



РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ

Комисия за енергийно
и водно регулиране



ДО
ДОЦ. Д-Р ИВАН Н. ИВАНОВ
ПРЕДСЕДАТЕЛ НА
КОМИСИЯТА ЗА
ЕНЕРГИЙНО И ВОДНО РЕГУЛИРАНЕ

ДОКЛАД

от

Елена Маринова – директор на дирекция „Правна“
Пламен Младеновски – директор на дирекция „Електроенергетика и топлоенергетика“
Агапина Иванова – директор на дирекция „Природен газ“
Юлиан Митев – директор на дирекция „Обща администрация“

Относно: *проект на Наредба за изменение и допълнение на Наредба № 3 от 21.03.2013 г. за лицензиране на дейностите в енергетиката*

УВАЖАЕМИ ГОСПОДИН ПРЕДСЕДАТЕЛ,

В Комисията за енергийно и водно регулиране (КЕВР, Комисията) е извършена проверка за спазване на изискванията на Закона за електронното управление (ЗЕУ) и подзаконовите нормативни актове по прилагането му, в хода на която са установени нарушения на разпоредби от ЗЕУ, в частност на чл. 2, ал. 1 от посочения закон. В тази връзка, с Протокол № П-39 от 26.05.2021 г., издаден от Държавна агенция „Електронно управление“ (ДАЕУ), са дадени задължителни предписания с оглед предприемането на действия за отстраняване на констатираните нарушения.

Предвид гореизложеното, със Заповед № 3-ОХ-27 от 04.06.2021 г., в частта по т. I.1., на председателя на КЕВР е сформирана работна група, която да извърши преглед на подзаконовите актове по прилагането на Закона за енергетиката (ЗЕ), уреждащи заявленията за издаване на индивидуални административни актове, представляващи административни услуги по смисъла на ЗЕУ, за съответствието им с разпоредбата на чл. 2, ал. 1 от ЗЕУ.

След обсъждане и анализ на относимите факти и обстоятелства се установи следното:

Съгласно чл. 28, ал. 1 и ал. 2 от Закона за нормативните актове (ЗНА, обн. ДВ, бр. 34 от 2016 г., в сила от 4.11.2016 г.), проектът на нормативен акт се внася за обсъждане и приемане от компетентния орган заедно с мотивите, съответно доклада към него и предварителната оценка на въздействието по чл. 20 от ЗНА, като мотивите, съответно докладът, следва да съдържат: причините, които налагат приемането; целите, които се поставят; финансовите и други средства, необходими за прилагането на новата уредба; очакваните резултати от прилагането, включително финансовите, ако има такива; анализ за съответствие с правото на Европейския съюз. Предвид разпоредбата на § 5 от Преходните и заключителни разпоредби (ПЗР) към ЗНА, за приеманите от КЕВР подзаконови нормативни актове не се изисква изготвяне на предварителна оценка на въздействието по чл. 20 от ЗНА.

Във връзка със законово вменените ѝ правомощия, регламентирани в чл. 21, ал. 1, т. 3 във връзка с чл. 60 от ЗЕ, Комисията е приела Наредба № 3 от 21.03.2013 г. за лицензиране на дейностите в енергетиката (НЛДЕ, Наредбата), която е обнародвана в Държавен вестник, бр. 33 от 5.04.2013 г.

С оглед гореизложеното и предвид даденото от ДАЕУ предписание по т. 5.1. от Протокол № П-39 от 26.05.2021 г., е изготвен проект на Наредба за изменение и допълнение (НИД) на НЛДЕ и мотиви за неговото приемане, които са изложени по-долу в настоящия доклад.

1. Причини, които налагат приемането на НИД на НЛДЕ:

Съгласно чл. 2, ал. 1 от ЗЕУ, административните органи, лицата, осъществяващи публични функции, и организациите, предоставящи обществени услуги, не могат да изискват от гражданите и организациите представянето или доказването на вече събрани или създадени данни, а са длъжни да ги съберат служебно от първичния администратор на данните. По смисъла на § 1, т. 12 от Допълнителните разпоредби (ДР) на ЗЕУ, „обществени услуги“ са образователни, здравни, водоснабдителни, канализационни, топлоснабдителни, електроснабдителни, газоснабдителни, телекомуникационни, пощенски, банкови, финансови и удостоверителни по смисъла на Регламент (ЕС) № 910/2014 или други подобни услуги, предоставени за задоволяване на обществени потребности, включително като търговска дейност, по повод на чието предоставяне могат да се извършват административни услуги. Съгласно § 1, т. 2 от ДР на ЗЕУ, „административна услуга“ е: издаването на индивидуални административни актове, с които се удостоверяват факти с правно значение; издаването на индивидуални административни актове, с които се признава или отрича съществуването на права или задължения; извършването на други административни действия, които представляват законен интерес за физическо или юридическо лице; консултациите, представляващи законен интерес за физическо или юридическо лице относно административно-правен режим, които се дават по силата на нормативен акт или които са свързани с издаване на административен акт или с извършване на друга административна услуга, както и експертизите, представляващи законен интерес за физическо или юридическо лице, когато нормативен акт предвижда тяхното извършване като задължения на администрацията на държавен орган или от овластена организация.

Предвид горното, описаните в Наредбата производства представляват административни услуги по смисъла на § 1, т. 2 от ДР на ЗЕУ, което налага привеждането им в съответствие с разпоредбата на чл. 2, ал. 1 от ЗЕУ.

След разглеждане и анализ на необходимите изменения и допълнения на Наредбата се установи, че същите не са в такава степен многобройни и важни и не налагат отмяна и приемане на изцяло нова НЛДЕ, като е достатъчно отразяването им в действащата такава.

В допълнение, в Наредба № 1 от 14.03.2017 г. за регулиране на цените на електрическата енергия (обн. ДВ, бр. 25 от 24.03.2017 г., в чл. 10, ал. 6 се прави следното изменение и допълнение: изразът „чл. 38, ал. 3, т. 3 и ал. 6.“ се заменя с изрази „чл. 38, ал. 3, т. 4, ал. 5 и ал. 6.“, с което се отстранява неточност на препращаната разпоредба.

2. Целите, които се поставят:

С проекта на НИД на НЛДЕ се цели привеждането на акта в съответствие с изискванията на чл. 2, ал. 1 от ЗЕУ. В тази връзка отпада изискването лицата, които подават заявление за издаване, допълване, прекратяване и продължаване на срока на лицензията, както и за разрешаване на предвидените в НЛДЕ сделки, да посочват седалище и адрес на управление, тъй като тези данни са публични и налични в Търговския регистър, поради което следва да се събират служебно от администрацията на КЕВР. Предлага се създаването на нова алинея към чл. 11, която регламентира начина на предоставяне и използване на информация, документи и данни, които са достъпни в публичен регистър или които вече са били предоставени на Комисията по законоустановения ред.

3. Финансови и други средства, необходими за прилагането на новата уредба:

Прилагането на проекта на НИД на НЛДЕ не е обвързано с разходи за държавния бюджет.

4. Очаквани резултати от прилагането:

В резултат от приемането на проекта на НИД на НЛДЕ Наредбата ще бъде приведена в съответствие с изискванията на чл. 2, ал. 1 от ЗЕУ. С акта ще се създадат условия и предпоставки за намаляване на административната тежест чрез редуциране на обема на изискуемите документи в административните производства, които се развиват пред КЕВР.

5. Анализ за съответствие с правото на Европейския съюз:

Предложеният проект на НИД на НЛДЕ не въвежда норми от правото на Европейския съюз.

При одобряване на предложения проект следва да бъде проведена процедура в съответствие с разпоредбите на ЗНА, на Административнопроцесуалния кодекс и на ЗЕ. Проектът на НИД на НЛДЕ следва да бъде публикуван на интернет страницата на КЕВР, ведно с доклада, съдържащ мотивите, както и на Портала за обществени консултации. Необходимо е да бъде проведено обществено обсъждане на проекта, като на заинтересованите лица бъде предоставен подходящ срок за изразяване на становища и предложения по проектите.

Следва да се отбележи, че с Протокол № П-39 от 26.05.2021 г. от Държавна агенция „Електронно управление“ са регламентирани конкретни срокове за изпълнение на задължителните предписания. В тази връзка, както и с оглед характера на измененията и допълненията, предвидени в проекта на НИД на НЛДЕ, а именно: намаляване на административната тежест за заявителите на административни услуги, е необходимо да бъде проведена процедурата, предвидена в чл. 26, ал. 4, изр. второ от ЗНА, съгласно която Комисията може да определи друг срок за провеждане на обществени консултации на проекта на Наредбата, но не по-кратък от 14 дни.

Във връзка с необходимостта от провеждане на обществено обсъждане на проекта на НИД на НЛДЕ следва да се отчете фактът, че с Решение № 325 на Министерски съвет от 14.05.2020 г., считано от 14.05.2020 г., е обявена извънредна епидемична обстановка на територията на Р България, свързана с епидемичното разпространение на COVID-19 и съществуващата непосредствена опасност за живота и здравето на гражданите. С Решение № 426 на Министерския съвет от 26.05.2021 г. извънредната епидемиологична обстановка в Р България е удължена до 31.07.2021 г. Предвид усложнената епидемична обстановка в Р България КЕВР е приела решение по т. 8 от Протокол № 175 от 05.08.2020 г. за реда за провеждане на обществени обсъждания и открити заседания за срока на обявената извънредна епидемична обстановка, което следва да се съобрази при провеждане на общественото обсъждане на проекта на Наредбата.

Предвид гореизложеното и на основание чл. 14 и чл. 60 от Закона за енергетиката, чл. 26 от Закона за нормативните актове, чл. 43, ал. 1, чл. 49 и чл. 51 от Правилника за дейността на Комисията за енергийно и водно регулиране и на нейната администрация, предлагаме на Комисията да вземе следните

РЕШЕНИЯ:

- 1. Да приеме настоящия доклад;**
- 2. Да приеме проект на НИД на НЛДЕ;**

3. Да насрочи общественото обсъждане на проекта по т. 2, което да се проведе по реда на решение по Протокол № 175 от 05.08.2020 г., по т. 8 на Комисията за енергийно и водно регулиране;

4. Датата и часът на общественото обсъждане да бъдат публикувани на интернет страницата на Комисията за енергийно и водно регулиране;

5. Да публикува проекта по т. 2, ведно с доклада, на интернет страницата на Комисията за енергийно и водно регулиране и на Портала за обществени консултации;

6. Да определи 14-дневен срок за предложения и становища във връзка с публикувания проект по т. 2 след провеждане на общественото обсъждане и на Портала за обществени консултации.

Приложение: Проект на Наредба за изменение и допълнение на Наредба № 3 от 21.03.2013 г. за лицензиране на дейностите в енергетиката.

С уважение:

Работна група съгласно заповед № 3-ОХ-27 от 04.6.2021 г. на председателя на КЕВР:

Елена Маринова – директор на дирекция „Правна“;

Пламен Младеновски – директор на дирекция „Електроенергетика и топлоенергетика“;

Агапина Иванова – директор на дирекция „Природен газ“

Юлиян Митев – директор на дирекция „Обща администрация“

Радослав Наков – главен експерт в дирекция „Електроенергетика и топлоенергетика“;

Грета Дечева – главен експерт в дирекция „Природен газ“;

Юлиан Стоянов – главен експерт в дирекция „Електроенергетика и топлоенергетика“;

Мария Ценкова – главен експерт в дирекция „Електроенергетика и топлоенергетика“;

Деница Лефтерова – главен юрисконсулт в дирекция „Правна“;

Светослава Маринова – старши юрисконсулт в дирекция „Правна“;

Рада Башлиева – юрисконсулт в дирекция „Правна“.