



Вх. №...../.....2021 г.

ДО
ДОЦ. Д-Р ИВАН Н. ИВАНОВ
ПРЕДСЕДАТЕЛ НА КОМИСИЯТА
ЗА ЕНЕРГИЙНО И ВОДНО РЕГУЛИРАНЕ

ДОКЛАД

от

дирекция „Електроенергетика и топлоенергетика“ и
дирекция „Правна“

Относно: Приемане на Правила за изменение и допълнение на Правила за работа на организиран борсов пазар на електрическа енергия

УВАЖАЕМИ ГОСПОДИН ПРЕДСЕДАТЕЛ,

Съгласно чл. 21, ал. 1, т. 42 от Закона за енергетика (ЗЕ) по предложение на оператора на съответния борсов пазар Комисията за енергийно и водно регулиране (КЕВР, Комисията) одобрява правила за работа на организиран борсов пазар на електрическа енергия. В изпълнение на това законово правомощие КЕВР е одобрила предложените от „Българска независима енергийна борса“ ЕАД (БНЕБ ЕАД, борсовия оператор) Правила за работа на организиран борсов пазар на електрическа енергия (ПРОБПЕЕ, Правилата, обн. ДВ, бр. 55 от 19.06.2020 г.), които са в сила към настоящия момент.

С писмо с вх. № Е-13-210-28 от 23.11.2020 г. от БНЕБ ЕАД е постъпило предложение за изменение и допълнение на ПРОБПЕЕ. В тази връзка със Заповед № З-Е-217 от 26.11.2020 г. на председателя на КЕВР е сформирана работна група, която да извърши анализ, въз основа на който да изготви доклад и проект на Правила за изменение и допълнение на Правилата за работа на организиран борсов пазар на електрическа енергия (проект на ПИД на ПРОБПЕЕ).

Изготвеният проект на ПИД на ПРОБПЕЕ, както и докладът, съдържащ мотивите към него, са приети от КЕВР с решение по Протокол № 274 от 17.12.2020 г., т. 5.

На 17.12.2020 г. проектът на ПИД на ПРОБПЕЕ е публикуван на интернет страницата на КЕВР, ведно с доклада, съдържащ мотивите, както и на Портала за обществени консултации. В изпълнение на разпоредбите на чл. 14 от ЗЕ, на 22.12.2020 г. КЕВР е провела процедура по обществено обсъждане със заинтересованите лица на проекта на ПИД на ПРОБПЕЕ и доклада. В тази връзка в законоустановения срок след проведеното обществено обсъждане на Портала за обществени консултации не са публикувани становища от заинтересовани лица, а в Комисията са постъпили становища, както следва: с вх. № Е-13-01-37 от 30.12.2020 г. от „Национална електрическа компания“ ЕАД и с вх. № Е-04-37-19#1 от 23.12.2020 г. от Асоциация свободен енергиен пазар (АСЕП).

Предложенията и възраженията, съдържащи се в посочените по-горе становища по проекта на ПИД на ПРОБПЕЕ и по доклада към него са обсъдени, като мотиви в тази връзка са изложени в съгласувателна таблица, приложение към настоящия доклад.

С писмо с вх. № Е-04-37-19 от 23.12.2020 г. АСЕП е предложила изменения на чл. 184, чл. 204, чл. 231, чл. 253, чл. 268 и чл. 273 от ПРОБПЕЕ, които да бъдат взети предвид при последваща процедура за изменение и допълнение на Правилата. В тази връзка с оглед изложеното от АСЕП направените предложения не следва да се разглеждат по същество в настоящото производство.

След обсъждане и анализ на относимите факти и обстоятелства се установи следното:

Съгласно чл. 28, ал. 1 и ал. 2 от ЗНА, в редакцията обн. ДВ, бр. 34 от 2016 г., в сила от 04.11.2016 г., проектът на нормативен акт се внася за обсъждане и приемане от компетентния орган заедно с мотивите, съответно доклада към него и предварителната оценка на въздействието по чл. 20 от ЗНА, като мотивите, съответно докладът, следва да съдържат: причините, които налагат приемането; целите, които се поставят; финансовите и други средства, необходими за прилагането на новата уредба; очакваните резултати от прилагането, включително финансовите, ако има такива; анализ за съответствие с правото на Европейския съюз. Предвид разпоредбата на § 5 от Преходните и заключителни разпоредби към ЗНА, за приеманите от КЕВР подзаконовни нормативни актове не се изисква изготвяне на предварителна оценка на въздействието по чл. 20 от ЗНА.

Във връзка с горното, в настоящия доклад са изложени мотивите за приемането на проект на ПИД на ПРОБПЕЕ, както следва:

1. Причини, които налагат изменението и допълнението на ПРОБПЕЕ:

След приемането на ПРОБПЕЕ (обн. ДВ, бр. 55 от 19.06.2020 г.), в резултат от натрупаната практика от работата на борсовия пазар се установи липса на нормативно регламентирана възможност за борсовия оператор, при необходимост да преустанови функционирането на някой от екраните за търговия, част от пазарен сегмент „Двустранни договори“. В тази връзка е необходимо да бъде извършена промяна в ПРОБПЕЕ, съгласно която да бъде предвиден механизъм, посредством който да е възможно да се стигне до временно прекратяване на работата на някой от екраните за търговия на сегмент „Двустранни договори“, ако са налице важни причини за това.

2. Целите, които се поставят:

С проекта на ПИД на ПРОБПЕЕ се цели да се създаде сигурност в обществените отношения, възникнали в резултат на търговията с електрическа енергия на организиран борсов пазар, като се уреди правото на борсовия оператор, каквото вече съществува по отношение пазарен сегмент „Ден напред“ и „В рамките на деня“, временно да преустановява работата на екраните за търговия на сегмент „Двустранни договори“.

3. Финансови и други средства, необходими за прилагането на новата уредба:

Прилагането на ПИД на ПРОБПЕЕ не е обвързано с разходи за държавния бюджет.

4. Очаквани резултати от прилагането:

Приемането и прилагането на ПИД на ПРОБПЕЕ ще премахне рисковете пред БНЕБ ЕАД и търговските участници, породени от липсата на ликвидност на съответния екран за търговия или от друга важна причина, налагаща временно преустановяване на търговията, което ще резултира в по-голяма яснота и сигурност в отношенията между търговците участници, както и между тях и оператора на организирания борсов пазар на електрическа енергия.

5. Анализ за съответствие с правото на Европейския съюз:

Предложеният проект на ПИД на ПРОБПЕЕ е в съответствие и не нарушава основни права и принципи от правото на Европейския съюз. Проектът е съобразен с нормите на ЗЕ, които въвеждат изисквания на Директива 2009/72/ЕО на Европейския

парламент и на Съвета относно общите правила на вътрешния пазар на електрическа енергия. На следващо място, проектът на ПИД на ПРОБПЕЕ е съобразен с изискванията на Регламент (ЕС) 2015/1222 на Комисията от 24 юли 2015 година за установяване на насоки относно разпределянето на преносна способност и управление на претоварването, Регламент (ЕС) № 1227/2011 от 25.11.2011 г. на Европейския парламент и на Съвета относно интегритета и прозрачността на пазара за търговия на едро с енергия, Регламент (ЕС) 2019/943 на Европейския парламент и на Съвета от 05.06.2019 г. относно вътрешния пазар на електроенергия.

Предвид гореизложеното и на основание чл. 21, ал. 1, т. 42 от Закона за енергетиката във връзка с чл. 317 от Правилата за работа на организиран борсов пазар на електрическа енергия и чл. 26 и чл. 28 от Закона за нормативните актове предлагаме на Комисията да вземе следните

РЕШЕНИЯ:

- 1. Да приеме настоящия доклад;**
- 2. Да одобри Правила за изменение и допълнение на Правилата за работа на организиран борсов пазар на електрическа енергия;**
- 3. Правилата за изменение и допълнение на Правилата за работа на организиран борсов пазар на електрическа енергия да бъдат изпратени в „Държавен вестник“ за обнародване.**

Приложения:

1. Съгласувателна таблица на постъпилите предложения и възражения след проведеното на 17.12.2020 г. обществено обсъждане на проекта на Правила за изменение и допълнение на Правилата за работа на организиран борсов пазар на електрическа енергия;
2. Проект на Правила за изменение и допълнение на Правилата за работа на организиран борсов пазар на електрическа енергия.