеждане на обществени обсъждания и открити заседания за срока на обявената извънредна епидемична обстановка, което следва да се съобрази при провеждане на общественото обсъждане на проекта на МИД на Методиката.

Предвид гореизложеното и на основание чл. 14 и чл. 21, ал. 1, т. 12 от Закона за енергетиката, чл. 26 от Закона за нормативните актове, чл. 43, ал. 1, чл. 49 и чл. 51 от Правилника за дейността на Комисията за енергийно и водно регулиране и на нейната администрация, предлагаме на Комисията да обсъди следните

РЕШЕНИЯ:

1. Да приеме настоящия доклад;

2. Да приеме проект на Методика за изменение и допълнение на Методиката за определяне на цените на електрическата енергия на доставчика от последна инстанция;

3. Да насрочи обществено обсъждане на проекта по т. 2, което да се проведе по реда на решение по Протокол № 175 от 05.08.2020 г., по т. 8 на Комисията за енергийно и водно регулиране;

4. Датата и часът на общественото обсъждане да бъдат публикувани на интернет страницата на Комисията за енергийно и водно регулиране;

5. Да публикува проекта по т. 2, ведно с доклада, на интернет страницата на Комисията за енергийно и водно регулиране и на Портала за обществени консултации;

6. Да определи 14-дневен срок за предложения и становища във връзка с публикувания проект по т. 2 след провеждане на общественото обсъждане и на Портала за обществени консултации.

Приложение: Проект на Методика за изменение и допълнение на Методиката за определяне на цените на електрическата енергия на доставчика от последна инстанция.