



ДО
ДОЦ. Д-Р ИВАН Н. ИВАНОВ
ПРЕДСЕДАТЕЛ НА
КОМИСИЯТА ЗА
ЕНЕРГИЙНО И ВОДНО РЕГУЛИРАНЕ

ДОКЛАД

от

дирекция „Електроенергетика и топлоенергетика“ и дирекция „Правна“

Относно: *проект на Наредба за изменение и допълнение на Наредба № 1 от 2017 г. за регулиране на цените на електрическата енергия (обн. ДВ, бр. 25 от 2017 г.)*

УВАЖАЕМИ ГОСПОДИН ПРЕДСЕДАТЕЛ,

Във връзка със законово вменените й правомощия, регламентирани в чл. 36, ал. 3 от Закона за енергетиката (ЗЕ), Комисията за енергийно и водно регулиране (КЕВР, Комисията) е приела Наредба № 1 от 14.03.2017 г. за регулиране на цените на електрическата енергия (НРЦЕЕ, Наредбата), която е обнародвана в ДВ, бр. 25 от 24.03.2017 г.

Със Закона за допълнение на Закона за енергетиката, обнародван в ДВ, бр. 38 от 24.04.2020 г. (ЗД на ЗЕ), са извършени промени в Закона за енергетиката (ЗЕ), част от които налагат подзаконовите актове по прилагането му, в т.ч. и НРЦЕЕ, да се приведат в съответствие със закона.

Предвид гореизложеното, със Заповед № 3-Е-61 от 24.04.2020 г. на председателя на КЕВР е сформирана работна група, която да изготви доклад и проект на Наредба за изменение и допълнение на НРЦЕЕ (проект на НИД на НРЦЕЕ) в съответствие с чл. 28 от Закона за нормативните актове (ЗНА).

След обсъждане и анализ на относимите факти и обстоятелства се установи следното:

Съгласно чл. 28, ал. 1 и ал. 2 от ЗНА, в редакцията обн. ДВ, бр. 34 от 2016 г., в сила от 4.11.2016 г., проектът на нормативен акт се внася за обсъждане и приемане от компетентния орган заедно с мотивите, съответно доклада към него и предварителната оценка на въздействието по чл. 20 от ЗНА, като мотивите, съответно докладът, следва да съдържат: причините, които налагат приемането; целите, които се поставят; финансовите и други средства, необходими за прилагането на новата уредба; очакваните резултати от прилагането, включително финансовите, ако има такива; анализ за съответствие с правото на Европейския съюз. Предвид разпоредбата на § 5 от ПЗР към ЗНА, за приеманите от КЕВР подзаконовни нормативни актове не се изисква изготвяне на предварителна оценка на въздействието по чл. 20 от ЗНА.

Във връзка с горното е изготвен проект на НИД на НРЦЕЕ и мотиви за неговото приемане, които са изложени по-долу в настоящия доклад.

1. Причини, които налагат приемането на НИД на НРЦЕЕ:

Със 3Д на 3Е, по нов начин е регламентирано правомощието на КЕВР да определя цените, а именно същите да се утвърждават от Комисията ежемесечно и да се прилагат от първо число на месеца, за който са утвърдени.

Природният газ е основно гориво, ползвано от дружествата, произвеждащи електрическа енергия по комбиниран начин, съответно основен разход, поради което ежемесечното утвърждаване на цените на природния газ налага по нов начин да бъде регламентирано отразяването на този разход в цените на електрическата енергия по време на регулаторния период.

Във връзка с изменението на чл. 30, ал. 1, т. 7 от 3Е е необходимо съответните разпоредби на НРЦЕЕ, уреждащи образуването на преференциалната цена на електрическата енергия, произведена от високоефективно комбинирано производство на електрическа и топлинна енергия да се приведат в съответствие с посочените изменения на 3Е, и по-конкретно начинът на остойностяването на разходите за основно гориво – природен газ.

След разглеждане и анализ на необходимите изменения и допълнения на Наредбата се установи, че същите не са в такава степен многобройни и важни и не налагат отмяна и приемане на изцяло нова НРЦЕЕ, като е достатъчно отразяването им в действащата такава.

2. Целите, които се поставят:

С проекта на НИД на НРЦЕЕ се цели привеждането на акта в съответствие с последните допълнения на 3Д на 3Е, свързани с разширените правомощия на КЕВР в областта на ценовото регулиране, посочени по-горе.

Предлага се допълнение на чл. 24 и създаването на нов чл. 24а. С посочените изменения и допълнения на НРЦЕЕ се регламентира възможността за целите на ценообразуването, КЕВР да определя прогнозна цена на природния газ за всеки регулаторен/ценови период въз основа на съответен анализ. Причината, която налага определянето от Комисията на тази цена е формирането на цената на природния газ по нов начин – ежемесечно. На следващо място с цел справедливо разпределяние на разходите за закупуването на квоти за въглеродни емисии между енергийните предприятия и крайните клиенти е предвидено за целите на ценообразуването, КЕВР остойностява разходите за квоти за въглеродни емисии по индивидуална прогнозна цена на въглеродните емисии, изчислена въз основа на прогнозна цена на тон въглеродни емисии и коефициент, отразяващ прогнозните количества горива и количества отделени емисии. Също така с цел избягване на обогатяване, съответно обедняване на определени енергийни предприятия спрямо други е въведен и механизъм за справедливо разпределение на съответно компенсиране на приходите които са недовзети или взети в повече, както и е предвидена възможност за тяхното пълно или частично разсрочване за следващи периоди. В тази връзка е изменен и допълнен и чл. 19 с цел предоставяне на възможност по отношение на всички производители на електрическа енергия, КЕВР да може да коригира техните цени, съответно да разсрочва извършените корекции за следващи периоди.

Във връзка с предложените изменения и допълнения е необходимо създаването на точка 16б в § 1 от Допълнителните разпоредби на наредбата, която да дефинира понятието „Съществено изменение между определената прогнозна цена на природния газ за съответен период спрямо постигнатата и прогнозната такава за оставащия срок от периода“.

На следващо място с изменението на чл. 38, ал. 1 е регламентирана хипотеза за изменение на цените по време на ценовия/регулаторния период при условие, че е налице съществено изменение между определената прогнозна цена на природния газ за този период спрямо постигнатата и прогнозната такава за оставащия срок от периода, а със създадената ал. 2 е конкретизирано видът на корекцията, която КЕВР може да извърши и за какъв период. С това се създават условия спазване на принципите за икономическа обоснованост на цените и за справедливото разпределение на възникналите допълнителни разходи, съответно приходи.

С цел ясно и точно изпълнение на правомощията на КЕВР във връзка с предвиденото изменение на чл. 38, ал. 1 от НРЦЕЕ на цените е създаден нов чл. 44а, който регламентира процедурата, по която се извършва изменение на цените по време на ценовия/регулаторния период.

3. Финансови и други средства, необходими за прилагането на новата уредба:

Прилагането на проекта на НИД на НРЦЕЕ не е обвързано с разходи за държавния бюджет.

4. Очаквани резултати от прилагането:

В резултат от приемането на проекта на НИД на НРЦЕЕ Наредбата ще бъде приведена в съответствие с последните допълнения на ЗЕ. С направените изменения и допълнения ще се постигне по-точно и правилно формиране на цените на електрическата енергия както и по-справедливо разпределение на разходите, съответно приходи между съответните енергийни предприятия и крайните клиенти.

5. Анализ за съответствие с правото на Европейския съюз:

Предложеният проект на НИД на НРЦЕЕ е в съответствие и не нарушава основни права и принципи от правото на Европейския съюз.

При приемане на предложения проект следва да бъде проведена процедура в съответствие с разпоредбите на ЗНА, на Административнопроцесуалния кодекс и на ЗЕ. Проектът на НИД на НРЦЕЕ следва да бъде публикуван на интернет страницата на КЕВР, ведно с доклада, съдържащ мотивите, както и на Портала за обществени консултации. Следва да бъде проведено обществено обсъждане на проекта, като на заинтересованите лица бъде предоставен подходящ срок за изразяване на становища и предложения по проектите.

ЗД на ЗЕ е обнародван в ДВ, бр. 38 от 24.04.2020 г. В тази връзка следва да се има предвид, че регулаторния/ценовия период на енергийните предприятия, чиито цени подлежат на регулиране по ЗЕ, съгласно т. 14 от § 1 от Допълнителната разпоредба на НРЦЕЕ започва от първи юли на съответната година. По тази причина съществува необходимост съответните ценови решения на Комисията да са съобразени с измененията на ЗЕ, ДВ, бр. 38 от 24.04.2020 г., поради което се налага да е налице и влязла в сила НИД на НРЦЕЕ преди 01.07.2019 г.

От горното следва, че за КЕВР е невъзможно да проведе процедурата, регламентирана в чл. 26, ал. 4 изр. първо от ЗНА, предвиждаща 30-дневен срок за предложения и становища по проекта на НИД на НРЦЕЕ от публикуването му за обществени консултации, поради което е необходимо да се приложи предвидената в чл. 26, ал. 4, изр. второ възможност Комисията да определи друг срок, но не по-кратък от 14 дни. С оглед влизането в сила на НИД на НРЦЕЕ преди края на м. май 2020 г. е целесъобразно срокът по чл. 26, ал. 4, изр. второ от ЗНА да бъде 14 дни.

Във връзка с необходимостта от провеждане на обществено обсъждане на проекта на НИД на НРЦЕЕ следва да се съобрази, че поради пандемията, причинена от коронавирус - COVID-19, Народното събрание на Р България (НС) с решение от 13.03.2020 г., обн. ДВ, бр. 22 от 2020 г., е обявило извънредно положение върху цялата територия на държавата, считано от 13 март 2020 г. С решение от 03.04.2020 г. на НС, обн. ДВ, бр. 33 от 2020 г., срокът на извънредното положение е удължен до 13.05.2020 г. В тази връзка, КЕВР е приела решение по Протокол № 78 от 10.04.2020 г., т. 1.

Предвид гореизложеното и на основание чл. 14 и чл. 36, ал. 3 от Закона за енергетиката, чл. 26 от Закона за нормативните актове, чл. 43, ал. 1 и ал. 6, чл. 49 и чл. 51 от Правилника за дейността на Комисията за енергийно и водно регулиране и на нейната администрация, предлагаме на Комисията да вземе следните

РЕШЕНИЯ:

- 1. Да приеме настоящия доклад;**
- 2. Да приеме проект на НИД на НРЦЕЕ;**

3. Да насрочи общественото обсъждане на проекта по т. 2, което да се проведе по реда на решение по Протокол № 78 от 10.04.2020 г., т. 1, на Комисията за енергийно и водно регулиране.

4. Датата и часът на общественото обсъждане бъдат публикувани на интернет страницата на Комисията за енергийно и водно регулиране;

5. Да публикува проекта по т. 2, ведно с доклада, на интернет страницата на Комисията за енергийно и водно регулиране и на Портала за обществени консултации.

6. Да определи 14-дневен срок за предложения и становища във връзка с публикувания проект по т. 2 на Портала за обществени консултации.

Приложение: Проект на Наредба за изменение и допълнение на Наредба № 1 от 14.03.2017 г. за регулиране на цените на електрическата енергия.