



ОДОБРЯВАМ:

28.1.2026 г.

X Пламен Младеновски

Председател на КЕВР

Signed by: Plamen Mladenovski

**ОТЧЕТ ЗА ИЗПЪЛНЕНИЕТО НА АНТИКОРУПЦИОНЕН ПЛАН НА
КОМИСИЯТА ЗА ЕНЕРГИЙНО И ВОДНО РЕГУЛИРАНЕ ЗА 2025 г.**

Координатор на мерките в областта на превенцията и противодействието на корупцията в Комисията за енергийно и водно регулиране (КЕВР), включително и мерките по разработването и изпълнението на антикорупционни планове: главен секретар на КЕВР

I. Корупционен риск – управление, разпореждане или разходване на бюджетни средства и активи, вкл. обществени поръчки.

Конкретно идентифициран корупционен риск	Описание на мярката	Насоченост на мярката – организационен /кадрови/промени в нормативната уредба	Крайна цел на мярката	Срок за изпълнение и етапи	Индикатор	Отговорно лице	Изпълнение/ неизпълнение	Причини за неизпълнение
Възможност за вземане и налагане на субективни решения, влияние и оказване на въздействие върху служители при провеждане на обществени поръчки.	Анкетиране на участници и служители, участващи в процеса на възлагане на обществени поръчки	Организационна	Предотвратяване на възможностите за вземане и налагане на субективни решения, влияние и оказване на въздействие върху служители.	За участници – постоянен За служители - в началото на всяка календарна година	Резултати от анкети на участници в процедури по ЗОП.	Определен от директора на дирекция ОА служител; Държавен инспектор	Мярката е изпълнена. Проведени са анкети със служители, участници в процедурите. Резултатите показват, че не са идентифицирани причини за поява на корупционни прояви и нарушения в процеса на възлагане и изпълнение на обществените поръчки в КЕВР през 2024 г. Анкета за	

							външни участници е публикувана на https://www.dker.bg/bg/za-kevt/profil-na-kupuvacha.html Няма попълнени анкети от външни участници.	
Възможност за неактуалност на ВПФСФУК и ВПУЦОП.	Преглед и актуализиране при необходимост на ВПФСФУК и ВПУЦОП.	Организационна	Правилно управление на цикъла на обществените поръчки и на процедурите за опазване на активи.	31.12.2025 г.	Актуализи рани правила при констатирана необходимост	Отговорни служители съгласно ВПФСФУК и ВПУЦОП; определени от председателя служители	Мярката е изпълнена. При извършения текущ преглед на ВПУЦОП не е установена необходимост от актуализиране. Предвид изменения в подзаконови нормативни актове е установена необходимост от изменение на ВПФСФУК, което предстои през 2026 г.	

II. Корупционен риск – извършване на контролни дейности.

Конкретно идентифициран корупционен риск	Описание на мярката	Насоченост на мярката - организационен /кадрови/ промени в нормативната уредба	Крайна цел на мярката	Срок за изпълнение и етапи	Индикатор	Отговорно лице	Изпълнение/ неизпълнение	Причини за неизпълнение
Възможност от възникване на взаимна обвързаност (нерегламентирани връзки и отношения) между проверяващи и проверявани.	Прилагане на принципа на ротация на членове в състава на проверяващите екипи при наличие на възможност.	Организационна	Превенция на възможности за възникване на взаимна обвързаност между проверяващи и проверявани.	Постоянен	Брой извършени проверки и брой приложени ротации съгласно заповеди	Директори на дирекции, извършващи проверки.	Мярката е изпълнена. В сектор „Електроенергетика и топлоенергетика“ са възложени 52 бр. проверки с приложена ротация на екипите. В сектор „Природен газ“ са извършени 6 бр. проверки, като в екипите на три проверки е спазен принципа на ротация. Екипите на останалите три проверки са съобразени с тяхната тематична насоченост. В сектор „Водоснабдителни и канализационни услуги“ са извършени планови проверки на 42 ВиК оператори. В 38 от екипите, извършили проверките, е приложена	

							ротация на експерти – инженери и икономисти. За 4 екипа ротацията не е приложима, тъй като дружествата са проверени за първи път през този регулаторен период.	
Възможни неправилна идентификация и управление на рисковете при изготвяне на графици за планови проверки.	Извършване на преглед и проверка от директорите на начина на идентификация и управление на рисковете при изготвяне на графици за планови проверки.	Организационна	Правилна идентификация и управление на рисковете при изготвяне на графици за планови проверки	Постоянен	Приети от КЕВР графици за планови проверки без забележки	Директори на дирекции, извършващи проверки.	Мярката е изпълнена. Графиците за извършване на планови проверки на дружества през 2025 г. в сектори „Електроенергетика и топлоенергетика“, „Природен газ“ и „Водоснабдителни и канализационни услуги“ са изготвени при спазване на правилата за управление на риска и са приети от КЕВР без забележки въз основа на Доклади с вх. № Е-Дк-71 от 15.01.2025 г., № Е-Дк-75 от 16.01.2025 г. и № В-Дк-1 от 15.01.2025 г (решения по Протокол № 21 от 23.01.2025 г., т.5, т.4 и, т.3).	

**III. Корупционен риск – предоставяне на административни услуги, концесии*, издаване на лицензи и разрешения, регистрационни режими.
(*КЕВР няма правомощия по възлагане на концесии)**

Конкретно идентифициран корупционен риск	Описание на мярката	Насоченост на мярката - организационен/ кадрови/ промени в нормативната уредба	Крайна цел на мярката	Срок за изпълнение и етапи	Индикатор	Отговорно лице	Изпълнение/ неизпълнение	Причини за неизпълнение
Възможни корупционни прояви (злоупотреба с власт или служебно положение, упражняване на натиск) при предоставяне на	Запознаване на новопостъпили служители с Насоки за превенция, противодействие и предотвратяване на корупция и неетично	Организационна	Превенция на възможни корупционни прояви при предоставяне на административни услуги		Подадени основателни сигнали за корупция и неспазване на правилата	Държавен инспектор Началник сектор „ЧРТО“	Мярката е изпълнена. Новопостъпилите служители са запознати с Насоки за превенция, противодействие и предотвратяване на корупция и неетично поведение чрез изпращане по вътрешна електронна поща. Няма подадени сигнали за	

административни услуги.	поведение; обучения с антикорупционна насоченост.				за професионална етика		корупция и неспазване на правилата за професионална етика.	
-------------------------	---	--	--	--	------------------------	--	--	--

IV. Корупционен риск - състезателни процедури/конкурси за вписване на лица в регистри или за извършване на нормативно регламентирани професии.

Конкретно идентифициран корупционен риск	Описание на мярката	Насоченост на мярката - организационен/ кадрови/ промени в нормативната уредба	Крайна цел на мярката	Срок за изпълнение и етапи	Индикатор	Отговорно лице	Изпълнение/ неизпълнение	Причини за неизпълнение
--	---------------------	--	-----------------------	----------------------------	-----------	----------------	--------------------------	-------------------------

Неприложим – в КЕВР не се провеждат състезателни процедури/конкурси за вписване на лица в регистри или за извършване на нормативно регламентирани професии.

V. Корупционен риск - празноти в закона и/или неясна нормативна уредба, водещи до противоречиво тълкуване и/или прилагане на нормативните актове.

Конкретно идентифициран корупционен риск	Описание на мярката	Насоченост на мярката - организационен/ кадрови/ промени в нормативната уредба	Крайна цел на мярката	Срок за изпълнение и етапи	Индикатор	Отговорно лице	Изпълнение/ неизпълнение	Причини за неизпълнение
--	---------------------	--	-----------------------	----------------------------	-----------	----------------	--------------------------	-------------------------

Възможност за допускане на влияние, пропуски, злоупотреби, корупционни практики при изготвяне и/или създаване на нормативна уредба.	Предвидимост и прозрачност при изготвяне на проекти на нормативни актове и избягване на чести промени в нормативната уредба.	Организационна	Недопускане на възможности за влияние, злоупотреби и корупционни практики при изготвяне и/или създаване на нормативната уредба.	Постоянен	Спазване на нормативно установените правила при изготвяне/ приемане на НА.	Директори на дирекции, отговорни за изготвяне на съответния НА.	Мярката е изпълнена. При спазване на изискванията на Закона за нормативните актове и Закона за енергетиката КЕВР е приела подзаконови нормативни актове, както следва: Наредба за изменение и допълнение на Наредба № 3 от 21.03.2013 г. за лицензиране на дейностите в енергетиката; Наредба за изменение и допълнение на Наредба № 1 от 14.03.2017 г. за регулиране на цените на електрическата енергия; Правила за работа на организиран борсов пазар на електрическа енергия; Правила за изменение и допълнение на Правилата за	
---	--	----------------	---	-----------	--	---	--	--

							работа на организиран борсов пазар на „Газов Хъб Балкан“ ЕАД; Правила за изменение и допълнение на Правилата за търговия с електрическа енергия. Информация за процедурите по изменение и допълнение на подзаконовите нормативни актове е достъпна на интернет страницата на Портала за обществени консултации - https://strategy.bg/.	
--	--	--	--	--	--	--	--	--

VI. Други мерки, с оглед специфичните рискове в съответните звена на КЕВР.

Конкретно идентифициран корупционен риск	Описание на мярката	Насоченост на мярката - организационен/ кадрови/ промени в нормативната уредба	Крайна цел на мярката	Срок за изпълнение и етапи	Индикатор	Отговорно лице	Изпълнение/ неизпълнение	Причини за неизпълнение
Възможност от корупционни прояви при проучване на преписки по заявления.	Разработване и одобряване на анкета, насочена към потребителите на административни и услуги. Провеждане на анкети.	Организационна	Превенция на възможни корупционни прояви при проучване на преписки по заявления.	до 31.03.2025 г. – разработване и одобряване на анкета до 31.12.2025 г. – провеждане на анкета	Резултати от проведени анкети.	Определени от председателя служители Държавен инспектор	Мярката е изпълнена. Разработена е анкета, одобрена въз основа на доклад вх. № О-Дк-71 от 13.02.2025 г. Проведени са анкети със седем участници – лицензианти и адвокатски кантори, които представляват голям брой потребители на административни услуги, предоставяни от КЕВР. Резултатите от анкетите показват, че анкетираните лица не са срещали корупционни прояви или неспазване на правилата за професионална етика от служители при предоставяне на административни услуги.	

VII. Мерки за публичност.

Конкретно идентифициран корупционен риск	Описание на мярката	Срок за изпълнение и етапи	Отговорно лице	Изпълнение/ неизпълнение	Причини за неизпълнение
Възможна липса на информация и/или ненавременното ѝ достигане до заинтересованите лица, което може да доведе до търсене на пряк контакт с администрацията и да предпостави риск от корупционни прояви.	Мониторинг и контрол за навременно публикуване и актуализиране на информацията на сайта на КЕВР		Директор на дирекция ОА	Мярката е изпълнена. Упражнява се постоянен мониторинг и контрол за актуалност на публикуваната информация на интернет страницата на комисията. Следи се информацията да се публикува своевременно при стриктно спазване на приетите през 2024 г. правила за публикуване на информация и разпределението на задълженията между отговорните за това служители.	

VIII. Обучения.

Теми, по които са предвидени обучения	Брой на проведените обучения	Индикатор	Брой на обучените (успешно завършили) по всяка тема служители с длъжността им	Отговорно лице
Обучения за повишаване на квалификацията на служители в съответствие с утвърден План за обучение за 2025 г. съгласно каталога за 2025 г. на ИПА и програмите на други обучителни организации.	През 2025 г. са проведени 36 бр. обучения, в които са участвали 65 бр. служители.	Сертификати/ удостоверения за успешно завършено обучение	Мярката е изпълнена. Във връзка с подадени и одобрени доклади за потребностите от обучение от директорите на дирекции „Обща администрация“ (вх. № О-Дк-118 от 21.03.2025 г.), „Правна“ (вх. № О-Дк-120 от 21.03.2025 г.), „Природен газ“ (вх. № О-Дк-123 от 21.03.2025 г.), „Мониторинг и контрол по изпълнение на Регламент (ЕС) № 1227/2011“ (вх. № О-Дк-122 от 21.03.2025 г.), „Водоснабдителни и канализационни услуги“ (вх. № О-Дк-124 от 21.03.2025 г.), държавния инспектор (вх. № О-Дк-121 от 21.03.2025 г.), служителя по сигурността на информацията (вх. № О-Дк-119 от 21.03.2025 г.) и заповед № ЧР-ТР-57 от 12.03.2025 г., на 21.03.2025 г. е утвърден План за обучение за 2025 г. В него са включени 43 бр. служители от администрацията за обучение по различни теми, вкл. антикорупционни. Предвидена е възможност за изменение и допълване на плана при необходимост. Новопостъпилите служителите са запознати с Правилата за професионална етика на членовете на КЕВР и на служителите от нейната администрация и избягване на конфликт на интереси, приети по Протокол № 139 от 15.05.2024 г. Преминати и успешно завършени обучения по теми: 1.Административно обслужване на хора с увреждания – главен счетоводител и старши експерт; 2.Анализ и визуализации на бази данни – главен експерт; 3.Въведение в изкуствения интелект и машинното учене – старши експерт и младши експерт; 4.Годишни цели на администрацията и връзка със стратегическите документи и бюджетното прогнозиране – главен експерт; 5.Доказателствена стойност на електронния документ – младши експерт; 6.Електронен документ и електронен подпис	Началник сектор „ЧРТО“

		(базов модул) – и. д. началник на отдел, 2 главен експерт, старши експерт и главен специалист; 7.Електронен подпис и електронно подписани документи – началник сектор, главен специалист; 8.Етика и оценка на ИИ системи – началник сектор; 9.Извършване на предварителна оценка на въздействието на нормативни актове (част 1) – началник на отдел, главен експерт; 10.Извършване на функционален анализ – началник отдел; 11.Интегритет, идентичност, личност. Организационна среда и методи за изследване – главен експерт; 12.Кодекс за поведение на служителите - функции и основни акценти – държавен инспектор, главен експерт; 13.Комункативни умения на английски език – 2 бр. главен експерт; 14.Лидерски умения за развитие на служителите – главен експерт; 15.Нови технологии в управлението - облачни технологии – началник сектор, главен експерт; 16.Обща рамка за оценка (CAF) - моделът за управление на качеството в публичната администрация – главен експерт; 17.Организация на документооборота в държавната администрация – 3 бр. главен експерт; 18.Основи на управлението на данни – главен експерт; 19.Право на Европейския съюз и неговото прилагане в България – 3 бр. главен експерт; 20.Практически проблеми на административните нарушения и наказания (за неюрести) – 2 бр. главен експерт и старши експерт; 21.Практически проблеми на административните нарушения и наказания (за юрести) – младши експерт; 22.Практическо нормотворчество – главен експерт; 23.Предотвратяване и установяване на конфликт на интереси – държавен инспектор; 24.Прилагане на Административнопроцесуалния кодекс (за неюрести) – 3 бр. главен експерт; 25.Прилагане на Административнопроцесуалния кодекс (за юрести) – младши експерт; 26.Прилагане на Закона за защита на лицата подаващи сигнали или публично оповестяващи информация за нарушения (ЗЗЛПСПОИН) – държавен инспектор; 27.Приложение на системите за електронно управление – 2 бр. главен специалист; 28.Принципи на кръговата икономика – главен експерт; 29.Разработване на презентации и видео с Canva – главен експерт; 30.Събиране на данни, източници на данни и мониторинг – 4 бр. главен експерт; 31.Съд на Европейския съюз и ключови производства пред него – началник на отдел и 2 бр. главен юрисконсулт; 32.Годишна среща на инспекторатите от Инспекторатите – Прилагане на глава осемнадесета „Административни нарушения и наказания“ от Административнопроцесуалния кодекс при съставяне на актове за установяване на административно нарушение по чл. 305 и 307 от АПК, Прилагане на Закона за противодействие на корупцията при проверка на декларациите за несъвместимост, Прилагане на Закона за противодействие на корупцията при установяване на конфликт на интереси, Оценка на корупционния риск – представяне на опита на НАП, Въвеждане на система за проверка на интегритета за служители в администрацията, заемащи длъжности с висок корупционен риск, Предстоящи промени в Закона за администрацията, засягащи статута и дейността на инспекторатите - държавен инспектор; 33.Изпълнение на Националната пътна карта с дейности по сътрудничеството с ОИСР – добри практики -	
--	--	--	--

			държавен инспектор и главен експерт;34.Първоначално обучение на служителите по сигурността на информацията – служител по сигурността на информацията;35.Актуален анализ на цялостния процес по възлагане и участие в обществени поръчки – правна уредба, връзка с ЦАИС ЕОП – главен експерт;36.Прилагане на REMIT и търговията на пазарите на едро – старши експерт и младши експерт. През годината са проведени обучения и по следните теми: Емоционална интелигентност – фактор за ефективно общуване; Основни личностни нагласи и стил на поведение. В тях са участвали 74 работещи.	
--	--	--	---	--

Възможни начини за подаване на сигнали за корупция.

Адрес	На телефонен номер	По електронен път на електронен адрес	Специални кутии, поставени в администрацията /описание на местонахождението	Други
КЕВР гр. София, ПК 1000, бул. „Княз Александър Дондуков” № 8-10	02/9359 723	anticorruption@dker.bg internal_signaling@dker.bg dker@dker.bg	В кутия, обозначена с надпис „сигнали по ЗПК“, намираща се във входа на административната сграда на КЕВР.	Публикувани на сайта на КЕВР: https://www.dker.bg/ » За КЕВР » Антикорупция » Подаване на сигнали за корупция https://www.dker.bg/ » Контакти » Канал за вътрешно подаване на сигнали по ЗЗЛПСПОИН

Мерки за защита на лицата, подали сигнали.

Същност на мерките	Мерки за защита на лицата, подали сигнали по ЗПК, са уредени във Вътрешни правила за организацията и реда в Комисията за енергийно и водно регулиране за извършване на проверка на декларациите по чл. 49, ал. 1 от Закона за противодействие на корупцията, утвърдени със заповед № 3-ОХ-74/24.10.2023 г. Мерки за защита на лицата, подаващи сигнали по Закона за защита на лицата, подаващи сигнали или публично оповестяващи информация за нарушения, са уредени в Правила за вътрешно подаване на сигнали по Закона за защита на лицата, подаващи сигнали или публично оповестяващи информация за нарушения и за последващи действия по тях, одобрени въз основа на доклад вх. № О-ДК-511/26.11.2025 г.
---------------------------	---