



ОДОБРЯВАМ: Регламент (ЕС) 2016/679

ПЛАМЕН МЛАДЕНОВСКИ
*Председател на Комисията
за енергийно и водно регулиране*

24.07.2025 г.
(дата)

**ОТЧЕТ ЗА ИЗПЪЛНЕНИЕТО НА АНТИКОРУПЦИОНЕН ПЛАН НА
КОМИСИЯТА ЗА ЕНЕРГИЙНО И ВОДНО РЕГУЛИРАНЕ ЗА ПЪРВОТО ПОЛУГОДИЕ НА 2025 г.**

Координатор на мерките в областта на превенцията и противодействието на корупцията в Комисията за енергийно и водно регулиране (КЕВР), включително и мерките по разработването и изпълнението на антикорупционни планове: главен секретар на КЕВР

I. Корупционен риск – управление, разпореждане или разходване на бюджетни средства и активи, вкл. обществени поръчки.

Конкретно идентифициран корупционен риск	Описание на мярката	Насоченост на мярката – организационен/ кадрови/промени в нормативната уредба	Крайна цел на мярката	Срок за изпълнение и етапи	Индикатор	Отговорно лице	Изпълнение/ неизпълнение	Причини за неизпълнение
Възможност за вземане и налагане на субективни решения, влияние и оказване на въздействие върху служители при провеждане на обществени поръчки.	Анкетиране на участници и служители, участващи в процеса на възлагане на обществени поръчки	Организационна	Предотвратяване на възможностите за вземане и налагане на субективни решения, влияние и оказване на	За участници – постоянен За служители - в началото на всяка	Резултати от анкети на участници в процедури по ЗОП.	Определен от директора на дирекция ОА служител; Държавен инспектор	Мярката е изпълнена. Проведени са анкети със служители, участници в процедурите. Резултатите показват, че не са идентифицирани причини за поява на корупционни прояви и нарушения в	

			въздействие върху служители.	календарна година			процеса на възлагане и изпълнение на обществените поръчки в КЕВР през 2024 г. Анкета за външни участници е публикувана на https://www.dker.bg/bg/za-kevr/profil-na-kupuvacha.html Няма попълнени анкети от външни участници.	
Възможност за неактуалност на ВПФСФУК и ВПУЦОП.	Преглед и актуализиране при необходимост на ВПФСФУК и ВПУЦОП.	Организационна	Правилно управление на цикъла на обществените поръчки и на процедурите за опазване на активи.	31.12.2025 г.	Актуализи рани правила при констатир ана необходи мост	Отговорни служители съгласно ВПФСФУК и ВПУЦОП; определени от председателя служители	Мярката се изпълнява – при извършения текущ преглед на ВПФСФУК и ВПУЦОП не е установена необходимост от актуализиране.	

II. Корупционен риск – извършване на контролни дейности.

Конкретно идентифициран корупционен риск	Описание на мярката	Насоченост на мярката - организационен/ кадрови/ промени в нормативната уредба	Крайна цел на мярката	Срок за изпълнение и етапи	Индикатор	Отговорно лице	Изпълнение/ неизпълнение	Причини за неизпълнение
Възможност от възникване на взаимна обвързаност (нерегламентирани връзки и отношения) между проверяващи и проверявани.	Прилагане на принципа на ротация на членове в състава на проверяващите екипи при наличие на възможност.	Организационна	Превенция на възможности за възникване на взаимна обвързаност между проверяващи и проверявани.	Постоянен	Брой извършен и проверки и брой приложен и ротации съгласно заповеди	Директори на дирекции, извършващи проверки.	Мярката се изпълнява. В сектор Енергетика са възложени 36 бр. проверки на екипи, в които е приложена ротация. В сектор Природен газ са извършени 4 бр. проверки, като при 3 е спазен принципа на ротация. В сектор ВиК се извършват проверки на 42 ВиК оператори. В 38 екипа е приложена ротация на експерти – инженери и икономисти. За 4 екипа ротация е неприложима, тъй като дружествата се	

							проверяват за първи път през този регулаторен период.	
Възможни неправилна идентификация и управление на рисковете при изготвяне на графици за планови проверки.	Извършване на преглед и проверка от директорите на дирекции на начина на идентификация и управление на рисковете при изготвяне на графици за планови проверки.	Организационна	Правилна идентификация и управление на рисковете при изготвяне на графици за планови проверки	Постоянен	Приети от КЕВР графици за планови проверки без забележки	Директори на дирекции, извършващи проверки.	Мярката е изпълнена. Графиците за извършване на планови проверки на дружества през 2025 г. в сектори „Електроенергетика и топлоенергетика“, „Природен газ“ и „Водоснабдителни и канализационни услуги“ са изготвени при спазване на правилата за управление на риска и са приети от КЕВР без забележки въз основа на Доклади с вх. № Е-Дк-71 от 15.01.2025 г., № Е-Дк-75 от 16.01.2025 г. и № В-Дк-1 от 15.01.2025 г (решения по Протокол № 21 от 23.01.2025 г., т.5, т.4 и, т.3).	

**III. Корупционен риск – предоставяне на административни услуги, концесии*, издаване на лицензи и разрешения, регистрационни режими.
(*КЕВР няма правомощия по възлагане на концесии)**

Конкретно идентифициран корупционен риск	Описание на мярката	Насоченост на мярката - организационен/ кадрови/ промени в нормативната уредба	Крайна цел на мярката	Срок за изпълнение и етапи	Индикатор	Отговорно лице	Изпълнение/ неизпълнение	Причини за неизпълнение
Възможни корупционни прояви (злоупотреба с власт или служебно положение, упражняване на натиск) при предоставяне на административни услуги.	Запознаване на новопостъпили служители с насоки за превенция, противодействие и предотвратяване на корупция и неетично поведение;	Организационна	Превенция на възможни корупционни прояви при предоставяне на административни услуги		Подадени основателни сигнали за корупция и неспазване на правилата за професионална	Държавен инспектор Началник сектор „ЧРТО“	Мярката се изпълнява по отношение на новопостъпили служители. Няма подадени сигнали за корупция и неспазване на правилата за професионална етика.	

	обучения с антикорупцион на насоченост.				нална етика			
IV. Корупционен риск - състезателни процедури/конкурси за вписване на лица в регистри или за извършване на нормативно регламентирани професии.								
Конкретно идентифициран корупционен риск	Описание на мярката	Насоченост на мярката - организационен/ кадрови/ промени в нормативната уредба	Крайна цел на мярката	Срок за изпълнение и етапи	Индикатор	Отговорно лице	Изпълнение/ неизпълнение	Причини за неизпълнение
Неприложим – в КЕВР не се провеждат състезателни процедури/конкурси за вписване на лица в регистри или за извършване на нормативно регламентирани професии.								
V. Корупционен риск - празноти в закона и/или неясна нормативна уредба, водещи до противоречиво тълкуване и/или прилагане на нормативните актове.								
Конкретно идентифициран корупционен риск	Описание на мярката	Насоченост на мярката - организационен/ кадрови/ промени в нормативната уредба	Крайна цел на мярката	Срок за изпълнение и етапи	Индикатор	Отговорно лице	Изпълнение/ неизпълнение	Причини за неизпълнение
Възможност за допускане на влияние, пропуски, злоупотреби, корупционни практики при изготвяне и/или създаване на нормативна уредба.	Предвидимост и прозрачност при изготвяне на проекти на нормативни актове и избягване на чести промени в нормативната уредба.	Организационна	Недопускане на възможности за влияние, злоупотреби и корупционни практики при изготвяне и/или създаване на нормативната уредба.	Постоянен	Спазване на норматив но установен ите правила при изготвяне/ приемане на НА.	Директори на дирекции, отговорни за изготвяне на съответния НА.	Мярката се изпълнява. Спазени са нормативните изисквания в процедурите по изготвяне, съгласуване, публикуване и приемане на всички нормативни актове, приети от КЕВР: Наредба за изменение и допълнение на Наредба № 3 от 21.03.2013 г. за лицензиране на дейностите в енергетиката (изм., бр. 52 от 27.06.2025 г., в сила от 1.07.2025 г.); Наредба за изменение и допълнение на Наредба № 1 от 14.03.2017 г. за регулиране на цените на електрическата енергия (изм. и доп. ДВ. бр.52 от 27 юни 2025 г.); Правила за търговия с електрическа енергия (посл.	

							Изм. и доп. ДВ, бр. 52 от 27.06.2025 г., в сила от 1.07.2025 г.); Правила за работа на организиран борсов пазар на електрическа енергия (посл. изм. и доп. ДВ, бр. 46 от 6.06.2025 г., в сила от 6.06.2025 г.). Информация за процедурите по изменение и допълнение на подзаконовите нормативни актове е достъпна на интернет страницата на Портала за обществени консултации - https://strategy.bg/.	
VI. Други мерки, с оглед специфичните рискове в съответните звена на КЕВР.								
Конкретно идентифициран корупционен риск	Описание на мярката	Насоченост на мярката - организационен/ кадрови/ промени в нормативната уредба	Крайна цел на мярката	Срок за изпълнение и етапи	Индикатор	Отговорно лице	Изпълнение/ неизпълнение	Причини за неизпълнение
Възможност от корупционни прояви при проучване на преписки по заявления.	Разработване и одобряване на анкета, насочена към потребителите на административни услуги. Провеждане на анкети.	Организационна	Превенция на възможни корупционни прояви при проучване на преписки по заявления.	до 31.03.2025 г. – разработване и одобряване на анкета до 31.12.2025 г. – провеждане на анкета	Резултати от проведени анкети.	Определени от председателя служители Държавен инспектор	Мярката се изпълнява. 1. Разработена е анкета, одобрена въз основа на доклад вх. № О-Дк-71 от 13.02.2025 г. 2. Проведени са анкети с трима участници – адвокатски кантори, които представляват голям брой потребители на административни услуги, предоставяни от КЕВР. Резултатите от анкетите показват, че анкетираните лица не са срещали корупционни прояви или неспазване на правилата за професионална етика от	

							служители при предоставяне на административни услуги.	
VII. Мерки за публичност.								
Конкретно идентифициран корупционен риск		Описание на мярката		Срок за изпълнение и етапи	Отговорно лице	Изпълнение/ неизпълнение		Причини за неизпълнение
Възможна липса на информация и/или ненавременното ѝ достигане до заинтересованите лица, което може да доведе до търсене на пряк контакт с администрацията и да предпостави риск от корупционни прояви.		Мониторинг и контрол за навременно публикуване и актуализиране на информацията на сайта на КЕВР			Директор на дирекция ОА	Мярката се изпълнява. Упражнява се постоянен мониторинг и контрол за актуалност на публикуваната информация на интернет страницата на комисията. Следи се информацията да се публикува своевременно при стриктно спазване на приетите през 2024 г. правила за публикуване на информация и разпределението на задълженията между отговорните за това служители.		
VIII. Обучения.								
Теми, по които са предвидени обучения		Брой на проведените обучения	Индикатор	Брой на обучените (успешно завършили) по всяка тема служители с длъжността им				Отговорно лице
Обучения за повишаване на квалификацията на служители в съответствие с утвърден План за обучение за 2025 г. съгласно каталога за 2025 г. на ИПА и програмите на други обучителни организации.		През първото полугодие на 2025 г. са проведени 12 бр. обучения, в които са участвали 16 бр. служители.	Сертификати/ удостоверения за успешно завършено обучение	Мярката се изпълнява. Във връзка с подадени и одобрени доклади за потребностите от обучение от директорите на дирекции „Обща администрация“ (вх. № О-Дк-118 от 21.03.2025 г.), „Правна“ (вх. № О-Дк-120 от 21.03.2025 г.), „Природен газ“ (вх. № О-Дк-123 от 21.03.2025 г.), „Мониторинг и контрол по изпълнение на Регламент (ЕС) № 1227/2011“ (вх. № О-Дк-122 от 21.03.2025 г.), „Водоснабдителни и канализационни услуги“ (вх. № О-Дк-124 от 21.03.2025 г.), държавния инспектор (вх. № О-Дк-121 от 21.03.2025 г.), служителя по сигурността на информацията (вх. № О-Дк-119 от 21.03.2025 г.) и заповед № ЧР-ТР-57 от 12.03.2025 г., на 21.03.2025 г. е утвърден План за обучение за 2025 г. В него са включени 43 бр. служители от администрацията за обучение по различни теми, вкл. антикорупционни. Предвидена е възможност за изменение и допълване на плана при необходимост. През първото полугодие са преминали и успешно са завършили обучение 16 бр. служители по следните теми: 1. Обща рамка за оценка (CAF) – моделът за управление на качеството в публичната администрация - главен експерт; 2. Практическо нормотворчество - главен експерт; 3. Извършване на предварителна оценка на въздействието на нормативни актове (част 1) началник на отдел; главен експерт; 4. Прилагане на Закона за защита на лицата подаващи				Началник сектор „ЧРТО“

			сигнали или публично оповестяващи информация за нарушения (ЗЗЛПСПОИН) - държавен инспектор; 5. Извършване на функционален анализ - началник на отдел; 6. Прилагане на Административнопроцесуалния кодекс (АПК) за юристи - младши експерт; 7. Въведение в изкуствения интелект и машинното учене - старши експерт; младши експерт; 8. Електронен документ и електронен подпис (базов модул) - главен експерт; 9. Кодекс за поведение на служителите – функции и основни акценти - държавен инспектор; 10. Годишна среща на инспекторите от Инспекторатите – Прилагане на глава осемнадесета „Административни нарушения и наказания“ от АПК при съставяне на актове за установяване на административно нарушение по чл. 305 и 307 АПК, Прилагане на Закона за противодействие на корупцията (ЗПК) при проверка на декларациите за несъвместимост, Прилагане на ЗПК при установяване на конфликт на интереси, Оценка на корупционния риск – представяне на опита на НАП, Въвеждане на система за проверка на интегритета за служители в администрацията, заемащи длъжности с висок корупционен риск, Предстоящи промени в Закона за администрацията, засягащи статута и дейността на инспекторатите - държавен инспектор; 11. Изпълнение на Националната пътна карта с дейности по сътрудничеството с ОИСР – добри практики - държавен инспектор; главен експерт; 12. Първоначално обучение на служителите по сигурността на информацията - служител по сигурността на информацията.	
Възможни начини за подаване на сигнали за корупция.				
Адрес	На телефонен номер	По електронен път на електронен адрес	Специални кутии, поставени в администрацията /описание на местонахождението	Други
КЕВР гр. София, ПК 1000, бул. „Княз Александър Дондуков” № 8-10	02/9359 723	anticorruption@dker.r.bg internal_signaling@dker.bg dker@dker.bg	В кутия, обозначена с надпис „сигнали по ЗПК“, намираща се във входа на административната сграда на КЕВР.	Публикувани на сайта на КЕВР: https://www.dker.bg/ » За КЕВР » Антикорупция » Подаване на сигнали за корупция https://www.dker.bg/ » Контакти » Канал за вътрешно подаване на сигнали по ЗЗЛПСПОИН
Мерки за защита на лицата, подали сигнали.				
Същност на мерките	Мерки за защита на лицата, подали сигнали по ЗПК са уредени в актуализирани Вътрешни правила за организацията и реда в Комисията за енергийно и водно регулиране за извършване на проверка на декларациите по чл. 49, ал. 1 от Закона за противодействие на корупцията, утвърдени със заповед № 3-ОХ-74/24.10.2023 г. Мерки за защита на лицата, подаващи сигнали по ЗЗЛПСПОИН, са уредени в Правила за вътрешно подаване на сигнали по Закона за защита на лицата, подаващи сигнали или публично оповестяващи информация за нарушения и за последващи действия по тях, одобрени въз основа на доклад вх. № О-ДК-483/30.10.2023 г.			