

ДОКЛАД ЗА ДЕЙНОСТТА

2025



СЪДЪРЖАНИЕ

3 УВОДНИ ДУМИ НА ПРЕДСЕДАТЕЛЯ

7 КОИ СМЕ НИЕ

**9 ГЛАВА ПЪРВА
 ЕЛЕКТРОЕНЕРГЕТИКА И ТОПЛОЕНЕРГЕТИКА**



**51 ГЛАВА ВТОРА
 ПРИРОДЕН ГАЗ**



**87 ГЛАВА ТРЕТА
 МОНИТОРИНГ И КОНТРОЛ ПО ИЗПЪЛНЕНИЕ НА РЕГЛАМЕНТ (ЕС) № 1227/2011
 НА ЕВРОПЕЙСКИЯ ПАРЛАМЕНТ И НА СЪВЕТА ОТ 25 ОКТОМВРИ 2011 Г. ОТНОСНО
 ИНТЕГРИТЕТА И ПРОЗРАЧНОСТТА НА ПАЗАРА ЗА ТЪРГОВИЯ НА ЕДРО С ЕНЕРГИЯ**

**95 ГЛАВА ЧЕТВЪРТА
 ВОДОСНАБДИТЕЛНИ И КАНАЛИЗАЦИОННИ УСЛУГИ**



**116 ГЛАВА ПЕТА
 КОНТРОЛ, ЖАЛБИ И РАБОТА С ПОТРЕБИТЕЛИ**

**144 ГЛАВА ШЕСТА
 АДМИНИСТРАЦИЯ НА КОМИСИЯТА**

156 СПИСЪК НА ИЗПОЛЗВАНИТЕ СЪКРАЩЕНИЯ



УВОДНИ ДУМИ НА ПРЕДСЕДАТЕЛЯ

В първия си отчет като председател на Комисията за енергийно и водно регулиране искам да подчертая ангажимента на институцията да допринася за постигането на баланс, от една страна, между развитието на конкурентен и устойчив вътрешен пазар на електрическа енергия и природен газ в условията на свободна борсова търговия, и от друга страна – осигуряване на достъпни и справедливи цени за потребителите. В областта на водния сектор решенията на Комисията бяха мотивирани от стремежа да не се допусне срив на водната услуга на национално ниво. Съзнавайки своите високи отговорности, усилията на регулатора са обвързани с постигане на баланс в решенията, отчитане интересите на всички заинтересовани страни и стриктно спазване на нормативните разпоредби.

Със законодателни промени беше утвърден нов модел на пазара на електрическа енергия. Предприети бяха регулаторни мерки за осигуряване на мащабна защита за битовите потребители чрез прилагане на компенсационен механизъм. По този начин се гарантира плавен преход на битовите клиенти към либерализиран пазар, без да се допускат ценови сътресения. С промените в Наредба № 1 за регулиране на цените на електрическата енергия, Комисията регламентира определяне на месечни компенсации, с които частично се покриват разходите на битовите клиенти и се

***осигурява плавен преход към
изцяло либерализиран пазар и
защита на домакинствата***

Постигнахме и друга цел – премахнати бяха регулаторните лимити на цени и обеми за пазарните участници в борсовата търговия с електроенергия и бяха установени по-гъвкави механизми за работа на организирания борсов пазар. Това стана с приети изменения от 1 юли 2025 г. на Правилата за работа на организиран борсов пазар на електрическа енергия. В съответствие с енергийната политика на ЕС домакинствата вече са активен пазарен участник в процеса на пълна либерализация на електроенергийния пазар, отвори се пътят за включването на нов вид участници - енергийни

общности. Това стана възможно, след като в ускорен порядък приехме и промени в Правилата за търговия с електрическа енергия. Трансформацията и либерализацията на пазара на електрическа енергия и на природен газ продължи с адаптирането на процедурите и изискванията за лицензиране на участниците, което стана факт чрез промени в Наредба № 3 за лицензиране на дейностите в енергетиката.

Комисията изпълни един от основните си регулаторни ангажименти - да осигури

предвидими и поносими цени на електроенергия, природен газ и ВиК услуги за битовите клиенти

В ценовите решения през 2025 г. беше прилаган балансиран и консервативен подход, отчитащ интересите на всички участници по веригата от производството до потреблението.

Независимо от пазарно обоснованото увеличение през годината цената на електрическата енергия за българските домакинства остана сред най-ниските в цяла Европа, след Унгария. В условията на предизвикателства в енергийния сектор Комисията приложи консервативен подход в ценообразуването и предпази потребителите от резки ценови увеличения на топлинната енергия от 1 юли 2025 г. Относително устойчиви се

запазиха цените на природния газ, а цените на ВиК услугите следваха нивата, посочени в утвърдените през 2022 г. 5-годишни бизнес планове на водните оператори.

Засилване на контрола и доверието на потребителите

В сегашния период на трансформация на енергийните пазари и волатилност на енергийните цени от ключово значение за КЕВР е доверието на потребителите. В това отношение важно значение има осъществяваният регулаторен контрол на дейността на енергийните дружества и ВиК операторите, тъй като в редица случаи контролът извежда на повърхността нарушения на потребителски права. Във всички сектори, подлежащи на регулаторен контрол, бяха осъществени над 80 планови и извънредни проверки. Констатирани са нарушения на лицензионни условия от страна на енергийни дружества, което доведе до налагане на имуществени санкции. С близо 900 решения Комисията се произнесе по постъпили жалби и сигнали на потребители. Всяка трета жалба е приета от нас за основателна и на проверяваните дружества са дадени задължителни указания и срок за изпълнение.

Особено важен аспект на контролната дейност е извършваният мониторинг и контрол на борсовата търговия с

електрическа енергия и природен газ по Регламент РЕМИТ, в резултат на което започнаха процедури по разследване на случаи по подозрение за евентуални пазарни злоупотреби. В сравнение с предходни години се очертава определена тенденция за намаляване на сигналите за пазарни манипулации, което е индикатор за ефективно упражняване на превантивните правомощия от страна на КЕВР.

Друг аспект на нашата работа с цел повишаване на доверието на потребителите е да бъдем своеобразен гарант в договорните им отношения с доставчиците на услуги. Съзнавайки, че масовият потребител трябва да бъде равнопоставен в отношенията с дружествата-естествени монополисти, Комисията извършва постоянен мониторинг и при необходимост своевременно предприема действия за актуализация на действащите Общи условия. Същевременно регулаторът се стреми да предоставя на потребителите полезна информация. За целта постоянно развиваме действащия от 2018 г. Единен портал за административни услуги, като включваме в него нови функционалности.

Предизвикателствата като възможност за позитивна промяна

Енергийната криза от 2022—2023 г. изведе на преден план необходимостта от бързи регулаторни реакции срещу пазарни и ценови сътресения. За целта наложително беше приемането на спешни законодателни мерки на европейско и национално равнище. Особено значение придоби предвидимостта и гъвкавостта на регулаторните действия, за да се гарантира ефективност и пропорционалност на предприеманите мерки.

Тъй като българският енергиен пазар е тясно свързан с европейския и най-вече регионалния, националната регулаторна политика следва да е обвързана със стратегическите приоритети в условията на протичащата в момента най-мащабна трансформация на европейския енергиен сектор. Енергийната сигурност се превръща в основен приоритет. Стратегическа задача е намаляване на зависимостта от външни енергийни доставки и засилване на регионалното сътрудничество. Енергийният сектор трябва да е конкурентоспособен и от съществено значение е постигането на благоприятен баланс между достъпност, инвестиционна привлекателност и декарбонизация. В резултат на това регулаторната рамка трябва да е насочена към постигане на ценова устойчивост и достъпност за всички битови и стопански потребители, сигурност на доставките и овластяването на потребителите, които

ще имат все по-активна роля чрез производство на енергия, активно управление на потреблението или участие в енергийни общности. Бързото внедряване на изкуствен интелект, интелигентни мрежи и цифрови платформи променя пазарните операции и ангажираността на потребителите. Това изисква регулаторен подход, който съчетава насърчаване на иновациите със защита на правата на потребителите и данните.

В условията на тези предизвикателства през 2026 г. като основна задача за Комисията се очертава осигуряването на достъпни цени за крайните потребители на електрическа енергия, природен газ и ВиК услуги, при съблюдаване на баланс между интересите на клиентите и доставчиците на услуги. За постигането на тези цели КЕВР работи в тясно сътрудничество с Народното събрание, с организациите на потребителите, с енергийните дружества, ВиК операторите и бизнеса.



Пламен Младеновски

Председател
на Комисията за енергийно
и водно регулиране

ЦЕННОСТИ

НЕЗАВИСИМОСТ

*от изпълнителната власт
при изпълнение на
законовите правомощия*

ПРОЗРАЧНОСТ

*на работата и
процедурите за
обсъждане
на решения и становища*

БЕЗПРИСТРАСТНОСТ

*за гарантиране на
неутралност,
справедливост и
обективност
на решенията*

МИСИЯ

ДА ДОПРИНАСЯ

*за правилното функциониране
на националните пазари на
електроенергия, природен газ и ВиК
сектора
в полза на всички потребители*

ДА УЧАСТВА

*в изграждането
на европейския вътрешен
енергиен пазар*

ДА ВНЕДРЯВА

*механизми за подкрепа
на възобновяемите енергийни източници
и на гражданските енергийни общности*

ДА РЕГУЛИРА

*дейността на електрическите мрежи -
монополисти, както и на газовите и ВиК
дружествата, да определя тарифите
им, да контролира качеството на
услугите*

ДА ГАРАНТИРА

*спазването на баланс между
интересите на потребителите и на
доставчиците на услуги*

СТАТУТ

*Специализиран колегиален
държавен орган с
председател и членове,
избирани от Народното
събрание с 5-годишен
мандат*

1526**ПРИЕТИ РЕШЕНИЯ****141****ОТКРИТИ
ЗАСЕДАНИЯ**
за изслушване на
заявителите**28****ОБЩЕСТВЕНИ
ОБСЪЖДАНИЯ**
със заинтересовани
страни**11****УЧАСТИЯ В
ПАРЛАМЕНТАРНИ
КОМИСИИ И
ИЗСЛУШВАНИЯ****229****ЗАКРИТИ ЗАСЕДАНИЯ**
за лицензии, цени, бизнес планове,
разследване на нарушения по REMIT,
жалби**10****ПРИЕТИ
ПОДЗАКОНОВИ
НОРМАТИВНИ АКТА
И ДРУГИ ДОКУМЕНТИ****26****УЧАСТИЯ В РАБОТНИ
СРЕЩИ, ДИСКУСИИ И
КРЪГЛИ МАСИ****1177****РЕШЕНИЯ ПО ЖАЛБИ**
908 – сектор „Енергетика“
9 – сектор „Прир. газ“
260 – сектор ВиК**131****ПРОВЕРКИ**
планови и извънредни
53 – сектор
„Енергетика“
72 – сектор „ВиК
услуги“
6 – сектор „Прир. газ“



ГЛАВА ПЪРВА

ЕЛЕКТРОЕНЕРГЕТИКА И ТОПЛОЕНЕРГЕТИКА

1. РАЗВИТИЕ НА ПОДЗАКОНОВИТЕ НОРМАТИВНИ АКТОВЕ

Комисията за енергийно и водно регулиране (КЕВР, Комисията) предприе необходимите действия за развитие и усъвършенстване на подзаконовите актове в съответствие със законовите си правомощия и предвид динамично развиващите се обществени отношения в областта на енергетиката. Целта на тази дейност е съобразяване на актовете на КЕВР с националното и европейското законодателство, създаване на условия за развитие на пазарите на електроенергия, както и преодоляване на проблеми, установени в практиката по прилагане на актовете на Комисията.

В сектор „Електроенергетика“ през периода 01.01.2025 г. – 31.12.2025 г. КЕВР прие подзаконови нормативни актове, както следва:

1. Наредба за изменение и допълнение на Наредба № 1 от 14.03.2017 г. за регулиране на цените на електрическата енергия (обн. ДВ, бр. 52 от 27.06.2025 г., НИД на НРЦЕЕ). Чрез приемането на НИД на НРЦЕЕ е постигнато привеждане на подзаконовия нормативен акт в съответствие с измененията и допълненията на Закона за енергетиката (ЗЕ), с които са регламентирани нови правомощия на КЕВР да определя: базова стойност на електрическа енергия за 1 MWh, която битовият краен клиент заплаща за съответния регулаторен период; компонента от цената на крайния снабдител във връзка със снабдяването с електрическа енергия на битови крайни клиенти чрез универсална услуга, както и ежемесечни компенсации за покриване на част от разходите на битови крайни клиенти за закупена електрическа енергия от крайните снабдители. По този начин НИД на НРЦЕЕ урежда на подзаконово ниво предвидените в ЗЕ условия за пълна либерализация на пазара на едро на електрическа енергия, както и механизма, осигуряващ плавен преход към пазарно обусловени цени за битови крайни клиенти. НИД на НРЦЕЕ осигурява възможност за плавен преход към пълна либерализация на пазара на дребно след отпадане в ЗЕ на фигурата на „обществен доставчик на електрическа енергия“, както и на ценовото регулиране на цените на крайните снабдители. Също така, с Преходна разпоредба от НИД на НРЦЕЕ са актуализирани и разпоредби в Наредба № 3 от 21.03.2013 г. за лицензиране на дейностите в енергетиката във връзка с отпадането на дейността „обществена доставка на електрическа енергия“ и фигурата на „обществения доставчик“.



Обществено обсъждане на промени в Наредба № 1 от 14.03.2017 г. за регулиране на цените на електрическата енергия



2. Правила за изменение и допълнение на Правилата за търговия с електрическа енергия (обн. ДВ, бр. 52 от 27.06.2025 г., ПИД на ПТЕЕ). Приемането на ПИД на ПТЕЕ е обусловено от необходимостта за привеждане на подзаконовия нормативен акт в съответствие с измененията и допълненията на ЗЕ, свързани с: пълната либерализация на пазара на едро на електрическа енергия от 01.07.2025 г., съответно премахването на фигурата „обществен доставчик на електрическа енергия“; отпадането на задължението на КЕВР да определя прогнозна месечна разполагаемост за производство на електрическа енергия на производителите, от които общественият доставчик да изкупува електрическа енергия, както и количеството електрическа енергия, в съответствие с които общественият доставчик да сключва сделки с крайните снабдителите; новите задължения на крайните снабдителите да снабдяват с електрическа енергия битови крайни клиенти чрез универсална услуга и да продават изкупената по преференциални цени електрическа енергия на организирания борсов пазар. Също така, с ПИД на ПТЕЕ са преуредени отношенията на балансиращия пазар, като отпадат част от балансиращите групи, а именно: комбинираните балансиращи групи, както и специалните балансиращи групи на обществения доставчик, както и са прецизирани разпоредби в съществуващата редакция на акта, с цел правилното, точното и безпротиворечивото им прилагане.

3. Правила за изменение и допълнение на Правилата за работа на организиран борсов пазар на електрическа енергия (обн. ДВ, бр. 46 от 06.06.2025 г., ПИД на ПРОБПЕЕ). Чрез приемането на ПИД на ПРОБПЕЕ в съответствие с европейското законодателство се регламентира въвеждането на 15-минутни продукти на пазарен сегмент „Ден напред“ на организирания борсов пазар на електрическа енергия. Създаването на правила за предлагане на такива продукти цели ускоряване на пазарната интеграция, изключване на възможностите за дискриминация, насърчаване на конкуренцията и пълноценното функциониране на пазара. Също така, ПИД на ПРОБПЕЕ регламентира норми, въз основа на които операторът на борсовия пазар - „Българска независима енергийна борса“ ЕАД, да изпълнява ефективно задълженията си по Регламент (ЕС) 2024/1106 на Европейския парламент и на Съвета от 11 април 2024 година за изменение на регламенти (ЕС) № 1227/2011 и (ЕС) 2019/942 във връзка с подобряването на защитата на Съюза срещу манипулиране на пазара за търговия на едро с енергия, да докладва пред Агенцията за сътрудничество между регулаторите на енергия данните за нареждания и сделки с енергийни продукти на едро в качеството си на сертифициран регистриран механизъм за докладване. С ПИД на ПРОБПЕЕ са прецизирани разпоредби на правилата в резултат от натрупания опит по правоприлагането им.

4. Наредба за изменение и допълнение на Наредба № 3 от 21.03.2013 г. за лицензиране на дейностите в енергетиката (НИД на НЛДЕ) изм., бр. 52 от 27.06.2025 г., в сила от 1.07.2025 г. С НИД на НЛДЕ Комисията актуализира дефиниции и препратки към ЗЕ. В текста са въведени промени, които привеждат терминологията и препратките изцяло към разпоредбите на ЗЕ, в т.ч. по отношение на нови видове дейности или процедури за лицензиране.

Изменените текстове съдържат по-ясно регламентирани правила за подаване, регистрация и обработване на заявления за издаване, изменение, продължаване и прекратяване на лицензии. Заявленията и документите към тях следва да отговарят на нови изисквания за съдържание и форми в т.ч. електронно подаване чрез квалифициран електронен подпис, както е предвидено по Регламент (ЕС) № 910/2014 за електронна идентификация. Тъй като ЗЕ е бил изменен в периода до 2025 г., наредбата също е приведена в съответствие по отношение на видовете дейности, за които се издават лицензии, както и по отношение на процедурите по тяхното управление и контрол.



Промените в НЛДЕ през 2025 г. имат за цел да адаптират процедурите и изискванията за лицензиране към последните промени в ЗЕ и други нормативни промени, включително технологични и пазарни реформи. Това се налага поради нови пазарни правила по отношение на либерализация на пазара на електрическа енергия, търговия с природен газ и др.

Дефинирането на ясни процедури, електронно подаване и ясни срокове за разглеждане на заявления и жалби цели да направи процеса по лицензиране по-прозрачен, по-ефективен и съобразен с добрите административни практики. Измененията са мотивирани от необходимостта от хармонизация с европейските регулаторни стандарти, включително по отношение на електронното управление, балансиране на пазара на енергия и отчетност на регулаторните процедури.

2. ЛИЦЕНЗИРАНЕ

Съгласно чл. 21, ал. 1, т. 1 от Закона за енергетиката (ЗЕ) Комисията издава, изменя, допълва, спира, прекратява и отнема лицензии в случаите, предвидени в този закон. На основание чл. 39, ал. 1 от ЗЕ дейностите, подлежащи на лицензиране в секторите „Електроенергетика“ и „Топлоенергетика“, са: производство на електрическа и/или топлинна енергия; пренос на електрическа енергия и пренос на топлинна енергия; разпределение на електрическа енергия; търговия с електрическа енергия; организиране на борсов пазар на електрическа енергия; обществена доставка на електрическа енергия; снабдяване с електрическа енергия от краен снабдител; разпределение на тягова електрическа енергия по разпределителните мрежи на железопътния транспорт; доставка на електрическа енергия от доставчик от последна инстанция.

Във връзка с осъществяване на правомощията на КЕВР по отношение на лицензирането на дейностите в енергетиката по ЗЕ в таблицата по-долу е представена информация за броя на лицензиите към 31.12.2025 г. по видове дейности.

Лицензии в сектор „Електроенергетика“ и сектор „Топлоенергетика“			
№	Вид лицензионна дейност	Общ брой валидни лицензии към 31.12.2025 г.	Издадени лицензии през периода 01.01.2025 г. – 31.12.2025 г.
1	Производство на електрическа енергия	71	18
2	Производство на топлинна енергия	2	0
3	Производство на електрическа и топлинна енергия	23	0
4	Пренос на топлинна енергия	14	0
5	Пренос на електрическа енергия	1	0
6	Разпределение на електрическа енергия	4	0
7	Разпределение на тягова електрическа енергия по разпределителните мрежи на железопътния транспорт	1	0
8	Разпределение на електрическа енергия в затворена електроразпределителна мрежа	3	2



9	Снабдяване с електрическа енергия от краен снабдител	5	1
10	Доставка на електрическа енергия от доставчик от последна инстанция	5	0
11	Организиране на борсов пазар на електрическа енергия	1	0
12	Търговия с електрическа енергия	207	26

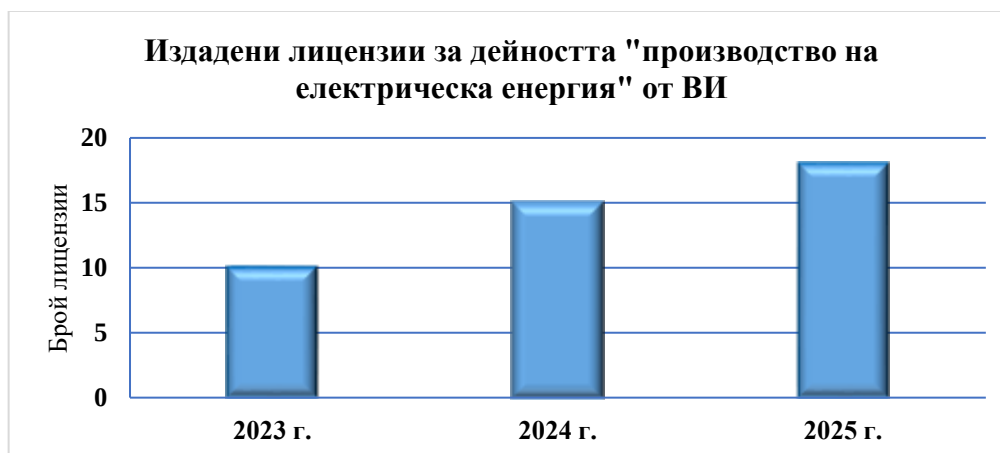
***Лицензии за дейностите „производство на електрическа енергия“ от възобновяеми източници, „производство на електрическа и топлинна енергия“ и „пренос на топлинна енергия“**

В табличен вид по-долу са представени данни за броя на издадените от КЕВР лицензии за дейността „производство на електрическа енергия“ от възобновяеми източници (ВИ) преди изграждане на енергийните обекти, тяхната инсталирана електрическа мощност (АС), както и съответното изменение в периода 2023 г. – 2025 г.

Година	Брой издадени лицензии за производство на електрическа енергия от ВИ*	Изменение спрямо предходната година, брой	Изменение спрямо предходната година, %	Инсталирани мощности на енергийните обекти, съгласно лицензиите, MW (АС)	Изменение спрямо предходната година, MW (АС) в %
2023 г.	10	-	-	823	-
2024 г.	15	5	50%	1 156	40
2025 г.	18	3	20%	1 166	1

*лицензиите са издадени от КЕВР на основание чл. 21, ал. 1, т. 1, чл. 39, ал. 1, т. 1 и ал. 3 от Закона за енергетиката, а именно преди изграждане на енергийните обекти за производство на електрическа енергия.

Данните за броя на издадените в периода 2023 г. – 2025 г. лицензии за дейността „производство на електрическа енергия“ от ВИ са визуализирани на следващата диаграма.



*лицензиите са издадени от КЕВР на основание чл. 21, ал. 1, т. 1, чл. 39, ал. 1, т. 1 и ал. 3 от Закона за енергетиката, а именно преди изграждане на енергийните обекти за производство на електрическа енергия.



От представените данни е видно, че през периода 2023 г. – 2025 г. се наблюдава ясно изразена възходяща тенденция в броя на издадените лицензии за дейността „производство на електрическа енергия“, който нараства от 10 през 2023 г. до 15 през 2024 г. (+50%) и достига 18 през 2025 г., което съответства на 20% ръст в броя лицензии за тази дейност спрямо предходната година. Това ясно отразява засиления интерес на инвеститорите и значителните инвестиции в производствени мощности в сектора на възобновяемите енергийни източници, най-вече за изграждането на фотоволтаични електрически централи (соларни паркове) и други проекти за производство на електрическа енергия от възобновяеми източници.

През 2025 г. към големите соларни паркове все по-често се внедряват иновативни системи за съхранение на електрическа енергия (ССЕС), които са надежден източник на резервно захранване в случай на прекъсване на мрежата или извънредни ситуации, помагат за значителни спестявания на сметките за електрическа енергия, както и за поддържане на мрежите чрез предоставяне на услуги като регулиране на честотата, поддръжка на напрежението и изравняване на натоварването, което води до подобряване на стабилността на мрежата и намаляване нуждата от електрически централи, базирани на изкопаеми горива.

На следващата диаграма са представени данните за инсталираната електрическа мощност (АС) на енергийните обекти за производство на електрическа енергия от ВИ в периода 2023 г. – 2025 г.



Данните от диаграмата показват, че през периода 2023 г. – 2025 г. се наблюдава експоненциален ръст на инсталираните мощности (АС мощност) на електрически централи (от ВИ), за които са издадени от КЕВР съответните лицензии за дейността „производство на електрическа енергия“ с условие за изграждане на енергийните обекти. През 2023 г. са издадени 10 лицензии за същата дейност с условие за изграждане на фотоволтаични електрически централи с обща инсталирана мощност от 822,50 MW (АС), като през следващата година са издадени 15 лицензии за енергийни обекти с инсталирана мощност от 1 155 MW (АС) или повишение от 40,5% спрямо 2023 г., докато през 2025 г. са лицензирани енергийни обекти (от ВИ) с обща инсталирана мощност от 1 166 MW (АС) или повишение от 1% спрямо 2024 г., което показва устойчива и положителна тенденция в развитието на производствени мощности от възобновяеми източници.

В следващата таблица са представени данни за броя на изменените/допълнените лицензии за дейността „производство на електрическа енергия“, както и за броя на тези



лицензии, които са продължени и прекратени в периода 2023 г. – 2025 г.

Лицензионна дейност „производство на електрическа енергия“			
Брой	2023 г.	2024 г.	2025 г.
изменени/допълнени лицензии	8	8	8
продължени лицензии	0	0	1
прекратени лицензии	0	1	2

Горните данни за броя на изменените/допълнени, продължени и прекратени лицензии за дейността „производство на електрическа енергия“ от ВИ в периода 2023 г. – 2025 г. са визуализирани на следващата диаграма.



Данните от диаграмата показват, че за периода 2023 г. – 2025 г. се наблюдава устойчивост в броя на административните производства за изменение и/или допълнение на лицензии за дейността **„производство на електрическа енергия“** (по 8 за всяка година), което се дължи на високия инвеститорски интерес в изграждане на допълнителни производствени мощности (нови енергийни обекти).

През 2025 г. е продължена една лицензия за дейността „производство на електрическа енергия“ поради обстоятелството, че срокът ѝ изтича през 2026 г.

Прекратените лицензии за тази дейност са една за 2024 г. и две за 2025 г., като производствата са по инициатива на лицензиантите. През 2025 г. прекратяването на една от лицензиите за дейността „производство на електрическа енергия“ е било във връзка с преобразуване на лицензианта поради промяна на правната му форма. Данните за прекратените лицензии за тази дейност показват, че не се наблюдава негативна тенденция при прекратяването на лицензии.

В табличен вид по-долу са представени данни за броя на изменените/допълнени лицензии за дейността „производство на електрическа и топлинна енергия“, както и за броя на тези лицензии за същата дейност, които са продължени и прекратени в периода 2023 г. – 2025 г.



Лицензионна дейност „производство на електрическа и топлинна енергия“			
Брой	2023 г.	2024 г.	2025 г.
изменени/допълнени лицензии	3	3	2
продължени лицензии	1	1	2
прекратени лицензии	3	0	1

Посочените данни за броя на изменени/допълнени, продължени и прекратени лицензии за дейността „производство на електрическа и топлинна енергия“ за периода 2023 г. – 2025 г. са представени и в следващата диаграма.



От данните от диаграмата е видно, че административните производства за изменение и/или допълнение на лицензии за дейността „**производство на електрическа и топлинна енергия**“ през 2023 г. и 2024 г. са по три за всяка година, а за 2025 г. са две, което показва, че не се наблюдава значим инвеститорски интерес в сектор „Топлоенергетика“. Производствата са по инициатива на лицензиантите и са свързани с промени в енергийните обекти за производство на електрическа и топлинна енергия поради извеждане/въвеждане в експлоатация на основни производствени съоръжения. Продължените лицензии за тази дейност са по една през 2023 г. и 2024 г. и две през 2025 г., като по-голямата част от производствата са инициирани от едно топлофикационно дружество и са за продължаване на срока на издадената му лицензия с една година с аргументи, свързани с финансовото състояние на дружеството, както и липса на перспектива за неговото дългосрочно развитие. Прекратените лицензии за тази дейност са една за 2025 г. спрямо нула за 2024 г.

В следващата таблица са представени данни за броя на изменените/допълнени лицензии за дейността „пренос на топлинна енергия“, както и за броя на тези лицензии за същата дейност, които са продължени и прекратени за периода 2023 г. – 2025 г.

Лицензионна дейност „пренос на топлинна енергия“			
Брой	2023 г.	2024 г.	2025 г.
изменени/допълнени лицензии	0	0	0
продължени лицензии	1	1	2
прекратени лицензии	1	0	0

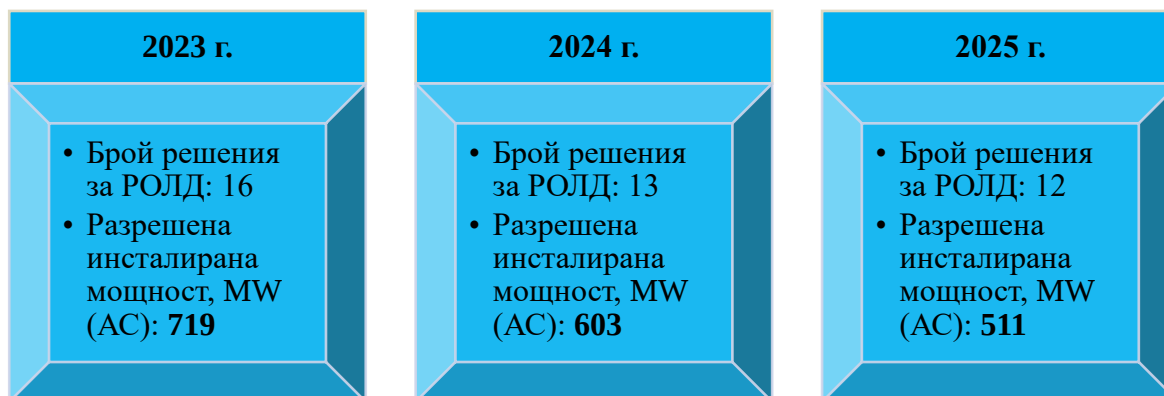


Посочените по-горе данни за броя на изменените/допълнени, продължени и прекратени лицензии за дейността „пренос на топлинна енергия“ в периода 2023 г. – 2025 г. са визуализирани и графично:



Данните от диаграмата показват, че по отношение на лицензионната дейност „пренос на топлинна енергия“ през периода 2023 г. – 2025 г. няма образувани производства за изменение и/или допълнение, а броят на продължените лицензии за тази дейност съвпада с този за дейността „производство на електрическа и топлинна енергия“ предвид факта, че такива лицензии се притежават основно от топлофикационни дружества. През 2024 г. и 2025 г. няма прекратени лицензии за дейността „пренос на топлинна енергия“ по искане на лицензиант или по инициатива на КЕВР.

На следващата фигура са представени данни за броя на решенията на КЕВР през периода 2023 г. – 2025 г., с които е разрешено започване на осъществяването на лицензионна дейност по производство на електрическа енергия чрез изградените енергийни обекти, за които дружествата притежават валидна лицензия за тази дейност, както и данни за общата разрешена инсталирана (АС) мощност на изградените енергийни обекти през съответната година, за които е издадено разрешението на КЕВР по ЗЕ.



*РОЛД: разрешения за осъществяване на лицензионна дейност на ФЕЦ.



Данните по отношение на общата разрешена инсталирана (АС) мощност на изградените енергийни обекти за производство на електрическа енергия (ФЕЦ), през съответната година, са визуализирани на следващата диаграма.



От диаграмата е видно, че през 2025 г. са въведени в експлоатация лицензирани енергийни обекти с обща инсталирана мощност от 511 MW (АС), присъединени към електропреносната мрежа на ЕСО ЕАД, като през същата година се наблюдава леко забавяне в темпа на растеж спрямо предходната 2024 г., през която са въведени със съответните разрешения фотоволтаични електрически централи с обща инсталирана мощност от 603 MW (АС). Годината на рекорден растеж за българския соларен сектор е била 2023 г., когато Комисията издаде разрешения за започване на осъществяването на лицензионна дейност чрез лицензирани енергийни обекти – фотоволтаични електрически централи с обща инсталирана мощност от 719 MW (АС). Присъединяването на нови енергийни обекти към електрическите мрежи допринася за разширяването на общия капацитет на българската електроенергийна система, както и за постигане на крайните цели на Европейската комисия (ЕК), предвидени в чл. 3, пар. 1 от Директива (ЕС) 2018/2001 на Европейския парламент и на Съвета от 11 декември 2018 година за насърчаване използването на енергия от възобновяеми източници, така както е изменен чл. 1, пар. 2 от Директива (ЕС) 2023/2413 на Европейския парламент и на Съвета от 18 октомври 2023 година за изменение на Директива (ЕС) 2018/2001, Регламент (ЕС) 2018/1999 и Директива 98/70/ЕО по отношение на насърчаването на енергията от възобновяеми източници и за отмяна на Директива (ЕС) 2015/652 на Съвета, а именно увеличаване на дела на ВЕИ в брутното крайно потребление на енергия в ЕС до 2030 г. до **най-малко 42,5%**, като амбицията на ЕК е този дял да достигне до **45%**.

Очаква се тенденцията за присъединяване на енергийни обекти да продължи устойчиво и през следващите години, макар и с по-умерени темпове, поради ограничените преносни способности на електрическите мрежи, но и с по-голям фокус на инвеститорите върху интегрирането на системи за съхранение на електрическата енергия



(ССЕЕ) като самостоятелни или несамостоятелни обекти.

В следващите таблици са представени съответните данни за одобрените от КЕВР през 2025 г. първи, последващи или актуализирани бизнес планове на дружества, притежаващи валидна лицензия за дейността „производство на електрическа/топлинна енергия“. Съгласно чл. 13, ал. 1 от НЛДЕ, бизнес планът за лицензионните дейности без тези по чл. 9, ал. 1, т. 10, 10а, 11 и 11а от НЛДЕ се съставя за срок до 5 години и съдържа определени задължителни реквизити, като се одобрява с решение на КЕВР.

Одобрени първи бизнес планове на лицензирани дружества за дейността „производство на електрическа енергия“ през 2025 г.			
№	Дружество	Период	Решение №
1	„АЕМ Кънект“ ЕООД	2025 г. – 2029 г.	№ БП-5 от 30.01.2025 г.
2	„Хелиус Актив“ ООД	2024 г. – 2028 г.	№ БП-7 от 06.02.2025 г.
3	„Грийн Вулкан Енерджи“ ЕООД	2025 г. – 2029 г.	№ БП-8 от 13.02.2025 г.
4	„Грийн Енерджи 2021“ ЕООД	2025 г. – 2029 г.	№ БП-9 от 26.02.2025 г.
5	„Геосолар Каменяк“ ЕООД	2025 г. – 2029 г.	№ БП-12 от 08.04.2025 г.
6	„Кеи Сливен“ ЕООД	2025 г. – 2029 г.	№ БП-13 от 08.04.2025 г.
7	„Никан Агро“ ООД	2025 г. – 2029 г.	№ БП-14 от 24.04.2025 г.
8	„Енерфин 2“ ЕООД	2025 г. – 2029 г.	№ БП-19 от 02.07.2025 г.
9	„Оранжерии Гимел“ АД	2025 г. – 2029 г.	№ БП-21 от 30.07.2025 г.
10	„Зенон Солар“ ООД	2025 г. – 2029 г.	№ БП-22 от 06.08.2025 г.
11	„Струма Солар Планта“ ЕООД	2025 г. – 2029 г.	№ БП-23 от 06.08.2025 г.
12	„Албена Солар“ ЕАД	2025 г. – 2029 г.	№ БП-24 от 13.08.2024 г.
13	„Ангус България“ ЕООД	2025 г. – 2029 г.	№ БП-27 от 27.08.2025 г.
14	„ПВ Пойнт“ ООД	2025 г. – 2029 г.	№ БП-30 от 25.09.2025 г.
15	„Карлово Солар Парк 2022“ ЕООД	2025 г. – 2029 г.	№ БП-31 от 25.09.2025 г.
16	„Тесса Енерджи“ ЕООД	2025 г. – 2029 г.	№ БП-32 от 30.09.2025 г.
17	„Тесса Грийн Енерджи“ ЕООД	2025 г. – 2029 г.	№ БП-34 от 29.10.2025 г.

Одобрени последващи бизнес планове на лицензирани дружества за дейността „производство на електрическа енергия“ през 2025 г.			
№	Дружество	Период	Решение №
1	„Калиакра Уинд Пауър“ АД	2025 г. – 2029 г.	№ БП-3 от 09.01.2025 г.
2	„Топлофикация-Разград“ АД	01.04.2026 г. – 31.03.2027 г.	№ БП-17 от 04.06.2025 г.
3	„ТЕЦ Марица Изток 2“ еад	2026 г. – 2030 г.	№ БП-20 от 23.07.2025 г.
4	„Риал Стейтс“ еоод	2026 г. – 2030 г.	№ БП-35 от 19.11.2025 г.



Актуализирани бизнес планове на лицензирани дружества за дейността „производство на електрическа енергия“ през 2025 г.			
№	Дружество	Период	Решение №
1	„Солар Парк Тракия“ АД	2024 г. – 2028 г.	№ БП-4 от 23.01.2025 г.
2	„Карлово Солар Бг“ ЕООД	2025 г. – 2028 г.	№ БП-6 от 06.02.2025 г.
3	„Белозем Солар Парк 3“ ЕООД	2023 г. – 2027 г.	№ БП-10 от 25.03.2025 г.
4	„Тибиел Солар“ ЕООД	2025 г. – 2027 г.	№ БП-11 от 01.04.2025 г.
5	„ПВ Планта“ ЕООД	2024 г. – 2028 г.	№ БП-15 от 08.05.2025 г.
6	„ПВ Пауър“ ООД	2025 г. – 2027 г.	№ БП-16 от 02.06.2025 г.
7	„Р-Инженеринг“ ЕООД	2024 г. – 2028 г.	№ БП-18 от 26.06.2025 г.
8	„Грийн Вулкан Енерджи“ ЕООД	2025 г. – 2029 г.	№ БП-26 от 20.08.2025 г.
9	„Сосиете Ендюстриел Дьо Л-Атлантик“ АД	2026 г. – 2030 г.	№ БП-37 от 02.12.2025 г.

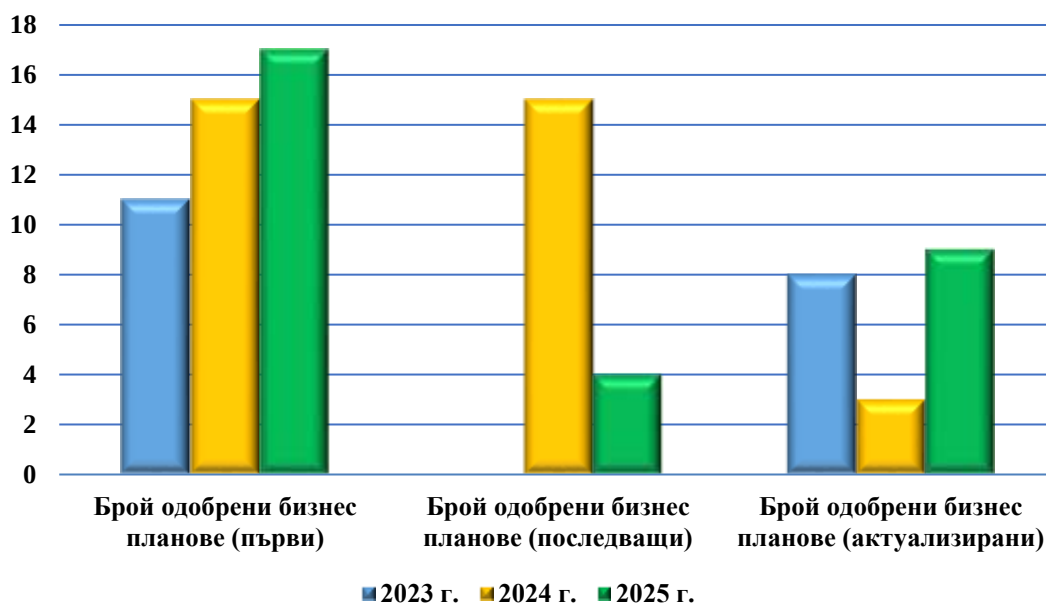
В таблица по-долу са представени обобщени данни за броя на приключилите с решение на КЕВР административни производства за одобряване на бизнес планове (първи, последващи и актуализирани) през периода 2023 г. – 2025 г.

Административни производства за одобряване на бизнес планове			
Година	Брой одобрени бизнес планове (първи)	Брой одобрени бизнес планове (последващи)	Брой одобрени бизнес планове (актуализирани)
2023 г.	11	0	8
2024 г.	15	15	3
2025 г.	17	4	9

Данните от таблицата за одобрените бизнес планове на дружествата през периода 2023 г. – 2025 г. са визуализирани на следната диаграма.



Бизнес планове на енергийните дружества за дейността "производство на електрическа/топлинна енергия"



Данните показват, че **най-голям е броят на одобрените първи бизнес планове** за дейността „производство на електрическа енергия“ **през 2025 г.**, което е свързано с изискването за одобряване от Комисията на първия бизнес план за осъществяване на дейността на съответното дружество с издаването на лицензията.

Най-много **последващи бизнес планове** на енергийни предприятия (най-вече топлофикационни) са одобрени от КЕВР **през 2024 г.** основно за дейността „производство на електрическа и топлинна енергия“ и дейността „пренос на топлинна енергия“ (15 бизнес плана), което се дължи на факта, че предходно одобрените за петгодишен период са били изтекли и лицензиантите са изпълнили нормативното изискване за подаване на заявление за одобряване от Комисията на следващ бизнес план не по-късно от три месеца преди изтичането на срока на предходния бизнес план.

Най-много **актуализирани бизнес планове** на енергийни предприятия са одобрени от КЕВР **през 2025 г.** (9 бизнес плана). Актуализацията на данните в одобрените бизнес планове се е наложила поради различни причини, като добавяне на нови енергийни обекти с условие за тяхното изграждане, промяна във финансирането на проектите и други съществени обстоятелства.

Лицензии за дейностите „търговия с електрическа енергия“, „разпределение на електрическа енергия в затворена електроразпределителна мрежа“ и „снабдяване с електрическа енергия от краен снабдител“

През 2025 г. КЕВР разгледа 25 заявления за издаване на лицензия за дейността „търговия с електрическа енергия“, три заявления за издаване на лицензия за дейността „разпределение на електрическа енергия в затворена електроразпределителна мрежа“, едно заявление за издаване на лицензия за дейността „снабдяване с електрическа енергия от краен снабдител“ с права и задължения на „координатор на специални балансиращи групи“, две заявления за изменение и допълнение на лицензия за дейността „търговия с електрическа енергия“, пет заявления за прекратяване на лицензия за дейността „търговия с електрическа енергия“ и шест заявления за продължаване на срока на лицензия за дейността „търговия с електрическа енергия“.



На следващата диаграма са представени сравнителни данни за броя на постъпилите през 2025 г. заявления за издаване, изменение/допълнение, продължаване на срока и за прекратяване на лицензии за дейността „търговия с електрическа енергия“, в сравнение с предходните три години (2024 г., 2023 г. и 2022 г.).



Данните от диаграмата показват, че се наблюдава устойчивост на броя на заявленията за издаване на лицензия за търговия с електрическа енергия, което е признак за засилване и развитие на конкуренцията в сектора. За разглеждания период (2022 г. – 2025 г.) заявленията за издаване на лицензия за търговия с електрическа енергия са общо 114 бр., като за 2025 г. са 25 броя, в сравнение с 33 броя за 2024 г.

3. РЕГУЛИРАН ПАЗАР

3.1. Регулиране на цените на електрическата енергия и на мрежовите услуги

Считано от 01.07.2025 г., в България влизат в сила важни промени в модела на ценообразуване на електрическата енергия по отношение на битовите потребители, свързани най-вече с отпадането на квотния модел и въвеждането на преходен механизъм към либерализиран пазар. Основните промени могат да се обобщят така: от 1 юли 2025 г. отпада задължението КЕВР да определя цени за продажба на електрическа енергия между производители, обществения доставчик и крайните снабдители. Премахват се фиксираните квоти за производство на електрическа енергия за регулирания пазар, като това означава, че крайните снабдители дружества вече купуват електрическа енергия основно от борсовия пазар, а не по административно определени квоти. Във връзка с горното и в рамките на правомощията на КЕВР, посочени в чл. 21, ал. 1, т. 8 от ЗЕ, Комисията определя базова стойност на електрическата енергия за 1 MWh, която битовият краен клиент следва да заплаща през съответния регулаторен период, както и компонент от цената на крайния снабдител, свързан със снабдяването на битовите крайни клиенти с електрическа енергия.

Съгласно чл. 32, ал. 2, т. 3 от ЗЕ Комисията може да определя часови, сезонни и други тарифни структури на базовата стойност по чл. 30б от ЗЕ. По арг. от чл. 30в, ал. 4 от ЗЕ стойностите по тарифната структура на базовата стойност следва да бъдат в еднакъв размер за всички крайни снабдители.



Разпоредбата на чл. 30, ал. 1, т. 10, 13, 15 и 17 от ЗЕ предвижда още, че на регулиране от КЕВР подлежат и определени цени в сектор „Електроенергетика“, които имат съществено значение за функционирането на енергийния пазар и за защитата на обществен интерес, цените, които Комисията регулира, са:

- за достъп и/или за пренос до/през електропреносната мрежа;
- за достъп и/или за пренос до/през електроразпределителните мрежи;
- за разпределение на тягова електрическа енергия по разпределителните мрежи на железопътния транспорт;
- цената или компонентата от цена, чрез която всички крайни клиенти, присъединени към електроенергийната система, включително операторът на електропреносната мрежа и операторите на електроразпределителните мрежи, участват в компенсиране на разходите по чл. 34 и чл. 35 от ЗЕ.

По силата на чл. 36б, ал. 1, т. 1-2 и т. 5-6 от ЗЕ Фонд „Сигурност на електроенергийната система“ (ФСЕС, Фонд) управлява средствата за покриване на: разходите, извършени от енергийно предприятие в качеството му на обществен доставчик за изкупуване на електрическа енергия по дългосрочни договори и по преференциални цени, както и тези, произтичащи от задължението му за изкупуване на електрическа енергия в качеството му на търговец на електрическа енергия; разходите за предоставяне на премия на производител по чл. 162а от ЗЕ и производител с обект с обща инсталирана мощност 500 kW и над 500 kW по ЗЕВИ; разходите за предоставяне на компенсации чрез крайния снабдител, покриващи част от разходите за електрическа енергия на битовите крайни клиенти за обекти, присъединени към електроразпределителна мрежа на ниво ниско напрежение; разходите, извършени от крайните снабдители по чл. 94а, ал. 3 от ЗЕ.

С Решение № Ц-25 от 01.07.2025 г. КЕВР определи базовата стойност на електрическа енергия за 1 MWh, която битовият краен клиент следва да заплаща за съответния регулаторен период, както и компонента от цената на крайния снабдител във връзка със снабдяването с електрическа енергия на битови крайни клиенти. Базовите стойности по тарифна структура за битовите крайни клиенти са посочени в следващата таблица.

ЦЕНИ, КОИТО БИТОВИЯТ КРАЕН КЛИЕНТ ЗАПЛАЩА НА КРАЙНИЯ СНАБДИТЕЛ		
Тарифна структура	Цени, без ДДС, считано от 01.07.2025 г.	
1. Две скали, в т.ч.:	евро/kWh	евро/MWh
– дневна	0,08955	89,55
– нощна	0,03858	38,58
2. Една скала	0,08955	89,55

С Решение № Ц-3 от 01.01.2025 г. КЕВР измени Решение № Ц-17 от 30.06.2024 г. за регулираните цени на електрическата енергия и цените на мрежовите услуги. Според чл. 31б, ал. 1, т. 1 и т. 3 от ЗЕ Комисията има право при необходимост да изменя утвърдените цени на електрическата енергия, цените за достъп и/или за пренос до/през електропреносната и/или електроразпределителните мрежи и цената и/или компонентата от цена, чрез която всички крайни клиенти, присъединени към електроенергийната система, включително операторът на електропреносната мрежа и операторите на електроразпределителните мрежи, участват в компенсиране на невъзстановяемите разходи и на разходите, произтичащи от наложени задължения към обществото, по време на ценовия период, но не по-често от веднъж на календарно тримесечие. КЕВР е уведомена от енергийни дружества за настъпили по време на действащия ценови период



обективни фактори, които обуславят повишаване на разходите, формиращи прилаганите от тях цени на електрическата енергия и в тази връзка утвърдените крайни цени на битовите клиенти се повишиха средно с 8,99% (за клиентите на „Електрохолд Продажби“ ЕАД увеличение с 8,92%; за клиентите на „ЕВН България Електроснабдяване“ ЕАД увеличение с 8,96%; за клиентите на „ЕНЕРГО-ПРО Продажби“ АД увеличение с 9,15%).

Цените на мрежовите услуги за електропреносното и електроразпределителните предприятия, утвърдени с Решение № Ц-25 от 01.07.2025 г. на КЕВР, са посочени в табличен вид, както следва:

„Електроенергиен системен оператор“ ЕАД			
Цена за пренос през електропреносната мрежа за крайни клиенти	Цена за достъп през електропреносната мрежа за крайни клиенти	Цена за достъп до електропреносната мрежа за производители на електрическа енергия с изключение на ВИ	Цена за достъп до електропреносната мрежа за производители на електрическа енергия от ВИ с динамично променяща се генерация
евро/MWh	евро/MWh	евро/MWh	евро/MWh
7,60	0,18	2,16	2,81
Цена за достъп до електроразпределителната мрежа за небитови клиенти			
ЕРМ Запад ЕАД	ЕР Юг ЕАД	ЕР Север АД	ЕРП Златни пясъци АД
евро/kW/ден	евро/kW/ден	евро/kW/ден	евро/kW/ден
0,01506	0,01454	0,01602	0,01048
Цена за пренос на електрическа енергия през електроразпределителна мрежа на средно напрежение			
ЕРМ Запад ЕАД	ЕР Юг ЕАД	ЕР Север АД	ЕРП Златни пясъци АД
евро/kWh	евро/kWh	евро/kWh	евро/kWh
0,00802	0,00899	0,00917	-
Цена за достъп до електроразпределителната мрежа за битови клиенти			
ЕРМ Запад ЕАД	ЕР Юг ЕАД	ЕР Север АД	ЕРП Златни пясъци АД
евро/kWh	евро/kWh	евро/kWh	евро/kWh
0,00371	0,00419	0,00500	0,00366
Цена пренос на електрическа енергия през електроразпределителна мрежа на ниско напрежение			
ЕРМ Запад ЕАД	ЕР Юг ЕАД	ЕР Север АД	ЕРП Златни пясъци АД
евро/kWh	евро/kWh	евро/kWh	евро/kWh
0,02374	0,02337	0,02383	0,01834

С Решение № КБК-1 от 20.08.2025 г., Решение № КБК-2 от 19.09.2025 г., Решение № КБК-3 от 22.10.2025 г., Решение № КБК-4 от 26.11.2025 г. и Решение № КБК-5 от



29.12.2025 г. КЕВР определи компенсации за покриване на част от разходите на битови крайни клиенти за закупена електрическа енергия от краен снабдител по месеци както следва: за юли, август, септември, октомври и ноември.

В ценовите решения през периода Комисията последователно прилага балансиран подход, отчитащ интересите на всички участници, с цел да не се допускат резки ценови изменения. Този подход на регулатора по отношение на цените на електрическата енергия беше от особена важност за битовите клиенти. За тяхната защита е необходимо да бъдат въведени мерки за подпомагане, които да позволят либерализацията на пазара да премине без социални сътресения.



Брифинг за обявяване на цени в секторите „Електроенергетика“ и „Топлоенергетика“, считано от 1.07.2025 г.

В съответствие с правомощията си Комисията ежегодно одобрява Десетгодишен план за развитие на електропреносната мрежа на Република България. Съгласно разпоредбите на чл. 81г от ЗЕ ЕСО ЕАД разработва ежегодно този план в съответствие с Раздел три от Правилата за управление на електроенергийната система, като е съобразен с изискванията на Европейската мрежа на операторите на преносни системи за електричество (ЕМОПС-Е). С Решение № ДПРМ-2 от 25.09.2025 г. КЕВР одобри Десетгодишния план за развитие на преносната мрежа на Република България на ЕСО ЕАД за периода 2025 г. – 2034 г., който съдържа основната инфраструктура за пренос на електрическа енергия, която се предвижда за изграждане, разширяване, реконструкция и модернизация през следващите десет години. Годишните прогнозни стойности на всички разходи за изграждане, разширяване, реконструкция и модернизация на обектите от електропреносната мрежа и на системите за защита и управление на ЕЕС за периода на Десетгодишния план за периода 2025 г. – 2034 г. са в размер на 1 985 299 хил. лв. За периода 2025 – 2027 г. ЕСО ЕАД възнамерява да направи инвестиции в размер на 537 982 хил. лв. или 27% от общите разходи за инвестиции, посочени в плана.

Най-голям размер на инвестициите е предвиден за развитие на подстанции 958 254 хил. лв. (48,27%) и електропроводи 821 751 хил. лв. (41,39%). Размерът на инвестициите, финансирани със собствени средства, разпределени по години в периода от 2025 г. до 2034 г., е представен на следната диаграма.



3.2. Премии за електрическа енергия

3.2.1. Възобновяеми енергийни източници

Съгласно чл. 6, ал. 1, т. 1 от Закона за енергията от възобновяеми източници (ЗЕВИ) Комисията определя преференциални цени за изкупуването на електрическата енергия от възобновяеми източници, произведена от енергийни обекти с обща инсталирана мощност до 30 kW включително, които се предвижда да бъдат изградени върху покривни и фасадни конструкции на присъединени към електроразпределителната мрежа сгради и върху недвижими имоти към тях в урбанизирани територии (ДВ, бр. 86 от 2023 г., в сила от 13.10.2023 г.).

В тази връзка, по силата на чл. 32, ал. 1, т. 1 от ЗЕВИ, до 30 юни 2025 г. Комисията определи преференциални цени за изкупуване на електрическата енергия, произведена от ВИ, с изключение на енергията, произведена от водноелектрически централи с инсталирана мощност над 10 MW. Разпоредбата на чл. 32, ал. 2 от ЗЕВИ подробно посочва критериите и ценообразуващите фактори, които се отчитат при определяне на преференциалните цени при условията и по реда на Наредба № 1 от 14.03.2017 г. за регулиране на цените на електрическата енергия (НРЦЕЕ).

На следващо място, до 30 юни 2025 г., Комисията извърши актуализация на преференциалните цени на електрическата енергия, произведена от биомаса, с коефициент, който отразява изменението на стойността на ценообразуващите елементи – разходи за суровини за производство на енергия, разходи за горива за транспорт и разходи за труд и работна заплата.

По силата на §28, ал. 3 от ПЗР на ЗИД на ЗЕ (обн. ДВ, бр. 9 от 2021 г.) КЕВР определи премии за електрическа енергия от ВИ, произведена от централи с обща инсталирана електрическа мощност 500 kW и над 500 kW, като разлика между определената до влизането в сила на същия закон преференциална цена, съответно актуализираната преференциална цена на обекта, и определената за този период прогнозна пазарна цена за електрическа енергия, произведена от ВИ в зависимост от първичния енергиен източник.

През периода 2023 г. – 2025 г. в сектор „Възобновяеми енергийни източници“ Комисията прие общо:

- за 2025 г. 5 решения за цени и премии, включително и след влезли в сила решения на Върховен административен съд (ВАС), а именно: решения № Ц-1 от 01.01.2025 г., № Ц-7 от 31.01.2025 г., № Ц-11 от 12.02.2025 г., № Ц-23 от 30.06.2025 г. (считано от 01.07.2025 г.) и № Ц-40 от 30.12.2025 г. на КЕВР за определяне на преференциални цени на електрическа енергия, произведена от възобновяеми източници, актуализация на преференциални цени на електрическа енергия, произведена от биомаса и определяне на премии на производителите на електрическа енергия от ВИ с обща инсталирана мощност 500 kW и над 500 kW;

- за 2024 г. общо 1 решение за цени и премии, а именно: Решение № Ц-15 от



30.06.2024 г. на КЕВР за определяне на преференциални цени на електрическа енергия, произведена от възобновяеми източници, актуализация на преференциални цени на електрическа енергия, произведена от биомаса и определяне на премии на производителите на електрическа енергия от ВИ с обща инсталирана мощност 500 kW и над 500 kW, считано от 01.07.2024 г.;

- за 2023 г. общо 2 решения за цени и/или премии, включително и след влезли в сила решения на Върховен административен съд (ВАС), а именно: Решение № Ц-9 от 19.05.2023 г. на КЕВР (за определяне на преференциална цена за изкупуване на електрическа енергия, произведена от вятърни електрически централи, работещи над 2 250 часа, считано от 01.07.2012 г. и установяване на нетно специфично производство на електрическа енергия, въз основа на което е определена преференциалната цена в Решение № Ц-29 от 16.11.2017 г. на КЕВР, след отмяната му в частта по т. 2 с Решение № 7642 от 08.08.2022 г. на Върховен административен съд) и Решение № Ц-13 от 30.06.2023 г. на КЕВР за определяне на преференциални цени на електрическа енергия, произведена от възобновяеми източници, актуализация на преференциални цени на електрическа енергия, произведена от биомаса и определяне на премии на производителите на електрическа енергия от ВИ с обща инсталирана мощност 500 kW и над 500 kW, считано от 01.07.2023 г.

Данните за броя на решенията във връзка с правомощията на КЕВР по ценово регулиране в сектор ВИ, разпределени по видове производства в периода 2023 г. – 2025 г., са представени в следната таблица.

Брой решения по видове производства	2023 г.	2024 г.	2025 г.
- За определяне, актуализация на преференциалните цени на електрическата енергия, произведена от биомаса и определяне на премии на производителите на електрическа енергия от ВИ с обща инсталирана мощност 500 kW и над 500 kW, считано от 01.07. на съответната година	1	1	1
- За изменение на премиите	0	0	2
- След влезли в сила решения на Върховния административен съд	1	0	2

Засиленият инвестиционен интерес през 2025 г. към реализирането на проекти за изграждане на ФЕЦ и на такива, включващи системи за съхранение на електрическа енергия, е във връзка с получаването на субсидия по обявената от Министерството на енергетиката процедура BG-RRP-4.033 „Подкрепа на нови мощности за производство на електроенергия от ВЕИ и съхранение на електроенергия с инсталирана мощност над 200 kW“. Инвестиция С4.1б: „Подкрепа за нови мощности за производство на електроенергия от възобновяеми източници и съхранение на електроенергия“, финансирана със средства от Механизма за възстановяване и устойчивост. В тази връзка преобладаващата част от индустриалните консуматори предпочитат да инвестират в съоръжения от подобен тип, от една страна, за да намалят разходите си, като покрият нуждата от електрическа енергия на собствени обекти и/или заводи или да реализират същата на някоя от платформите на БНЕБ ЕАД, а от друга, инвестиция в съоръжения за съхранение на електрическа енергия дава възможност на инвеститорите, контролирайки времеви диапазон за пуск в системата, да реализират енергията на по-добри цени и във време далеч от това на производството, което прави проекти от подобен тип още по-привлекателни. В тази връзка вариантът, при който продажбата се реализира във време, максимално близо до момента на производство на съответното количество електрическа енергия и на по-ниски цени, не е предпочитан от инвеститорите, тъй като пикът в



производството от ФЕЦ и пикът в потреблението се разминават.

3.2.2. Високоэффективно комбинирано производство

Високоэффективното комбинирано производство (ВЕКП) притежава значителен потенциал за икономии на първична енергия, което, от своя страна, допринася за по-високата енергийна ефективност на национално ниво.

Комисията регулира цените, по които производителите от ВЕКП продават топлинна енергия на топлопреносното предприятие и на пряко присъединени клиенти и по които топлопреносното предприятие продава топлинна енергия на клиенти по силата на чл. 30, ал. 1, т. 3 и т. 4 от ЗЕ. Съгласно чл. 33, ал. 1 от ЗЕ Комисията определя преференциални цени за продажба на електрическа енергия, произведена по високоэффективен комбиниран начин от централи с комбинирано производство на електрическа и топлинна енергия по чл. 162, ал. 1 от ЗЕ, а именно за производители с обекти с обща инсталирана електрическа мощност, по-малка от 500 kW.

Комисията определя ежегодно премии за електрическа енергия от високоэффективно комбинирано производство на електрическа и топлинна енергия, произведена от централи с обща инсталирана електрическа мощност 500 kW и над 500 kW на основание чл. 21, ал. 1, т. 8б от ЗЕ. По силата чл. 33а, ал. 2 от ЗЕ премиите се определят като разлика между преференциалните цени на производителите и определената за този период прогнозна пазарна цена за електрическа енергия, произведена по високоэффективен комбиниран начин. За тези производители съгласно чл. 33, ал. 2 от ЗЕ Комисията определя преференциални цени във връзка с определяне на премията.

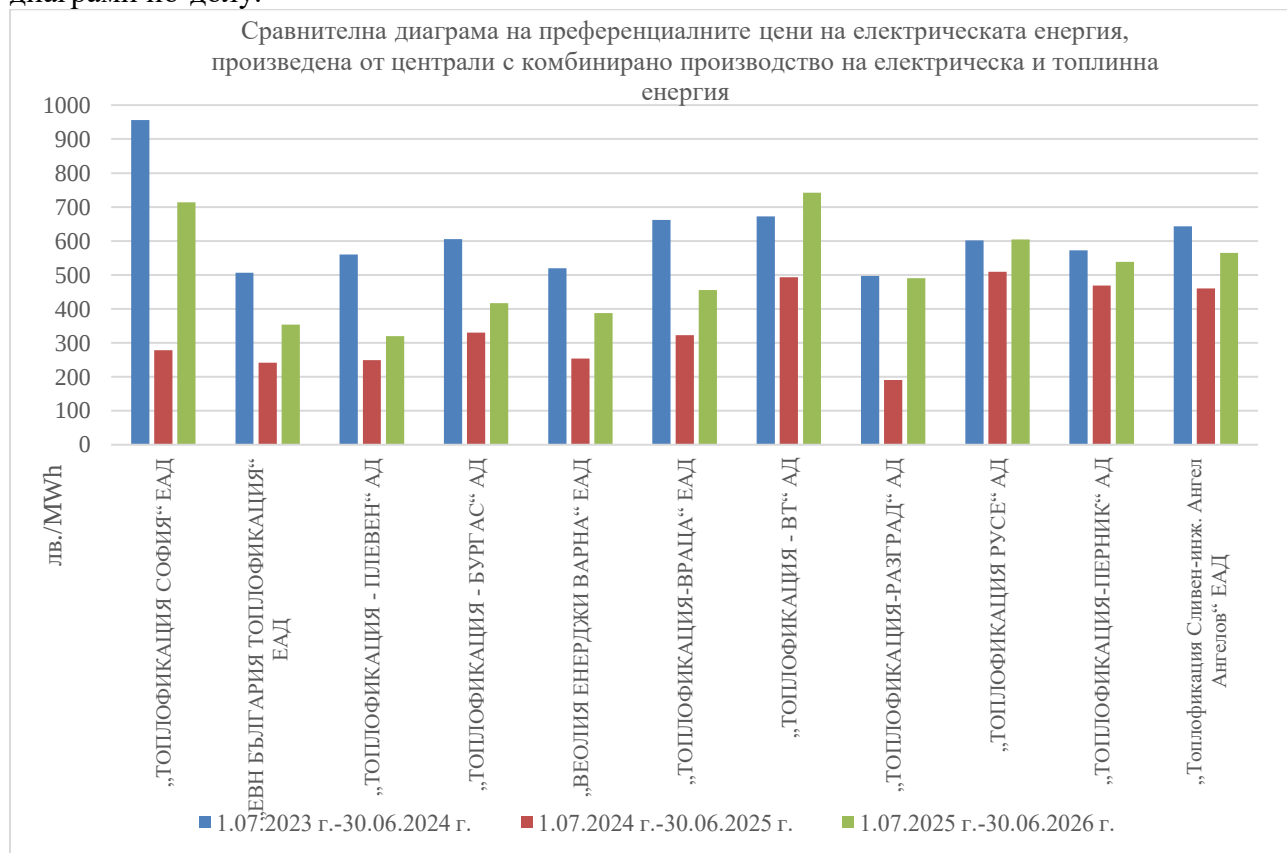
От 1 юли 2025 г. КЕВР утвърди нови пределни цени на топлинната енергия за клиентите на топлофикационните дружества, като средното повишение за страната е **4,54%**. В таблиците по-долу са представени съответно преференциалните цени на електрическата енергия, произведена по комбиниран начин от централите за комбинирано производство и цените на топлинната енергия с топлоносител „гореща вода“, които са утвърдени на дружествата в сектор „Топлоенергетика“ за последните три регулаторни периода от 01.07.2023 г. до 30.06.2024 г., от 01.07.2024 г. до 30.06.2025 г. и от 01.07.2025 г. до 30.06.2026 г. Следва да се има предвид, че енергийните предприятия имат възможност да продават топлинната енергия на клиентите си по цени, по-ниски от утвърдените от КЕВР.

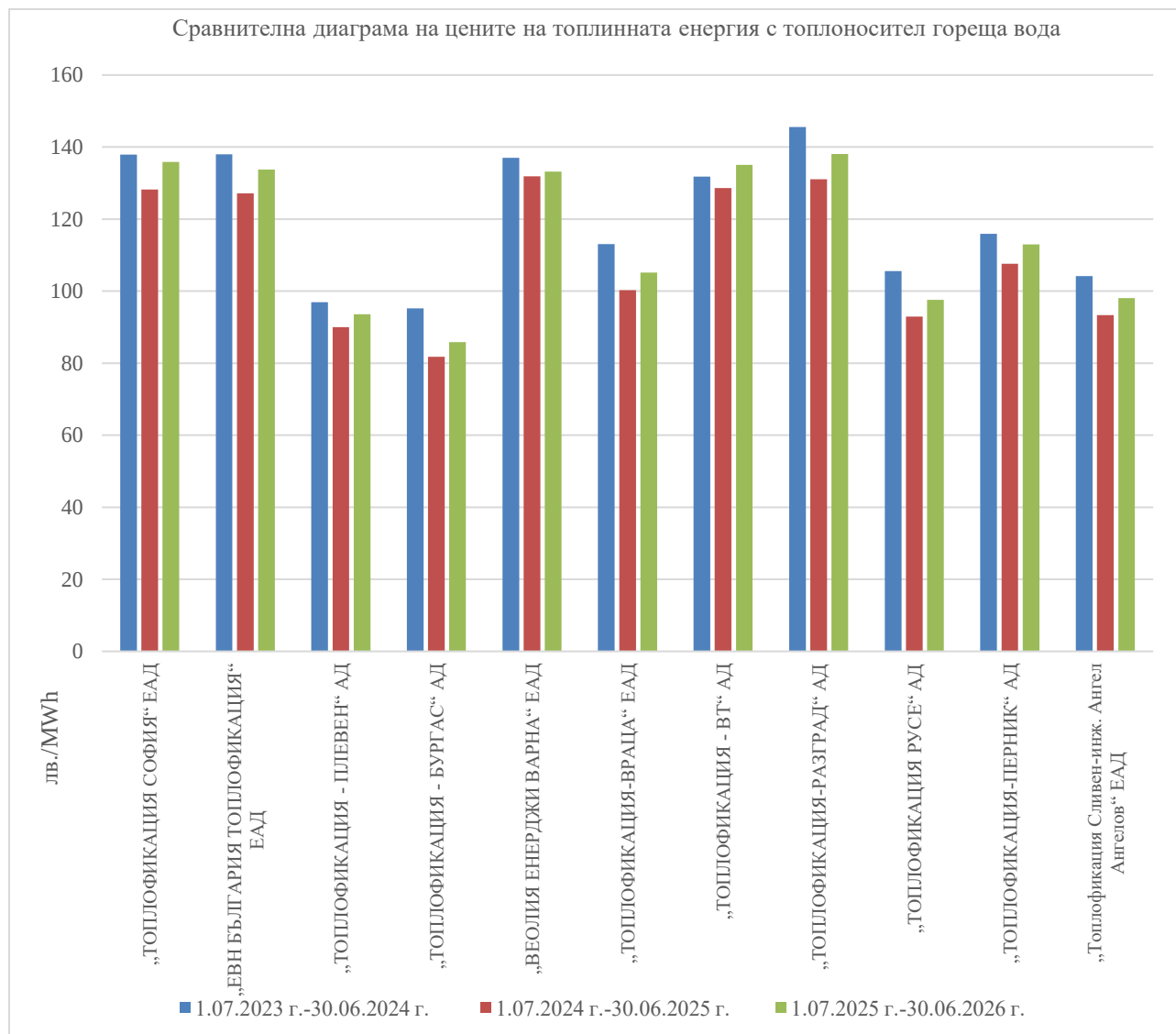
№	Дружество	Преференциални цени на електрическа енергия от комбинирано производство, лв./MWh		
		1.07.2023 г. - 30.06.2024 г.	1.07.2024 г. - 30.06.2025 г.	1.07.2025 г. - 30.06.2026 г.
1	„Топлофикация София“ ЕАД	955,92	278,69	713,60
2	„ЕВН България топлофикация“ ЕАД	506,12	241,35	354,02
3	„Топлофикация - Плевен“ АД	560,24	248,78	319,47
4	„Топлофикация - Бургас“ АД	605,38	329,99	417,06
5	„Веолия Енерджи Варна“ ЕАД	519,2	254,29	387,98
6	„Топлофикация - Враца“ ЕАД	662,18	322,94	455,56
7	„Топлофикация - ВТ“ АД	672,72	493,17	742,07
8	„Топлофикация - Разград“ АД	497,05	191,00	490,71
9	„Топлофикация Русе“ АД	601,19	508,92	604,72
10	„Топлофикация - Перник“ АД	572,25	469,11	538,27
11	„Топлофикация Сливен - инж. Ангел Ангелов“ ЕАД	643,37	460,45	565,11



№	Дружество	Цени на топлинна енергия с топлоносител гореща вода, лв./MWh		
		1.07.2023 г.- 30.06.2024 г.	1.07.2024 г.- 30.06.2025 г.	1.07.2025 г.- 30.06.2026 г.
1	„Топлофикация София“ ЕАД	137,93	128,25	135,89
2	„ЕВН България Топлофикация“ ЕАД	137,96	127,19	133,78
3	„Топлофикация - Плевен“ АД	96,94	90,02	93,62
4	„Топлофикация - Бургас“ АД	95,20	81,77	85,85
5	„Веолия Енерджи Варна“ ЕАД	136,99	131,86	133,18
6	„Топлофикация-Враца“ ЕАД	113,08	100,25	105,16
7	„Топлофикация - ВТ“ АД	131,82	128,61	135,04
8	„Топлофикация - Разград“ АД	145,54	131,08	138,12
9	„Топлофикация Русе“ АД	105,57	92,92	97,59
10	„Топлофикация - Перник“ АД	115,94	107,59	112,96
11	„Топлофикация Сливен - инж. Ангел Ангелов“ ЕАД	104,19	93,34	98,11

Посочените в таблиците цени на топлофикационните дружества, утвърдени от КЕВР за последните три регулаторни периода, са визуализирани на съответните диаграми по-долу.





Ключови промени в цените на топлинната енергия по градове, утвърдени от КЕВР с Решение № Ц-24 от 01.07.2025 г., за ценовия период от **01.07.2025 г. до 30.06.2026 г.**:

Най-осезаемо е поскъпването в големите градове, като за гр. София се отчита едно от най-високите нива на увеличение, утвърдената годишна пределна цена на топлинната енергия с топлоносител гореща вода за клиентите на „Топлофикация София“ ЕАД е в размер на 135,89 лв./MWh или увеличението е с 5,96%, за клиентите на „ЕВН България Топлофикация“ ЕАД цената на топлинната енергия е в размер на 133,78 лв./MWh (увеличението е с 5,18%).

Значителни повишения са регистрирани и за клиентите в гр. Разград, гр. Сливен и гр. Велико Търново, като съответно утвърдените годишни пределни цени на топлинната енергия с топлоносител гореща вода са: за „Топлофикация-Разград“ АД – 138,12 лв./MWh (увеличението е с 5,37%), за „Топлофикация-Сливен-инж. Ангел Ангелов“ ЕАД – 98,11 лв./MWh (увеличението е с 5,11%), за „Топлофикация-ВТ“ АД – 135,04 лв./MWh (увеличението е с 5,00%).

За останалите топлофикационни дружества пределните цени на топлинната енергия с топлоносител гореща вода са следните: за „Топлофикация – Плевен“ АД – 93,62 лв./MWh (увеличението е с 4,00%), за „Топлофикация – Бургас“ АД – 85,85 лв./MWh (увеличението е с 4,99%), „Веолия Енерджи Варна“ ЕАД – 133,18 лв./MWh (увеличението е с 1,00%), „Топлофикация – Враца“ ЕАД – 105,16 лв./MWh,



(увеличението е с 4,90%), за „Топлофикация Русе“ АД – 97,59 лв./MWh (увеличението е с 5,03%), за „Топлофикация-Перник“ АД – 112,96 лв./MWh (увеличението е с 4,99%). Следва да се има предвид, че КЕВР утвърждава цените без ДДС.

Видно е, че най-малко е увеличението за клиентите на „Веолия Енерджи Варна“ ЕАД (+1,00% спрямо предходно утвърдената цена), а най-голямо е увеличението за клиентите на „Топлофикация София“ ЕАД (+5,96%), последвано от увеличението за клиентите на „Топлофикация-Разград“ АД (+5,37%).

От сравнителните таблици и диаграми се вижда, че утвърдените от Комисията за регулаторния период от 01.07.2024 г. до 30.06.2025 г. цени на топлинната енергия за битовите клиенти са по-ниски спрямо предходния регулаторен период, като е постигнато средно намаление от 8,47%. Утвърдените от Комисията за регулаторния период от 01.07.2025 г. до 30.06.2026 г. цени на топлинната енергия за битовите клиенти са по-високи спрямо предходния регулаторен период, като е постигнато средно увеличение за страната от 4,54%.

Основен фактор за повишението на цените са определените прогнозна пазарна цена на природния газ за новия регулаторен период (до 30.06.2026 г.) в размер на 65,73 лв./MWh и прогнозната цена на CO₂ квоти за емисии парникови газове в размер на 70,00 €/t CO₂, както и нарастващите разходи за поддръжка на мрежите и производствените съоръжения, както и по-високите цени на суровините.

По отношение на преференциалните цени на електрическата енергия, произведена по високоефективен комбиниран способ от посочените в таблицата по-горе топлофикационни дружества, е постигнато съществено намаление за регулаторния период от 01.07.2024 г. до 30.06.2025 г. спрямо предходния ценови период, и увеличение на преференциалните цени на електрическата енергия за регулаторния период от 01.07.2025 г. до 30.06.2026 г. спрямо предходния ценови период. Намалението и увеличението на цените на енергията се дължи основно на разликите на прогнозната пазарна цена на природния газ и съответно извършени корекции на надвзет/недовзет приход от природен газ и въглеродни емисии.

През 2025 г., в изпълнение на влезли в сила решения на Върховния административен съд (ВАС), КЕВР прие шест решения, представени в табличен вид, спрямо седем решения, приети през 2024 г.

Решение №/дата	Ценови период	Наименование на дружеството
№ Ц-13 от 01.04.2025 г.	от 01.07.2023 г. до 30.06.2024 г.	„Оранжеви Гимел II“ ЕООД
№ Ц-16 от 15.05.2025 г.	от 01.07.2023 г. до 30.06.2024 г.	„Инертстрой-Калето“ АД
№ Ц-17 от 15.05.2025 г.	от 01.07.2019 г. до 30.06.2020 г.	„ТЕЦ Бобов дол“ ЕАД
№ Ц-18 от 15.05.2025 г.	от 01.07.2023 г. до 30.06.2024 г.	„Топлофикация - Бургас“ АД
№ Ц-21 от 26.06.2025 г.	от 01.07.2023 г. до 31.05.2024 г.	„Топлофикация - Плевен“ АД
№ Ц-27 от 04.07.2025 г.	от 01.10.2015 г. до 30.06.2016 г.	„Алт Ко“ АД

С посочените ценови решения КЕВР изпълни указанията на ВАС, обективирани в съответните решения на съда, като утвърди за предходни ценови периоди пределни цени на топлинната енергия и определи преференциални цени и премии за електрическа енергия, произведена по високоефективен комбиниран начин от централи с комбинирано производство на електрическа и топлинна енергия, при прилагане на метода на ценово регулиране „норма на възвръщаемост на капитала“.



3.2.3. Електронни сертификати за произход на електрическата енергия

Комисията издава, прехвърля и отменя месечни сертификати на производителите на електрическа енергия за произхода на стоката електрическа енергия, произведена от високоефективно комбинирано производство (ВЕКП) на електрическа и топлинна енергия на основание чл. 21, ал. 1, т. 18 от ЗЕ. Условието и редът за издаване, прехвърляне и отмяна на сертификатите за произход на електрическата енергия от високоефективно комбинирано производство на електрическа и топлинна енергия, както и признаването на сертификатите за произход, издадени от компетентните органи в другите държави – членки на Европейския съюз са уредени в Наредба № 7 от 19.07.2017 г. за издаване, прехвърляне и отмяна на сертификати за произход на електрическа енергия, произведена от високоефективно комбинирано производство на електрическа и топлинна енергия, издадена от КЕВР.

Сертификатът за произход е електронен документ (е-СП), който се издава за 1 MWh електрическа енергия на производител за нетното производство на електрическа енергия, измерено на изхода на централата и подадено към съответната електрическа мрежа, при спазване на изискванията за точност, надеждност и невъзможност за подправяне. Следва да се има предвид, че има случаи, при които броят на издадените е-СП се различава от броя на прехвърлените поради разминаване с определените квоти на съответното дружество за ценовия период.

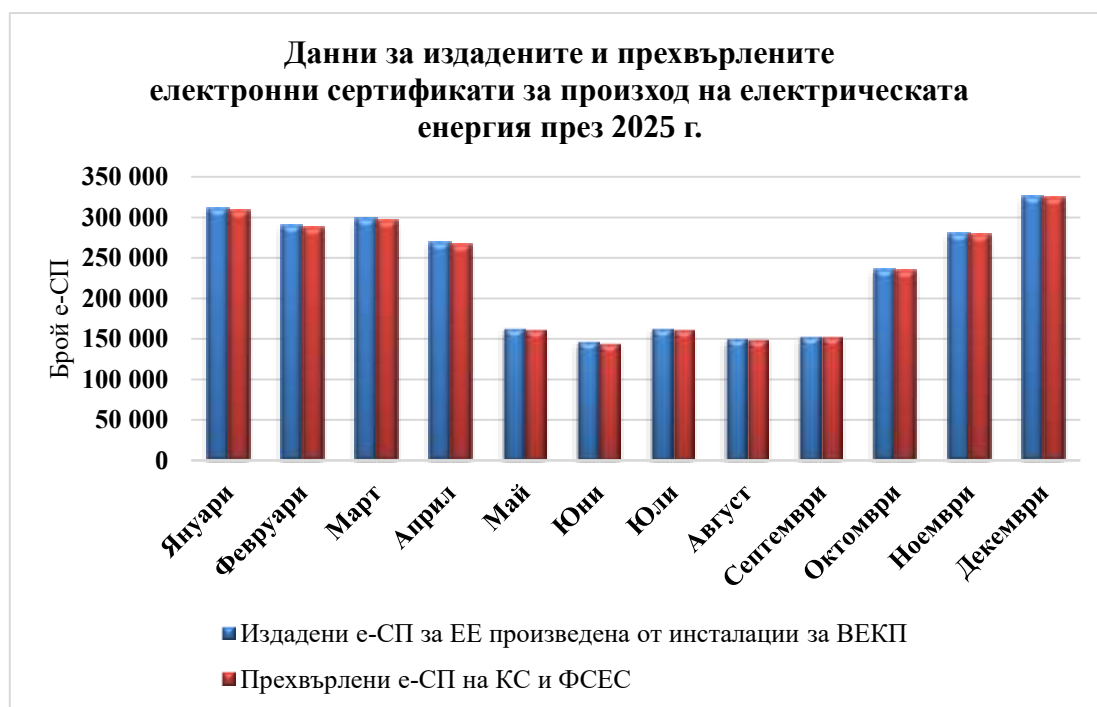
През 2025 г. Комисията прие 12 решения за издаване и прехвърляне на електронни сертификати за произход на стоката „електрическа енергия“, произведена по високоефективен способ от централи за комбинирано производство на електрическа и топлинна енергия (е-СП). В следващата таблица са представени съответните решения, периодът на сертифициране и броят на дружествата, подали заявления за издаване и прехвърляне на е-СП.

Решение №/дата	Период на сертифициране	Брой заявления с издадени и прехвърлени е-СП през съответния период
С-1 от 20.01.2025 г.	от 1.12.2024 г. до 31.12.2024 г.	27
С-2 от 20.02.2025 г.	от 1.01.2025 г. до 31.01.2025 г.	26
С-3 от 20.03.2025 г.	от 1.02.2025 г. до 28.02.2025 г.	27
С-4 от 16.04.2025 г.	от 1.03.2025 г. до 31.03.2025 г.	27
С-5 от 20.05.2025 г.	от 1.04.2025 г. до 30.04.2025 г.	27
С-6 от 19.06.2025 г.	от 1.05.2025 г. до 31.05.2025 г.	27
С-7 от 16.07.2025 г.	от 1.06.2025 г. до 30.06.2025 г.	18
С-8 от 20.08.2025 г.	от 1.07.2025 г. до 31.07.2025 г.	20
С-9 от 17.09.2025 г.	от 1.08.2025 г. до 31.08.2025 г.	21
С-10 от 16.10.2025 г.	от 1.09.2025 г. до 30.09.2025 г.	22
С-12 от 19.11.2025 г.	от 1.10.2025 г. до 31.10.2025 г.	23
С-13 от 17.12.2025 г.	от 1.11.2025 г. до 30.11.2025 г.	24

За всяка единица произведена електрическа енергия от ВЕКП, издадените е-СП са със срок на валидност от 12 месеца от производството на съответната единица енергия и се използват от съответния производител, за да докаже пред купувача на енергията, че енергията е с покрити критерии за ВЕКП.



На следващата диаграма са представени данни за броя на издадените и броя на прехвърлените към краен снабдител (КС) и Фонд „Сигурност на електроенергийната система“ (ФСЕС) е-СП за всеки месец през 2025 г.



През 2025 г. прехвърлените на КС и ФСЕС е-СП са общо 2 770 289 бр., който съответства на 2 770 289 MWh електрическа енергия от високоефективно комбинирано производство. През 2025 г. КЕВР издаде 17 074 бр. е-СП на „Топлофикация София“ ЕАД, които не са прехвърлени към ФСЕС поради това, че 17 074 MWh електрическа енергия е използвана за „*собствено потребление*“ по смисъла на чл. 119, ал. 1, т. 1 от ЗЕ (за захранване на собствени абонатни и помпени станции), като за този брой е-СП дружеството не е получило компенсация с премия от ФСЕС.

Данните за издадените е-СП през 2025 г. показват, че в края на пролетния сезон (м. април), както и през следващите месеци, обхващащи края на пролетта и цялото лято (май, юни, юли, август и септември), се наблюдава спад в производството на електрическа енергия от БЕКП, което се дължи на по-ниско потребление на топлинна енергия, както и поради спирането на топлоподаването от големите топлофикационни централи за отопление в края на м. март. Покачването на производството на електрическа енергия от БЕКП настъпва през есенно-зимния период, когато стартира отоплителният сезон, при което се увеличава потреблението на топлинна енергия за отопление от клиентите на топлофикационните дружества. Тази диаграма е показателна и за това, че през топлите месеци от топлофикациите почти няма предлагане на топлинна енергия за изстудяване на помещения чрез абсорбционен процес. Вероятно защото за такова охлаждане се изисква клиентите да разполагат с абсорбционна машина и водоохлаждаща кула, а това могат да си го позволят само големи бизнес клиенти, но не и индивидуалните клиенти – собственици на апартаменти и фамилни жилища. Например „ЕВН България Топлофикация“ ЕАД, гр. Пловдив съобщава на електронната си страница, че предлага през лятото топлинна енергия за охлаждане на големи бизнес клиенти, но явно при повечето топлофикации това не е някаква трайна практика, за да се забележи визуално на диаграмата, отразяваща процесите в национален мащаб.



В следващата таблица са представени данни за издадените и прехвърлените електронни сертификати за произход на електрическата енергия през периода от 2023 г. до 2025 г. Броят издадени и прехвърлени сертификати е еквивалентен на електрическа енергия в MWh.

Данни за издадените и прехвърлените електронни сертификати за произход на електрическата енергия за периода от 2023 г. до 2025 г.				
Показатели	Дим.	2023 г.	2024 г.	2025 г.
Нетно количество електроенергия от ВЕКП	MWh	2 474 151	2 672 616	2 787 362
Издадени е-СП	брой	2 474 151	2 672 616	2 787 362
Прехвърлени е-СП към ФСЕС	брой	2 456 035	2 650 729	2 768 093
Прехвърлени е-СП към КС	брой	2 219	2 501	2 195

Издадени и прехвърлени е-СП към ФСЕС през периода от 2023 г. до 2025 г.



Данните от горната диаграма показват, че за периода 2023 г. – 2025 г. се наблюдава тренд на увеличение на произведената електрическа енергия от инсталации за високоефективно комбинирано производство на топлинна и електрическа енергия. Броят на прехвърлените е-СП към ФСЕС през последните три години се увеличава, като през 2025 г. техният брой е 2 768 093 бр. спрямо 2 650 729 броя през 2024 г., което е ръст от 4,4% и увеличение с 12,7% спрямо 2023 г. Това е вследствие на извършени инвестиции в производствени съоръжения, а именно замяна на инсталации за производство само на топлинна енергия с такива за комбинирано производство на топлинна и електрическа енергия, като газобутални двигатели и турбогенератори, които отговарят на нормативните изисквания за високоефективно комбинирано производство на електрическа и топлинна енергия. Също така инсталации за комбинирано производство с кондензационни парни турбини с топлофикационни пароотнемания, при които част от топлинната енергия се губи в охладителни кули, се заменят от парни турбини с бойлер-кондензатор с влошен вакуум, които са по-ефективни и без връзка с охладителна кула. При тях топлинната енергия след турбината се отдава чрез бойлер-кондензатор към мрежовата вода за осигуряване на необходимия топлинен товар.

През календарната 2025 г. Комисията **не прие решения за отмяна** на месечни е-СП.

Комисията води публичен регистър на сертификатите за произход на електрическата енергия, произведена от високоефективно комбинирано производство на електрическа и топлинна енергия, в изпълнение на чл. 25, ал. 1, т. 2 от ЗЕ. Вписванията в регистъра се извършват въз основа на решенията на Комисията. Същият е достъпен на официалната интернет страница на КЕВР.



3.3. Общи условия и правила за работа с потребители на енергийни услуги

Законът за енергетиката (ЗЕ) предвижда, че продажбата на електрическа и топлинна енергия и на природен газ, както и разпределението на електрическа енергия и преносът на природен газ на клиентите се извършва при одобрени от Комисията за енергийно и водно регулиране (КЕВР) публично известни общи условия. КЕВР одобрява и общи условия на писмените договори за възлагане за извършване на услугата дялово разпределение на топлинна енергия.

Съдържанието на общите условия е законово установено и в основаната си част включва: срок и права и задължения на страните по договора; условията за прекратяване или прекъсване на снабдяването, съответно условията за качество и надеждност на снабдяването; ред и срокове за заплащане на предоставените услуги; отговорността на енергийното предприятие при неизпълнение на общите условия, информация, която се предоставя на клиентите и др.

Административното производство по одобряване на общи условия започва по заявление на енергийно предприятие, към което се прилага проект, изготвен от дружеството. Преди представянето за одобряване в КЕВР проектът на общи условия се оповестява от енергийното предприятие на крайните клиенти и се обявява в центровете за работа с крайните клиенти. КЕВР разглежда проектите, с оглед привеждането им в съответствие с изискванията на закона и осигуряване на равнопоставеност и в тази връзка може да изисква допълнителна информация и да дава задължителни указания и срок за изменение и допълнение на проектите на общи условия. В хода на производството по одобряване на общите условия проектите се разглеждат и от Комисията за защита на потребителите, която предоставя становище за наличието на неравноправни клаузи.

През 2025 г. с Решение № ОУ-2 от 11.03.2025 г. и с Решение № ОУ-4 от 10.07.2025 г. КЕВР одобри съответно Общи условия на договорите между „Топлофикация – Разград“ АД и Търговец за извършване на услугата дялово разпределение на топлинна енергия между клиентите в сграда–етажна собственост в гр. Разград, Общи условия за продажба на топлинна енергия за битови и небитови нужди от „АЕЦ Козлодуй“ ЕАД на клиенти в град Козлодуй, и Правила за работа с клиентите на енергийни услуги, предоставяни от „АЕЦ Козлодуй“ ЕАД. В процес на разглеждане са и проекти на: Общи условия за продажба на топлинна енергия за битови нужди от „Веолия Енерджи Варна“ ЕАД на клиенти в град Варна, съответно на Правила за работа с потребителите на енергийни услуги на „Веолия Енерджи Варна“ ЕАД; Общи условия за продажба на топлинна енергия за битови нужди от „Топлофикация - Разград“ АД на потребители на територията на град Разград, съответно на Правила за работа с потребители на енергийни услуги, предоставени от „Топлофикация – Разград“ АД; Общи условия за достъп и пренос на електрическа енергия през електроразпределителната мрежа на „Електроразпределение Златни пясъци“ АД, съответно Правила за работа с потребители и клиенти на енергийни услуги на „Електроразпределение Златни пясъци“ АД и Общи условия на договорите за продажба на електрическа енергия на „ЕСП Златни пясъци“ ООД, съответно Правила за работа с потребители на енергийни услуги на „ЕСП Златни пясъци“ ООД.

Със Закона за изменение и допълнение на Закона за енергетиката, обн. ДВ, бр. 67 от 2025 г. (ЗИД на ЗЕ, обн. ДВ, бр. 67 от 2025 г.), в ЗЕ е въведено задължение за операторите на разпределителни електрически мрежи да заплащат на крайните клиенти неустойка, в случай че временното прекъсване или ограничаване на снабдяването с електрическа енергия надхвърля общо 48 часа за период от 72 часа – чл. 73, ал. 4 от ЗЕ, както и е допълнено и задължителното съдържание на общите условия с изискването да



съдържат и отговорността на оператора при нерегламентирано прекъсване и некачествено снабдяване, както и срок за уведомяване в случаи на претърпени вреди от действие или бездействие на оператора. Посочените изменения и допълнения на ЗЕ налагат необходимост от изменение на: Общите условия за ползване на електропреносната мрежа от крайни клиенти на „Електроенергиен системен оператор“ ЕАД, одобрени с Решение № ОУ-3 от 12.12.2021 г. на КЕВР; Общите условия за достъп и пренос на електрическа енергия през електроразпределителната мрежа на „Електроразпределение Север“ АД, одобрени с Решение № ОУ-12 от 08.09.2022 г. на КЕВР; Общите условия на договорите за използване на електроразпределителната мрежа на „Електроразпределителни мрежи Запад“ ЕАД, одобрени с Решение № ОУ-2 от 04.06.2021 г. на КЕВР и на Общите условия на договорите за ползване на електроразпределителната мрежа на „Електроразпределение Юг“ ЕАД, одобрени с Решение № ОУ-1 от 19.03.2021 г. на КЕВР. В тази връзка „Електроенергиен системен оператор“ ЕАД, „Електроразпределение Север“ АД и „Електроразпределителни мрежи Запад“ ЕАД са представили за одобрение в КЕВР проекти за изменение и допълнение на одобрените им общи условия, а „Електроразпределение Юг“ ЕАД е отправило искане за одобряване на нови общи условия на договорите за ползване на електроразпределителната мрежа.

4. Сделки, разрешения и залози

През периода от 2023 г. до 2025 г. се наблюдава съществен ръст на броя на решенията на КЕВР за одобряване на сделки на лицензианти, а именно: 21 решения през 2023 г.; 22 през 2024 г. и 46 решения през 2025 г., което съставлява увеличение през разглеждания период от 119%. С тези решения Комисията разреши сключване на договори за кредит и съответните договори за обезпечаване на вземанията по тях между лицензианти и финансиращи институции (най-често банки), които са представени в обобщен вид в следната диаграма.



През отчетната година се наблюдава засилен интерес към изграждане на съоръжения за съхранение на електрическа енергия. Показател за това е и фактът, че 48% от взетите решения (22 бр. от общо 46 бр.) включват финансиране на такива съоръжения, чийто инсталиран капацитет възлиза на 3 388 MWh, като по данни на ЕСО ЕАД към края на 2025 г. има заявен капацитет за инсталиране на нови батерии от над 10 000 MWh.

Осъществяването на инвестициите е във връзка с получаване на субсидия по обявената от Министерството на енергетиката процедура BG-RRP-4.033 „Подкрепа на нови мощности за производство на електроенергия от ВЕИ и съхранение на

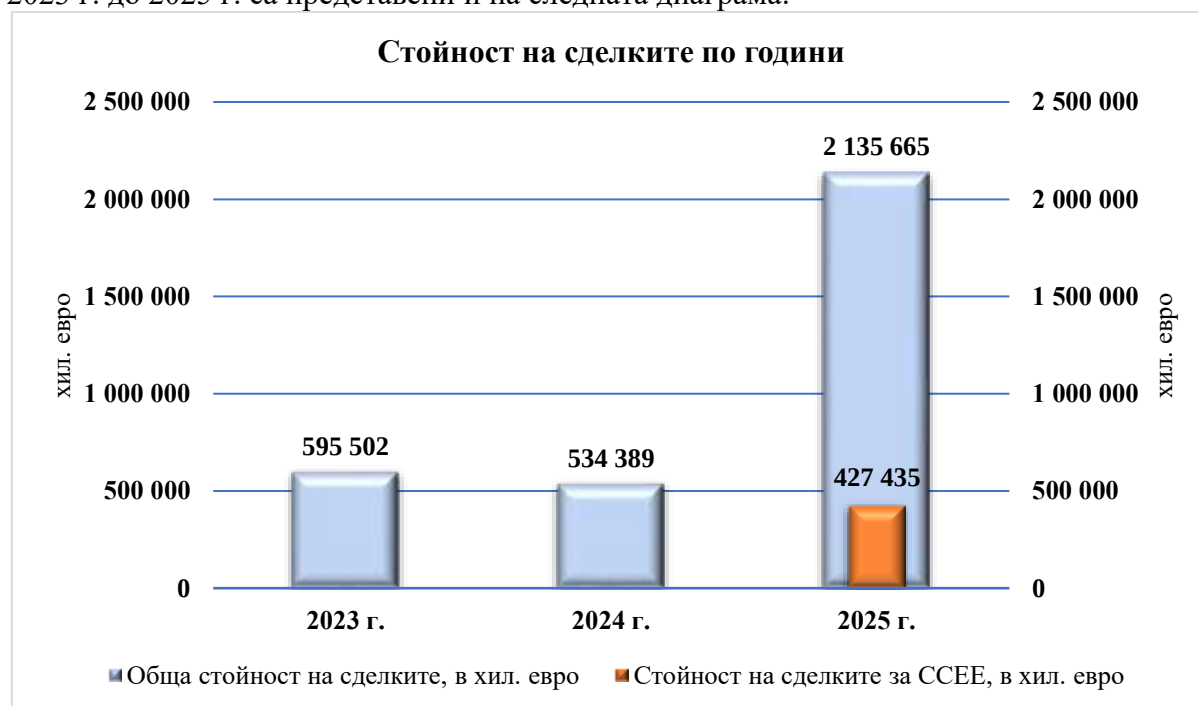


електроенергия с инсталирана мощност над 200 kW“. Инвестиция С4.16: „Подкрепа за нови мощности за производство на електроенергия от възобновяеми източници и съхранение на електроенергия“, финансирана със средства от Механизма за възстановяване и устойчивост.

Стойностите на сделките по години в периода от 2023 г. до 2025 г., за които са издадени разрешения от КЕВР, включващи и тези със ССЕС, са представени в табличен вид.

Стойност на сделките по години в периода от 2023 г. до 2025 г.			
Показатели	2023 г.	2024 г.	2025 г.
Обща стойност на сделките, в хил. евро	595 502	534 389	2 135 665
Стойност на сделките за ССЕС, в хил. евро	0	0	427 435

Данните от горната таблица за стойностите на сделките по години в периода от 2023 г. до 2025 г. са представени и на следната диаграма:



Основната цел и ползите от изграждането на ССЕС са:

балансиране на електроенергийната система чрез съхранение на излишната електрическа енергия, която могат да връщат обратно в мрежата, когато има недостиг; намаляване на цената на електрическата енергия, тъй като когато има излишък на ток, цените падат, а когато има недостиг - цените скачат, така съхранението позволява евтината енергия да се запази и да се използва по-късно, когато е по-скъпа, което стабилизира пазара.

Батериите позволяват износ на електрическа енергия в пикови часове и по-добро използване на ВЕИ, което води до по-стабилни цени, тъй като батериите намаляват резките скокове на цените и правят пазара по-предсказуем. Те повишават енергийната сигурност, тъй като съхранението помага при аварии, внезапни скокове в потреблението и прекъсвания на производството, което води до стабилизиране на мрежата.

С това Европа се опитва да изгради нова енергийна архитектура, в която ще има много фотоволтаични и вятърни паркове, много батерийни системи и умни електрически мрежи, което е и част от климатичната политика на Европейската комисия.



Основният инструмент за това в България е План за възстановяване и устойчивост, който е част от програмата на Европейски съюз, като основната причина е намаляване на зависимостта от изкопаеми горива, колкото повече се използват слънце и вятър, толкова по-малко се използват газ и въглища.

4. ЛИБЕРАЛИЗИРАН ПАЗАР

4.1. Пазари на едро

4.1.1. Вътрешен пазар и насърчаване на конкуренцията

Производство на електрическа енергия

В следващата таблица са представени инсталираните мощности, присъединени към електропреносната мрежа и произведена електрическа енергия за 2024 г. и 2025 г.

Произведена енергия по енергийни източници	Инсталирана мощност в MW		Произведена ел. енергия в MWh		Изменение на произв. ел. ен.в %
	2024 г.	2025 г.	2024 г.	2025 г.	
1. АЕЦ	1 893	1 893	14 959 004	14 539 227	-2,81%
2. ТЕЦ на лигнитни въглища	3 601	3 601	8 372 886	9 240 233	10,36%
3. ТЕЦ на черни и кафяви въглища	240	240	234 333	285 399	21,79%
4. ТЕЦ на газ	504	509	1 282 001	1 282 010	0,00%
5. ВЕЦ в т. ч.	2 867	2 865	2 273 115	2 268 239	-0,21%
5.1. ПАВЕЦ производство	1 386	1 386	501 708	580 058	15,62%
5.2. ПАВЕЦ помпи *	932	932	173 628	449 525	158,90%
6. ВЕИ в т. ч.	2 096	3 138	3 164 633	3 715 401	17,40%
6.1. Вятърни ЕЦ	358	358	715 943	655 417	-8,45%
6.2. Фотоволтаични ЕЦ	1 713	2 771	2 448 173	3 058 304	24,92%
6.3. ЕЦ на Биомаса	25	10	518	1 681	224,48%
7. Системи за съхранение	27.6/55.05	842/2144	0	72 966	
7.1. Системи за съхранение при отдаване в мрежата **	28	842	0	72 966	
7.2. Системи за съхранение при акумулиране от мрежата ***	28	842	6 544	164 062	
Общо: 1+2+3+4+5+6+7.1	11 200	13 088	30 285 973	31 403 476	3,69%

*работата на ПАВЕЦ в помпен режим е потребление на електроенергия и количествата електроенергия по т. 5.2. не участват в сумата по т. 5

**Включва само енергия, постъпила от самостоятелни обекти за съхранение на електроенергия (ССЕЕ), т.к. електроенергията постъпила в ЕПМ от НССЕЕ към ЕЦ се отчита в реда за съответната ЕЦ, т.к. не може да се отдели от собственото производство

***Инсталирана мощност от Батерии включва както самостоятелни ССЕЕ, така и несамостоятелни НССЕЕ батерии, присъединени към преносната мрежа (включително



и съоръженията в проби)

***Включва освен консумацията от ЕПМ на ССЕС, и електроенергия за собствено потребление/нужди на обект/и на ЕЦ с НСЕС

Използваните данни за инсталираните мощности, присъединени към преносната мрежа и произведената нетна електрическа енергия през 2024 г. и 2025 г., са предоставени от ЕСО ЕАД. При инсталираните мощности се отчита повишение на централите ФЕЦ, като за 2025 г. са в размер на 2 771 MW в сравнение с 2024 г., където са в размер на 1 713 MW. При системите за съхранение на електрическа енергия инсталираните мощности също бележат голям ръст, като от 28 MW през 2024 г., през 2025 г. стигат до 842 MW.

Общата произведена електрическа енергия на производители, присъединени към преносната мрежа за 2025 г., е в размер на 31 403 476 MWh и е с близо 3,7% повече от произведената нетна електрическа енергия през 2024 г., която е в размер на 30 285 973 MWh.

При анализ на разликите между произведените количества електрическа енергия на присъединените към електропреносната мрежа централи за 2025 г., в сравнение с 2024 г., се забелязват следните тенденции: увеличаване на производството от ТЕЦ на лигнитни въглища с 10 %, увеличаване на производството от ТЕЦ на черни и кафяви въглища с 22%, съответно незначителен спад на производството на АЕЦ с 2,8%, незначителен спад в производството на електрическа енергия от ВЕЦ с 0,21%, нарастване в производството на електрическа енергия от фотоволтаични електроцентрали с 25%.

В табличен вид по-долу са представени инсталираните мощности в MW, присъединени към електроразпределителните мрежи и произведена енергия в MWh за 2025 г.

	ЕРМ Запад		ЕР Юг		ЕР Север		ЕР Златни пясъци		Общо	
	Инст. Мощности в MW	Прозв. Енергия в MWh	Инст. Мощности в MW	Прозв. Енергия в MWh	Инст. Мощности в MW	Прозв. Енергия в MWh	Инст. Мощности в MW	Прозв. Енергия в MWh	Инст. Мощности в MW	Прозв. Енергия в MWh
Въглища	0,00	0	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0	0
Природен газ	39,50	143 746	20,81	46 719	27,68	111 175	0,00	0,00	88	301 640
ВЕЦ	222,80	449 803	99,00	129 510	14,29	19 495	0,00	0,00	336	598 808
ВяЕЦ	21,40	25 926	51,00	50 322	285,45	549 944	0,00	0,00	358	626 192
ФЕЦ	1019,80	1 105 534	1486,31	1 608 999	564,36	519 330	0,91	508,74	3 071	3 234 372
Други	13,70	51 563	28,72	94 712	5,91	19 517	0,00	0,00	48	165 792
Общо	1 317	1 776 571	1 686	1 930 262	898	1 219 461	1	509	3 902	4 926 803

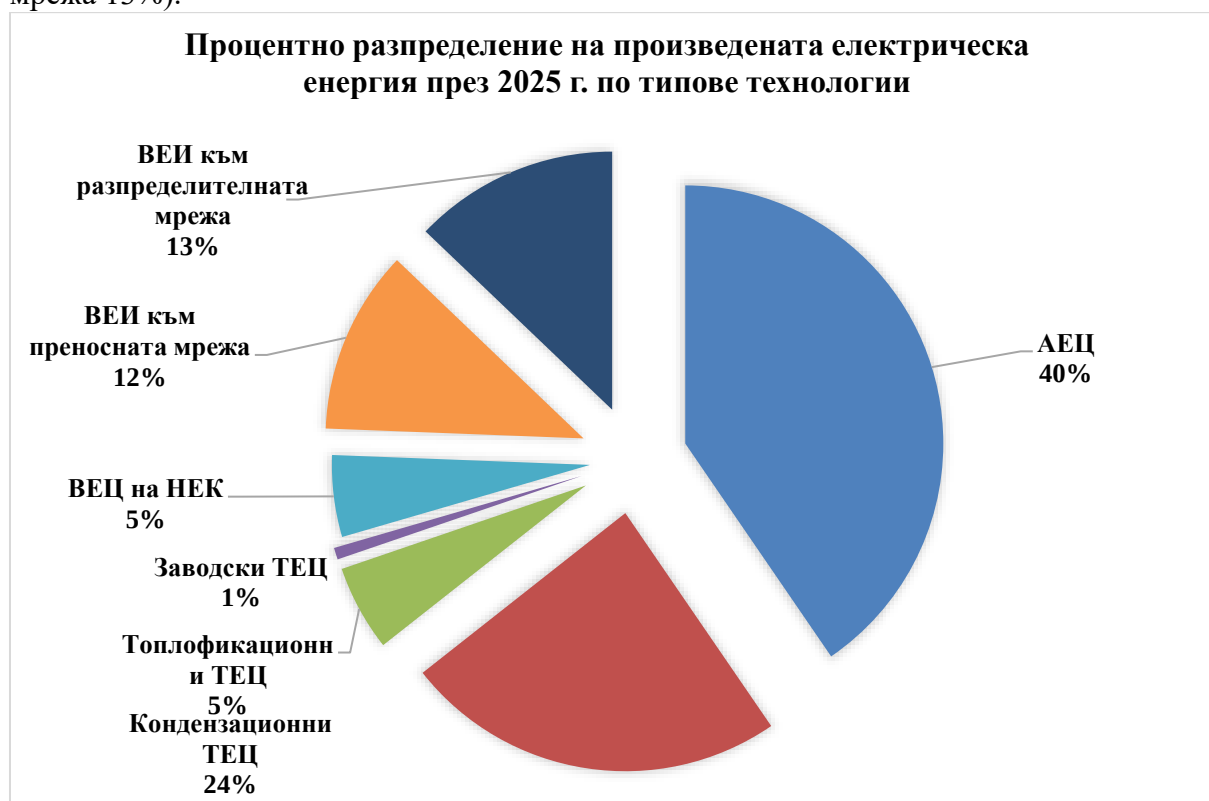
От представените данни е видно, че най-много инсталирани мощности за производство на електрическа енергия са присъединени към електроразпределителната мрежа на „Електроразпределение Юг“ ЕАД в размер на 1 686 MW, съответно и там е най-много произведената електрическа енергия в размер на 1 930 262 MWh. Общо присъединените производствени мощности към електроразпределителните мрежи са в размер на 3 902 MW и произведена енергия в размер на 4 926 803 MWh. През 2025 г. инсталираните мощности, присъединени към електроразпределителните дружества, са се увеличили с 10%, най-много е увеличението при ФЕЦ, а именно с 22%, съответно



произведената енергия се е увеличила с 13% спрямо 2024 г.

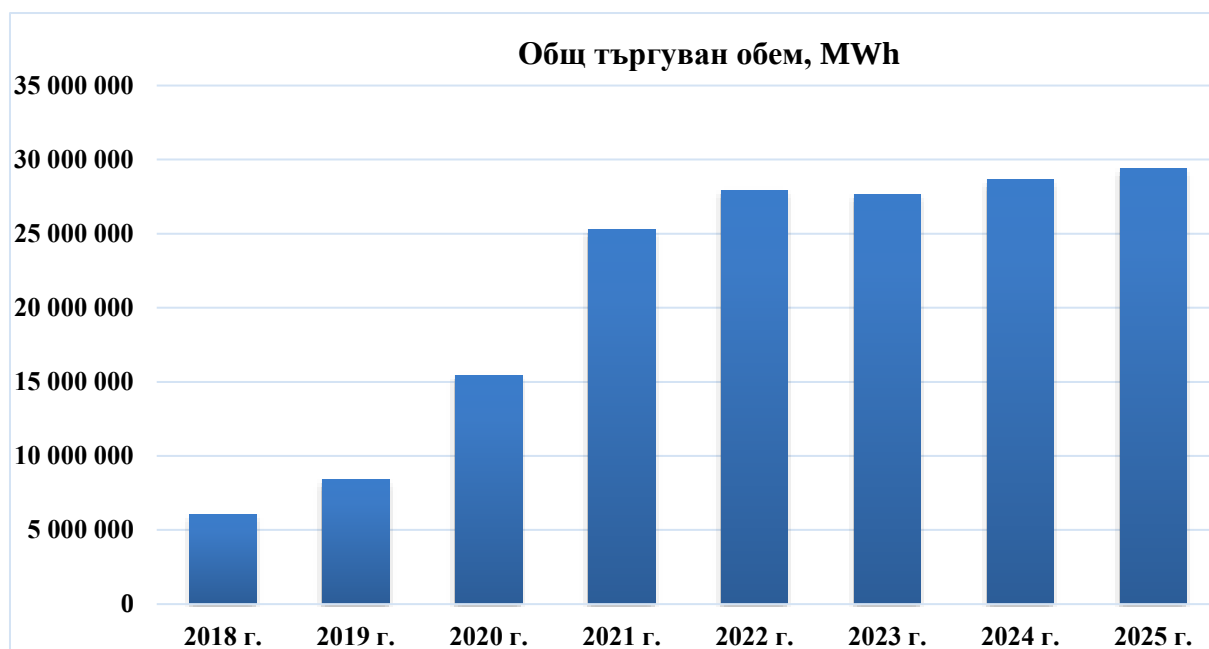
Общата инсталирана мощност, присъединена към електропреносната и електроразпределителните мрежи за 2025 г., е 16 059 MW, или с 11% повече спрямо 2024 г., а произведеното количество е с 5% повече за 2025 г., спрямо 2024 г. Производството на електрическа енергия от ФЕЦ за 2025 г. е с 15% повече в сравнение с 2024 г.

На следващата диаграма е представено процентно разпределение на произведената електрическа енергия за 2025 г. по типове технологии. Общото количество произведена електрическа енергия на производители, присъединени към преносната и разпределителните мрежи в Р България през 2025 г., е 35 955 674 MWh, разпределена в зависимост от източника на първична енергия и използваната производствена технология. Най-голям дял в производството на електрическа енергия има АЕЦ в размер на 14 539 227 MWh или 40%, кондензационни ТЕЦ в размер на 8 609 616 MWh или 24% и следвани от БЕИ в размер на 8 769 032 MWh или около 25% (съответно разпределени БЕИ към преносната мрежа 12% и БЕИ към разпределителната мрежа 13%).

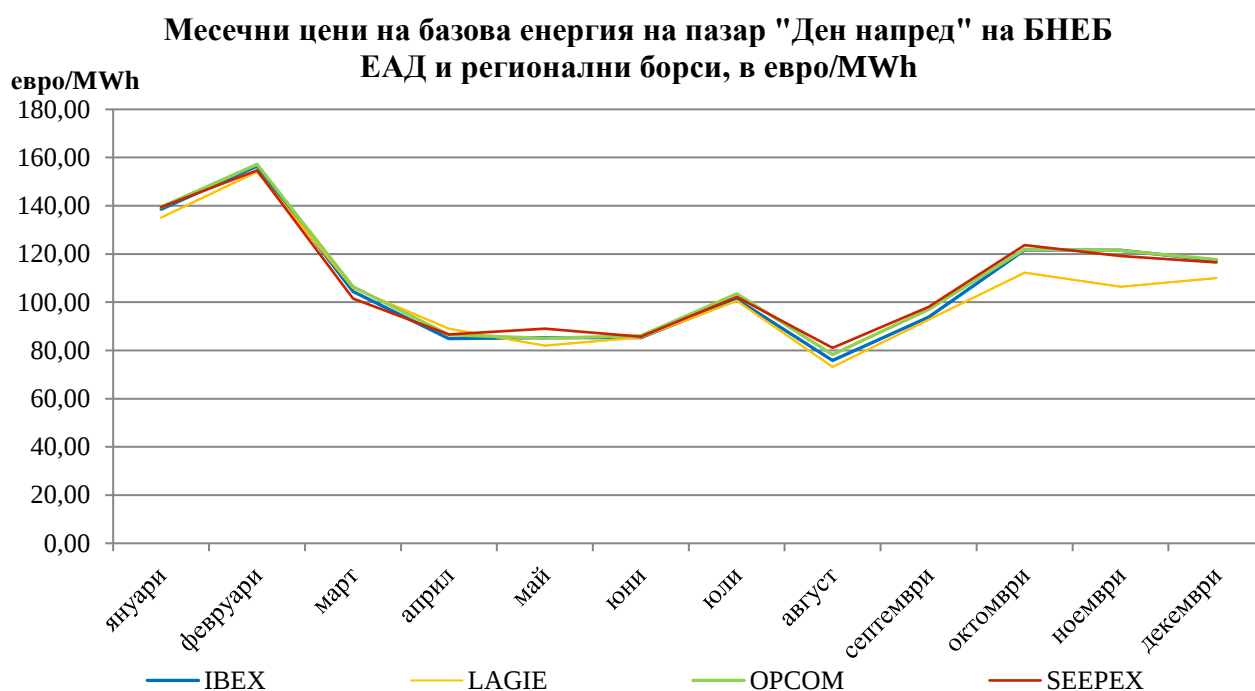


Пазар „Ден напред“

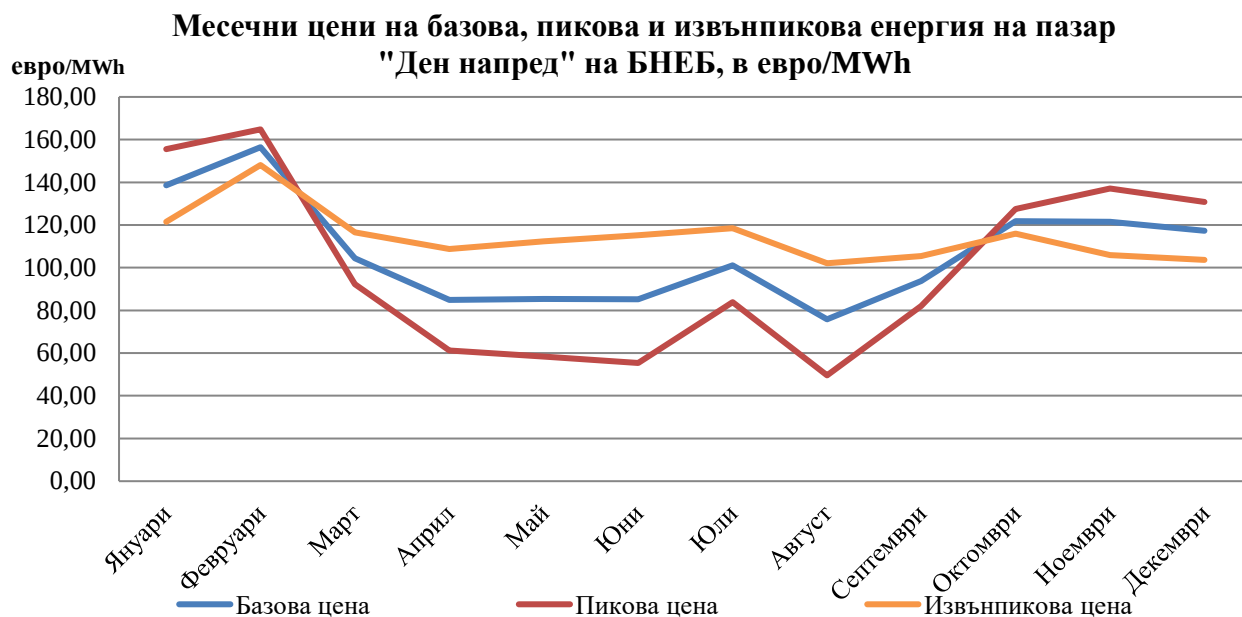
През 2025 г. търгуваните обеми базова енергия на пазар „Ден напред“ в сравнение с 2024 г. са с 2,63% повече, като на диаграмата по-долу са показани данните за последните осем години.



Сравнителна графика на цените за търгуваните количества на пазар „Ден напред“ на БНЕБ ЕАД и на регионалните борси е представена на следващата диаграма. Анализът включва средните месечни цени за базов товар в евро/MWh на търгувани количества на пазар „Ден напред“ за 2025 г. на следните регионални борси: IBEX (България), LAGIE (Гърция), OPCOM (Румъния) и SEEPEX (Сърбия).



Равнищата на месечните цени на базова, пикова и извънпикова енергия на пазар „Ден напред“ на БНЕБ ЕАД в евро/MWh са показани на следната диаграма.

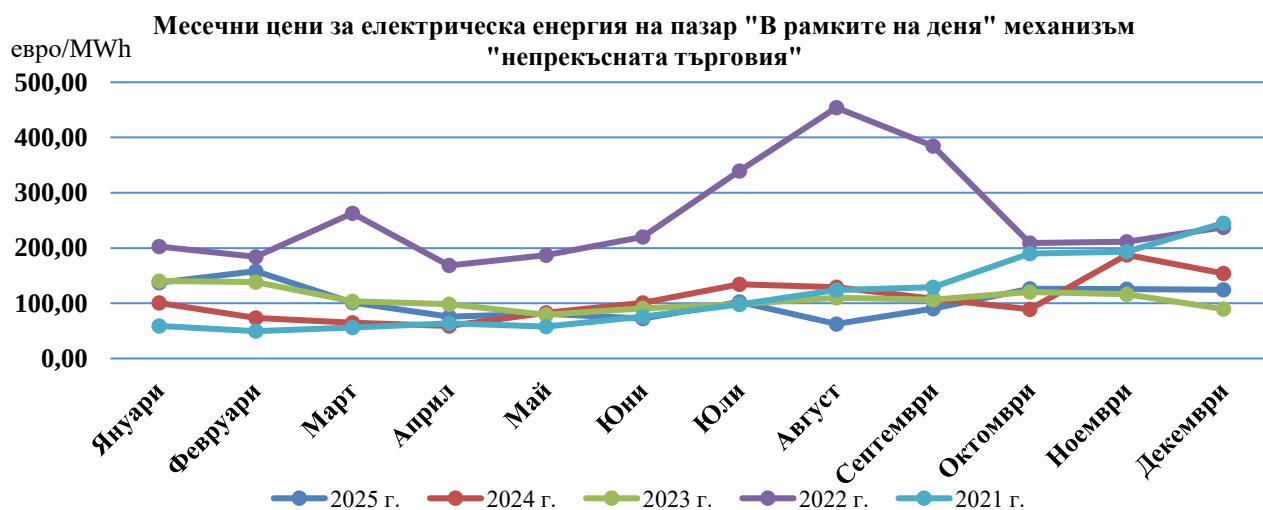


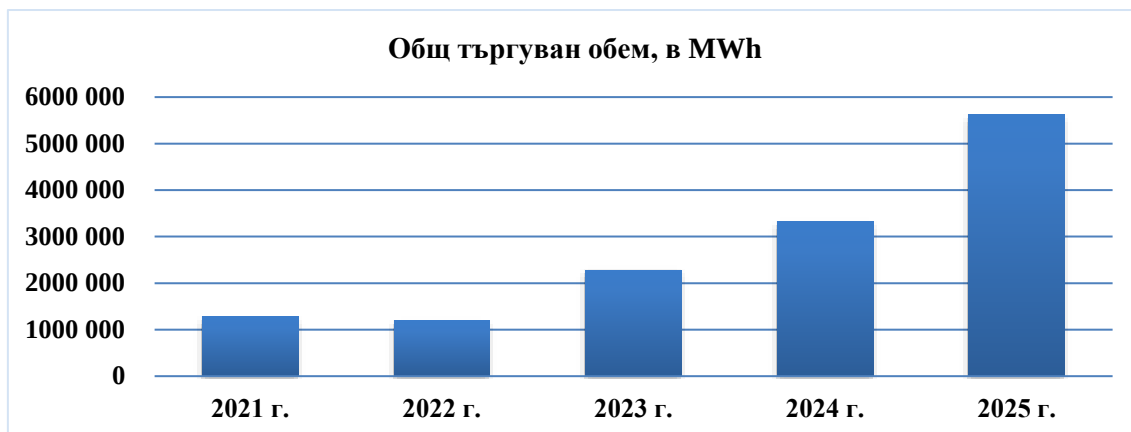
Пазар „В рамките на деня“

Пазарен сегмент „В рамките на деня“, механизъм „непрекъсната търговия“, предлага продукти със срок на доставка 15 и 60 минути. Търговия с блокови продукти, чиято доставка обхваща два или повече последователни интервала, е възможна само за продукти с 60-минутна резолюция. Сегментът функционира 365/366 дни в годината, а търговията се осъществява чрез механизма непрекъсната търговия. Пазарният сегмент „В рамките на деня“ функционира в условията на пазарно обединение (Single Intraday Coupling), считано от 19 ноември 2019 г.

През 2025 г. общият търгуван обем на електрическа енергия на пазара „В рамките на деня“, механизъм „непрекъсната търговия“ е 5 616 496 MWh и бележи значително нарастване с 69% спрямо 2024 г., когато количеството е било 3 319 840 MWh, данните за последните години са представени на графиката по-долу:

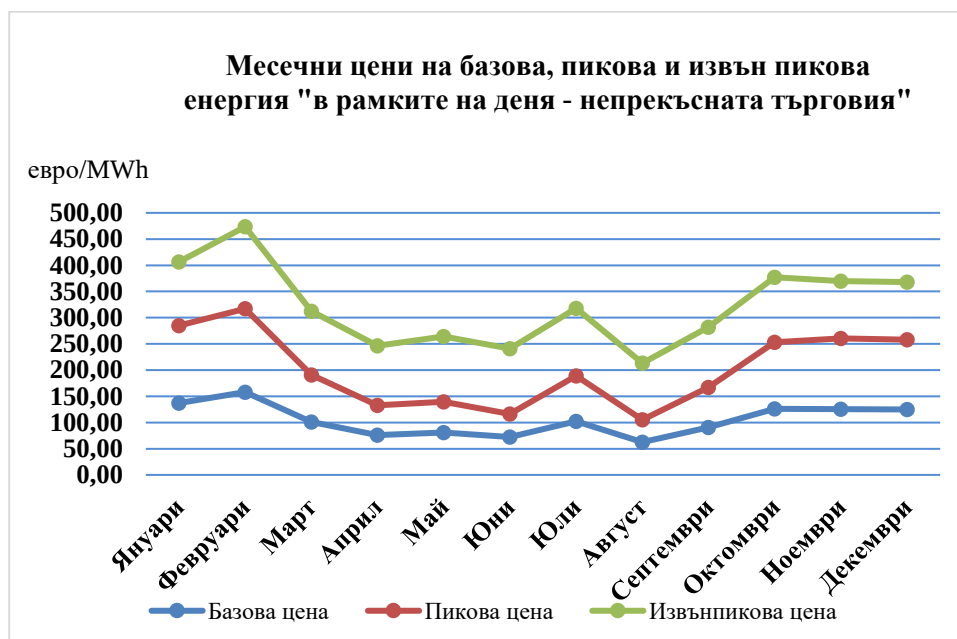
На диаграмата по-долу са показани среднопретеглени месечни цени за електрическа енергия, търгувана на пазар „В рамките на деня“, механизъм „непрекъсната търговия“, на БНЕБ ЕАД за последните пет години.





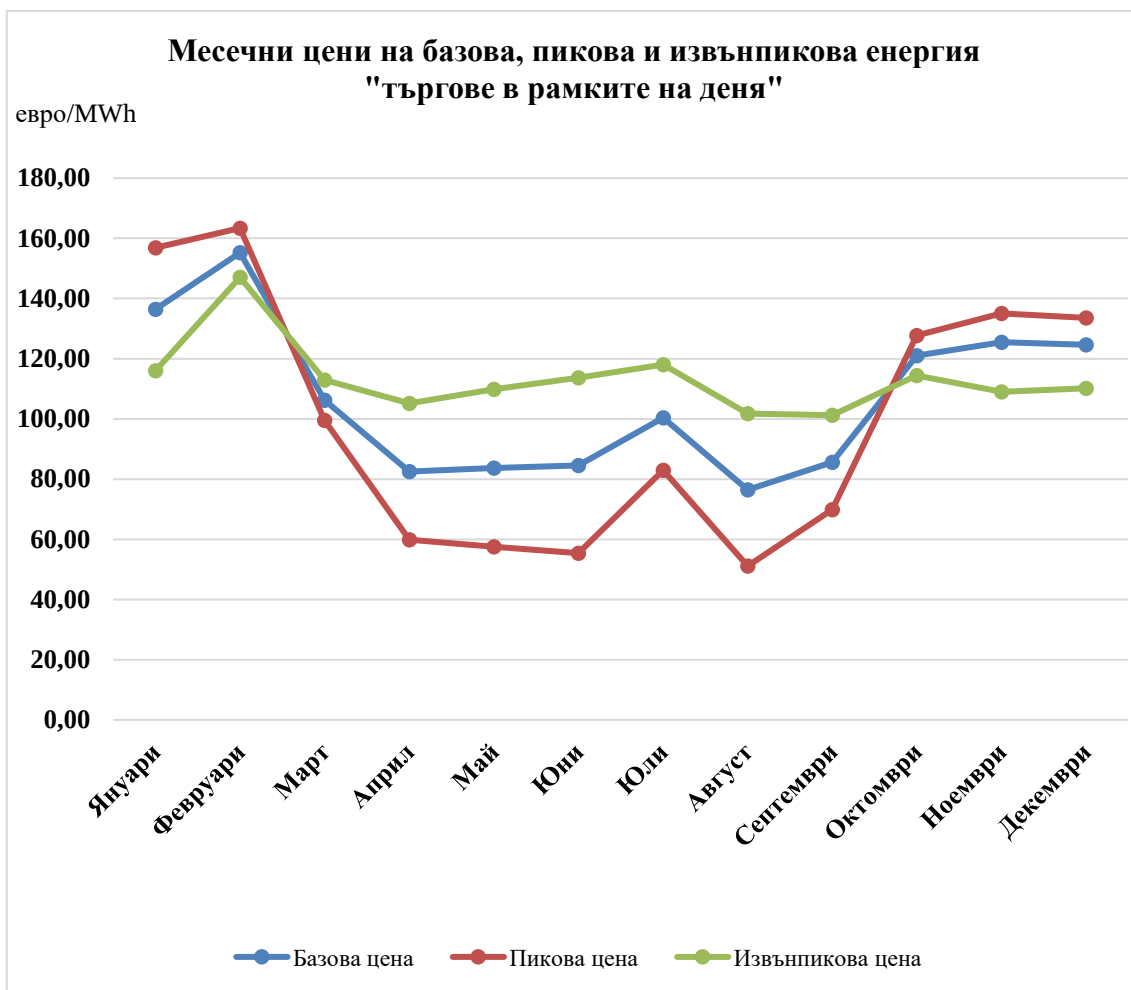
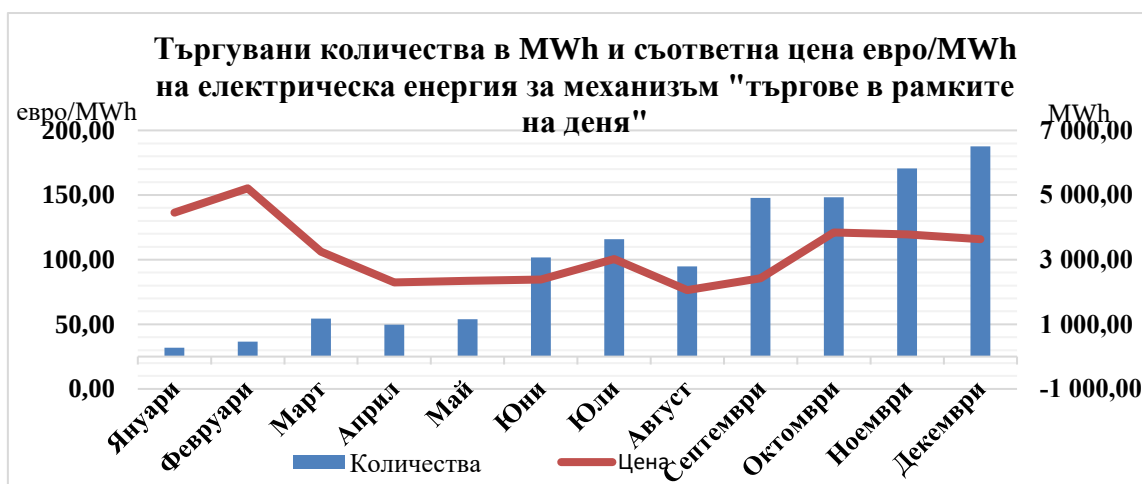
През 2025 г. за месечните цени на електрическата енергия, търгувана на пазар „В рамките на деня“, механизъм „непрекъсната търговия“ на БНЕБ, се отчита леко намаляване на цените спрямо 2024 г., както и запазване на цената в последните месеци на годината.

Следващата диаграма показва равнищата на месечните цени на базова, пикова и извънпикова енергия на пазар „В рамките на деня“, механизъм „непрекъсната търговия“ на БНЕБ ЕАД в евро/MWh.



Пазарен сегмент „В рамките на деня“, механизъм „търгове в рамките на деня“, който стартира на 13.06.2024 г., предлага продукти със срок на доставка 15 минути, както и блокови продукти, чиято доставка обхваща два или повече последователни 15-минутни интервала. Механизмът функционира 365/366 дни в годината, а търговията се осъществява чрез три тръжни сесии за всеки ден на доставка.

На следващите две диаграми са показани съответно търгуваните количества и съответните средноаритметични цени по месеци на пазарен сегмент „В рамките на деня“, механизъм „търгове в рамките на деня“ за 2025 г. Представени са и равнищата на месечните цени на базова, пикова и извънпикова енергия на пазар „В рамките на деня“, механизъм „търгове в рамките на деня“ на БНЕБ ЕАД в лв./MWh.



Общото количество доставена електрическа енергия, търгувана на платформите на БНЕБ ЕАД за 2025 г., е 46 029 GWh, което е с около 18% повече отколкото през 2024 г., когато възлиза на 39 053 GWh.

Доставените количества електрическа енергия, търгувани на платформите на БНЕБ за 2025 г. по пазарни сегменти, са както следва: за пазарен сегмент „Ден напред“ са 29 399 GWh, за пазарен сегмент „В рамките на деня“, механизъм „непрекъсната търговия“ – 5 616 GWh, за пазарен сегмент „Търгове в рамките на деня“ – 36 GWh, за централизиран пазар „двустранни договори“ – 4 470 GWh и за централизиран пазар



„двустранни договори крайни снабдители“ – 6 508 GWh.

Процентното съотношение на доставените количества електрическа енергия е показано на следната диаграма:



Обобщените индикатори, които характеризират динамиката на развитието на пазара на едро за електрическа енергия за периода от 2019 г. до 2025 г., са посочени в табличен вид.

Индикатори на пазара на едро с електрическа енергия	2019 г.	2020 г.	2021 г.	2022 г.	2023 г.	2024 г.	2025 г.
Общо производство на електрическа енергия, GWh	39 476	36 799	42 521	41 900	32 501	30 286	35 956
Общ брой на активните търговци на електрическа енергия, бр.	85	38	40	65	128	156	122
Общо потребление на електрическа енергия, без помпи, GWh	37 794	36 723	38 631	29 653	29 029	29 125	29 632
Обем на вноса, GWh	4 026	3 707	1 857	1 469	4 414	5 921	5 607
Обем на износа, GWh	9 822	7 115	10 634	13 664	7 748	6 908	6 929

3.1.2. Трансгранични въпроси

Проект по въвеждане на продукти с 15-минутна резолюция на сегмент „Ден напред“

Проектът се реализира едновременно за всички пазарни зони, част от Европейския интегриран пазар (SDAC), като беше планиран старт за 11.06.2025 г. Преминването към 15-минутни продукти в SDAC е значимо постижение в развитието на енергийните пазари в Европа. След повторна оценка на графика на проекта от Номинираните оператори на пазара на електроенергия (НОПЕ) и Операторите на преносни системи (ОПС) е определена дата за въвеждането на новите продукти – 11 юни 2025 г. за ден на доставка 12 юни 2025 г. За да се гарантира непрекъснатостта на работа на пазарното обединение „Ден напред“ и отчитайки предложенията на търговските



участници, НОПЕ и ОПС приеха да следват подход с по-кратък период (1 седмица), при който може да се върне предишната конфигурация на системите. Въвеждането на 15-минутни продукти на този пазар има за цел да увеличи прецизността на търговските операции, за да се интегрират по-добре ВЕИ на енергия в подкрепа на по-голяма ефективност и гъвкавост на пазара. Подобрявайки възможността за реакция на променящото се производство и потребление, новите продукти ще способстват за по-точно ценообразуване и изготвяне на графици. С цел осигуряване на плавен преход към тази значима за пазара промяна в момента се провеждат всеобхватни тестове. На 1 октомври 2025 г. официално стартира търговията на електрическа енергия на пазарен сегмент „Ден напред“ на всички НОПЕ на интервал на доставка на 15 минути.

Присъединяването на „Електроенергиен системен оператор“ ЕАД към платформата за балансираща енергия PICASSO

На 10 февруари 2025 г. ЕСО ЕАД успешно се присъедини към платформата PICASSO и стана първият електропреносен оператор в Югоизточна Европа, свързан с европейската балансираща платформа. Европейската платформа е фокусирана върху трансграничен обмен на балансираща енергия от активирани резерви за автоматично вторично регулиране на честотата и обменните мощности. В международния проект PICASSO участват 26 оператора на преносни системи, част от европейската асоциация на преносните оператори ENTSO-E.

Платформата PICASSO осигурява общи правила при активирането на балансираща енергия от автоматично вторично регулиране на честотата и обменните мощности за всички свързани оператори на преносни системи.

Една от ключовите промени, която ще настъпи след присъединяването към платформата, е методът на ценообразуване на балансиращата енергия при активиране на услугата автоматично вторично регулиране на честотата и обменните мощности (aFRR). Платформата ще събира и подрежда според предложената цена всички налични предложения за балансираща енергия от aFRR и ще се изготвя общ приоритетен списък (CMOL). Работата на европейската балансираща платформа оптимизира в рамките на трансграничния обмен активирането на балансираща енергия между отделните контролни блокове в синхронната зона на Континентална Европа, като се вземат предвид наличните преносни способности.

С успешното свързване към платформата PICASSO ЕСО ЕАД изпълнява задължения си, произтичащи от член 21 от Регламент (ЕС) 2017/2195 на Европейската комисия от 23 ноември 2017 г. относно установяване на насоки за електроенергийното балансиране.

ЕСО ЕАД е първият оператор от регион за изчисляване на преносна способност Югоизточна Европа, който се присъединява към PICASSO и към настоящия момент няма обща електрическа граница с оператори на преносни системи, участващи ефективно в проекта. До присъединяването към платформата на поне един преносен оператор от съседните на България страни няма да има реален обмен на балансираща енергия от автоматично вторично регулиране на честотата и обменните мощности (aFRR). Поради тази обективна причина формирането на маргиналната цена за България, използвана като ценообразуващ фактор в Методика за определяне на цени на балансираща енергия, ще продължи да се определя от активираните местни източници на балансиращи услуги.

Присъединяването на ЕСО ЕАД към европейската балансираща платформа PICASSO е ключова стъпка в процеса по изграждане на устойчив и ефективен единен европейски енергиен пазар.

Реализираните търговски обмени с електрическа енергия по графици от



търговските участници за 2024 г. и 2025 г. са посочени в следната таблица.

ОБМЕНИ		
Реализиран търговски обмен с електрическа енергия по графици от търговските участници		
Граница/посока	2024 г.	2025 г.
	MWh	MWh
България – Румъния	5 852 074	6 783 753
Румъния – България	5 849 657	6 345 241
България – Сърбия	1 825 562	2 169 880
Сърбия – България	2 009 710	1 790 899
България – Северна Македония	2 189 876	2 532 035
Северна Македония – България	1 455 064	1 367 099
България – Гърция	3 669 171	3 336 091
Гърция – България	2 921 915	3 533 372
България – Турция	471 531	393 218
Турция – България	1 013 291	938 846
Физически обмен с електрическа енергия между българската ЕЕС и ЕЕС на съседни страни		
Граница/посока	2024 г.	2025 г.
	MWh	MWh
ВНОС		
Физическа граница – общо	5 921 469	5 606 770
в т.ч.		
- Румъния	3 164 785	2 615 241
- Сърбия	544 393	375 679
- Северна Македония	242 890	221 876
- Турция	1 039 061	1 188 581
- Гърция	930 338	1 205 394
ИЗНОС		
Физическа граница – общо	6 908 453	6 928 563
в т.ч.		
- Румъния	2 318 304	2 945 839
- Сърбия	1 151 420	1 537 164
- Северна Македония	996 703	986 049
- Турция	539 528	407 320
- Гърция	1 902 496	1 052 191
Физически обмен с разпределителните дружества*		
	2024 г.	2025 г.
	MWh	MWh
Между ЕСО ЕАД и „Електроразпределителни мрежи запад“ ЕАД	8 961 845	9 340 521



Между ЕСО ЕАД и „Електроразпределение север“ АД	4 658 661	4 975 584
Между ЕСО ЕАД и „Електроразпределение юг“ ЕАД	8 003 397	7 999 532
Между ЕСО ЕАД и „Електроразпределение Златни пясъци“ АД	59 887	64 690
Между ЕСО ЕАД и ДП „НКЖИ“ – поделение Електроразпределение	307 158	286 667
Между ЕСО ЕАД и ОЗРМ Балкан АД	-41 917	-72 499

**нетирани количества*

3.2. Пазари на дребно

На пазара на дребно осъществяват дейност четири оператора на електроразпределителни мрежи, които са лицензирани да разпределят електрическа енергия на клиенти, присъединени към разпределителната мрежа на ниво ниско и средно напрежение на съответните обособени територии:

- „Електроразпределителни мрежи Запад“ ЕАД оперира на територията на 10 области в Западна България;
- „Електроразпределение Север“ АД оперира на територията на 9 области в Северна България;
- „Електроразпределение Юг“ ЕАД оперира на територията на 9 области в Южна България;
- „Електроразпределение Златни пясъци“ АД има ограничен географски район на дейност в регион Варна.

От гледна точка на предлагането на електроенергия, пазарът се състои от три групи доставчици:

- Доставчик на свободен пазар – търговец/производител/борса, който доставя електрическа енергия на битови и небитови клиенти по цени, определени въз основа на търсенето и предлагането;
- Доставчик от последна инстанция (ДПИ) – доставчик, който гарантира предоставянето на универсална услуга в краен случай, в съответствие с получен лиценз от КЕВР, има задължение да снабдява с електрическа енергия клиенти, които са присъединени към мрежата и не са избрали доставчик на електрическа енергия или когато изборият от тях доставчик не извършва доставка по независещи от клиента причини. Крайните продажни цени на ДПИ се определят по Методика на КЕВР за определяне на цените на електрическата енергия на доставчик от последна инстанция;
- Краен снабдител (КС) на електрическа енергия – снабдява с електрическа енергия по регулирани цени, утвърдени от КЕВР, обекти на битови и небитови крайни клиенти, присъединени към електроразпределителната мрежа на ниво ниско напрежение.

Бързо спадащите разходи на инсталациите, използващи възобновяеми източници на енергия (ВЕИ), трайното покачване на цените на електроенергията, нуждата да се намали енергийният и въглероден интензитет на икономиката и пазарни сили, както и Директива за насърчаване използването на енергия от възобновяеми източници заедно с Европейския зелен пакет дават нова динамика на пазара на децентрализирана енергия от фотоволтаични инсталации за домакинства и предприятия, т.е. битови и стопански производители-потребители (просюмъри) в България. Просюмърите са лица или дружества, които използват собствена фотоволтаична система за посрещане на част от електроенергийните си нужди, някои от които използват фотоволтаични системи единствено за посрещане на нуждите на обекта без възможността да отдават излишната електроенергия обратно в мрежата (с изцяло собствено потребление), докато други



конфигурират системите си с възможност за отдаване на излишната електроенергия обратно в мрежата.

В следващата таблица са представени някои от индикаторите на пазара на дребно относно битовите клиенти. Данните показват, че броят на клиентите продължава да нараства. От 2025 г. КЕВР наблюдава индикатори за битови клиенти, които произвеждат енергия за собствени нужди, такива с ФЕЦ за собствени нужди и др.

Индикатори на пазара на дребно (битови клиенти)	2021 г.	2022 г.	2023 г.	2024 г.	2025 г.
Потребление на електрическа енергия, в MWh	12 088 565	11 865 505	12 256 090	14 140 126	13 624 556
Общ брой битови клиенти на електрическа енергия	4 586 448	4 664 328	4 719 330	4 760 505	4 816 454
Битови клиенти, които произвеждат електрическа енергия за собствени нужди, брой	-	-	-	-	354
Обем на енергията, генерирана от битови клиенти, които произвеждат енергия за собствени нужди, в GWh	-	-	-	-	4,22
Битови клиенти с инсталирана фотоволтаична централа, брой	-	-	-	564	2 680
Битови клиенти с батерии, брой	-	-	-	-	330
Брой работни дни между уведомяването да заплати сметката и прекъсването в случаите на не плащане	от 3 до 40	от 3 до 40	от 3 до 40	от 3 до 40	от 3 до 40

На диаграмата по-долу е представено разпределението на битовите клиенти, структурирани по групи потребление на електрическа енергия на годишна база. Най-голям дял имат битовите с потребление на електрическа енергия до 1 000 kWh. Това е характерно обикновено за малко жилище (тип студио/апартамент с една стая), обитавано от един човек, без електрическо отопление (ползва се ТЕЦ или дърва/пелети) и с минимално ползване на електроуреди.



**В справката са посочени брой точки на доставка, а не брой клиенти, тъй като един клиент може да има повече от едно място на доставка*

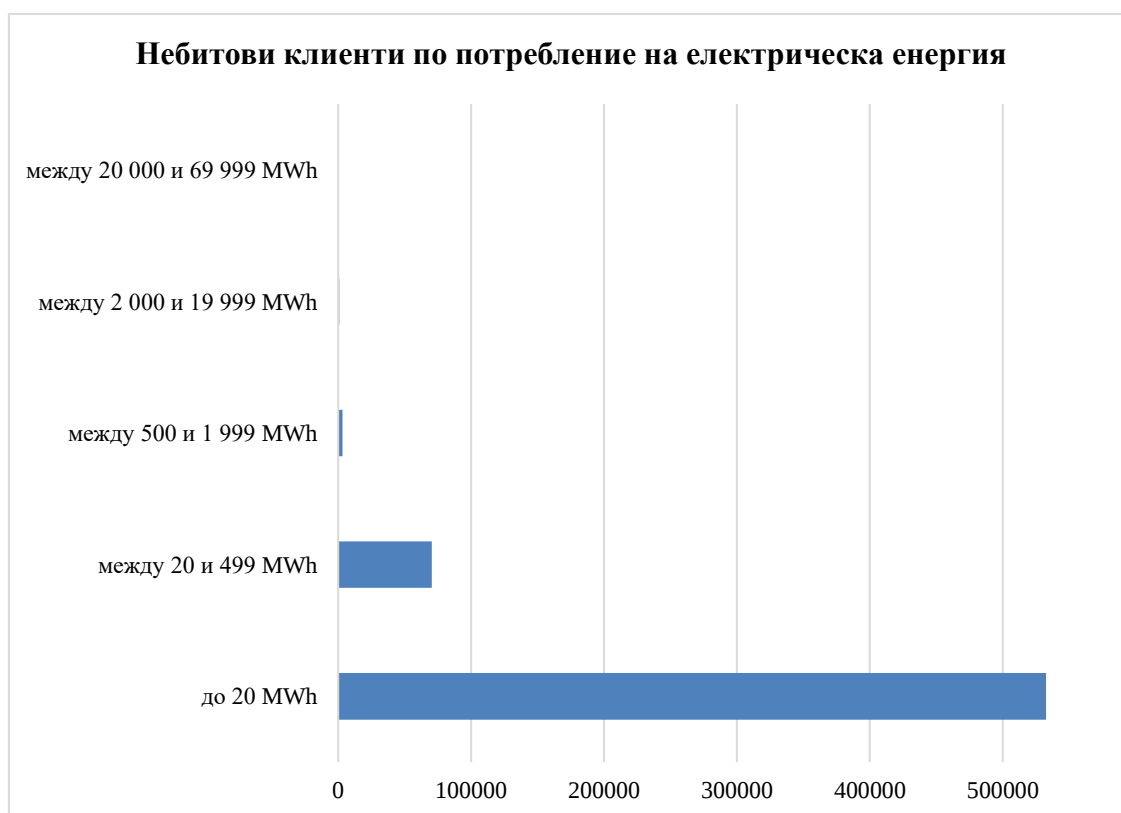
В табличен вид са представени някои от индикаторите на пазара на дребно в



периода от 2021 г. до 2025 г. относно небитовите клиенти.

Индикатори на пазара на дребно (небитови клиенти)	2021 г.	2022 г.	2023 г.	2024 г.	2025 г.
Потребление на електрическа енергия, в MWh	-	18 771 944	18 322 505	18 525 572	19 306 431
Брой клиенти	631 433	578 845	575 702	582 926	586 537
Небитови клиенти, които произвеждат за собствени нужди, брой	-	-	-	-	4 087
Обем на енергията, генерирана от небитови клиенти, които произвеждат енергия за собствени нужди, в GWh	-	-	-	-	370
Небитови клиенти с инсталирана фотоволтаична централа, брой	-	-	-	-	9 863
Небитови клиенти с батерии, брой*	-	-	-	-	515
Средно време за смяна на доставчика (дни)	18	18	20	20	20

На следващата диаграма е представено разпределението на небитовите клиенти, структурирани по групи потребление на електрическа енергия на годишна база. Небитовите клиенти с годишно потребление до 20 MWh са с най-голям дял. Най-често това включва малки търговски обекти, офиси, фризьорски салони или малки работилници.

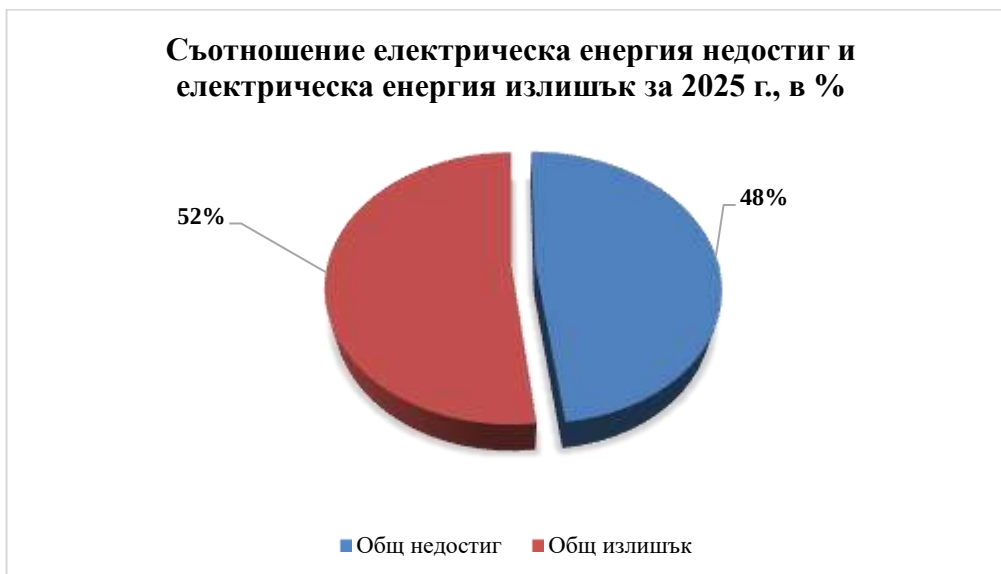


**В Справката са посочени брой точки на доставка, а не брой клиенти, тъй като един клиент може да има повече от едно място на доставка*



3.3. Балансиращ пазар

Общият енергиен недостиг за 2025 г. се е увеличил с 22% и е в размер на 1 421 674 MWh в сравнение с 2024 г., когато е бил 1 162 795 MWh. Общият енергиен излишък за 2025 г. е 1 529 046 MWh в сравнение с 1 410 347 MWh за 2024 г., което също бележи увеличение с 8%. Процентното съотношение на електрическа енергия недостиг и електрическа енергия излишък за 2025г. е показано на следващата диаграма.



Количеството електрическа енергия, използвано за регулиране нагоре през 2025 г., е намаляло с близо 30% в сравнение с 2024 г., както и количеството енергия за регулиране надолу с 24% спрямо 2024 г., по данни от ЕСО ЕАД. Данните за 2025 г. включват активирана балансираща енергия в контролната зона на Р България, както за покриване на небаланси в страната, така и за покриване на небаланси в контролните зони на други оператори, присъединени към PICASSO – Европейска платформа, фокусирана върху трансграничен обмен на балансираща енергия от активирани резерви за автоматично вторично регулиране на честотата и обменните мощности, към която преносният оператор се присъедини на 10 февруари 2025 г.



ГЛАВА ВТОРА

ПРИРОДЕН ГАЗ

През 2025 г. общественият доставчик „Булгаргаз“ ЕАД осигури необходимите количества природен газ за неговите клиенти по дългосрочния договор за доставка на тръбен природен газ с азербайджанска компания, по договори за доставка на втечен природен газ при цени, основно зависещи от индекса the Title Transfer Facility (TTF) front month на Нидерландската газова борса, както и от добив от подземно газово хранилище (ПГХ) „Чирен“. Доставките на втечен природен газ (LNG) се осъществяваха чрез терминалите на територията на Р Гърция и Р Турция.

През 2025 г. регулираната цена на природния газ на обществения доставчик „Булгаргаз“ ЕАД премина през значителни колебания, като започна от сравнително високи нива в началото на годината и завърши с тенденция към поевтиняване. Към м. декември 2025 г. цената беше с около 23% по-ниска спрямо м. януари 2025 г. Утвърдената от Комисията цена на природния газ за м. януари 2025 г. беше в размер на 81,94 лв./MWh, което представлява повишение на цената с около 8% спрямо цената на природния газ за м. декември 2024 г. Наблюдаваше се покачване на цената на природния газ през месеците януари, февруари и март 2025 г. През м. април 2025 г. цената на природния газ започна да намалява и беше в размер на 75,08 лв./MWh. През месеците май, юни и юли 2025 г. цената на природния газ се стабилизира в диапазон около 64 лв./MWh. През месеците август и септември 2025 г. цената на природния газ продължи тенденцията на умерено поевтиняване, като за м. септември цената беше в размер на 60,52 лв./MWh. Цената на природния газ за м. октомври се запази на ниво близо до м. септември. През м. ноември цената на природния газ на обществения доставчик беше в размер на 65,82 лв./MWh, а за м. декември 2025 г. в размер на 63,01 лв./MWh или с 4,3% по-ниска цена спрямо м. ноември 2025 г.

Основните причини за изменението на цената на природния газ през 2025 г. бяха свързани с нивата на цените на европейските газови борси (TTF индекс), като сезонното потребление на природен газ в страната и по-ниските отчетени температури в началото на 2025 г. временно повишиха търсенето, което оказва влияние върху цените на природния газ. Доставките на природен газ от Р Азербайджан осигуриха през 2025 г. стабилност и по-ниски цени в микса. Ключовите събития и фактори, които доведоха до промяна в цените на природния газ през 2025 г. в Европа и съответно в Р България, бяха свързани със спирането на транзита на руски газ по газопроводите през Р Украйна, което доведе до скок на цените. Отчетените по-ниски нива на средната температура в началото на годината оказаха влияние на потреблението на природен газ за отопление, което се отрази и на нивата на запълняемост на подземните газови хранилища, като нивата на запълняемост паднаха под 50% през м. февруари. Европа увеличи вноса на втечен природен газ (LNG) през първата половина на 2025 г., за да осигури недостига на природен газ. Военните конфликти през 2025 г. също оказаха влияние върху ценовите нива на природния газ.

ПГХ „Чирен“ е ключов елемент за енергийната сигурност на България. Нивото на запълняемост на ПГХ „Чирен“ в началото на зимния сезон 2024/2025 г. беше около 100%. През зимния сезон се добиваха количества природен газ с умерени темпове, като нивото на запълняемост на хранилището към края на м. март беше около 34%, което е ниво близо до средното за страните от Европейския съюз в този период. През периода от м. май до м. октомври 2025 г. се нагнетяваха количества природен газ в ПГХ „Чирен“, като нивото на запълняемост към началото на м. ноември беше около 84%, което е над средното за страните от Европейския съюз в този период (около 83%). Нивото на запълняемост на



ПГХ „Чирен“ към края на 2025 г. беше около 69% (при средни нива за страните от Европейския съюз около 62%).

1. РАЗВИТИЕ НА ПОДЗАКОНОВИТЕ НОРМАТИВНИ АКТОВЕ

В сектор „Природен газ“ през периода 01.01.2025 г. – 31.12.2025 г. КЕВР одобри Правила за изменение и допълнение на Правилата за работа на организиран борсов пазар на „Газов Хъб Балкан“ ЕАД (обн. ДВ, бр. 65 от 08.08.2025 г., ПИД на ПРОБППГ). Чрез одобряването на ПИД на ПРОБППГ се постига ефективно въвеждане и управление на клирингови услуги на организирания борсов пазар на природен газ на „Газов Хъб Балкан“ ЕАД във връзка с изискването на ЗЕ операторите на организиран борсов пазар на природен газ да осигуряват гарантиране на плащането по сключените сделки, като сключат договори с лице, предоставящо клирингови услуги. Също така, ПИД на ПРОБППГ регламентира норми, въз основа на които операторът на борсовия пазар - „Газов Хъб Балкан“ ЕАД да изпълнява ефективно задълженията си по Регламент (ЕС) 2024/1106 на Европейския парламент и на Съвета от 11 април 2024 година за изменение на регламенти (ЕС) № 1227/2011 и (ЕС) 2019/942 във връзка с подобряването на защитата на Съюза срещу манипулиране на пазара за търговия на едро с енергия да докладва пред Агенцията за сътрудничество между регулаторите на енергия данните за нареждания и сделки с енергийни продукти на едро в качеството си на сертифициран регистриран механизъм за докладване. С ПИД на ПРОБППГ се добавят нови продукти в пазарните сегменти, както и възможността за администриране на двустранни договори на неанонимен принцип в отделен сегмент. Измененията и допълненията на правилата предвиждат и улесняване на смяната на тарифния план на търговците, осигуряване на по-голяма гъвкавост и оптимизация на процеса при търговия, формиране на ценови индекси и бенчмарк анализи на база на сключените сделки с клирингови продукти, както и създаване на методика за определяне на сетълмент цена за дългосрочните продукти, чрез която да се създаде прозрачност и яснота за начина на образуване на съответните цени с оглед предвидимост.

2. ЛИЦЕНЗИРАНЕ

На основание чл. 21, ал. 1, т. 1 от ЗЕ КЕВР издава, изменя, допълва, продължава срока, спира, прекратява и отнема лицензии в случаите, предвидени в ЗЕ. Дейностите, подлежащи на лицензиране по ЗЕ в сектор „Природен газ“, са: пренос на природен газ; разпределение на природен газ; съхранение на природен газ в съоръжение за съхранение и/или втечняване на природен газ или внасяне, разтоварване и регазификация на втечнен природен газ в съоръжение за втечнен природен газ; търговия с природен газ; организиране на борсов пазар на природен газ; обществена доставка на природен газ; разпределение на природен газ в затворена газоразпределителна мрежа; снабдяване с природен газ от крайни снабдители.

2.1. Издадени лицензии през отчетната година

През 2025 г. КЕВР издаде 28 (двадесет и осем) лицензии за осъществяване на дейността „търговия с природен газ“, както следва:

№	Дружество	Номер на решение за издаване на лицензия за дейността „търговия с природен газ“	Срок на лицензия
1	ДКВ Енергихандел ГмбХ	№ Л-803-15 от 06.02.2025 г.	10 (десет) години
2	НРКОРЕ С.Р.Л.	№ Л-805-15 от 13.02.2025 г.	10 (десет) години
3	„Болкан Газ Лоджистик“ ЕООД	№ Л-811-15 от 20.02.2025 г.	10 (десет) години
4	НЕКСТ ЕНЕРДЖИ ДИСТРИБУШЪН СРЛ	№ Л-816-15 от 11.03.2025 г.	10 (десет) години
5	„МИКСТ ЕНЕРГИ ТЪРГОВИЯ“ ООД	№ Л-817-15 от 11.03.2025 г.	10 (десет) години
6	ЕП Комодитис а.с.	№ Л-818-15 от 25.03.2025 г.	10 (десет) години
7	Геоплин Д.О.О.	№ Л-822-15 от 08.04.2025 г.	10 (десет) години
8	„Енид Груп България“ ЕООД	№ Л-826-15 от 30.04.2025 г.	10 (десет) години
9	Премиер Енерджи Унгария Корлаторт Фелелюшегю Таршашаг	№ Л-827-15 от 30.04.2025 г.	10 (десет) години
10	„Каунт Уестгаз“ АС	№ Л-828-15 от 22.05.2025 г.	10 (десет) години
11	„Пъблик Пауър Корпорейшън“ СА	№ Л-831-15 от 28.05.2025 г.	10 (десет) години
12	Societatea Nationala de Gaze Naturale Romgaz SA (Национално дружество за природен газ „Ромгаз“ СА)	№ Л-832-15 от 28.05.2025 г.	10 (десет) години
13	„Енерджи Оперейшънс“ ООД	№ Л-834-15 от 10.06.2025 г.	10 (десет) години
14	„Пауърджайз Солюшънс“ ЕООД	№ Л-838-15 от 02.07.2025 г.	10 (десет) години
15	„Гейн Рейт“ ЕООД	№ Л-839-15 от 02.07.2025 г.	10 (десет) години
16	ФОТОВОЛТАИК ГРИЙН ПРОЖЕКТ С.Р.Л.	№ Л-840-15 от 02.07.2025 г.	10 (десет) години
17	„Ем Ви Ем СИЕнерджи България“ ЕАД	№ Л-842-15 от 10.07.2025 г.	10 (десет) години
18	Дачия Енерджи Солюшънс С.Р.Л. (Dacia Energy Solutions S.R.L.)	№ Л-843-15 от 10.07.2025 г.	10 (десет) години
19	МВМ ОНЕРджи Зарткьорюен Мюкьодьо Ресвентаршашаг	№ Л-844-15 от 23.07.2025 г.	10 (десет) години
20	Енерджиса Комодитис Б.В.	№ Л-847-15 от 06.08.2025 г.	10 (десет) години
21	„Екзен“ ЕООД	№ Л-854-15 от 03.09.2025 г.	10 (десет) години
22	„Прима Про“ ЕООД	№ Л-855-15 от 03.09.2025 г.	10 (десет) години
23	„ДЖИ ТИ ЕЙ ПЕТРОЛИУМ“ ООД	№ Л-856-15 от 03.09.2025 г.	10 (десет) години
24	ВНГ Хандел & Фертриеб ГмбХ	№ Л-863-15 от 08.10.2025 г.	10 (десет) години
25	„ФИДЕЛИС ГАЗ КЪМПАНИ“ ООД	№ Л-864-15 от 08.10.2025 г.	10 (десет) години
26	„Петрокелтик“ ООД	№ Л-870-15 от 05.11.2025 г.	10 (десет) години
27	ЕН ПАУЪР НИДЕРЛАНДС С.Р.Л.	№ Л-871-15 от 26.11.2025 г.	10 (десет) години
28	„ЕКЗЕН ЕВРОПА“ ЕООД	№ Л-872-15 от 26.11.2025 г.	10 (десет) години

Наблюдаваният значителен брой на подадени заявления за лицензиране за дейността „търговия с природен газ“ е индикатор за наличието на стабилна и предвидима регулаторна среда, както и за развитието на пазара на природен газ в Р България. Утвърдената нормативна рамка и последователната регулаторна практика на Комисията създават условия за прозрачност и равнопоставен достъп до пазара на природен газ за участниците, което от своя страна, стимулира интереса на нови дружества към осъществяване на дейността „търговия с природен газ“.

2.2. Прекратени лицензии през отчетната година

През 2025 г. КЕВР прекрати 3 (три) лицензии за осъществяване на дейността „търговия с природен газ“, както следва:



№	Дружество	Номер на решение за прекратяване на лицензия за дейността „търговия с природен газ“
1	„ВИЕЕ България“ ЕООД	№ Пр-Л-554 от 10.09.2025 г.
2	„ВИЕЕ Румъния“ СРЛ	№ Пр-Л-556 от 17.09.2025 г.
3	МВМ СиИЕнерджи Зарткьорюен Мюкьодьо Таршашаг	№ Пр-Л-714 от 29.12.2025 г.

Прекратяването на лицензиите е по искане на лицензиантите във връзка с преустановяване от тяхна страна на дейността „търговия с природен газ“ в Р България.

КЕВР отказа да издаде лицензия за осъществяване на дейността „търговия с природен газ“ на „Енержи & Комодити Кепитъл“ АГ, тъй като беше установено, че дружеството не изпълнява изискването на чл. 40, ал. 1 и ал. 7 от Закона за енергетиката (ЗЕ), както и не попада в обхвата на § 16 от Допълнителните разпоредби на ЗЕ.

2.3. Общо издадени лицензии в сектор „Природен газ“

Към края на 2025 г. в сектор „Природен газ“ са издадени и съответно валидни общо 240 (двеста и четиридесет) лицензии, както следва:

№	Лицензионна дейност	Брой издадени лицензии
1	Пренос на природен газ	3
2	Съхранение на природен газ в съоръжение за съхранение	1
3	Обществена доставка на природен газ	1
4	Разпределение на природен газ	36
5	Снабдяване с природен газ от краен снабдител	36
6	Търговия с природен газ	161
7	Организиране на борсов пазар на природен газ	2
	ОБЩО	240

3. БИЗНЕС ПЛАНОВЕ

Съгласно чл. 49, ал. 2, т. 3 и ал. 3 от НЛДЕ бизнес планът е неразделна част от издадената лицензия и периодически се актуализира, без това да се счита за изменение на лицензията. Лицензиантите представят всеки следващ бизнес план за одобряване от Комисията не по-късно от 3 месеца преди изтичането на срока на предходния бизнес план съгласно чл. 13, ал. 8 от НЛДЕ.

През 2025 г., въз основа на извършен анализ на подадени бизнес планове, Комисията прие решения за одобряване на бизнес планове на следните лицензирани дружества:

№	Дружество	Период	Решение на КЕВР
Дейност „разпределение на природен газ“ и „снабдяване с природен газ от краен снабдител“			
1	„Аресгаз“ ЕАД за територията на община Сопот	2025 – 2026 г.	№ БП-1 от 08.01.2025 г.
2	„Аресгаз“ ЕАД за територията на община Хисаря	2025 – 2026 г.	№ БП-2 от 08.01.2025 г.
3	„Примагаз“ АД за територията на община Варна – за кметствата „Владислав Варненчик“,	2026 – 2027 г.	№ БП-40 от 02.12.2025 г.



	„Младост“ и „Аспарухово“		
4	„Ситигаз България“ ЕАД за общини Силистра, Алфатар, Тутракан, Дулово, Главиница и Ситово	2026 – 2028 г.	БП-38 от 02.12.2025 г.
5	„ЗИВ“ ЕООД за територията на община Балчик	2026 – 2028 г.	№ БП-39 от 02.12.2025 г.
Дейност „пренос на природен газ“			
6	„Булгартрансгаз“ ЕАД	2025 – 2029 г.	№ БП-28 от 10.09.2025 г.

Изпълнението на параметрите, заложи в инвестиционната и производствената програма в одобрените бизнес планове на газоразпределителните дружества, ще доведе до увеличение на изградената мрежа, нарастване броя на присъединените клиенти, увеличаване на консумацията на природен газ и ще създаде условия за по-широкото използване на природния газ като енергоносител в производството и бита. Това, от своя страна, ще способства за положителни промени в производствения, обществено-административния и битовия сектор. Развитието на дейността на газоразпределителните дружества и повишаване на качеството на снабдяването с природен газ ще окаже социално-икономическо влияние върху населението чрез подобряване на жизнения стандарт, намаляване замърсяването на околната среда и подобряване здравето на хората.

Дейността на „Булгартрансгаз“ ЕАД по пренос на природен газ включва изграждането на газопреносни мрежи, тяхната поддръжка и експлоатация до осигуряване на качествени услуги по преноса на природен газ за клиенти и ползватели на газопреносната мрежа. Изпълнението на параметрите, заложи в инвестиционната и производствената програма в одобрения на „Булгартрансгаз“ ЕАД бизнес план, ще доведе до увеличаване на изградената газопреносна мрежа, както и до увеличаване на количествата за пренос по газопреносната мрежа.

4. РЕГУЛИРАНЕ НА ЦЕНИТЕ НА ПРИРОДНИЯ ГАЗ И НА МРЕЖОВИТЕ УСЛУГИ

Регулирането на цените на природния газ се извършва съгласно ЗЕ и НРЦПГ. На основание чл. 30, ал. 1, т. 7, т. 8, т. 11, т. 12, т. 14 от ЗЕ на регулиране от Комисията подлежат цените, по които общественият доставчик продава природен газ на крайните снабдител на природен газ и на лице, на което е издадена лицензия за производство и пренос на топлинна енергия; цените, по които крайните снабдител продават природен газ на клиенти, присъединени към съответните газоразпределителни мрежи; цените за присъединяване към мрежите; цените за достъп и пренос на природен газ през преносни и/или разпределителни мрежи освен в случаите, когато Комисията по своя преценка одобрява методика за определяне на цена за достъп и пренос през преносна мрежа; цените за достъп и съхранение на природен газ в съоръжение за съхранение. Правилата за регулиране на цените на природния газ, тяхното образуване и утвърждаване, са регламентирани в Наредба № 2 от 19.03.2013 г. за регулиране на цените на природния газ.

4.1. Регулиране на цените на обществения доставчик

„Булгаргаз“ ЕАД е титуляр на издадена от КЕВР Лицензия № Л-214-14 от 29.11.2006 г. за дейността „обществена доставка на природен газ“. На основание чл. 30, ал. 1, т. 7 от ЗЕ на регулиране от Комисията подлежат цените, по които общественият доставчик продава природен газ на крайните снабдител на природен газ и на лице, на което е издадена лицензия за производство и пренос на топлинна енергия. Цените се утвърждават ежемесечно и се прилагат от първо число на месеца, за който са утвърдени.

В процедурата за утвърждаване на цена на природния газ за съответния месец се провежда открито заседание, на което присъства представител на обществения доставчик, като се обсъжда приетият от КЕВР доклад. С цел осигуряване на максимална публичност и прозрачност в работата на Комисията провеждането на откритото заседание се излъчва в реално време на интернет страницата на КЕВР.



Открито заседание за цена на природния газ

„Булгаргаз“ ЕАД подаде в Комисията заявления за утвърждаване цената на природния газ за всеки месец от 2025 г., във връзка с което КЕВР прие следните решения:

№	Решение на КЕВР за утвърждаване на цена на обществения доставчик „Булгаргаз“ ЕАД	Период	Утвърдена цена в лева/MWh
1	Решение № Ц-5 от 01.01.2025 г.	м. януари 2025 г.	81,94
2	Решение № Ц-10 от 01.02.2025 г.	м. февруари 2025 г.	84,34
3	Решение № Ц-12 от 28.02.2025 г.	м. март 2025 г.	87,58
4	Решение № Ц-14 от 01.04.2025 г.	м. април 2025 г.	75,08
5	Решение № Ц-15 от 30.04.2025 г.	м. май 2025 г.	64,40
6	Решение № Ц-20 от 30.05.2025 г.	м. юни 2025 г.	64,32
7	Решение № Ц-22 от 30.06.2025 г.	м. юли 2025 г.	64,55
8	Решение № Ц-30 от 30.07.2025 г.	м. август 2025 г.	62,09
9	Решение № Ц-31 от 28.08.2025 г.	м. септември 2025 г.	60,52
10	Решение № Ц-32 от 30.09.2025 г.	м. октомври 2025 г.	61,01
11	Решение № Ц-34 от 30.10.2025 г.	м. ноември 2025 г.	65,82
12	Решение № Ц-35 от 01.12.2025 г.	м. декември 2025 г.	63,01
13	Решение № Ц-41 от 30.12.2025 г.	м. януари 2026 г.	60,92

4.2. Регулиране на цените за достъп и пренос през газопреносната мрежа

Цените за достъп и пренос през газопреносните мрежи се регулират съгласно одобрената от Комисията Методика за определяне на цена за достъп и пренос през газопреносните мрежи, собственост на „Булгартрансгаз“ ЕАД (Методиката, обн., ДВ, бр. 72 от 29.08.2014 г., изм. и доп. ДВ., бр. 79 от 8 септември 2020 г.). С Методиката се определят условията и редът за образуване на цените за достъп и пренос на природен газ през газопреносната система, включително: моделът за определяне на цените по входни точки/зони и изходни точки/зони и по предоставяни услуги; определянето на тарифите и тарифни структури; начинът за образуване на цените при регулиране чрез метода „горна



граница на приходи“; основните изисквания и елементи за образуване на цените; механизмът за разпределение на разходите по входни точки/зони и изходни точки/зони и по предоставяни услуги. На основание чл. 18, ал. 1 от Методиката преди началото на всеки регулаторен период по предложение Комисията с решение утвърждава на оператора: необходимите годишни приходи и базови необходими приходи за дейността по пренос за първата година от регулаторния период; базата за възвръщаемост по години за регулаторния период; нормата на възвръщаемост на капитала за регулаторния период; прогнозен размер на разходите по чл. 7, ал. 1 за първата година от регулаторния период, като преценява тяхната икономическа обосновааност; коефициент за подобряване на ефективността и коефициент на изглаждане на базовите необходими приходи за регулаторния период, като на основание ал. 3 Комисията утвърждава за регулаторния период и съотношението за разпределението на необходимите приходи от цена за достъп и от цена за пренос на природен газ, както и съотношението за разпределението на необходимите приходи от цена за достъп по входни и изходни точки. Съгласно чл. 18а, ал. 1 от Методиката за всеки ценови период в срок до 1 март, операторът внася в Комисията предложение за: входни и изходни точки/зони, за които се определят цените за достъп и пренос; коефициенти за определяне на цените за достъп за резервиране на краткосрочни капацитетни продукти на база на цената за референтен твърд капацитет; сезонни множители за определяне на цените за резервиране на краткосрочни капацитетни продукти; отстъпка при образуване на цени за достъп за резервиране на прекъсваеми капацитетни продукти; отстъпка при определяне на цени за достъп за входни/изходни точки към/от съоръжения за съхранение на природен газ; отстъпка при образуване на цени за достъп за входни точки от съоръжения за втечен природен газ (ВПП) и за входни точки от и изходни точки към инфраструктура, разработена с цел преодоляване на изолацията на държави членки по отношение на техните преносни системи. Комисията приема решение за одобряване на отстъпките, множителите и сезонните коефициенти след провеждане на консултация по реда на чл. 28 от Регламент (ЕС) 2017/460 на Комисията от 16 март 2017 година за установяване на Мрежов кодекс относно хармонизирани структури на тарифите за пренос на газ (Регламент (ЕС) 2017/460, Регламента) – чл. 18а, ал. 2 от Методиката.

Съгласно Методиката и Регламент (ЕС) 2017/460 с Решение № М-1 от 15.05.2025 г. КЕВР утвърди на „Булгартрансгаз“ ЕАД ценообразуващи параметри за газова година 2025/2026 въз основа на подадено от „Булгартрансгаз“ ЕАД заявление за утвърждаване на ценообразуващи параметри.

Утвърдените от КЕВР стойности на единните множители за определяне на цените на негодишните стандартни продукти за капацитет за газова година 2025/2026 са, както следва:

№	Вид капацитет	Множител - стойност
1	Тримесечен капацитетен продукт	1,3
2	Месечен капацитетен продукт	1,4
3	Дневен капацитетен продукт	2
4	Капацитетен продукт в рамките на деня	2,5

Сезонните коефициенти за определяне на цените за негодишните стандартни продукти за гарантиран капацитет за газова година 2025/2026, утвърдени от КЕВР, са както следва:



Месец	Капацитетни продукти			
	Тримесечни	Месечни	Дневни	В рамките на деня
октомври 2025 г.	1,11	0,95	0,95	0,95
ноември 2025 г.		1,12	1,12	1,12
декември 2025 г.		1,26	1,26	1,26
януари 2026 г.	1,34	1,44	1,44	1,44
февруари 2026 г.		1,39	1,39	1,39
март 2026 г.		1,18	1,18	1,18
април 2026 г.	0,88	1,15	1,15	1,15
май 2026 г.		0,85	0,85	0,85
юни 2026 г.		0,63	0,63	0,63
юли 2026 г.	0,68	0,62	0,62	0,62
август 2026 г.		0,59	0,59	0,59
септември 2026 г.		0,82	0,82	0,82

Утвърдените от КЕВР коефициенти (отстъпки) за газова година 2025/2026 са, както следва:

№	Коефициенти (отстъпки)	Стойност
1	За определяне на цените за достъп на входни и изходни точки към/от съоръжения за съхранение на природен газ	100% от разходно ориентираната цена за съответния капацитетен продукт
2	Единна ex-ante отстъпка за изходна точка Кулата/Сидирокастро при резервиране на прекъсваеми капацитетни продукти	9,48%
3	Ex-post отстъпка за всички точки и посоки с изключение на изходна точка Кулата/Сидирокастро при резервиране на прекъсваеми капацитетни продукти	ползватели се компенсират, със стойност равна на утроената цена за дневен капацитетен продукт, начислена върху реално прекъснатия капацитет

На основание ЗЕ и Методиката с Решение № НГП-1 от 19.09.2025 г. КЕВР утвърди на „Булгартрансгаз“ ЕАД за регулаторен период с продължителност от 5 газови години: от 1 октомври 2025 г. до 30 септември 2030 г. – база на възвръщаемост за ценови периоди; норма на възвръщаемост на капитала; коефициент за подобряване на ефективността; коефициент за изглаждане на базовите необходими приходи; съотношение за разпределението на необходимите приходи от цена за достъп и от цена за пренос, извън необходимите приходи, изплащани от технологична компонента и компонента за покриване на наложени задължения към обществото, както и за първата газова година от регулаторния период: необходими годишни приходи; базови необходими приходи; прогнозен размер на разходите по чл. 7, ал. 1 от Методиката - директно прехвърляеми разходи, както следва:

За регулаторен период с продължителност от 5 газови години: от 1 октомври 2025 г. до 30 септември 2030 г.		
1	База на възвръщаемост за ценови периоди:	
	1 октомври 2025 г. – 30 септември 2026 г.	6 251 262 хил. лв.
	1 октомври 2026 г. – 30 септември 2027 г.	6 695 306 хил. лв.
	1 октомври 2027 г. – 30 септември 2028 г.	6 842 018 хил. лв.



	1 октомври 2028 г. – 30 септември 2029 г.	6 950 107 хил. лв.
	1 октомври 2029 г. – 30 септември 2030 г.	6 883 895 хил. лв.
2	Норма на възвръщаемост на капитала	7,70%
3	Коефициент за подобряване на ефективността	1,05%
4	Коефициент за изглаждане на базовите необходими приходи	-0,03157
5	Съотношение за разпределението на необходимите приходи от цена за достъп и от цена за пренос, извън необходимите приходи, изплащани от технологична компонента и компонента за покриване на наложени задължения към обществото	100% от цената за достъп
6	Съотношение на разпределение на необходимите приходи, покривани от цената за достъп по входни и изходни точки/зони	50% от входните точки/зони на 50% от изходните точки/зони
За първата газова година от регулаторния период: от 1 октомври 2025 г. до 30 септември 2026 г.		
1	Необходими годишни приходи	800 657 хил. лв.
2	Базови необходими приходи	875 946 хил. лв.
3	Прогнозен размер на разходите по чл. 7, ал. 1 от Методиката за определяне на цени за достъп и пренос на природен газ през газопреносните мрежи, собственост на „Булгартрансгаз“ ЕАД - директно прехвърляеми разходи:	71 780 хил. лв., от които:
	Директно прехвърляеми общи разходи	44 954 хил. лв.
	Директно прехвърляеми разходи, формиращи технологичната компонента	26 147 хил. лв.
	Директно прехвърляеми разходи, формиращи компонента на цената за пренос до национални изходни точки на изходна зона „България“ за покриване на наложени задължения към обществото	679 хил. лв.

На основание чл. 21 от Методиката тарифната структура на цените за достъп и пренос на природен газ през газопреносната система се определя от оператора. Въз основа на утвърдените с Решение № НПП-1 от 19.09.2025 г. и Решение № М-1 от 15.05.2025 г. на Комисията необходими приходи и ценообразуващи параметри „Булгартрансгаз“ ЕАД определи цени за достъп и пренос през газопреносните мрежи, собственост на „Булгартрансгаз“ ЕАД, за газова година 01.10.2025 – 30.09.2026 г.

Цените за достъп и пренос през междусистемния газопровод IGB се определят по одобрения от КЕВР съвместно с Регулаторния орган за отпадъци, енергия и води на Република Гърция Тарифен кодекс на IGB.

4.3. Регулиране на цените за достъп и пренос през газоразпределителната мрежа

Цените за достъп и пренос през газоразпределителните мрежи се регулират съгласно ЗЕ и НРЦПГ. Цената за достъп и пренос на природен газ по газоразпределителната мрежа може да включва компонентите: цена за достъп (цена за капацитет) и цена за пренос (цена за пренесени количества природен газ) съгласно условията на сключен договор за пренос на природен газ през газоразпределителната мрежа. Съгласно чл. 44, ал. 4 от ЗЕ на лицата, на които е издадена лицензия за разпределение на природен газ, не се издават лицензии за други дейности, подлежащи на лицензиране по ЗЕ, освен лицензия за снабдяване с природен газ от краен снабдител, ако присъединените към газоразпределителната мрежа на тази територия клиенти са по-малко от 100 000. На дружествата, титуляри на лицензия за дейността „разпределение на природен газ“, са издадени и лицензии за дейността „снабдяване с природен газ от краен снабдител“.

При изпълнение на регулаторните си правомощия за ценово регулиране



Комисията се ръководи от принципите по чл. 23 и чл. 31 от ЗЕ. Съгласно чл. 3, ал. 2, т. 2 от НРЦПГ, при прилагане на метода за регулиране на цените „горна граница на цени“, който се прилага за газоразпределителните дружества, регулаторният период е с продължителност от 2 до 5 години. Регулаторният период на цените на ГРД дава възможност за избягване на големи флуктуации на цените през годините и предвидимост за крайните клиенти на дружествата.

Енергийните предприятия подават заявления за утвърждаване на цени не по-късно от три месеца преди изтичането на стария ценови период.

В процедурата за утвърждаване на цени на ГРД се провежда открито заседание и обществено обсъждане. На откритото заседание присъства представител на съответното ГРД и се обсъжда приетият от КЕВР доклад. На общественото обсъждане се разглежда проектът на решение за утвърждаване на цени на ГРД, като присъстват представител на съответното ГРД и заинтересованите лица по смисъла на чл. 14 от Закона за енергетиката. С цел осигуряване на максимална публичност и прозрачност в работата на Комисията провеждането на откритото заседание и общественото обсъждане се излъчва в реално време на интернет страницата на КЕВР.

През 2025 г., по подадени заявления от дружества, лицензирани за дейностите „разпределение на природен газ“ и „снабдяване с природен газ от краен снабдител“, след извършен анализ, КЕВР утвърди цени за пренос на природен газ през газоразпределителната мрежа, цени за продажба на природен газ от краен снабдител и цени за присъединяване на клиенти към газоразпределителната мрежа на съответната територия на следните газоразпределителни дружества:

№	Дружество	Период	Решение на КЕВР
1	„Аресгаз“ ЕАД за територията на община Сопот	2025 – 2026 г.	№ Ц-8 от 31.01.2025 г.
2	„Аресгаз“ ЕАД за територията на община Хисаря	2025 – 2026 г.	№ Ц-9 от 31.01.2025 г.
3	„Примагаз“ АД за територията на община Варна – за кметствата „Владислав Варненчик“, „Младост“ и „Аспарухово“	2026 – 2027 г.	№ Ц-39 от 29.12.2025 г.
4	„Ситигаз България“ ЕАД за общини Силистра, Алфатар, Тутракан, Дулово, Главиница и Ситово	2026 – 2028 г.	№ Ц-37 от 29.12.2025 г.
5	„ЗИВ“ ЕООД за територията на община Балчик	2026 – 2028 г.	№ Ц-38 от 29.12.2025 г.

С Решение № Ц-29 от 24.07.2025 г. КЕВР утвърди цени за пренос на природен газ през газоразпределителната мрежа, цени за продажба на природен газ от краен снабдител и цени за присъединяване на клиенти към газоразпределителната мрежа на „Овергаз Мрежи“ АД за всички лицензирани територии на дружеството за регулаторен период 2020 – 2024 г., след обявяването за нищожно на Решение № Ц-10 от 29.05.2023 г. на КЕВР с Решение № 6222 от 23.10.2023 г. по адм. дело № 6186 от 2023 г. на Административен съд София-град, 31 състав, оставено в сила с Решение № 9021 от 22.07.2024 г. по адм. дело № 11580 от 2023 г. на Върховния административен съд.

4.4. Регулиране на цените за достъп и съхранение на природен газ в съоръжения за съхранение

На територията на България функционира едно подземно газово хранилище „Чирен“ – ПГХ „Чирен“, изградено на мястото на изчерпаното газокондензатно находище край село Чирен, област Враца. Собственик и оператор на ПГХ „Чирен“ е



„Булгартрансгаз“ ЕАД, като дружеството предоставя услуги по съхранение на природен газ въз основа на Лицензия № Л-214-10 от 29.11.2006 г., издадена от КЕВР. ПГХ „Чирен“ е свързано към газопреносната мрежа на „Булгартрансгаз“ ЕАД.

Основно предназначение на ПГХ „Чирен“ е покриване на сезонните неравномерности в потреблението и гарантиране сигурността на доставките на природен газ.

Тарифната структура на цените за достъп и съхранение на природен газ в съоръженията за съхранение се предлага за утвърждаване от КЕВР от оператора съгласно чл. 53 от Указания за образуване на цени за достъп и съхранение на природен газ в съоръжения за съхранение при прилагане на метод на регулиране „норма на възвръщаемост на капитала”, обн. ДВ, бр. 2 от 9 януари 2015 г.

Действащите цени на „Булгартрансгаз“ ЕАД за достъп и съхранение на природен газ в съоръженията за съхранение са утвърдени от КЕВР с Решение № Ц-34 от 13.08.2020 г.

5. РАЗРЕШЕНИЯ ЗА ИЗВЪРШВАНЕ НА РАЗПОРЕЖДЕНИЯ И СДЕЛКИ

Съгласно чл. 21, ал. 1, т. 23 от ЗЕ КЕВР разрешава извършването на разпореждане с имущество, с което се упражнява лицензионна дейност в случаите, предвидени в ЗЕ, както и на други сделки, които водят или могат да доведат до нарушаване сигурността на снабдяването вследствие на задължнялост на енергийното предприятие. КЕВР извършва преценка дали сключването на тези сделки води, или може да доведе до нарушаване сигурността на снабдяването, вследствие на задължнялост на енергийното предприятие, или до нарушаване на съществени условия за осъществяване на лицензионната дейност, включително принципите по чл. 23 от ЗЕ. Преценката се основава на анализ на финансово-икономическото състояние на заявителя. Комисията издава разрешение и в случаите на залог или ипотека върху имущество, с което се извършва лицензионна дейност на основание чл. 53, ал. 5 от ЗЕ.

През 2025 г. КЕВР издаде следните разрешения за извършване на разпореждания и сделки:

С Решение № Р-550 от 06.02.2025 г. КЕВР разреши на „Булгаргаз“ ЕАД да предостави обезпечение по Договор за продажба на газ чрез удължаване на срока на валидност и промяна на сумата на банкова гаранция.

С Решение № Р-566 от 08.05.2025 г. КЕВР разреши на „Костинбродгаз“ ООД да сключи: Договор за банков кредит; Договор за учредяване на особен залог върху търговско предприятие и Договор за финансово обезпечение чрез залог върху вземания.

С Решение № Р-572 от 23.06.2025 г. КЕВР разреши на „Булгаргаз“ ЕАД да предостави обезпечение по Договор за продажба на природен газ чрез удължаване срока на валидност и промяна на сумата на банкова гаранция.

С Решение № Р-575 от 02.07.2025 г. КЕВР разреши на „М-ГАЗ“ ЕООД да сключи: Рамков договор за издаване на банкови гаранции и Договор за финансово обезпечение чрез залог върху вземания.

С Решение № Р-585 от 27.08.2025 г. КЕВР одобри Договор за заем между „Булгартрансгаз“ ЕАД и „Български енергиен холдинг“ ЕАД.

С Решение № Р-604 от 19.11.2025 г. КЕВР разреши на „Булгаргаз“ ЕАД да сключи: Анекс към Договор за кредит, да предостави обезпечение по Договор за продажба на газ чрез удължаване срока на валидност и промяна на сумата на банкова гаранция.



6. ПАЗАР НА ПРИРОДЕН ГАЗ

Основните количества природен газ, необходими за потреблението в страната, се осигуряват от внос, като незначителни количества се осигуряват и от местен добив. Снабдяването с природен газ на територията на Р България се осъществява по газопреносната мрежа, собственост на „Булгартрансгаз“ ЕАД за пряко присъединени небитови клиенти и по газоразпределителните мрежи (ГРМ), собственост на съответните газоразпределителни дружества, към които са присъединени небитови и битови клиенти. Чрез газопреносната мрежа се осъществява и пренос на природен газ до съседните на Р България страни – Р Румъния, Р Турция, Р Гърция, Р Северна Македония и Р Сърбия, както и пренос от и до подземно газово хранилище „Чирен“. Междусистемният газопровод Гърция - България (IGB), който беше въведен в търговска експлоатация на 01 октомври 2022 г., физически свързва газопреносните мрежи на Р Гърция и Р България, като чрез него се доставя природен газ до газопреносната мрежа на „Булгартрансгаз“ ЕАД и до газоразпределителната мрежа на територия на община Кърджали. На територията на Р България функционира едно подземно газово хранилище „Чирен“ – ПГХ „Чирен“, изградено на мястото на изчерпаното газокондензатно находище. Подземното газово хранилище е свързано към газопреносната мрежа, като основното му предназначение е покриване на сезонните неравномерности в потреблението и гарантиране сигурността на доставките на природен газ.

През 2025 г. доставката на природен газ за вътрешния пазар се осъществяваше от „Булгаргаз“ ЕАД, търговци на природен газ, „Проучване и добив на нефт и газ“ АД и „Петроkelтик България“ ЕООД.

Сделките с природен газ са: доставка, пренос по газопреносна, газоразпределителни и затворени газоразпределителни мрежи и съхранение на природен газ, както и сделки по прехвърляне собствеността на природния газ, с цел балансиране и търговия на физическа точка или виртуална търговска точка на газопреносните мрежи. Сделките с природен газ се извършват въз основа на писмени договори и/или на организиран борсов пазар на природен газ. Операторът на организиран борсов пазар на природен газ осигурява платформа за търговия на сделките с природен газ между страните по тях и може да е страна по сделки с природен газ. Лицензии за дейността „организиране на борсов пазар на природен газ“ притежават две дружества: „Газов Хъб Балкан“ ЕАД и „Българска енергийна търговска платформа“ АД. Добивните предприятия, търговците на природен газ, крайните снабдител с природен газ, операторите на газопреносни мрежи, операторът на съоръжение за съхранение на природен газ, клиентите, присъединени към газопреносна мрежа, сключват сделки с природен газ при свободно договорени цени. Общественият доставчик сключва сделки с природен газ по свободно договорени цени в качеството му търговец на природен газ. Операторите на газопреносна мрежа и операторът на съоръжение за съхранение на природен газ закупуват природния газ за собствени нужди, включително за технологични нужди и за балансиране, на организирания борсов пазар на природен газ. Договорите за природен газ се сключват при регулирани от КЕВР цени за услуги от обществен интерес по преноса, разпределението и доставката на природен газ и извън тези случаи – при свободно договаряни между страните цени.

Разнообразието от механизми за сключване на сделки с природен газ, наличието на модерна инфраструктура и организиран борсов пазар в страната създават условия за конкурентоспособен и устойчив газов пазар, осигурявайки стабилност, достъпност и сигурност на доставките.



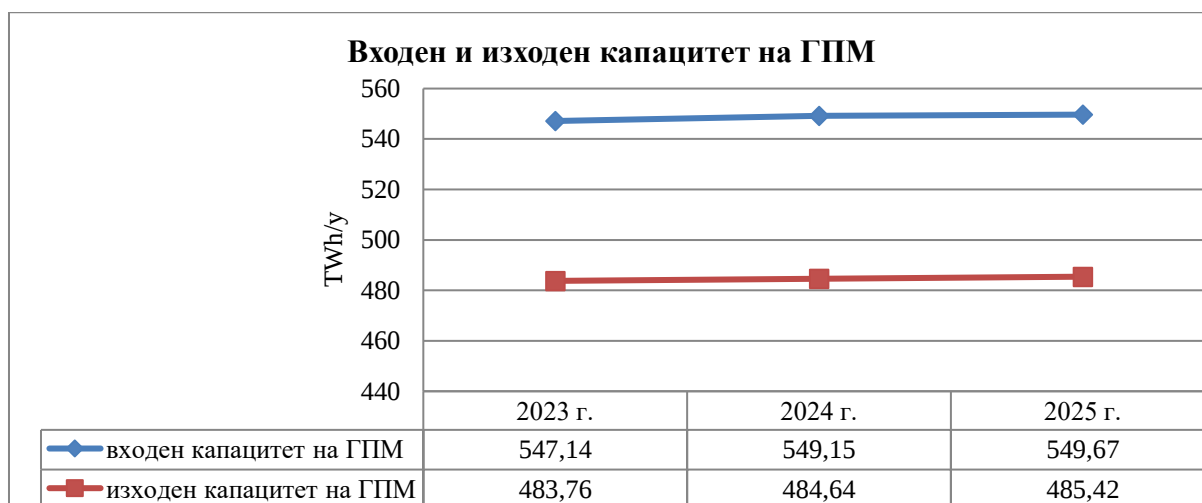
Развитие на пазара

Основни участници на пазара на природен газ в Република България са:

- „Булгартрансгаз“ ЕАД – комбиниран оператор, осъществяващ дейностите „пренос на природен газ“ и „съхранение на природен газ в съоръжение за съхранение“;
- „Ай Си Джи Би“ АД – оператор на междусистемен газопровод Гърция – България IGB;
- „Булгаргаз“ ЕАД – обществен доставчик на природен газ, осигуряващ доставката на природен газ на крайните снабдители на природен газ и на лица, на които е издадена лицензия за производство и пренос на топлинна енергия по регулирани от КЕВР цени;
- Добивни предприятия, осъществяващи добив на природен газ на територията на страната;
- Търговци на природен газ – сключват сделки за доставка на природен газ с обществения доставчик, крайни снабдители, клиенти, други търговци на природен газ, добивни предприятия, предприятия за съхранение на природен газ и с оператори на газопреносни и газоразпределителни мрежи;
- Газоразпределителни дружества – осъществяват дейностите „разпределение на природен газ“ и „снабдяване с природен газ от краен снабдител“ и доставят природен газ до клиенти, присъединени към газоразпределителните им мрежи на съответните лицензирани територии;
- Небитови клиенти на природен газ, присъединени към газопреносната мрежа;
- Небитови и битови клиенти на природен газ, присъединени към газоразпределителната мрежа.

„Булгартрансгаз“ ЕАД

Общата дължина на газопреносната мрежа (ГПМ) на „Булгартрансгаз“ ЕАД към края на 2025 г. е 3484 км. През периода няма новоизградени участъци от газопреносната мрежа. Извършените от дружеството инвестиции в газопреносната мрежа и съоръжения са в размер на 184 625 хил. лв. Присъединените клиенти към газопреносната мрежа на „Булгартрансгаз“ ЕАД са 234 броя. Входният капацитет на ГПМ е 549,67 TWh/год., а изходният капацитет на ГПМ е 485,42 TWh/год.



Процентното съотношение на резервирания спрямо техническия капацитет в точките на междусистемно свързване от газопреносната мрежа на „Булгартрансгаз“ ЕАД през 2025 г. е, както следва:



- Точка на междусистемно свързване (IP) Негру Вода 1/Кардам:



- Точка на междусистемно свързване (IP) Русе/Гюргево:



- Точка на междусистемно свързване (IP) Кулата/Сидирокастро:

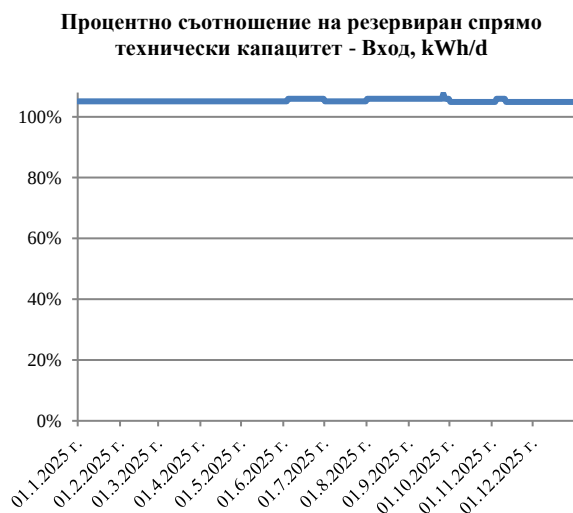




Точка на междусистемно свързване (IP) Стара Загора:



- Точка на междусистемно свързване (IP) Странджа/Малкочлар:



- Точка на междусистемно свързване (IP) Странджа 2/Малкочлар (еднопосочна):





- Точка на междусистемно свързване (IP) Киреево/Зайчар:



- Точка на междусистемно свързване (IP) Калотина/Димитровград:



- Точка на междусистемно свързване (IP) Кюстендил/Жидилово (еднопосочна):





Данните от горните графики показват неравномерно натоварване между отделните входно-изходни точки на междусистемно свързване. Пазарният интерес е силно концентриран в определени входно-изходни точки на междусистемно свързване, като част от тях работят на пълен капацитет. При някои от точките на междусистемно свързване се наблюдава слабо използване на капацитета, като в определени периоди не е бил резервиран капацитет в дадени точки.

Структурата на ползвателите на газопреносната мрежа, осъществили пренос до изходна зона Р България през 2025 г., е следната:

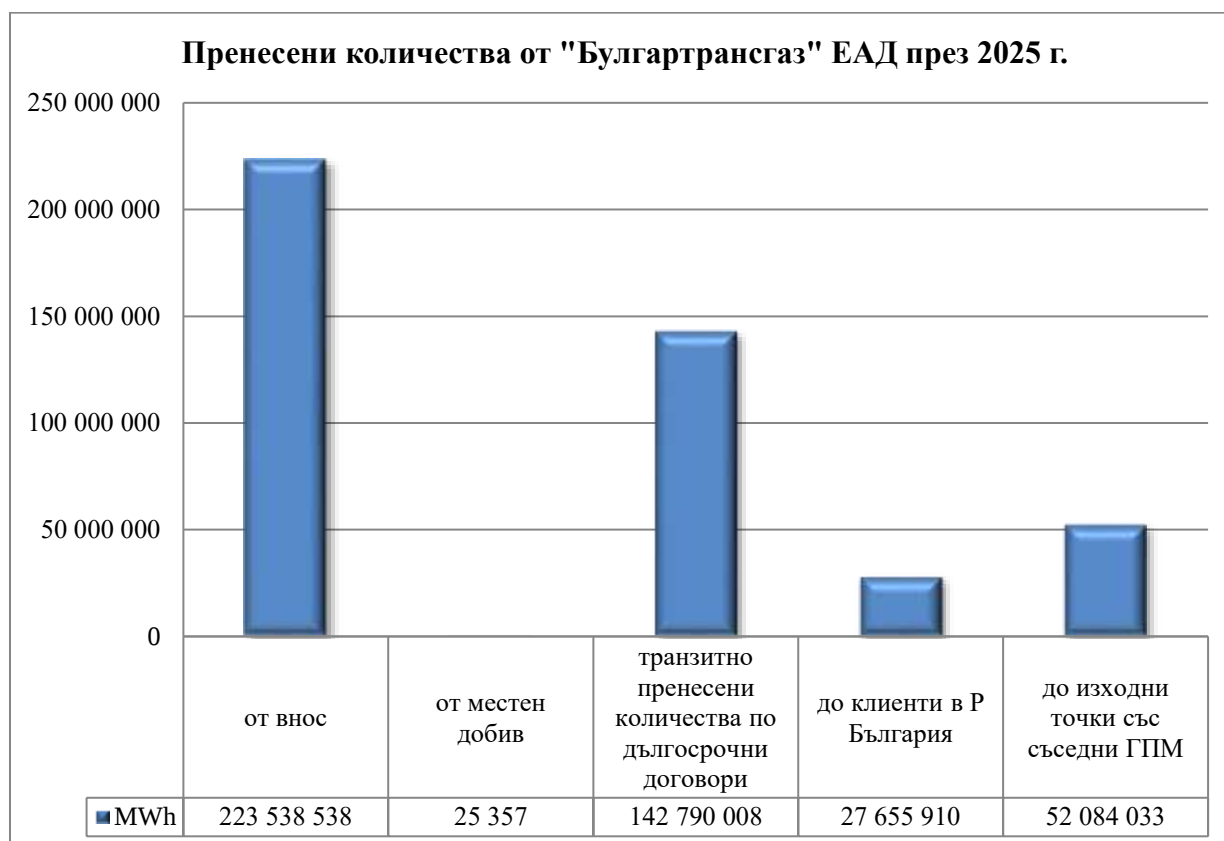
- обществен доставчик;
- един брой краен снабдител;
- два броя небитови клиенти;
- двадесет и четири броя търговци на природен газ.

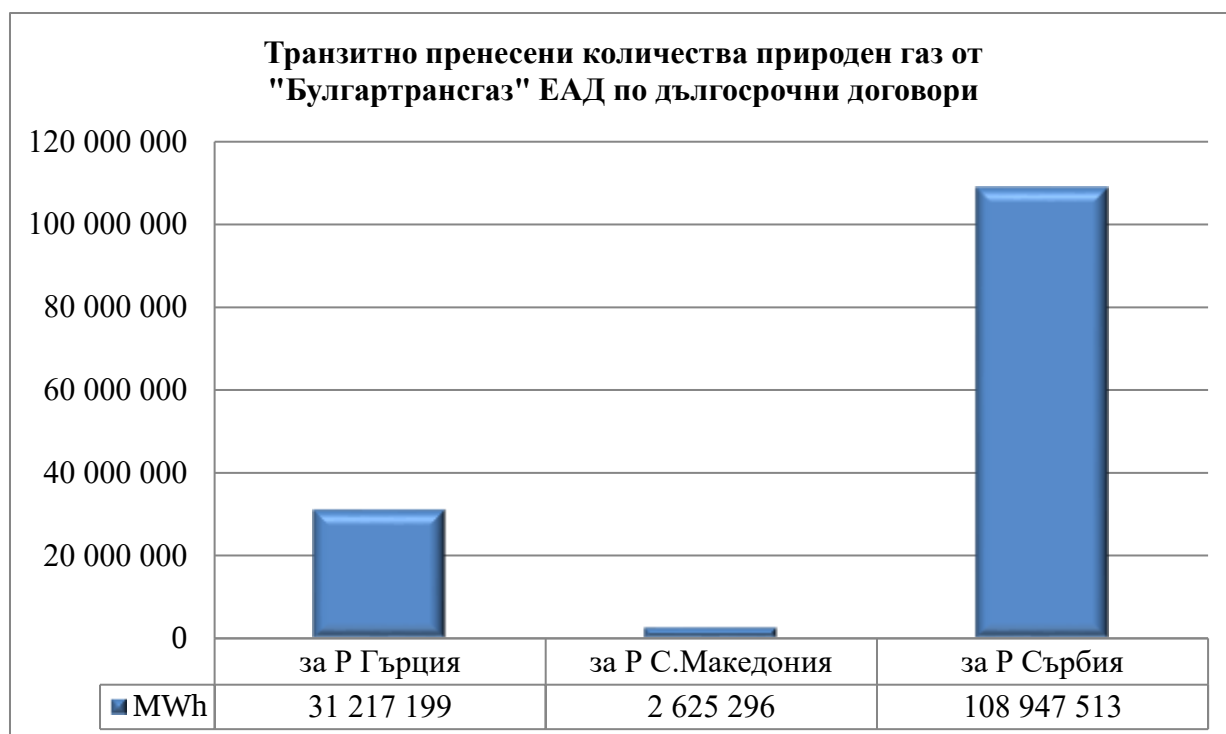
Ползватели на газопреносната мрежа, пренасящи до изходни точки на междусистемно свързване през 2025 г., са 41 търговеца на природен газ.

Общият брой ползватели на газопреносната мрежа през 2025 г. е 69 броя.

През 2025 г. пренесените от „Булгартрансгаз“ ЕАД количества природен газ по газопреносната мрежа от внос, в т.ч. количества от транзитен пренос по дългосрочни договори, са 223 538 538 MWh и от местен добив 25 357 MWh.

Максималното дневно количество пренесен природен газ за 2025 г. е реализирано на 19.02.2025 г. и е в размер на 0,735 TWh/day. Минималното дневно количество пренесен природен газ е реализирано на 14.06.2025 г. и е в размер на 0,101 TWh/day.





За извършване на балансиране на пазара на природен газ съгласно Регламент (ЕС) № 312/2014 „Булгартрансгаз“ ЕАД е продало 137 934 MWh природен газ на Виртуална търговска точка за балансиране през 2025 г., отразени по месеци на графиката:



„Булгартрансгаз“ ЕАД е провело 7 аукциона за закупуване на количества природен газ за балансиране на дългосрочен сегмент.

„Булгартрансгаз“ ЕАД е собственик и оператор на единственото в Р България подземно газово хранилище – ПГХ „Чирен“, което разполага с 24 експлоатационни сондажа, компресорна станция с обща инсталирана мощност 10 MW и други технологични съоръжения, необходими за осигуряване нагнетяването, добива и качеството на съхранявания природен газ. През 2025 г. е изграден и въведен в

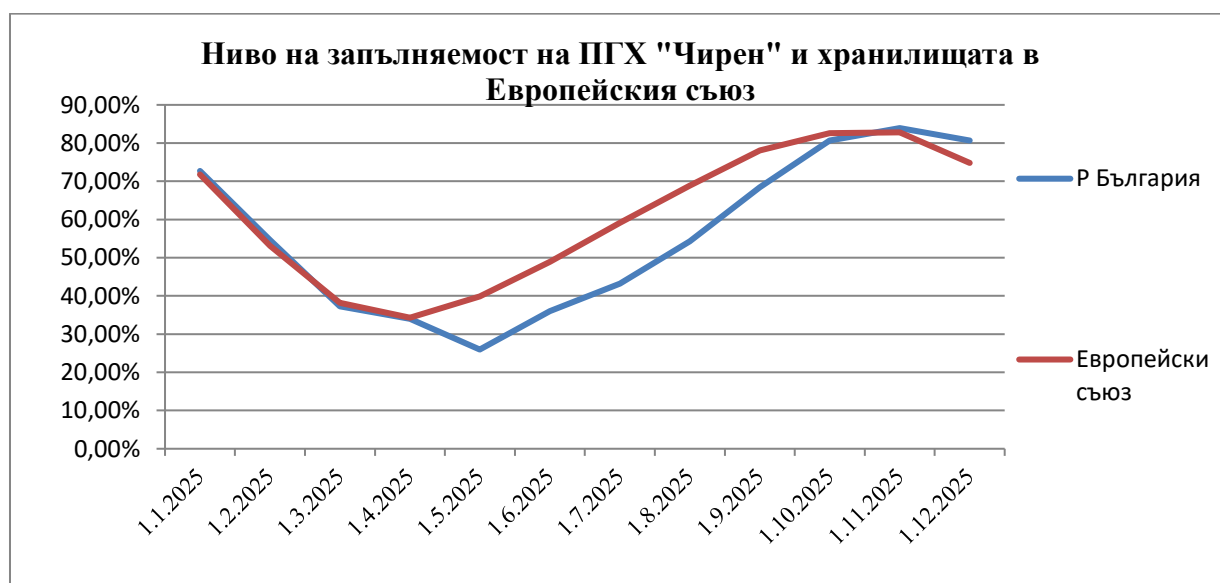
експлоатация строеж „Разширение на капацитета на ПГХ „Чирен“ – надземна част“, включително 4 нови високоефективни газотурбинни компресорни агрегата.

Извършените през 2025 г. в ПГХ „Чирен“ инвестиции в съоръжения за съхранение са в размер на 46 851 хил. лв. През 2025 г. в ПГХ „Чирен“ са нагнетени 4 491 521 MWh природен газ. Добитите количества през 2025 г. са 3 912 839 MWh природен газ. Съхранените количества за 2025 г. са 4 657 744 MWh природен газ. Чрез съхраняваните в ПГХ „Чирен“ количества природен газ се компенсират сезонните колебания в доставките и потреблението в страната. Съществено е предназначението на хранилището и за гарантиране на сигурността на доставките на природен газ в страната, осигуряването на количества технологичен газ за балансиране, както и на сигурността и стабилността на газопреносната система.

От м. май 2025 г. техническият капацитет на ПГХ „Чирен“ е увеличен от 550 000 000 куб. м на 650 000 000 куб. м. Нивото на запълненост на ПГХ „Чирен“ спрямо техническия капацитет на хранилището по месеци е, както следва:



Нивото на запълненост през 2025 г. на ПГХ „Чирен“ спрямо средното ниво на запълняемост на газохранилищата в Европейския съюз по месеци е, както следва:





„Ай Си Джи Би“ АД

Междусистемният газопровод Гърция - България (IGB) беше въведен в търговска експлоатация на 1 октомври 2022 г. Собственик и оператор на междусистемния газопровод IGB е „Ай Си Джи Би“ АД. IGB свързва гръцката газопреносна мрежа в близост до град Комотини с българската преносна мрежа при град Стара Загора. IGB е свързан и с Трансадриатически газопровод (ТАР). IGB е с обща дължина от 182 км (151 км в България и 31 км в Гърция) и технически капацитет от 3 млрд. куб. м годишно с възможност за увеличаване на преносния капацитет до 5 млрд. куб. м годишно.

Входният капацитет на газопровода IGB в точките на междусистемно свързване „Комотини – Десфа“, „Комотини – ТАР“ (в посока Гърция - България) и „Стара Загора“ (в посока България - Гърция) е в размер на 39,04739 TWh/год. Изходният капацитет на газопровода IGB в точките на междусистемно свързване „Комотини – ТАР“ (в посока България - Гърция), „Стара Загора“ (в посока Гърция - България) е в размер на 39,04739 TWh/год., а в изходната точка „Кърджали“ (в посока Гърция - България) е в размер на 1,38533 TWh/год.

Процентното съотношение на резервирания спрямо техническия капацитет в точката на междусистемно свързване, която свързва газопровода IGB с газопреносната мрежа на „Булгартрансгаз“ ЕАД – (IP) Стара Загора и в изходна точка към ГРС „Кърджали“ е, както следва:

- Точка на междусистемно свързване (IP) Стара Загора:



- Изходна точка към ГРС „Кърджали“:





Общо пренесените количества природен газ през газопровода IGB за 2025 г. са: в посока Гърция-България в размер на 10 896 441 MWh/год. и в посока България-Гърция в размер на 152 297 MWh/год. Максималното дневно количество пренесен природен газ е 40 057 MWh/d. Минималното дневно количество пренесен природен газ е 7,5 MWh/d.

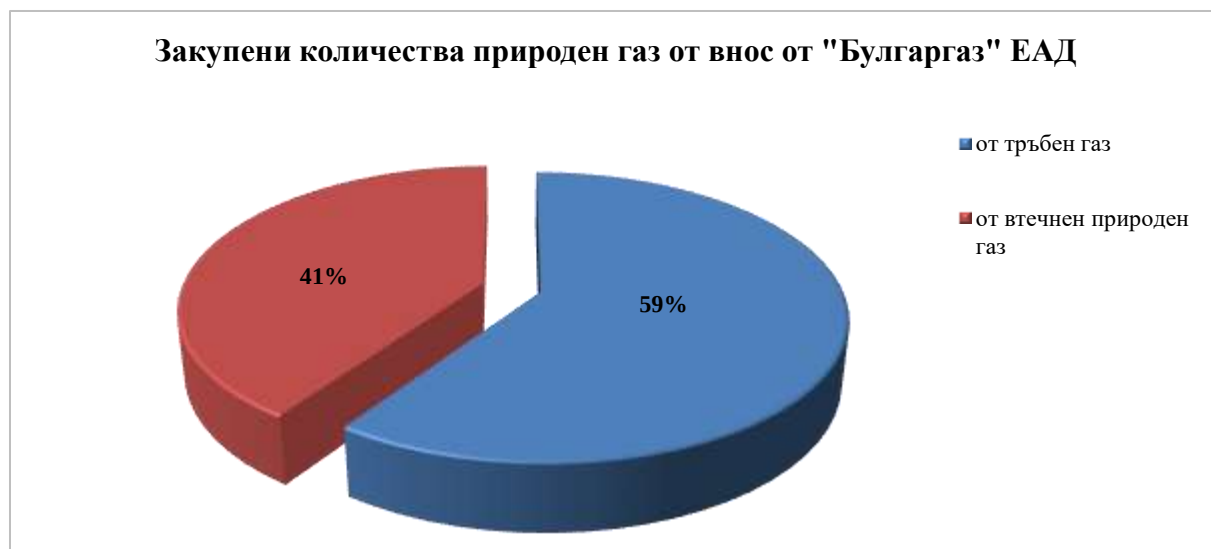
Закупените количества природен газ за балансиране са 4779 MWh и продадените количества природен газ за балансиране са 285 MWh.

През 2025 г. не са извършени инвестиции в газопровода и съоръженията към него.

„Булгаргаз“ ЕАД

През 2025 г. „Булгаргаз“ ЕАД е закупило природен газ за вътрешния пазар по договор за доставка на природен газ с азербайджанска компания и от търговци на природен газ.

„Булгаргаз“ ЕАД е закупило 17 129 691 MWh природен газ за осигуряване на потреблението на клиентите си, както следва: тръбен газ 10 095 664 MWh от азербайджанската компания и 7 034 027 MWh втечен природен газ.



Продадените от „Булгаргаз“ ЕАД количества природен газ са 17 361 438 MWh, от които в Р България 17 121 186 MWh, а извън страната 240 252 MWh.

Закупените от „Булгаргаз“ ЕАД количества природен газ на организиран борсов пазар в Р България са в размер на 541 558 MWh. Закупените от „Булгаргаз“ ЕАД количества природен газ на организиран борсов пазар в Р Гърция са в размер на 126 873 MWh.

Продадените от „Булгаргаз“ ЕАД количества природен газ на организиран борсов пазар в Р България са в размер на 419 061 MWh. Продадените от „Булгаргаз“ ЕАД количества природен газ на организиран борсов пазар в Р Румъния са в размер на 240 252 MWh.

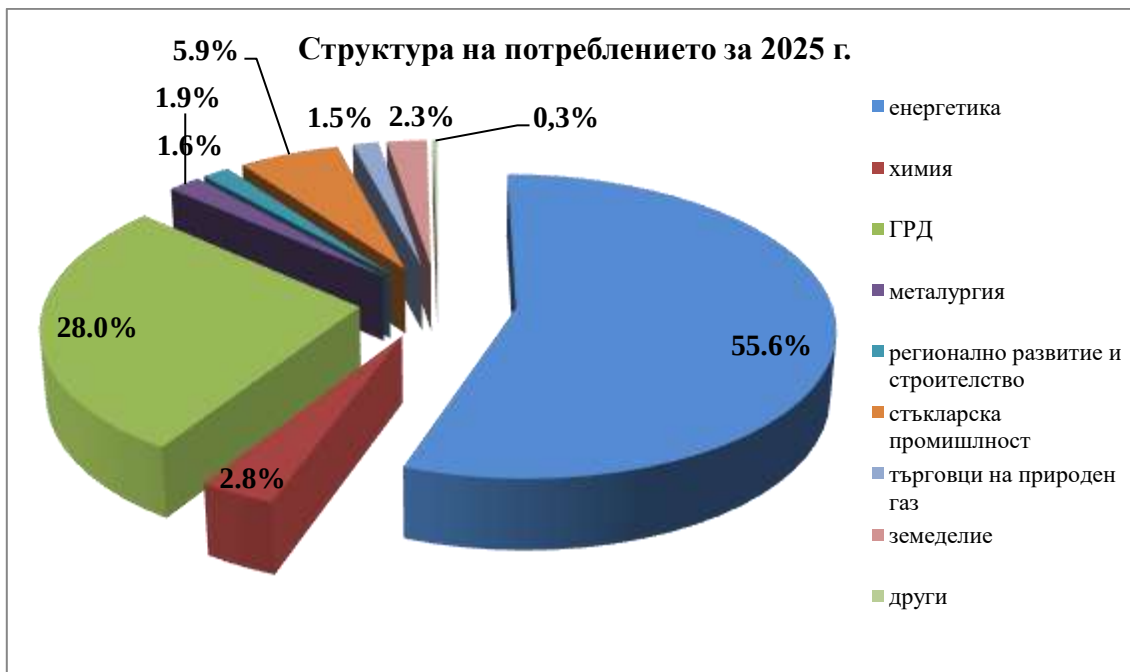
Закупените от „Булгаргаз“ ЕАД количества природен газ за балансиране са в размер на 207 903 MWh, а продадените количества природен газ за балансиране са 190 931 MWh.

Доставените от „Булгаргаз“ ЕАД количества природен газ през 2025 г. са, както следва:

- енергетика – 9 394 470 MWh;
- химия – 481 088 MWh;
- разпределителни дружества – 4 733 226 MWh;
- металургия – 326 982 MWh;

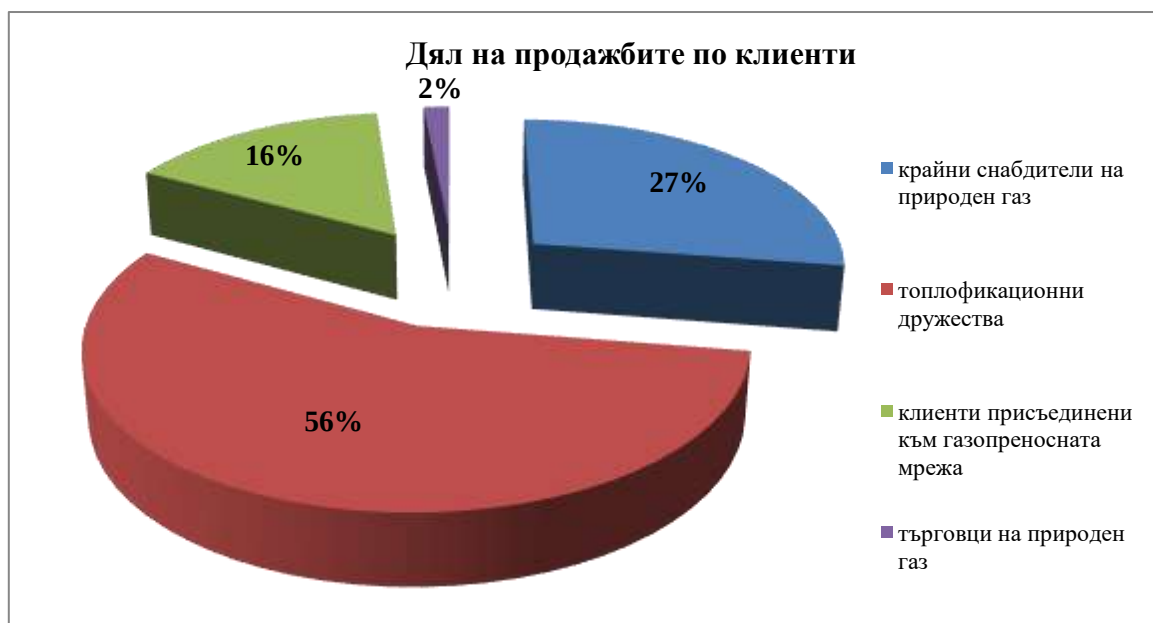


- регионално развитие и строителство – 270 651 MWh;
- стъкларска промишленост – 996 985 MWh;
- земеделие – 395 619 MWh;
- търговци на природен газ – 254 641 MWh;
- други – 48 424 MWh.



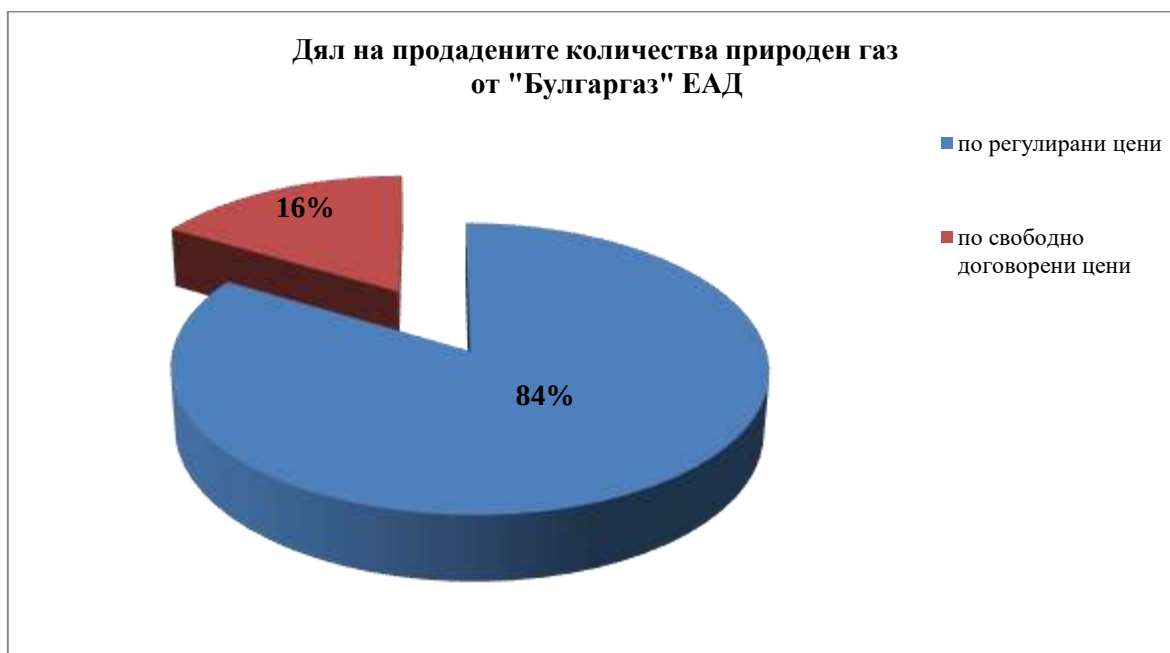
„Булгаргаз“ ЕАД е продавало през 2025 г. природен газ на: крайни снабдители на природен газ, топлофикационни дружества, клиенти, присъединени към газопреносната мрежа и на търговци на природен газ.

Делът на продажбите по клиенти е посочен на диаграмата:

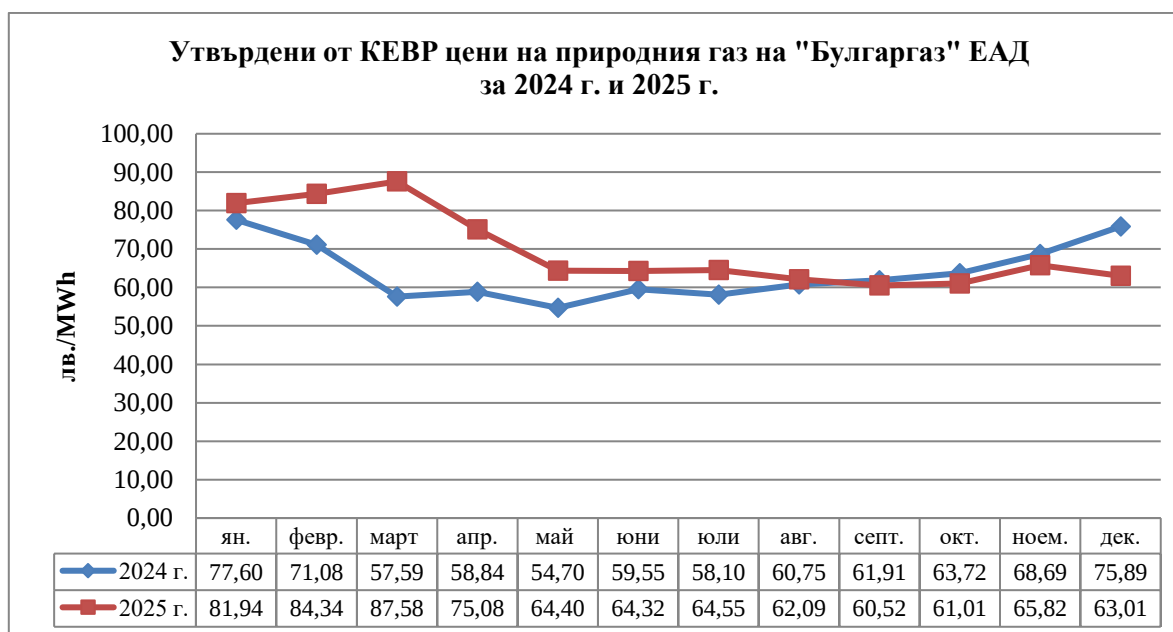


През 2025 г. „Булгаргаз“ ЕАД е продало на клиенти в Р България количества природен газ, както следва:

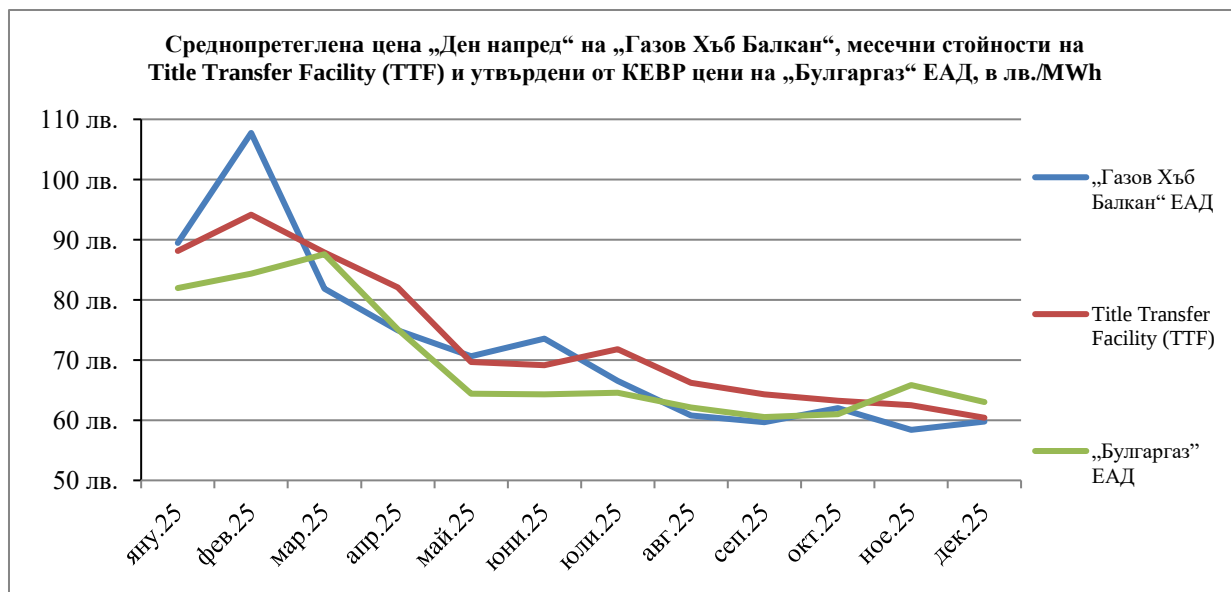
- по регулирани цени – 14 121 448 MWh;
- по свободно договорени цени – 2 780 637 MWh.



Изменението на утвърдените от КЕВР цени на природния газ на обществения доставчик е посочено в следващата графика:



Сравнението на средномесечните цени на пазарен сегмент „Ден напред“ на „Газов Хъб Балкан“ ЕАД, месечните цени на Title Transfer Facility (TTF) и утвърдените от КЕВР цени на „Булгаргаз“ ЕАД е посочено в следващата графика:



Съхраняваните от „Булгаргаз“ ЕАД количества природен газ в ПГХ „Чирен“, в т.ч.: наличност, добив и нагнетяване през 2025 г., са както следва:

- наличност към 01.01.2025 г. – 2 570 234 MWh;
- добив – 1 126 802 MWh;
- нагнетяване – 1 221 102 MWh;
- наличност към 31.12.2025 г. – 2 664 534 MWh.

Броят и структурата на клиентите на „Булгаргаз“ ЕАД към 31.12.2025 г. са следните:

- по регулирана цена – 25 бр.;
- по свободно договорени цени – 108 бр.

Добивните предприятия

Добивните предприятия на територията на Р България са „Проучване и добив на нефт и газ“ АД и „Петроkelтик България“ ЕООД.

„Проучване и добив на нефт и газ“ АД е добило през 2025 г. 54 718 MWh природен газ и е продало 47 207 MWh, от които 19 122 MWh е продало на един краен клиент, 21 367 MWh на две газоразпределителни дружества и 6718 MWh на търговец на природен газ. Останалото количество от 7512 MWh природен газ дружеството е използвало за собствени нужди. Добивното предприятие не е продавало количества природен газ на организиран борсов пазар.

„Петроkelтик България“ ЕООД е добило през 2025 г. 25 357 MWh природен газ и е продало 25 357 MWh, от които 6252 MWh е продало на един краен клиент и 19 105 MWh на търговец на природен газ, на организиран борсов пазар.

Газоразпределителни дружества

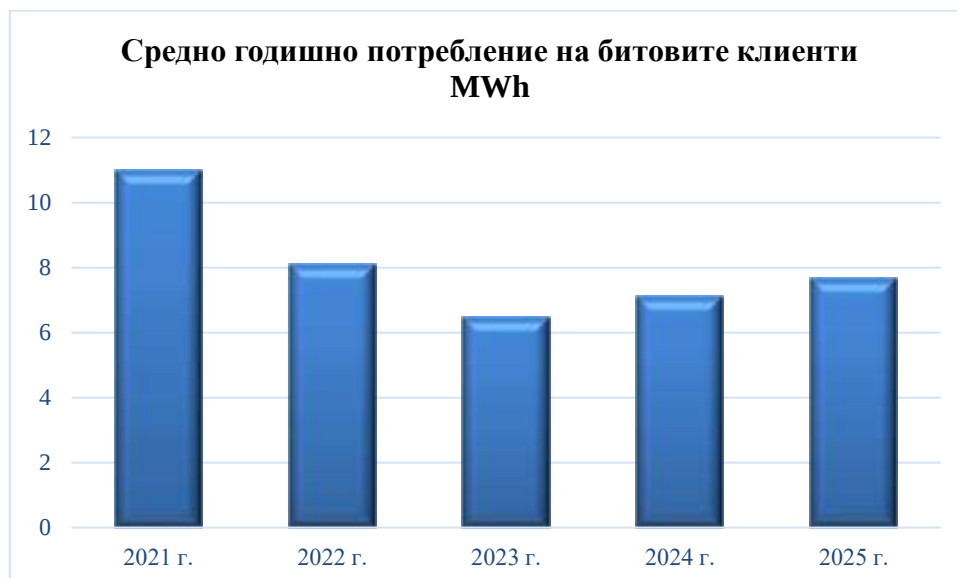
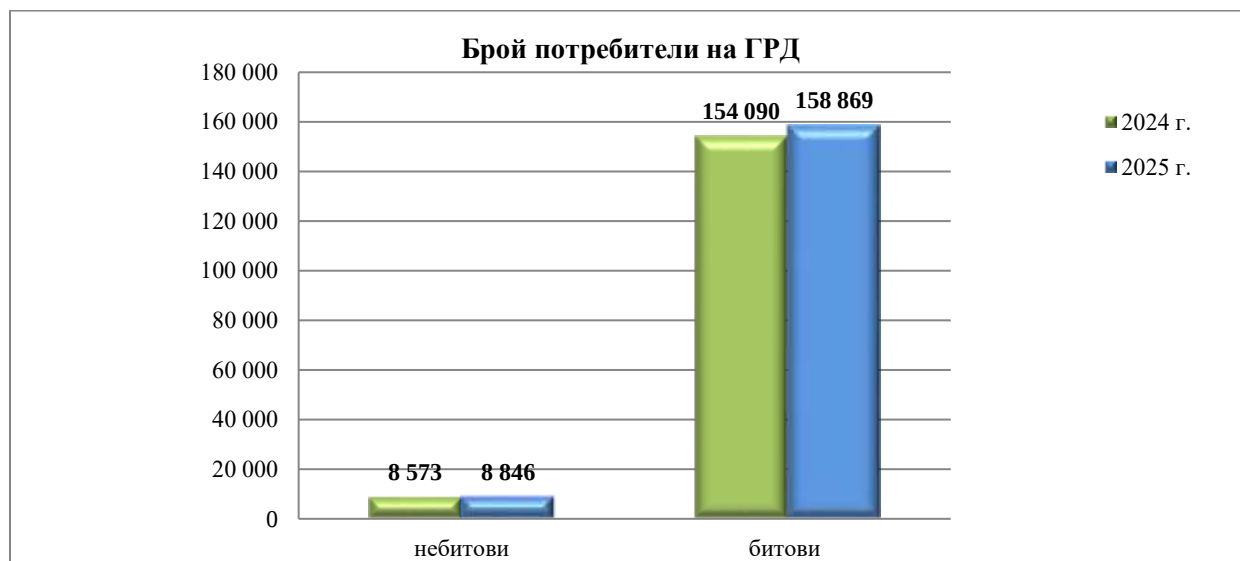
В края на 2025 г. на територията на Р България 25 газоразпределителни дружества (ГРД), лицензирани за дейностите „разпределение на природен газ“ и „снабдяване с природен газ от краен снабдител“, извършват дейност на 36 лицензионни територии, които обхващат 174 общини, представляващи 65% от всички общини в страната. Осем от дружествата осъществяват снабдяване с природен газ чрез доставка на съгъстен природен газ до клиенти на територията на общини, които нямат връзка с газопреносната мрежа.

Необходимата инфраструктура за разпределение на природен газ в страната е в процес на изграждане и присъединените битови клиенти към ГРМ са малко. `

Изградената мрежа от газоразпределителните дружества през 2025 г. е 35 110 м, а общата дължина на ГРМ в страната към края на 2025 г. е 5 768 544 м. Извършените инвестиции от газоразпределителните дружества през 2025 г. са в размер на 18 539 хил. лв.

Общият брой клиенти на газоразпределителните дружества към 31.12.2025 г. е 167 715, от които 8846 небитови клиенти (5,3%) и 158 869 битови клиенти (94,7%). Броят на клиентите е нараснал от 162 663 през 2024 г. на 167 715 през 2025 г., което е увеличение с 3%. Нарастването на небитовите клиенти е с 3,2%, а на битовите – с 3,1%.

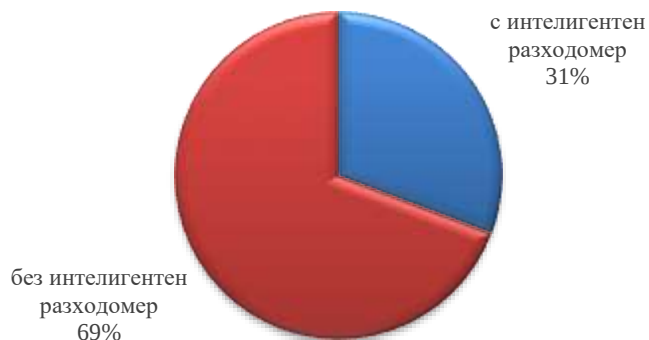
Сравнение на броя небитови и битови клиенти на лицензираните територии за 2024 г. и 2025 г. е представено на графиката по-долу:



На следващите графики са представени процентните съотношения на стопански и битови клиенти, на които потреблението на природен газ се отчита с интелигентни разходомери.



Стопански клиенти с интелигентни разходомери

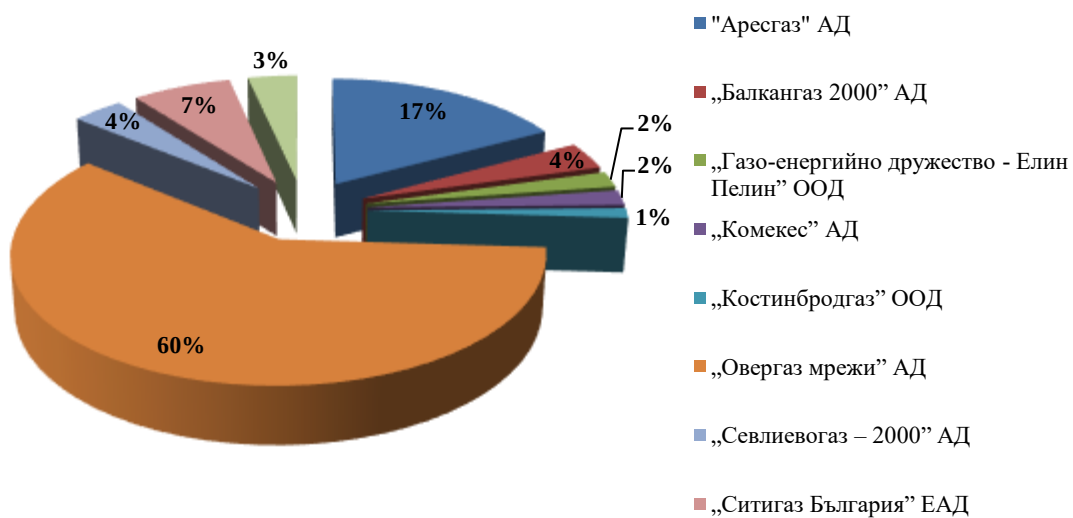


Битови клиенти с интелигентни разходомери



Разпределението на клиентите на природен газ по дружества е представено на диаграмата по-долу:

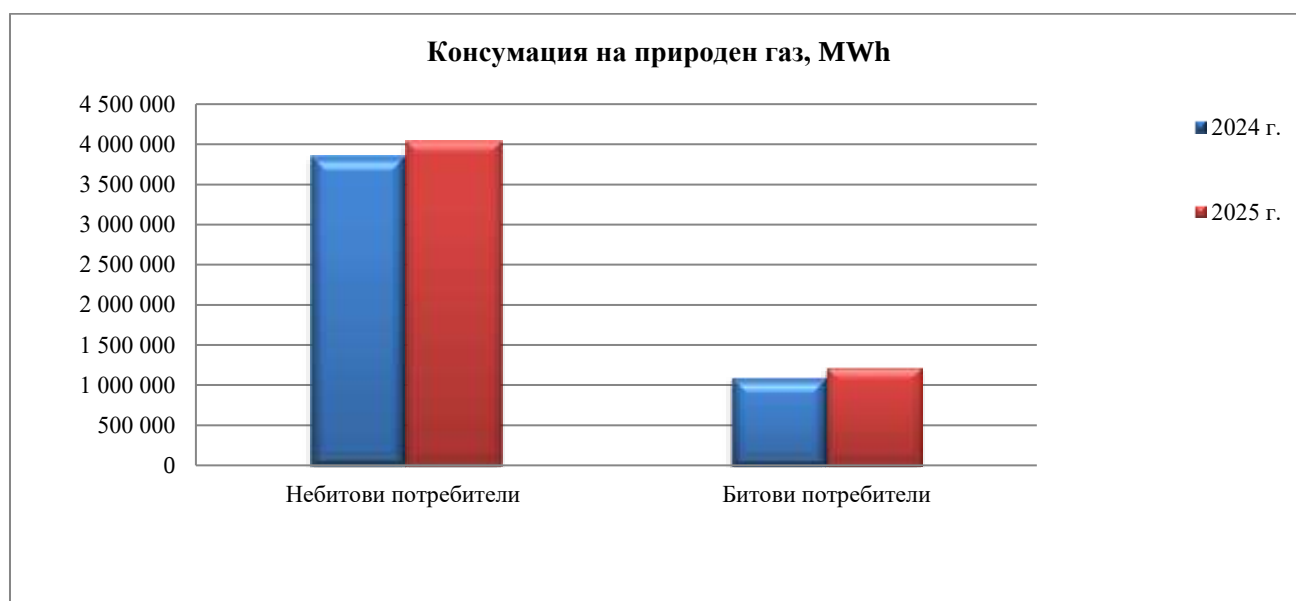
Разпределение на клиентите по дружества



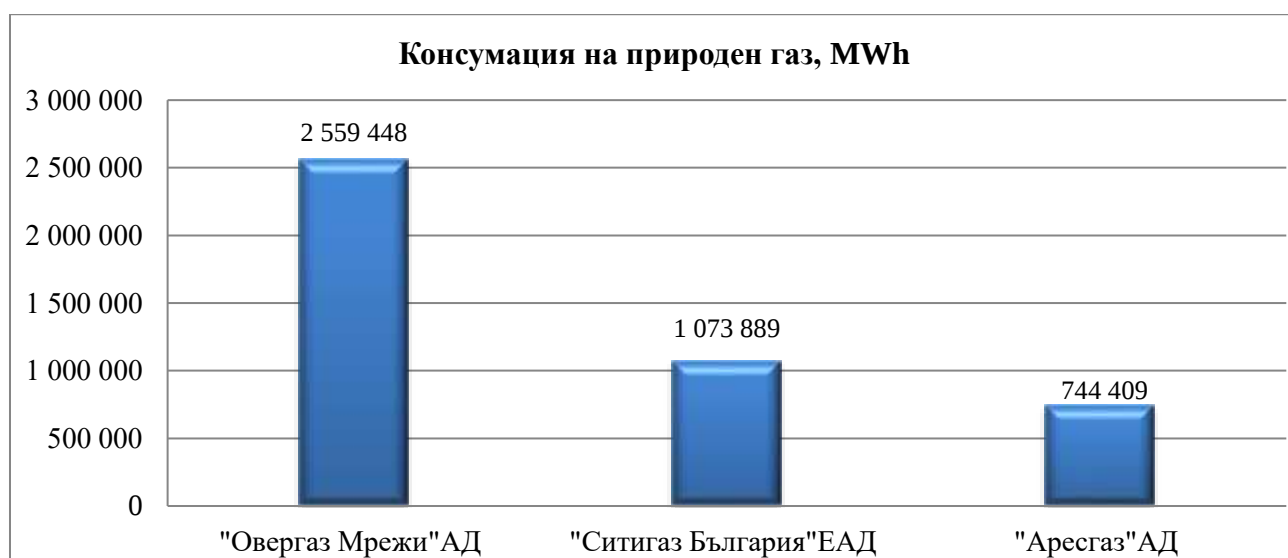
„Овергаз Мрежи“ АД обслужва най-голям брой клиенти – 100 411, което е 60% от всички клиенти на природен газ в страната, следвано от „Аресгаз“ АД със 17%, „Ситигаз България“ ЕАД със 7%, „Севлиевогаз – 2000“ АД и „Балкангаз 2000“ – с по 4%.

Общата консумация на природен газ от клиенти на газоразпределителните дружества през 2025 г. е 5 256 432 MWh, което е увеличение с 6,3% в сравнение с 2024 г., когато потреблението е било 4 946 768 MWh. Консумацията на природен газ на небитовите клиенти нараства от 3 850 658 MWh за 2024 г. на 4 036 585 MWh за 2025 г., а консумацията на битовите клиенти нараства от 1 096 110 MWh за 2024 г. на 1 219 847 MWh за 2025 г.

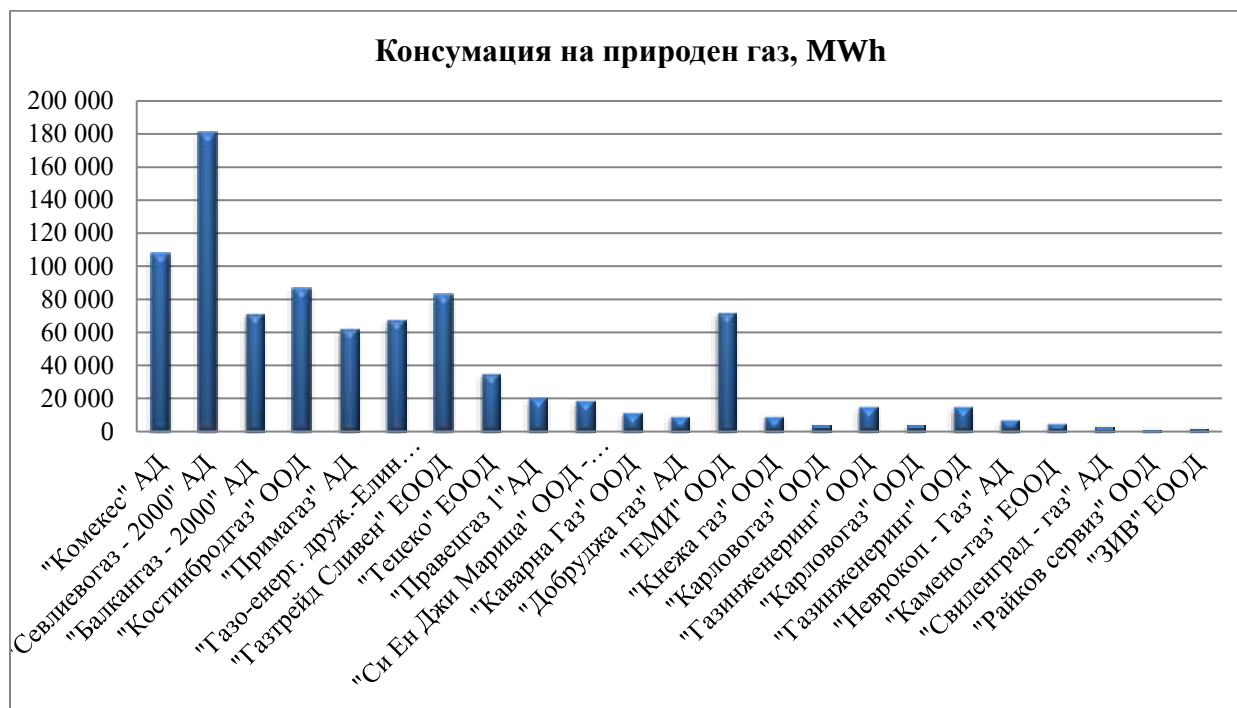
Делът на консумацията на небитовите клиенти от общата консумация за 2025 г. е 77%, а делът на консумацията на битовите клиенти е 23%.



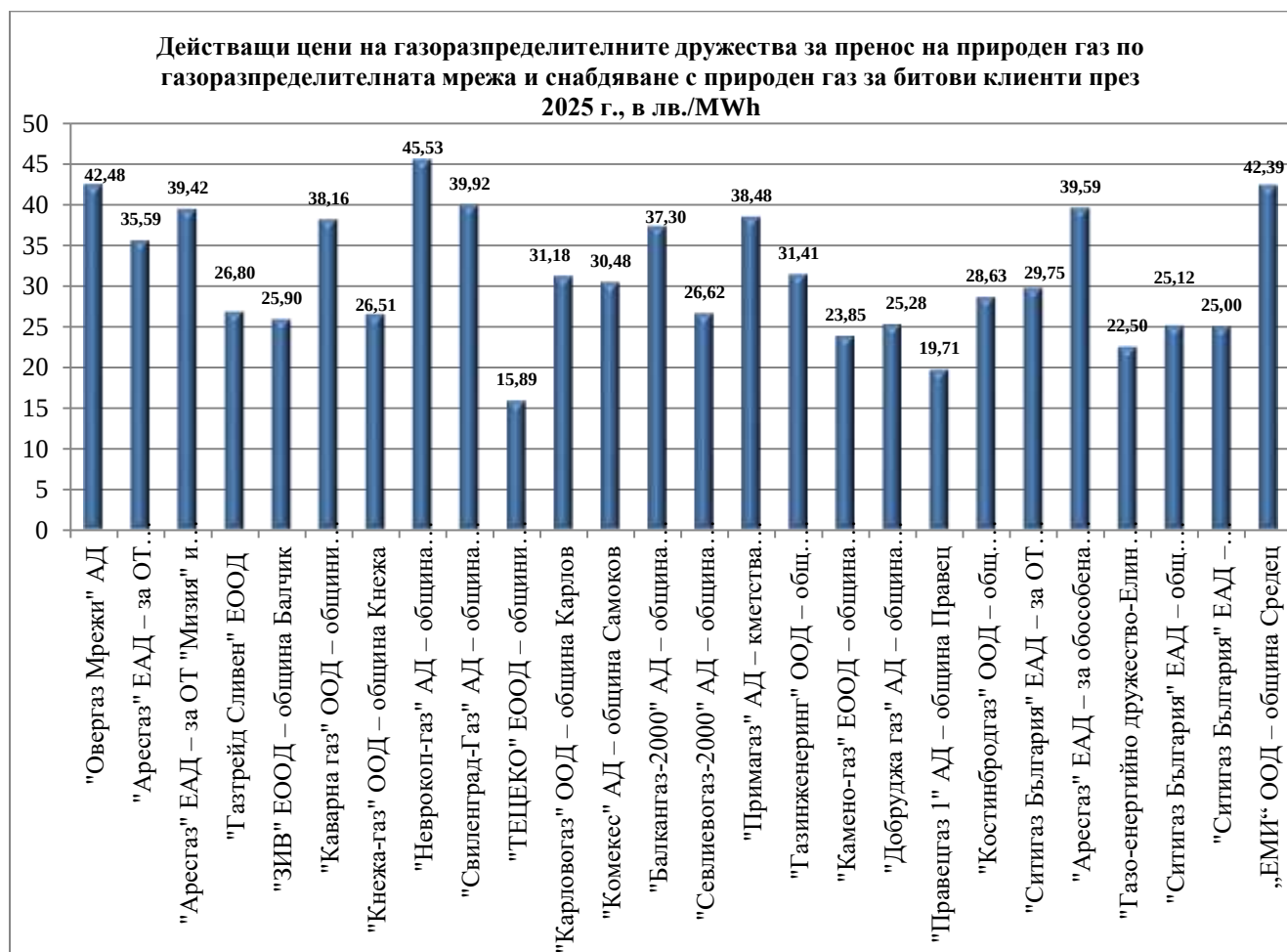
Клиентите на „Овергаз Мрежи“ АД, „Ситигаз България“ ЕАД и „Аресгаз“ АД са с най-голяма консумация на природен газ:



Консумацията на природен газ от клиентите на останалите дружества е представена на графиката:



Действащите цени за пренос и снабдяване с природен газ за битови клиенти през 2025 г. са представени на графиката:



Търговци на природен газ

От издадените лицензии за дейността „търговия с природен газ“ на общо 161 (сто шестдесет и едно) дружества към 31.12.2025 г. сделки с природен газ са извършили 83 дружества. Търговците на природен газ, които са съхранявали количества природен газ в ПГХ „Чирен“, са 11 дружества.



Търговците на природен газ през 2025 г. са закупили в Р България 65 577 659 MWh природен газ, в т.ч.: 42 039 668 MWh на организиран борсов пазар и 23 537 991 MWh извън организиран борсов пазар. Закупените количества природен газ извън Р България и продадени на територията на страната през 2025 г. са 31 100 199 MWh.

Продадените количества природен газ в Р България са 67 592 396 MWh, в т.ч.: 40 918 692 MWh на организиран борсов пазар и 26 673 704 MWh извън организиран борсов пазар. През 2025 г. внесените количества природен газ в Р България са 61 903 449 MWh, а изнесените от страната са 49 917 535 MWh. Данните са отразени на графиката:





През 2025 г. продадените количества природен газ на крайни клиенти се увеличават до 8 280 097 MWh.



Наличните към 01.01.2025 г. количества природен газ, съхранявани в ПГХ „Чирен“ от търговци на природен газ, са в размер на 1 508 545 MWh, като добитите количества са 2 780 652 MWh, а нагнетените 3 257 574 MWh, съответно, наличността към 31.12.2025 г. е 1 985 928 MWh природен газ.

Организиран борсов пазар на природен газ

Платформа за търговия на „Газов Хъб Балкан“ ЕАД:

Към 31.12.2025 г. броят на регистрираните членове на „Газов Хъб Балкан“ ЕАД е 126, спрямо 110 към 01.01.2025 г., което представлява увеличение с приблизително 15%. От тях приблизително 43% са международни компании с опит в търговията с природен газ на европейските пазари, а около 54% са местни търговци на природен газ, сред които са и големи индустриални консуматори на природен газ в страната. Клиринговата търговия на „Газов Хъб Балкан“ ЕАД стартира на 15.07.2025 г., като към 01.01.2026 г. на клиринговия спот сегмент участват 63 компании, или приблизително 50% от всички членове на ГХБ ЕАД. Въвеждането на услуги по клиринг и сетълмент осигури по-високо ниво на сигурност и прозрачност на пазара и намали двустранния кредитен риск между търговските участници, като създаде условия за по-предвидима търговия и оптимизиране на пазарните операции.

През 2025 г. на платформата за търговия с природен газ на „Газов Хъб Балкан“ ЕАД на отделните сегменти са сключени общо 47 206 броя сделки, спрямо 29 886 през 2024 г., което представлява увеличение с приблизително 58%. Изтъргувани през 2025 г. са общо 35 731 718 MWh природен газ, спрямо 42 283 695 MWh през 2024 г., което представлява намаление с приблизително 15%. Нарастването на броя сделки при едновременно намаление на общия изтъргуван обем показва по-висока интензивност на търговията и реализиране на по-малки по обем сделки, което е характерно за по-активна и диверсифицирана пазарна среда.

Краткосрочен сегмент

През 2025 г. в краткосрочния сегмент са сключени общо 46 638 сделки, спрямо 28 034 през 2024 г., което представлява увеличение с приблизително 66%. Изтъргуваните количества природен газ нарастват от 16 153 381 MWh през 2024 г. на 16 470 535 MWh

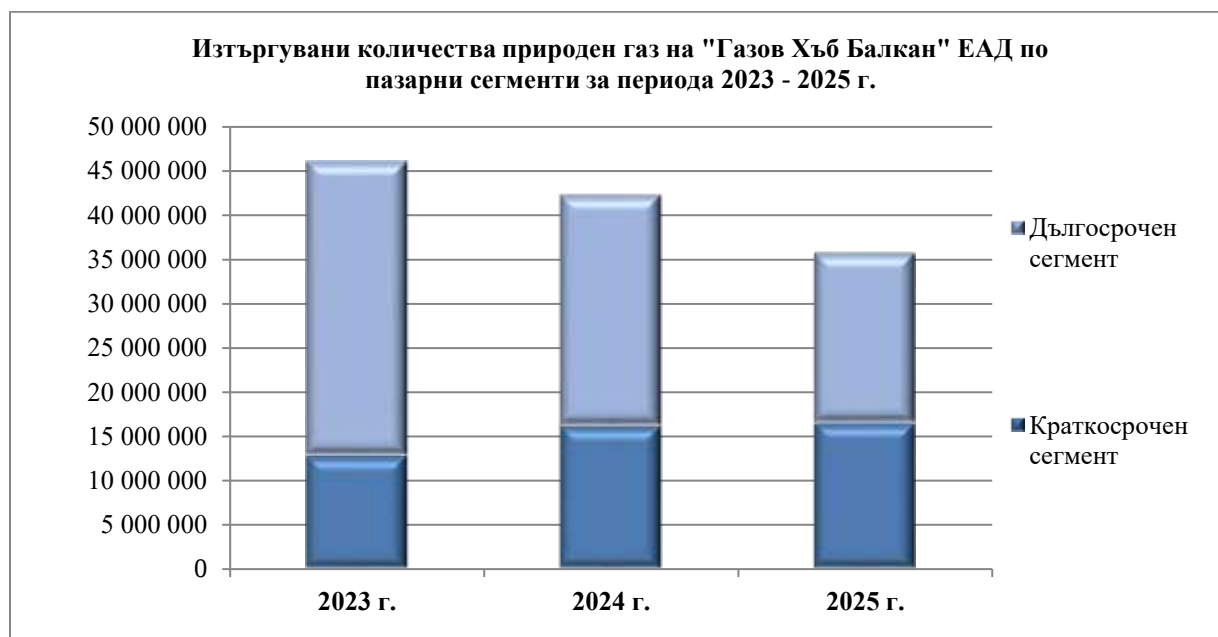


през 2025 г., което представлява увеличение с приблизително 2%. Средномесечният брой сделки през 2025 г. възлиза на 3887, спрямо 2336 през 2024 г., което потвърждава тенденцията към повишаване на търговската активност в сегмента.

Дългосрочен сегмент

През 2025 г. в дългосрочния сегмент са сключени общо 568 сделки, спрямо 1852 през 2024 г., което представлява намаление с приблизително 69%. Изтъргуваните количества природен газ намаляват от 26 130 314 MWh през 2024 г. на 19 261 183 MWh през 2025 г., което представлява намаление с приблизително 26%. Средномесечният брой сделки през 2025 г. възлиза на 47, спрямо 154 през предходната година.

Сравнение на изтъргуваните количества по пазарни сегменти на „Газов Хъб Балкан“ ЕАД за периода 2023 – 2025 г.:



Сегмент „Администриране на двустранни договори“

В този сегмент се предлага регистриране на сключени двустранни дългосрочни договори (седмични, месечни, ВоМ, тримесечни, сезонни, годишни) в модул „Сделки“.

Електронната система Trauport позволява и провеждане на търгове на екран съгласно предвидените процедури в Правилата за работа на организиран борсов пазар на „Газов Хъб Балкан“ ЕАД. През 2025 г. „Булгартрансгаз“ ЕАД е провело общо 7 аукциона за закупуване на природен газ за технологични нужди чрез платформата на „Газов Хъб Балкан“ ЕАД.

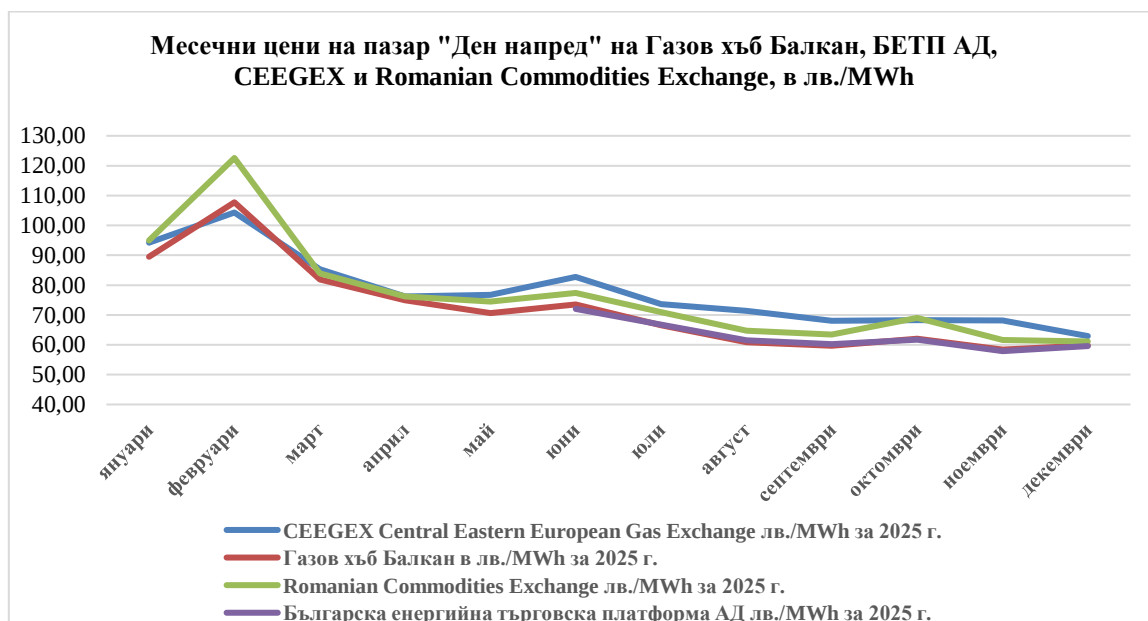
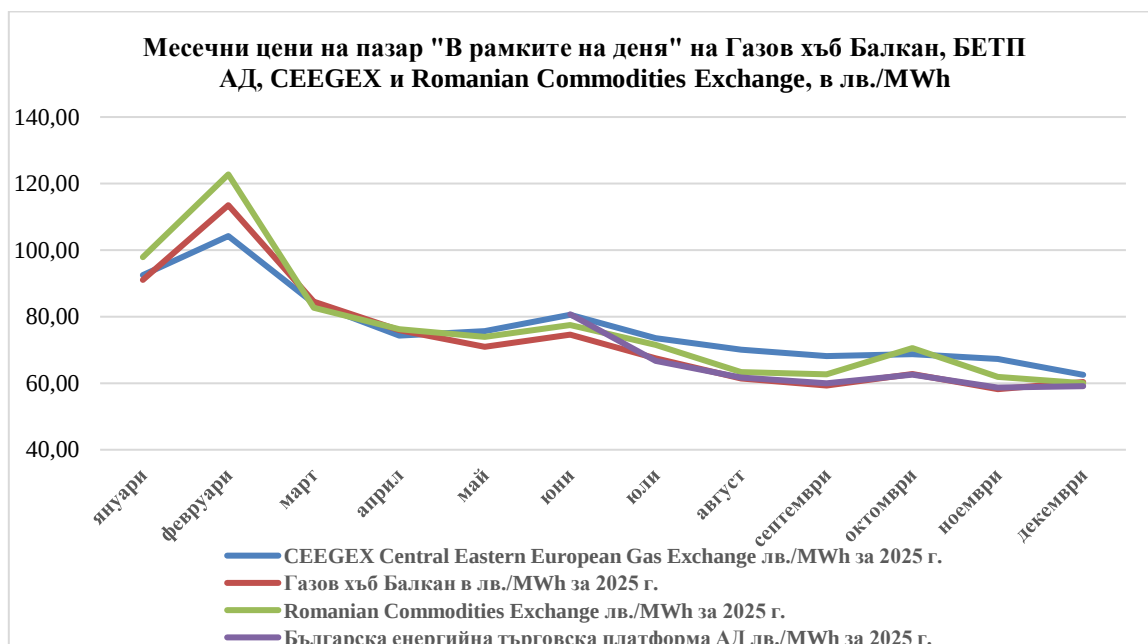
Сегмент „Брокерски услуги“

В този сегмент се предлагат продукти и услуги за крайни клиенти – консуматори на природен газ и крайни снабдители, пряко присъединени към газопреносната система, които нямат достъп до газопреносните мрежи и до ВТТ, но желаят да закупуват природен газ на изходни точки от регистрирани членове на „Газов Хъб Балкан“ ЕАД за свои собствени нужди. В този случай, крайният клиент/крайният снабдител има статут на non-trading user, не заплаща такси за членство и за трансакции. Non-trading user получава право да използва брокерските услуги на „Газов Хъб Балкан“ ЕАД чрез подписване на споразумение за ползване на брокерски услуги, като получава специални права за достъп до специализирана секция на интернет страницата на „Газов Хъб Балкан“ ЕАД.

Сравнение на цените на природния газ на пазарен сегмент „В рамките на деня“ и



„Ден напред“ на „Газов Хъб Балкан“ ЕАД, „Българска енергийна търговска платформа“ АД и на съседни борси:



Платформа за търговия на „Българска енергийна търговска платформа“ АД:

Към 31.12.2025 г. броят на регистрираните членове на „Българска енергийна търговска платформа“ АД (БЕТП АД) е 37, спрямо 10 към 31.12.2024 г., което представлява увеличение с приблизително 270%. Клиринговата търговия на „Българска енергийна търговска платформа“ АД стартира на 01.08.2025 г., като към 31.12.2025 г. клирингови членове са 26, или приблизително 70% от всички членове на БЕТП АД. Въвеждането на клирингови услуги и сетълмент на сключените сделки допринася за повишаване сигурността и за по-ефективно управление на рисковете между участниците на пазара на БЕТП АД.

През 2025 г. на платформата за търговия с природен газ на „Българска енергийна търговска платформа“ АД на отделните сегменти са сключени общо 2214 сделки, спрямо



2 през 2024 г., като изтъргуваните количества природен газ възлизат на 1 007 449 MWh спрямо 157 440 MWh през 2024 г. Търговската активност, реализирана основно през второто полугодие на 2025 г., е концентрирана в краткосрочния сегмент, в рамките на който се търгуват стандартизирани продукти и се регистрират двустранно договорени сделки, като в този сегмент са реализирани 2212 сделки с общ обем 1 007 435 MWh, при сключени в дългосрочния сегмент 2 сделки с общ обем 14 MWh.

7. ТРАНСГРАНИЧНИ ВЪПРОСИ

С Решение № ТК – 1 от 06.02.2025 г. КЕВР прие Съвместно решение с Регулаторния орган за енергия, отпадъци и вода на Р Гърция относно годишните търгове за капацитет, които ще се провеждат от „Ай Си Джи Би“ АД в съответствие с тържния календар на Европейската мрежа на операторите на преносни системи за газ през газова 2024/2025 г., като беше одобрен „Подход за участие в годишните търгове за капацитет съгласно тържния календар, публикуван от Европейската мрежа на операторите на преносни системи за газ ЕМОПС“ (Подход). Подходът включва четири предложения, както следва: предлагането на неосвободения капацитет като „конкуриращи се капацитети“ в точката на междусистемно свързване на газопровода IGB с Трансадриатическия газопровод (ТАР) и точката на междусистемно свързване с газопреносната мрежа на националния системен газопреносен оператор на Р Гърция DESFA; предлагането на годишен прекъсваем капацитет в обратна посока на точката на междусистемно свързване с „Булгартрансгаз“ ЕАД и на точката на междусистемно свързване с ТАР за 1 газова година; предлагане на неосвободения твърд капацитет в права посока на точката на междусистемно свързване с ТАР като негрупиран на годишните търгове и на всички краткосрочни търгове за капацитет (тримесечни, месечни, дневни) на точката на междусистемно свързване с ТАР, както и одобрение относно процентното заделяне на капацитет спрямо техническия съгласно Регламент (ЕС) 2017/459.

С Решение № ТК – 2 от 02.07.2025 г. КЕВР прие Съвместно решение с Регулаторния орган за енергия, отпадъци и вода на Р Гърция относно търговете за капацитет, които ще се провеждат от „Ай Си Джи Би“ АД в съответствие с тържния календар на Европейската мрежа на операторите на преносни системи за газ за газова година 2025/2026 и следващите, като беше одобрено дружеството да предлага неосвободения непрекъсваем капацитет в права посока на точката на междусистемно свързване IP ТАР/IGB (21Z000000000472E Komotini KOMOTINI-TAR-IGB) като негрупиран на всички бъдещи годишни търгове за капацитет, считано от търга през м. юли 2025 г., както и на всички търгове за капацитетен продукт в рамките на деня, след като „Ай Си Джи Би“ АД започне да предлага капацитетен продукт в рамките на деня на точката на междусистемно свързване с Трансадриатическия газопровод (ТАР), освен ако регулаторните органи не решат друго или настъпят обстоятелства, налагащи преоценка.

Предвид това, както останалите регулаторните органи на посочените държави, с Решение № ТК – 3 от 24.10.2025 г. КЕВР одобри специален капацитетен продукт „Маршрут 1“, който „Булгартрансгаз“ ЕАД, съвместно с операторите на газопреносни мрежи на Р Гърция – DESFA SA, Р Румъния – Transgaz SA, Р Молдова – VestMoldTransgaz SRS и Р Украйна – Gas TSO of Ukraine, да предлага на тържната платформа Regional Booking Platform.

С Решение № ТК – 3 от 24.10.2025 г. КЕВР одобри предлагането на специален капацитетен продукт „Маршрут 1“, който „Булгартрансгаз“ ЕАД, съвместно с операторите на газопреносни мрежи на Р Гърция – DESFA SA, Р Румъния – Transgaz SA, Р Молдова – VestMoldTransgaz SRS и Р Украйна – Gas TSO of Ukraine, да предлага на

тръжната платформа Regional Booking Platform. Специалният капацитетен продукт „Маршрут 1“ е одобрен и от регулаторите на посочените държави. Одобрението на специален капацитетен продукт „Маршрут 1“ е въз основа на отправено съвместно предложение от операторите на газопреносни мрежи на Р България – „Булгартрансгаз“ ЕАД, Р Гърция – DESFA SA, Р Румъния – Transgaz SA, Р Молдова – VestMoldTransgaz SRS и Р Украйна – Gas TSO of Ukraine до регулаторните органи съвместно да одобрят предоставяне на специален капацитетен продукт „Маршрут 1“, с цел ефективно покриване на нуждите на Р Украйна от природен газ предвид предстоящата зима. Операторите на газопреносни мрежи са обосновавали искането си, като са посочили, че в съответствие с Плана на Европейската комисия REPowerEU за постепенно премахване на вноса на руски изкопаеми горива, тяхното сътрудничество и координирани действия са насочени към създаване на условия и улесняване на процеса за постепенно спиране на руския газ, осигуряване на реални възможности за доставка на природен газ за Р Украйна с цел задоволяване на неотложните нужди на страната от внос и запълване на газови хранилища преди началото на зимния сезон.



Председателят на КЕВР Пламен Младеновски участва в инспекцията на напредъка по изграждане на Вертикалния газов коридор

С Решение № ТК – 4 от 19.12.2025 г. КЕВР одобри специални капацитетни продукти „Маршрут 2“ и „Маршрут 3“, които „Булгартрансгаз“ ЕАД, съответно „Ай Си Джи Би“ АД, съвместно с операторите на газопреносни мрежи на Р Гърция – DESFA SA, Р Румъния – Transgaz SA, Р Молдова – VestMoldTransgaz SRS и Р Украйна – Gas TSO of Ukraine, да предлагат на тръжната платформа Regional Booking Platform. Специалните капацитетни продукти „Маршрут 2“ и „Маршрут 3“ са одобрени и от регулаторите на посочените държави. Одобрението на специални капацитетни продукти „Маршрут 2“ и „Маршрут 3“ е въз основа на отправено съвместно предложение от операторите на газопреносни мрежи на Р България – „Булгартрансгаз“ ЕАД, Р Гърция – DESFA SA, Р Румъния – Transgaz SA, Р Молдова – VestMoldTransgaz SRS, Р Украйна – Gas TSO of Ukraine и оператора на междусистемния газопровод Р Гърция – Р България – „Ай Си Джи Би“ АД до регулаторните органи съвместно да одобрят предоставяне на специални капацитетни продукти „Маршрут 2“ и „Маршрут 3“ от тези оператори, с цел ефективно покриване на нуждите на Р Украйна от природен газ.

8. ДРУГИ РЕШЕНИЯ НА КЕВР

Съгласно чл. 21, ал. 3, т. 8 от ЗЕ Комисията одобрява Десетгодишен план за



развитие на преносната мрежа, наблюдава и контролира изпълнението му при условията и по реда на НЛДЕ. Операторът на газопреносна мрежа разработва, консултира с всички заинтересовани страни и предоставя на Комисията ежегодно до 30 април Десетгодишен план за развитие на газопреносната мрежа. Приоритетните дейности за развитието на инфраструктурата в Десетгодишния план на „Булгартрансгаз“ ЕАД за периода 2025 – 2034 г. са насочени към поддържане на технически изправна, надеждна и ефективна основна и спомагателна газова инфраструктура; развитие, рехабилитация и разширение на газовата инфраструктура; подобряване на междусистемната свързаност; увеличаване на капацитетите за пренос, съхранение, добив и нагнетяване на природен газ; адаптиране на съществуващата газопреносна инфраструктура за работа с водород до 10% и изграждане на нова инфраструктура за пренос на чист водород. В изпълнение на правомощието си с Решение № ДПРМ-1 от 27.08.2025 г. КЕВР одобри Десетгодишен план за развитие на мрежите на „Булгартрансгаз“ ЕАД за периода 2025 – 2034 г.

Съгласно разпоредбите на чл. 81д и 81е от ЗЕ, КЕВР се произнася относно: избор и освобождаване на член на Управителния и Надзорния съвет на независимия преносен оператор, когато при избор възникнат съмнения относно неговата професионална независимост, съответно при предсрочно освобождаване на член на Управителния и Надзорния съвет на независимия преносен оператор, когато съществуват съмнения относно основанията за това предсрочно освобождаване. В тази връзка КЕВР прие следните решения:

С решение по Протокол № 21 от 23.01.2025 г., по т. 1, КЕВР се произнесе относно решение на Надзорния съвет на „Булгартрансгаз“ ЕАД по Протокол НС № 4 от 17.01.2025 г., по т. 1.1., с което е избран член на Управителния съвет на „Булгартрансгаз“ ЕАД.

С решение по Протокол № 109 от 08.04.2025 г., по т. 5, КЕВР се произнесе относно решения на Надзорния съвет на „Булгартрансгаз“ ЕАД по Протокол НС № 17 от 18.03.2025 г., по т. 1.4. и 1.5. относно освобождаване и избор на член на Управителния съвет на „Булгартрансгаз“ ЕАД.

С решение по Протокол № 85 от 18.03.2025 г., по т. 3, КЕВР се произнесе относно решения на Съвета на директорите на „Български енергиен холдинг“ ЕАД по Протокол № 12-2025 от 20.02.2025 г., по т. I.8.1 и по т. I.8.2 относно освобождаване и избор на член на Надзорния съвет на „Булгартрансгаз“ ЕАД.

С решение по Протокол № 169 от 10.06.2025 г., по т. 3, КЕВР се произнесе относно решение на Съвета на директорите на „Български енергиен холдинг“ ЕАД по Протокол № 35-2025 от 15.05.2025 г., по т. I.5.2.2., с което е избран член на Надзорния съвет на „Булгартрансгаз“ ЕАД.

С решение по Протокол № 338 от 02.12.2025 г., по т. 4, КЕВР се произнесе относно решение на Съвета на директорите на „Български енергиен холдинг“ ЕАД по Протокол № 74-2025 от 21.11.2025 г., по т. 1.1., с което е освободен член на Надзорния съвет на „Булгартрансгаз“ ЕАД.

С решение по Протокол № 357 от 17.12.2025 г., по т. 11, КЕВР се произнесе относно решение на Съвета на директорите на „Български енергиен холдинг“ ЕАД по Протокол № 77-2025 от 04.12.2025 г., по т. I.4.1., с което е избран член на Надзорния съвет на „Булгартрансгаз“ ЕАД.

С решение по Протокол № 322 от 19.11.2025 г., по т. 9, КЕВР прие Съвместно решение с Регулаторния орган за енергия, отпадъци и вода на Р Гърция относно уведомление за освобождаване и избор на членове на Управителния съвет на „Ай Си Джи Би“ АД, с което националните регулаторни органи на Р България и Р Гърция се произнесоха по отношение на решения на Общото събрание на акционерите на „Ай Си Джи Би“ АД по Протокол от 17.10.2025 г. за освобождаване и избор на членове на



Надзорния съвет на дружеството.

С решение по Протокол № 361 от 19.12.2025 г., по т. 1, КЕВР прие Съвместно решение с Регулаторния орган за енергия, отпадъци и вода на Р Гърция относно уведомление за освобождаване и избор на членове на Управителния съвет на „Ай Си Джи Би“ АД, с което националните регулаторни органи на Р България и Р Гърция се произнесоха по отношение на решение на Надзорния съвет на „Ай Си Джи Би“ АД по Протокол № 39 от 28.11.2025 г., по т. 1 на независимия преносен оператор за освобождаване и избор на членове на Управителния съвет на дружеството.

9. ПРОЦЕСУАЛНО ПРЕДСТАВИТЕЛСТВО

В сектор „Природен газ“ за 2025 г. по жалби срещу актове на КЕВР и на нейния председател са образувани 41 съдебни дела, от които 3 дела срещу решения на КЕВР, приети по жалби срещу лицензианти, 2 дела по Закона за отговорността на държавата и общините за вреди, 20 дела срещу решения на Комисията за утвърждаване на цени на природния газ, 2 дела срещу нормативни актове, 2 дела срещу решения на КЕВР за издаване на лицензии, 2 дела по Закона за достъп до обществената информация, 3 дела срещу актове на КЕВР за установяване на публични държавни вземания, както и 7 дела срещу издадени от председателя на КЕВР наказателни постановления. От тези съдебни дела 19 съдебни производства са висящи, а 22 са приключили с влязъл в сила съдебен акт. От приключилите дела в полза на КЕВР са решени 16 или 73%.

ГЛАВА ТРЕТА

МОНИТОРИНГ И КОНТРОЛ ПО ИЗПЪЛНЕНИЕ НА РЕГЛАМЕНТ (ЕС) № 1227/2011 НА ЕВРОПЕЙСКИЯ ПАРЛАМЕНТ И НА СЪВЕТА ОТ 25 ОКТОМВРИ 2011 Г. ОТНОСНО ИНТЕГРИТЕТА И ПРОЗРАЧНОСТТА НА ПАЗАРА ЗА ТЪРГОВИЯ НА ЕДРО С ЕНЕРГИЯ

1. ПРИЛАГАНЕ НА РЕГЛАМЕНТ (ЕС) № 1227/2011

С либерализацията на енергийния пазар в България, изпълнението на Регламент (ЕС) № 1227/2011 на Европейския парламент и на Съвета от 25 октомври 2011 г. относно интегритета и прозрачността на пазара за търговия на едро с енергия (REMIT, Регламента) се прилага от КЕВР. Дейността в това направление се извършва от обособена в началото на 2020 г. дирекция в енергийния регулатор. Основните ѝ функции са да наблюдава изпълнението на изискванията на REMIT, да следи пазара за нарушения и да предлага на Комисията санкции за установени нарушения на Регламента. Прилагането му е уредено в националното законодателство чрез Глава седма „а“ от ЗЕ.

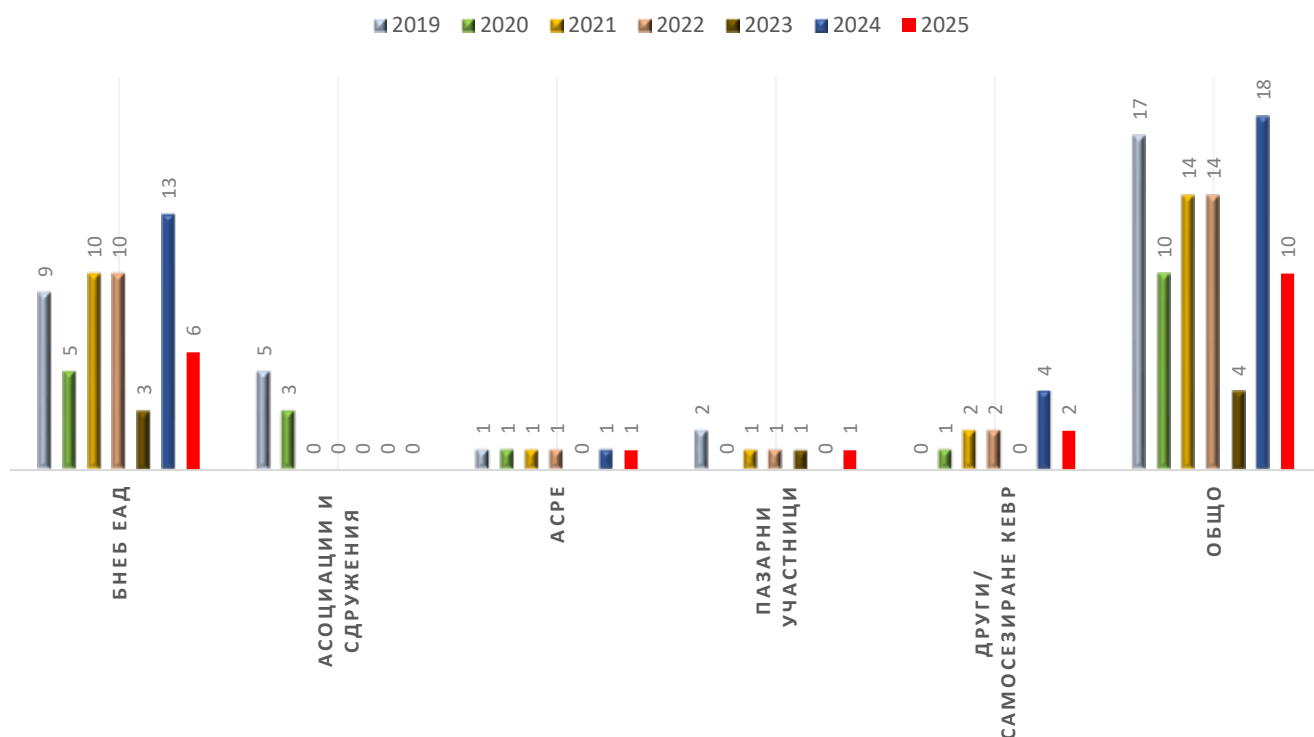
Развитието на борсовата търговия в първоначалния ѝ етап е свързано с повишаване на ликвидността и увеличаване на броя на пазарните участници, основно търговци, като паралелно с това се формират предпоставки за пазарни манипулации, мотивирани от финансови интереси. Организираните борсови пазари имат задължение да уведомят незабавно Комисията, когато е налице подозрение, че всяко нареждане за търговия и/или сделка с енергийни продукти на едро, са в нарушение на REMIT, без значение дали манипулацията или опитът за манипулация е извършен на поддържана от тях търговска платформа или извън организиран борсов пазар.

Сигнали за нередности на пазара с енергия на едро до Комисията могат да подават и от Агенция за сътрудничество между регулаторите на енергия (АСРЕ), както и пазарни участници. Практиката до момента показва, че АСРЕ сезира националните регулатори, когато е налице предположение за пазарна манипулация чрез трансгранични сделки с енергия, основно на свързани пазари. В такива случаи АСРЕ е водеща страна в разследването. Комисията също има право да се самосезира и да започне разследване, ако има подозрение, че един или повече пазарни участници нарушават разпоредбите на REMIT.

2. ПОЛУЧЕНИ СИГНАЛИ И ОБРАЗУВАНИ ПРОИЗВОДСТВА ЗА УСТАНОВЯВАНЕ НА НАРУШЕНИЯ НА РЕГЛАМЕНТ 1227/2011

От началото на 2019 до края на 2025 г. в КЕВР са постъпили 87 сигнала за предполагаеми нарушения по REMIT, като 10 от тях са от последната календарна година.

Статистика на получените сигнали за предполагаемо нарушение по REMIT (2019 г. – 2025 г.)



Диаграмата по-горе показва, че преобладаващата част от сигналите са от „Българска независима енергийна борса“ (БНЕБ) ЕАД, което може да се обясни с високата ѝ ликвидност и търговска активност, както и с утвърдени вътрешни механизми за мониторинг и откриване на подозрителни пазарни поведения в сравнение с останалите платформи за търговия с енергия на едро. В качеството си на участници на пазара на едро с енергия операторите на преносни системи имат задължение да наблюдават пазара и при наличие на обосновано подозрение за нередности да уведомяват регулатора.

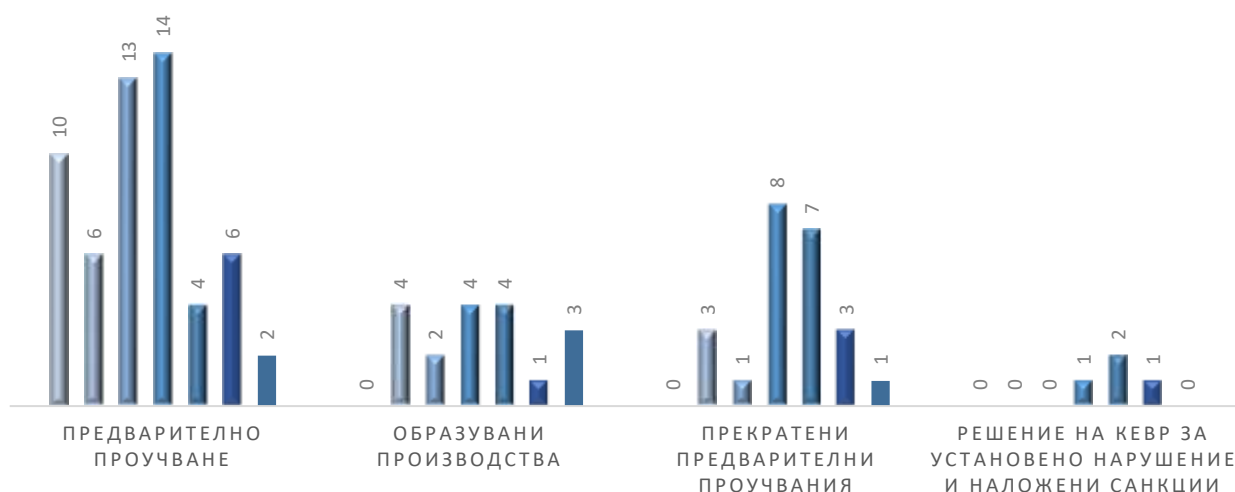
В периода 2019-2025 г. са извършени 55 предварителни проучвания, като две от тях са осъществени през 2025 г. По 23 от тях не са установени нарушения. При образуване 18 производства за установяване на нарушения за същия период, 14 са прекратени с решения на Комисията поради липсата на потвърждение на данните за манипулация от предварителните проучвания. По 5 от постъпилите сигнали продължава работата по предварителното проучване.

Образуваните предварителни проучвания са по-малко от броя на постъпилите доклади и сигнали, тъй като за едни и същи подозрителни сделки са постъпили по няколко сигнала от различни податели. Също така 9 от сигналите, подадени от БНЕБ, са за последващ период на едно и също предполагаемо нарушение за пазарна манипулация или опит за манипулация, извършено от едни и същи пазарни участници по идентичен способ. Със заповед на председателя на Комисията те са обединени в едно предварително проучване.

Към края на 2025 г. КЕВР оказва съдействие на АСРЕ по 2 случая на предварителни проучвания за установяване на манипулации на пазара с енергия на едро чрез трансгранични сделки. При тях водеща страна в разследването са регулаторите от страните, на чиито пазари е била извършена манипулацията.

Статистика на предварителните проучвания и образуваните производства за установяване на нарушение на чл. 3 и чл. 5 и решения за наложени санкции

■ 2019 ■ 2020 ■ 2021 ■ 2022 ■ 2023 ■ 2024 ■ 2025



Съотношението между броя на проведените предварителни проучвания и образуваните производства показва наличие на устойчив, но контролиран регулаторен риск на пазара за търговия с енергия на едро. Именно през 2025 г. ограниченият брой предварителни проучвания е индикация за повишена превенция на потенциални нарушения.

За всеки постъпил сигнал в КЕВР за предполагаемо нарушение по REMIT или в случаи на самосезиране, председателят на Комисията определя със своя заповед длъжностни лица, които извършват предварително проучване. Резултатите от него се отразяват в писмен доклад до Комисията. Ако те покажат, че сигналът е основателен, със свое решение Комисията образува производство за установяване на нарушение. В хода на образуваното производство длъжностните лица събират допълнителни доказателства, въз основа на които изготвят втори по-детайлен доклад до Комисията, която със свое решение продължава производството до налагане на санкция или го прекратява, ако в доклада е установено по безспорен начин, че не е налице нарушение по REMIT.

След изготвянето на окончателен доклад от длъжностните лица, при безспорно установено нарушение на пазара на едро, със свое решение в рамките на правомощията ѝ съгласно ЗЕ, Комисията налага имуществена санкция на участник на пазара за забранена търговия с вътрешна информация или за манипулиране на пазара на едро, респективно за опит за манипулация.

3. ПАЗАРНИ НАРУШЕНИЯ И НАЛОЖЕНИ САНКЦИИ

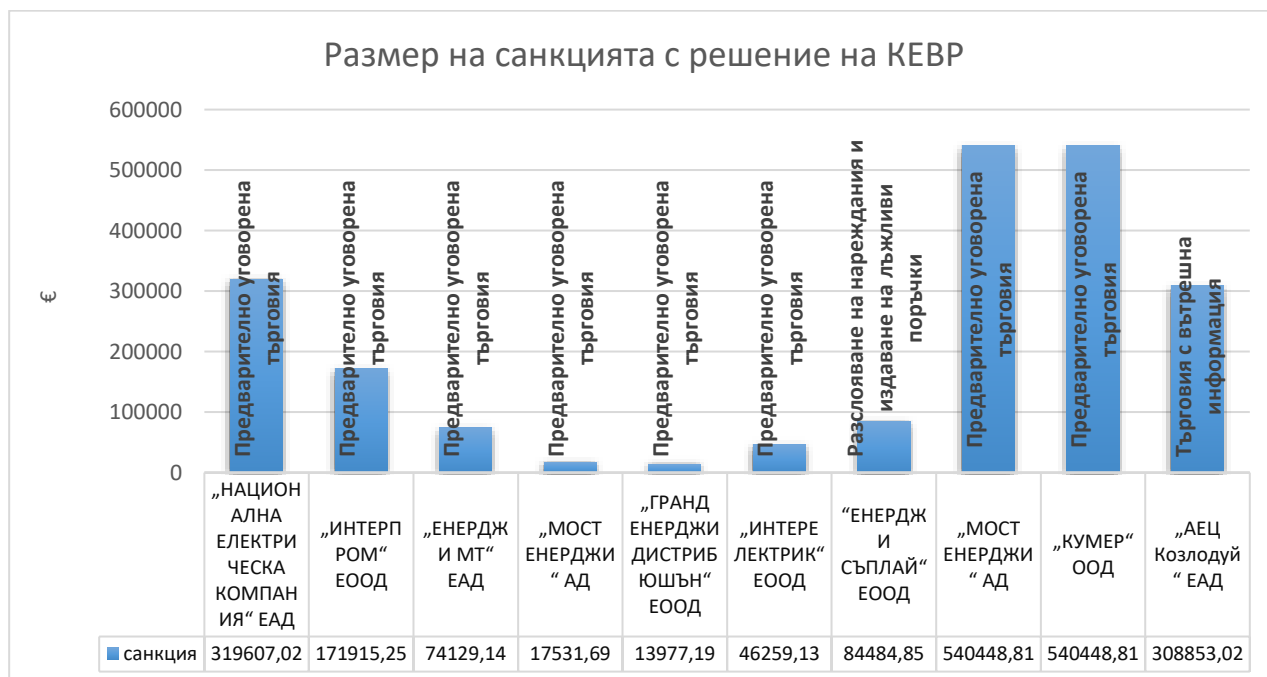
Със свои решения в периода 2022-2024 г. Комисията санкционира десет пазарни участника за нарушения по REMIT, извършени в периода 2019-2023 г. Общият размер на санкциите е 2 197 918,53 евро (4 298 755 лв.). Сред тях осем пазарни участника са санкционирани за манипулация на пазара за търговия с енергия на едро или за опит за

манипулация по смисъла на REMIT, един от които два пъти. Седем от тях са прибягвали до квалифицираната от ACPE като пазарна манипулация практика **„предварително уговорена търговия“**. Характерно при нея е, че пазарни участници сключват договорености за продажба или за покупка на енергиен продукт на едро съгласувано, при положение че търговията на организиран борсов пазар е анонимна. По този начин пазарните участници са подали подвеждащ сигнал към останалите търговски участници относно цената на енергийния продукт.

Чрез използването на определената от ACPE като манипулативна практика **„разслояване на нареждания и издаване на лъжливи поръчки“** е санкционирано едно дружество. „Енерджи Съплай“ ЕООД е глобено с 84 484,85 евро (165 238 лв.) затова, че е издало множество фиктивни оферти за продажба, с което е постигнало краткосрочно намаление на цената на определени продукти в своя изгода. По този начин дружеството е подало фалшив сигнал към пазара, че цената ще продължи да пада и така е подтикнало други търговци да намалят цените на офертите си, впоследствие закупени от „Енерджи Съплай“ ЕООД и продадени на по-висока цена.

Един пазарен участник е санкциониран заради **забранена търговия с вътрешна информация** с 308 853,02 евро (604 064 лв.). „АЕЦ Козлодуй“ ЕАД не е обявило публично, навременно и ефективно по-ранното включване на блок №6 в електроенергийната система, като в същото време е търгувало с произведената енергия по време на по-ранния пуск на блока.

Всички пазарни участници, без един, обжалват наложените им санкции по съдебен ред.



Освен нарушенията, касаещи манипулации на пазара и търговия с вътрешна информация, пазарните участници имат задължението да оповестяват вътрешна информация, като посочат определена от ACPE платформа в Централизирания европейски регистър на участниците на пазара (CEREMP). Тяхно задължение е и да поддържат пълна и актуална информация в регистрационния си формуляр в CEREMP.

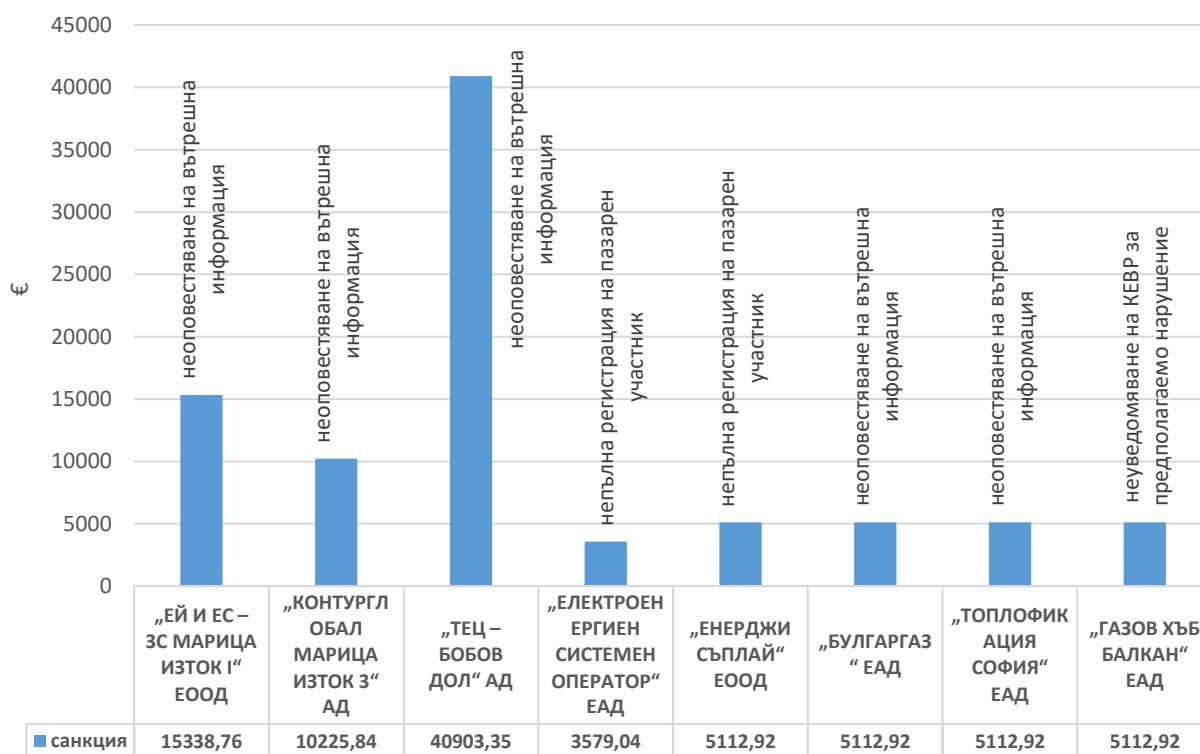
Липсата на своевременно **оповестяване на вътрешна информация** създава предпоставки за пазарни изкривявания и неравнопоставеност между участниците на пазара за търговия с енергия на едро. Поради това пазарните участници са задължени да

публикуват разполаганата от тях вътрешна информация на одобрени от АСРЕ платформи, което гарантира разпространението ѝ сред възможно най-широк кръг пазарни участници и осигурява равен достъп до информацията. Съгласно Регламента, за вътрешна информация се считат планираните и непланираните прекъсвания на производствения процес на електроенергия, измененията в капацитета за съхранение, потребление или пренос, както и настъпилите промени в търговската дейност.

В България одобрени от АСРЕ платформи за оповестяване на вътрешна информация са тези на БНЕБ ЕАД и „Газов Хъб Балкан“ ЕАД (ГХБ). Считано от м. май 2024 г. борсите, които поддържат такива платформи, са длъжни да уведомяват регулатора не само за случаи на пазарна манипулация, но и за неспазване на задължението за публикуване на вътрешна информация. В тази връзка най-много са установените нарушения през 2024 г. – общо 12 от три пазарни участника. През 2025 г. е наложена и първата санкция за непубликуване на вътрешна информация, отнасяща се за газовия пазар от страна на „Булгаргаз“ ЕАД. Санкция е наложена и на оператора на платформата ГХБ ЕАД затова, че не е докладвал на КЕВР за непубликуването на вътрешна информация от страна на „Булгаргаз“ ЕАД.

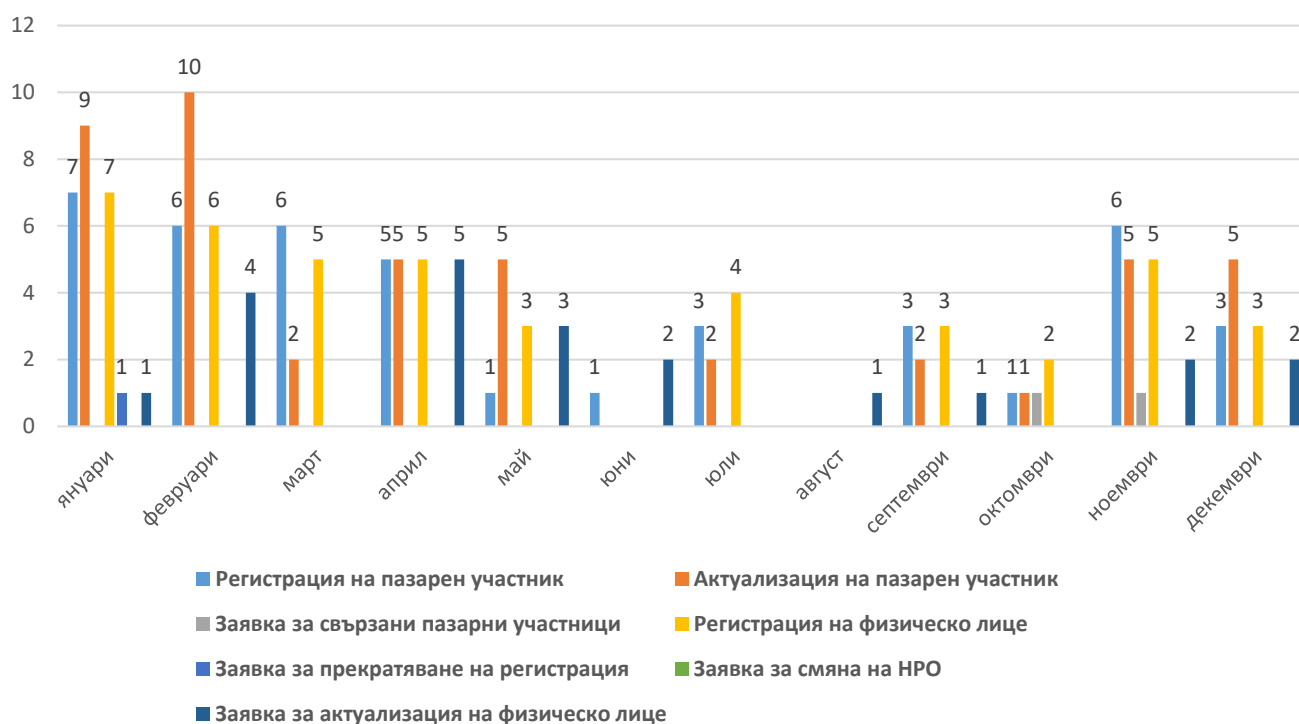
Поради неспазване на разпоредбата за пълна регистрация на пазарен участник в CEREMP, касаеща задължително посочване на платформа за публикуване на вътрешна информация, са наложени санкции на две дружества.

Размер на санкцията с наказателно постановление



Всички участници на пазара за търговия с енергия на едро, които попадат в обхвата на REMIT, се **регистрират в единната европейска платформа за регистрация (CEREMP)** чрез националния регулатор. Регистрацията осигурява необходимата форма за наблюдение и отчетност на пазара от страна на АСРЕ. В тази връзка, вече регистрирани пазарни участници регулярно обновяват данните си в регистъра.

Брой на регистрацията на пазарните участници CEREMP за 2025 г.



С цел повишаване на регулаторната координация по отношение на участници от държави извън ЕС, които оперират на вътрешния пазар, АСРЕ въведе от ноември 2024 г. изискване за определяне на упълномощен представител в държавата по регистрация. Възможността дружества от съседни страни да търгуват на платформите на БНЕБ, ГХБ и „Българска енергийна търговска платформа“ (БЕТП) доведе до повишена регистрация на пазарни участници от Северна Македония и Турция в CEREMP. Към края на 2025 г. в CEREMP чрез КЕВР са регистрирани 21 пазарни участника от страни извън ЕС, десет от които са със седалище в С. Македония, по четири в Турция и Сърбия и по един от Великобритания, Албания и Украйна. Пет от тях са регистрирани през 2025 г. Други пет пазарни участника все още не са излъчили свои представители за България въпреки издадените им предписания от Комисията. Все още няма решение на АСРЕ как да се процедира с тези пазарни участници.

С разрастването на възобновяемите източници в енергийния микс на страната се наблюдава и повишена регистрация на нови пазарни участници, като за цялата 2025 г. броят им е 42.

От гледна точка задължението на борсовите оператори да докладват предполагаеми нарушения на Регламент (ЕС) № 1227/2011 на националния регулатор, сигнали основно постъпват от БНЕБ ЕАД, докато такива от другите две търговски платформи – „Газов Хъб Балкан“ ЕАД и „Българска енергийна търговска платформа“ АД не са постъпвали.

4. СЪТРУДНИЧЕСТВО С АСРЕ, СЕЕР И ДРУГИ РЕГУЛАТОРНИ ОРГАНИ

И през 2025 г. служителите от дирекция „Мониторинг и контрол по изпълнение на Регламент (ЕС) № 1227/2011 на Европейския парламент и на Съвета от 25 октомври

2011 г. относно интегритета и прозрачността на пазара за търговия на едро с енергия” участваха в регулярните срещи на ACPE и CEER, провеждани както на място в Брюксел и Любляна, така и дистанционно. Обсъждат се сигнали за нарушения, текущи производства и решения за налагане на санкции, като се обменя практически опит между регулаторите. Всички служители от дирекцията членуват в няколко от следните групи: Комитет по Регламент (ЕС) № 1227/2011 на ACPE (ACR), Постоянен комитет за мониторинг на пазара (MM SC), Група за действие по политиките на REMIT (RP TF), Постоянен комитет за пазарните данни (MD SC), Група за внедряване на информационна сигурност (RISIG) и Комитет за управление и разследване на случаи за пазарни нарушения към CEER (CMIT working group).

Двама от служителите на дирекцията преминаха успешно курс за обучение по прилагането на REMIT и търговията с енергия на пазарите на едро, организиран от CEER в края на м. октомври, за което получиха и сертификати.

Участието в съвместните работни групи с ACPE и останалите европейски енергийни регулатори има съществено значение за повишаване на експертния капацитет на служителите от дирекцията, както и за осигуряване на възможност за изразяване на позиции в рамките на консултациите с регулаторите относно бъдещи законодателни инициативи по Регламента. Това допринася за по-ефективното му прилагане и за предотвратяване на пазарни злоупотреби на пазарите на енергия на едро.

С оглед на зачестилата търговия с енергийни деривати и на финансовите пазари, където се прилага Регламент (ЕС) № 569/2014 на Европейския парламент и на Съвета от 16 април 2014 г. относно пазарната злоупотреба (MAR), ACPE сключи споразумение за сътрудничество с „Европейски орган за ценни книжа и пазари“ (ЕОЦКП) за съвместно разследване на подозрителни сделки. Когато се търгува с финансовата стойност на енергиен продукт, а не с физическата му доставка, се изисква съвместно разследване между финансов и енергиен регулатор. В тази насока френските и германските регулатори са първите, подписали меморандуми за сътрудничество.

Въпреки че в България все още не е налична търговия с енергийни фючърси, при търговията на енергийни продукти на едро е налице предпоставка за нарушаване на антимонополното законодателство. Това е възможно при пазарна злоупотреба с господстващо положение на енергийните пазари, където монополист би могъл да влияе върху цената. В тази връзка, със заповеди на председателите на КЕВР и на Комисията за защита на конкуренцията (КЗК) в края на 2025 г., беше създадена междуправителствена работна група със задача изготвяне на проект на Правила за взаимодействие и сътрудничество между двата регулатора при осъществяването на контрола по Регламент (ЕС) № 1227/2011.

5. ТЕХНОЛОГИЧНА И АНАЛИТИЧНА ОБЕЗПЕЧЕНОСТ НА НАДЗОРНАТА ДЕЙНОСТ

През 2025 г. продължи процесът на въвеждане на алгоритмична и високочестотна търговия от страна на пазарните участници. Това доведе до още по-голямо повишаване на обема на първичните данни, необходими при обработка за установяването и докладването на пазарни манипулации. Ето защо Комисията се стреми да надгражда и модернизира използваните софтуерни продукти, без които анализът на голям обем данни е практически невъзможен. При липсата на адекватни софтуерни решения и достатъчен изчислителен ресурс съществува риск от забавяне на анализа, ограничаване на превантивния ефект на надзора и затруднения при ефективното противодействие на пазарни манипулации. Същевременно КЕВР е обвързана със срокове и задължения за своевременно и качествено докладване на установени или предполагаеми нарушения

към АСРЕ, което изисква висока степен на автоматизация и надеждност на използваните аналитични инструменти.

В дейността си КЕВР строго съблюдава мерките за сигурност на информацията, свързана с установяването на нарушения за търговия с вътрешна информация, манипулация или опит за манипулация на пазарите с енергия на едро. АСРЕ предоставя достъп на националните регулатори до инструментите и информацията, която тя обобщава, след верификация на стриктното спазване на изисквания за гарантиране на сигурността. В тази връзка през 2025 г. Комисията отговори на изискванията на АСРЕ до достъп до базата ѝ данни, като се очаква достъпът да се осъществи в средата на 2026 г.

6. ПРОМЕНИ И ПРЕДИЗВИКАТЕЛСТВА ПО ПРИЛАГАНЕТО НА РЕГЛАМЕНТ (ЕС) № 1227/2011

Новостите в търговията с енергия на едро като силно застъпване на алгоритмична и високочестотна търговия повишават обема на данните, които подлежат на докладване пред АСРЕ от пазарните участници. Освен транзакционните данни и данните за сделките от различните пазарни сегменти и от извънборсовите сделки, се разширява обхватът на докладваните до АСРЕ данни по въведените нареждания в системите за търговия. Всяка тяхна промяна също ще бъде отчитана пред европейския регулатор. Това се очаква да се случи през 2026 г. с отмяната на Регламент за изпълнение (ЕС) № 1348/2014 на Комисията от 17 декември 2014 г. за прилагането на чл. 8, параграфи 2 и 6 от REMIT и създаването на изцяло нов регламент. Сред промените е обозначаването на всяка сделка, сключена чрез алгоритъм, с отделен идентификационен номер, който ще бъде издаван от АСРЕ за всеки алгоритъм, деклариран от пазарен участник.

В първата половина на 2026 г. се очаква делегиран акт на ЕК, с който да се осъвремени определението за вътрешна информация и да се създаде единна европейска платформа за вътрешна информация, оперирана от АСРЕ, която обхваща публикуваните данни на всички 23 сертифицирани от АСРЕ платформи, сред които тези и на БНЕБ ЕАД и ГХБ ЕАД. По този начин ще се улесни достъпът до вътрешна информация от различните пазарни зони в ЕС.

С приемането на горепосочените изменения, АСРЕ ще публикува и изцяло ново ръководство за прилагането на REMIT въз основа на актуализираната нормативна уредба.

Ефективната превенция на пазарни манипулации допринася за защитата на целостта и ефективността на енергийните пазари и за утвърждаването на честна и прозрачна търговия. В този контекст е от съществено значение прилагането на обективни и пропорционални санкции, както и наличието на последователна съдебна практика, основана на задълбочено разбиране на спецификите на енергийните пазари и на регулаторната рамка. Това създава предпоставки за предвидимост и устойчива пазарна среда.

В контекста на засиления надзор върху пазарите на енергия на едро, регулаторният орган е изправен пред редица предизвикателства, произтичащи както от динамичното развитие на пазарната среда, така и от нарастващата сложност на регулаторната рамка на европейско равнище. Увеличаващият се обем и сложност на търговските данни, включително вследствие на навлизането на алгоритмична и високочестотна търговия, изискват значителен аналитичен, технически и експертен ресурс за своевременното установяване на потенциални пазарни манипулации.

ГЛАВА ЧЕТВЪРТА

ВОДОСНАБДИТЕЛНИ И КАНАЛИЗАЦИОННИ УСЛУГИ

Промените в Закона за водите (ЗВ), от септември 2009 г. и от ноември 2013 г., доведоха до сериозни изменения както по отношение на статута на ВиК системите и съоръженията (същите станаха публична държавна или общинска собственост и бяха отписани от капитала на търговските дружества), така и до статута на ВиК операторите (които от собственик на активите станаха договорен оператор). Създадоха се нови институции – регионални асоциации по ВиК, които имат важни отговорности и правомощия по отношение планирането на бъдещото развитие на публичните ВиК активи.

В съответствие с промените в ЗВ и с проведената от изпълнителната власт реформа в отрасъл ВиК през 2016 г. бяха приети Наредба за регулиране на качеството на водоснабдителните и канализационните услуги (НРКВКУ) и Наредба за регулиране на цените на водоснабдителните и канализационните услуги (НРЦВКУ), които се прилагат за регулаторния период по чл. 10, ал. 1 от ЗРВКУ, започващ от 1 януари 2017 г., както и за следващи регулаторни периоди. Разработването на двете наредби бе извършено след задълбочен анализ и оценка на основните нормативни актове, приложими в отрасъла. В Наредбата за регулиране на качеството на ВиК услугите е използвана методологията на Международната водна асоциация (IWA). В Наредбата за регулиране на цените на ВиК услугите са използвани добрите международни практики за ценообразуване, като са отразени специфичните условия на ВиК сектора в Р България с цел предоставяне на устойчиви ВиК услуги.

С изменението на НРЦВКУ от 2023 г. бе въведен допълнителен коефициент Q_e , с който се коригират одобрените разходи за електроенергия, като се отчита реално изразходваните средства за електроенергия, както и постигнатите нива на показателите за загуби на вода и енергийна ефективност. Целта на този инструмент е да се стимулира изпълнението на тези показатели и да се повишава ефективността на ВиК операторите.

В изпълнение на разпоредбите на ЗРВКУ и ЗВ, министърът на регионалното развитие и благоустройството обяви обособени територии на действие на 51 ВиК оператора с държавно и/или общинско участие, в което са посочени обхват и граници на обособените територии с Решение № РД-02-14-2234/22.09.2009 г. на основание на §34, ал. 2 от Преходни и заключителни разпоредби на Закона за изменение и допълнение на Закона за водите (ЗИДЗВ, обн. ДВ, бр.47 от 2009 г.) във връзка с чл. 198а от Закона за водите.

1. РЕГУЛАТОРЕН ПЕРИОД 2022-2026 г.: НОРМАТИВНИ ИЗИСКВАНИЯ

Указания по прилагане на наредбите за регулаторен период 2022-2026 г.:

На основание приетите наредби Комисията следва да даде писмени указания по прилагането им преди началото на регулаторния период. В тази връзка, след проведени процедури по обществено обсъждане, КЕВР прие указания по тяхното прилагане през периода 2022-2026 г., както следва:

- Указания за прилагане на Наредбата за регулиране на качеството на водоснабдителните и канализационните услуги за регулаторния период 2022-2026 г., приети с решение по т. 1 от Протокол № 82 от 27.04.2021 г. (Указания НРКВКУ);

- Указания за образуване на цените на водоснабдителните и канализационните услуги чрез метода „горна граница на цени“ за регулаторния период 2022-2026 г., приети с решение по Протокол № 82 от 27.04.2021 г., по т. 2, изменени с решение по Протокол

№ 345 от 10.11.2023 г., по т. 5, и поправени с решение по Протокол № 21 от 23.01.2025 г., т. 2 (Указания НРЦВКУ).

След проведени открити заседания бяха приети следните решения:

- Решение № ПК-1 от 28.05.2021 г. за определяне на групи ВиК оператори за регулаторен период 2022-2026 г. и определяне на прогнозни конкретни цели за показателите за качество на ВиК услугите за 2026 г.;

- Решение № НВ-1 от 28.05.2021 г. за утвърждаване на норма на възвръщаемост на капитала и нива на нетен цикъл на оборотния капитал за ВиК операторите за регулаторен период 2022-2026 г.;

- Решение № ПК-2 от 25.04.2024 г., постановено във връзка с Решение № 5702 от 31.05.2023 г. по адм. дело № 872 от 2023 г. на Върховния административен съд за определяне на „Софийска вода“ АД в групата на големите ВиК оператори за регулаторен период 2022-2026 г. и определяне на прогнозни конкретни цели за показатели за качество на ВиК услугите – ПК11а „Енергийна ефективност за дейността по доставяне вода на потребителите“; ПК11б „Енергийна ефективност за дейността по пречистване на отпадъчни води“; ПК11г „Рехабилитация на водопроводната мрежа“ и ПК12г „Събираемост“ за 2026 г.;

- Решение № НВ-2 от 10.07.2024 г., постановено във връзка с Решение № 8095 от 26.07.2023 г. по адм. дело № 932 от 2023 г. на Върховния административен съд за утвърждаване на „Софийска вода“ АД норма на възвръщаемост на собствения капитал в размер на 13%, в съответствие с договореното между страните по Договора за концесия, изменен с Четвърто допълнително споразумение.

Изменения в правилата за водене на Единна система за регулаторна отчетност (ЕСРО)

За целите на регулирането ВиК операторите водят регулаторна отчетност съгласно чл. 15 от ЗРВКУ (чл. 34, ал. 1 от НРЦВКУ). В ал. 2 на същата разпоредба е посочено, че правилата за водене на регулаторната отчетност по ал. 1 за целите на регулирането се приемат с решение на Комисията съгласно чл. 16 от ЗРВКУ.

Във връзка с това, с решение от 30.12.2021 г. на КЕВР, след проведено обществено обсъждане, бяха приети Правила за водене на Единна система за регулаторна отчетност и годишни отчетни доклади за регулаторен период 2022-2026 г., с начална дата на прилагане 01.01.2022 г., включващи:

- 1.1. Правила към единния сметкоплан за регулаторни цели на ВиК операторите;
- 1.2. Единен сметкоплан на ВиК операторите за регулаторни цели;
- 1.3. Инструкции за попълване на годишните отчетни справки за целите на регулаторното счетоводство на ВиК операторите;
2. Единен електронен модел, включващ отчетните справки на годишния отчетен доклад по чл. 32, ал. 1 от НРКВКУ и отчетите по ЕСРО;
3. Инструкции за попълване на годишните отчетни справки на ВиК операторите;
4. Задължителна структура на текстовата част на годишния отчетен доклад по чл. 32, ал. 1 от НРКВКУ и отчетите по ЕСРО.

През 2023 г. експерти от КЕВР и Института на дипломираните експерт-счетоводители (ИДЕС) проведоха работни срещи, в резултат на които ИДЕС представи в Комисията изменени Насоки за изготвяне на доклад за договорени процедури/(фактически констатации) (Доклад) от страна на одитор (регистриран одитор) във връзка с изискванията на чл. 34, ал. 5 от Наредба за регулиране на цените на водоснабдителните и канализационните услуги, приложими за 2022 година и примерен доклад за договорени процедури.

Годишен доклад и сравнителен анализ на ВиК сектора

Първият регулаторен период във ВиК сектора обхваща 2006-2008 г., като съгласно § 2, т. 2 от ЗРВКУ първите бизнес планове се разработват от ВиК операторите и се одобряват от Комисията за период три години.

Вторият регулаторен период е 2009-2013 г., удължен двукратно чрез изменения в Закона за водите (ЗВ) до края на 2016 г. За предходния регулаторен период са изготвени годишни доклади и сравнителни анализи за периода 2009-2014 г.¹, както и допълнен за периода 2015-2016 г.²

Съгласно § 14 от Преходни и заключителни разпоредби към ЗИДЗВ (обн. ДВ, бр. 58 от 31.07.2015 г.), третият петгодишен регулаторен период започва от 1 януари 2017 г. и приключва на 31.12.2021 г., респективно новият петгодишен регулаторен период започва от 1 януари 2022 г.

През регулаторен период 2017-2021 г., в съответствие с разпоредбите на чл. 30 от ЗРВКУ и чл. 43 от НРКВКУ, са изготвени годишни доклади за състоянието на ВиК сектора и сравнителни анализи за 2017 г.³, 2018 г.⁴, 2019 г.⁵, 2020 г.⁶ и 2021 г.⁷, публикувани на интернет страницата на КЕВР.

През регулаторен период 2022-2026 г. са изготвени годишни доклади за състоянието на ВиК сектора и сравнителни анализи за 2022 г.⁸, 2023 г.⁹ и 2024 г.¹⁰, публикувани на интернет страницата на КЕВР.

2. БИЗНЕС ПЛАНОВЕ И ЦЕНОВО РЕГУЛИРАНЕ

Съгласно нормативната регулаторна рамка Комисията обединява двете производства – бизнес план и ценово заявление ведно и приема общо решение по тях. Във връзка с това дружествата представят единен електронен модел, в който са посочени параметри както на бизнес плана, така и на ценовия модел. По този начин се гарантира взаимовръзка и зависимост между отделните елементи на техническата и икономическата части на бизнес плана и предложените цени на ВиК услуги.

При прегледа на предложените бизнес планове и ценови заявления, от съществено значение е и етапът на изпълнение на разпоредбите на ЗВ по отношение на:

- учредяване на асоциации по ВиК (АВиК);
- изготвяне на окончателни протоколи за разпределение на собствеността на ВиК активите по смисъла на § 9 на ЗИДЗВ (обн. ДВ, бр. 103 от 2013 г.);

¹ Сравнителен анализ на ВиК сектора за периода **2009-2014 г.**, приет с решение на КЕВР по т. 1 от Протокол № 246 от 01.12.2015 г.

² Сравнителен анализ на ВиК сектора за периода **2009-2016 г.**, приет с решение на КЕВР по т. 1 от Протокол № 276 от 15.12.2017 г.

³ Годишен доклад и сравнителен анализ на ВиК сектора за **2017 г.**, приет с решение на КЕВР по т. 7 от Протокол № 244 от 13.12.2018 г., и поправен с решение по т. 10 от Протокол № 230 от 18.12.2019 г.

⁴ Годишен доклад и сравнителен анализ на ВиК сектора за **2018 г.**, приет с решение на КЕВР по т.6 от Протокол № 238 от 23.12.2019 г.

⁵ Годишен доклад и сравнителен анализ на ВиК сектора за **2019 г.**, приет с решение на КЕВР по т.3 от Протокол № 257 от 02.12.2020 г.

⁶ Годишен доклад и сравнителен анализ на ВиК сектора за **2020 г.**, приет с решение на КЕВР по т.1 от Протокол № 215 от 30.09.2020 г.

⁷ Годишен доклад и сравнителен анализ на ВиК сектора за **2021 г.**, приет с решение на КЕВР по т.1 от Протокол № 321 от 18.11.2022 г.

⁸ Годишен доклад и сравнителен анализ на ВиК сектора за **2022 г.**, приет с решение на КЕВР по т.7 от Протокол № 348 от 16.11.2023 г.

⁹ Годишен доклад и сравнителен анализ на ВиК сектора за **2023 г.**, приет с решение на КЕВР по т.5 от Протокол № 314 от 07.11.2024 г.

¹⁰ Годишен доклад и сравнителен анализ на ВиК сектора за **2024 г.**, приет с решение на КЕВР по т.2 от Протокол № 316 от 12.11.2025 г.

- определяне на ВиК оператори и сключването на договори между АВиК или общински съвети, и ВиК оператори за стопанисване, поддържане и експлоатация на ВиК системите и съоръженията, както и предоставяне на ВиК услуги на потребителите срещу заплащане;

- съгласуване на бизнес планове на ВиК операторите от АВиК или общинския съвет.

Всички тези фактори изискват от Комисията изключително задълбочен преглед и анализ на представените от дружествата документи.

В хода на образуватите административни производства по разглеждане на представените бизнес планове и ценови заявления от страна на ВиК операторите е установено, че в редица случаи част от горесцитираните разпоредби на Закона за водите не са изпълнени. Същевременно, за част от ВиК операторите са настъпили промени в границите на обособените им територии, които не са отразени както в сключените договори, така и в представените бизнес планове.

Нормативните разпоредби на ЗВ поставят като задължително изискване за ВиК оператор да има сключен договор по реда на чл. 198п, ал. 1 от ЗВ или по реда на Закон за концесиите (ЗК), за да може да извършва дейност като ВиК оператор. В област София-град (Столична община) има сключен договор по реда на ЗК през 2000 г., а през периода 2015-2017 г. са сключени договори по реда на ЗВ между съответните АВиК и съществуващите регионални държавни ВиК оператори в останалите 27 области.

Разпределението на собствеността на ВиК системите между държавата и общините в съответните обособени територии е удостоверено с изготвени окончателни протоколи по смисъла на § 9, ал. 5 от ЗИДЗВ, подписани от министъра на регионалното развитие и благоустройството и кмета на съответната община. Все още в Комисията не са представени протоколи за общини Сърница, Ракитово, Панагюрище, Стрелча.

Производства по разглеждане и одобрение на бизнес планове и ценови заявления на ВиК оператори за регулаторен период 2022-2026 г.

В изпълнение на разпоредбите на чл. 10, ал. 7 от ЗРВКУ, през периода юни – ноември 2021 г. в Комисията бяха представени бизнес планове и ценови заявления на общо 45 дружества, а през 2023 – 2024 г. са внесени заявления от още 3 дружества, които са публикувани на интернет страницата на КЕВР.

Много от първоначално представените бизнес планове от ВиК оператори не са били разгледани и/или съгласувани от съответните асоциации по ВиК (АВиК), в нарушение на разпоредбите на чл. 198м, ал. 2 от ЗВ, при което не е установено дали съответните бизнес планове съответстват на генералните планове, инвестиционните програми и договорите за възлагане. При липсата на разглеждане на бизнес плана, АВиК не са се възползвали и от възможността при констатирано несъответствие да върнат бизнес плана за доработка с мотивирано становище и указания. В тези случаи се прилага разпоредбата на чл. 27, ал. 5 от НРКВКУ.

През периода 2022-2024 г., след изтичане на срока на действие на мораториума върху цените на ВиК услугите (решение на Народното събрание, обнародвано в Държавен вестник, бр.108 от 17.12.2021 г.), Комисията одобри бизнес планове за регулаторен период 2022-2026 г. на общо 42 ВиК оператора, от които 20 дружества с държавно участие, 5 общински ВиК оператора и 5 частни дружества.

През 2025 г., след проведена кореспонденция с компетентните институции (Асоциация по ВиК – Пазарджик, Министерство на регионалното развитие и благоустройството) и във връзка с действащия концесионен договор, сключен между Общинския съвет – Панагюрище на „Водоснабдяване и канализация - П“ ЕООД, Комисията одобри бизнес план на един общински ВиК оператор - „Водоснабдяване и

канализация – П“ ЕООД, гр. Панагюрище, с Решение № БП-Ц-1 от 20.03.2025 г. на КЕВР.

През регулаторния период 2022-2026 г. настъпиха следните промени в границите на обособените територии на следните ВиК оператори:

- През 2022 г. „Водоснабдяване и канализационни услуги“ ЕООД, гр. Пазарджик е започнало да предоставя ВиК услуги в община Белово във връзка със сключено допълнително споразумение между Асоциация по ВиК – Пазарджик и „Водоснабдяване и канализационни услуги“ ЕООД, гр. Пазарджик;

- През същата година е осъществена сделка по прехвърляне на търговското предприятие на „В и К“ ООД, гр. Димитровград на „Водоснабдяване и канализация“ ЕООД, гр. Хасково в съответствие с чл. 15 от Търговския закон и „Водоснабдяване и канализация“ ЕООД, гр. Хасково е започнало да предоставя ВиК услуги на територията на община Димитровград;

- През 2024 г. „Кюстендилска вода“ ЕООД е започнало да предоставя ВиК услуги на територията на община Дупница;

- През 2025 г. ВиК услугите на територията на община Велинград започват да се предоставят от „Водоснабдяване и канализация“ ЕООД, гр. Пазарджик във връзка със сключено допълнително споразумение между Асоциация по ВиК – Пазарджик и „Водоснабдяване и канализационни услуги“ ЕООД, гр. Пазарджик.

Разглеждането и одобрението на бизнес планове на някои ВиК оператори до края на 2025 г. бе възпрепятствано, тъй като в Комисията не бе представена информация за изпълнение на относимите нормативни изисквания на ЗВ, които са извън компетенциите на КЕВР, а именно:

- Въпреки че по отношение на общините Сърница, Ракитово, Батак и Сандански е изяснено, че управлението на ВиК системите следва да се осъществява от АВиК по реда на чл. 198б, ал. 2 от ЗВ, поради различни обстоятелства, до момента посочените асоциации по ВиК все още не са учредени, и дейностите по чл. 198о, ал.1 от ЗВ не са възложени с договор по реда на чл. 198п, ал. 1 от ЗВ;

- Общините Стрелча и Петрич са членове на асоциациите по ВиК, съответно в АВиК - Пазарджик и АВиК - Благоевград, но ВиК услугите все още се предоставят от общинските дружества;

- По отношение на обособените територии на „Водоснабдяване и канализация“ ООД, гр. Исперих и „ВКС“ ЕООД, гр. Пещера има учредени асоциации по ВиК (съответно на общините Исперих и Самуил, обл. Разград, община Пещера), но не са изпълнени разпоредбите на чл. 198п, ал.1 от ЗВ, а именно не е сключен договор за дейностите по стопанисване, поддръжка и експлоатация на ВиК системи.

Комисията многократно изпрати писмени запитвания до компетентните органи с искане за информация относно предвижданите дейности и сроковете за изпълнение на изискванията на ЗВ, но към края на 2025 г. проблемите все още не са решени.

Годишни изменения на одобрени цени на ВиК услуги през регулаторен период 2022-2026 г.

Съгласно чл. 6, т. 2 от НРЦВКУ, при прилагане на метода за ценово регулиране „горна граница на цени“, Комисията едновременно утвърждава цени на ВиК оператора за първата година от регулаторния период и одобрява цени за следващите години от регулаторния период, които се изменят в края на ценовия период с инфлационен индекс, намален с коефициент Х. Комисията по реда на чл. 29 изменя одобрената цена за следващата година от бизнес плана на базата на актуална информация за инфлацията от влизането в сила на утвърдената цена за първия ценови период и коефициент Х.

КЕВР измени одобрените цени на ВиК услуги за 2023 г., 2024 г. и 2025 г. с решения № Ц-32 от 30.12.2022 г., № Ц-29 от 22.12.2023 г. и № Ц-30 от 19.12.2024 г.

Комисията изменя цените за 2026 година, която е последната година от действащия регулаторен период, съгласно т. 52.4.1 от Указания НРЦВКУ, по следната формула:

$$Ц_{2026} = Ц_{БП\ 2026} * (1 + И_{2022-2025} - X_{2026}), \text{ лв./куб.м (без ДДС), където}$$

Коефициент X_{2026} се изчислява по следната формула:

$$X_{2026} = E_{2026} + Q_{p2026} + Q_{e2026} + Q_{и2026} + Y_{2026}$$

Съгласно т. 52.4.1 от Указания НРЦВКУ:

E_{2026} е коефициент за подобряване на ефективността за 2026 г. Коефициентът е индивидуален за всеки ВиК оператор и се определя по реда на т. 9.1;

Q_{p2026} е коефициент, отразяващ разликата между прогнозните и действителните разходи, които са в резултат на осъществяване на нови дейности и/или експлоатация и поддръжка на нови активи. Включените разходи за електрическа енергия се приспадат с получени помощи и компенсации от държавата. Коефициентът е индивидуален за всеки ВиК оператор и се определя по реда на т. 9.2. с използване на данни за прогнозните и действителните допълнителни разходи за 2024 г. съгласно одобрения бизнес план и реално отчетените резултати, и използване на данни за годишните разходи за съответната услуга в одобрения бизнес план за 2026 г.;

Q_{e2026} е коефициент, отразяващ разликата между прогнозните (одобри) и действителните (отчетени) разходи за доставяне на електроенергия за технологични нужди от свободен пазар за предоставяне на В и К услугите, приспаднати с получени помощи и компенсации от държавата, отнесена към прогнозните (одобрените) годишни разходи. Коефициентът е индивидуален за всеки ВиК оператор и се определя по реда на т. 9.2.а, с използване на данни за прогнозните и действителните разходи и нива на относимите показатели за качество за 2024 г. съгласно одобрения бизнес план и реално отчетените резултати, и използване на данни за годишните разходи за съответната услуга в одобрения бизнес план за 2026 г.;

$Q_{и2026}$ е коефициент, отразяващ разликата между прогнозните и действителните инвестиции, извършени в публични ВиК активи и в собствени активи, за изпълнение на индивидуалните годишни целеви нива на показателите за качество. Коефициентът е индивидуален за всеки ВиК оператор и се определя по реда на т. 9.4. с данни за първата, втората и третата година на текущия регулаторен период, или 2022-2024 г. съгласно одобрения бизнес план и реално отчетените резултати, и използване на данни за общите необходими годишни приходи в одобрения бизнес план за 2026 г. В случай че действителните инвестиции надхвърлят размера на прогнозните, коефициентът $Q_{и}$ се приема равен на нула;

Y_{2026} е коефициент, отразяващ изпълнението на индивидуалните годишни целеви нива на единните показатели за ефективност, определени по реда на чл. 4, ал. 2, т. 1 от НРЦВКУ, който се прилага по реда на чл. 4, ал. 4 от НРЦВКУ. Коефициентът е индивидуален за всеки ВиК оператор и се определя по реда на т. 9.5. с данни за първата, втората и третата година на текущия регулаторен период, или 2022-2024 г. съгласно одобрения бизнес план и реално отчетените резултати.

През 2025 г. експерти на КЕВР извършиха проверки на дейността на ВиК операторите, в рамките на които са установени разходите, попадащи в обхвата на коефициенти Q_{p2026} и Q_{e2026} , включително получените компенсации за потребена електрическа енергия. Проверени са отчетените инвестиции през 2024 г., попадащи в

обхвата на коефициент $Q_{и2026}$, проверени са конкретни категории оперативни разходи, проверени са избрани обекти от ремонтна и инвестиционна програми. Експертите извършиха оценка на състоянието на изискуемите регистри и бази данни, както и на качеството на информацията на променливите, формиращи показателите за качество на ВиК услугите, необходими за изчисляването на коефициент Y_{2026} .



Обществено обсъждане на цени на ВиК услуги

КЕВР измени одобрените цени на ВиК услуги за 2026 г. за общо 43 ВиК оператора с Решение № Ц-36 от 19.12.2025 г., в сила от 01.01.2026 г.

3. РЕГУЛАТОРЕН ПЕРИОД 2022-2026 г.: АНАЛИЗ НА ОТЧЕТЕНОТО ИЗПЪЛНЕНИЕ НА БИЗНЕС ПЛАНОВЕТЕ

Дружествата с одобрени бизнес планове през регулаторен период 2022-2026 г. ежегодно представят в Комисията отчетни доклади за изпълнение на одобрените бизнес планове, както и годишни финансови отчети съгласно ЕСРО.

Ежегодно експерти на Комисията извършват планови проверки на място или по документи, като осъществяват текущ контрол върху постигнати основни аспекти на регулаторните изисквания – включително наличието и степента на внедряване от дружествата на информационни регистри (като регистър на активите например), изпълнението на нивата на показателите за качество на ВиК услугите, спазване на изискванията за регулаторна финансова отчетност, изпълнението на инвестициите спрямо одобрените бизнес планове, проверка на отчетени оперативни разходи от конкретни категории и други.

КЕВР осигурява публичност на информацията като:

- Всяка година след извършените анализи и проверки на дейността на дружествата, Комисията публикува информацията в годишен доклад и сравнителен анализ на ВиК сектора, което позволява на ВиК операторите, на собствениците на публичните ВиК активи (общини и областни управители, обединени в асоциации по ВиК), както и на собствениците (принципалите) на публичните ВиК дружества (за дружествата с държавно участие – МРРБ и „Български ВиК Холдинг“ ЕАД, за дружествата с общинско участие – общински съвети и кметове на общини) да планират необходимите дейности, инвестиции и контрол върху дейността на дружествата;

- КЕВР осигурява и бърз достъп на потребителите до информация за достигнатите от дружествата нива на показателите за качество на своя Е-портал

(<https://portal.dker.bg/vik/otcheti>), където чрез избор от падащи менюта на съответното дружество и година, постигнатите нива се визуализират в цветовете на светофарната уредба, в зависимост от постигнатото от съответното дружество ниво спрямо постигнатото средно за сектора;

- На интернет страницата на КЕВР е осигурен и достъп на потребителите до утвърдените от КЕВР цени на ВиК услуги за страната.

Отчетени нива на показатели за качество на ВиК услуги, които оказват влияние върху управлението на водоснабдителните системи

КЕВР въведе изисквания, които да подобрят дейността на ВиК дружествата, в т.ч. по отношение управление на ВиК активите и намаляване загубите на вода, както следва:

- Въведени са изисквания към ВиК операторите за създаване, внедряване и поддържане на информационни регистри и бази данни (включително географски информационни системи (ГИС), регистри на активи, регистри на аварии и други), чрез които дружествата да поддържат актуална и надеждна информация за всички относими технически и икономически параметри на дейността, въз основа на които да извършват анализи, да приоритизират конкретни активи и конкретни мерки, и да вземат обосновани решения за ремонтни и инвестиционни дейности;

- По предложение на Комисията, изискванията за внедряване на информационни регистри са включени и в сключените по реда на Закона за водите договори между асоциациите по ВиК и регионалните ВиК оператори, както и в Наредбата за изискванията и критериите за ВиК операторите и за квалификацията на персонала им (в сила от 26.01.2018 г.);

- Въведените в нормативната уредба определения и изисквания за измерване на вход и изход водомерна зона и критична точка, с интервал на запис на данни 15 минути и архивиране на данните в електронни бази данни, имат за цел дружествата да проследяват почасовото потребление, включително минимално нощно, респективно да анализират и приоритизират водомерните зони от гледна точка на течове, налягане, аварии, качество на водата, търговски загуби и други;

- Въведени са показатели за качество, чрез които да се целеполага и контролира изпълнението на ключови мерки за управление на загубите на вода – зонирание на водопроводната мрежа (ПК6); активен контрол на течовете (ПК11д), рехабилитация на водопроводната мрежа (ПК11г); дял на водомерите, приведени в годност (ПК12д); състояние на водомерното стопанство (ПК12е). По отношение отчитането на загубите на вода, освен показател, измерващ в процент (ПК4б – %), бе въведен и показател, отчитащ дължината на водопроводната мрежа и водните количества (ПК4а – $\text{m}^3/\text{км}/\text{д}$).

Комисията измерва и оценява качеството на предоставяните ВиК услуги чрез показатели за качество (ПК) съгласно чл. 9, ал. 1 и ал. 2 от ЗРВКУ.

Показатели ПК4а и ПК4б „Общи загуби на вода във водоснабдителните системи“

Един от основните индикатори за оценка на състоянието на водоснабдителните системи е показателят ПК4 „Общи загуби на вода във водоснабдителните системи“, който се определя по два начина чрез:

ПК4а – общи загуби на вода във водоснабдителните системи и срокове за тяхното намаляване ($\text{m}^3/\text{км}/\text{ден}$) и

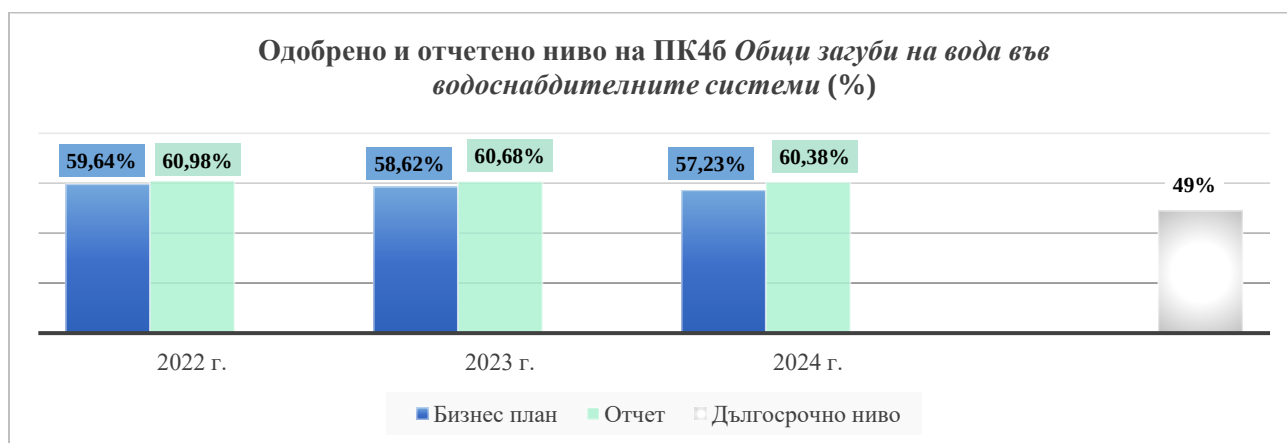
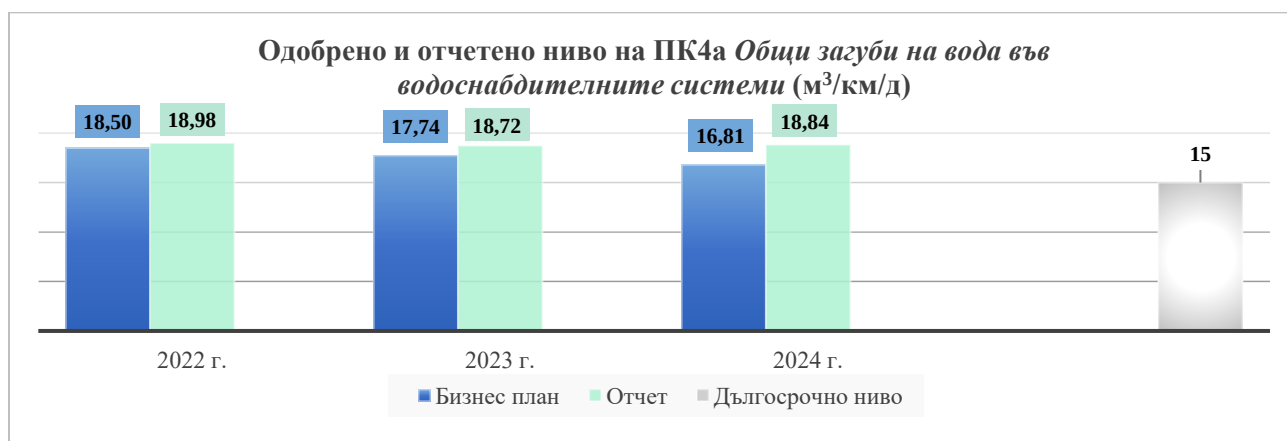
ПК4б – общи загуби на вода във водоснабдителните системи и срокове за тяхното намаляване (%).

ПК4а се базира на добрите международни практики. Чрез този показател се

съпоставя размерът на загубите на вода (неносеща приходи вода в м³) спрямо дължината на експлоатираната от съответния ВиК оператор мрежа.

ПК4б съпоставя размера на неносеща приходи вода спрямо размера на водата на вход система в процентно изражение.

На следващите графики са изобразени данни относно средното планирано, съответно отчетено ниво на ПК4а и ПК4б за периода 2022-2024 г. за дружествата с одобрени бизнес планове за регулаторен период 2022-2026 г., както и спрямо дългосрочното ниво за ПК4а и ПК4б.



Данните показват, че през периода 2022-2024 г., дългосрочните нива на ПК4а (15 м³/км/д) и ПК4б (49%) не са постигнати, доколкото през 2024 г. се отчетат нива от 18,8 м³/км/д (ПК4а) и 60,4% (ПК4б). Същевременно се констатира влошаване, както спрямо отчетените нива през предходната година, така и спрямо разчета по бизнес план за всяка година, като за 2024 г. дружествата е трябвало да постигнат за ПК4а - 16,8 м³/км/д, а за ПК4б - 57,2%.

Причините за отчетените нива на загуби на вода в България са комплексни:

Проблем	Предложено решение от КЕВР
Липса на надеждни и достоверни информационни източници (регистри и бази данни), които да позволяват на ВиК операторите да извършват необходимите анализи и правилно да планират съответните мерки.	Въведени регулаторни изисквания за внедряване на регистри и бази данни (регистри на активи, ГИС, регистри на аварии, други).

Липса на зонирание на водопроводната мрежа и измерване на водни количества и налягане на вход населени места, вход и изход водомерни зони, както и в критични точки – което да позволява оценка на състоянието на отделните водоснабдителни системи и планиране на нужните мерки в зависимост от съответните специфични условия.	Въведени регулаторни изисквания за зонирание на мрежата, измерване на дебит и налягане, пренос на данни и тяхното архивиране в електронна среда (ПК6). Изискване в бизнес плановите да се посочват конкретни мерки за намаляване на търговските загуби на вода.
Недостатъчни експлоатационни мерки по управление на водоснабдителните мрежи – оценка и осигуряване на необходимите арматури (спирателни кранове, въздушници, изпускатели).	Въведени регулаторни изисквания за подробна структура на инвестиционната програма и изискване за планиране на инвестиции по направления, включително арматури.
Недостатъчни мерки по обследване на водопроводната мрежа и нейната рехабилитация.	Въведени регулаторни изисквания за обследване на водопроводната мрежа със специализирана апаратура за откриване на скрити течове (ПК11г) и темп на рехабилитация на водопроводната мрежа (ПК11д), планиране на мерки и инвестиции в бизнес плановите.
Спиране на големи зони от водоснабдителните мрежи при аварийни ремонти и неправилно пускане на вода след това при възстановяване на водоснабдяването, предизвикване на хидравлични удари и други.	Въведени регулаторни изисквания за измерване непрекъснатостта на водоснабдяването (ПК3) и аварияте по водопроводната мрежа (ПК5).
Лошо състояние на водомерите на сградни водопроводни отклонения, наличие на високи нива на грешки при измерване на доставените водни количества, липса на проучване и оценка на индивидуалните профили на потребление на потребителите и съобразяване на подходящи измервателни устройства; наличие на грешки при преноса на данни при отчитане – фактуриране – събиране на вземания, наличие на неизмерена или нефактурирана консумация и други.	Въведени регулаторни изисквания за оценка състоянието на водомерите на сградни отклонения (ПК12д и ПК12е) и планиране на инвестиции за тяхното подобряване. Изискване в бизнес плановите да се посочват конкретни мерки за намаляване на търговските загуби на вода.

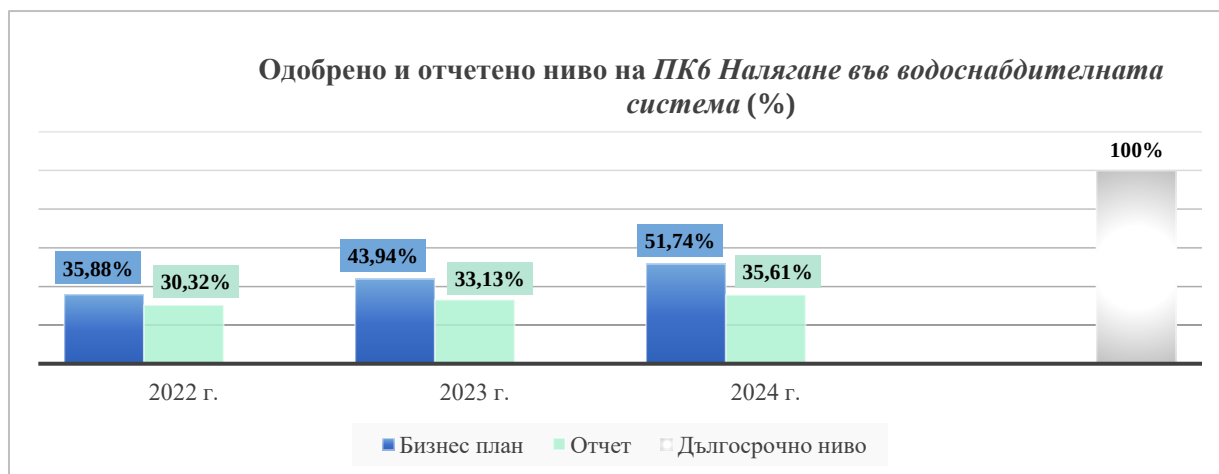
В следващите графики е представена информация за включените в одобрените бизнес планове и съответно отчетени дейности по изпълнение на ключови показатели за подобряване състоянието на водопроводната мрежа и намаляване загубите на вода.

Показател ПК6 „Налягане във водоснабдителната система“

ПК6 „Налягане във водопроводната мрежа“ (%) отчита броя на водомерни зони, имащи постоянно измерване на дебит и налягане на вход и изход зона, както и измерване на налягане в критична точка на зоната. С нормативните промени за пръв път по инициатива на Комисията бяха въведени нормативни определения за водомерна зона и критична точка¹¹.

¹¹ Съгласно §1, т. 17 от НРКВКУ: „Водомерна зона“ е част от водопроводната мрежа, чиито граници са изрично дефинирани и в която се измерват количествата вода, които влизат и/или излизат от зоната, както и налягането на вход и/или изход зона.

На следващата графика са изобразени данни относно средното планирано, съответно отчетено ниво на ПК6 за периода 2022-2024 г. за дружествата с одобрени бизнес планове за регулаторен период 2022-2026 г., както и спрямо дългосрочното ниво за ПК6.



Видно от данните дългосрочното ниво на ПК6 (100%) е далеч от постигане. Дружествата не са изпълнили планираните нива през периода 2022-2024 г., като през 2024 г. е отчетено ниво от 35,6% от дружествата с одобрени бизнес планове. Констатира се подобрене спрямо отчетеното ниво през предходната година (33,1%).

Съгласно международните добри практики, зонирването на водоснабдителната мрежа, постоянното измерване на постъпващите на вход водни количества (дебит и налягане) и тяхното съхраняване в цифров вид са основата за управлението на водоснабдителната мрежа, доколкото позволяват на ВиК оператора да разполага с постоянна и актуална информация за протичащите в различните водоснабдителни мрежи процеси, да може бързо да разбере за нововъзникнали аварии и адекватно да реагира; въз основа на данните да направи оценка за възможните загуби в отделните зони (физически и/или търговски) и да планира конкретните необходими експлоатационни и инвестиционни мерки за всяка отделна обособена водоснабдителна система (водомерна зона).

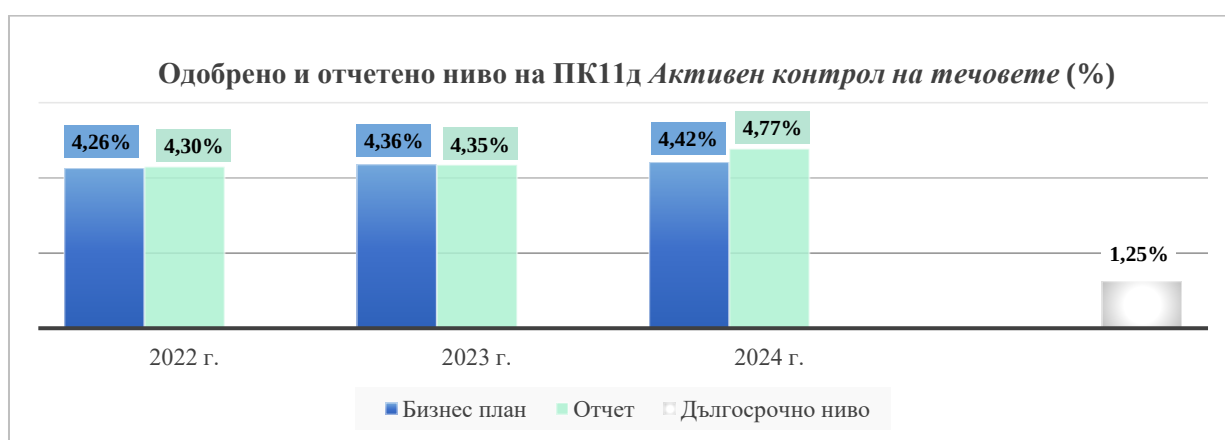
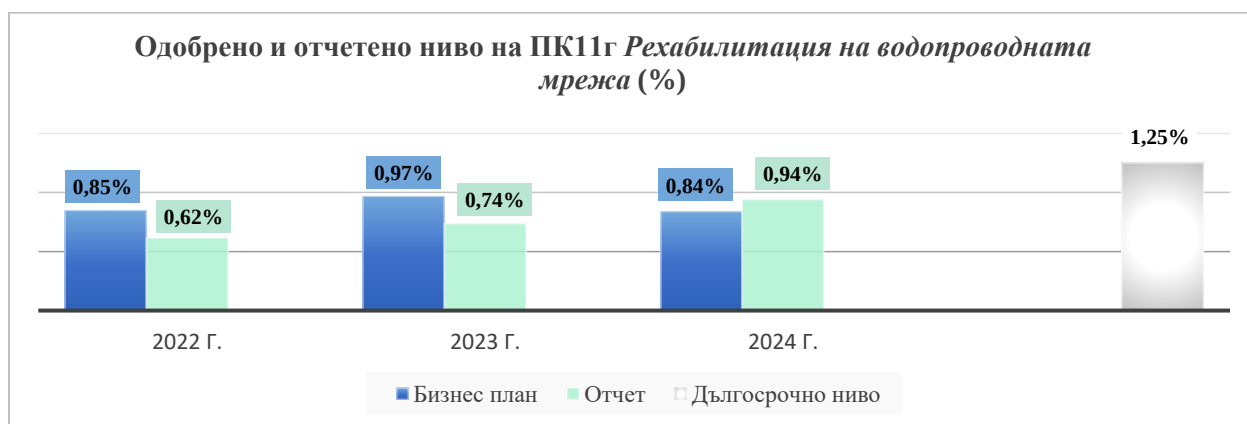
Показатели ПК11г „Рехабилитация на водопроводната мрежа“ и ПК11д „Активен контрол на течовете“

ПК11г „Рехабилитация на водопроводната мрежа“ (%) и ПК11д „Активен контрол на течовете“ (%) бяха въведени по инициатива на КЕВР и измерват съотношението между дължината на рехабилитираната водопроводна мрежа, съответно дължината на водопроводна мрежа, обследвана с оборудване за откриване на скрити течове, спрямо общата дължина на водопроводната мрежа.

На следващите графики са изобразени данни относно средното планирано, съответно отчетено ниво на ПК 11г за периода 2022-2024 г. за дружествата с одобрени бизнес планове за регулаторен период 2022-2026 г., както и спрямо дългосрочното ниво

Съгласно §1, т. 18 от НРКВКУ: „Критична точка на зоната“ е точката във водомерната зона, където винаги трябва да се осигурява минимално налягане на водоснабдяване, по смисъла на наредбата по § 18, ал. 1 от Закона за устройство на територията. Местото на критичната точка във водоснабдителната система може да се променя в зависимост от промяната на консумацията или в резултат от променящата се структура на системата.

за ПК11г и ПК11д.



Дългосрочната цел на ПК11г (1,25% рехабилитирана водопроводна мрежа) не се постига. Дружествата с одобрени бизнес планове не са изпълнили и планираните нива за периода 2022-2023 г. Отчетеното от тях ниво за 2024 г. е 0,94%. Констатира се подобрение спрямо отчетеното ниво през предходната година (0,74%).

Дългосрочната цел на ПК11д (1,25% водопроводна мрежа, обследвана с оборудване за откриване на скрити течове) е значително преизпълнена. Дружествата с одобрени бизнес планове отчитат изпълнени за периода 2022-2024 г. Отчетеното от тях ниво за 2024 г. е 4,77%, което е подобрение спрямо отчетеното ниво през предходната година (4,35%).

КЕВР въведе изисквания за поддържане от страна на ВиК операторите на техническа документация (досиета на обекти, екзекутивни чертежи, количествено-стойностни сметки и други) по отношение на обектите от инвестиционната и ремонтна програма, благодарение на които би следвало качеството на отчитаните данни да се повиши. Контролът върху изгражданите обекти обаче, следва да се извършва от общините и държавата, в качеството си на собственик на публичните ВиК активи от една страна, и като членове на АВиК – страна по договор с ВиК оператора от друга страна.

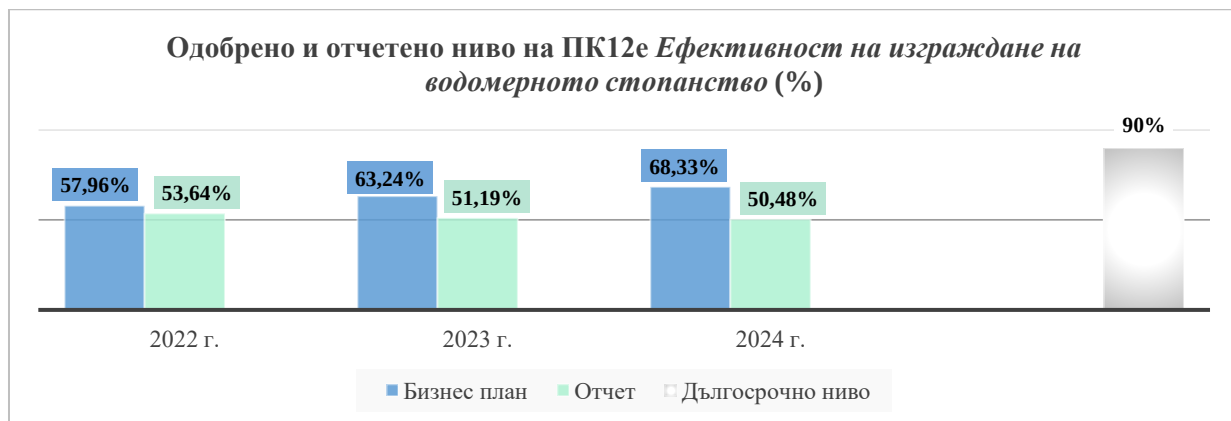
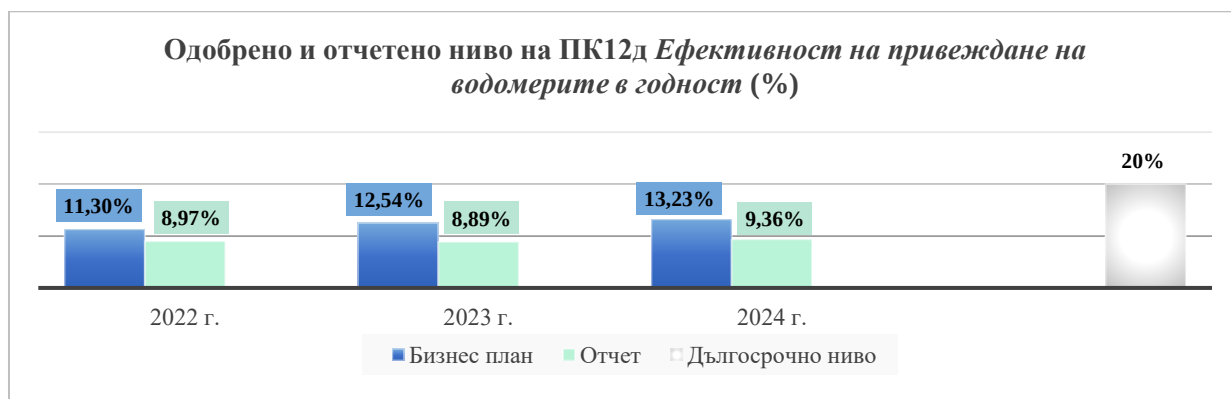
Показатели ПК12д „Ефективност на привеждане на водомерите в годност“ и ПК12е „Ефективност на изграждане на водомерното стопанство“

ПК12д „Ефективност на привеждане на водомерите в годност“ (%) представя дела на водомери на сградните водопроводни отклонения, приведени в техническа и

метрологична годност през отчетната година спрямо общия брой водомери на СВО. ПК12е „Ефективност на изграждане на водомерното стопанство“ (%) е въведен по инициатива на Комисията и показва дела на водомерите на сградни отклонения, които са в техническа и метрологична годност и отговарят на одобрения тип спрямо общия брой водомери на СВО.

Благодарение на тези показатели може да бъде направена цялостна оценка на състоянието на водомерния парк (средствата за търговско измерване) както за отделните дружества, така и общо за ВиК сектора.

На следващите графики са изобразени данни относно средното планирано, съответно отчетено ниво на ПК12д и ПК12е за периода 2022-2024 г. за дружествата с одобрени бизнес планове за регулаторен период 2022-2026 г., както и спрямо дългосрочното ниво за ПК12д и ПК12е.



Отчетните доклади на дружествата показват и недоброто състояние на водомерния парк на сградните водопроводни отклонения – средствата за търговско измерване и недостатъчните усилия, които ВиК операторите полагат, за да ги приведат в техническа и метрологична годност.

Дългосрочното ниво на ПК12д (20% от всички водомери следва да се привеждат годишно в съответствие) не се постига. Дружествата с одобрени бизнес планове отчитат неизпълнение на планираните нива за периода 2022-2024 г. През отчетната 2024 г. се отчита ниво от 9,4% за ВиК сектора, което е подобрене спрямо отчетеното ниво през предходната година (8,9%).

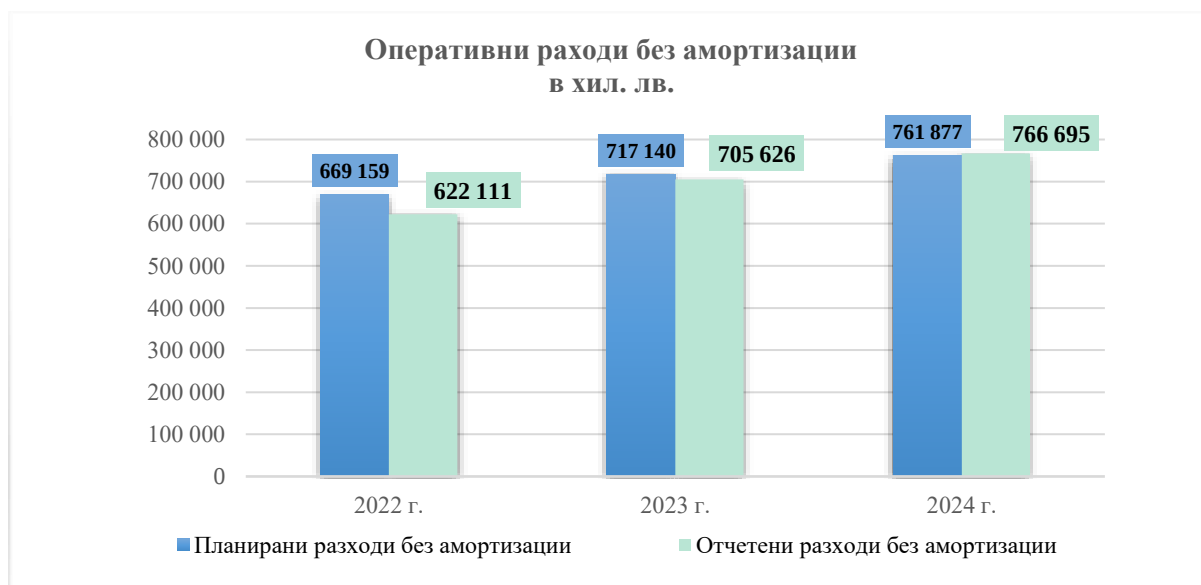
Дългосрочното ниво на ПК12е (90% от всички водомери на СВО трябва да са в техническа и метрологична годност) не се постига. Дружествата с одобрени бизнес

планове отчитат неизпълнение на планираните нива за периода 2022-2024 г. През отчетната 2024 г. се отчита ниво от 50,5% за ВиК сектора, което е влошаване спрямо отчета за предходните 2022-2023 г.

Данните показват, че измерването, както на входа, така и на изхода на водоснабдителната система, е недобро, и това има пряко отношение към високите нива на неносеща приходи вода в Р България, включително реалните загуби (течове от мрежата) и търговските загуби, водещи до пропуснати приходи от ВиК услуги, респективно пропуснати възможности за инвестиции в публичните ВиК активи.

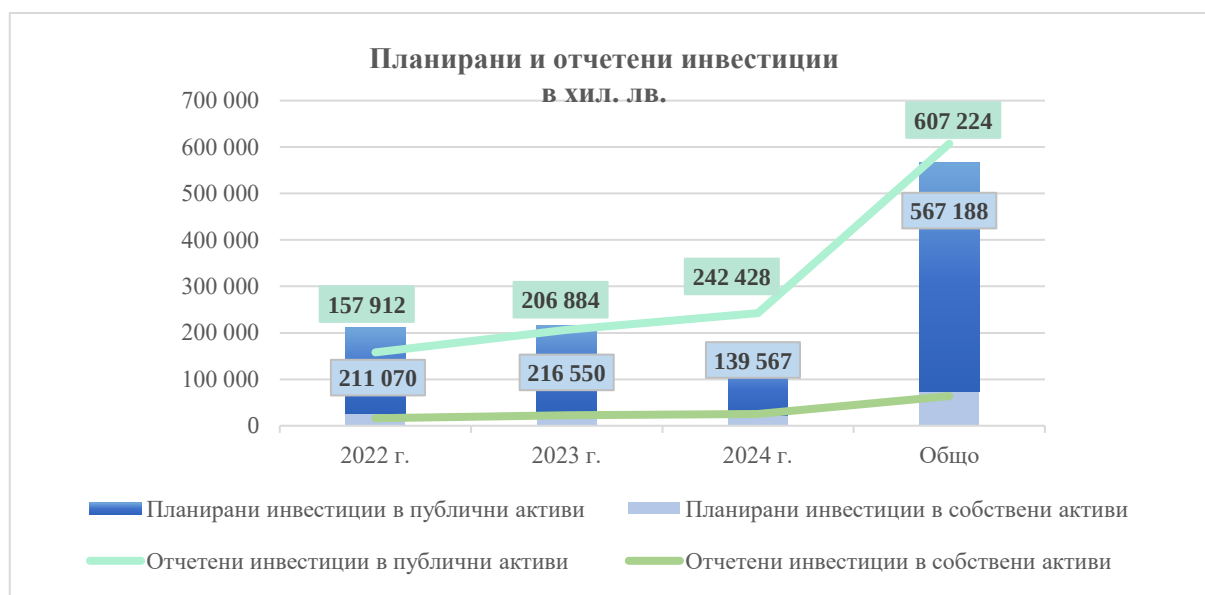
3.2. Отчетени оперативни разходи за предоставяне на ВиК услуги

Дружествата с одобрени бизнес планове за регулаторен период 2022-2026 г. отчитат средно изпълнение за периода 2022-2024 г. на разходите, с изкл. на разходите за амортизации, в размер на 97,4% спрямо планираните по бизнес план. Данните показват, че одобрените разходи на дружествата са покрили нуждите на ВиК операторите по отношение на оперативните дейности за осигуряване на ВиК услугите на потребителите. Графично разпределение на отчетените и планирани оперативни разходи е представено по-долу:



3.3. Изпълнени спрямо планирани инвестиции

След влизане в сила на новите наредби за регулиране на цените и качеството на ВиК услугите през 2016 г., за целите на ценообразуването на ВиК услугите се дава възможност да се включват разходи за амортизации на публични ВиК активи в цените на ВиК услугите, с които да се финансират инвестиции в публичните ВиК активи, както и изплащането на главници на инвестиционни заеми, взети от ВиК операторите за инвестиции в публични ВиК активи. На следващата графика е представена информация относно планираните и отчетени от дружествата, с одобрени бизнес планове, инвестиции в собствени и публични активи за периода 2022-2024 г., както следва:



Инвестициите в собствени активи са изпълнени на 87% спрямо предвиденото по бизнес план. Дружествата отчитат изпълнение на инвестициите в публични ВиК активи през периода 2022-2024 г. основно благодарение на изпълнението на инвестиционните през 2024 г. В инвестиционните програми на дружествата, които са бенефициенти по „Оперативна програма Околна среда 2014-2020“ (ОПОС), е включено собственото участие на бенефициентите, което варира между 10-16% от общата стойност на проектите. През 2024 г. е приключило реализирането на проектите по ОПОС, в рамките на които е изградена основно инфраструктура за отвеждане и пречистване на отпадъчните води.

Нивото на изпълнение на инвестициите в собствени и публични активи беше отчетено от КЕВР чрез коефициента Q_i , в изпълнение на нормативни изисквания на чл. 4, ал. 4 от НРЦВКУ. КЕВР приложи коефициент Q_i относно планираните и реално осъществени инвестиции през тригодишния период 2022-2024 г. и измени с Решение № Ц-36 от 19.12.2025 г. одобрените цени на ВиК услуги за 2026 г.

3.4. Среднопретеглена цена на ВиК услугите

На следващата графика е показана информация за комплексна цена за битови и приравнени на тях потребители общо за страната (включваща услугите доставяне на вода, отвеждане и пречистване на отпадъчни води) лв/м³ с ДДС, среднопретеглена спрямо броя на обслужваното население от съответните ВиК оператори по данни от НСИ. Аналогично е изчислено и национално ниво на социална поносимост на цените на ВиК услугите, среднопретеглено спрямо данните на НСИ за паричен доход на лице от домакинство по области и брой на населението в съответните области.



Среднопотеглената комплексна цена е била 3,423 лв./м³ с ДДС през 2022 г., като достига до 4,722 лв./м³ с ДДС през 2026 г.

Част от обстоятелствата, които са отчетени в одобрените цени за регулаторен период 2022 – 2026 г., са следните:

- През първата година на текущия регулаторен период 2022-2026 г. са отразени разходите за електроенергия, материали (за строителство, ремонти, пречистване и други), външни услуги, възнаграждения и осигуровки спрямо заложените в последната година (2021 г.) от предходния регулаторен период;

- Средногодишен ръст на разходите за възнаграждения във ВиК сектора, който е заложен за регулаторен период 2022-2026 г., в размер на 15%, съгласно подписано споразумение между МРРБ, Български ВиК Холдинг и КНСБ – Водоснабдител (което води до значително нарастване на оперативните разходи, доколкото разходите за възнаграждения и осигуровки са около половината от оперативните разходи във ВиК сектора);

- Отчита се ежегодно намаление на фактурираните количества, свързано с намаляващо население, обезлюдяване на малки населени места и намаляване на икономическата активност в редица обособени територии (при което необходимите приходи се отнасят към по-малка база количества, което автоматично води до увеличаване на единичната цена);

- Допълнителните експлоатационни разходи на дружествата във връзка с експлоатирането на новоизградени ВиК съоръжения, както и реконструкция и разширение на ВиК мрежи и пречиствателни съоръжения. Част от ВиК операторите посочват и допълнителни експлоатационни проблеми като например намаляване дебита на по-плитки водоизточници (кладенци, сондажи) и необходимост от добиване на вода от по-дълбоки сондажи.

Видно от графиката среднопретеглената цена на ВиК услугите на национално ниво за периода е значително под среднопретегленото национално ниво на социалната поносимост на цените на ВиК услугите, която се е увеличила съответно от 4,917 лв./м³ през 2022 г. до 9,489 лв./м³ през 2026 г. Данните по области показват значителни разлики в съотношенията между цените на ВиК услугите и изчислената социална поносимост, като в някои области цените са близо до социалната граница.

4. ДЕЙНОСТ НА КОМИСИЯТА ПРЕЗ 2025 Г. ВЪВ ВРЪЗКА С РЕГУЛАТОРЕН ПЕРИОД 2027-2031 Г.

Съгласно чл. 10, ал. 1 от ЗРВКУ, ВиК операторите разработват бизнес планове за 5-годишни периоди, които съдържат производствена, ремонтна, инвестиционна и социална програма с техническа и икономическа част. С разпоредбата на чл. 10, ал. 7 от ЗРВКУ законодателят е въвел изискване всички ВиК оператори да предоставят в Комисията бизнес плановете не по-късно от 6 месеца преди изтичането на последната година съгласно действащия бизнес план – а именно 2026 г., която е последната година от действащия регулаторен период 2021-2026 г. В тази връзка всички ВиК оператори следва да представят за одобряване бизнес планове за новия регулаторен период 2027-2031 г.

Предвид горното, преди началото на новия регулаторен период – 2027-2031 г., в съответствие с правомощията по чл. 6, ал. 1, т. 4 от ЗРВКУ и в изпълнение на чл. 1, ал. 2 от Наредбата за регулиране на качеството на водоснабдителните и канализационните услуги, съответно чл. 1, ал. 2 и ал. 3 от Наредбата за регулиране на цените на водоснабдителните и канализационните услуги, КЕВР прие:

Решение № У-1 от 16.07.2025 г., с което прие Указания за прилагане на Наредбата за регулиране на качеството на водоснабдителните и канализационните услуги за регулаторния период 2027-2031 г. (Указания НРКВКУ), утвърди образци на електронния модел на бизнес плана, разработени във вариант за базова 2024 г. и за базова 2025 г., както и утвърди образец на структурата на текстовата част на бизнес плана.

С Решение № У-2 от 16.07.2025 г. КЕВР определи метод за ценово регулиране „горна граница на цени“ за регулаторен период 2027-2031 г. за всички групи ВиК оператори, както и прие Указания за образуване на цените на водоснабдителните и канализационните услуги чрез метода „горна граница на цени“ за регулаторния период 2027 - 2031 г. (Указания НРЦВКУ).

За новия регулаторен период част от промените спрямо регулаторната рамка за периода 2022-2026 г. включват изисквания за представяне на бизнес плановете само в електронна форма; възможност за избор на базова година (2024 г. или 2025 г.); изискване ВиК дружествата да обсъдят със заинтересованите лица предложенията за прогнозни конкретни цели на показателите за качество на ВиК услугите за 2031 г., да проведат консултации с потребителите на проектите на бизнес планове чрез публикуване на предложенията на интернет страниците, съответно да разгледат и обсъдят получените писмени становища, както и други.

С приемането на Указания НРКВКУ и Указания НРЦВКУ през 2025 г. се създадоха предпоставки ВиК операторите да започнат в по-ранен момент планирането и обсъждането на параметрите на бизнес плановете за регулаторния период 2027-2031 г. Дружествата имат възможност да обсъдят своите предложения за прогнозните конкретни цели на показателите за качество на ВиК услугите за 2031 г. със заинтересованите лица, преди същите да бъдат предложени в Комисията. Също така, ВиК операторите имат достатъчно време да проведат консултации по проектите на бизнес плановете с

потребителите преди да ги представят в съответните асоциации по ВиК или общински съвети за съгласуване по реда на Закона за водите. На следващо място, КЕВР въведе по-гъвкав подход за бизнес планирането през регулаторен период 2027-2031 г., като предостави възможност на ВиК операторите да избират базовата година.

По отношение на ВиК операторите, за които през регулаторен период 2021-2026 г. не са одобрени бизнес планове поради неизпълнение на изискванията на Закона за водите, и с оглед преодоляване на тези пречки за новия регулаторен период, КЕВР уведоми министъра на регионалното развитие и благоустройството, съответните асоциации по ВиК и общините за необходимостта от предприемане на действия по компетентност за изпълнение на изискванията на Закона за водите.

КЕВР прие решения, които са нормативно изискуеми с оглед планирането на дейността на дружествата по предоставяне на ВиК услуги за регулаторен период 2027-2031 г., както следва:

- Решение № ПК-1 от 29.10.2025 г. за определяне на групите ВиК оператори за регулаторен период 2027-2031 г., с оглед изпълнение на правомощията на КЕВР по чл. 23, ал. 1 и ал. 3 от НРКВКУ;

- Решение № НВ-1 от 17.12.2025 г. за утвърждаване на норма на възвръщаемост на капитала на ВиК операторите за регулаторен период 2027-2031 г.

В края на 2025 г. ВиК операторите са изпълнили изискванията по т. 9.1. от Указания НРКВКУ, като са провели обсъждания със заинтересованите лица на своите прогнози относно индивидуалните конкретни цели на показателите за качество за края на регулаторен период – 2031 г. Предложенията на ВиК дружествата са анализирани от експертите на КЕВР, след което ВиК операторите и съответните асоциации по ВиК или общински съвети са уведомени за констатациите и предложените корекции за някои от нивата на показателите за качество. Предстои Комисията да определи целите на нивата на показателите за качество на ВиК услугите за 2031 г. през 2026 г.

5. ИЗМЕНЕНИЕ И ДОПЪЛНЕНИЕ НА ТАРИФАТА ПО ЧЛ. 8 ОТ ЗРВКУ

През 2025 г. КЕВР предложи на Министерския съвет проект за изменение и допълнение на Тарифата за таксите, които се събират от Държавната комисия за енергийно и водно регулиране по ЗРВКУ. С предложенията за изменение и допълнение на Тарифата за таксите нормативният акт се привежда в съответствие със Закон за въвеждане на еврото в Република България, като се осигурява техническо представяне на съответните стойности от лева в евро, постига се съответствие с актуалните норми на ЗЕ. Също така, с предложенията за допълнение се оптимизира и подобрява процесът по заплащане на такса „В и К регулиране“ от ВиК операторите, като се регламентира определянето и заплащането на дължимата такса в случаите на промяна на границата на обособената територия по смисъла на ЗВ. Предложенията за изменение и допълнение на Тарифата са приети с Постановление на Министерски съвет № 8 от 15 януари 2026 г.

6. ПРОЕКТ НА НОВ ЗАКОН ЗА ВОДОСНАБДЯВАНЕТО И КАНАЛИЗАЦИЯТА

През 2025 г. Комисията прие две становища по представени за съгласуване проекти на Закон за водоснабдяването и канализацията, както следва:

Във връзка с постъпило с вх. № В-03-06-3 от 20.03.2025 г. искане от Министерството на регионалното развитие и благоустройството за съгласуване на

материали относно проект на решение на Министерския съвет за одобряване на проект на Закон за водоснабдяването и канализацията (ЗВиК) на основание чл. 32, ал. 3 от Устройствения правилник на Министерския съвет и на неговата администрация КЕВР прие становище с решение по Протокол № 103 от 01.04.2025 г., т. 1, с което съгласува материалите с конкретни забележки и предложения по проекта на ЗВиК.

Във връзка с постъпило с вх. № В-01-00-27 от 14.08.2025 г. искане от Комисията по енергетика към 51-то народно събрание на Р България за предоставяне на становище относно Законопроект за водоснабдяването и канализацията (проект на ЗВиК) с вх. № 51-502-01-38, внесен от Министерския съвет на 25.07.2025 г., КЕВР прие становище с решение по Протокол № 253 от 22.08.2025 г., т. 1, с което са направени конкретни предложения за промени и допълнения.

Приетите от КЕВР становища през 2025 г., както и тези от предходни години, са публично достъпни на интернет страницата на Комисията в раздел ВиК/Информационна система.

Проектът на ЗВиК е разгледан на първо четене от Народното събрание. На 22.11.2025 г. водещата Комисия по регионална политика, благоустройство и местно самоуправление е подготвила проект на доклад за второ гласуване, видно от който много от предложенията на КЕВР, касаещи регулирането на качеството и цените на ВиК услугите, са приети. Видно от проекта на доклад е направено предложение настоящият регулаторен период да бъде удължен до 31.12.2027 г., за което да не се изготвя бизнес план, а първият регулаторен период, в който ще се прилагат всички изисквания на новия закон, да започне не по-късно от 01.01.2028 г.

До края на 2025 г. проектът на ЗВиК не е окончателно приет от Народното събрание.

7. ПРОЦЕСУАЛНО ПРЕДСТАВИТЕЛСТВО

В сектор „ВиК услуги” за 2025 г. по жалби срещу актове на КЕВР са образувани 24 съдебни дела, от които 21 дела срещу решения на Комисията, приети по жалби на потребители срещу ВиК оператори, 1 дело срещу общ административен акт на КЕВР - Указания за прилагане на Наредбата за регулиране на качеството на водоснабдителните и канализационните услуги за регулаторния период 2027 г. – 2031 г., 1 дело по Закона за отговорността на държавата и общините за вреди, както и 1 дело срещу решение на Комисията за утвърждаване на цени за ВиК услуги. От тези съдебни дела 18 от съдебните производства са висящи, а 6 са приключили с влязъл в сила съдебен акт. От приключилите дела в полза на КЕВР са решени 5 или 83%.

8. МЕЖДУНАРОДНА ДЕЙНОСТ

Международната дейност на регулатора с ресор ВиК сектор обхваща следните направления:

Мрежа на водните регулатори в Европа (WAREG)

По инициатива на Италианския и Португалския регулатори от 2013 г. и съгласно протоколни решения на КЕВР № 26/17.02.2014 и 54/8.04.2014 г. през април 2014 г. бе създадена Мрежата на водните регулатори. Това е платформа за сътрудничество между регулаторите на водния сектор в Европа, възникнала по подобие на аналогична успешна практика в енергийния сектор за създаването на Съвета на европейските енергийни регулатори (CEER) и Асоциацията на средиземноморските регулатори в областта на електроенергията и природния газ (MEDREG). През м. декември 2017 г. бе сменен и статутът на Мрежата – WAREG учредена като неперсонифицирана асоциация съгласно

италианското законодателство. Към 2023 г. тази Мрежа включва 24 членове и 8 наблюдатели.

През 2025 г. представители на КЕВР взеха участие в 3 срещи на Общото събрание на мрежата, включително 34-та среща, проведена на 2-3 април 2025 г. в гр. Юрмала, Латвия; 35-та среща, проведена на 18-19 юни 2025 г. в гр. Атина, Гърция и 36-та среща, проведена на 3 декември 2025 г. в гр. Брюксел, Белгия.

През текущата година WAREG организира вътрешни работни групи за извършване на проучвания в следните области: Методология за анализ на показатели за ефективност, общи за регулаторните органи, членове на WAREG (ръководена от представител на КЕВР); Актуализация на извършеното през 2019 г. изследване на тарифните политики за регулиране на цените на ВиК услугите, механизмите за прилагането на Директива 2020/2184 и прилаганите схеми за разширена отговорност на производителя в Европа във връзка с новите изисквания на Директива 2024/3019.

На 04 декември 2025 г. в гр. Брюксел беше проведена четвъртата сесия на **Икономическия форум на регулиране на ВиК услугите (EFRWS)**, организиран от WAREG, в рамките на който взеха участие представители на ЕК, редица международни институции и организации, както и регулаторни органи. Представител на КЕВР презентира първоначалните резултати от вътрешното проучване на асоциацията за Методология за анализ на показатели за ефективност, общи за регулаторните органи, членове на WAREG и модерира втория панел на форума.

Участие на КЕВР в международни събития, семинари и двустранни срещи в България

Представители на КЕВР взеха участие в следните събития:

- Конференция „BEYOND H2O - Israel's Innovative Model for Water Management“, проведена на 08.01.2025г. в гр. София. През същия ден представители на КЕВР и държавното ВиК дружество на Израел проведоха работна среща в сградата на Комисията;
- Дискусионен форум „Опазване на природните води. Мониторинг и пречистване на питейната вода“, организиран от Българската водна асоциация, проведен на 21.03.2025 г. в гр. София;
- 2025 Дунавска водна конференция, организирана ежегодно от Международната асоциация на ВиК операторите във водосбора на река Дунав (IAWD) и Световна банка (WB) в гр. Виена (дистанционно участие);
- 1-ви семинар за регулиране на ВиК услугите в страните от Дунавския регион, проведен в периода 24-26 септември 2025 г. в гр. Флоренция, Италия, организиран съвместно от WAREG и Дунавската водна програма на Световната банка (DWP);
- 5-ти регионален семинар за технически и икономически регулаторни инструменти за загуби на вода и определяне на тарифите за ВиК услуги, проведен на 23-24 октомври 2025 г. в гр. Скопие, Северна Македония.

На 07.11.2025 г. в гр. Солун, Гърция беше проведена работна среща между представители на КЕВР и Регулаторния орган за енергетика, отпадъци и води на Република Гърция (RAAEY), на която беше подписано Споразумение за сътрудничество между двата регулаторни органа.



*Председателите Димитриос Фуларис и Пламен Младеновски подписват
Споразумението*

С подписаното споразумение за сътрудничество КЕВР и RAAEU създават правната рамка за взаимодействие, с цел повишаване качеството на регулаторния процес. Документът има важна роля за хармонизиране на регулаторните практики и допринася за изпълнението на общите цели за подобряване на качеството на ВиК услугите и постигане на благоприятни цени, което е в интерес на потребителите

ГЛАВА ПЕТА

КОНТРОЛ, ЖАЛБИ И РАБОТА С ПОТРЕБИТЕЛИ

1. ЕЛЕКТРОЕНЕРГЕТИКА

1.1. Планови и извънредни проверки

През м. януари 2025 г. КЕВР обсъди и прие годишен график за извършване на планови годишни проверки за спазване на условията на издадените на дружествата в сектор „Електроенергетика и топлоенергетика“ лицензии. Целите на проверките са установяване на причините за множеството получени в Комисията жалби и сигнали и предприемането на адекватни и навременни мерки за тяхното премахване, изпълнението на инвестиционните и ремонтните програми, както и наличието на достатъчен брой обучен персонал и техническо оборудване, необходим за изпълнение на лицензионните им задължения.

Освен плановите проверки, при наличие на жалби, сигнали или медийни публикации, които засягат въпроси от високо обществено значение, КЕВР извършва извънредни такива.

През 2025 г. експерти от Комисията извършиха планови и извънредни проверки, както следва:

1. Извънредна проверка по документи и на място на „Електроразпределителни мрежи Запад“ ЕАД за изпълнение на условията на Лицензия № Л-135-07/13.08.2004 г. за дейността „разпределение на електрическа енергия“ във връзка с информация в медиите за масово осведомяване за продължително прекъсване на електрозахранването в множество населени места в община Трън.

За резултатите от проверката е изготвен Констативен протокол и Доклад. С Решение на КЕВР № ПАМ – 6 от 17.12.2025 г. на „Електроразпределителни мрежи Запад“ ЕАД бяха дадени задължителни писмени разпореждания;

2. Извънредна проверка по документи и на място на „Електроразпределителни мрежи Запад“ ЕАД за изпълнение на условията на Лицензия № Л-135-07/13.08.2004 г. за дейността „разпределение на електрическа енергия“ във връзка с искане за съдействие, подадено от народния представител П. П. във връзка с прекъсване на електрозахранването в населени места на територията на област Монтана.

За резултатите от проверката е изготвен Констативен протокол и Доклад. С Решение на КЕВР № ПАМ – 7 от 17.12.2025 г. на „Електроразпределителни мрежи Запад“ ЕАД бяха дадени задължителни писмени разпореждания;

3. Извънредна проверка по документи и на място на „Електроразпределение Юг“ ЕАД за изпълнение на условията на Лицензия № Л-140-07/13.08.2004 г. за дейността „разпределение на електрическа енергия“ във връзка с искане за съдействие, подадено от народния представител К. В. във връзка с чести прекъсвания на електрозахранването и влошено качество на електрическото напрежение в село Розино, община Карлово, област Пловдив.

За резултатите от проверката е изготвен Констативен протокол и Доклад. С Решение на КЕВР № ПАМ – 5 от 17.12.2025 г. на „Електроразпределение Юг“ ЕАД бяха дадени задължителни писмени разпореждания;

4. Планова проверка по документи и на място на дейността на „Електроразпределение Север“ АД за съответствие на изпълнението на лицензионната дейност с условията на издадената му Лицензия № Л-138-07/13.08.2004 г. за дейността „разпределение на електрическа енергия“. Проверката обхваща периода от 01.01.2024 г.

до 15.09.2025 г.

Изводите и заключенията от извършената проверка са, че „Електроразпределение Север“ АД е изпълнило дадени с Решение № ПАМ-2 от 26.02.2025 г. на КЕВР задължителни писмени разпореждания по всички точки и в указаните срокове.

Предвид резултатите от извършеното в хода на проверката повторно измерване на параметрите на хранящото напрежение на обекта на Б. В. Б., находящ се на адрес: гр. В., дружеството не е постигнало качество на електрическата енергия, отговарящо на определените в т. 3.2.1.3.2 на Методика за отчитане изпълнението на целевите показатели и контрол на показателите за качество на електрическата енергия и качество на обслужването на мрежовите оператори, обществените доставчици и крайни снабдителни (Методиката) показатели за периода на извършеното измерване. Доставянето на електрическа енергия с качество, неотговарящо на определените в т. 3.2.1.3.2 на Методиката показатели, е нарушение на т.3.3.1 от Лицензия № Л-138-07/13.08.2004 г., за което в съответствие с разпоредбата на чл. 77, ал. 2, т. 4 от Закона за енергетиката, в регламентирания от Закона за административните нарушения и наказания шестмесечен срок ще бъде образувано административнонаказателно производство.

На следващо място, при извършената проверка на техническото състояние на участъци от ВЕ „Кръвеник“ от подстанция „Севлиево“ е констатирано наличие на множество високи и опасни дървета, което е предпоставка за влошаване на качеството на доставяната чрез това съоръжение електрическа енергия, а качеството, от своя страна, е вменено като лицензионно задължение на дружеството, вкл. и в Общите условия за достъп и пренос на електрическа енергия през електроразпределителната мрежа на „Електроразпределение Север“ АД.

Техническото състояние на енергийните съоръжения е регламентирано в Наредба № 9 от 9 юни 2004 г. за техническата експлоатация на електрически централи и мрежи (Наредба № 9). Състоянието на сервитутите на енергийните обекти е регламентирано в Наредба № 16 от 9 юни 2004 г. за сервитутите на енергийните обекти (Наредба № 16), включително и дейности, свързани с тяхната експлоатация и текущо поддържане. Същите са издадени от министъра на енергетиката и Комисията няма компетентност да следи за техническото състояние и правилната експлоатация на електроразпределителната мрежа. Предварителен, текущ и последващ контрол за техническото състояние и експлоатацията на енергийните обекти е вменен на министъра на енергетиката съгласно чл. 75, ал. 1, т. 1 от Закона за енергетиката.

На основание вменените в Наредба № 9 и в Наредба № 16 контролни правомощия, свързани с техническото състояние и експлоатацията на енергийните обекти, Комисията изпрати писмено уведомление на министъра на енергетиката за предприемане на действия по компетентност във връзка с отразените в доклада констатации относно техническото състояние на участъци от ВЕ „Кръвеник“ от подстанция „Севлиево“. Работата по проверката продължава през 2026 г.;

5. Планова проверка по документи и на място на дейността на „Електроразпределителни мрежи Запад“ ЕАД за съответствие на изпълнението на лицензионната дейност с условията на издадената му Лицензия № Л-135-07/13.08.2004 г. за дейността „разпределение на електрическа енергия“. Проверката обхваща периода от 01.01.2024 г. до 15.09.2025 г.

За резултатите от проверката е изготвен Констативен протокол, в който на основание чл. 80, ал. 4, т. 1 и ал. 5 от ЗЕ работната група е дала на „Електроразпределителни мрежи Запад“ ЕАД задължителни предписания.

Изводите и заключенията от извършената проверка са, че „Електроразпределителни мрежи Запад“ ЕАД е изпълнило дадени с Решение № ПАМ-1 от 26.02.2025 г. на КЕВР задължителни писмени разпореждания по всички точки и в

указаните срокове.

Предвид резултатите от извършените в хода на проверката повторни измервания на качеството на електрическата енергия, доставяна на обектите на жалбоподатели в гр. А. и на обекта на М. В. Б. в с. Л., дружеството не е постигнало качество на електрическата енергия, отговарящо на определените в т. 3.2.1.3.2 на Методиката показатели за периода на извършените измервания. Доставка на електрическа енергия с качество, неотговарящо на определените в т. 3.2.1.3.2 на Методиката показатели, е нарушение на т.3.3.1 от Лицензия № Л-135-07/13.08.2004 г., за което в съответствие с разпоредбата на чл. 77, ал. 2, т. 4 от Закона за енергетиката, в регламентирания от Закона за административните нарушения и наказания шестмесечен срок ще бъде образувано административнонаказателно производство. Работата по проверката продължава през 2026 г.;

6. Планова проверка по документи и на място на дейността на „Електроразпределение Юг“ ЕАД за съответствие на изпълнението на лицензионната дейност с условията на издадената му Лицензия № Л-140-07/13.08.2004 г. за дейността „разпределение на електрическа енергия“. Проверката обхваща периода от 01.01.2024 г. до 15.09.2025 г.

Изводите и заключенията от извършената проверка са, че „Електроразпределение Юг“ ЕАД е изпълнило дадени с Решение № ПАМ-3 от 26.02.2025 г. на КЕВР задължителни писмени разпореждания по всички точки и в указаните срокове.

Предвид резултатите от извършеното в хода на проверката повторно измерване на качеството на електрическата енергия, доставяна на обекта на А. Д. в с. М. К., дружеството не е изпълнило дадените задължителни указания по т. 2 от Решение № Ж-465 от 2024 г. на КЕВР да постигне качество на електрическата енергия, отговарящо на определените в т. 3.2.1.3.2 на Методиката показатели. Неизпълнението на задължителни указания на КЕВР е нарушение на чл. 215, ал. 4 от Закона за енергетиката, за което в съответствие с разпоредбата на чл. 77, ал. 2, т. 4 от същия, в регламентирания от Закона за административните нарушения и наказания шестмесечен срок ще бъде образувано административнонаказателно производство. Работата по проверката продължава през 2026 г.;

7. Планова проверка на „Електроразпределителни мрежи Запад“ ЕАД за съответствие на направените инвестиции с изискванията на т. 3.1.7 от издадената му Лицензия № Л-135-07/13.08.2004 г. за дейността „разпределение на електрическа енергия“. Обхватът на проверката включва период от 01.01.2024 г. до 31.12.2024 г.

В хода на проверката не бяха констатирани нарушения на Лицензия № Л-135-07/13.08.2004 г. за дейността „разпределение на електрическа енергия“. На дружеството не бяха дадени задължителни предписания;

8. Планова проверка на „Електроразпределение Юг“ ЕАД за съответствие на направените инвестиции с изискванията на т. 3.1.7 от издадената му Лицензия № Л-140-07/13.08.2004 г. за дейността „разпределение на електрическа енергия“. Обхватът на проверката включва период от 01.01.2024 г. до 31.12.2024 г.

В хода на проверката не бяха констатирани нарушения на Лицензия № Л-140-07/13.08.2004 г. за дейността „разпределение на електрическа енергия“. На дружеството не бяха дадени задължителни предписания;

9. Планова проверка на „Електроразпределение Север“ АД за съответствие на направените инвестиции с изискванията на т. 3.1.7 от издадената му Лицензия № Л-138-07/13.08.2004 г. за дейността „разпределение на електрическа енергия“. Обхватът на проверката включва период от 01.01.2024 г. до 31.12.2024 г.

В хода на проверката не бяха констатирани нарушения на Лицензия № Л-138-07/13.08.2004 г. за дейността „разпределение на електрическа енергия“. На дружеството

не бяха дадени задължителни предписания;

10. Проверка по молба от Д. Д. на основание чл. 10, ал. 1, т. 2 от Правилника за дейността на КЕВР и на нейната администрация. Изготвен е Доклад, приет от КЕВР с Решение № Ж-265 от 20.03.2025 г.;

11. Проверка на „Електроразпределителни мрежи Запад“ ЕАД за спазване на т. 3.3.1 от издадената му Лицензия № Л-135-07/13.08.2004 г. за дейността „разпределение на електрическа енергия“ на територията на гр. Долна Митрополия на основание чл. 10, ал. 1, т. 2 от Правилника за дейността на КЕВР и на нейната администрация във връзка с Постановление от 2025 г. на Районна прокуратура – гр. Плевен, с което материалите по преписка от 2024 г. по описа на същата прокуратура са изпратени по компетентност на КЕВР.

В хода на проверката не беше констатирано нарушение на т. 3.3.1 от издадената на дружеството Лицензия № Л-135-07/13.08.2004 г. за дейността „разпределение на електрическа енергия“.

През 2025 г. работата продължи и бяха завършени и проверки, започнали през 2024 г., а именно:

- Извънредна проверка по документи и на място на „Електроразпределителни мрежи Запад“ ЕАД за изпълнение на условията на Лицензия № Л-135-07/13.08.2004 г. за дейността „разпределение на електрическа енергия“ във връзка с информация в медиите за масово осведомяване за продължително прекъсване на електрозахранването в множество населени места на лицензионната територия на дружеството.

За резултатите от проверката са изготвени Констативен протокол и Доклад. С Решение на КЕВР № ПАМ – 1 от 26.02.2025 г. на „Електроразпределителни мрежи Запад“ ЕАД бяха дадени задължителни писмени разпореждания;

- Извънредна проверка по документи и на място на „Електроразпределение Юг“ ЕАД за изпълнение на условията на Лицензия № Л-140-07/13.08.2004 г. за дейността „разпределение на електрическа енергия“ във връзка с информация в медиите за масово осведомяване за продължително прекъсване на електрозахранването в множество населени места на лицензионната територия на дружеството.

За резултатите от проверката са изготвени Констативен протокол и Доклад. С Решение на КЕВР № ПАМ – 3 от 26.02.2025 г. на „Електроразпределение Юг“ ЕАД бяха дадени задължителни писмени разпореждания;

- Извънредна проверка по документи и на място на „Електроразпределение Север“ АД за изпълнение на условията на Лицензия № Л-138-07/13.08.2004 г. за дейността „разпределение на електрическа енергия“ във връзка с информация в медиите за масово осведомяване за продължително прекъсване на електрозахранването в множество населени места на лицензионната територия на дружеството.

За резултатите от проверката са изготвени Констативен протокол и Доклад. С Решение на КЕВР № ПАМ – 2 от 26.02.2025 г. на „Електроразпределение Север“ АД бяха дадени задължителни писмени разпореждания;

- Планова проверка по документи и на място на „Електроразпределителни мрежи Запад“ ЕАД по изпълнение на условията на Лицензия № Л-135-07/13.08.2004 г. за дейността „разпределение на електрическа енергия“, за периода от 01.03.2023 г. до 31.08.2024 г. Проверката обхваща: постъпили заявления за присъединяване на обекти за производство на електрическа енергия от ВЕИ на лицензионната територия на дружеството; постъпили жалби, свързани с подадени заявления за присъединяване на обекти за производство на електрическа енергия от ВЕИ на лицензионната територия на „Електроразпределителни мрежи Запад“ ЕАД, предприети мерки и постигнати

резултати; изпълнение на изискванията при провеждане на процедурите по присъединяване, разписани в чл. 29 от Закона за енергията от възобновяеми източници (ЗЕВИ), § 69 и § 70 от Преходни и заключителни разпоредби към Закона за изменение и допълнение на ЗЕВИ (ПЗР към ЗИД на ЗЕВИ); изпълнение на задължението за създаване и поддържане на електронни публични регистри на подадените искания за присъединяване към съответната мрежа съгласно чл. 28, ал. 5 от ЗЕВИ.

Изводите и заключенията от извършената проверка са, че „Електроразпределителни мрежи Запад“ ЕАД е спазило нормативното изискване на § 70, ал. 1 от ПЗР към ЗИД на ЗЕВИ, както и на разпоредбата на чл. 29 от ЗЕВИ. Дружеството е изпълнило задължението си да създаде и поддържа електронен публичен регистър на подадените искания за присъединяване съгласно чл. 28, ал. 5 от ЗЕВИ. При 3 бр. (4,5%) от проверените детайлно 70 бр. процедури, „Електроразпределителни мрежи Запад“ ЕАД не е спазило определени в чл. 53, ал. 2 от Наредба № 6 от 24 февруари 2014 г. за присъединяване на производители и клиенти на електрическа енергия към преносната или към разпределителните електрически мрежи (отм.) срокове, за което в регламентирания от Закона за административните нарушения и наказания шестмесечен срок са образувани административнонаказателни производства съгласно разпоредбата на чл. 77, ал. 2, т. 4 от ЗЕ. През м. април 2025 г. бяха съставени и връчени 3 броя актове за установяване на административни нарушения;

- Планова проверка по документи и на място на „Електроразпределение Юг“ ЕАД по изпълнение на условията на Лицензия № Л-140-07/13.08.2004 г. за дейността „разпределение на електрическа енергия“ за периода от 01.03.2023 г. до 31.08.2024 г. Проверката обхваща: постъпили заявления за присъединяване на обекти за производство на електрическа енергия от ВЕИ на лицензионната територия на дружеството; постъпили жалби, свързани с подадени заявления за присъединяване на обекти за производство на електрическа енергия от ВЕИ на лицензионната територия на „Електроразпределение Юг“ ЕАД, предприети мерки и постигнати резултати; изпълнение на изискванията при провеждане на процедурите по присъединяване, разписани в чл. 29 от ЗЕВИ, § 69 и § 70 от ПЗР към ЗИД на ЗЕВИ; изпълнение на задължението за създаване и поддържане на електронни публични регистри на подадените искания за присъединяване към съответната мрежа съгласно чл. 28, ал. 5 от ЗЕВИ.

Изводите и заключенията от извършената проверка са, че дружеството е изпълнило задължението си да създаде и поддържа електронен публичен регистър на подадените искания за присъединяване съгласно чл. 28, ал. 5 от ЗЕВИ. „Електроразпределение Юг“ ЕАД е спазило изискването на чл. 12, т. 13 от Общите условия на договорите за достъп до електроразпределителната мрежа и пренос на електрическа енергия през електроразпределителната мрежа на „Електроразпределение Юг“ ЕАД и т. 4 от Раздел IV „Разглеждане на подадени жалби, сигнали и заявления“ от Правила на „Електроразпределение Юг“ ЕАД за работа с клиенти и потребители на енергийни услуги, съгласно който е задължено да дава писмени отговори на подадени от клиенти жалби в срок до 30 (тридесет) дни.

В хода на проверката бяха констатирани нарушения, за което в регламентирания от Закона за административните нарушения и наказания шестмесечен срок са образувани административнонаказателни производства съгласно разпоредбата на чл. 77, ал. 2, т. 4 от ЗЕ. През м. март 2025 г. бяха съставени и връчени 87 броя актове за установяване на административни нарушения;

- Планова проверка по документи и на място на „Електроразпределение Север“ АД по изпълнение на условията на Лицензия № Л-138-07/13.08.2004 г. за дейността „разпределение на електрическа енергия“ за периода от 01.03.2023 г. до 31.08.2024 г. Проверката обхваща: постъпили заявления за присъединяване на обекти за

производство на електрическа енергия от ВЕИ на лицензионната територия на дружеството; постъпили жалби, свързани с подадени заявления за присъединяване на обекти за производство на електрическа енергия от ВЕИ на лицензионната територия на „Електроразпределение Север“ АД, предприети мерки и постигнати резултати; изпълнение на изискванията при провеждане на процедурите по присъединяване, разписани в чл. 29 от ЗЕВИ, § 69 и § 70 от ПЗР към ЗИД на ЗЕВИ; изпълнение на задължението за създаване и поддържане на електронни публични регистри на подадените искания за присъединяване към съответната мрежа съгласно чл. 28, ал. 5 от ЗЕВИ.

Изводите и заключенията от извършената проверка са, че „Електроразпределение Север“ АД е спазило нормативното изискване на § 70, ал. 1 от ПЗР към ЗИД на ЗЕВИ, както и на разпоредбата на чл. 29 от ЗЕВИ. Дружеството е спазило изискванията на Наредба № 6 от 24 февруари 2014 г. (отм.) и на Наредба № 6 от 28.03.2024 г. за присъединяване на обекти към електрическите мрежи по отношение на детайлно проверените 61 бр. процедури по присъединяване. „Електроразпределение Север“ АД е изпълнило задължението си по чл. 28, ал. 5 от ЗЕВИ да създаде и поддържа електронен публичен регистър на подадените искания за присъединяване.

През 2025 г. експерти от Комисията извършиха и една проверка на място в „Лукойл Нефтохим Бургас“ АД за установяване на моментното техническо състояние на електроразпределителната мрежа на територията на дружеството във връзка със заявление за издаване на лицензия за дейността „разпределение на електрическа енергия в затворена електроразпределителна мрежа“, подадено от „Лукойл Нефтохим Бургас“ АД и на основание чл. 76, ал. 3 от Закона за енергетиката и чл. 10, ал. 1, т. 2 от Правилника за дейността на Комисията за енергийно и водно регулиране и на нейната администрация.

При извършената проверка на място беше установено, че към датата на извършената проверка, посетените съоръжения на територията на „Лукойл Нефтохим Бургас“ АД са включени под напрежение, работят по предназначение и изпълняват функциите, за които са изградени.

1.2. Жалби и работа с потребители

През 2025 г. в Комисията за енергийно и водно регулиране бяха регистрирани общо 1 383 броя жалби.

Най-голям е броят на жалбите срещу „Електроразпределителни мрежи Запад“ ЕАД и „Електрохолд Продажби“ ЕАД. На второ място са жалбите срещу „Електроразпределение Север“ АД и „ЕНЕРГО-ПРО Продажби“ АД, следвани от „Електроразпределение Юг“ ЕАД и „ЕВН България Електроснабдяване“ ЕАД. Срещу „Електроразпределение Златни пясъци“ АД и „ЕСП Златни пясъци“ ООД не са постъпили жалби.

Жалбите срещу лицензирани за дейността „търговия с електрическа енергия“ дружества са свързани предимно с договорните отношения между страните.

През 2025 г. постъпиха 6 броя жалби срещу „Електроенергиен системен оператор“ ЕАД (ЕСО ЕАД). Не е регистрирано оплакване срещу НЕК ЕАД.

Разпределението на получените в КЕВР жалби срещу електроенергийни дружества е показано на диаграмата по-долу.



Исканията на жалбоподателите, класифицирани по предмет на оплакването, са представени графично на следващата диаграма.



Водещо място през 2025 г. заемат жалбите във връзка с качеството на доставяната електрическа енергия – ниско напрежение в точката на присъединяване, чести спирания на електрозахранването, повреди в електрически уреди.

На второ място по брой са жалбите от потребители, свързани с нарушена

процедура по присъединяване, следвани от жалбите във връзка с цени – за присъединяване/достъп/пренос/услуги.

Разпределението на жалбите срещу „Електроразпределителни мрежи Запад“ ЕАД и „Електрохолд Продажби“ ЕАД, класифицирани по групи според исканията на жалбоподателите, е представено на диаграмата по-долу.



Най-висок дял от жалбите при дружествата от групата на Електрохолд заемат жалбите, свързани с лошо качество на доставяната електрическа енергия. За жалбите, за които Комисията прие, че са основателни, КЕВР даде задължителни указания на лицензианта по прилагането на закона, като определи срок за изпълнението им. На следващо място са жалбите от потребители във връзка с нарушена процедура по присъединяване.

Разпределението на жалбите срещу „Електроразпределение Север“ АД и „ЕНЕРГО-ПРО Продажби“ АД, класифицирани по групи според исканията на жалбоподателите, е показано на следната диаграма.

ЕНЕРГО-Про

Видно от диаграмата и при „Електроразпределение Север“ АД най-голям е броят на жалбите, свързани с лошо качество на доставяната електрическа енергия. На следващо място се нареждат оплакванията от потребители във връзка с нарушена процедура по присъединяване.

На следващата диаграма е представено разпределението на жалбите срещу „Електроразпределение Юг“ ЕАД и „ЕВН България Електроснабдяване“ ЕАД, класифицирани по групи според исканията на жалбоподателите.

ЕВН

Дружествата от групата на ЕВН поддържат най-ниско ниво на оплаквания от клиенти на електрическа енергия. През 2025 г. най-висок дял от жалбите срещу

„Електроразпределение Юг“ ЕАД заемат жалбите, свързани с лошо качество на доставяната електрическа енергия.

За осъществяване на контрол, оценка и анализ на ангажираността и предприетите мерки от лицензиантите за справяне с възникналите проблеми, през 2026 г. КЕВР планира да извърши проверки на „Електроразпределителни мрежи Запад“ ЕАД, „Електроразпределение Север“ АД и „Електроразпределение Юг“ ЕАД на постигнати резултати и изпълнение на задължителни указания, дадени от КЕВР във връзка с жалби и сигнали за лошо качество на доставяната електрическа енергия. За целите на ценовото регулиране през 2026 г. са предвидени проверки на горепосочените електроразпределителни дружества относно реално извършените през 2025 г. инвестиции и разходите за амортизации.

През 2025 г. на основание чл. 22, ал. 1, чл. 75, ал. 2, т. 1, чл. 76, ал. 4, чл. 77, ал. 2 и ал. 4, чл. 78, чл. 80 от Закона за енергетиката и чл. 10, ал. 1, т. 6 от Правилника за дейността на Комисията за енергийно и водно регулиране и на нейната администрация (Правилника), както и на основание чл. 10, ал. 3 от Правилника бяха сформирани работни групи и извършени **10 броя** проверки по документи и на място във връзка с постъпили в КЕВР жалби, както следва:

1. проверка по документи на изпълнението на влязло в сила Решение № Ж-866 от 2024 г. по жалба от **Г. М. Й.** срещу „Електроразпределение Север“ АД за установяване дали са нарушения на ЗЕ, подзаконовите нормативни актове по прилагането му и условията на издадената на дружеството лицензия за дейността „разпределение на електрическа енергия“.

За резултатите от проверката са изготвени и връчени Констативен протокол и Доклад. С Решение на КЕВР № ПАМ – 4 от 28.03.2025 г. на „Електроразпределение Север“ АД бяха дадени задължителни писмени разпореждания;

2. проверка по документи на изпълнението на влязло в сила Решение № Ж-329 от 2025 г. по жалба от **М. Х. Г.** срещу „Електроразпределителни мрежи Запад“ ЕАД за установяване дали са нарушения на ЗЕ, подзаконовите нормативни актове по прилагането му и условията на издадената на дружеството лицензия за дейността „разпределение на електрическа енергия“.

За резултатите от проверката е изготвен и връчен Констативен протокол. През м. юли 2025 г. на енергийното дружество беше съставен и връчен Акт за установяване на административно нарушение. Изготвен е Доклад, приет с Решение на КЕВР по Протокол № 232 от 06.08.2025 г.;

3. проверка по документи на изпълнението на влязло в сила Решение № Ж-345 от 2025 г. по жалба от **„Л. И.“ ЕООД** срещу „Електроразпределение Север“ АД за установяване дали са нарушения на ЗЕ, подзаконовите нормативни актове по прилагането му и условията на издадената на дружеството лицензия за дейността „разпределение на електрическа енергия“.

За резултатите от проверката е изготвен и връчен Констативен протокол. През м. юли 2025 г. на енергийното дружество беше съставен и връчен Акт за установяване на административно нарушение. Изготвен е Доклад, приет с Решение на КЕВР по Протокол № 232 от 06.08.2025 г.;

4. проверка по документи на изпълнението на влязло в сила Решение № Ж-333 от 2025 г. по жалба от **М. С.** срещу „Електроразпределителни мрежи Запад“ ЕАД за установяване дали са нарушения на ЗЕ, подзаконовите нормативни актове по прилагането му и условията на издадената на дружеството лицензия за дейността „разпределение на електрическа енергия“.

За резултатите от проверката е изготвен и връчен Констативен протокол. През м.

юли 2025 г. на енергийното дружество беше съставен и връчен Акт за установяване на административно нарушение. Изготвен е Доклад, приет с Решение на КЕВР по Протокол № 244 от 20.08.2025 г.;

5. извънредна проверка по документи на „Електроразпределение Север“ АД във връзка с постъпила в КЕВР жалба от В. О. относно прекъснато електрозахранване за обект на жалбоподателката.

За резултатите от проверката е изготвен и връчен Констативен протокол. През м. декември 2025 г. на енергийното дружество беше съставен и връчен Акт за установяване на административно нарушение.

Работата по проверката продължава през 2026 г.;

6. проверка по документи на изпълнението на влязло в сила Решение № Ж-346 от 2025 г. по жалба от **П. Г. П., С. М. С., Ц. Д. Б., П. М. П., Е. К. П. – Ф., О. Н. П., М. Н. П. и Д. И. П.** срещу „Електроразпределителни мрежи Запад“ ЕАД за установяване дали са нарушения на ЗЕ, подзаконовите нормативни актове по прилагането му и условията на издадената на дружеството лицензия за дейността „разпределение на електрическа енергия“.

За резултатите от проверката е изготвен и връчен Констативен протокол. През м. юли 2025 г. на енергийното дружество бяха съставени и връчени 6 броя актове за установяване на административно нарушение.

Изготвен е Доклад, приет с Решение на КЕВР по Протокол № 232 от 06.08.2025 г.;

7. проверка по документи и на място на изпълнението на влязло в сила Решение № Ж-953 от 2024 г. по жалба от **С. П. М.-И.** и жалба от **Р. Н. И.** срещу „Електроразпределителни мрежи Запад“ ЕАД за установяване дали са нарушения на ЗЕ, подзаконовите нормативни актове по прилагането му и условията на издадената на дружеството лицензия за дейността „разпределение на електрическа енергия“.

За резултатите от проверката е изготвен и връчен Констативен протокол. Изготвен е Доклад, приет с Решение на КЕВР по Протокол № 159 от 02.06.2025 г.;

8. проверка по документи на изпълнението на влязло в сила Решение № Ж-186 от 2025 г. по жалба от **„З.47 – С.“** АД срещу „Електроразпределение Север“ АД за установяване дали са нарушения на ЗЕ, подзаконовите нормативни актове по прилагането му и условията на издадената на дружеството лицензия за дейността „разпределение на електрическа енергия“.

За резултатите от проверката е изготвен и връчен Констативен протокол. Изготвен е Доклад, приет с Решение на КЕВР по Протокол № 157 от 30.05.2025 г.;

9. проверка по документи и на място във връзка с постъпил в КЕВР сигнал от **Н. А. - кмет на кметство Ч.**, срещу „Електроразпределителни мрежи Запад“ ЕАД за установяване дали са нарушения на ЗЕ, подзаконовите нормативни актове по прилагането му и условията на издадената на дружеството лицензия за дейността „разпределение на електрическа енергия“.

За резултатите от проверката е изготвен и връчен Констативен протокол. Изготвен е Доклад, приет с Решение на КЕВР по Протокол № 232 от 06.08.2025 г.;

10. извънредна проверка по документи и на място на „Електроразпределителни мрежи Запад“ ЕАД за изпълнение на условията на Лицензия № Л-135-07/13.08.2004 г. за дейността „разпределение на електрическа енергия“ във връзка с постъпила в КЕВР жалба от **М. Х. Т. – кмет на община К.**, София-област, за лошо качество на електрическата енергия в община Копривщица.

За резултатите от проверката е изготвен и връчен Констативен протокол. Изготвен е Доклад, приет с Решение на КЕВР по Протокол № 265 от 10.09.2025 г.

През 2025 г. работата продължи и бяха завършени и 4 броя проверки, започнали

през 2024 г., а именно:

- проверка по документи на изпълнението на влязло в сила Решение № Ж-245 от 2024 г. по жалба от **М. С. М.** срещу „Електроразпределение Север“ АД за установяване дали са нарушения на ЗЕ, подзаконовите нормативни актове по прилагането му и условията на издадената на дружеството лицензия за дейността „разпределение на електрическа енергия.

За резултатите от проверката е изготвен и връчен Констативен протокол. В хода на проверката е констатирано нарушение и през м. ноември 2024 г. е съставен и връчен Акт за установяване на административно нарушение. Изготвен е Доклад, приет с Решение на КЕВР по Протокол № 38 от 05.02.2025 г.;

- проверка по документи на изпълнението на влязло в сила Решение № Ж-239 от 2024 г. по жалба от **В. И. С.** срещу „Електроразпределение Север“ АД за установяване дали са нарушения на ЗЕ, подзаконовите нормативни актове по прилагането му и условията на издадената на дружеството лицензия за дейността „разпределение на електрическа енергия.

За резултатите от проверката е изготвен и връчен Констативен протокол. В хода на проверката е констатирано нарушение и през м. ноември 2024 г. е съставен и връчен Акт за установяване на административно нарушение. Изготвен е Доклад, приет с Решение на КЕВР по Протокол № 38 от 05.02.2025 г.;

- проверка по документи на изпълнението на влязло в сила Решение № Ж-294 от 2024 г. по жалба от **А. А. М.** срещу „Електроразпределителни мрежи Запад“ ЕАД за установяване дали са нарушения на ЗЕ, подзаконовите нормативни актове по прилагането му и условията на издадената на дружеството лицензия за дейността „разпределение на електрическа енергия.

За резултатите от проверката е изготвен и връчен Констативен протокол. В хода на проверката е констатирано нарушение и през м. декември 2024 г. е съставен и връчен Акт за установяване на административно нарушение. Изготвен е Доклад, приет с Решение на КЕВР по Протокол № 38 от 05.02.2025 г.;

- проверка по документи на изпълнението на влязло в сила Решение № Ж-594 от 2024 г. по жалба от **Д. Д. Б.** срещу „Електроразпределение Север“ АД за установяване дали са нарушения на ЗЕ, подзаконовите нормативни актове по прилагането му и условията на издадената на дружеството лицензия за дейността „разпределение на електрическа енергия.

За резултатите от проверката е изготвен и връчен Констативен протокол. В хода на проверката е констатирано нарушение и през м. декември 2024 г. е съставен и връчен Акт за установяване на административно нарушение. Изготвен е Доклад, приет с Решение на КЕВР по Протокол № 38 от 05.02.2025 г.

Във връзка с водени от и срещу Комисията дела, свързани с жалби на потребители, през 2025 г. бяха сформирани работни групи и извършени **28 броя** проверки по документи и на място. Бяха завършени и **2 броя проверки**, започнали през 2024 г.

През 2025 г. КЕВР разгледа жалби от потребители на електрическа енергия и услуги и се произнесе с 899 решения по образуваните административни производства:

– 279 жалби бяха определени като основателни. Комисията даде задължителни указания на лицензираните дружества и определи срок за изпълнението им;

– 400 жалби бяха приети за неоснователни и административните производства бяха прекратени;

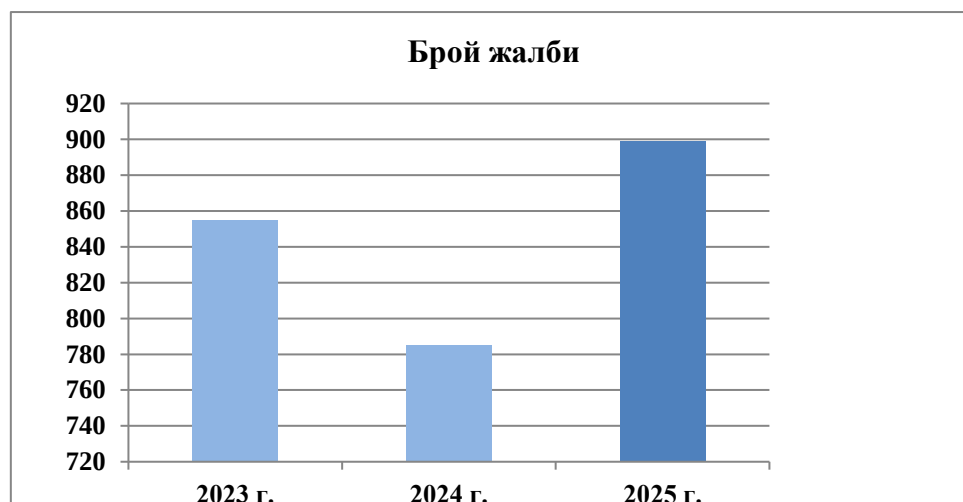
– Комисията прекрати административните производства по 128 жалби поради отпаднал правен интерес на жалбоподателя, 5 поради оттегляне на жалбата и 83 поради

недопустимост за разглеждане;

– за 4 жалби Комисията взе решение за спиране на административното производство поради разглеждане от съда.

В изпълнение на §4 от ПЗР на ЗЕ Комисията прие едно решение по искане за определяне на независим оценител на енергийни обекти и съоръжения, представляващи елементи от съответната преносна или разпределителна мрежа, за които не е постигнато споразумение за стойността им между страните.

В графичен вид по-долу е представен броят на жалбите, които Комисията разглежда, и във връзка с които се произнесе с решения по образуваните административни производства в сектор „Електроенергетика“ през 2023 г., 2024 г. и 2025 г.



Експерти от отдел „Контрол и решаване на спорове в електроенергетиката и топлоенергетиката“, на обявления на интернет страницата на КЕВР телефон, както и при посещения на потребители в Комисията, ежедневно оказваха съдействие и даваха разяснения и указания по всички въпроси, свързани с процеса по подаване и разглеждане на жалби и сигнали, приложимата нормативна уредба, практиката и правомощията на Комисията.

2. ТОПЛОЕНЕРГЕТИКА

2.1. Планови и извънредни проверки

През 2025 г. експерти от Комисията извършиха проверки, както следва:

1. Комплексна планова проверка по документи на „Топлофикация-Разград“ АД за изпълнение на условията на издадените на дружеството лицензии: Лицензия № Л-082-02 от 21.02.2001 г. за дейността „производство на електрическа и топлинна енергия“ и Лицензия № Л-083-05 от 21.02.2001 г. за дейността „пренос на топлинна енергия“. За резултатите от проверката са изготвени Констативен протокол и Доклад, приет с Решение на КЕВР по Протокол № 357 от 17.12.2025 г.

От представените и приобщени към проверката документи не са установени факти и обстоятелства, които да доказват извършени от страна на лицензианта нарушения на нормативната уредба, попадаща в обхвата на компетенциите и правомощията на КЕВР;

2. Комплексна планова проверка по документи на „ЕВН България Топлофикация“ ЕАД за изпълнение на условията на издадените на дружеството

лицензии: Лицензия № Л-506-03 от 31.10.2018 г. за дейността „производство на електрическа и топлинна енергия“ и Лицензия № Л-010-05 от 17.10.2000 г. за дейността „пренос на топлинна енергия“. За резултатите от проверката са изготвени Констативен протокол и Доклад, приет с Решение на КЕВР по Протокол № 357 от 17.12.2025 г.

Проверката не установи нарушение на Лицензия № Л-506-03 от 31.10.2018 г. за дейността „производство на електрическа и топлинна енергия“ и Лицензия № Л-010-05 от 17.10.2000 г. за дейността „пренос на топлинна енергия“. От представените и приобщени към проверката документи не са установени факти и обстоятелства, които да доказват извършени от страна на лицензианта нарушения на нормативната уредба, попадаща в обхвата на компетенциите и правомощията на КЕВР.

2.2. Жалби и работа с потребители

През 2025 г. в Комисията бяха получени общо 126 броя заявления, сигнали, искания и жалби от клиенти и потребители на топлинна енергия. Жалбите и сигналите са насочени основно срещу „Топлофикация София“ ЕАД.

Анализът на жалбите, които са от компетентността на КЕВР, показва следното:

- за проблеми с качеството на доставяната топлинна енергия са сигнализирали 31 потребители;
- качеството на търговските услуги е причина за две жалби;
- не са регистрирани жалби за изкупуване на енергийни обекти.

Разпределението на жалбите, постъпили в КЕВР, които са от компетентност на Министерство на енергетиката, е следното:

- несъгласие с нормативни документи – 8 броя;
- несъгласие с дялово разпределение – 29 броя;
- несъгласие с изравнителни сметки – 14 броя;
- присъединяване – 5 броя;
- несъгласие с начислени суми – 16 броя.

Внесените в Комисията сигнали, възражения, предложения и др., които нямат характер на жалби, бяха разгледани и анализирани, а на вносителя беше предоставена конкретна информация, в рамките на определените в ЗЕ правомощия и контролни функции на КЕВР, приложимите за случая нормативни документи, включително правата и задълженията на страните, определени в одобрени от КЕВР Общи условия.

През 2025 г. Комисията се произнесе с 8 решения по жалби от потребители на топлинна енергия и услуги от които:

- 7 жалби бяха приети за неоснователни и административните производства бяха прекратени;
- Комисията прекрати административното производство по една жалба поради отпаднал правен интерес на жалбоподателя.

През 2026 г. КЕВР ще извърши планови проверки на „Топлофикация-Плевен“ АД и „Топлофикация-Враца“ ЕАД за спазване на условията на издадените им лицензии и при необходимост извънредни такива на топлофикационни дружества.

3. ПРИРОДЕН ГАЗ

3.1. Планови и извънредни проверки

В изпълнение на правомощието си по чл. 21, ал. 1, т. 44 във връзка с чл. 75, ал. 2

и чл. 76, ал. 4 от Закона за енергетиката, КЕВР извършва превантивен, текущ и последващ контрол в предвидените от закона случаи. Комисията текущо контролира съответствието на изпълнението на лицензионните дейности с условията на издадените лицензии, като извършва периодични, планови и извънредни проверки. Последните се извършват по подадени сигнали или по инициатива на Комисията.

Плановите проверки се извършват по приет от КЕВР годишен график за извършване на планови проверки на енергийни дружества в сектор „Природен газ“.

Включването на лицензианти в график за планова проверка се извършва по следните критерии: размер на годишния оборот и стойност на дълготрайните им активи; дружества, които са останали извън обхвата на плановите проверки през последните две години; финансови резултати от предходната година; сигнали и жалби от клиенти; неизпълнение на показателите за качество на предоставяните услуги на клиентите.

Плановите проверки на лицензираните енергийни предприятия се извършват съгласно приета от Комисията Методика и имат за цел гарантиране и поддържане на критериите, приложени в процеса на лицензиране и изпълнение на изискванията на условията на издадените лицензии от страна на лицензиантите.

Съгласно приетия от КЕВР График за извършване на планови проверки през 2025 г. в сектор „Природен газ“ експерти от отдел „Контрол и решаване на спорове - природен газ“ извършиха планови проверки на газоразпределителни дружества, лицензирани за извършване на дейностите „разпределение на природен газ“ и „снабдяване с природен газ от краен снабдител“, както следва:

1. „ЗИВ“ ЕООД, за територията на община Балчик;
2. „Костинбродгаз“ ООД, за територията на община Костинброд и община Сливница;
3. „Правецгаз 1“ АД, за територията на община Правец;
4. „Примагаз“ АД, за територията на община Варна – за кметствата „Владислав Варненчик“, „Младост“ и „Аспарухово“;
5. „Свиленград газ“ АД, за територията на община Свиленград;
6. „Ситигаз България“ ЕАД за територията на общини Силистра, Алфатар, Тутракан, Дулово, Главиница и Ситово.

За резултатите от извършените проверки са съставени и подписани констативни протоколи, като с оглед на резултатите на четири от проверените газоразпределителни дружества са дадени задължителни предписания.

За извършените планови проверки са изготвени доклади, които са приети на закрити заседания на КЕВР.

През 2025 г. със заповеди на председателя на КЕВР са сформирани работни групи, които да извършат 6 извънредни проверки на лицензирани дружества, които все още не са приключили.

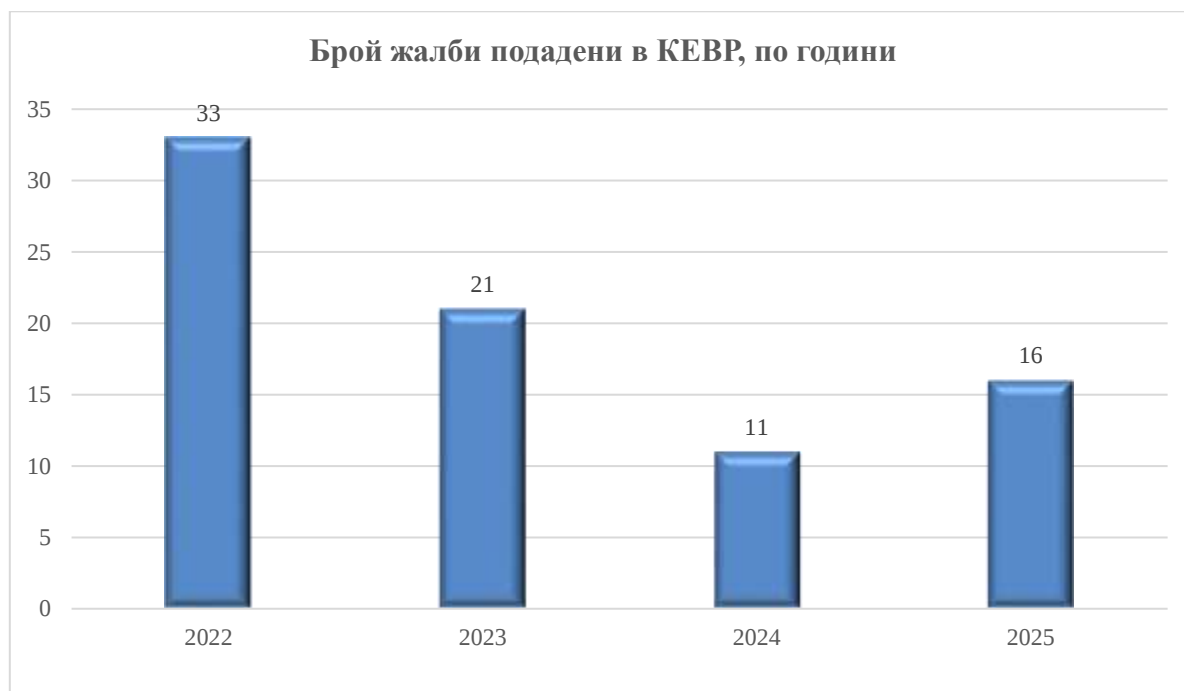
3.2. Жалби и работа с потребители

Съгласно чл. 22 от ЗЕ Комисията разглежда жалби на ползватели на мрежи и съоръжения срещу оператори на преносни и разпределителни мрежи, добивни предприятия, оператори на съоръжения за съхранение на природен газ и оператори на съоръжения за втечен природен газ, на клиенти срещу доставчици на енергия и природен газ, включително крайни снабдители, свързани с изпълнението на задълженията им по ЗЕ, както и на лицензианти срещу лицензианти, свързани с изпълнението на лицензионната им дейност по ЗЕ. Комисията разглежда жалби и на членовете на органите на оператора на преносна мрежа, на отговорниците по съответствието при оператор на преносна мрежа и на лицата по чл. 81д, ал. 9 при

прекратяване на техните правоотношения в предвидените от ЗЕ случаи.

В сектор „Природен газ“ през 2025 г. в КЕВР са подадени общо 16 жалби. От тях **12 са от компетентността на Комисията**, като всички жалби са от клиенти срещу лицензианти. Четири жалби не са от компетентността на КЕВР и са препратени по компетентност.

В графиката по-долу е представена информация за подадените жалби по години за периода 2022 г. – 2025 г.



Броят на подадените в КЕВР през 2025 г. жалби, касаещи сектор „Природен газ“, се запазва нисък в сравнение с другите три сектора. От 167 715 бр. клиенти на природен газ жалби са подадени от 16 клиента, което представлява 0,01% от тези клиенти.

Като основна причина за незначителния брой жалби може да се посочи малкият процент газифицирани обекти в страната, съответно малкият брой битови и стопански клиенти на природен газ, което обуславя ниския брой жалби, подавани както в Комисията, така и в дружествата.

Освен това от съществено значение е проверяването от Комисията изпълнение от страна на лицензиантите на задълженията им, свързани със създаване на специализирано звено за работа с клиенти в структурата на дружеството, в което трябва да е назначен достатъчен на брой и квалифициран персонал; поддържане на достатъчен брой центрове за работа с клиентите за покриване нуждите на лицензионната територия; предоставяне на услуги на клиентите в съответствие с показателите за качеството на снабдяването с природен газ, приети от Комисията; поддържане на система за управление на качеството на лицензионната дейност, сертифицирана от независима компетентна организация; поддържане на система за приемане и обработка на жалби.

Жалбите са основно относно присъединяване към ГРМ и неточно измерване и фактуриране на потребеното количество природен газ, четири от тях са с предмет, който не попада в компетентностите на КЕВР.

През 2025 г. Комисията прие решения по 13 бр. жалби, четири от които са по жалби, получени през 2024 г., а девет са по жалби, получени през 2025 г., както следва:

- **две** основателни, за които са дадени задължителни указания на съответното

дружество и са определени срокове за изпълнението им, като дадените задължителни указания са изпълнени в срок;

- **три неоснователни;**
- **четири прекратени поради отпаднал правен интерес;**
- **четири недопустими** за разглеждане от КЕВР.

По три от подадените през 2025 г. жалби Комисията се произнесе с решения през настоящата 2026 г.

В газоразпределителните дружества през 2025 г. са подадени 43 бр. жалби. Клиентите, които са подали тези жалби, са 0,03% от всички 167 715 клиента на ГРД за 2025 г. Броят на подадените жалби в газоразпределителните дружества остава непроменен спрямо броя на подадените жалби през 2024 г.

4. ВОДОСНАБДИТЕЛНИ И КАНАЛИЗАЦИОННИ УСЛУГИ

4.1. Планови и извънредни проверки

Приетите през 2016 г. наредби за регулиране на качеството и цените на ВиК услугите поставят нови изисквания както към ВиК операторите, така и към Комисията. Особено голям фокус е отреден на качеството на информацията, предоставяна от дружествата, като на КЕВР е вменено и ново задължение освен да оценява постигнатите резултати за подобрене на качеството на ВиК услугите, да оценява и качеството на предоставяната информация. В тази връзка в своите указания по прилагането на новите наредби за регулаторен период 2017-2021 г. Комисията заложи конкретни изисквания към дружествата, включително:

- Създаване и поддържане на регистри (регистър на активи/географска информационна система; на аварии; на лабораторни изследвания за качеството на питейни и отпадъчни води; на оплаквания от потребители; на утайки от ПСОВ; на водомери на сградни отклонения; система за отчитане и фактуриране, счетоводна система за регулаторна отчетност);
- Създаване и поддържане на бази данни (измерени количества вода на вход водоснабдителна система; контролни разходомери и дата логери, изчисляване на неизмерена законна консумация; изразходвана електрическа енергия; измерени количества вода на вход ПСПВ/ПСОВ; сключени и изпълнени договори за присъединяване; длъжности и задължения на персонала);
- Внедряване на стандарти за системи за управление на БДС;
- Създаване и поддържане на интернет страница на български език, както и поддържане на 24-часова телефонна линия за връзка с потребители;
- Внедряване на правила за Единна система за регулаторна отчетност (ЕСРО), включително и предоставяне на одиторски доклад за тяхното прилагане.

Така предвидените регистри следва да предоставят достоверна и надеждна информация за ключови параметри от дейността на ВиК операторите – активи, аварии, лабораторни изследвания, оплаквания на потребители, утайки от ПСОВ, водомери на СВО, фактурирани количества и счетоводни данни. Дигиталните регистри следва да са специализирани софтуерни системи, които по надежден начин да защитават въведената в тях информация срещу последващи нерегламентирани корекции и/или манипулации, да могат да генерират справки и отчети във всеки момент на проверка, които да са съпоставими с представени официални отчети, и да могат да бъдат потвърдени с данни от първични източници (протоколи, фактури, чертежи и други).

КЕВР ежегодно следи и анализира постигнатите нива на показателите за качество на предоставяните ВиК услуги в страната, както въз основа на изготвяните и представяни

в Комисията годишни отчетни доклади на ВиК операторите, така и чрез проверки на място.

През 2025 г. бяха извършени планови проверки на отчетните доклади за изпълнението на бизнес плановете през 2024 г., съгласно одобрения от Комисията в началото на годината график, като на място бяха проверени 5 бр. дружества, а по документи 37 бр. ВиК оператора.

В рамките на извършените проверки бяха оценени степената на въвеждане и поддържане на изискуемите информационни регистри и бази данни, както и потвърждение на отчетна информация за показатели за качество за 2024 г.; бяха проверени данните за получени компенсации за потребена електроенергия през 2024 г.; изискани бяха досиета на избрани обекти от инвестиционна програма с цел проверка на наличието на изискуемата техническа и икономическа информация; проверен бе начинът на отчитане на инвестиции и завършени активи, включително и прилагането на Механизъм за реинвестиране на част от приходите през 2024 г.; проверени бяха отчетените капиталови разходи по ОПОС „2014-2020“, както и извършените действителни разходи за осъществяване на нови дейности и/или експлоатация и поддръжка на нови активи спрямо прогнозните в бизнес плана за 2024 г., включени в коефициент Qr. При извършените проверки на място бяха изискани и досиета на избрани обекти от ремонтната програма с цел проверка на наличието на изискуемата техническа и икономическа информация; както и бе извършена проверка на прилагането на утвърдените цени на ВиК услуги чрез представяне на фактури на произволно избрани потребители по категории, а за промишлени и стопански потребители – представяне на сключени договори по Наредба № 7/2000 г. и протоколи от извършени пробонабирания и анализи от акредитирани лаборатории.

Съставени са констативни протоколи, съдържащи описание на фактическата обстановка за обекта на проверката, които са връчени на представителите на съответните ВиК оператори. Дружествата са представили становища, които са разгледани от работната група.

За извършените проверки бе изготвен доклад вх. № В-Дк-236 от 05.11.2025 г., приет с решение на КЕВР по т. 1 от Протокол № 316 от 12.11.2025 г. и публикуван на интернет страницата на Комисията.

Докладът съдържа също така и информацията относно:

- оценка на качеството на информацията и
- оценка на изпълнението на показателите за качество.

Оценка на качеството на информацията

Съгласно чл. 34, ал. 1 от НРКВКУ, Комисията оценява качеството на информацията за всяка променлива на показателите за качество и свързаната с нея допълнителна информация по отношение на специфичните обстоятелства за осъществяване на дейността, като използва система за оценка с 4 нива (добро, средно, лошо и липса на информация). Изискванията за нивата на оценка на качеството на информацията са посочени в т. 66 – т. 68 от Указания НРКВКУ, а сроковете за внедряването на регистри и базите данни са посочени в т. 63 от Указания НРКВКУ.

Оценката на качеството на информацията се осъществява на две нива: 1. Оценка на ниво внедряване на регистри и бази данни и 2. Оценка на ниво променливи, формиращи показателите за качеството на ВиК услугите.

Анализът на представените от дружествата информацията за всеки от изискуемите регистри и бази данни извежда следните възможни констатации в зависимост

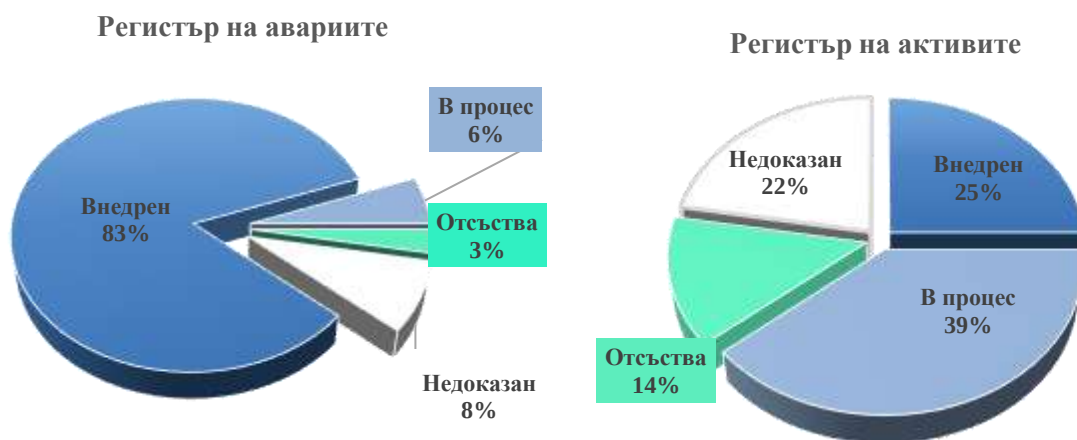
предоставените доказателства за наличието и въвеждането на данни в системите: Внедрен регистър/БД (представени са доказателства за изискуемите характеристики и за съответствие с отчетни данни); Регистър/БД в процес на внедряване (представени са доказателства за изискуемите характеристики, но частично липсва съответствие с отчетни данни); Недоказан регистър/БД (не са представени доказателства за изискуемите характеристики и/или не могат да се изведат отчетните данни от представените доказателства); или Отсъствие на регистър/БД (липсва внедрена система). В изготвените двустранни констативни протоколи са посочени констатации за степента на внедряване на регистрите и базите данни, както и за степента на внедряване на изискуемите общи и специфични характеристики, на които същите следва да отговарят.

Същевременно се извършват преглед и верификация на представената в годишния отчет за изпълнение на одобрения бизнес план за отчетната година информация за променливи, формиращи нивата на показателите за качество, както и се извършва верификация с данни в други относими справки от отчетния доклад.

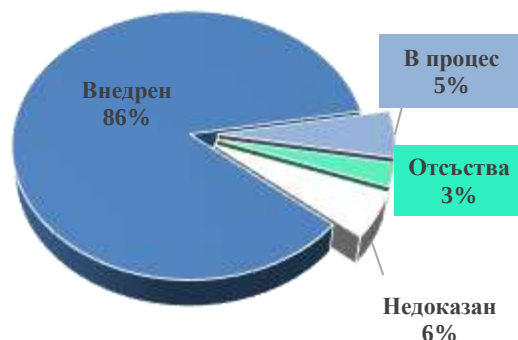
През периода 2019-2023 г., в рамките на извършвани планови проверки на дейността на ВиК дружествата, бяха констатирани конкретни проблеми при внедряването и/или поддържането на регистри и бази данни и са дадени препоръки за тяхното коригиране. При извършените през 2024 г. планови проверки на съответните дружества беше указано, че ако не изпълнят посочените препоръки, съответните регистри и/или бази данни ще бъдат оценени с най-ниската оценка 4, или с оценка „недоказан“ при следваща проверка.

Оценката на надеждността на данните оказва влияние върху крайната оценка за качество на информацията, когато внедрените регистри или бази данни са оценени с най-висока оценка (1/добро), но същевременно се констатира ненадеждно представена информация за конкретна променлива, участваща във формиране на даден показател за качество (оценка 2/средно или 3/лошо). В тези случаи крайната оценка за качество на информацията за конкретния показател се приема равна на оценката на надеждността на данните за съответните променливи, участващи в изчислението на този показател (оценка на ниво променливи).

Резултатите от оценката на внедряване на регистри на активи, аварии, водомери на СВО и на лабораторни изследвания за качеството на питейните води за проверените дружества са представени на следващата графика:



Регистър на лабораторни изследвания за качеството на питейни води



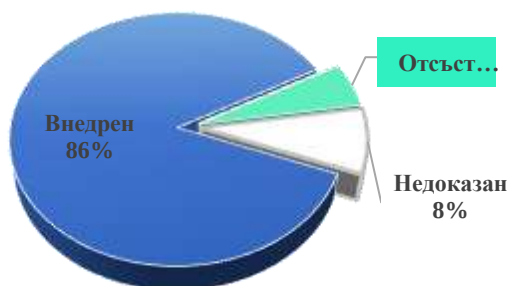
Регистър на водомерите на сградни водопроводни отклонения



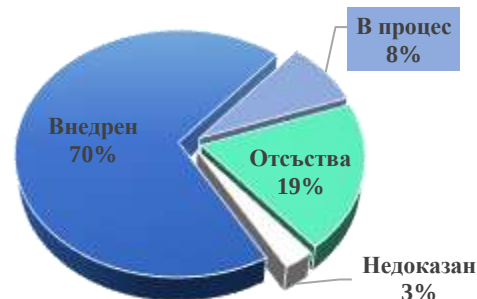
Видно от данните, голяма част от дружествата – над 80% са внедрили изискуемите регистри на аварии и на лабораторни изследвания на качеството на питейни води. Много от дружествата (39%) са в процес на внедряване на регистри на активи. За редица дружества данните за регистри на активи (22%) и на водомери на СВО (28%) са определени като недоказани.

Резултатите от оценката на внедряване бази данни за количества вода на вход водоснабдителна система, контролни разходомери и дейта логери, неизмерена законна консумация и за електрическа енергия са представени на следващата графика:

База данни количества вода на вход водоснабдителна система



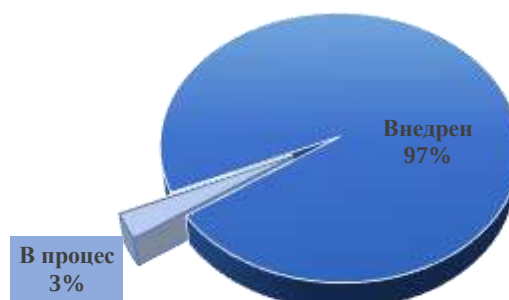
База данни контролни разходомери и дейта логери



База данни неизмерена законна консумация



База данни за електроенергия



Видно от данните, голяма част от дружествата са внедрили изискуемите бази данни за електроенергия (97%) и за бази данни за количества вода на вход на

водоснабдителната система (86%). Базите данни за контролни разходомери и дейта логери са внедрени на 70% от проверяваните дружества, като за 19% същите отсъстват. Една трета от дружествата не са внедрили бази данни за неизмерена законна консумация, а 22% не са доказали, че същите разполагат с изискуемите общи и специфични характеристики.

Оценка на изпълнението на показателите за качество

Съгласно чл. 37, ал. 1 от НРКВКУ, за всеки показател за качество на ВиК услугите се използва система за оценка на изпълнението с 4 нива (добро, средно, лошо и пълно неизпълнение). Съгласно ал. 2, ако качеството на информацията (необходима за изчисление изпълнението на определен показател за качество на ВиК услугите), предоставена от ВиК оператора по реда на тази наредба, е оценена от Комисията с най-ниското ниво по чл. 34, се смята, че по отношение на този показател е налице пълно неизпълнение. Съгласно чл. 38., ал. 1 от НРКВКУ, Комисията изготвя индивидуална оценка на изпълнението на всеки показател за качество от всеки ВиК оператор чрез прилагане на системата по чл. 37. Изискванията за оценката на изпълнение са посочени в т. 47, т. 50 от Указания НРКВКУ.

Подробна информация за резултатите от извършените проверки е представена в изготвения доклад вх. № В-Дк-236 от 05.11.2025 г. за резултатите от извършените проверки, приет с решение на КЕВР по т. 1 от Протокол № 316 от 12.11.2025 г.; както и в Годишен доклад и сравнителен анализ на ВиК сектора за 2024 г., приет с решение на КЕВР по т. 2 от Протокол № 316 от 12.11.2025 г., публикувани на интернет страницата на Комисията (www.dker.bg) в раздел ВиК/Информационна система.

Анализ на системното нарушаване на достъпа до питейна вода през 2025 г. и на изпълнение на целите за намаляване загубите на вода за 2024 г.

Във връзка с постъпили в Комисията сигнали относно системното нарушаване на достъпа до питейна вода през 2025 г., следствие на зачестилите проблеми с безводие в страната, КЕВР извърши проверка на дейността на регионалните ВиК дружества, въз основа на която бе изготвен и приет с решение на КЕВР по т. 13 от Протокол № 297 от 16.10.2025 г. Анализ на системното нарушаване на достъпа до питейна вода през 2025 г. и на изпълнение на целите за намаляване загубите на вода за 2024 г.

Извършена бе проверка на всички 28 регионални ВиК оператора, като е изискано от дружествата да предоставят информация за всички населени места в съответните обособени територии с население над 500 души, за които през м. август 2025 г. има обявени режими на водоснабдяване.

За 12 регионални ВиК оператора бе установено, че през периода 2020 – 2024 г. се наблюдава както увеличаване на загубите на вода общо за обособената територия, така и в някои от най-големите населени места, обслужвани от дружествата. Съобразно горното, бе изискано от 12-те ВиК оператора в областите Плевен, Ловеч, Търговище, Шумен, София-област, Перник, Варна, Разград, Хасково, Пазарджик, Бургас и Смолян да представят конкретна информация за съответните населени места.

Въз основа на извършената проверка в анализа са направени препоръки към ВиК операторите, отчитащи населени места с режим на водоподаване над 500 души, както и към ВиК оператори, отчитащи ръст на загубите на вода в големите населени места в съответните обособени територии.

В раздел „Заклучения и препоръки“ на гореспоменатия анализ са дадени общо 14 препоръки към съответните компетентни институции, които биха подобрили координацията при управлението на водоснабдяването и планирането на необходимите действия и биха намалили риска от въвеждане на режими на водоподаване.

Проверка на качеството на ВиК услугите „ВиК“ ЕООД, гр. Плевен

През 2025 г. във връзка с постъпило в КЕВР Разпореждане № 4048/2025 г. от 25.08.2025 г. от Окръжна прокуратура гр. Плевен бе извършена извънредна проверка на качеството на предоставяните ВиК услуги от „Водоснабдяване и канализация“ ЕООД, гр. Плевен. В указания 60-дневен срок на Окръжна прокуратура гр. Плевен, с писмо изх. № В-08-30-4 от 22.10.2025 г. на КЕВР, е представена подробна информация по десет точки за извършената през 2025 г. година проверка на дейността на дружеството, направените констатации, дадените препоръки във връчения на 14.10.2025 г. констативен протокол на „Водоснабдяване и канализация“ ЕООД, гр. Плевен, както и цялата изисквана информация за извършвани предходни проверки и други данни. За резултатите от проверката е изготвен доклад вх. № В-Дк-275 от 21.11.2025 г., приет с решение на КЕВР по т. 11 от Протокол № 333 от 26.11.2025 г.

Проверка на качеството на ВиК услугите „ВиК“ ЕООД, гр. София

През 2025 г. със заповед на председателя на КЕВР бе извършена извънредна проверка на „Водоснабдяване и канализация“ ЕООД, гр. София във връзка с Разпореждане за възлагане на проверка от 05.02.2025 г. от Районна прокуратура – гр. Елин Пелин, Териториално отделение Пирдоп, постъпило в КЕВР с писмо с вх. № В-08-30-1 от 11.02.2025 г. Проверката касае качеството на предоставяната водоснабдителна услуга на територията на община Горна Малина, Софийска област от „Водоснабдяване и канализация“ ЕООД, гр. София. Във връзка с извършената проверка е постановено Решение № Ж-405 от 30.04.2025 г.

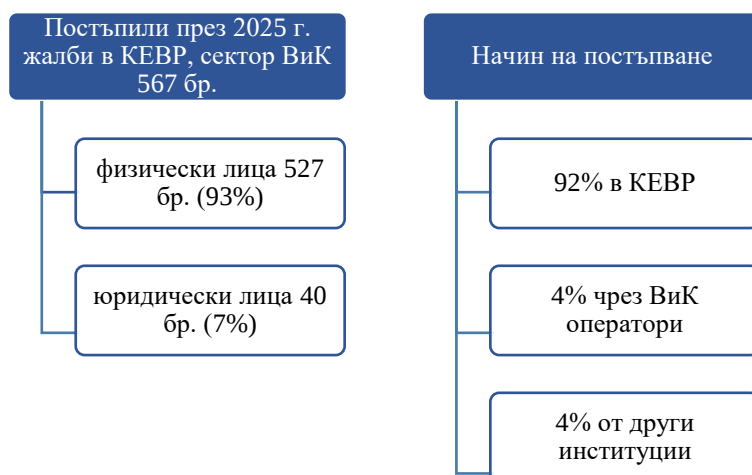
4.2. Жалби и работа с потребители

Принципите, от които се ръководи Комисията при осъществяване на дейността си по разглеждане и решаване на жалби на потребители срещу ВиК оператори, са определени в чл. 7 от ЗРВКУ:

- осигуряване на условия за предоставяне на всеобщ достъп и социална поносимост на ВиК услугите;
- предотвратяване на злоупотреба с господстващо положение;
- защита на интересите на потребителите;
- отчитане нуждите на потребителите, които поради географски, теренни или други причини се намират в неравнопоставено положение;
- бързина и процесуална икономия на производствата пред Комисията.

Редът за подаване на жалбите, тяхното разглеждане и процедурата за доброволно уреждане на спорове са уредени в Наредба № 3 от 21.03.2013 г. за лицензиране на дейностите в енергетиката (Наредба № 3/2013 г.). Правилата на Административнопроцесуалния кодекс (АПК) се прилагат субсидиарно.

През 2025 г. в КЕВР постъпиха общо 567 жалби на потребители на ВиК услуги срещу 34 ВиК оператора, като 93% от тях са подадени от физически лица, а останалите 7% - от юридически лица. В 92% от случаите жалбите са постъпили в деловодството на КЕВР директно от граждани чрез Единния портал за предоставяне на информация и услуги на КЕВР, или са подадени на електронния адрес за кореспонденция; 4% са постъпили чрез ВиК операторите на основание чл. 58 от Общите условия за предоставяне на ВиК услуги на потребителите, а в 4% от случаите жалбите са препратени до КЕВР от различни институции, в т.ч. Министерство на околната среда и водите, Комисия за защита на потребителите, кметове, областни управители и др.



Данните показват, че по-голямата част от постъпилите жалби в сектор ВиК са директно отправени към КЕВР, а съгласно процедурните правила за разглеждане на жалби по Наредба № 3/2013 г., Комисията разглежда жалби, когато те са разгледани преди това от ВиК оператора, жалбоподателят е уведомен за отговора, но не е удовлетворен от него или пък изобщо не е получил отговор по жалбата си.

На следващата графика е представена информация за категориите жалби, постъпващи в КЕВР и броя на постъпилите в Комисията жалби по всяка категория през 2025 г.:



От общия брой на постъпилите жалби в КЕВР най-голям е делът на тези, които са свързани с нарушено водоснабдяване или 31%. В сравнение с 2024 г. тези оплаквания са се увеличили с 54%, в резултат от продължителното засушаване, високите температури, липсата на валежи, които неминуемо водят до намаляване на водните количества. В най-общия случай причините за нарушено водоснабдяване са две: временно преустановяване на водоподаването поради извършване на текущи ремонти по водопроводната мрежа и проблеми, свързани с липса на вода поради засушаване, амортизирана водопроводна мрежа в цели населени места и части от тях. За разрешаване на първите експертите от отдел КРС - ВКУ в оперативен порядък осъществяват проверки и съдействат за своевременното предприемане на адекватни мерки от страна на ВиК операторите. При вторите разрешаването на проблема е свързан с подмяна на части от водопроводната мрежа, реконструкция на съоръжения и др., което изисква по-дълъг период от време, големи инвестиции, както и участието на други институции (АВиК, МРРБ, МОСВ и др.).

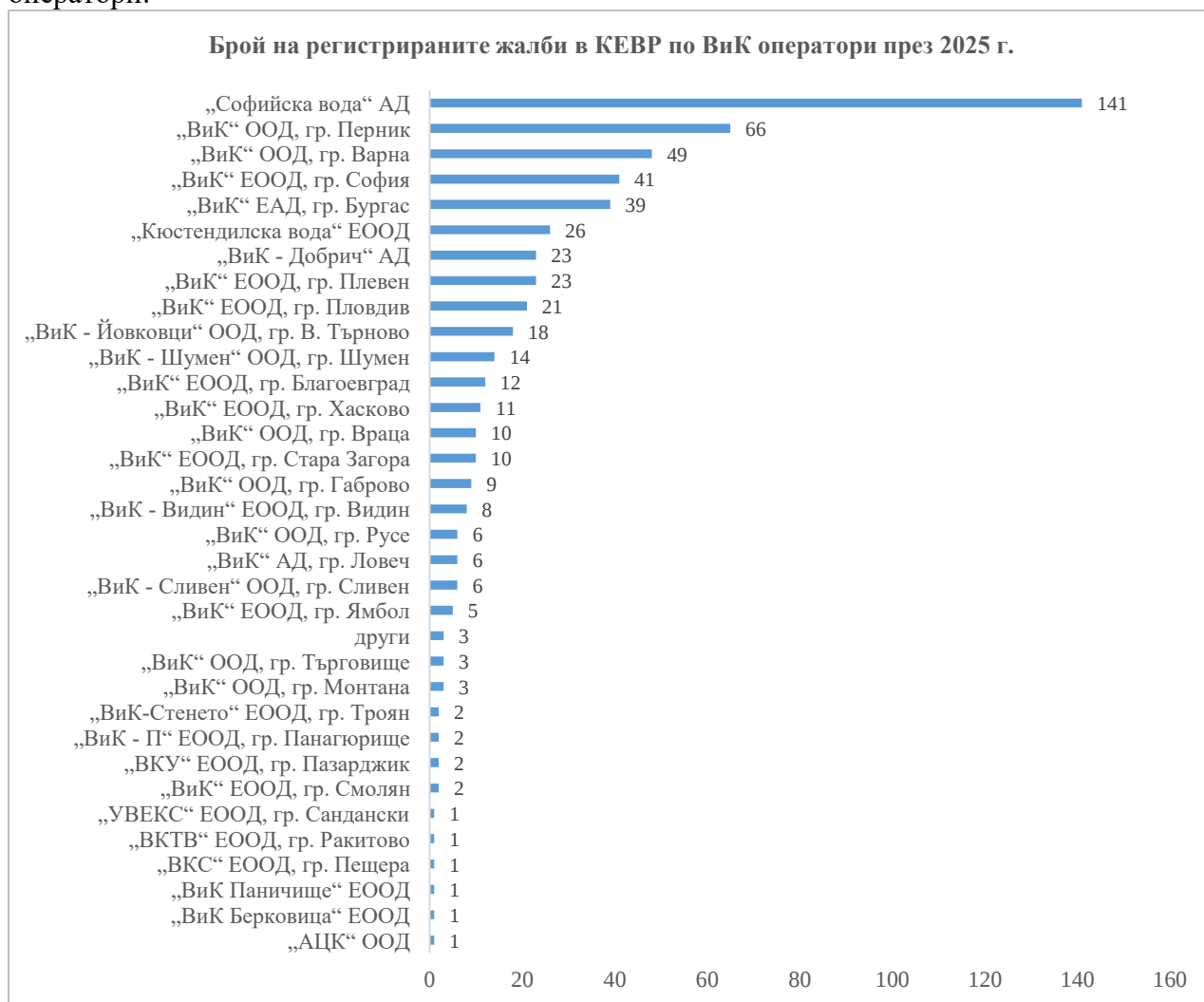
В 23% от случаите се наблюдават жалби, които не могат да бъдат отнесени към нито една от основните категории, подлежащи на разглеждане по същество, по чл. 22,

ал. 1 от ЗЕ – 130 бр. Към тях се отнасят жалби, по които има висящо съдебно производство; за неполучаване на фактури, нерешени градоустройствени проблеми; за промяна на индивидуални партиди, несъгласие с предписания на ВиК операторите за проверка на измервателни уреди и технически преустройства, преустановено водоподаване поради неплатени задължения, некоректно обслужване и др.

Висок остава броят на жалбите на потребителите – 100 бр., които не са свързани с достъпността на ВиК услугите, нито пък са сред показателите за качество на ВиК услугите, а представляват възражения срещу формирани задължения или начислени водни количества (18%). Към тази категория се причисляват оплаквания, свързани с голям размер натрупани задължения и отправени претенции за погасяването им поради изтекла погасителна давност; твърдения за погрешно подаден самоотчет или отчетено показание на измервателния уред, в резултат на което формираното задължение е завишено в сравнение с обичайното; неосигурен достъп до имота за извършване на действителен отчет и формиране на задължения въз основа на прогнозни количества питейна вода; натрупани задължения за имот при промяна на собствеността му/вещното право на ползване и др.

Броят на жалбите в КЕВР относно несъгласие с разпределение на разход „общо потребление“ е 60 бр. или 10% от общия брой. Комисията няма компетентност да ги разглежда.

В графичен вид е представен броят на регистрираните за 2025 г. жалби по ВиК оператори:



Видно от графиката най-голям е дялът на оплакванията срещу „Софийска вода“ АД, която обслужва и най-голям брой потребители, следват жалбите срещу „Водоснабдяване и канализация“ ООД, гр. Перник, „Водоснабдяване и канализация - Варна“ ООД и „Водоснабдяване и канализация“ ЕООД, гр. София.

През 2025 г. КЕВР разгледа жалби от потребители срещу ВиК оператори и се произнесе с 249 броя решения по 260 бр. жалби, както следва:

Брой решения според характера на приключване по образувани административни производства през 2025 г.



Освен чрез писмена кореспонденция, голям е броят и на случаите, в които гражданите се обръщат чрез телефона за връзка с КЕВР и представят проблема си, задават въпроси, искат разясняване на нормативната база във връзка с предоставянето на ВиК услуги, търсят съдействие или насочване към компетентен орган, който да разгледа техният проблем (понякога несвързан с предоставянето на ВиК услуги). В тези случаи експерт от отдела изслушва гражданина, информира го за правата и задълженията му, произтичащи от нормативните актове или общите условия, по които ВиК операторите предоставят ВиК услуги на потребителите.

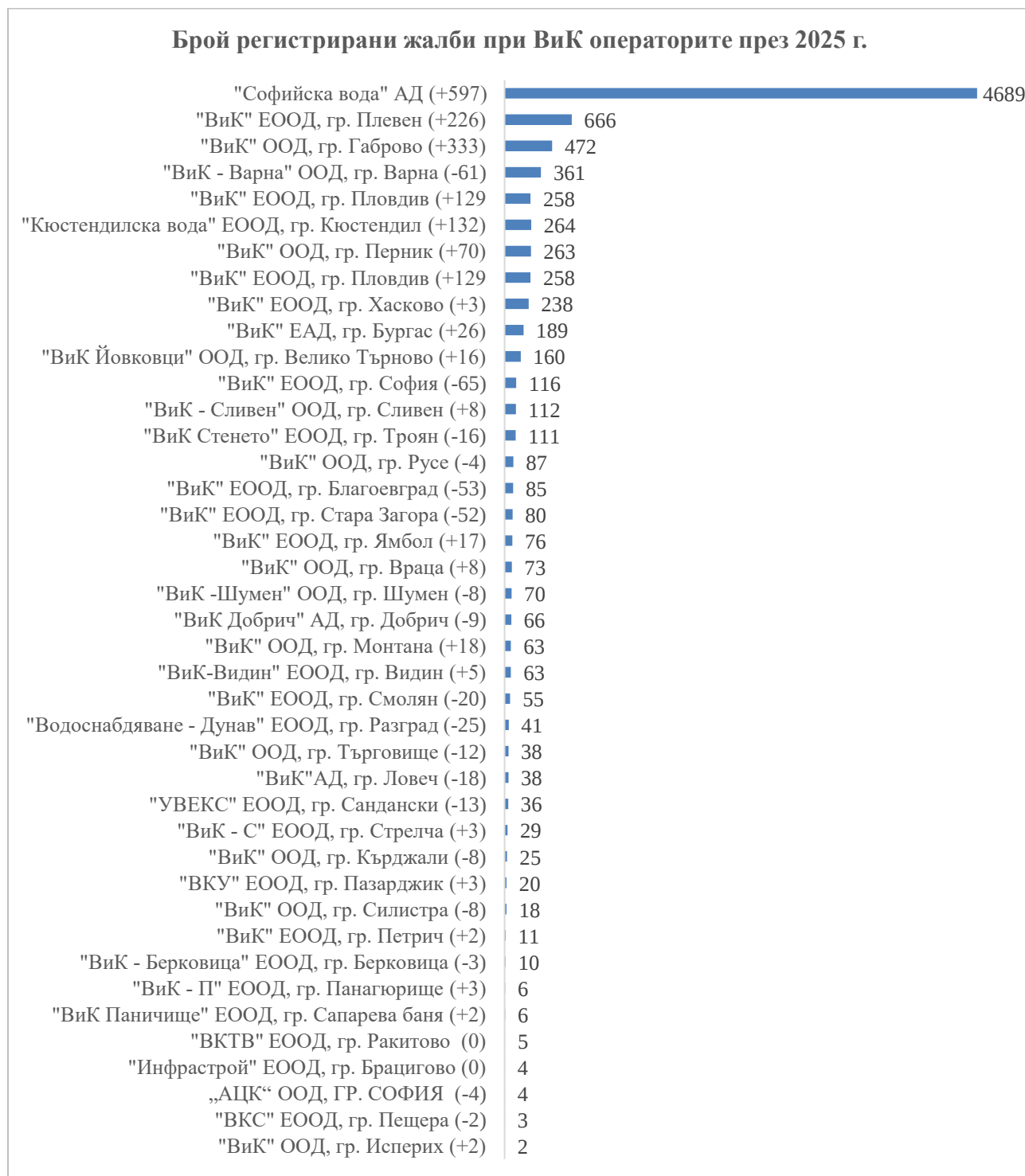
Информация за работата на експлоатационните дружества с потребителите за 2025 г.

Представените от ВиК операторите данни показват, че през 2025 г. са регистрирани 8 913 бр. жалби, което представлява увеличение с 16% на броя им спрямо предходната 2024 г. (7 707 бр.).

През 2025 г. 21 ВиК оператора отчитат намаляване на броя на жалбите спрямо 2024 г., при 19 се констатира увеличаване на постъпилите жалби, при 2 броят на жалбите е идентичен с предходната година, а при 9 - няма регистрирани жалби. Броят на подадените в КЕВР жалби през годината (по данни на ВиК операторите) - 528 бр., отнесен към общия брой на подадените жалби в страната при ВиК операторите (8 913 бр.), определя дял от 6%, което показва, че значителен брой от проблемите се решават на място от операторите.

В зависимост от специфичните условия на дейността на ВиК операторите по отношение на броя на обслужваното население, приходите от предоставяните ВиК услуги, количество подадена вода на вход водоснабдителна система, дружествата се разделят на четири групи (големи, средни, малки и микро).

В графиките по-долу е представен броят на регистрираните жалби при ВиК операторите. Срещу всеки от тях е посочена промяната на постъпилия брой жалби през 2025 г. спрямо 2024 г., като (-) отразява намаляване, (+) - увеличаване и (0) – без промяна.



Следващата графика дава нагледна представа за относителния дял на жалбите през 2025 г. според вида на оплакването. Видно е, че най-голям относителен дял заемат

жалбите, относно несъгласие с начислени водни количества, следвани от жалби, които не могат да бъдат отнесени към нито една от основните категории.



В графичен вид е представен общият брой на регистрираните жалби в КЕВР и при ВиК операторите през 2024 г. и 2025 г.:



През 2025 г. се наблюдава увеличение на постъпилия общ брой жалби в КЕВР с 32% спрямо 2024 г., а при дружествата увеличението на техния брой е с 16%.

Увеличаването на броя на подадените през 2025 г. жалби и сигнали до КЕВР и до ВиК операторите е индикатор за проблемите във водния сектор, свързани с качеството и надеждността на предоставяните водоснабдителни услуги. Повишената активност на

потребителите отразява и чувствителността на населението към зачестяване на аварията по ВиК системите и прекъсванията във водоподаването.

Очакванията на потребителите за по-високо качество на ВиК услугите предполагат последователни действия и ефективна работа от страна на дружествата, както и координирани усилия на всички участници в сектора, с цел дългосрочни решения на проблемите и създаване на условия за повишаване на доверието между потребителите и ВиК операторите.

ГЛАВА ШЕСТА

АДМИНИСТРАЦИЯ НА КОМИСИЯТА

1. ОСИГУРЯВАНЕ НА РАБОТАТА НА КОМИСИЯТА ЗА ЕНЕРГИЙНО И ВОДНО РЕГУЛИРАНЕ

През 2025 г. КЕВР проведе 370 заседания, от които 229 закрити, 141 открити заседания и 28 обществени обсъждания.

По изпълнение на Регламент (ЕС) № 1227/2011 на Европейския парламент и на Съвета от 25 октомври 2011 г. относно интегритета и прозрачността на пазара за търговия на едро с енергия са проведени 8 закрити заседания.



На всички заседания и обществените обсъждания се изготвя аудиозапис и се съставя протокол. Съгласно чл. 15, ал. 2 от Закона за енергетиката протоколите от проведените заседания и от обществените обсъждания са публикувани на интернет страницата на КЕВР.

Провеждането на откритите заседания и обществените обсъждания се излъчва в реално време на живо на интернет страницата на Комисията. На лицензиантите, заинтересованите лица и гражданите е осигурена възможност за виртуално участие в откритите заседания и обществените обсъждания, както и възможност за присъствие на място. Осъществено е техническо осигуряване на провеждането на виртуални заседания на Комисията и работни срещи и на видео и аудиокоферентни връзки.

Съгласно чл. 25, ал. 1, т. 1 и т. 5 от Закона за енергетиката на интернет страницата на Комисията се водят и актуализират, съгласно решенията на Комисията, регистърът на издадените лицензии, регистърът на издадените разрешения, регистърът на решенията по чл. 21, ал. 1, т. 1, 4, 5, 9, 10, 15, 18, 21, 25 и 26 от Закона за енергетиката, регистърът на сертификатите за произход.

През 2025 г. КЕВР на свои заседания прие решения както следва:

- 105 решения, свързани с лицензирането на дейностите в енергетиката;
- 79 решения за разрешения;
- 41 решения за цени в сектор „Енергетика“;

- 40 решения за бизнес планове;
- 4 решения за общи условия;
- 13 решения за сертификати;
- 5 решения за компенсации за покриване на част от разходите на битови крайни клиенти за закупена електрическа енергия от краен снабдител;
- 4 решения за бизнес планове и цени във ВиК сектора;
- 1169 решения по жалби на потребители;
- 61 други решения.

В Интегрираната информационна система на държавната администрация (ИИСДА) са попълнени и заверени без грешки всички раздели на Доклада за състоянието на администрацията за 2025 година.

През 2025 г. в Центъра за административно обслужване на КЕВР са получени и обработени следните документи:

- Входящи писма – 13 963 бр., от които 2 662 бр. по Системата за електронен обмен на съобщения и Системата за сигурно електронно връчване;
- Изходящи писма – 5 873 бр., от които 1 323 бр. по Системата за електронен обмен на съобщения и Системата за сигурно електронно връчване;
- Вътрешни преписки – 3 522 бр.;
- Сканирани и размножени документи 21 348 бр.;
- Изпратени писма по пощата – 6 140 бр.

В изпълнение на чл. 24 от Наредбата за административно обслужване и чл. 32 от Глава шеста на Вътрешните правила за организация на административното обслужване в Комисията за енергийно и водно регулиране се измерва и управлява удовлетвореността на потребителите чрез ежедневна обратна връзка с потребителите на административни услуги. Резултатите от проучването са обобщени в Годишния доклад за оценка на удовлетвореността на потребителите от административното обслужване в КЕВР, публикуван на интернет страницата на Комисията в раздел „Административно обслужване“.

Анализът на събраната информация дава основание да се направи извод, че при предоставянето на административното обслужване в ЦАО на КЕВР се спазват стандартите за административно обслужване, няма нарушение на нормативни изисквания, няма отправени препоръки за подобряване на административното обслужване.

2. ЧОВЕШКИ РЕСУРСИ

Дейността на администрацията се осъществява от лица, работещи по трудови правоотношения, уредени съгласно разпоредбите на Кодекса на труда.

Към 31.12.2025 г. са заети 122 щатни бройки, като от тях по трудови правоотношения - 117 щ. бр. и 5 щ. бр. - по приравнени към тях правоотношения.

През отчетния период бяха прекратени трудовите правоотношения с 9 служители и приети на работа 4 служители по трудово правоотношение при спазване на изискванията на Кодекса на труда, Закона за енергетиката и Правилника за вътрешния трудов ред в Комисията за енергийно и водно регулиране.

Структурата на заетите към 31.12.2025 г. служители по основно щатно разписание и по най-висока образователна степен е както следва:

Образование	Висше			Средно
	Доктор	Магистър	Бакалавър	
Приравнени на ТПО по чл. 19а от ЗА	1	4	0	0
по ТПО	7	104	1	5
Общо:	8	108	1	5

В изпълнение на задълженията по осигуряване на здравословни и безопасни условия на труд за работещите в КЕВР е осигурено обслужване от Служба по трудова медицина. Организиран са и са проведени ежегодни профилактични медицински прегледи на работещите. Допълнително са включени и други профилактични прегледи от специалисти, с цел профилактика на социално значимите заболявания, съобразно идентифицираните характерни рискове на работното място и вида на работата.

Обучение на кадрите и участие в семинари

С оглед повишаване на знанията и уменията през отчетния период 58 служители преминаха обучения, проведени от Института по публична администрация (ИПА).

Обхватът на обученията е с фокус върху няколко области по компетентност. Една група беше насочена към фундаментални познания, необходими за законосъобразното функциониране на администрацията, включително правото на ЕС, неговото прилагане, ключови производства пред Съда на ЕС, както и практически аспекти от прилагането на Административнопроцесуалния кодекс.

Друга група обученията беше фокусирана върху дигитализацията и електронното управление - технологичната модернизация, правна стойност на електронния документ и електронния подпис, както и работа с електронно подписани документи. В тази група са обхванати и теми, свързани с приложение на системите за електронно управление във връзка с облачната технология, изкуствения интелект и машинното учене.

Специално внимание беше отделено на обученията, свързани с работа с данни и аналитична дейност, включително събиране, обработка и визуално представяне на информация с цел подпомагане на управленските решения.

През годината обученията обхващаха и теми, свързани с етика, превенция на корупцията и конфликт на интереси, както и създаване на устойчива организационна среда. Засегнати бяха въпроси, свързани с управлението и организационната ефективност, насочени към оптимизиране на работните процеси и развитие на лидерския капацитет.

Проведени бяха и обученията, свързани със стратегическото сътрудничество и международните стандарти по отношение на сътрудничеството с ОИСР.

В обхвата на обученията бяха включени и теми, свързани със сигурността на информацията, като бяха разгледани правната рамка, регламентираща защитата на информацията, както и практическите мерки за защита на информационните активи.

Включени бяха и теми, свързани със специализираните регулации и пазарни механизми, отнасящи се до практическата работа и интеграцията с платформата ЦАИС ЕОП с цел осигуряване на прозрачност и електронно възлагане, както и прилагането на Регламент (ЕС) № 1227/2011 (REMIT) относно интегритета и прозрачността на пазарите за търговия с енергия на едро.

През месец октомври се проведе обучение на 74 служители на тема:

„Емоционална интелигентност – фактор за ефективно общуване“ и „Основни личностни нагласи и стил на поведение“.

През отчетния период в дирекция „Правна“ се проведе професионален стаж на един стажант-юрист за придобиване на юридическа правоспособност.

Проведените през 2025 година обучения на служителите на Комисията за енергийно и водно регулиране са с ясно изразен контролен и регулаторен характер и пряко допринасят за законосъобразността на административните производства и за престижа на институцията.

3. ИНФОРМАЦИОННО ОСИГУРЯВАНЕ И ПУБЛИЧНИ ЕЛЕКТРОННИ РЕСУРСИ

През 2025 г. сектор ИОИС осигури надеждното и непрекъснато функциониране на всички публични електронни канали на КЕВР. Поддържана и своевременно актуализирана беше информацията на официалната интернет страница на Комисията, Единния портал за предоставяне на информация и услуги, както и на националните административни портали – Портала за отворени данни, Портала за обществени консултации и Платформата за достъп до обществена информация.

Чрез тази дейност беше гарантирана:

- прозрачност на работата на Комисията;
- навременно предоставяне на обществено значима информация;
- съответствие с нормативните изисквания за електронно управление и отворени данни.

Осигурена е и техническата поддръжка на информационния монитор във фоайето на сградата на КЕВР, което подобри вътрешната информираност и организацията на работния процес. Обновяването на използваните правноинформационни системи допринесе за по-бърз и надежден достъп на експертите до актуална нормативна база.

Поддръжка на софтуер, хардуер и комуникационна инфраструктура

Сектор „Информационно обслужване и информационна сигурност“ (ИОИС) поддържаше в пълна оперативна готовност мрежовата и сървърната инфраструктура на КЕВР. Извършвани бяха постоянен мониторинг, конфигуриране и контрол на активното мрежово оборудване, както и поддръжка на системите за непрекъсваемо електрозахранване и климатизация в комуникационните помещения. Това гарантира стабилна и сигурна среда за работа на всички информационни системи.

Организирана е своевременна подмяна на дефектирали компоненти в критични сървърни системи (файлов и пощенски сървър), както и ремонт на потребителска техника. Дейностите са извършени в рамките на договорите за поддръжка и без съществено прекъсване на работните процеси.

Поддържани са и ключови спомагателни системи – учрежденската телефонна централа, копирната техника и сървърното оборудване, като чрез удължаване на извънгаранционната поддръжка беше осигурена дългосрочна експлоатационна надеждност.

Подновяването на лицензите за защитната стена Check Point, антивирусните решения Symantec Endpoint Protection и SentinelOne Endpoint Security, както и на деловодния софтуер Archimed, гарантира актуално ниво на защита и съответствие с изискванията за киберсигурност.

Инсталирането и конфигурирането на SSL сертификати за уебсайта, порталите, пощенските сървъри и Платформата за смяна на доставчик на електрическа енергия

осигури защитена комуникация и повиши доверието на потребителите в електронните услуги на КЕВР.

Извършеният софтуерен ъпгрейд на всички ключови системи до препоръчаните от производителите версии подобри сигурността, производителността и съвместимостта на средата, като дейностите бяха реализирани без прекъсване на нормалната работа на администрацията.

Модернизация на оборудването

През годината беше подменено остаряло мрежово оборудване с нов маршрутизатор за интернет свързаност. Внедряването беше извършено с пълна конфигурация и окабеляване, без прекъсване на услугите, което повиши надеждността и капацитета на връзката на администрацията.

Осигурени бяха и нови работни станции и мобилно оборудване, включително за ръководството на Комисията. Това подобри техническата обезпеченост на служителите и създаде условия за по-висока ефективност и мобилност при изпълнение на служебните задължения.

Подкрепа на административната и експертната дейност

Сектор ИОИС осигури пълна техническа подкрепа за провеждането и излъчването в реално време на заседания и работни срещи на Комисията, включително видео и аудиоконферентни връзки. Това подпомогна прозрачността и непрекъсваемостта на регулаторната дейност.

Обезпечени бяха всички новоразкрити работни места с необходимите информационни и комуникационни ресурси. Изградени бяха потребителски акаунти в Active Directory, служебни електронни пощи и достъп до специализирани системи, включително системи за електронни разплащания и банкови услуги. По този начин беше осигурена бърза интеграция на новоназначените служители в работния процес при спазване на изискванията за контрол на достъпа и информационна сигурност.

Секторът оказваше регулярна методическа и техническа помощ на служителите, което допринесе за намаляване на прекъсванията в работата и по-ефективно използване на наличните информационни ресурси.

Експертите от ИОИС участваха в комисии по обществени поръчки и в междуправителствени работни групи, включително по въпроси, свързани с антикорупционни мерки и привеждане на регистрите в съответствие със Закона за електронното управление. По този начин секторът допринесе за законосъобразността, прозрачността и дигиталната трансформация на администрацията.

Внедряване и развитие на електронен документооборот

В рамките на прехода към електронен документооборот беше надградена сървърната и клиентската среда на системата Archimed eDMS. Конфигурирани бяха работни процеси и електронна работна среда, а служителите преминаха обучение за работа със системата.

Тези дейности създадоха предпоставки за:

- намаляване на хартиения документооборот;
- по-добра проследимост и контрол на документните потоци;
- по-висока ефективност и прозрачност в административните процеси.

Повишаване нивото на информационна сигурност

През 2025 г. бяха предприети последователни мерки за повишаване на киберустойчивостта на КЕВР. Проведени бяха периодични инструктажи на служителите за спазване на правилата за мрежова и информационна сигурност, с което беше повишена осведомеността и намален рискът от инциденти, причинени от човешки фактор.

Извършен беше вътрешен одит по реда на Наредбата за минималните изисквания за мрежова и информационна сигурност, който подпомогна идентифицирането на области за подобрене и повишаване на съответствието с нормативната рамка.

С помощта на външен изпълнител бяха проведени автоматизирани тестове за проникване (penetration testing), чрез които бяха установени потенциални уязвимости в системите и мрежовата инфраструктура. Резултатите послужиха за планиране и изпълнение на допълнителни мерки за защита и намаляване на риска от кибератаки.

Управление на инциденти и възстановяване на услуги

През отчетния период беше възстановена системата за електронна поща след частичен срив, причинен от дефектирали дискови устройства. Подменени бяха хардуерните компоненти, извършен беше ъпгрейд на системния и базов софтуер и бяха възстановени напълно данните и настройките.

Благодарение на своевременната реакция и предприетите технически мерки, възстановяването беше реализирано без отражение върху работата на администрацията, което демонстрира повишена готовност за реагиране при инциденти и устойчивост на информационната среда.

4. УЧАСТИЕ В МЕЖДУНАРОДНИ ОРГАНИЗАЦИИ И ПРОЯВИ

По силата на членството си в ЕС, КЕВР взема дейно участие в работата на Агенцията за сътрудничество между енергийните регулатори (АСЕР) основно чрез гласуването на решения в рамките на Съвета на регулаторите и в подаване на данни и относно изпълнението на методиките за пазара по регламентите на ЕК. Някои от тях, след утвърждаване от АСЕР, се приемат с решение на КЕВР.

През изтеклата година основни теми и въпроси в рамките на АСЕР, в които КЕВР взе участие, бяха: препоръки и становища на Агенцията относно изпълнението на мрежовите кодекси; събиране, анализ и предоставяне на данни за Мониторинговия доклад на АСЕР и СЕЕР за развитието на пазарите и за сигурност на доставките; доклад относно приходите и стимулите на операторите на разпределителни мрежи на електрическа енергия; доклад за механизъм за компенсация между операторите на преносни системи, координиран от ЕМОПС за електроенергия; предоставяне на допълнителна информация за проектите от общ интерес (ПОИ) за България от представителите в групите по Европейския инфраструктурен пакет; попълване на въпросници относно балансиращата енергия и приходите от претоварване; попълване в базата данни на АСЕР на стойностите и характеристиките на обмените на електроенергия, осъществени от преносния оператор; изготвяне на годишен доклад до Европейската комисия и АСЕР за състоянието на пазарите на електроенергия и природен газ, включително попълване на базата данни от показатели към годишния доклад; планирани дейности съгласно Регламент (ЕС) № 1227/2011 (REMIT).

Особено внимание се обърна на изпълнението на мрежовите кодекси, за което беше възобновена работата на Форума на енергийните регулатори с работна група „Спазване и прилагане“, в рамките на която бяха изготвени и приети координационни документи, задължаващи регулаторите да прилагат мерки за изпълнение на мрежовите

кодекси от страна на електропреносните оператори. Координационните документи включват Платформи за балансиране на електроенергията, Общ модел на мрежите, Дългосрочно разпределение, базирано на потоци и др.

Участието на КЕВР в **Съвета на европейските енергийни регулатори (СЕЕР)** се изразява в подаване на данни за изготвянето на доклади и изследвания, като някои от по-важните са: Доклад относно регулаторните рамки за европейските енергийни мрежи 2024; Преглед на състоянието на схемите за подпомагане на възобновяемата енергия в Европа за 2022 и 2023 г.; Подход на националните регулаторни органи (NRA) към закупуването на гъвкавост от операторите на разпределителни системи; Доклад за мониторинг на пазара 2025 и Надзор на националните регулаторни органи върху развитието и инвестициите в електропреносната мрежа. В рамките на програмата за обучения на СЕЕР КЕВР участва в обучение „Оценка на въздействието на регулирането (RIA)“ и прилагането на REMIT и търговията на пазарите на едро.

В рамките на **Регионална асоциация на енергийните регулатори (ERRA)** КЕВР участва в подготовката на обширен доклад за регулаторната рамка на регулаторите участници в организацията. Проведени бяха две онлайн срещи с разяснения относно попълнената информация за КЕВР.

Международни проекти

Проект „Създаване и прилагане на механизми за регулиране на пазара на природен газ в България“

В края на м. юни 2025 г. Комисията за енергийно и водно регулиране финализира изпълнението на проекта, финансиран от Европейската комисия чрез Инструмента за техническа подкрепа (ИТП), насочен към усъвършенстване на регулаторната рамка в сектора на природния газ в България.

Проектът е реализиран в партньорство с консултантската компания Trinomics и Черноморския изследователски енергиен център (ЧИЕЦ), под ръководството на SG REFORM – Работната група за реформи и инвестиции към Европейската комисия. В ролята си на бенефициент КЕВР участва активно през целия период на изпълнение, като води регулярни консултации по съдържанието и насоките на всеки от разработените документи. Ключова заинтересована страна в проекта беше и „Булгартрансгаз“ ЕАД.

Основната цел на проекта е повишаване на аналитичния капацитет на регулатора чрез разработване на практически инструменти и решения, които да отговарят на правната рамка на ЕС и нуждите на националния пазар. В резултат са подготвени четири технически обосновки:

- Опростен тарифен модел и методология за определяне на референтна цена на газопреносния оператор;
- Правила за защита на търговската тайна, съобразени с добрите практики на европейските регулатори;
- Насоки за утвърждаване на цени за достъп и съхранение в подземно газово хранилище;
- Модел за оценка на инвестициите и разходите на газоразпределителните дружества в контекста на ценообразуването.

През м. септември 2025 г. КЕВР заедно с Министерство на енергетиката подаде заявление за участие в проект **„Енергийна регулаторна академия“**, отново по Инструмента за техническа подкрепа (ИТП). Основната тема на проекта е „Реформа на пазара на електроенергия и регулаторна рамка“. Проектът има за цел предоставяне на кръг от обучения по конкретни теми (в рамките на основната тема), като обученията ще започнат от средата на 2026 г.

Участия в международни прояви и работни срещи

Комисията за енергийно и водно регулиране и Регулаторният орган за енергетика, отпадъци и води (РААЕУ) на Р Гърция подписаха Споразумение за сътрудничество в областта на регулирането на ВиК услугите.

На 29.05.2025 г. председателят на КЕВР г-н Пламен Младеновски беше официален гост в проведената инспекция на напредъка по изграждането на Вертикалния газов коридор.

На среща между председателя на КЕВР и заместник-председателя на Съвета на европейските енергийни регулатори (CEER) се обсъди Ролята на европейските регулатори за провеждане на успешни политики в условията на Зеления преход и декарбонизация на икономиките.

Председателят на КЕВР участва в „Green Transition Forum 5.0“ – ежегодна конференция, посветена на Зелената трансформация и устойчивото развитие в Централна и Източна Европа. В рамките на втория ден на форума той беше говорител в тематичния панел „Как да намалим цените на енергията и да облекчим регулациите, за да повишим конкурентоспособността на индустрията“. Председателят на КЕВР проведе разговори с Лукаш Колински, директор на „Зелена трансформация и интеграция на енергийните системи“ в Генерална дирекция „Енергетика“ на Европейската комисия.

През м. декември Асоциацията за производство, съхранение и търговия с електроенергия (АПСТЕ) отличи председателя на Комисията г-н Пламен Младеновски в категорията „Пазарна интеграция на ВЕИ и системи за съхранение“.

На 13 и 14 октомври 2025 г. в гр. Анкара, Турция председателят на КЕВР и член на КЕВР участваха в годишното заседание на председателите на ERRA и в семинар на ERRA на тема „Собствено потребление на възобновяема енергия – Енергийни общности и мини мрежи“.

Представител от дирекция „Мониторинг и контрол по изпълнение на Регламент (ЕС) № 1227/2011“ участва в специализирана работилница и обучение на Съвета на европейските енергийни регулатори (CEER) относно Оценка на въздействието на регулирането (RIA) на 25 и 26 февруари 2025 г. в гр. Лисабон, Португалия;

Двама представители от дирекция „Мониторинг и контрол по изпълнение на Регламент (ЕС) № 1227/2011“ участваха в 14-я форум за наблюдение на пазара (Market Surveillance forum) към Агенцията за сътрудничество на енергийните регулатори (ACER), 22-23 май 2025 г., гр. Любляна, Словения.

Двама представители от дирекция „Мониторинг и контрол по изпълнение на Регламент (ЕС) № 1227/2011“ взеха участие в специализирано обучение на CEER относно прилагането на REMIT и търговията на пазарите на едро, 29-31 октомври 2025 г. в гр. Брюксел, Белгия.

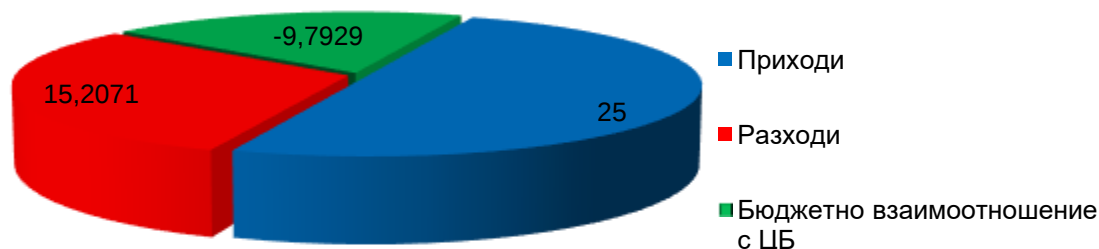
Участията в рамките на ACER и CEER са осъществявани изцяло в онлайн формат.

5. ФИНАНСОВО-СТОПАНСКА ДЕЙНОСТ

Съгласно Закона за държавния бюджет на Република България за 2025 г. утвърденият бюджет на Комисията, е както следва:

- | | |
|---------------------------------|------------------|
| • Приходи | 25 000 000 лв.; |
| • Разходи | 15 207 100 лв.; |
| • Бюджетно взаимоотношение с ЦБ | (-9 792 900) лв. |

Бюджет на Комисията за 2025г.



Приходи

В изпълнение на регулаторните си правомощия по ЗЕ и по ЗРВКУ Комисията събира такси за разглеждане на заявления, за издаване на сертификати, лицензионни такси и други.

Размерът на таксите, редът и сроковете за заплащането им, са определени с тарифи, приети с ПМС № 266 / 2004 г. и ПМС № 49 / 2006 г.

По силата на изричната разпоредба на чл. 28, ал. 3 от ЗЕ таксите, събирани по реда на ЗЕ, са **публични държавни вземания**.

По **приходен параграф 24-00 „Приходи и доходи от собственост“** към 31.12.2025 г. при план 7 900 лв. е отчетен приход от наем на ведомствени апартаменти в размер на общо **6 060 лв.**

Към 31.12.2025 г. по **приходен параграф 25-00 „Приходи от такси“** при план 24 792 100 лв. събраните приходи от държавни такси възлизат на **20 419 475 лв.**

Размерът на приходите от държавни такси се влияе от:

- финансовото състояние на енергийните дружества през предходната година (таксата се изчислява като процент от годишните приходи на съответното дружество за осъществяваната лицензионна дейност съгласно годишния му финансов отчет към 31.12.2024 г.);
- при ВиК операторите - от общите приходи за предходната година, съгласно годишните им финансови отчети, както и от обема на фактурираното количество питейна вода през предходната година;
- подаваните и заплатени такси за заявления, за сертификати, както и за новоиздадените през годината лицензии, изменените с продължен срок и прекратени лицензии в течение на годината.

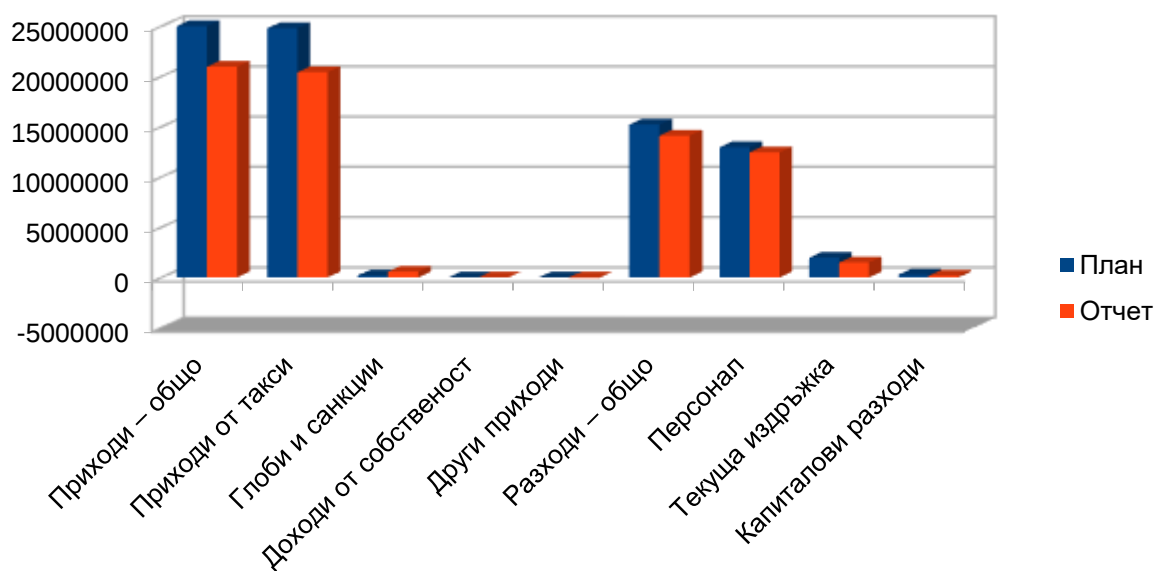
За неплатилите енергийни дружества и ВиК оператори се прилага утвърдената в КЕВР процедура по установяване на публично държавно вземане и принудителното им събиране чрез териториалните дирекции на Националната агенция по приходите (ТД на

НАП).

По приходен параграф 28-00 „Глоби, санкции и наказателни лихви“ към 31.12.2025 г., при план 200 000 лв., са отчетени средства в размер на **580 433 лв.**, представляващи:

- събрани имуществени санкции по влезли в сила Наказателни постановления (НП) в размер на **449 600 лв.**;
- събрани лихви за просрочие, начислени върху незаплатени в срок държавни такси, съгласно двете тарифи за таксите по ЗЕ и ЗРВКУ в размер на **107 613 лв.**;
- постъпили суми от юрисконсултски възнаграждения в размер на **23 220 лв.**

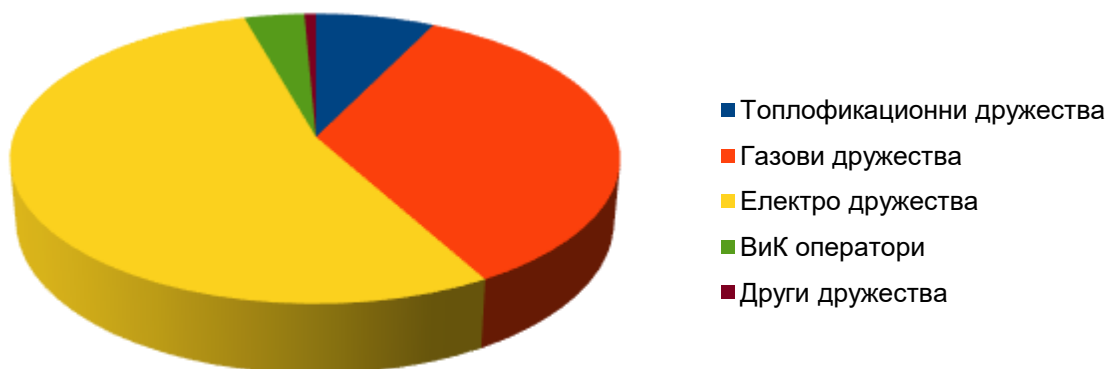
ОБЩИ ПОЛОЖЕНИЯ И ПРОМЕНИ ПО БЮДЖЕТА НА КЕВР



Към 31.12.2025 г. просрочените вземания на КЕВР са в размер на общо **2 694 372** лева. Разпределени по сектори просрочените вземания са, както следва:

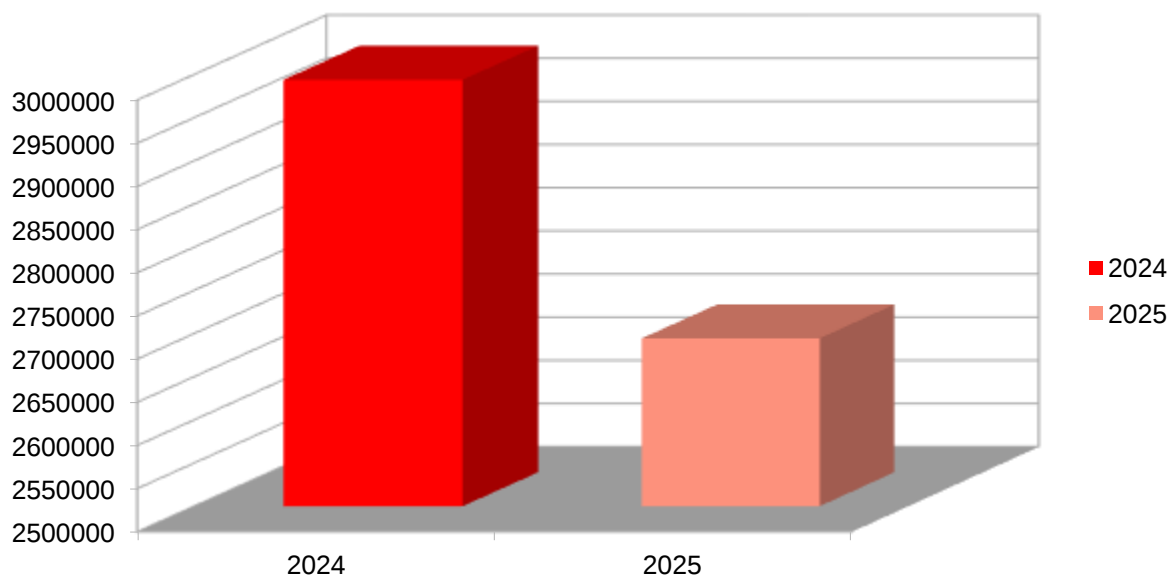
- от топлофикационни дружества - 197 174 лв.;
- от газови дружества - 931 035 лв.;
- от електродружества - 1 448 262 лв.;
- от В и К оператори - 98 854 лв.;
- други дружества - 19 047 лв.

Разпределение по сектори



Просрочените вземания основно се дължат на неплатени в срок държавни такси и лихви за просрочие от енергийни дружества и В и К оператори, начислени съгласно двете тарифи за таксите, които се събират от КЕВР по ЗЕ и ЗРВКУ. В сравнение с просрочените вземания към 31.12.2024 г., същите са били 2 993 950 лева, което е намаление с 10 на сто.

Просрочени взимания (2024 срещу 2025)



От общата сума на просрочените вземания, вземанията с предприети действия за установяване на публично държавно вземане към 31.12.2025 г. възлизат на **2 432 647 лева**, от които вече предадени производства за принудително събиране от ТД на НАП са вземания в размер на **1 799 914 лева**.

От друга страна, събраните и разпределени суми от ТД на НАП в полза на КЕВР са в размер на **40 510 лева**.

Разходи

Разходите по бюджета на КЕВР са изразходвани при строго съблюдаване на принципите за законосъобразност, целесъобразност, ефективност и ефикасност.

Към 31.12.2025 г. при план 15 207 100 лв. са разходвани средства общо в размер на **14 098 078 лв.**

По показател „**Персонал**“ към 31.12.2025 г. при план 12 957 298 лв. са разходвани средства в размер на **12 438 034 лв.**

Съгласно изискванията на т.12.4 от ДДС № 11 от 17.12.2025 г. за **параграф 02-00 „Други възнаграждения и плащания за персонала“** е представена разшифровка към отчета. В КЕВР няма наети по трудови правоотношения в изпълнение на програми за временна заетост.

В **параграф 10-00 „Издръжка“** към 31.12.2025 г. при план 1 964 802 лв. са разходвани средства в размер на **1 478 679 лв.**

По показател „Капиталови разходи“ при план 285 000 хил. лв. са разходвани средства в размер на **181 365 лв.**

Извършен одит

През 2025 г. бе извършен финансов одит от Сметна палата за заверка на Годишния финансов отчет на КЕВР за 2024 г., заверен без резерви. Същият е публикуван на интернет страницата на КЕВР.

Докладът е приет от КЕВР на основание чл. 8 от Правилника за дейността на Комисията за енергийно и водно регулиране и на нейната администрация с решение по Протокол № 72 от 30.03.2026 г., т. 1.

ПЛАМЕН МЛАДЕНОВСКИ

*Председател на Комисията
за енергийно и водно регулиране*

СПИСЪК НА ИЗПОЛЗВАНИТЕ СЪКРАЩЕНИЯ

АСЕР	Агенция за сътрудничество между енергийните регулатори
АВиК	Асоциация по ВиК
АПК	Административнопроцесуален кодекс
АУАН	Акт за установяване на административно нарушение
БАВ	Българска асоциация по водите
БЕХ ЕАД	„Български енергиен холдинг“ ЕАД
БНЕБ ЕАД	„Българска независима енергийна борса“ ЕАД
ВАС	Върховен административен съд
ВИ	Възобновяеми източници
ГРД	Газоразпределителни дружества
ГРМ	Газоразпределителна мрежа
Директива 2009/73/ЕО	Директива 2009/73/ЕО на Европейския парламент и на Съвета от 13 юли 2009 година относно общите правила за вътрешния пазар на природен газ и за отмяна на Директива 2003/55/ЕО
ЕСО ЕАД	„Електроенергиен системен оператор“ ЕАД
ЕСРО	Единна система за регулаторна отчетност
ЗВ	Закон за водите
ЗЕ	Закон за енергетиката
ЗЕВИ	Закон за енергията от възобновяеми източници
ЗК	Закон за концесиите
ЗРВКУ	Закон за регулиране на водоснабдителните и канализационни услуги
ЗУТ	Закон за устройство на територията
ИДЕС	Институт на дипломираните експерт-счетоводители
Комисия, КЕВР	Комисия за енергийно и водно регулиране
МЕ	Министерство на енергетиката
МОСВ	Министерство на околната среда и водите
МОДТДТНБ	Методика за определяне на дневна такса за дисбаланс и такса за неутралност при балансиране
МОЦДП	Методика за определяне на цени за достъп и пренос на природен газ
МОДТДТНБ	Методика за определяне на дневна такса за дисбаланс и такса за неутралност при балансиране
МРРБ	Министерство на регионалното развитие и благоустройството
НИПОСПЕЕПВКПЕТЕ	Наредба № 7 от 19 юли 2017 г. за издаване, прехвърляне и отменяне на сертификати за произход на електрическа енергия, произведена от високоефективно комбинирано производство на електрическа и топлинна енергия
НЛДЕ	Наредба № 3 за лицензиране на дейностите в енергетиката
НПГТМ	Наредба № 4 от 05.11.2013 г. за присъединяване към газопреносните и газоразпределителните мрежи
НППКЕЕПРЕМ	Наредба № 6 от 24.02.2014 г. за присъединяване на производители и клиенти на електрическа енергия към преносната или към разпределителните електрически

	мрежи
НПО	Независим преносен оператор
НОПЕ	Номинирани оператори на пазарите на електроенергия
НРКВКУ	Наредба за регулиране на качеството на водоснабдителните и канализационните услуги
НРЦВКУ	Наредба за регулиране на цените на водоснабдителните и канализационните услуги
НРЦЕЕ	Наредба № 1 от 14.03.2017 г. за регулиране на цените на електрическата енергия
НРЦПГ	Наредба № 2 от 19 март 2013 г. за регулиране на цените на природния газ
НРЦТЕ	Наредба № 5 от 23 януари 2014 г. за регулиране на цените на топлинната енергия
ОПС	Оператор на газопреносна система
ОС	Общински съвет
СТИ	Средство за търговско измерване
СТП	Стандартизирани товарови профили
ПБППГ	Правила за балансиране на пазара на природен газ
ПДКЕВРНА	Правилник за дейността на Комисията за енергийно и воднорегулиране и на нейната администрация
ПГХ „Чирен“	Подземно газово хранилище „Чирен“
ПИКЕЕ	Правила за измерване на количеството електрическа енергия
ПТЕЕ	Правила за търговия с електрическа енергия
ПТПГ	Правила за търговия с природен газ
РЕГЛАМЕНТ (ЕС) № 1227/2011	Регламент (ЕС) № 1227/2011 на Европейския парламент и на Съвета от 25 октомври 2011 година относно интегритета и прозрачността на пазара за търговия на едро с енергия
РЕГЛАМЕНТ (ЕС) № 312/2014	Регламент (ЕС) № 312/2014 на Комисията от 26 март 2014 г. за установяване на Мрежов кодекс за балансиране на газопреносни мрежи
РЕГЛАМЕНТ (ЕС) 2017/460	Регламент (ЕС) 2017/460 на Комисията от 16 март 2017 година за установяване на Мрежов кодекс относно хармонизирани структури на тарифите за пренос на газ
РЕГЛАМЕНТ (ЕС) 2017/459	Регламент (ЕС) 2017/459 на Комисията от 16 март 2017 година за установяване на Мрежов кодекс относно механизмите за разпределяне на капацитет в газопреносни системи и за отмяна на Регламент (ЕС) № 984/2013
РЕГЛАМЕНТ (ЕО) № 715/2009	Регламент (ЕО) № 715/2009 на Европейския парламент и на Съвета от 13 юли 2009 г. относно условията за достъп до газопреносни мрежи за природен газ и за отмяна на Регламент (ЕО) № 1775/2005
РЕГЛАМЕНТ (ЕС) 2024/1106	Регламент (ЕС) 2024/1106 на Европейския парламент и на Съвета от 11 април 2024 година за изменение на регламенти (ЕС) № 1227/2011 и (ЕС) 2019/942 във връзка с подобряването на защитата на Съюза срещу манипулиране на пазара за търговия на едро с енергия
РЕГЛАМЕНТ (ЕС) № 347/2013	Регламент (ЕС) № 347/2013 на Европейския парламент и

	на Съвета от 17 април 2013 година относно указания за трансевропейската енергийна инфраструктура и за отмяна на Решение № 1364/2006/ЕО, както и за изменение на регламенти (ЕО) № 713/2009, (ЕО) № 714/2009 и (ЕО) № 715/2009
ТД на НАП	Териториални дирекции на Националната агенция по приходите
ТПУ	Тематични предварителни условия
ФСЕС, фондът	Фонд „Сигурност на електроенергийната система“
UMM	Спешни пазарни съобщения
CEREMP	Централизиран европейски регистър на пазарните участници
СЕЕР	Съвет на европейските енергийни регулатори
RBP	Регионална платформа за резервиране на капацитет