



Вх.№ В-Дк-83 /19.03.2021 г.

ДО  
ДОЦ. Д-Р ИВАН Н. ИВАНОВ,  
ПРЕДСЕДАТЕЛ НА КЕВР

## ДОКЛАД

от

Главна дирекция „Водоснабдителни и канализационни услуги“ и дирекция „Правна“

**Относно:** *Указания за прилагане на Наредбата за регулиране на качеството на водоснабдителните и канализационните услуги за следващия регулаторен период, започващ от 01.01.2022 г.*

### УВАЖАЕМИ ГОСПОДИН ИВАНОВ,

На основание чл. 6, ал. 1, т. 4 от Закона за регулиране на водоснабдителните и канализационните услуги (ЗРВКУ) Комисията за енергийно и водно регулиране (КЕВР, Комисията) дава писмени указания относно прилагането на подзаконовите нормативни актове, предвидени в ЗРВКУ, които са приети от Министерския съвет по нейно предложение.

С Постановление на Министерския съвет № 8 от 18.01.2016 г., обн. ДВ, бр. 6 от 22.01.2016 г., в сила от 22.01.2016 г., е приета предложената от Комисията Наредба за регулиране на качеството на водоснабдителните и канализационните услуги (НРКВКУ), която се прилага за регулаторния период по чл. 10, ал. 1 от ЗРВКУ, започващ от 1 януари 2017 г., както и за следващи регулаторни периоди.

На основание чл. 1, ал. 2 от НРКВКУ, Комисията следва да даде писмени указания по прилагането ѝ, преди началото на регулаторния период.

Съгласно изменението на § 14 от Преходни и заключителни разпоредби към Закона за изменение и допълнение на Закона за водите (ЗИД на ЗВ), обнародвано в ДВ, бр. 58 от 31.07.2015 г., настоящият петгодишен регулаторен период започна от 1 януари 2017 г. и приключва на 31.12.2021 г., респективно следващият регулаторен период следва да започне от 1 януари 2022 г. В тази връзка Комисията следва да даде писмени указания по прилагането на НРКВКУ за следващия регулаторен период, започващ от 01.01.2022 г.

Указанията, издадени от Комисията в изпълнение на ЗРВКУ и наредбите по приложението му, по своята правна същност представляват общ административен акт. В този смисъл е съдебната практика по отношение на действащите Указания за прилагане на Наредбата за регулиране на качеството на водоснабдителните и канализационните услуги за регулаторния период 2017-2021 г. и Указания за образуване на цените на ВиК услугите чрез метода „горна граница на цени“ за регулаторния период 2017-2021 г., а именно Решение № 1086 от 22.02.2017 г. по адм. дело № 5137

от 2016 г. на Административен съд София - град (АССГ), 46 състав и Решение № 1297 от 01.03.2017 г. по адм. дело № 5138 от 2016 г. на АССГ, 46 състав, както и практиката на Върховния административен съд.

Във връзка с гореизложеното, прилагаме към настоящия доклад проект на Указания за прилагане на Наредбата за регулиране на качеството на водоснабдителните и канализационните услуги за следващия регулаторен период, започващ от 01.01.2022 г. (проект на Указания).

Проектът на Указания е разработен на база действащите Указания за прилагане на Наредбата за регулиране на качеството на водоснабдителните и канализационните услуги за регулаторния период 2017-2021 г., приети с решение на КЕВР по Протокол № 76 от 19.04.2016 г., т. 2, с оглед осигуряване на приемственост и последователност на подхода. В проекта са определени:

- Начинът за изчисление на променливите, формиращи показателите за качество на ВиК услугите;
- Параметрите на нивата за оценка на изпълнението на показателите за качество;
- Единните показатели за ефективност по смисъла на чл. 13, ал. 3 от ЗРВКУ, начините на изчисляване на финансовите корекции по Глава пета от НРКВКУ, които се налагат за тяхното изпълнение/неизпълнение, както и минималните и максималните стойности на финансовите корекции;
- Редът за определяне на групите ВиК оператори по чл. 23 от НРКВКУ;
- Указания за попълване на електронните модели към бизнес плана;
- Изискванията към качеството на информацията, която ВиК операторите предоставят на Комисията;
- Изисквания към системите на ВиК операторите за управление на качеството на дейността по изпълнение на бизнес плановете и за вътрешен контрол.

В проекта на Указания са предложени следните промени спрямо Указания за прилагане на Наредбата за регулиране на качеството на водоснабдителните и канализационните услуги за регулаторния период 2017-2021 г.:

- В електронния модел на бизнес плана са включени необходимите раздели и за услугите доставяне вода с непитейни качества и доставяне вода на друг ВиК оператор, както и са допълнени справки № 4.1 (Отчет и прогноза за фактурирани количества, население и потребители по услуги), № 4.2 (Отчет и прогноза за продадени и/или закупени водни количества на/от други ВиК оператори), № 12.2 (Разходи за експлоатация и поддръжка на нови активи и/или осъществяване на нови дейности, включени в коефициент Qp). Моделът е изцяло автоматизиран, като целта е информация да се въвежда на едно място и да се ползва във всички приложими справки – което ще улесни както дружествата, така и Комисията при подготовката и разглеждането на бизнес плановете.
- Структурата на текстовата част на бизнес плана е актуализирана в съответствие с изискванията в електронния модел и указанията.
- Въвежда се изискване ВиК операторите, които предоставят услугата доставяне вода на друг ВиК оператор, както и ВиК операторите, които получават такава услуга, да представят договор по реда на чл. 5, ал. 3 от Наредба № 4 от 14.09.2004 г. за условията и реда за присъединяване на потребителите и за ползване на водоснабдителните и канализационните системи;
- Въз основа на трайната съдебна практика се уточнява, че в случай, че при разглеждането на бизнес плана по реда на ЗРВКУ са настъпили изменения, измененият проект на бизнес план

следва да бъде повторно разгледан и съгласуван от Асоциацията по ВиК или Общинския съвет, преди да започне процедурата по неговото одобрение от Комисията.

- Посочени са основните елементи на структурата на текстовата част на бизнес плана.
- Представени са подробни указания за попълване на всяка една справка от електронния модел на бизнес плана.
- Въвежда се изискване ВиК операторите да прогнозираят достигане на определените от Комисията индивидуални цели за 2026 г., като прогнозираят ежегоден темп на подобрене (увеличение или намаление) на съответните показатели за качество.
- Фактурираните количества по услуги се прогнозираят в Справка № 4.1, въз основа на средногодишни фактурирани количества за 2018-2020 г. и ефект от новоприсъединени потребители за 2022 г., а за периода 2023-2026 г. чрез отчитане на прогнозите за очаквано изменение на броя обслужвано население съгласно данни на Националния статистически институт (НСИ), присъединяване на нови потребители и намаляване на търговски загуби на вода.
- Информация за персонала се представя за всички услуги и дейности по категориите, определени по Националната класификация на професиите и длъжностите в сила от 01.01.2011 г., като са представени изисквания за посочването на численост на персонала, разпределяне на пряко и непряко зает персонал, разпределяне на общ административен персонал, и представяне на информация за разходи за възнаграждения по трудови и извън-трудова правоотношения.
- Информация за потребление и разходи за електроенергия се представя за всички услуги и дейности, включително за електроенергия произведена от собствени източници (като са дадени изисквания как да се определя разходът за регулирана дейност в тези случаи).
- Информация за брой ремонти и разходи за оперативен ремонт се представя за всички услуги и дейности, като са прецизирани направленията за профилактика и ремонти по канализационната мрежа, както и категориите разходи, които следва да се отчитат.
- Информация за инвестиции се представя за всички услуги и дейности, като се посочват по отделно източниците на финансиране – собствени средства, заеми и отделно заеми за съфинансиране на инвестиции по ОП „Околна среда 2014-2020“.
- Информацията за годишните разходи се представя за всички услуги и дейности по категории и видове разходи в Справка № 12 „Годишни разходи“, като отчетни и прогнозни разходи за електроенергия, оперативен ремонт, оползотворяване и депониране на утайки, амортизации, възнаграждения и осигуровки се пренасят автоматично от съответните справки от бизнес плана.
- Справка № 12.1. „Изменение на годишните разходи спрямо отчетната година“ представя автоматично данни за изменението на прогнозните годишни разходи за всички услуги и дейности по категории и видове разходи за всяка прогнозна година спрямо базовата, както и обобщение на разходите за нови активи и/или нови дейности и ефекта им за всяка година спрямо базовата по категории разходи.
- В Справка № 12.2. „Разходи за експлоатация и поддръжка на нови активи и/или осъществяване на нови дейности, включени в коефициент Qp“ се посочва техническа и друга информация, както и всички преки разходи за всеки нов обект и/или дейност, за които се формират допълнителни разходи.
- В Справка № 13 „Анализ на социалната поносимост на предлаганите цени“ се отразява разполагам средномесечен паричен доход на лице от домакинството в региона, обслужван от ВиК оператора. Необходимата информация за 2020 година се получава от НСИ по области от изследване „Наблюдение на домакинските бюджети“. В случай, че към момента на подготовка на бизнес плана не е налична информация за 2020 г., се ползват данни за 2019 г. Доходите се увеличават за периода на бизнес плана съгласно предвижданията за нарастване на Брутен вътрешен продукт (БВП) в актуална средносрочна бюджетна прогноза. Анализът на социалната

поносимост на комплексната цена на предоставяните от дружеството ВиК услуги на битови и приравнени към тях потребители (доставяне вода на потребителите, отвеждане и пречистване на отпадъчни води) с добавен ДДС се извършва съгласно §1, ал. 1, т. 4 от Допълнителните разпоредби на ЗРВКУ.

- Прецизирани са изискванията за изчисляване на коефициентите на степени на замърсеност в Справка №16, въз основа на данни за приноса на товара по БПК5 по степени на замърсеност 1, 2 и 3 към общия товар на промишлеността.

- Прецизирани са изискванията за отчитане на показателите за качество - ПК1, ПК7а, ПК7б, ПК11б, ПК11г, ПК12г, ПК15а, ПК15б, както и са въведени изисквания за отчитане на показателите - ПК12а, ПК12б, ПК12в.

- Прецизирани са изискванията за оценка на изпълнението на показателите за качество (ПК), като е посочено за кои показатели за качество следва да се прогнозира увеличение и за кои – намаление, както и са предложени по-равномерно разпределени нива на оценка на изпълнението.

- По отношение на единните показатели за ефективност по смисъла на чл. 13, ал. 3 от ЗРВКУ се предлага да отпадне ПК12г – събираемост, който да бъде заменен с ПК4а - общи загуби на вода във водоснабдителните системи и срокове за тяхното намаляване ( $m^3/km/ден$ ), а по показател ПК2а – качество на питейната вода по показателите, които се мониторират, съгласно изискванията на наредбата по чл. 135, ал. 1, т. 3 от Закона за водите в големи зони на водоснабдяване (%), се уточнява, че за дружества които нямат големи зони на водоснабдяване се прилага ПК2б – качество на питейната вода по показателите, които се мониторират, съгласно изискванията на наредбата по чл. 135, ал. 1, т. 3 от Закона за водите в малки зони на водоснабдяване;

- Предлага се процентът на увеличение / намаление, в резултат от изпълнението на всеки един показател за ефективност, да се увеличи от 0,3 до 0,5.

- Прецизирани са изискванията за дружествата, които нямат обособени територии по смисъла на ЗВ, и предоставят ВиК услуги по реда на чл. 2, ал. 3 от ЗРВКУ и чл. 198о, ал. 6 от ЗВ, по отношение на определянето на групи оператори (единствено за целите на определяне на норма на възвръщаемост и оборотен капитал), както и изискванията за предоставяне на информация от съществуващи бази данни.

- Не се предвиждат промени в критериите за определяне на групи оператори, както и сроковете, в които дружествата следва да са създали изискуемите регистри и бази данни (сроковете са изтекли през регулаторен период 2017-2021 г., респективно дружествата следва да предоставят информация от тях), сроковете за внедряване на системи за управление на качеството и създаване на интернет страници.

- Не се предвиждат промени в четирите нива на оценка на качеството на информация, съдържаща се в изискуемите регистри и бази данни, като са посочени конкретните критерии за извършването на оценките, включително чрез оценка на степента на внедряване на изискуемите регистри и бази данни (включително оценка на общите и специфични характеристики), както и оценка на надеждност на представената информация в годишния отчет за изпълнение на одобрения бизнес план за променливи, формиращи нивата на ПК; посочени са конкретните изисквания за обхвата на общите характеристики (валидни за всички изискуеми регистри и бази данни) и специфичните за всеки регистър и бази данни характеристики.

**Във връзка с гореизложеното и на основание чл. 43, ал. 6 от Правилника за дейността на Комисията за енергийно и водно регулиране и на нейната администрация, във връзка с чл. 6, ал. 1, т. 4 от Закона за регулиране на водоснабдителните и канализационните услуги и чл. 1, ал. 2 от Наредбата за регулиране на качеството на водоснабдителните и канализационните услуги, предлагаме Комисията да вземе следните решения:**

**1. Да разгледа и приеме настоящия доклад,**

2. Да насрочи обществено обсъждане, по реда на чл. 14, ал. 1 от Закона за енергетиката, на проекта на Указания за прилагане на Наредбата за регулиране на качеството на водоснабдителните и канализационните услуги за регулаторния период 2022-2026 г., на електронния модел на бизнес плана и на структурата на текстовата част на бизнес плана;

3. Да определи дата, час и място на провеждане на обществено обсъждане на проекта на Указания, които да бъдат публикувани на интернет страницата на Комисията; Общественото обсъждане да бъде проведено по реда на Решение по Протокол № 175 от 05.08.2020 г., т. 8 на Комисията за енергийно и водно регулиране;

4. Да покани чрез съобщение на интернет страницата на Комисията за участие в общественото обсъждане на проекта на Указания заинтересовани лица по смисъла на чл. 14, ал. 2 от Закона за енергетиката - ВиК оператори, държавни органи, браншови организации, Асоциации по ВиК, общини, клиенти и организации на потребители;

5. Да определи 14-дневен срок за представяне на становища по проекта на Указания.

#### **Приложения:**

1. Проект на Указания за прилагане на Наредбата за регулиране на качеството на водоснабдителните и канализационните услуги за регулаторния период 2022-2026 г.;

2. Електронен модел на бизнес плана за регулаторен период 2022-2026 г. (на електронен носител);

3. Структура на текстова част на бизнес плана за регулаторен период 2022-2026 г. (на електронен носител)