



РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ

Комисия за енергийно
и водно регулиране



Вх. №...../.....2021 г.

ДО

ДОЦ. Д-Р ИВАН Н. ИВАНОВ

ПРЕДСЕДАТЕЛ НА КОМИСИЯТА

ЗА ЕНЕРГИЙНО И ВОДНО РЕГУЛИРАНЕ

ДОКЛАД

от

дирекция „Природен газ“ и

дирекция „Правна“

Относно: *Заявление от „Ситигаз България“ ЕАД за утвърждаване на цени за пренос на природен газ през газоразпределителната мрежа, цени за снабдяване с природен газ от краен снабдител и цени за присъединяване на клиенти към газоразпределителната мрежа на територията на община Габрово, за регулаторен период 2022 – 2026 г.*

УВАЖАЕМИ ГОСПОДИН ПРЕДСЕДАТЕЛ,

Административното производство е образувано по подадено в Комисията за енергийно и водно регулиране (КЕВР, Комисията) заявление с вх. № Е-15-35-36 от 01.09.2021 г. от „Ситигаз България“ ЕАД, с искане за утвърждаване на цени за пренос на природен газ през газоразпределителната мрежа (ГРМ), цени за снабдяване с природен газ от краен снабдител и цени за присъединяване на клиенти към ГРМ на територията на община Габрово, за регулаторен период 2022 – 2026 г.

Със Заповед № 3-Е-217 от 03.09.2021 г. на председателя на КЕВР е сформирана работна група, която да извърши анализ на заявлението, при съобразяване на данните от заявление на „Ситигаз България“ ЕАД за одобряване на бизнес план на дружеството за периода 2022 – 2026 г.

След извършена проверка на заявлението и приложенията към него по реда на чл. 28, ал. 2 от Наредба № 2 от 19.03.2013 г. за регулиране на цените на природния газ (НРЦПГ) са установени нередовности. В тази връзка, с писмо с изх. № Е-15-35-36 от 08.09.2021 г. е изискано „Ситигаз България“ ЕАД да представи следните данни и документи: декларация за истинността на заявените обстоятелства и на приложените документи, подписана от заявителя съгласно чл. 27а от НРЦПГ, както и копия от търговските договори, по които крайният снабдител купува природен газ, съгласно чл. 29, ал. 2, т. 6 от НРЦПГ. С писма с вх. № Е-15-35-36 от 20.09.2021 г. и вх. № Е-15-35-36 от 12.10.2021 г. „Ситигаз България“ ЕАД е предоставило изисканите данни и документи.

Въз основа на анализ на фактите и обстоятелствата, съдържащи се в документите по административната преписка, се установи следното:

„Ситигаз България“ ЕАД е титуляр на лицензия № Л-376-08 от 26.01.2012 г. за дейността „разпределение на природен газ“ и лицензия № Л-376-12 от 26.01.2012 г. за дейността „снабдяване с природен газ от краен снабдител“ за територията на община Габрово, със срок 35 години.

Съгласно чл. 30, ал. 1, т. 8, т. 11 и т. 12 от Закона за енергетиката (ЗЕ), цените, по които крайните снабдител продават природен газ на клиенти, присъединени към

съответните газоразпределителни мрежи, цените за присъединяване към мрежите и цените за достъп и пренос на природен газ през ГРМ, подлежат на регулиране от Комисията.

С Решение № Ц-43 от 30.12.2016 г. Комисията е утвърдила на „Ситигаз България“ ЕАД цени за пренос на природен газ през ГРМ, цени по които продава природен газ на клиенти, присъединени към ГРМ и цени за присъединяване на клиенти към ГРМ на община Габрово с продължителност на регулаторния период от 2017 г. до 2021 г., включително.

„Ситигаз България“ ЕАД е представило информация по смисъла на чл. 36а от ЗЕ и чл. 33 от НРЦПГ за оповестяване на предложението си за утвърждаване на цени в средствата за масово осведомяване, като е приложило копие на съобщението, публикувано в регионалния вестник „100 вести“ на 31.08.2021 г.

В съответствие с разпоредбата на чл. 29, ал. 2, т. 6 от НРЦПГ, дружеството е представило копие на договор № 374-214 от 02.07.2020 г., сключен с „Булгаргаз“ ЕАД, за доставка на природен газ на изходен пункт на газопреносната мрежа по регулирана цена. Срокът на действие на договора е от 07:00 часа на 01 януари 2021 г. до 07:00 часа на 01 януари 2022 г., като срокът на действие може да бъде удължен с допълнително споразумение, подписано от двете страни. Дружеството е представило и договор № 2/2020 от 30.01.2020 г., сключен с „Група Дружества Газ Римини“ С.п.А., за доставка на природен газ. Срокът на действие на договора е от 07:00 часа на 01 февруари 2020 г. до 07:00 часа на 01 октомври 2021 г. С Анекс № 1 от 01.10.2021 г. към цитирания договор, подписан между страните по него, срокът на действие на договора е удължен до 01.10.2022 г.

Съгласно чл. 14, ал. 1 от НРЦПГ, енергийните предприятия могат да предлагат за утвърждаване от КЕВР различни тарифни структури по групи клиенти, отразяващи разпределените необходими годишни приходи за предоставяне на услугата за всяка група въз основа на представено проучване за стойността на услугата. Групите клиенти се утвърждават от Комисията по предложение на енергийните предприятия в зависимост от сходни характеристики на потребление и/или по друг признак (чл. 14, ал. 2 от НРЦПГ).

В зависимост от целите, за които клиентите ползват природен газ, дружеството е диференцирало следните основни групи клиенти: *промишлени, обществено-административни и търговски (ОАТ) и битови*. Отчитайки прогнозната и отчетна консумация на природен газ на промишлените клиенти, „Ситигаз България“ ЕАД е намалило броя на подгрупите промишлени клиенти за новия регулаторен период от пет на три, като в зависимост от годишната консумация предлага следните подгрупи: до 1000 MWh; от 1000 до 5000 MWh; над 5000 MWh.

Предлаганата тарифната структура на клиентите на дружеството за регулаторен период 2022 – 2026 г. е изготвена в съответствие с изискванията на чл. 14, ал. 1 и ал. 2 от НРЦПГ и е съобразена с характеристиките на потребление на съществуващите и бъдещи клиенти на природен газ на територията на община Габрово.

1. Регулаторен период

„Ситигаз България“ ЕАД предлага регулаторният период на цените да бъде с продължителност 5 години (от 2022 г. до 2026 г.), което е в съответствие с разпоредбата на чл. 3, ал. 2, т. 2 от НРЦПГ, съгласно която при регулиране по метода „горна граница на цени“, регулаторният период е с продължителност от 2 до 5 години.

Предложеният регулаторен период с продължителност от 5 години ще даде възможност на дружеството да изпълни заложените параметри в инвестиционната и производствената програми в представения за одобрение бизнес план за периода 2022 – 2026 г.

2. Необходими приходи

Съгласно чл. 9 от НРЦПГ, необходимите годишни приходи за съответната дейност по лицензията включват икономически обосноваваните разходи и възвръщаемост на капитала. Необходимите годишни приходи за дейността „разпределение на природен газ“ и за дейността „снабдяване с природен газ от краен снабдител“ са прогнозираны по години за

регулаторния период. Необходимите приходи, разпределени по години, групи клиенти и дейности, са представени в Таблицы № 1 и 2:

Дейност „разпределение на природен газ“ (хил. лв.)

Таблица № 1

Клиенти	2022 г.	2023 г.	2024 г.	2025 г.	2026 г.
Промислени	875	895	912	930	893
ОАТ	290	309	327	343	340
Битови	484	521	557	594	595
Общо:	1650	1725	1796	1868	1827

Дейност „снабдяване с природен газ от краен снабдител“ (хил. лв.)

Таблица № 2

Клиенти	2022 г.	2023 г.	2024 г.	2025 г.	2026 г.
Промислени	13	14	15	16	20
ОАТ	6	6	7	7	7
Битови	35	37	38	40	42
Общо	54	57	60	63	70

2.1. Разходи

Структурата и обемът на разходите по години са формирани от дружеството в съответствие с чл. 10 от НРЦПГ. Съгласно цитираната разпоредба, видовете разходи, пряко свързани със съответната лицензионна дейност, които се включват при образуването на цените, се делят на две основни групи: условно-постоянни разходи (УПР) и променливи разходи, според връзката им с количествата природен газ и/или осигуряването на услугата. Общите разходи за периода, разпределени по дейности и години, са представени в Таблица № 3:

Общо разходи по дейности (хил. лв.)

Таблица № 3

Наименование	2022 г.	2023 г.	2024 г.	2025 г.	2026 г.	Общо	%
Общо разходи по дейности, в т.ч.:	1217	1281	1342	1406	1353	6599	100%
„разпределение на природен газ“	1185	1249	1309	1373	1319	6435	97,5%
„снабдяване с природен газ от краен снабдител“	32	32	33	33	34	165	2,5%

Според представената обосновка, разходите за дейността са формирани за петгодишен период при цени към момента на изготвяне на предложението за утвърждаване на цени въз основа на прогнозното развитие на параметрите на дейностите по разпределение и снабдяване с природен газ, а именно: отчетна и балансова стойност на ГРМ; брой клиенти по групи; брой персонал, необходим за управление и експлоатация на ГРМ и за обслужване на клиентите; продажби на природен газ по групи клиенти. Във видовете разходи, които участват при образуването на цените, не са включени финансови и извънредни разходи, разходи за данъци върху печалбата и разходи за бъдещи периоди.

Годишните разходи са групирани по икономически елементи, като във всяка група са изброени детайлно всички конкретни видове разходи. За нуждите на ценообразуването разходите са посочени за двете лицензионни дейности поотделно. Видовете разходи и съответните им прогнозни стойности са на годишна база.

В съответствие с чл. 10, ал. 1, изречение второ от НРЦПГ, „Ситигаз България“ ЕАД е представило различните групи разходи по дейности и икономически елементи, ведно с обосновки за начина на формирането им.

2.1.1. Разходи за дейността „разпределение на природен газ“

Тези разходи представляват 97,5% от общия обем разходи и се увеличават от 1185 хил. лв. през 2022 г. на 1319 хил. лв. през 2026 г.

Условно-постоянните разходи представляват 99,8% от разходите, предвидени от дружеството за дейността „разпределение на природен газ“, като се увеличават от 1183 хил. лв. през 2022 г. на 1315 хил. лв. през 2026 г. Те са разделени, както следва:

Разходите за материали представляват 1% от УПР за дейността и нарастват от 12 хил. лв. през 2022 г. на 13 хил. лв. през 2026 г. Те включват:

- *разходи за гориво за автотранспорт*, прогнозиран на база среден разход на километър изградена ГРМ и стойността на горивата към момента на изготвяне на предложението – 68 лв./км;

- *разходи за работно облекло*, прогнозиран на база брой персонал, за покупка на лятно и зимно облекло, при 500 лв. на служител годишно;

- *разходи за канцеларски материали*, планирани на база персонал, в размер средно по 500 лв. на служител годишно.

Разходите за външни услуги представляват 18% от УПР и нарастват от 195 хил. лв. през 2022 г. на 259 хил. лв. през 2026 г., като включват:

- *разходи за застраховки*, прогнозиран като процент от стойността на дълготрайните материални активи – 0,03%, като включват имуществена застраховка „Индустриален пожар“, „Кражба чрез взлом“, „Гражданска застраховка юридически лица“;

- *разходи за данъци и такси*, прогнозиран на база нормативна уредба, в т.ч. лицензионни такси, в съответствие с Тарифа за таксите, които се събират от Държавната комисия за енергийно и водно регулиране по Закона за енергетиката;

- *пощенски разходи, разходи за телефони и абонаменти*, прогнозиран в размер на 3000 лв. годишно през регулаторния период;

- *разходи за абонаментно поддържане*, включват разходите за сервизно обслужване на линейните газопроводи, съоръженията и одориращите инсталации и разходите за поддържане на аварийна готовност. Прогнозиран в зависимост от дължината на обслужваната мрежа, при разход за километър в размер на 690 лв. и поддръжка на брой съоръжение – 40 лв.;

- *разходи за реклама и рекламни материали* – прогнозиран по 3000 лв. годишно;

- *разходи за въоръжена и противопожарна охрана*, включват разходи по договор със СОТ и ППО, в размер от 1000 лв. годишно, който остава непроменен през годините на регулаторния период;

- *разходи за проверка на уреди*, определени в размер на 99 лв. годишно за всяко едно въведено в експлоатация съоръжение, обслужващо стопански клиенти и по 11 лв. годишно за всяко едно въведено в експлоатация битово съоръжение, при съответната периодичност на проверките;

- *експертни и одиторски разходи*, прогнозиран в размер на 0,05% от стойността на приходите;

- *разходи за вода, отопление и осветление*, планиран в размер на 2 хил. лв. за всяка година от регулаторния период на цените.

Разходите за амортизации представляват 69% от УПР, като се увеличават от 829 хил. лв. през 2022 г. на 885 хил. лв. през 2026 г. Представляват начислените разходи за амортизации, както на наличните, така и на активите, които ще бъдат закупувани по време на новия петгодишен период. Начислените разходи за амортизации на дълготрайните активи в експлоатация са определени по линейен метод, съгласно чл. 12 от НРЦПГ. Дружеството е приложило подробен амортизационен план на всички активи по видове и години, както и начина на формиране на амортизационните суми за всеки период, общата начислена амортизация за всяка година и балансовата стойност на активите към края на годината.

Разходи за заплати и възнаграждения, с относителен дял 9% от УПР, като се увеличават от 115 хил. лв. за 2022 г. на 126 хил. лв. за 2026 г. и включват разходите за заплати на административно-управленския персонал и персонала по експлоатация и поддръжка на мрежата. Прогнозиран са въз основа на средна работна заплата на служител в размер на 1918 лв., актуализирана ежегодно с ръста на инфлацията, и броя на персонала. Предвиден е зает персонал от 5 души в дейността „разпределение на природен газ“.

Разходи за социални осигуровки и надбавки, представляват 2% от УПР, като размерът им се увеличава от 19 хил. лв. през 2022 г. на 21 хил. лв. през 2026 г. Включват съответните начислени суми за социални и здравни осигуровки, социални надбавки и други обезщетения, полагащи се на работниците и служителите по Кодекса на труда (КТ) за извънреден и

допълнителен труд, както и за работа при вредни за здравето условия. Сумата е обвързана с прогнозираните разходи за заплати и дължимия процент осигуровки.

Социални разходи – включват разходи за ваучери за храна на служителите, планирани в размер на 6,25 хил. лв. на година, като остават непроменени през регулаторния период.

Други разходи, представляват 0,4% от УПР, в размер 4,75 хил. лв. за всяка от годините през регулаторния период и включват разходи за: *охрана на труда на персонала*, определени в зависимост от броя на наетия персонал и разхода на служител за отчетния период – около 250 лв. годишно; *командировки и обучения на персонала*, прогнозирани в размер средно по 500 лв. годишно на служител, както и *публикации*, в размер на 1000 лв. на година.

Променливите разходи, пряко зависещи от пренесените и доставени количества природен газ, представляват 0,2% от общите разходи за дейността „разпределение на природен газ“, като се увеличават от 2,7 хил. лв. през 2022 г. на 3,7 хил. лв. през 2026 г. и включват само *разходи за одорант*, планирани в съответствие с разходна норма от 2,4 mg/MWh, прогнозните количества за реализация и цената на одоранта.

2.1.2. Разходи за дейността „снабдяване с природен газ от краен снабдител“

Тези разходи представляват 2,5% от общия обем разходи и включват само условно-постоянни разходи. Разходите за дейността се увеличават от 32 хил. лв. през 2022 г. на 34 хил. лв. през 2026 г. Условно-постоянните разходи представляват 100% от общия обем разходи, предвидени от дружеството за дейността „снабдяване с природен газ от краен снабдител“ и са разпределени по икономически елементи, както следва:

Разходи за материали, с относителен дял от 13%, прогнозирани с непроменен размер от 4,2 хил. лв. годишно през разглеждания период, като включват:

- *разходи за горива за автотранспорт*, планирани в размер на 2200 лв. годишно през регулаторния период;

- *разходи за работно облекло*, прогнозирани в зависимост от броя персонал, 1000 лв. на годишна база или 500 лв. годишно на зает служител. В дейност „снабдяване с природен газ от краен снабдител“ е предвиден нает персонал от двама души;

- *разходи за канцеларски материали*, планирани в размер на 1000 лв. за всяка година от регулаторния период.

Разходите за външни услуги представляват 3% от разходите за дейността, прогнозираният им размер от 1000 лв. годишно не се променя през регулаторния период.

Разходи за амортизации, представляват 14% от разходите, предвидени за дейността, като остават непроменени в размер на 4,69 хил. лв. годишно през разглеждания период и включват амортизация само на дълготрайни нематериални активи.

Разходи за заплати и възнаграждения, с относителен дял 52% от разходите за дейността, като размерът им се увеличава от 16 хил. лв. през 2022 г. на 18 хил. лв. през 2026 г. Прогнозирани въз основа на средна работна заплата на служител за половин работен ден в размер на 682 лв., актуализирана ежегодно с ръста на инфлацията.

Разходи за социални осигуровки и надбавки, представляват 9% от разходите за дейността, като размерът им е около 3 хил. лв. годишно през разглеждания период. Представляват съответните начислени суми за социални и здравни осигуровки, социални надбавки и други обезщетения, полагащи се на работниците и служителите по КТ за извънреден и допълнителен труд, както и за работа при вредни за здравето условия. Сумата е обвързана с прогнозираните разходи за заплати и дължимия процент осигуровки.

Социални разходи, представляват 6% от разходите, предвидени за дейността и включват разходи за ваучери за храна на служителите. Планирани в размер на 1000 лв. на служител в годишен аспект.

Други разходи, представляват 3% от разходите за дейността в размер на 1000 лв. годишно през регулаторния период, като включват разходи за обучение на персонала, определени в зависимост от броя на персонала и разхода на служител за отчетния период.

Дружеството не планира променливи разходи, пряко зависещи от пренесените и доставени количества природен газ, за дейността „снабдяване с природен газ“ през регулаторния период 2022 – 2026 г.

От извършения по-горе анализ на прогнозния размер на разходите по години и икономически елементи, както и въз основа на представените от дружеството обосновки, е видно, че те са свързани с изпълнението на лицензионните дейности и може да бъде направен извод, че са икономически обосновани.

2.2. Регулаторна база на активите

Съгласно чл. 12 от НРЦПГ, утвърдената от Комисията регулаторна база на активите, придобити възмездно от енергийното предприятие и пряко свързани с лицензионната дейност, е признатата стойност на активите, върху която енергийното предприятие получава възвръщаемост от вложения капитал. Прогнозните стойности на регулаторната база на активите, възвръщаемостта и разходите за дейностите „разпределение на природен газ“ и „снабдяване с природен газ от краен снабдител“ по години за регулаторния период са представени, съответно в Таблици № 4 и 5:

Дейност „разпределение на природен газ“ (хил. лв.)

Таблица № 4

№	Позиция	2022 г.	2023 г.	2024 г.	2025 г.	2026 г.
1.	Балансова стойност на ДМА	13 451	13 193	12 819	12 324	11 947
2.	Балансова стойност на ДНА	119	114	109	105	100
3.	Балансова стойност на ДМА, придобити за сметка на финансираня	188	260	289	282	272
4.	Необходим оборотен капитал	44	47	49	53	54
5.	Регулаторна база на активите	13 426	13 094	12 689	12 199	11 829
6.	Норма на възвръщаемост, преди данъчно облагане	3,46%	3,64%	3,84%	4,06%	4,30%
7.	Възвръщаемост	465	476	487	495	509
8.	Разходи, в т.ч.:	1185	1249	1309	1373	1319
8.1.	УПР	1183	1246	1306	1370	1315
8.2.	Променливи разходи	3	3	3	3	4

Дейност „снабдяване с природен газ“ (хил. лв.)

Таблица № 5

№	Позиция	2022 г.	2023 г.	2024 г.	2025 г.	2026 г.
1.	Балансова стойност на ДНА	119	114	109	105	100
2.	Необходим оборотен капитал	525	562	595	625	731
3.	Регулаторна база на активите	644	676	704	730	831
4.	Норма на възвръщаемост, преди данъчно облагане	3,46%	3,64%	3,84%	4,06%	4,30%
5.	Възвръщаемост	22	25	27	30	36
6.	Разходи, в т.ч.:	32	32	33	33	34
6.1.	УПР	32	32	33	33	34

Дружеството е определило размера на оборотния капитал в съответствие с разпоредбата на чл. 12, ал. 8 от НРЦПГ. Изчисленият оборотен капитал отговаря на нормативните изисквания, като представлява 1/8 от годишните оперативни парични разходи за лицензионната дейност (без амортизации и разходи за обезценка на несъбираеми вземания).

Планираните инвестиции за лицензионната територия за периода 2022 – 2026 г. са в размер на 2583 хил. лв., от които за разпределителни газопроводи и отклонения са предвидени 1747 хил. лв., а за съоръжения (за битови и небитови клиенти) са планирани 836 хил. лв.

2.3. Норма на възвръщаемост на капитала

Като източник на финансиране дружеството предвижда използването само на собствени парични средства, акумулирани от дейността му. Към 31.12.2020 г. „Ситигаз България“ ЕАД притежава основен капитал в размер на 12 млн. лв. за лицензионната територия на община Габрово. През изтеклите периоди „Ситигаз България“ ЕАД е използвало инвестиционен кредит от дружеството-майка „Група Дружества Газ Римини“ С.п.А., Италия, чието погасяване първоначално е било предвидено да бъде извършено до края на 2023 г., впоследствие е удължено до 2026 г. „Ситигаз България“ ЕАД е подписало

договор за заем от 29.07.2010 г. с Европейската банка за възстановяване и развитие (ЕБВР), одобрен от Държавната комисия за енергийно и водно регулиране с Решение № Р-116 от 26.06.2010 г. Сумата на кредита е 58 675 хил. лв., като заемът е усвоен на два транша: през 2011 г. – 44 006 хил. лв. и през 2012 г. – 14 669 хил. лв. Срокът на погасяване е 10 години, с една година гратисен период за всеки транш. През 2016 г. дружеството е провело преговори с ЕБВР за намаляване на лихвения процент, но не е постигнат консенсус. Поради тази причина, едноличният собственик на „Ситигаз България“ ЕАД – „Група Дружества Газ Римини“ С.п.А., Италия е предоставило заем, с цел погасяване на задълженията към ЕБВР. Частта от заема в размер на (...) хил. лв., относима към разглежданата лицензионна територия, е предоставена при следните условия: лихвен процент – (...)%; плащанията по главницата и лихвите започват веднага след усвояването на кредита, като лихвите се изменят всяка година с намалението на остатъка на кредита.

Предложената от „Ситигаз България“ ЕАД среднопретеглена норма на възвръщаемост на капитала за периода 2022 – 2026 г., преди данъчно облагане е в размер на 3,84%, която е изчислена при 84,61% собствен капитал с норма на възвръщаемост 3,87%, след данъчно облагане (корпоративен данък от 10%, съгласно ЗКПО) и 15,39% привлечен капитал, с норма на възвръщаемост 1,30%.

Съгласно чл. 13, ал. 4 от НРЦПГ, Комисията определя нормата на възвръщаемост на капитала при отчитане на фактори, като: безрискова доходност, сравнения с други предприятия с подобна степен на риск, достъп до финансиране, текущи финансови и икономически условия в страната, капиталова структура на предприятието.

Съгласно чл. 13, ал. 5 от НРЦПГ, Комисията определя нормата на възвръщаемост на капитала чрез модела за оценка на капиталовите активи и въз основа на данни от: международно признати източници на информация относно отраслов безлостов коефициент β за страните-членки от Европейския съюз, обща пазарна рискова премия за Р България, формирана като сума от базовата рискова премия за развити пазари и премията за специфичния за държавата риск; данни на Българската народна банка относно безрисковата норма на възвръщаемост, при използване на дългосрочния лихвен процент за оценка степента на конвергенция, като средна стойност за 12-месечен период преди месеца на оповестяване на предложението за цени.

При регулирането на цените в енергийния сектор и във ВиК услугите във връзка с изчисляването на нормата на възвръщаемост на собствения капитал, КЕВР прилага Модела за оценка на капиталовите активи (МОКА), като използва данни, публикувани на официалния сайт на Aswath Damodaran – Stern School of Business¹ и на Българската народна банка (БНБ)². Предвид изложеното, при определяне на нормата на възвръщаемост на собствения капитал на „Ситигаз България“ ЕАД следва да се използват актуални данни за пазарните величини, като се отчете отрасловият коефициент β , общата пазарна рискова премия за страната, както и безрисковата норма на възвръщаемост.

За изчисление на нормата на възвръщаемост на собствения капитал на „Ситигаз България“ ЕАД е използван безлостов коефициент β (Oil/Gas Distribution) за страните от Европа в размер на 0,55 за 2021 г. по данни от сайта на Aswath Damodaran. При отчитане на капиталовата структура на „Ситигаз България“ ЕАД, безлостовият коефициент, при преобразуването в лостов, се получава в размер 0,65. Общата пазарна рискова премия за Р България е 5,72%, формирана като сума от базовата рискова премия за развити пазари (4,38%) и премията за специфичния за държавата риск (1,34%) по актуализирани данни от месец юли 2021 г. от горепосочения източник. За изчисляване на безрисковата норма на възвръщаемост е използван дългосрочният лихвен процент (ДЛП) за оценка степента на конвергенция, който представлява доходността по дългосрочните ценни книжа (със срок над

¹<http://pages.stern.nyu.edu/~adamodar/>

²<http://www.bnb.bg/Statistics/StMonetaryInterestRate/StIRLTIR/>

10 години) в Р България. Премията е в размер на 0,1739%, изчислена по данни на БНБ, като средна стойност на ДЛП за 12-месечен период август 2020 г. – юли 2021 г.

При прилагане на горепосочените параметри, среднопретеглената норма на възвръщаемост на капитала, преди данъчно облагане се получава в размер на 3,84%, при 84,61% собствен капитал, с норма на възвръщаемост 3,87%, след данъчно облагане, и 15,39% привлечен капитал, с норма на възвръщаемост 1,30%, като получените стойности съвпадат с предложените от дружеството.

Предвид горното, предложената от „Ситигаз България“ ЕАД за регулаторния период 2022 – 2026 г. среднопретеглена норма на възвръщаемост на капитала в размер на 3,84%, при норма на възвръщаемост на собствения капитал 3,87%, норма на възвръщаемост на привлечения капитал 1,30% и при отчитане на данъчните задължения, е обоснована.

3. Прогнозна консумация за регулаторния период

Прогнозната консумация на природен газ в рамките на регулаторния период, както и прогнозният брой присъединени клиенти към ГРМ на дружеството, са представени по години и по групи клиенти в Таблици № 6 и 7:

Прогнозна консумация

Таблица № 6

Клиенти	Мярка	2022 г.	2023 г.	2024 г.	2025 г.	2026 г.
Промислени	MWh/год.	41 616	42 938	44 051	45 164	56 434
ОАТ	MWh/год.	12 230	13 564	14 453	15 009	15 898
Битови	MWh/год.	18 584	21 114	23 644	26 174	28 704
Общо	MWh/год.	72 430	77 616	82 148	86 347	101 036

Прогнозен брой клиенти

Таблица № 7

Клиенти	Мярка	2022 г.	2023 г.	2024 г.	2025 г.	2026 г.
Промислени	бр.	29	31	32	33	36
ОАТ	бр.	110	122	130	135	143
Битови	бр.	1616	1836	2056	2276	2496
Общо	бр.	1755	1989	2218	2444	2675

За нуждите на ценообразуването са изчислени коефициенти за разпределението на възвръщаемостта и условно-постоянните разходи между отделните групи клиенти на база избрана характеристика на потребление.

Разпределението на възвръщаемостта и условно-постоянните разходи на „Ситигаз България“ ЕАД по групи клиенти за дейността „разпределение на природен газ“ е на основата на максималния часови разход, а за дейността „снабдяване с природен газ“ – на базата на броя на клиентите във всяка група.

Разпределението на променливите разходи между отделните групи и/или подгрупи, зависещи от количествата пренесен или доставен природен газ, се определят според дела на количествата природен газ за разпределение по групи клиенти.

За дейността „разпределение на природен газ“, коефициентите за разпределяне на възвръщаемостта и постоянните разходи отчитат дела на дълготрайните материални активи (ДМА) за съответната група клиенти в общата стойност на ДМА.

Стойността на коефициента за разпределение на възвръщаемостта и УПР за дейността „разпределение на природен газ“ по групи клиенти се променя през периода, както следва: за промишлените клиенти намалява от 0,530 през 2022 г. на 0,488 през 2026 г.; за ОАТ клиенти се увеличава от 0,176 през 2022 г. на 0,186 през 2026 г.; за битовите клиенти се увеличава от 0,293 през 2022 г. на 0,326 през 2026 г.

Коефициентът за разпределение на възвръщаемостта и УПР за дейността „снабдяване с природен газ от краен снабдител“ е получен на база броя на клиентите от всяка група и средната годишна консумация на всеки вид клиент в определено съотношение. Стойността на коефициента се променя през периода, както следва: за промишлените клиенти се увеличава от 0,247 през 2022 г. на 0,293 през 2026 г.; за ОАТ клиенти намалява от 0,110 през

2022 г. на 0,107 през 2026 г.; за битовите клиенти намалява от 0,642 през 2022 г. на 0,600 през 2026 г.

Коефициентите за разпределяне на разходите, зависещи от количеството пренесен природен газ по групи клиенти, отчитат дела на годишното потребление на природен газ на съответната група в общото потребление. Стойността на активите, обслужващи основните клиентски групи, се разпределя чрез дела на максималния часов разход на групата в общия максимален часов разход. Към нея се добавя стойността на активите, свързани с обслужването само на съответната група клиенти. Стойността на коефициента се променя през периода, както следва: за промишлените клиенти намалява от 0,575 през 2022 г. на 0,559 през 2026 г.; за ОАТ клиенти намалява от 0,169 през 2022 г. на 0,157 през 2026 г.; за битовите клиенти се увеличава от 0,257 през 2022 г. на 0,284 през 2026 г.

Предложените коефициенти са обосновани, тъй като отчитат: дела на ДМА на ГРМ за съответната група клиенти в общата стойност на дълготрайните активи, броя клиенти от всяка група и средната годишна консумация на всеки вид клиент, както и дела на годишното потребление на природен газ на съответната група клиенти в общото потребление.

4. Определяне на цени

4.1. Цена за пренос на природен газ през ГРМ

Съгласно чл. 20, ал. 2 от НРЦПГ, цената за пренос на природен газ по разпределителната мрежа се образува въз основа на утвърдените необходими годишни приходи съгласно чл. 9 от НРЦПГ към утвърденото прогнозно количество природен газ за разпределение в левове за MWh по групи клиенти.

4.2. Цена за продажба на природен газ от краен снабдител

Съгласно чл. 19, ал. 1 от НРЦПГ, цените за продажба на природен газ от крайните снабдители на клиенти, присъединени към съответните газоразпределителни мрежи, се определят въз основа на разходите за покупка на природен газ и утвърдените прогнозни необходими годишни приходи за снабдяване с природен газ, съгласно чл. 9 от НРЦПГ.

Предложените от „Ситигаз България“ ЕАД цени за пренос на природен газ през ГРМ и цени за снабдяване с природен газ от краен снабдител за територията на община Габрово, за регулаторен период 2022 – 2026 г. са посочени в Таблица № 8:

Цени за пренос през ГРМ и цени за снабдяване с природен газ

Таблица № 8

Клиентски групи и подгрупи	Цени за пренос през ГРМ (лв./MWh)	Цени за снабдяване (лв./MWh)	Цени за снабдяване (лв./клиент/месец)
Промислени:			
до 1000 MWh/год.	22,16	0,34	
от 1000 до 5000 MWh/год.	20,83	0,34	
над 5000 MWh/год.	18,96	0,34	
ОАТ	22,65	0,47	
Битови	23,37		6,90

Забележка: предложените за утвърждаване цени са без ДДС и акциз.

За регулаторния период 2022 – 2026 г. дружеството предлага нова тарифна политика по отношение на заплащането на услугата по снабдяване с природен газ за битовите клиенти, а именно: от заплащане въз основа на консумацията на природен газ към заплащане за предоставяне на услуга по снабдяване с природен газ, независимо от потреблението. Според предоставената обосновка, промяната е продиктувана от факта, че голяма част от битовите клиенти на дружеството не обитават жилищата си постоянно, съответно нямат консумация. Това обстоятелство през изминалия регулаторен период е довело до загуби, свързани с недосъбиране на прогнозни приходи, въз основа на които е формирана цената за снабдяване на „Ситигаз България“ ЕАД. Чрез прилагане на цена „на клиент на месец“ дружеството ще гарантира покриване на разходите си за отчитане на консумацията на природен газ и изплащане на инвестициите, извършени за газифициране на битови клиенти, както и за поэтапно въвеждане на дистанционната (смайт) система за отчитане. Следва да се има предвид, че 100% от разходите имат постоянен характер, т.е. не зависят от потреблението на

природен газ, което е и причина за въвеждане на цена „на клиент“. Същността на предлаганата нова цена за снабдяване за битовите клиенти е, че те заплащат правото си да са свързани към ГРМ на дружеството. Според пазарната логика постоянните разходи на дружеството трябва да се покриват от постоянни приходи, за да се запази икономическият баланс между търговеца и клиента. При прилагане на този подход се постига положителен ефект за клиентите, тъй като те получават облекчение през зимните месеци, когато плащанията са с най-висок размер. Също така на клиентите се предоставя възможността ако заявят, че няма да консумират природен газ за определен период, за този период да не заплащат цена за снабдяване. Предлаганото от дружеството определяне на цената за снабдяване за клиент за месец е в съответствие с чл. 19, ал. 6 от НРЦПГ, съгласно който цената за снабдяване се определя в левове за MWh или в левове за клиент за определен период (месец, година и др.).

С оглед гореизложеното, от анализа на представените в заявление с вх. № Е-15-35-36 от 01.09.2021 г. от „Ситигаз България“ ЕАД данни и подкрепящите ги обосновки е видно, че дружеството е изчислило размера на предложените цени в съответствие с НРЦПГ.

Предложените за утвърждаване от „Ситигаз България“ ЕАД цени ще дадат възможност на дружеството да реализира инвестиционната и производствената програми, заложи в бизнес плана за дейността на дружеството за периода 2022 – 2026 г.

4.3. Цени за присъединяване към газоразпределителната мрежа

Съгласно чл. 24, ал. 1 от НРЦПГ, цената за присъединяване на клиенти към ГРМ се образува по групи клиенти в зависимост от заявления максимален капацитет и налягане и съответните признати разходи за групата. Разходите за допълнително оборудване за присъединяване по желание на клиента са за негова сметка.

Разходите при образуване на цените за присъединяване на клиенти към ГРМ на дружеството се делят на УПР и променливи разходи. УПР включват: издаване на скица и виза за проектиране, изготвяне на работен проект за газопроводно отклонение, издаване на разрешение за строеж, изготвяне на екзекутивна документация, становища по изпълнение на газопроводното отклонение, разходи по назначаване и провеждане на държавна приемателна комисия, разходи по издаване на разрешения за ползване. Променливите разходи са в зависимост от максималния часови разход и включват: изкопно-възстановителни и монтажни работи.

Заявителят е предложил следните цени за присъединяване на клиенти към ГРМ на територията на община Габрово, посочени в Таблица № 9:

Цени за присъединяване

Таблица № 9

Групи и подгрупи клиенти	Цени (лв./клиент)
Промислени	4880
ОАТ	2680
Битови	520

Забележка: посочените по-горе цени са в лева, без ДДС.

Предложените цени за присъединяване към ГРМ на лицензионната територия на заявителя са формирани на база подробно представени разходи по групи клиенти в съответствие с НРЦПГ.

Предвид гореизложеното и на основание чл. 13, ал. 5, т. 2 и чл. 14 от Закона за енергетиката, чл. 34, ал. 1 и ал. 3 от Наредба № 2 от 19.03.2013 г. за регулиране на цените на природния газ, чл. 43, ал. 1 и ал. 6, чл. 44, чл. 45, чл. 50 и чл. 51 от Правилника за дейността на Комисията за енергийно и водно регулиране и на нейната администрация, предлагаме Комисията да обсъди и вземе следните

РЕШЕНИЯ:

- 1. Да приеме настоящия доклад и проект на решение;**
- 2. Да определи дата, час и място за провеждане на открито заседание за разглеждане на доклада по т. 1, които да бъдат публикувани на интернет страницата на Комисията. Откритото заседание да бъде проведено по реда на Решение по Протокол № 175 от 05.08.2020 г., т. 8 на Комисията за енергийно и водно регулиране;**
- 3. Да покани за участие в откритото заседание лицата, представляващи „Ситигаз България“ ЕАД или други упълномощени от тях представители на дружеството;**
- 4. Да определи дата, час и място за провеждане на обществено обсъждане на проекта на решение по т. 1, които да бъдат публикувани на интернет страницата на Комисията. Общественото обсъждане да бъде проведено по реда на Решение по Протокол № 175 от 05.08.2020 г., т. 8 на Комисията за енергийно и водно регулиране;**
- 5. Да покани чрез съобщение на интернет страницата на Комисията за участие в общественото обсъждане на проекта на решение по т. 1 заинтересовани лица по смисъла на чл. 14, ал. 2 от Закона за енергетиката – държавни органи, браншови организации, енергийни предприятия, клиенти и организации на потребители;**
- 6. Да определи 14-дневен срок за предоставяне на становища по проекта на решение.**