



РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ

Комисия за енергийно
и водно регулиране



Вх.№ В-Дк-85 /19.03.2021 г.

ДО
ДОЦ. Д-Р ИВАН Н. ИВАНОВ,
ПРЕДСЕДАТЕЛ НА КЕВР

ДОКЛАД

от

Главна дирекция „Водоснабдителни и канализационни услуги“ и дирекция „Правна“

Относно: *Указания по прилагане на Наредбата за регулиране на цените на водоснабдителните и канализационните услуги за следващия регулаторен период, започващ от 01.01.2022 г.*

УВАЖАЕМИ ГОСПОДИН ИВАНОВ,

На основание чл. 6, ал. 1, т. 4 от Закона за регулиране на водоснабдителните и канализационните услуги (ЗРВКУ) Комисията за енергийно и водно регулиране (КЕВР, Комисията) дава писмени указания относно прилагането на подзаконовите нормативни актове, предвидени в ЗРВКУ, които са приети от Министерския съвет по нейно предложение. Съгласно чл. 16 от ЗРВКУ указанията, дадени от Комисията относно образуването на цените, са задължителни за В и К операторите и за предприятията по чл. 2, ал. 3 от ЗРВКУ.

С Постановление на Министерския съвет № 8 от 18.01.2016 г., обн. ДВ, бр. 6 от 22.01.2016 г., в сила от 22.01.2016 г., е приета предложената от Комисията Наредба за регулиране на цените на водоснабдителните и канализационните услуги (НРЦВКУ), която се прилага за регулаторния период по чл. 10, ал. 1 от ЗРВКУ, започващ от 1 януари 2017 г., както и за следващи регулаторни периоди.

На основание чл. 1, ал. 2 и ал. 3 от НРЦВКУ, Комисията следва да даде писмени указания по прилагането ѝ, преди началото на регулаторния период.

Съгласно изменението на § 14 от Преходни и заключителни разпоредби към Закона за изменение и допълнение на Закона за водите (ЗИД на ЗВ), обнародвано в ДВ, бр. 58 от 31.07.2015 г., настоящият петгодишен регулаторен период започна от 1 януари 2017 г. и приключва на 31.12.2021 г., респективно следващият регулаторен период следва да започне от 1 януари 2022 г. В тази връзка Комисията следва да даде писмени указания по прилагането на НРЦВКУ за следващия регулаторен период, започващ от 01.01.2022 г.

С доклад вх.№ В-Дк-84 от 19.03.2021 г. е предложено на основание чл. 13, ал. 2, т. 1 от ЗРВКУ и чл. 8, ал. 3 от НРЦВКУ Комисията да вземе решение за прилагане на метод за ценово регулиране „горна граница на цени“ за ВиК сектора за следващия регулаторен период, започващ от 01.01.2022 г.

Указанията, издадени от Комисията в изпълнение на ЗРВКУ и наредбите по приложението му, по своята правна същност представляват общ административен акт. В този смисъл е съдебната практика по отношение на действащите Указания за образуване на цените на водоснабдителните и канализационните услуги чрез метода „горна граница на цени“ за регулаторния период 2017-2021 г. и Указания за прилагане на Наредбата за регулиране на качеството на водоснабдителните и канализационните услуги за регулаторния период 2017-2021 г., а именно Решение № 1086 от 22.02.2017 г. по адм. дело № 5137 от 2016 г. на Административен съд София - град (АССГ), 46 състав и Решение № 1297 от 01.03.2017 г. по адм. дело № 5138 от 2016 г. на АССГ, 46 състав, както и практиката на Върховния административен съд.

Във връзка с гореизложеното, прилагаме към настоящия доклад проект на Указания за образуване на цените на водоснабдителните и канализационните услуги чрез метода „горна граница на цени“ за регулаторния период 2022-2026 г.

Проектът на указания е разработен на база действащите Указания за образуване на цените на водоснабдителните и канализационните услуги чрез метода „горна граница на цени“ за регулаторния период 2017-2021 г., приети с решение на КЕВР по Протокол № 76 от 19.04.2016 г., т. 3, поправени с решение по Протокол № 118 от 07.06.2016 г., т. 8 с оглед осигуряване на приемственост и последователност на подхода. В проекта са определени:

- начинът на образуване и изменение на цените при ценово регулиране чрез метода „горна граница на цени“, съгласно чл. 6, т. 2 от НРЦВКУ;
- изискванията към формата, съдържанието и верификацията на информацията, която ВиК операторите подават до Комисията за целите на ценообразуването;
- редът, по който Комисията и ВиК операторите обсъждат бизнесплана и заявлението за утвърждаване и одобряване на цени, на основание чл. 25 от НРЦВКУ.

В проекта на Указания са предложени следните промени спрямо Указания за образуване на цените на водоснабдителните и канализационните услуги чрез метода „горна граница на цени“ за регулаторния период 2017-2021 г.:

- В електронния модел на бизнес плана са включени необходимите раздели и за услугите доставяне на вода с непитейни качества и доставяне на вода на друг ВиК оператор;
- Прецизирани са текстовете, регламентиращи начина на образуване на цените и изискванията към формата, съдържанието и верификацията на информацията, която ВиК операторите представят във връзка с утвърждаване на цени за доставяне на вода на друг ВиК оператор;
- Определена е базова година – 2020 г., доколкото това е последната година за която ще има изготвен годишен финансов отчет.
- Прецизирани са текстовете, регламентиращи определянето на коефициенти Е, Qi и У, участващи в изчисленията на годишните изменения на одобрените цени на ВиК услуги;
- Прецизирани са текстовете, регламентиращи отчитането на преките и непреки разходи (респективно дълготрайни активи), както и начина на разпределяне на непреките разходи (включително за административна дейност, общи за регулирана и нерегулирана дейност, общи за регулирани услуги, като са дадени примери за всяка категория разход) - пропорционално на дела на преките разходи за съответната относима услуга за годината на отчитане и прогнозиране.
- Предлага се в услугите доставяне на вода на друг ВиК оператор и доставяне на вода с непитейни качества да не се разпределят непреки разходи за административна дейност, а от отделените непреки разходи които са общи само за регулирани услуги да се

разпределят в услугите доставяне на вода на друг ВиК оператор и доставяне на вода с непитейни качества само разходи, които са относими за тези услуги - с оглед разнопосочните практики на дружествата по отношение на отчитането и разпределянето на тези разходи до момента, липсата на яснота за ползването на водни количества от тези системи, което създава рискове при ценообразуването, както за доставчиците, така и за техните потребители.

- Въведени са изисквания за включване в цените на ВиК услугите на разходи за електроенергия, произведена от собствени източници на дружествата, използвана за регулирана дейност.
- Запазва се подходът фактурираните количества за първата година от регулаторния период (2022 г.) да се формират въз основа на средногодишните отчетени количества за по-дълъг период от базовата година: 2018-2020 г., като по този начин се елиминират сезонни колебания в потреблението и се включва ефектът от новоприсъединените потребители.
- Въведен е регламент за извършването на анализ на социалната поносимост при годишните изменения на одобрените цени на ВиК услуги и действията, които Комисията ще предприеме в случай, че изменената комплексна цена за битови и приравнени към тях потребители надхвърля нивото на социална поносимост на цените на ВиК услугите съгласно §1, ал. 1, т. 4 от Допълнителните разпоредби на ЗРВКУ. Предложението отразява досегашната практика на КЕВР при годишните изменения на одобрените цени на ВиК услуги.
- В проекта на указания **не се предлагат** промени по отношение на основните ценообразуващи елементи и принципи на ценообразуване, включително обхвата и начина на планиране на непризнати годишни разходи, амортизационни норми на дълготрайни активи и амортизационни планове, регулаторна база на активите, оборотен капитал, инвестиции, норма на възвръщаемост на капитала, образуване на цени и годишни изменения на одобрените цени на ВиК услуги, с което се осигурява приемственост на прилагания подход и се гарантира предвидимост за доставчиците и потребителите на ВиК услуги.

Предвид гореизложеното и на основание чл. 43, ал. 6 от Правилника за дейността на Комисията за енергийно и водно регулиране и на нейната администрация, във връзка с чл. 6, ал. 1, т. 4 и чл. 16 от Закона за регулиране на водоснабдителните и канализационните услуги и чл. 1, ал. 2 и ал. 3 от Наредбата за регулиране на цените на водоснабдителните и канализационните услуги предлагаме Комисията да приеме следните решения:

1. Да разгледа и приеме настоящия доклад;
2. Да насрочи обществено обсъждане, по реда на чл. 14, ал. 1 от Закона за енергетиката, на проекта на Указания за образуване на цените на водоснабдителните и канализационните услуги чрез метода „горна граница на цени“ за регулаторен период 2022-2026 г.;
3. Да определи дата, час и място на провеждане на обществено обсъждане на проекта на Указания, които да бъдат публикувани на интернет страницата на Комисията; Общественото обсъждане да бъде проведено по реда на Решение по Протокол № 175 от 05.08.2020 г., т. 8 на Комисията за енергийно и водно регулиране;
4. Да покани чрез съобщение на интернет страницата на Комисията за участие в общественото обсъждане на проекта на Указания заинтересовани лица по смисъла на чл. 14, ал. 2 от Закона за енергетиката - ВиК оператори, държавни органи, браншови организации, Асоциации по ВиК, общини, клиенти и организации на потребители;

5. Да определи 14-дневен срок за представяне на становища по проекта на Указания.

Приложение: проект на Указания за образуване на цените на водоснабдителните и канализационните услуги чрез метода „горна граница на цени“ за регулаторния период 2022-2026 г.