



ДО
ДОЦ. Д-Р ИВАН Н. ИВАНОВ
ПРЕДСЕДАТЕЛ НА КЕВР

ДОКЛАД
от
дирекция „Природен газ“ и
дирекция „Правна“

Относно: *Изменение и допълнение на Наредба № 4 от 5 ноември 2013 г. за присъединяване към газопреносните и газоразпределителните мрежи*

УВАЖАЕМИ ГОСПОДИН ПРЕДСЕДАТЕЛ,

Със Заповед № 3-Е-135 от 26.09.2018 г. е сформирана работна група, която да изготви доклад и проект на Наредба за изменение и допълнение на Наредба № 4 от 5 ноември 2013 г. за присъединяване към газопреносните и газоразпределителните мрежи (Наредба № 4, обн., ДВ, бр. 105 от 6.12.2013 г., Наредбата), като вземе предвид т. 71 и т. 72 от План за действие с мерки, адресиращи основните проблемни области, възпрепятстващи нарастването на инвестициите, приет с Решение № 411 на Министерския съвет от 19.05.2016 г. и изменен с Решение № 191 от 29.03.2018 г. на Министерския съвет. В Плана за действие - приложение към т. 1 съгласно РМС № 191 от 29.03.2018 г., в част Правни мерки са предвидени мерки за премахване на регулаторните пречки, които изискват изменение на Наредба № 4. С горепосочената заповед е поставена и задача да бъде изготвено писмо до заинтересовани лица за представяне на писмени мотивирани предложения за изменение на съществуващите разпоредби на наредбата, да се направи преглед и анализ на предложенията и при необходимост да се направят предложения за норми в проекта на наредба. Изготвеният в тази връзка проект на Наредба за изменение и допълнение на Наредба № 4 е представен за разглеждане на КЕВР с доклад с вх. № Е-Дк-1011 от 21.11.2018 г. и е приет на закрито заседание на Комисията с решение по Протокол № 230 от 27.11.2018 г., т. 4. На 06.12.2018 г. е проведено обществено обсъждане с участие на заинтересовани лица по смисъла на чл. 14, ал. 2 от Закона за енергетиката (ЗЕ). Насрочено е закрито заседание на 17.01.2019 г. за приемане на окончателния проект на Наредба за изменение и допълнение на Наредба № 4.

На 03.01.2019 г. е обнародван Закон за изменение и допълнение на Закона за устройство на територията (ЗИД на ЗУТ, обн. ДВ, бр. 1 от 3.01.2019 г., в сила от 1.01.2019 г.). Според § 24, ал. 1 от ЗИД на ЗУТ наредбите по чл. 84, ал. 3 от този закон и чл. 116, ал. 7, чл. 125, ал. 3 и чл. 196, ал. 1 от Закона за енергетиката се привеждат в съответствие с разпоредбите на този закон в двумесечен срок от влизането му в сила. Предвид изложеното, КЕВР следва да приеме съответните изменения и допълнения на Наредба № 4 от 5 ноември 2013 г. за присъединяване към газопреносните и газоразпределителните мрежи, приета на основание чл. 196, ал. 1 от ЗЕ.

Предвид обстоятелството, че е в ход процедура по изменение и допълнение Наредба № 4, Заповед № 3-Е-135 от 26.09.2018 г. е изменена и допълнена със Заповед № 3-Е-3 от 14.01.2019 г., като задачите са допълнени с оглед изготвяне на предложения за разпоредби във връзка с чл. 140а, ал. 4 от ЗУТ. В тази връзка е изготвено писмо с изх. № Е-15-00-3 от 22.01.2019 г. до заинтересованите лица за представяне на писмени мотивирани предложения за изменение на съществуващите разпоредби на Наредба № 4 в съответствие с чл. 140а, ал. 4 от ЗУТ.

С писма с вх. № Е-15-45-5 от 07.02.2019 г. и с вх. № Е-04-16-1 от 04.02.2019 г. са постъпили становищата на „Булгартрансгаз“ ЕАД и Българска асоциация Природен газ (БАПГ). БАПГ е представила допълнителни предложения относно присъединяването към газоразпределителните мрежи (ГРМ) във връзка с чл. 140а от ЗУТ, с писмо с вх. № Е-04-16-2 от 05.03.2019 г. с оглед по-пълната регламентация на тези обществени отношения.

„Булгартрансгаз“ ЕАД предлага в Глава втора Присъединяване към газопреносната мрежа, в чл. 7, ал. 4 от Наредба № 4 да се добави изразът *„или заявлението по чл. 140а, ал. 1 от ЗУТ“*. В раздел II Проучване за присъединяване към газопреносната мрежа от същата глава, в чл. 8, ал. 1 дружеството предлага да се добави *„или след получаване на заявлението по чл. 140а от ЗУТ“*. В чл. 9 се предлага нова ал. 3 със следното съдържание: *„(3) В срок до 14 дни от получаване на заявлението по чл. 140а, ал. 1 от ЗУТ операторът на газопреносната мрежа изготвя и предоставя служебно на компетентния орган по чл. 140, ал. 7 от ЗУТ писмено становище за условията на присъединяването.“*. Предлага се в чл. 10 да се създаде нова ал. 3 със следното съдържание: *„(3) В случай на необходимост от извършване на оценка по ал. 1, в становището операторът на газопреносната мрежа уведомява компетентния орган за необходимостта от предоставяне на допълнителен срок за нейното извършване.“*. „Булгартрансгаз“ ЕАД предлага създаване на нов раздел IIIа *„Сключване на договор за присъединяване на основание чл. 140а, ал. 8 от ЗУТ“*, в който се предвижда следното: за сключването на договора за присъединяване на основание чл. 140а, ал. 8 от ЗУТ да се представя от съответното лице и виза за проектиране с включени в нея изходни данни и условия за присъединяване, предоставени от оператора на газопреносната мрежа (ОПС); възможност ОПС да откаже сключване на договор за присъединяване в случай, че визата за проектиране по чл. 140а, ал. 6 от ЗУТ не съдържа условията за присъединяване съгласно издаденото от ОПС становище по чл. 9, ал. 3 или се отклонява съществено от тях; договор за присъединяване по реда на раздел IIIа да се сключва не по-късно от една година от влизане в сила на визата за проектиране и в случай, че съответното лице е внесло за съгласуване и одобряване инвестиционните проекти.

БАПГ предлага в чл. 2, ал. 1, т. 1 от Наредба № 4 да се регламентира и възможността присъединяването към газопреносните или газоразпределителните мрежи да се извършва *и при подаване на заявление за присъединяване към газопреносна или газоразпределителна мрежа, придружено с документите по приложението и заверено копие от влязла в сила виза за проектиране по чл. 140а, ал. 6 от ЗУТ*. Според БАПГ, това предложение отразява предвидения нов ред за посочване на параметрите на присъединяването още на етап виза за проектиране по смисъла на чл. 140а от ЗУТ. Предвид отмяната на чл. 143, ал. 1, т. 3 от ЗУТ, уреждаща изискването за представяне на предварителни договори с експлоатационните дружества за присъединяване към мрежите на техническата инфраструктура, БАПГ предлага в чл. 2, ал. 2 от Наредба № 4 да отпадне аналогичният текст, като се замени с изразът *„или влязла в сила виза за проектиране по чл. 140а, ал. 6 от ЗУТ“*. БАПГ счита, че по този начин сключването на договор за присъединяване с подробно описание на условията за присъединяване или влязлата в сила виза за проектиране са основания за одобряване на инвестиционния проект на присъединявания обект или на отклонението или съоръжението за присъединяване. В текста на чл. 30, ал. 1 от Наредба № 4, където е предвидена

възможността оператор на ГРМ да откаже присъединяване към мрежата, БАПГ предлага да се добави и изрази *„включително в случаите на влязла в сила виза за проектиране на основание чл. 140а, ал. 6 от ЗУТ“*. Според БАПГ с допълването на текста се гарантира равнопоставеност на инвеститорите, които са получили виза за проектиране по смисъла на чл. 140а, ал. 6 от ЗУТ и тези, които не са ползвали този специален ред. Гарантират се също така и интересите на газоразпределителното дружество с оглед факта, че размерът на таксата за присъединяване се регулира/одобрява от КЕВР и се отстранява противоречието на чл. 140а от ЗУТ със ЗЕ. БАПГ предлага съществуващото заглавие на раздел II „Проучване за присъединяване към газоразпределителната мрежа“ да се измени по следния начин: „Предоставяне на изходни данни необходими за проектирането и за присъединяване към газоразпределителните мрежи по чл. 140а, ал. 4 от ЗУТ“, като се създаде нов чл. 30а. Предлага също да се конкретизира видът и обемът на предоставяната предварителна информация в случаите на подаване на заявление за предоставяне на изходни данни по чл. 140а, ал. 4 от ЗУТ. Предвижда се уреждане на три хипотези: 1 – случаите, в които заявлението е за имот, до който има изградена ГРМ; 2 – случаите, в които заявлението е за имот, до който не е изградена ГРМ, и 3 – случаите, в които заявлението е за имот, до който няма изградена ГРМ, не се предвижда изграждането на такава до имота, няма изработен работен проект и не е издадено разрешение за строеж на ГРМ. И в трите хипотези се предвижда операторът на ГРМ да предоставя информация за местоположение на точката на присъединяване; максимално входно налягане на изграденото газово отклонение; минимално изходно налягане; изисквания към съоръженията в присъединявания обект; схема с посочване на начина на присъединяване; необходимите сервитутни зони и възможните срокове за присъединяване. БАПГ предлага в случаите, в които операторът установи, че присъединяването е икономически неефективно и нецелесъобразно да може да пристъпи към постигане на договореност със заявителя по реда на чл. 30, ал. 2 от Наредбата, като редът се прилага и при постъпили възражения по чл. 140а, ал. 5 от ЗУТ. Предлага се операторът на ГРМ да има възможност да посочи необходимостта от учредяване на ограничени вещни права в негова полза по реда на Глава пета „Вещни права“ от ЗЕ, в случаите, когато тази необходимост му е известна към момента на предоставяне на изходните данни по чл. 140а, ал. 4 от ЗУТ.

БАПГ предлага създаването на нов раздел IIб „Проучване за присъединяване към газоразпределителната мрежа в случаите на влязла в сила виза за проектиране по чл. 140а, ал. 6 от ЗУТ“ и съответно създаване на нови чл. 30б, чл. 30в и чл. 30г. В новия раздел IIб следва да се създадат текстове, регламентиращи хипотезите при подаване на заявление от търговец или юридическо лице, при подаване на заявление от физическо лице, както и за правата и задълженията на оператора на ГРМ при подадено заявление. Предвижда се физическите или юридическите лица да подават до оператора на ГРМ заявление за присъединяване на промишлена или сградна газова инсталация на обектите, изградени съобразно предоставените изходни данни по чл. 140а, ал. 4 от ЗУТ. Регламентират се данните, които заявителят трябва да посочи в заявлението и се предлага към заявлението да се приложи заверено копие от влязла в сила виза за проектиране по чл. 140а, ал. 6 от ЗУТ и други. Предлага се към заявлението за присъединяване на обект на физическо лице към ГРМ да се прилага и заверено копие от влязла в сила виза за проектиране по чл. 140а, ал. 6 от ЗУТ и декларация за съгласие, аналогични на декларациите, подписвани от търговец или юридическо лице. Предложено е проучването на заявлението да се извършва от оператора на ГРМ в 20-дневен срок от подаването му, като за резултата от проучването заявителят следва да бъде уведомен с препоръчано писмо с обратна разписка и по електронната поща. Отговорът на оператора на ГРМ може да бъде съгласие за присъединяване или аргументиран отказ. БАПГ предлага в случаите, когато присъединяването на обекта води до промени в договора за доставка на природен газ или налага ново присъединяване към газопреносната мрежа,

отговорът на оператора на ГРМ до заявителя да става след получаване на становището на обществения доставчик или на оператора на преносната мрежа. В случай на аргументиран отказ за присъединяване, операторът на ГРМ следва да покани заявителя за преговори, аналогично на съществуващия текст на чл. 30, ал. 2 от Наредбата. БАПГ предлага да се допълни чл. 36, ал. 1, като се предвиди възможността за сключване на договор и в случаите на влязла в сила виза за проектиране по чл. 140а, ал. 6 от ЗУТ след подадено заявление до оператора на ГРМ и съгласие за присъединяване.

Резултатите от извършения анализ на горепосочените предложения за изменение и допълнение на Наредба № 4 са отразени в таблица, неразделна част от настоящия доклад, която съдържа конкретните предложения с мотивите за тях, както и мотивите на работната група за приемането или отхвърлянето им. Приетите като законосъобразни и обосновани предложения, както и предложенията на работната група, са отразени в изготвения проект на Наредба за изменение и допълнение на Наредба № 4 (НИД на Наредба № 4). В Наредба № 4 са направени изменения и допълнения, отразяващи както първоначалните предложения в проекта на НИД на Наредба № 4, приет от КЕВР с решение по Протокол № 230 от 27.11.2018 г., т. 4, така и в резултат на анализа на горепосочените предложения във връзка с ЗИД на ЗУТ (обн. ДВ, бр. 1 от 2019 г.) в следните основни насоки:

Предлага се създаване на нов чл. 1а в Наредба № 4, в който се урежда хипотезата на свързване на нова газопреносна мрежа към съществуваща газопреносна мрежа, като се предвижда условията за свързване да бъдат договаряни между операторите на двете мрежи в подписано от тях споразумение.

Прецизирана е разпоредбата на чл. 2, ал. 1, т. 1 от наредбата, като е предвидено, че присъединяване към газопреносна или газоразпределителна мрежа може да се извърши и при подаване на заявление, придружено с влязла в сила виза за проектиране на основание чл. 140а, ал. 6 от ЗУТ. Предвидена е и възможността въз основа на влязлата в сила виза за проектиране да се сключи договор за присъединяване, което е основание за одобряване на инвестиционен проект (чл. 2, ал. 2).

В глава втора е създаден нов раздел IIIa „Сключване на договор за присъединяване към газопреносната мрежа на основание чл. 140а, ал. 8 от ЗУТ“, като в чл. 17а, ал. 1 е предвидено за сключване на договора за присъединяване на основание чл. 140а, ал. 8 от ЗУТ, заявителят да представи и виза за проектиране с включени в нея изходни данни и условия за присъединяване, предоставени от оператора на газопреносната мрежа. В чл. 17а, ал. 2 от Наредбата е предвидено в случай, че визата за проектиране по чл. 140а, ал. 6 от ЗУТ не съдържа условията за присъединяване по издаденото от оператора на газопреносната мрежа становище, операторът да може да откаже сключването на договор. В чл. 17а, ал. 3 от Наредба № 4 е предвидено договорът за присъединяване по реда на раздел IIIa да може да се сключи не по-късно от една година от влизане в сила на визата за проектиране и в случай, че съответното лице е внесло за съгласуване и одобряване инвестиционните проекти.

В глава трета са създадени Раздел IIa и Раздел IIб. В Раздел IIa Предоставяне на изходни данни, необходими за проектирането и за присъединяване към газоразпределителните мрежи по чл. 140а, ал. 4 от ЗУТ е създадена правна уредба за случаите на подаване на заявление за предоставяне на изходни данни по чл. 140а, ал. 4 от ЗУТ, като са предвидени няколко възможни хипотези в зависимост от това дали се касае за имот, до който е изградена ГРМ или за имот, до който не е изградена ГРМ. Предвидена е възможността, в случаите на предоставяне на изходни данни за имот, до който не е изградена ГРМ и операторът на ГРМ установи, че присъединяването е икономически неефективно и нецелесъобразно, то операторът има възможност да покани заявителя на преговори за начина на финансиране на съответната връзка или за извършване на необходимата реконструкция на ГРМ. В Раздел IIб Проучване за присъединяване към газоразпределителната мрежа в случаите на влязла в сила виза за

проектиране по чл. 140а, ал. 4 от ЗУТ е уредена възможността физическите и юридическите лица да подадат заявление до оператор на ГРМ за присъединяване на промишлена или сградна газова инсталация в обектите, изградени съобразно дадените изходни данни по чл. 140а, ал. 4 от ЗУТ. В чл. 35в и чл. 35г са посочени данните, които следва да съдържа заявлението на физическите или юридическите лица и е дадена правна уредба какви документи следва да се приложат към заявлението. В чл. 35д са уредени правата и задълженията на оператора на ГРМ, след получаване на заявление по чл. 35в и чл. 35г. В 20-дневен срок от получаване на заявление, операторът на ГРМ следва да извърши проучване на условията за присъединяване на обекта, като определи условията, начинът и точката (местоположението) на присъединяването; да посочи крайния срок за извършване на присъединяването от оператора на ГРМ; извършва оценка дали се доказва нормативната допустимост на присъединявания обект; посочва техническите параметри и възможните срокове за изграждане на отклонението и съоръженията за присъединяване; както и определя икономическата нецелесъобразност от изграждането на отклонението и съоръженията за присъединяване при отказ за присъединяване в случай, че за изградения обект са предоставени изходни данни по чл. 35а, ал. 2 и ал. 3.

Предвидена е възможността, в случаите на писмен отказ на оператора на газопрееносната или на газоразпределителната мрежа, лицето, подало заявление за проучване на условията за присъединяване на обекта, да има възможност да обжалва отказа по КЕВР при условията и по реда на чл. 22 от ЗЕ.

Следва да се има предвид, че настоящият проект на НИД на Наредба № 4, изготвен във връзка със ЗИД на ЗУТ (обн. ДВ, бр. 1 от 2019 г.), отразява и предложенията, съдържащи се в проекта на НИД на Наредба № 4, приет от КЕВР с решение по Протокол № 230 от 27.11.2018 г., т. 4, който е преминал процедура по обществено обсъждане. В тази връзка, при приемане на окончателния проект на Наредба за изменение и допълнение на Наредба № 4 ще бъдат анализирани и отразени и вече направените предложения и възражения от заинтересованите страни и постъпилите в КЕВР становища от тях, в резултат на проведеното обществено обсъждане.

1. Причини, които налагат приемането на НИД на Наредба № 4:

Необходимостта от изменение и допълнение на Наредба № 4 е с оглед изпълнение на ангажиментите на КЕВР, произтичащи от РМС № 191 от 29.03.2018 г. На следващо място текстовете на наредбата следва да бъдат приведени в съответствие с измененията на чл. 197, ал. 5 и чл. 199, ал. 5 от ЗЕ (ДВ, бр. 83 от 2018 г.), с които е въведено изискване отказът от присъединяване да бъде писмен и мотивиран. Измененията в Наредба № 4 се налагат и с оглед привеждането ѝ в съответствие с измененията на чл. 24 от Наредба № 2 от 2013 г. за регулиране на цените на природния газ. Налагат се изменения и допълнения и с оглед § 24, ал. 1 от ПЗР към ЗИД на ЗУТ (обн., ДВ бр. 1 от 2019 г.), съгласно който наредбите по чл. 84, ал. 3 от този закон и чл. 116, ал. 7, чл. 125, ал. 3 и чл. 196, ал. 1 от Закона за енергетиката се привеждат в съответствие с разпоредбите на този закон в двумесечен срок от влизането му в сила.

2. Целите, които се поставят:

Проектът цели облекчаване на административната тежест в процедурата по присъединяване на обекти към съответната мрежа чрез отпадане на изискванията за представяне на част от документите, за които може да се направи служебна справка от страна на оператора. С измененията се постига съкращаване на срока, в който клиент получава мотивиран отказ от оператора на преносната мрежа. Промените в Наредба № 4 целят постигане на съответствие със ЗЕ, както и прецизиране на нормите от действащата правна уредба, с оглед по-ясна регламентация на уредените в наредбата обществени отношения. Проектът цели и създаване на ясни разпоредби, регламентиращи предоставянето на изходни данни, необходими за проектирането и за присъединяване

към мрежите на техническата инфраструктура от съответните експлоатационни дружества, както и процедурата по присъединяване в случаите на издадена виза за проектиране по чл. 140а, ал. 6 от ЗУТ.

3. Финансови и други средства, необходими за прилагането на новата уредба:

Прилагането на проекта на НИД на Наредба № 4 не е обвързано с разходи за държавния бюджет, поради което не се изисква финансова обосновка.

4. Очаквани резултати от прилагането:

В резултат от приемане на Наредба за изменение и допълнение на Наредба № 4 от 5 ноември 2013 г. за присъединяване към газопреносните и газоразпределителните мрежи се постига намаляване на административната тежест чрез отпадане на изискването заявителите да представят документи, за които може да се направи служебно справка в Търговския регистър към Агенцията по вписванията. С проекта се създават нормативни правила, чрез които се постига съответствие и точно прилагане изискванията на ЗЕ за присъединяване на клиенти към газопреносната мрежа, както и детайлна регламентация във връзка с предоставяне на изходни данни от газопреносните и газоразпределителните дружества, необходими за издаване на виза за проектиране по чл. 140а, ал. 6 от ЗУТ и съответно процедурата за присъединяване при издадена виза.

5. Анализ за съответствие с правото на Европейския съюз:

Предложеният проект на НИД на Наредба № 4 е в съответствие с и не нарушава основни права и принципи от правото на Европейския съюз. Проектът е съобразен с изискването на приложимото европейско законодателство в сектор „Природен газ“, както и с измененията и допълненията на ЗУТ (обн. ДВ, бр. 1 от 2019 г.).

Във връзка с горното и при одобряване от страна на Комисията на предложения проект на НИД на Наредба № 4, следва да бъде проведена процедура за приемането на цитирания подзаконов нормативен акт от компетентността на КЕВР съгласно Закона за нормативните актове, Административнопроцесуалния кодекс и ЗЕ. Проектът на НИД на Наредба № 4, ведно с доклада и таблицата, неразделна част от него, съдържащи мотивите, следва да бъде публикуван на интернет страницата на КЕВР, както и на Портала за обществени консултации, да бъде проведено обществено обсъждане на проекта и на заинтересованите лица да бъде предоставен поне минималния законоустановен срок за изразяване на становища и предложения по проекта.

С оглед гореизложеното, на основание чл. 14 и чл. 21, ал. 1, т. 3, във връзка с чл. 196, ал. 1 от Закона за енергетиката, чл. 43, ал. 1 и ал. 6, чл. 49 и чл. 51 от Правилника за дейността на Комисията за енергийно и водно регулиране и на нейната администрация, предлагаме Комисията да вземе следните

РЕШЕНИЯ:

1. Да приеме доклада на работната група;
2. Да приеме проект на Наредба за изменение и допълнение на Наредба № 4 от 5 ноември 2013 г. за присъединяване към газопреносните и газоразпределителните мрежи;
3. Да определи дата, час и място за провеждане на обществено обсъждане на проекта на Наредба за изменение и допълнение на Наредба № 4 от 5 ноември 2013 г. за присъединяване към газопреносните и газоразпределителните мрежи, които да бъдат публикувани на интернет страницата на Комисията;
4. Да покани чрез съобщение на интернет страницата на Комисията за участие в общественото обсъждане заинтересовани лица по смисъла на чл. 14, ал. 2 от Закона за енергетиката;

5. Да публикува проекта на Наредба за изменение и допълнение на Наредба за изменение и допълнение на Наредба № 4 от 5 ноември 2013 г. за присъединяване към газопреносните и газоразпределителните мрежи, ведно с доклада и таблицата, неразделна част от него, на интернет страницата на Комисията за енергийно и водно регулиране и на Портала за обществени консултации.

Приложения:

1. Проект на Наредба за изменение и допълнение на Наредба № 4 от 5 ноември 2013 г. за присъединяване към газопреносните и газоразпределителните мрежи;

2. Таблица с предложения за изменения и допълнения на Наредба № 4 от 5 ноември 2013 г. за присъединяване към газопреносните и газоразпределителните мрежи, с мотиви за приемането или неприемането им.