

**ОТЧЕТ ЗА ИЗПЪЛНЕНИЕТО НА ПРОГРАМНИТЕ БЮДЖЕТИ КЪМ
30.06.2022 г.**

**НА
КОМИСИЯ ЗА ЕНЕРГИЙНО И ВОДНО РЕГУЛИРАНЕ**

1. Отчет на основните параметри на бюджета

а) Приложение № 1 – Отчет на приходите по бюджета

ПРИХОДИ (в лева)	Закон	Уточнен план	Отчет
Общо приходи:	11 000 000	11 000 000	9 277 311
<i>Данъчни приходи</i>			
<i>Неданъчни приходи</i>			
Приходи и доходи от собственост	9 100	9 100	3 090
Държавни такси	10 909 900	10 909 900	8 862 675
Глоби, санкции и наказателни лихви	81 000	81 000	409 184
Приходи от концесии			
Други			2362
<i>Помощи, дарения и други безвъзмездно получени суми</i>			

В изпълнение на регулаторните си правомощия по Закона за енергетиката (ЗЕ) и по Закона за регулиране на водоснабдителните и канализационните услуги (ЗРВКУ), комисията събира такси за разглеждане на заявления, за издаване на сертификати, лицензионни такси и други.

Размерът на таксите, редът и сроковете за заплащането им са определени с Тарифи, приети с ПМС № 266 / 2004 г. и ПМС № 49 / 2006 г.

По силата на изричната разпоредба на чл. 28, ал. 3 от ЗЕ таксите, събирани по реда на ЗЕ, са публични държавни вземания.

На ред „Приходи и доходи от собственост” към 30.06.2022 г. е отчетен приход от наем на три ведомствени апартамента.

На ред „Държавни такси” към 30.06.2022 г. е отчетен приход от събраните от КЕВР такси, съгласно двете Тарифи по ЗЕ и ЗРВКУ.

Влияние върху размерът на приходите от държавни такси оказва:

➤ за енергийните дружества:

- финансовото състояние на енергийните дружества през предходната година (таксата се изчислява като процент от годишните приходи на съответното дружество за осъществяваната лицензионна дейност съгласно годишния му финансов отчет за предходната година);

- подаваните и заплатени такси за заявления, такси за сертификати, както и новоиздадените през годината лицензии, изменените, с продължен срок и прекратени лицензии, в течение на годината;

- съгласно чл.39, ал.1, т.5, предложение второ от ЗЕ и чл. 9, ал.1, т.10а от НЛДЕ дейността „търговия с природен газ“ подлежеше на лицензиране, като по силата на законовите изисквания след 01.10.2021 г. търговията с природен газ можеше да се извършва единствено въз основа на издадена лицензия. В тази връзка и след извършен обстоен правен, икономически, финансов и технически анализ на възможностите на всяко дружество-заявител да извършва дейността „търговия с природен газ“ в съответствие със законовите изисквания, КЕВР издаде лицензии, за които дружествата заплащат първоначална такса, а през 2022 г. заплащат такса за упражняване на дейност

- за В и К операторите:
- от една страна: общите им приходи за предходната година, съгласно годишните им финансови отчети;
- от друга страна: обемът на фактурираното количество питейна вода през предходната година;
- събраните от Териториалните дирекции на Националната агенция за приходите и разпределени в полза на КЕВР такси и лихви от предадени за принудително събиране Актове за установяване на публично държавно вземане и Наказателни постановления.

На ред “Глоби, санкции и наказателни лихви” към 30.06.2022 г. са отчетени средства, представляващи събрани лихви за просрочие, начислени върху незаплатени в срок държавни такси, съгласно двете Тарифи за таксите по ЗЕ и ЗРВКУ; както и събрани и разпределени суми за принудително събиране на издадени от Председателя на КЕВР Наказателни постановления.

На ред “Други” към 30.06.2022 г. са отчетени средства, представляващи:

- събрани и разпределени суми от ТД на НАП в полза на КЕВР в размер на 7678 лв.(-);
- възстановени съдебни разноски в частта на юрисконсултско възнаграждение в размер на 10 133 лв. (+);
- внесения данък върху приходите от стопанска дейност в размер на 93 лв. (-).

б) Приложение № 2а – Отчет на разходите по бюджета на ПРБ по области на политики/функционални области и бюджетни програми

Класификационен код*	РАЗХОДИ (в лева)	Закон	Уточнен план	Отчет
	Общо разходи по бюджета на КЕВР	80 007 400	80 007 400	29 569 552
4500.01.00	Функционална област “Държавна регулация в енергетиката и ВиК сектора”	80 007 400	80 007 400	29 569 552
4500.01.01	Бюджетна програма “Държавно регулиране на дейностите в енергетиката и ВиК сектора”	80 007 400	80 007 400	29 569 552

в) Приложение № 26 – Отчет на консолидираните разходи по бюджетните програми в рамките на съответните области на политики/функционални области

Код*	ОБЛАСТИ НА ПОЛИТИКИ/ФУНКЦИОНАЛНИ ОБЛАСТИ И БЮДЖЕТНИ ПРОГРАМИ	Консолидирани разходи		
		Общо разходи	По бюджета на ПРБ	По други бюджети и сметки за средства от ЕС
	на КОМИСИЯ ЗА ЕНЕРГИЙНО И ВОДНО РЕГУЛИРАНЕ (изписва се наименованието на бюджетната организация) (в лева)			
4500.01.00				
4500.01.00	Функционална област "Държавна регулация в енергетиката и ВиК сектора"	29 569 552	29 569 552	
4500.01.01	Бюджетна програма "Държавно регулиране на дейностите в енергетиката и ВиК сектора"	29 569 552	29 569 552	

За периода от 01.01.2022 г. до 30.06.2022 г. в Комисията за енергийно и водно регулиране са извършени ведомствени разходи в общ размер 29 569 552 лв., по бюджет в размер на 29 569 552 лв.

През отчетния период са изплатени разходи за персонал в размер общо 3 527 509 лв., по бюджет в размер на 3 527 509 лв.

Разходите по показател „Издръжка“ са в размер общо 26 021 836 лв. по бюджет са в размер на 26 021 836 лв.

За капиталови разходи към 30.06.2022 г. са изразходвани 23 207 лв. по бюджета на КЕВР

Приложение № 3 – Финансиране на консолидираните разходи

Финансиране на консолидираните разходи, обхванати в програмния бюджет (в лева)	Закон	Уточнен план	Отчет
Общо консолидирани разходи:	80 007 400	80 007 400	29 569 552
Общо финансиране:			
От бюджета на ПРБ	80 007 400	80 007 400	28 569 552
От други бюджети и сметки за средства от ЕС, в т.ч. от:			
Държавни инвестиционни заеми			
Сметки за средства от ЕС (ССЕС на НФ и на ДФЗ)			
Други програми и инициативи, по които Република България е страна-партньор			
Други програми и други донори по бюджета на ПРБ			
Други бюджетни организации, включени в консолидираната фискална програма			
Други, в т.ч. предоставени трансфери за други бюджети за сметка на планирани разходи по бюджета на ПРБ			

Съгласно чл. 26 от Закона за енергетиката (ЗЕ) Комисията е първостепенен разпоредител с бюджет.

Преглед на настъпилите през отчетния период промени в организационната структура

През отчетния период няма настъпили промени в организационната структура

2. Преглед на настъпилите през отчетния период промени на показателите по бюджета

През отчетния период са извършени промени на показателите по бюджета.

3. Преглед на изпълнението на бюджетна програма "Държавна регулация в енергетиката и ВиК сектора".

Комисията за енергийно и водно регулиране осъществява ефективно държавно регулиране в енергийния и ВиК сектори. Същевременно с това КЕВР развива активна дейност по подобряване на регулаторните практики, усъвършенстване на наредби, методики, указания, правила, ценови модели, с цел оптимизиране на цялостния процес при лицензиране, ценово регулиране и осъществяване на ефективен контрол в двата сектора. Комисията осъществява контрол и постоянен мониторинг върху дейността на

дружествата в енергетиката и ВиК сектора. Въвежда ясни и прозрачни правила за функциониране на енергийните дружества; извършване на проверки за установяване на нарушения по Регламент (ЕС) № 1227/2011 на Европейския парламент и на Съвета от 25 октомври 2011 г. относно интегритета и прозрачността на пазара за търговия на едро с енергия; предоставяне на качествени услуги; усъвършенстване на пазарния модел за свободен избор на доставчик; равнопоставен достъп до мрежите; създаване на условия за конкуренция.

През отчетния период от Комисията са приети следните нормативни актове:
Изменение и допълнение на Наредба № 3 от 21.03.2013 г. за лицензиране на дейностите в енергетиката (НЛДЕ, Нов – ДВ, бр. 111 от 2020 г., в сила от 29.03.2022 г.), касаещи Глава девета "а". Условия и ред за осъществяване на контрол по глава седма "а" от закона за енергетиката

а) Отчет на показателите за изпълнение на бюджетна програма "Държавна регулация в енергетиката и ВиК сектора".

За изпълнение на бюджетната програма Комисията е заложила следните показатели за изпълнение:

- Издаване на лицензии за дейности в енергетиката;
- Одобряване на бизнес планове на енергийните дружества и В и К операторите и утвърждава цени за извършваните от тях дейности и предоставените услуги;
- Осъществяване на текущ, извънреден и последващ контрол;
- регулаторни одити на дейността на лицензираните и регулирани енергийни дружества и В и К оператори;
- обслужване на потребители по Закона за енергетиката; Закона за регулиране на водоснабдителните и канализационните услуги; Закона за защита на личните данни; Закон за достъп до обществена информация и други
- разглеждане жалби на:
 1. ползватели на мрежи и съоръжения срещу оператори на преносни и разпределителни мрежи, добивни предприятия, оператори на съоръжения за съхранение на природен газ и оператори на съоръжения за втечен природен газ, свързани с изпълнението на задълженията им по този закон, и на потребители срещу В и К оператори, свързани с предмета на регулиране по Закона за регулиране на водоснабдителните и канализационните услуги;
 2. клиенти срещу доставчици на енергия и природен газ, включително крайни снабдители, свързани с изпълнението на задълженията им по този закон;
 3. лицензианти срещу лицензианти, свързани с изпълнението на лицензионната дейност по този закон, както и на В и К оператори срещу В и К оператори, свързани с предмета на регулиране по Закона за регулиране на водоснабдителните и канализационните услуги;
 4. членовете на органите на оператора на преносна мрежа, на отговорниците по съответствието при оператор на преносна мрежа и на лицата по чл. 81д, ал. 9 при прекратяване на техните правоотношения в предвидените от този закон случаи.
 5. Сдружения на потребителите по Закона за защита на потребителите и юридически лица с нестопанска цел за защита на потребителите на енергийни услуги.

Приложение № 6 – Отчет на показателите за изпълнение по бюджетните програми

<p>4500.01.01 Бюджетна програма "Държавно регулиране на дейностите в енергетиката и ВиК сектора" <i>Показатели за изпълнение</i></p>	<p>Мерна единица</p>	<p>Целева стойност</p>	<p>Отчет</p>
<p>1. Издадени; изменени/допълнени; с продължаван срок; прекратени лицензи и сделки, разрешения и залози</p>	<p>бр.</p>	<p>26</p>	<p>36</p>
<p>2. Заявления за издадени сертификати за произход на електроенергия</p>	<p>бр.</p>	<p>347</p>	<p>179</p>
<p>3. Бизнес планове на енергийните дружества и В и К оператори и утвърдени цени</p>	<p>бр.</p>	<p>64</p>	<p>43</p>
<p>4. Планови и извънредни проверки</p>	<p>бр.</p>	<p>95</p>	<p>62</p>

За периода от 01.01.2022 г. до 30.06.2022 г. по отчетни данни показателите за изпълнение на бюджетна програма са както следва:

По т. 1. Издадени; изменени/допълнени; с продължен срок и/или прекратени лицензи и сделки, разрешения и залози

- В сектор „Електроенергетика и топлоенергетика“ при заложена целева стойност 20 бр., КЕВР се е произнесла с решение по 24 бр. заявления или 120% преизпълнение към 30.06.2022 г. Комисията се е произнесла по всички постъпили заявления, които отговарят на изискванията на Закона за енергетиката и Наредба № 3 от 21.03.2013 г. за лицензиране на дейностите в енергетиката.
- В сектор „Природен газ“ При заложена целева стойност 32 бр. за 2022 г. са приети от КЕВР 30 бр. решения, от които 12 бр. за издаване на лицензи за дейността „търговия с природен газ“, 12 бр. за одобряване на бизнес планове и 6 бр. за утвърждаване на цени на „Булгаргаз“ ЕАД.

По т. 2 Заявления за издадени сертификати за произход на електроенергия . при заложен целеви стойности 347 бр. са изпълнени 179 бр. или 51,56% изпълнение към 30.06.2022 г.

По т. 3 Бизнес планове на енергийните дружества и ВиК оператори и утвърдени цени

- В сектор „Електроенергетика и топлоенергетика“ са одобрени 13 бр. бизнес планове при заложен 28 бр. за 2022 г. или 46,43% изпълнение към 30.06.2022 г.
- В сектор „Природен газ“ до 30.06.2022 г. са приети общо 18 бр. решения за одобряване на бизнес планове и за утвърждаване на цени. Одобрени са 12 бр. бизнес планове. на лицензианти за дейността „търговия с природен газ“.

Издадените решения за утвърждаване на цените са 6 бр. решения за утвърждаване на цени на обществения доставчик .

- В сектор „В и К“ – след изтичане на наложен с решение на 47-мо Народно събрание мораториум върху цените на ВиК услугите, Комисията възобнови разглеждането на внесените към 30.06.2021 г., и в следствие актуализирани през периода на действие на мораториума бизнес планове и ценови заявления за регулаторен период 2022-2026 г. През периода до 30.06.2022 г. Комисията е одобрила бизнес планове и цени на ВиК услуги на общо 12 дружества:
- „ВиК Паничище“ ЕООД, гр. Сапарева баня (БП-Ц-1 от 19.05.2022 г.);
 - „Водоснабдяване и канализация“ ООД, гр. Монтана (БП-Ц-2 от 19.05.2022 г.);
 - „Водоснабдяване и канализация Йовковци“ ООД, гр. Велико Търново (БП-Ц-3 от 31.05.2022 г.);
 - „Водоснабдяване и канализация“ ООД, гр. Русе (БП-Ц-4 от 31.05.2022 г.);
 - „В и К“ ООД, гр. Габрово (БП-Ц-5 от 31.05.2022 г.);
 - „ВиК - Стенето“ ЕООД, гр. Троян (БП-Ц-6 от 31.05.2022 г.);
 - „Водоснабдяване и канализация“ ЕООД, гр. Плевен (БП-Ц-7 от 31.05.2022 г.);
 - „Инфрастрой“ ЕООД, гр. Брацигово (БП-Ц-8 от 09.06.2022 г.);
 - „Водоснабдяване и канализация“ ЕООД, гр. Стара Загора (БП-Ц-9 от 09.06.2022 г. и БП-Ц-10 от 23.06.2022 г.);
 - „В и К“ АД, гр. Ловеч (БП-Ц-11 от 29.06.2022 г.);
 - „Водоснабдяване и канализация“ ООД, гр. Търговище (БП-Ц-12 от 29.06.2022 г.);
 - „Водоснабдяване и канализация - Варна“ ООД (БП-Ц-13 от 29.06.2022 г.);

По т. 4 Планови и извънредни проверки

КЕВР при осъществяване на контролните си правомощия извършва проверки на енергийните дружества – планови или извънредни по жалби и сигнали.

В съответствие с чл. 3 от „Методика за осъществяване на контролните правомощия на Държавната комисия за енергийно и водно регулиране по Закона за енергетиката и Закона за регулиране на водоснабдителните и канализационните услуги“ (Методиката), през м. януари 2022 г. КЕВР прие годишен график за извършване на планови проверки относно спазване на условията на издадените лицензии. При наличие на жалби, сигнали или публикации, които засягат въпроси от високо обществено значение, в обхвата на своите правомощия, Комисията извършва и извънредни проверки.

През периода от 01.01.2022 г. до 30.06.2022 г.. експерти от отдел „Контрол и решаване на спорове в електроенергетиката и топлоенергетиката“ участваха в извършване на 8 броя планови и извънредни проверки на лицензирани дружества от сферата на електроенергетиката и топлоенергетиката:

1. Извънредна проверка във връзка с постъпило постановление на Районна прокуратура – гр. София за изпращане на преписка по компетентност с вх. № Е-08-41-1/13.01.2022 г., относно твърдения за неправомерно вписване на партида за ток и присъединяване към електропреносната мрежа за обект находящ се в гр. София, ул. „Станислав Доспевски“ № 48;

2. Планова проверка на „Топлофикация-Сливен“ ЕАД относно изпълнение на условията на издадените на дружеството лицензи за дейността „производство на електрическа и топлинна енергия“ и „пренос на топлинна енергия“;

3. Планова проверка на „Топлофикация-Габрово“ ЕАД относно изпълнение на условията на издадените на дружеството лицензи за дейността „производство на електрическа и топлинна енергия“ и „пренос на топлинна енергия на територията на град Габрово“;

4. Извънредна проверка на „Топлофикация-Перник“ АД за установяване дали са налице нарушения на издадените от КЕВР лицензи за дейността „производство на електрическа и топлинна енергия“ и „пренос на топлинна енергия на територията на град Перник“, във връзка с писмо на Кирил Стоев – областен управител на област Перник, свързани със силно влошено качество на топлоснабдяването от страна на „Топлофикация - Перник“ АД. Работата по проверката продължава;

5. Планова проверка на „Електроразпределение Юг“ ЕАД за съответствие на направените инвестиции с изискванията на т. 3.1.7 от издадената му Лицензия № Л-140-07/13.08.2004 г. за дейността „разпределение на електрическа енергия“. Обхватът на проверката включва период от 01.01.2021 г. до 31.12.2021 г.;

6. Планова проверка на „Електроразпределение Север“ АД за съответствие на направените инвестиции с изискванията на т. 3.1.7 от издадената му Лицензия № Л-138-07/13.08.2004 г. за дейността „разпределение на електрическа енергия“. Обхватът на проверката включва период от 01.01.2021 г. до 31.12.2021 г.;

7. Планова проверка на „ЧЕЗ Разпределение България“ АД (с ново наименование „Електроразпределителни мрежи Запад“ АД) за съответствие на направените инвестиции с изискванията на т. 3.1.7 от издадената му Лицензия № Л-135-07/13.08.2004 г. за дейността „разпределение на електрическа енергия“. Обхватът на проверката включва период от 01.01.2021 г. до 31.12.2021 г.;

8. Извънредна проверка на място и по документи в „Топлофикация София“ ЕАД на комбинираното производство на електрическа и топлинна енергия на ТЕЦ „София Изток“ във връзка с изпълнение на Лицензия № Л-032-03/15.11.2000 г. за дейността производство на електрическа и топлинна енергия на „Топлофикация София“ ЕАД за периода 01.07.2021 г. – 30.04.2022 г.

Отдел „Контрол и решаване на спорове в електроенергетиката и топлоенергетиката“ завърши и една проверка, започнала през 2021 г., а именно: извънредна проверка на дейността на „ЧЕЗ Разпределение България“ АД (с ново наименование „Електроразпределителни мрежи Запад“ АД), във връзка с постъпил сигнал с вх. № Е-11М-00-22/31.05.2021 г. от Марин Димитров, в който е изнесена информация за предоставени неверни данни от страна на „ЧЕЗ Разпределение България“ АД при извършване на проверка по Заповед № З-Е-143/04.10.2018 г. на председателя на КЕВР;

През периода от 01.01.2022 г. до 30.06.2022 г. в отдел „Контрол и решаване на спорове в електроенергетиката и топлоенергетиката“ на основание чл. 22, ал. 1, чл. 75, ал. 2, т. 1, чл. 76, чл. 77, ал. 2 и ал. 4, чл. 78, чл. 80 от Закона за енергетиката и чл. 10, ал. 1, т. 6 от Правилника за дейността на Комисията за енергийно и водно регулиране и на нейната администрация бяха сформирани работни групи и извършвани 2 броя проверки по документи и на място във връзка с постъпили в КЕВР жалби, както следва:

1. Проверка по жалба от Борислав Николов Танчев с вх. № Е-11ИН-00-785/01.10.2021 г., срещу „Електроразпределение Юг“ ЕАД. Работата по проверката продължава;

2. Проверка по жалба от Асен Асенов с вх. № Е-11ИН-00-1279/25.05.2022 г. срещу „Топлофикация София“ ЕАД. Работата по проверката продължава.

Във връзка с водени от и срещу Комисията дела свързани с жалби на потребители, през периода от 01.01.2022 г. до 30.06.2022 г. бяха сформирани работни групи и извършвани броя проверки по документи и на място, както следва:

1. Проверка по жалба от „НАТ 2004“ ЕООД с вх. № Е-12-00-95 от 14.04.2015 г., 08.06.2015 г. и от 04.09.2015 г. срещу „ЕВН България Електроснабдяване“ ЕАД във връзка с Решение № 3242/25.06.2020 г. на АССГ, потвърдено с Решение № 11473/11.11.2021 г. на ВАС с което Решение № Ж-264/27.05.2019 г. на КЕВР е обявено за нищожно. Работата по проверката продължава;

2. Проверка по жалба от „Брайт Лайт 33“ ООД с вх. № Е-12-00-193/24.04.2019 г. срещу „Електроразпределение Юг“ ЕАД във връзка с Решение № 811/31.01.2022 г. на ВАС, с което е отменено Решение № 1840/22.03.2021 г. на АССГ, и вместо него е постановено, че се отменя Решение № Ж-510/27.09.2019 г. на КЕВР;

3. Проверка по жалба от Деян Ангелов с вх. № Е-11Д-00-16/25.06.2020 г. срещу „Електроразпределение Юг“ ЕАД във връзка с Решение № 1169/16.03.2021 г. на АССГ, потвърдено с Решение № 1195/09.02.2021 г. на ВАС, с което е отменено Решение № Ж-625/30.09.2020 г. на КЕВР;

4. Проверка по жалби от Шон Робъртс Колинс с вх. № Е-04-04-2/11.06.2016 г. и № Е-11ИН-00-254/08.09.2016 г. срещу „Електроразпределение Юг“ ЕАД във връзка с Решение № 2977/10.05.2021 на АССГ, оставено в сила с Решение № 1851/28.02.2022 г. на ВАС, с което е отменено Решение № Ж-50/23.01.2020 г. на КЕВР. Работата по проверката продължава;

5. Проверка по жалба от „Атон“ ЕООД с вх. № Е-11Д-00-33/02.09.2019 г. срещу „Електроразпределение Юг“ ЕАД във връзка с Решение № 3395/25.05.2021 на АССГ, оставено в сила с Решение № 1073/07.02.2022 г. на ВАС, с което е отменено Решение № Ж-668/02.12.2019 г. на КЕВР. Работата по проверката продължава;

6. Проверка по жалба от Тихомир Красимиров Трифонов с вх. № Е-11ИН-00-166/26.03.2020 г. срещу „Електроразпределение Юг“ ЕАД във връзка с Решение № 1442/16.02.2022 г. на ВАС, с което е отменено Решение № Ж-462/07.07.2020 г. на КЕВР. Работата по проверката продължава.

Отдел „Контрол и решаване на спорове в електроенергетиката и топлоенергетиката“ завърши и две проверки, започнали през 2021 г., а именно:

1. Проверка по жалба от „Тера Инвест 2008“ ЕООД с вх. № Е-12-00-19/27.01.2020 г. срещу „Електроразпределение Юг“ ЕАД във връзка с Решение № 10867/27.10.2021 г. на ВАС - отменя Решение № Ж-186/13.03.2020 г. на КЕВР;

2. Проверка по жалба от „Финикал“ ЕООД с вх. № Е-18-00-10/12.02.2016 г. срещу „ЕВН България Електроснабдяване“ ЕАД във връзка с Решение № 6159/22.10.2019 г. на АССГ, оставено в сила с Решение № 2202/18.02.2021 г. на ВАС - отменя Решение № Ж-272/25.07.2017 г. на КЕВР.

На основание чл. 3 от Методика за осъществяване на контролните правомощия на Държавната комисия за енергийно и водно регулиране по Закона за енергетиката и

Закона за регулиране на водоснабдителните и канализационните услуги, КЕВР е приела График за извършване на планови проверки през 2022 г. на енергийни дружества в сектор „Природен газ“, който предвижда комплексни планови проверки на пет дружества, лицензирани за извършване на дейности по „разпределение на природен газ“ и „снабдяване с природен газ от краен снабдител. Извънредни проверки се извършват по преценка на председателя на комисията. Към 30.06.2022 г. са извършени две комплексни планови проверки и три извънредни проверки..

За периода от 01.01.2022 г. до 30.06.2022 г., експерти от отдел „Контрол и решаване на спорове – природен газ“ са извършили две комплексни планови проверки на газоразпределителни дружества: „Овергаз Мрежи“ АД, за територия „Север“ и „Балкангаз 2000“ АД, както и три извънредни проверки: една на „Аресгаз“ ЕАД и две на „Булгаргаз“ ЕАД. Проверките са извършени по документи и на място.

През 2022 г. в сектор ВиК са организирани и проведени планови проверки на място за дейността на 3 ВиК оператори за 2021 г. на следните 3 оператори:

- „Инфрастрой“ ЕООД, гр. Брацигово;
- „ВиК - Кресна“ ЕООД, гр. Кресна;
- „ВиК Паничище“ ЕООД, гр. Сапарева баня;

както и проверки на отчетните доклади на 35 ВиК оператори за изпълнение на одобрените бизнес планове за 2021 г. на следните оператори:

- „Софийска вода“ АД
- „Водоснабдяване и канализация“ ЕООД, гр. Смолян
- „Водоснабдяване и канализация - Варна“ ООД
- „Водоснабдяване и канализация“ ЕООД, гр. Пловдив
- „Водоснабдяване и канализация“ ООД, гр. Силистра
- „ВиК“ ООД, гр. Кърджали
- „Водоснабдяване и канализация“ ООД, гр. Русе
- „Напоителни системи“ ЕАД
- „ВиК – Златни пясъци“ ООД
- „Водоснабдяване и канализация“ ООД, гр. Перник
- „Водоснабдяване и канализация“ ООД, гр. Монтана
- „Водоснабдяване и канализация – Шумен“ ООД
- „Водоснабдяване и канализация – Сливен“ ООД
- „Водоснабдяване и канализация“ ЕАД, гр. Бургас
- „Водоснабдяване и канализация“ ЕООД, гр. Ямбол
- „Водоснабдяване и канализация“ ООД, гр. Враца
- „Водоснабдяване и канализация - Добрич“ АД
- „ПСОВ-ЛЕКО КО“ ЕООД, гр. Радомир
- „Верила Сървис“ АД
- „Водоснабдяване и канализация – Видин“ ЕООД
- „Водоснабдяване и канализация Йовковци“ ООД, гр. Велико Търново
- „ЛУКОЙЛ Нефтохим Бургас“ АД
- „В и К“ ООД, гр. Габрово
- „Водоснабдяване и канализация“ ЕООД, гр. Плевен
- „Водоснабдяване и канализация“ ЕООД, гр. Благоевград
- „Водоснабдяване и канализация Берковица“ ЕООД
- „Водоснабдяване и канализация“ ЕООД, гр. Стара Загора
- „В и К“ АД, гр. Ловеч

- „Водоснабдяване – Дунав“ ЕООД, гр. Разград
- „Водоснабдяване и канализация“ ЕООД, гр. София
- „АЦК“ ООД
- „Водоснабдяване и канализация“ ООД, гр. Търговище
- „ВиК - Стенето“ ЕООД, гр. Троян
- „Водоснабдяване и канализация“ ЕООД, гр. Хасково
- „Спринг Форс“ ООД, гр. Нови пазар

През първото полугодие са осъществени проверките и необходимите анализи за посочените 38 дружества, като данните се обработват и през второто полугодие предстои да бъдат връчени констативни протоколи, да бъдат изготвени доклади които следва да бъдат разгледани и приети с решения на КЕВР.

Прилагане на изискванията на Регламент (ЕС) № 1227/2011

Регистрация на пазарни участници

Всеки пазарен участник следва да се регистрира на Платформа за регистрация (Централизиран европейски регистър на пазарните участници – CEREMP). Всяка заявка за регистрация от страна на пазарен участник се анализира и одобрява от експертите на дирекцията. След като заявката се изпрати на АСРЕ, пазарният участник получава уникален АСРЕ код, който е необходим за осъществяване на сделки на борсата. През 2022 г. дирекцията е регистрирала 4 броя участници основно от пазара на природен газ. Направени са и актуализации на действащи регистрации.

Предварителни проучвания и образуване производства за установяване на нарушение на чл. 3 и 5 от Регламент (ЕС) № 1227/2011 на европейския парламент и на съвета от 25 октомври 2011 г. относно интегритета и прозрачността на пазара за търговия на едро с енергия

Предварителното проучване има за цел да установи има ли наличие на достатъчно данни в сигнала, въз основа на които може да се направи обосновано предположение за извършено нарушение на чл. 3 (който установява забрана за търгуване с вътрешна информация) и/или на чл. 5 (който забранява извършването или опита за извършване на манипулиране на пазара по отношение на пазарите за търговия на едро с енергия) от Регламент (ЕС) № 1227/2011. Определените длъжностни лица отразяват резултатите от предварителното проучване в писмен доклад, който се разглежда от Комисията в закрито заседание. Когато КЕВР прецени, че подозрението за извършено нарушение се подкрепя от изложените в доклада от предварителното проучване аргументи, образува производство за установяване на нарушение на чл. 3 и/или чл. 5 от Регламент (ЕС) № 1227/2011. В случаите на образувано производство, председателят на Комисията със заповед определя длъжностните лица, които извършват проверка за установяване на нарушение по чл. 3 и/или 5 от Регламент (ЕС) № 1227/2011. При извършване на проверката за установяване на нарушение по чл. 3 и/или 5 от Регламента, определените длъжностни лица имат правомощията по чл. 74б от ЗЕ, като редът за осъществяването на тези правомощия е подробно регламентиран в чл. 155л-155р от НЛДЕ.

За периода 01.01.2022 г. – 30.06.2022 г. в КЕВР са постъпили 10 бр. доклади за подозрителни сделки от „Българска независима енергийна борса“ ЕАД (БНЕБ ЕАД). 1 брой от Агенцията за сътрудничество на енергийните регулатори, 1 брой от пазарен участник и 1 брой предварително проучване по инициатива на КЕВР. За този период, в Комисията са разгледани 8 бр. доклади от извършени предварителни проучвания. С решения на КЕВР въз основа на тях са образувани 4 бр. производство за установяване на нарушение на чл. 3 и/или чл. 5 от Регламент (ЕС) № 1227/2011, а поради липса на данни за извършени нарушения 3 бр. предварителни проучвания са прекратени.

В посочения период е направено е изменение и допълнение на Наредба № 3 от 21.03.2013 г. за лицензиране на дейностите в енергетиката (НЛДЕ, Нов – ДВ, бр. 111 от 2020 г., в сила от 29.03.2022 г.), касаещи процедурата, уреждаща достъпа, използването и съхраняването на документите, представляващи производствена, търговска или друга тайна, защитена от закон.

Технически изисквания за сигурност на информацията

Агенцията за сътрудничество между регулаторите на енергия (АСРЕ) поставя стриктни изисквания за гарантиране на сигурността на информацията, свързана с разследване на нарушения на чл. 3 и чл. 5 от Регламента. КЕВР е подписала с АСРЕ Меморандум за разбирателство и Декларация за съответствие с изискванията на политиката за сигурност на информацията на Регламента, имащи отношение към Инструмента за управление на случаите (Case Management Tool) при разследвания на нарушения на чл. 3 и чл. 5 от Регламента. За изпълнение на поетите ангажименти, КЕВР подписа договор с външен консултант, който да извърши анализ какви стъпки следва да се предприемат, за да може експертите на дирекцията безпрепятствено да обменят с АСРЕ информация в защитена среда.

През 2022 г. продължи изпълнението на изискването за информационна сигурност на изградената отделена работната среда - вътрешна структурно-кабелна система. Извърши се детайлен анализ на изискванията, в документите на АСРЕ, по отношение съответствието им с отделни текстове от групата стандарти за информационна сигурност ISO 27000, в различни аспекти – физическа, организационна, мрежова сигурност. Постигането, поддържането и доказването на информационната сигурност е комплекс от мерки – физическо изграждане на защитени зони, организация по движението на информацията, изготвяне на набор от документи, описващи системата за управление на сигурността на информацията, част от които вече са реализирани.

Изготвянето на документите, съответстващи на изискванията на ISO 27000, респективно на изискванията на АСРЕ, предполага значителни познания, опит и специализация в тази област. В тази връзка дирекция "Мониторинг и контрол по изпълнение на Регламент (ЕС) № 1227/2011 на Европейския парламент и на Съвета от 25 октомври 2011 г. относно интегритета и прозрачността на пазара за търговия на едро с енергия" направи предварително проучване за възможностите и начина за подготовка на необходимите документи за изпълнение на изискванията на АСРЕ. Обемът от дейности, които трябва да се извършат, по същество е аналогичен с подготовката за сертифициране на дирекцията по стандарт БДС ISO/IEC 27001:2017. Сертифициращи органи са акредитирани компании, които извършват независим одит и издават международно признат сертификат. Притежаването на такъв сертификат би било гаранция пред АСРЕ за изпълнението на нейните изисквания за сигурност на информацията. В рамките на проведеното от дирекцията проучване се събраха ценови предложения за изготвяне на необходимата документация, извършване на предварителен вътрешен одит и подпомагане на дирекцията при сертификационен одит

до издаване на сертификат от сертифицираща организация. Направи се предложение за сключване на договор с изпълнителя, предложил икономически най-изгодното предложение. В изпълнение на договора, след проведените одити, дирекция "Мониторинг и контрол по изпълнение на Регламент (ЕС) № 1227/2011 на Европейския парламент и на Съвета от 25 октомври 2011 г. относно интегритета и прозрачността на пазара за търговия на едро с енергия" получи сертификат за съответствие с изискванията на стандарт БДС ISO/IEC 27001:2017.

Изпълнените през 2022 г. задачи са стъпки в процеса по гарантиране на сигурността на обмена на информация между дирекцията и АСРЕ, което ще позволи на експертите да получат пълен достъп до Инструмента за управление на случаите на АСРЕ, основополагащо за ефективната им работа.

Участие в работни групи и обучения във връзка с прилагане на Регламент (ЕС) № 1227/2011

През 2021 г. експертите в дирекцията участваха активно в работата на работните групи на АСРЕ по прилагане на Регламент (ЕС) № 1227/2011. Те участваха в работна група към Постоянен комитет за мониторинг на пазара (Market Monitoring Standing Committee (MM SC)), който предоставя форум за обсъждане на прилагането на REMIT към конкретни случаи на пазарна злоупотреба, относно наблюдението на енергийните пазари на едро и координацията по случаите на REMIT и се свиква приблизително 5 пъти годишно.

Участваха също така и в работна група към Постоянен комитет за Политика по Регламент (ЕС) № 1227/2011 (REMIT Policy Task Force), който предоставя насоки на НРО относно прилагането на политиките на REMIT и наблюдава напредъка на НРО. Свиква се приблизително пет пъти годишно. При разработването на тези насоки и методики, от националните регулаторни органи се изисква активно да участват в дискусиите, да попълват въпросници и да предоставят данни. В рамките на работните групи, от националните регулаторни органи се представят и конкретни случаи за установени нарушения и наложени санкции, свързани с манипулиране на пазарите за търговия на едро с енергия и търговия с вътрешна информация.

Експертите от дирекцията участват и в работна група по интегритета и прозрачността на пазара на Съвета на европейските енергийни регулатори - СЕЕР (Market Integrity and Transparency Working Group (CMIT WG)), която прави преглед доколко националните регулаторни органи са изпълнили изискванията за създаване на административен капацитет за разкриване на нарушения на чл. 3 и 5 от Регламент (ЕС) № 1227/2011.

По т. 5 Съкращаване на времето при вземане на решения чрез подобряване на ефективността на административните процеси и чрез оптимизация на дейностите на администрацията

През отчетния период сме изпълнили показателите за съкращаване на времето при вземане на решения при осъществяване дейността на Комисията, като например за: издаване на лицензии за дейността „търговия с електрическа енергия“ с включени права и задължения на „координатор на стандартна балансираща група“ и „координатор на комбинирана балансираща група“; издаване на лицензии за дейността „търговия с електрическа енергия“; издаване на лицензии „производство на електрическа и топлинна енергия“; издаване на разрешения за извършване на сделки, които водят или могат да доведат до нарушаване на сигурността на снабдяването вследствие на задължнялост на енергийното предприятие.; издаване на решения за одобряване на бизнес планове за развитие на дейността по водоснабдяване и канализация; издаване на решения за утвърждаване и одобряване на цени на ВиК услуги.

б) Отчет на разходите по бюджетна програма "Държавна регулация в енергетиката и ВиК сектора" по ведомствени разходи.

Приложение № 7 – Отчет на разходите по бюджетните програми с разпределение по ведомствени и администрирани разходи

№	4500.01.01 Бюджетна програма "Държавно регулиране на дейностите в енергетиката и ВиК сектора" (в лева)	Закон	Уточнен план	Отчет
I.	Общо ведомствени разходи:	80 007 400	80 007 400	29 569 552
	Персонал	8 086 400	8 086 400	3 524 509
	Издръжка	71 745 000	71 745 000	26 021 836
	Капиталови разходи	176 000	176 000	23 207
1	Ведомствени разходи по бюджета на ПРБ:	80 007 400	80 007 400	29 569 552
	Персонал	8 086 400	8 086 400	3 524 509
	Издръжка	71 745 000	71 745 000	26 021 836
	Капиталови разходи	176 000	176 000	23 207
2	Ведомствени разходи по други бюджети и сметки за средства от ЕС			
	Персонал			
	Издръжка			
	Капиталови разходи			
	От тях за: *			
2.2	2.....			
	Администрирани разходни показатели **			
II.	Администрирани разходни параграфи по бюджета			
	1.....			
	2. (вкл. новосъздадени администрирани разходни параграфи в резултат на приет акт по чл. 74 от ЗДБРБ за 2020 г.)			
III.	Администрирани разходни параграфи по други бюджети и сметки за средства от ЕС			
	Общо администрирани разходи (II+III):			
	Общо разходи по бюджета (I.I+II):	80 007 400	80 007 400	29 569 552
	Общо разходи (I+II+III):	8 792 261	8 792 261	9 343 829
	Численост на щатния персонал	171	171	126
	Численост на извънщатния персонал	7	7	7

в) Отговорност за изпълнение на програмата

Отговорни за изпълнение на програмата са Председателят; членовете на КЕВР и нейната администрация.

Комисията за енергийно и водно регулиране се стреми да осигурява максимална прозрачност и условия за участие на браншовите и неправителствени организации при подготовката и вземането на своите решения. Всички решения на Комисията могат да бъдат обжалвани пред ВАС. Председателят и членове на комисията, както и експерти от администрацията, участват в заседанията на Комисията по енергетика към НС, както и на Постоянно действащата подкомисия за наблюдение на дейността на КЕВР към Комисията по енергетика при разисквания по въпроси от нейната компетентност. В условията на въведеното извънредно положение и извънредна епидемиологична обстановка КЕВР осигури възможност на всички, изразили желание, да участват в открити заседания, обществени обсъждания и консултации в Комисията за енергийно и водно регулиране.


ДОЦ. Д-Р ИВАН Н. ИВАНОВ

Председател на Комисия

за енергийно и водно регулиране

