



**ДЪРЖАВНА КОМИСИЯ ЗА
ЕНЕРГИЙНО И ВОДНО РЕГУЛИРАНЕ**

**ОТЧЕТ ЗА ДЕЙНОСТТА НА
ДЪРЖАВНАТА КОМИСИЯ
ЗА ЕНЕРГИЙНО И ВОДНО РЕГУЛИРАНЕ
ЗА 2010 ГОДИНА**

АНГЕЛ СЕМЕРДЖИЕВ
ПРЕДСЕДАТЕЛ НА ДКЕВР

С Ъ Д Ъ Р Ж А Н И Е:

- I. Въведение*
- II. Правна рамка*
- III. Лицензиране*
- IV. Ценово регулиране*
- V. Контрол*
- VI. Развитие на пазара*
- VII. Жалби и работа с потребителите*
- VIII. Административно обслужване*
- IX. Международна дейност*
- X. Финансово стопански дейности*
- XI. Приоритети и перспективи*

I. ВЪВЕДЕНИЕ

С член единствен на Постановление на Министерския съвет №181 от 10 септември 1999 г. (обн., ДВ, бр. 84 от 1999 г.), на основание чл.11, ал. 2 от Закона за енергетиката и енергийната ефективност (ЗЕЕЕ) (обн. ДВ, бр. 64 от 1999 г.), е създадена Държавната комисия за енергийно регулиране, държавен орган към Министерския съвет.

С Постановление на Министерския съвет №110 от 6 юни 2005 г. (обн., ДВ, бр. 49 от 2005 г.) е прието изменение и допълнение на Устройствения правилник. Комисията е определена като независим специализиран държавен орган, който осъществява регулирането на дейностите в енергетиката в съответствие с разпоредбите на Закона за енергетиката (ЗЕ) и канализационните и водоснабдителните услуги в съответствие с разпоредбите на Закона за регулиране на водоснабдителните и канализационните услуги (ЗРВКУ). Комисията става Държавна комисия за енергийно и водно регулиране.

Държавната комисия за енергийно и водно регулиране (ДКЕВР/Комисията) е независим специализиран държавен орган, първостепенен разпоредител с бюджетни средства, който осъществява регулирането на дейностите в енергетиката и във водоснабдителните и канализационни услуги.

Комисията е колегиален орган, състоящ се от седем членове. В своята дейност се подпомага от администрация, която се разделя на обща и специализирана, според разпределението на функциите.



Общата администрация подпомага технически дейността на Комисията и на специализираната администрация и е организирана в дирекция “Административно финансово и информационно обслужване и международно сътрудничество”.

Специализираната администрация подпомага Комисията при осъществяване правомощията ѝ по Закона за енергетиката (ЗЕ) и Закона за регулиране на водоснабдителните и канализационни услуги (ЗРВКУ) и е структурирана в следните дирекции:

- Дирекция “Правна”;
- Дирекция “Икономически анализи и работа с потребителите”;
- Дирекция “Електроенергетика”;
- Дирекция “Топлоенергетика”;
- Дирекция “Газоснабдяване”;
- Главна дирекция “Водоснабдителни и канализационни услуги”.

Настоящият отчет съдържа информация за дейността, осъществена от ДКЕВР през 2010 г., при упражняване на дадените ѝ от ЗЕ и ЗРВКУ правомощия:

- Правна и регулаторна рамка;
- Лицензиране;
- Ценово регулиране;
- Контрол;
- Развитие на пазара на електрическа енергия и природен газ;
- Жалби и работа с потребителите.

Отчетът също така отразява международната дейност на комисията през 2010 г., административното устройство и финансовото ѝ състояние, както и основните задачи и приоритети, стоящи пред нея през 2011 година.

Основни насоки в работата на ДКЕВР през 2010 г. е задълбочената работа в подготовката, организацията и изпълнението по разглеждане на заявления за утвърждаване на цени, лицензиране, разрешаване извършването на сделки на разпореждане с имущество, провеждане на планови и извънредни проверки по спазване условията на лицензиите, приемане на актуализирани Правила за търговия с електрическа енергия, подготовка на нови Правила за търговия с електрическа енергия, Методика за компенсиране на разходите на обществения доставчик и крайните снабдителни, произтичащи от наложени им задължения към обществото за изкупуване на електрическа енергия по преференциални цени от възобновяеми енергийни източници, Методика за определяне на разполагаемостта за производство на електрическа енергия, в съответствие с която всеки производител е длъжен да сключва сделки по регулирани цени, въпроси, свързани с развитие и контрола по отношение отварянето на пазара на електрическа енергия, стимулиране въвеждането на възобновяеми енергийни източници в енергийния баланс, актуализиране на преференциалните цени за продажба на електрическа енергия, произведена от възобновяеми или алтернативни енергийни източници, извършването на необходимите проверки и издаването на сертификати на производителите на електрическа енергия за произход на стоката електрическа енергия, произведена от възобновяеми енергийни източници, участие в подготвените промени на Закона за енергетиката.

II. ПРАВНА И РЕГУЛАТОРНА РАМКА

1. Подзаконови нормативни актове, предвидени в ЗЕ, ЗВАЕИБ приети или изменения по предложение на ДКЕВР от Министерски съвет:

- 1.1. Проект на Закон за изменение и допълнение на Закона за енергетиката;
- 1.2. Наредба за регулиране на цените на природния газ (Обн. ДВ. бр.55 от 2004 г., изм. ДВ. бр.64 от 2007 г., изм. ДВ. бр.2 от 2010 г.);
- 1.3. Наредба за издаване на сертификати за произход на електрическа енергия, произведена по комбиниран начин (Приета с ПМС № 110 от 14.05.2007 г. Обн. ДВ. бр.41 от 22 Май 2007г., изм. ДВ. бр.10 от 6 Февруари 2009г., изм. ДВ. бр.93 от 24 Ноември 2009г.);
- 1.4. Наредба за издаване на сертификати за произход на електрическа енергия, произведена от възобновяеми енергийни източници (Обн. ДВ. бр.10 от 6 Февруари 2009г.);
- 1.5. Тарифа за таксите, които се събират от ДКЕВР по ЗЕ (Приета с ПМС№266/04.10.2004г., Обн. ДВ бр.89/12.10.2004г., изм.ДВ бр.41822.05.2007г., изм. ДВ бр.10/06.02.2009г.)

2. Регулаторни документи, разработени и приети от ДКЕВР.

- 2.1. Правила за търговия с електрическа енергия , приети с решение на ДКЕВР № П-1 от 24.03.2008 г. на ДКЕВР, обн. ДВ. бр.46 от 2008 г., изменени с решение № П-3 от 08.06.2009г.)
- 2.2. Указания за определяне цената на природния газ при продажба от обществения доставчик на крайните снабдители и на потребители присъединени към преносната мрежа , приети с протоколно решение на ДКЕВР №168/30.12.2009г., т.1
- 2.3. Указания за образуване на цени на водоснабдителните и канализационните услуги при ценово регулиране чрез „горна граница на цени”, приети с протоколно решение на ДКЕВР № 23/23.02.2009г. , т.9
- 2.4. Методика за компенсиране на разходите на обществения доставчик и крайните снабдители, произтичащи от наложени им задължения към обществото за изкупуване на електрическа енергия по преференциални цени от възобновяеми енергийни източници, приета с протоколно решение на ДКЕВР №78/22.06.2009г.
- 2.5. Методика за определяне на разполагаемостта за производство на електрическа енергия в съответствие, с която всеки производител е длъжен да сключва сделки по регулирани цени, приета с протоколно решение на ДКЕВР № 31/09.03.2009г., т.2
- 2.6. Справки към Указания на ДКЕВР за образуване на цени на водоснабдителните и канализационните услуги при ценово регулиране чрез „горна граница на цени”, приети с протоколно решение №23/23.02.2009г., т.9
- 2.7. Справки по чл.4, ал.4 и чл.8, ал.3 от Наредбата за издаване на сертификати за произход на електрическа енергия, произведена по комбиниран начин, приета с протоколно решение на ДКЕВР.

Служителите на дирекция «Газоснабдяване» са участвали в изготвянето на следните нормативни документи:

- Изменение и допълнение на Закона за енергетиката;
 - Изменение и допълнение на Наредба за лицензиране на дейностите в енергетиката;
 - Правила за търговия с природен газ и Правила за снабдяване с природен газ от краен снабдител;
 - Правила за работа с потребители на газопреносната мрежа на преносното предприятие;
 - Правила за работа с потребители на ПГХ «Чирен»;
 - Указания за цената за пренос на природен газ през газопреносната мрежа;
 - Указания за цената за съхранение на природен газ;
 - Указания на ДКЕВР за определяне на цената на природния газ при продажба от обществения доставчик на крайните снабдител и на потребители, присъединени към газопреносната мрежа;
 - Методика за коригиране въз основа на недовзития/надвзетия приход, дължащ се на разлики между прогнозни и действителни ценообразуващи елементи от предходния ценови или регулаторен период на утвърдените цени за пренос и/или снабдяване с природен газ през газоразпределителните мрежи от краен снабдител при регулиране чрез метода «горна граница на цени»;
- Методика за определяне на цените при дисбаланс на газопреносния оператор.

III. ЛИЦЕНЗИРАНЕ

1. Електроенергетика

Постъпилите в комисията заявления за лицензиране и образуваните преписки са проучени, обработени и систематизирани, като в резултат са изготвени съответните документи – писмени становища по правните, икономическите и техническите аспекти и доклади за установяване на съответствието им с правните, техническите и икономическите критерии за издаване на лицензии.

Съгласно чл. 39, ал. 1, т. 5 от Закона за енергетиката през 2010 г. са издадени лицензии за дейността „търговия с електрическа енергия” на следните дружества:

№	ДРУЖЕСТВО	ЛИЦЕНЗИЯ	СРОК
1.	„Еко Енерджи САС” ООД	№Л-318-15/18.01.2010г.	10 г.
2.	„Газпром Маркетинг и Трейдинг Лимитед”	№Л-321-15/22.02.2010г.	10 г.
3.	„Далкия България” ЕАД	№ Л-323-15/15.03.2010г	10 г.
4.	„Е.ОН Енерджи Трейдинг” СЕ	№ Л-325-15/26.04.2010г	10 г.
5.	„Мерил Линч Комодитс (Юръп) Лимитид”	№ Л-326-15/26.04.2010г.	10 г.
6.	„Интер Нью Енерджи” ЕООД	№ Л-328-15/31.05.2010г.	10 г.
7.	„Енел Трейд” АД	№ Л-329-15/21.06.2010г.	10 г.
8.	„Енергоинвестмънт” ЕООД	№ Л-330-15/21.06.2010г.	10 г.
9.	„Енерджи МТ” ЕАД	№ Л-331-15/25.06.2010г.	10 г.
10.	„Тошел” ЕООД	№ Л-334-15/02.08.2010г.	10 г.
11.	„ГЕН-И София- търговия и продажба на електрическа енергия”	№ Л-335-15/02.08.2010г.	10 г.

	ЕООД		
12.	„ЕСП Златни пясъци” ООД	№ Л-344-15/29.11.2010г.	10 г.
13.	„Джей Пи Морган Енерджи Юрп” Лтд	№ Л-345-15/06.12.2010г.	10 г.
14.	"Данске Комодитис"А/С	№ Л-346-15/27.12.2010г.	10 г.
15.	„Енерджи Инвест Юрп” АД	№ Л-347-15/27.12.2010г.	10 г.

Във връзка чл. 21, ал. 1, т. 1 от Закона за енергетиката и на основание чл. 39, ал. 1, т. 5 е изменена лицензия на „Електриксити Трейд” ООД за дейността „търговия с електрическа енергия”, като е променено наименованието и правната форма на дружеството на „Арктос Енерджи” ЕООД.

На основание чл. 55, ал. 1, т. 4 от ЗЕ и чл. 67, ал. 1, т. 5 от НЛДЕ във вр. с чл. 66, ал. 2 от НЛДЕ е прекратена лицензия № Л-195-15/02.12.2005 г. за дейността “търговия с електрическа енергия”, издадена на „Енерджи Трейдинг” ЕАД.

На основание чл. 42, ал. 2 и ал. 3 от ЗЕ, чл. 65, ал. 2, т. 1, чл. 14, ал. 4 и чл. 15 от НЛДЕ на издадената на „Пи Си Си Енергия” ЕООД лицензия № Л-196-15/12.12.2005 г. за дейността “търговия с електрическа енергия” е продължен срока с десет години считано от 12.12.2010г.

На основание чл. 39, ал. 1, т. 12 и във връзка с чл. 21, ал. 1, т. 1 от ЗЕ е издадена лицензия № Л-327-19/17.05.2010 г. на Държавно предприятие „Национална компания Железопътна инфраструктура” за срок от 35 години за дейността “разпределение на тягова електрическа енергия по разпределителни мрежи на железопътния транспорт”, както и приложенията към нея.

Във връзка с издаване на разрешения за сключване на договори за кредит, учредяване на залог, особен залог или ипотека върху имущество, с което се осъществява лицензионната дейност, или други сделки през 2010 г. са разгледани преписки и взети решения за следните дружества:

№	Дружество	Лицензия	Решение
1.	„Еолика България” ЕАД	№Л-248-01/05.11.2007г. за производство на електрическа енергия преди изграждане на енергийния обект	№ Р-114/29.03.2010г. за учредяване на залог върху търговското предприятие
2.	„Еолика България” ЕАД	№Л-248-01/05.11.2007г. за производство на електрическа енергия преди изграждане на енергийния обект	№ Р-120/14.09.2010г. за учредяване на залог върху търговското предприятие
3.	“ЕВН България Електроразпределение” АД	№Л-140-07/13.08.2004г.	№ Р-122/06.10.2010г. за разрешаване сключването на банков кредит
4.	“Руно-Казанлък” АД	№Л-133-01/10.05.2004г.	№ Р-123/11.10.2010г. за разрешение за прехвърляне на енергийния обект на “СИЕСАЙЕФ ХИДРО”ЕАД
5.	„Енерго Про България” ЕАД	№Л-117-01/12.12.2002г. за производство на електрическа енергия	№ Р-127/20.12.2010г. за учредяване на особен залог върху вземанията по застрахователна полица

Съгласно чл.39, ал.3 т. от Закона за енергетиката са издадени лицензии на следните дружества:

№	ДРУЖЕСТВО	ЛИЦЕНЗИЯ	СРОК
1.	“Сосиете Ендюстриел дьо Л-Атлантик” ЕАД	№ Л-319-01/18.01.2010г. за производство на електрическа енергия с условие за изграждане на енергийния обект	25г.
2.	“АСМ БГ Инвестиции” ООД	№ Л-320-01/18.01.2010г. за производство на електрическа енергия с условие за изграждане на енергийния обект	25г.
3.	“Ей и Ес Солар България Ламбриново” ЕООД	№ Л-322-01/22.02.2010г. за производство на електрическа енергия с условие за изграждане на енергийния обект	25г.
4.	“Ветроком” ЕООД	№ Л-324-01/12.04.2010г. за производство на електрическа енергия с условие за изграждане на енергийния обект	25г.
5.	“Риал Стейтс” ЕООД	№ Л-336-01/23.08.2010г. за производство на електрическа енергия с условие за изграждане на енергийния обект	25г.
6.	“В. Пауър” ООД	№ Л-337-01/30.08.2010г. за производство на електрическа енергия с условие за изграждане на енергийния обект	25г.
7.	“Уинд Енерджи Каварна” ООД	№ Л-340-01/27.09.2010г. за производство на електрическа енергия с условие за изграждане на енергийния обект	25г.
8.	“Строй Инвест Средец” ООД	№ Л-341-01/04.10.2010г. за производство на електрическа енергия с условие за изграждане на енергийния обект	25г.
9.	“СИЕСАЙЕФ ХИДРО”ЕАД	№ Л-343-01/11.10.2010г. за производство на електрическа енергия	29г.

През 2010г. са проучени преписки по заявления за изменение на лицензии във връзка с удължаване на срока за изграждане на енергиен обект, изграждане на нови мощности, прекратяване на лицензии и продължаване срока на лицензии и др. както следва:

№	Дружество	Лицензия	Решение
1.	„НЕКО” АД	№ Л-290-01/02.02.2009г. производство на ел.енергия преди изграждане на енергийния обект	№ И1-Л-290/13.05.2010г. във връзка с изграждане на нови мощности
2.	„Елика България”ЕАД	№ Л-291-01/02.02.2009г. производство на ел.енергия преди изграждане на енергийния обект	№ И1-Л-291/13.05.2010г. във връзка с изграждане на нови мощности
3.	„Ей и Ес Солар България Ламбриново” ЕООД	№ Л-322-01/22.02.2010г. производство на ел.енергия преди изграждане на енергийния обект	№ И1-Л-322/20.09.2010г. във връзка с изграждане на нови мощности
4.	„ТЕЦ Хасково” ЕАД	№Л-297-01/04.03.2009г. производство на ел.енергия преди изграждане на енергийния обект	№ И1-Л-297/04.10.2010 г. удължава срока за въвеждане в експлоатация на енергиен обект
5.	„Дисиб” ООД	№Л-282-01/10.11.2008г. производство на ел.енергия преди изграждане на енергийния обект	№ И1-Л-282/29.11.2010г. допълва и удължава срока за въвеждане в експлоатация на енергиен обект
6.	„Синик” ООД	№Л-277-01/08.09.2008г. производство на ел.енергия преди изграждане на енергийния обект	№ И1-Л-282/29.11.2010г. прекратява издадената лицензия

На основание чл. 39, ал. 1, във връзка с чл. 21, ал. 1, т. 1 от ЗЕ, Държавната комисия за енергийно и водно регулиране е издала следните решения за разрешаване започване осъществяването на лицензионната дейност:

№	Дружество	Лицензия	Решение
1.	„Ей и Ес Гео Енерджи” ООД	№ Л-272-01/04.08.2008г.	№ Р-113/15.03.2010г.
2.	“Ветроком” ЕООД	№ Л-324-01/12.04.2010г.	№ Р-125/08.11.2010г.
3.	“Хаос Инвест” ЕАД	№ Л-303-01/20.07.2009г.	№ Р-128/20.12.2010г.

2. Топлоенергетика

През 2010 г. са проучени и взети решения по 13 бр. преписки по заявления за изменение на лицензии във връзка с удължаване на срока за изграждане на енергиен обект, изграждане на нови мощности, прекратяване на лицензии, извеждане от експлоатация на генериращи мощности, продължаване срока на лицензия и др.

	Дружество	Лицензия	Решение
	„Полимери” АД гр. Девня	Лицензия №Л-251-03/20.12.2007 г. за производство на електрическа и топлинна енергия с условие за изграждане на енергиен обект	Решение № И2-Л-261/01.03.2010 г. за изменение на лицензията във връзка с удължаване срока на изграждане на енергийния обект
2.	„Петромакс Пауър” ООД гр. София	Лицензия №Л-251-03/20.12.2007 г. за производство на електрическа и топлинна енергия с условие за изграждане на енергиен обект	Решение № И2-Л-251/02.08.2010 г. за изменение и допълнение на лицензията във връзка с удължаване срока на изграждане на енергийния обект
3.	„Костенец-ХХИ” АД, гр. Костенец.	Лицензия № Л-262-03/10.03.2008 г. за производство на електрическа и топлинна енергия с условие за изграждане на енергиен обект	Решение № И1-Л-262/08.02.2010 г. за изменение на лицензията във връзка с удължаване срока на изграждане на енергийния обект
4.	„Костенец-ХХИ” АД, гр. Костенец.	Лицензия № Л-262-03/10.03.2008 г. за производство на електрическа и топлинна енергия с условие за изграждане на енергиен обект	Решение № И2-Л-262/26.07.2010 г. за изменение на лицензията във връзка с второ удължаване срока на изграждане на енергийния обект
5.	„ТЕЦЕКО” ЕООД.	Заявление вх. № Е-ЗЛР-Л-38/08.07.2009 г. за издаване на лицензия за производство на електрическа и топлинна енергия	Решение № О-028/12.07.2010 г. за отказ за издаване на лицензия за производство на електрическа и топлинна енергия преди изграждане на енергийния обект
6.	„Херос” ЕООД, гр. Габрово	Лицензия №Л-111-02/06.06.2001 г. за производство на топлинна енергия, срок 10 г.	Решение № Пр-Л-111/17.05.2010 г. за прекратяване на лицензията
7.	„Брикел” ЕАД, гр. Гълъбово	Лицензия №Л-095-05/14.03.2001 г. за пренос на топлинна енергия, срок 10 г.	Решение № И1-Л-095/12.07.2010 г. за изменение на лицензията по отношение на границите на територията и удължаване на срока на лицензията

8.	„Брикел” ЕАД, гр. Гълъбово	Лицензия №Л-096-03/14.03.2001 г. за производство на електрическа и топлинна енергия	Решение № И1-Л-095/12.07.2010 г. за изменение на лицензията във връзка с удължаване на срока след представяне на ново комплексно разрешително от МОСВ
9.	„Девен” АД, гр. Девня	Лицензия № Л-047-03/06.12.2000 г., за производство на електрическа и топлинна енергия	Решение № И5-Л-047/15.03.2010 г. за изменение на лицензията във връзка с извеждане на стари и въвеждане в експлоатация на нови енергийни съоръжения
10.	„Топлофикация София” ЕАД	Лицензия № Л-031-02/15.11.2000 г. за производство на топлинна енергия	Решение №И2-Л-031/29.03.2010 г. за продължаване срока на лицензията за производство на топлинна енергия от ВОЦ
11.	„Топлофикация София” ЕАД	Лицензия № Л-031-02/15.11.2000 г. за производство на топлинна енергия	Протоколно решение № 67/13.05.2010 г. т. 5 за прекратяване на преписката по заявление за изменение на лицензията, поради извеждане от експлоатация на ВОЦ „Орландовци”
12.	„Кремиковци” АД	Лицензия № Л-098-02/14.03.2001 г. за производство на електрическа и топлинна енергия	Решение № Пр-Л-098/30.08.2010 г. за прекратяване на лицензията
13.	„Кремиковци” АД	Лицензия №Л-099-05/14.03.2001 г. за пренос на топлинна енергия, срок 10 г.	Решение № Пр-Л-098/30.08.2010 г. за прекратяване на лицензията

На основание чл. 14, ал. 4 от Наредбата за лицензиране на дейностите в енергетиката със заповед на председателя на ДКЕВР бе създадена работна група с експерти от дирекции: „Топлоенергетика”, „Правна” и „ИАРП” за преглед на представените за одобрение от ДКЕВР бизнес планове на дружествата от сектор „Топлоенергетика” и изготвяне на съответните доклади и проекти на решения за одобряването им от комисията.

Изготвен бе доклад за одобряване на бизнес плана на „Топлофикация София” ЕАД, но във връзка с изменението на основните финансово-икономически резултати за 2010 – 2011 г. дружеството оттегли предложения бизнес план. Предстои внасянето на нов бизнес план за периода 2010 – 2014 г. Изготвят се доклади за одобряване на представени от дружествата в сектора общо 10 бизнес плана.

В производство към края на годината са 13 броя преписки, както следва:

1. **преписка № БП-6/2010 г.** за одобряване на бизнес план на „Видахим” АД;
2. **преписка № БП-8/2010 г.** за одобряване на бизнес план на „Девен” АД;
3. **преписка № БП-9/2010 г.** за одобряване на бизнес план на „ЕВН България Топлофикация” ЕАД;
4. **преписка № БП-10/2010 г.** за одобряване на бизнес план на „Биовет” АД;
5. **преписка № БП-11/2010 г.** за одобряване на бизнес план на „Топлофикация Русе” АД;
6. **преписка № БП-19/2010 г.** за одобряване на бизнес план на „Топлофикация Габрово” ЕАД;
7. **преписка № БП-20/2010 г.** за одобряване на бизнес план на „Топлофикация София” ЕАД;
8. **преписка № БП-21/2010 г.** за одобряване на бизнес план на „Топлофикация ВТ” АД;

9. **преписка № БП-22/2010 г.** за одобряване на бизнес план на „Топлофикация Сливен” ЕАД;
10. **преписка № БП-23/2010 г.** за одобряване на бизнес план на „ТЕЦ Свилоза” АД;
11. **преписка № 60/2010 г.** за изменение на лицензията за производство на електрическа и топлинна енергия на „Ен Ко Ген” АД във връзка с удължаване срока на изграждане на енергийния обект;
12. **преписка № 74/2010 г.** за издаване на разрешение за учредяване на залог или ипотека на „Топлофикация Сливен” ЕАД;
13. **преписка № 75/2010 г.** за изменение и допълнение на лицензия за производство на топлинна енергия на „ЕВН България Топлофикация” ЕАД, гр. Пловдив;

3. Газоснабдяване

На основание подадените заявления през отчетния период експерти от дирекцията са участвали в работни групи чрез анализи, становища, доклади в подготовка на текстовете на 4 (четири) нови лицензии.

Изменени са лицензиите за „разпределение на природен газ” и „снабдяване с природен газ от краен снабдител” на 1 (едно) дружество, поради присъединяване на нова община към лицензираната територия.

На две дружества в областта на „Газоснабдяването” е продължен срока на действие на лицензиите.

Комисията със свои Решения е изменила и издала следните лицензии:

№	Име на дружеството	Решение №	Лицензия №
1	„Черноморска технологична компания” АД	Решение № Л – 332/12. 07. 2010 г.	Лицензия № Л-332-08/12.07. 2010 г. за “разпределение на природен газ” и Лицензия № Л-332-12/12.07. 2010 г. за “снабдяване с природен газ от краен снабдител” за територията на община Хисаря (за срок от 35 г.)
2	„Черноморска технологична компания” АД	Решение № Л – 332/12.07.2010 г.	Лицензия № Л-333-08/12.07. 2010 г. за “разпределение на природен газ” и Лицензия № Л-333-12/12.07. 2010 г. за “снабдяване с природен газ от краен снабдител” за територията на община Сопот (за срок от 35 г.)
3	„Ситигаз България” АД	С Решение № ИЗ - Л – 209/29.03.2010 г. ДКЕВР измени лицензиите на дружеството като присъедини към територията им община Велинград	Лицензия № Л-209-08/25.09.2006 г. за “разпределение на природен газ” и Лицензия № Л-209-12/27.04.2009 г. за “снабдяване с природен газ от краен снабдител” за територията обособена територия Тракия, община Кърджали и община Велинград (за срок от 35 г.)

4	„Добруджа газ” АД	С Решение № И2 - Л – 183/29.11.2010 г. ДКЕВР продължи срока на действие на лицензиите	Лицензия № Л-183-08/17.12.2004 г. за “разпределение на природен газ” и Лицензия № Л-183-12/27.04.2009 г. за “снабдяване с природен газ от краен снабдител” за територията на община Генерал Тошево (за срок от 16 г.)
5	„Балкангаз-2000” АД	С Решение № И1 - Л – 179/13.12.2010 г. ДКЕВР продължи срока на действие на лицензиите	Лицензия № Л-179-08/17.12.2004 г. за “разпределение на природен газ” и Лицензия № Л-179-12/27.04.2009 г за “снабдяване с природен газ от краен снабдител” за територията на община Ботевград (за срок от 25 г.)

През 2010 г. поради преобразуване чрез вливане са прекратени лицензиите на 2 (две) дружества, както следва:

№	Име на дружеството	Решение за прекратяване на лицензии №	Прекратени лицензии №
1	„Варнагаз” АД	С Решение №ИЗ-Л-189/18.01.2010 г. ДКЕВР даде съгласие за преобразуване, чрез вливане в „Овергаз Изток” АД	Лицензия №Л-181-08/17.12.2004 г., за „разпределение на природен газ” Лицензия № Л-181-12/27.04.2009 г., за „снабдяване с природен газ от краен снабдител”
2	„Газоснабдяване Нови Пазар” АД	С Решение №ИЗ-Л-189/18.01.2010 г. ДКЕВР даде съгласие за преобразуване, чрез вливане в „Овергаз Изток” АД	Лицензия №Л-177-08/17.12.2004 г. , за „разпределение на природен газ” Лицензия № Л-177-12/27.04.2009 г., за „снабдяване с природен газ от краен снабдител”

През годината чрез участие в работни групи експерти от дирекцията са обработвали и анализирали информацията от подадени заявления, от следните дружества:

- „Хексим – М” ООД: заявление за издаване на лицензия за извършване на дейността „разпределение на природен газ”, за територията на община Бяла Слатина. Преписката е прекратена на основание чл. 4, ал.3, във връзка с чл. 16 ал. 1 и чл. 22 а, ал. 3 от НЛДЕ и протоколно решение на ДКЕВР от 04.10.2010 г.;
- „Сигаз” АД за преобразуване чрез вливане в лицензираното дружество „Ситигаз България” АД. Експертите от работната група продължават дейностите по преписката;
- „Правецгаз 1” АД за одобряване на бизнес план за 2011 г. - 2015 г. за територията на община Правец;
- „Си Ен Джи Марица” ООД – заявление за издаване на лицензии за извършване на дейностите „разпределение на природен газ” и „снабдяване с природен газ от краен снабдител” за територията на общини Сопот и Хисаря. Преписките са прекратени на основание чл. 4, ал. 3 във връзка с чл. 16, ал. 1 и чл. 22 а, ал. 3 от НЛДЕ;
- Консорциум „Газперфект” – заявление за издаване на лицензии за извършване на дейностите „разпределение на природен газ” и „снабдяване с природен

газ от краен снабдител” за територията на общини Панагюрище, Стрелча, Велинград. Преписката е прекратена на основание чл. 4, ал. 3 от НЛДЕ.

През 2010 година експерти от дирекцията са участвали в подготовката на:

- доклад и Решение за издаване от ДКЕВР на разрешение на „Ситигаз България” АД, за сключване на договор за банков кредит с „Европейската банка за възстановяване и развитие”;
- доклад за издаване от Комисията на разрешения за особен залог на имущество и получаване на банков заем по 5 заявления от „Овергаз Изток” АД, Овергаз Запад” АД, „Овергаз Север” АД, „Овергаз Юг” АД и „Софиягаз” ЕАД.

През 2010 година дирекцията е поддържала постоянна връзка и кореспонденция с газоразпределителните дружества за решаване на възникнали въпроси по издадени лицензии и нови заявления.

През годината в ДКЕВР е постъпвала актуална отчетна информация от лицензираните дружества по изпълнението на бизнес плановете и показателите от годишните финансови отчети, която експертите са анализирали, обработвали и отразявали в справки и доклади на ниво Комисия и международни отчети.

През отчетния период чрез участие в работни групи експерти от дирекцията са обработвали, анализирали и подготвяли доклади за утвърждаване на бизнес плановете на следните лицензирани дружества:

№	Решение №	Дружество	Относно	Период на бизнес план
1	№БП-02/15.02.2010 г.	"Промислено газоснабдяване" ООД	одобрен бизнес план за територията на община Сливен	2009 - 2013 г.
2	№БП-03/22.03.2010 г.	"Комекес" АД	одобрен бизнес план за територията на община Самоков	2009 - 2013 г.
4	№БП-04/29.03.2010 г.	"Примагаз" АД	одобрен бизнес план за територията на община Варна - кметства Вл. Варненчик, Младост и Аспарухово	2009 - 2013 г.
3	№ИЗ-Л-209/29.03.2010 г.	"Ситигаз България" АД	одобрен бизнес план за територията на регион Тракия, общ. Кърджали и общ. Велинград	2009 - 2013 г.
5	№БП-06/17.05.2010 г.	"Консорциум Варна Про Енерджи" ООД	одобрен бизнес план за територията на община Балчик, к.к. Албена и с. Кранево	2010 - 2014 г.
6	№Л-332/12.07.2010 г.	"ЧТК" АД	одобрен бизнес план за територията на община Хисаря и Сопот	2010 - 2014 г.
7	№БП-08/12.07.2010 г.	"Неврокоп-Газ" АД	одобрен бизнес план за територията на община Гоце Делчев	2010 - 2014 г.
8	№И2-Л-183/29.11.2010 г.	"Добруджа газ" АД	одобрен бизнес план за територията на община Генерал Тошево	2010 - 2014 г.
9	№И1-Л-179/13.12.2010 г.	"Балкангаз-2000" АД	одобрен бизнес план за територията на община Ботевград	2010 - 2014 г.
10	№БП-09/27.12.2010 г.	"Каменогаз" ЕООД	одобрен бизнес план за територията на община Камено	2010 - 2014 г.

IV. ЦЕНОВО РЕГУЛИРАНЕ

1. Електроенергетика

В изпълнение на регулаторните си правомощия в съответствие с чл. 23 на ЗЕ при утвърждаването на цените на електрическа енергия, основната цел, която стои пред Комисията е осигуряването на баланс между интересите на енергийните предприятия и потребителите. Този процес е свързан със анализ и оценка на всички видове разходи свързани с производството, преноса и разпределението на електрическа енергия, както и влиянието им върху крайните цени на потребителите за частта от „регулирания пазар”. От друга страна работните усилия са свързани със създаване на стимули за развитието на един ефективен либерализиран пазар на електрическа енергия. В тази връзка е необходимо да се отбележи, че към 30 юни 2010 г. цените на електрическата енергия високо напрежение са свободно договорени, като делът на електрическата енергия реализирана на свободния пазар е около 30 %, а на регулирания около 70 %.

Ежегодно до 31 март, ДКЕВР определя преференциални цени за продажба на електрическа енергия, произведена от възобновяеми или алтернативни енергийни източници, с изключение на енергията, произведена от водноелектрически централи с инсталирана мощност над 10 MW.

В изпълнение на разпоредбите на чл. 21, ал. 1 от ЗВАЕИБ и чл. 4, ал. 3 от Наредбата за регулиране на цените на електрическата енергия (НРЦЕЕ), бе подготвен доклад за актуализиране на преференциалните цени, определени с Решение № Ц-04/30.03.2009 г., като бяха взети предвид всички икономически параметри и статистически данни, които влияят върху цената на електрическата енергия, произведена от ВЕЦ до 10 MW и фотоволтаични модули. С новото решение на комисията Ц - 018/31.03.2010г. бяха определени следните преференциални цени за продажба на електрическа енергия от възобновяеми енергийни източници и водноелектрически централи с инсталирана мощност до 10 MW, без ДДС, както следва:

1. ВЕЦ с инсталирана мощност под 10 MW;
2. ВЕЦ до 5 MW, ниско напорни руслови централи;
3. ВЕЦ до 5 MW, ниско напорни осови централи;
4. ВтеЦ работещи до 2250 часа, с мощност 800 kW и по-големи лв./MWh;
5. ВтеЦ работещи над 2250 часа, с мощност 800 kW и по-големи лв./MWh;
6. ВтеЦ с мощност под 800 kW, с асинхронен генератор с кафезен ротор;
7. ЕЦ с фотоволтаични модули до 5 kW;
8. ЕЦ с фотоволтаични модули над 5 kWp;
9. ЕЦ работещи с отпадна дървесина и др. до 5 MW;
10. ЕЦ работещи с отпадъци от земеделски култури до 5 MW;
11. ЕЦ работеща с енергийни култури до 5 MW;
12. ЕЦ до 150 kW, чрез индиректно използване на биомаса от растителни и животински субстанции;
13. ЕЦ от 150 kW до 500 kW, чрез индиректно използване на биомаса от растителни и животински субстанции;
14. ЕЦ от 500 kW до 5 MW, чрез индиректно използване на биомаса от растителни и животински субстанции;
15. ЕЦ до 150 kW, чрез индиректно използване на енергията от битови отпадъци;
16. ЕЦ от 150 kW до 500 kW, чрез индиректно използване на енергията от битови отпадъци;
17. ЕЦ от 500 kW до 5 MW, чрез индиректно използване на енергията от битови отпадъци;

18. ЕЦ до 150 kW, чрез индиректно използване на енергията от битови водо-канални отпадъци;
19. ЕЦ от 150 kW до 500 kW, чрез индиректно използване на енергията от битови водо-канални отпадъци;
20. ЕЦ от 500 kW до 5 MW, чрез индиректно използване на енергията от битови водо-канални отпадъци.

Преференциалната цена е образувана на база 80.00% от средната продажна цена за 2009г.-72.22 лв./MWh и добавка в размер на 95.00% от добавката в утвърдените преференциални цени с решение № Ц 04/ 30.03.2009 г. за всички ВЕИ.

Съгласно Наредбата за регулиране на цените на електрическата енергия комисията прилага метод на регулиране „норма на възвръщаемост на капитала” спрямо производителите на електрическа енергия, „НЕК” ЕАД и „ЕСО” ЕАД, а спрямо електроразпределителните дружества и крайните снабдители се прилага метода на ценово регулиране „горна граница на приходи”. При осъществяване на правомощията си по ценовото регулиране, комисията дава задължителни указания за формата и съдържанието на информацията необходима за целите на ценообразуването.

В изпълнение на тези правомощия, е извършено текущо наблюдение на фактическите стойности на необходимите приходи на „АЕЦ Козлодуй” ЕАД, „ТЕЦ Бобов дол” ЕАД, „ТЕЦ Марица 3” АД, „Топлофикация Русе” ЕАД (блок 4), „ТЕЦ Варна” ЕАД, „НЕК” ЕАД, „ЕСО” ЕАД въз основа на представените от дружествата отчетни данни за 2009г.

Изискана е и отчетна информация от „ТЕЦ Марица Изток 2” ЕАД и „Енел Марица Изток 3” АД, които продават електрическа енергия на обществения доставчик по силата на дългосрочни договори. По силата на решения № Р-017/23.08.2004 г. и № И2-Р-001/25.02.2003 г. на ДКЕВР цената, по която те продават електрическа енергия на обществения доставчик, се образува в съответствие с клаузите на сключените от тях договори. Независимо от това, в изпълнение на договорни постановки, комисията наблюдава отчетните данни и цени на тези производители при извършване на текущото наблюдение, тъй като цените за производство – пренос – обществена доставка, са взаимно свързани.

Въз основа на резултатите от текущото наблюдение е констатирано, че по отношение на енергийните предприятия, регулирани чрез прилагане на метода “норма на възвръщаемост”, са налице обстоятелства за осъществяване на регулаторен преглед.

При извършеният преглед и последващото утвърждаване на цените на електрическата енергия в сила от месец юли 2010г. в границите на правомощията на ДКЕВР бяха минимизирани всички фактори, които оказват влияние върху нивото на регулираните крайни цени, вкл. бяха използвани резултатите от проведения регулаторен одит на електроразпределителните дружества и крайните снабдители с електрическа енергия. Основните фактори, които оказват влияние върху крайните цени на електрическата енергия са:

1. Цената на електрическата енергия произведена от кондензационните централи нарасна чувствително, поради покачването на цените на енергоносителите на международните пазари. Необходимо да се посочи, че и цената на ядреното гориво нараства с повече от 40 % спрямо периода на предходното зареждане с гориво на „АЕЦ Козлодуй” ЕАД;

2. „НЕК” ЕАД е задължена да изкупува цялото количество електрическата енергия произведена по договори за дългосрочно изкупуване, енергията от високо ефективно комбинирано производство по преференциални цени, както и

електрическата енергия произвеждана от ВЕИ, в изпълнение на разпоредбите на чл. 93а от ЗЕ.

3. Специфичен момент при ценообразуването е остойността на разходите на „НЕК” ЕАД за ПАВЕЦ „Чаира”, който поддържа стабилността на електроенергийната система, с което се гарантира непрекъснатост и сигурност на доставките на електрическа енергия, основен принцип на Директивите на Европейския съюз.

4. Цената за достъп на „ЕСО” ЕАД нараства значително, поради включването в микса на прогнозни разходи за „студен резерв” на значително количество 927 900 MW*h, съгласно дългосрочен договор между „НЕК” ЕАД и „Ей и Ес ЗС МАРИЦА ИЗТОК 1” ЕООД, подписан през 1999 година.

Същевременно трябва да се има предвид, че нарастването на цените за крайния потребител наистина бе ограничено, но не чрез намаляване на маржа или печалбата, която бе запазена на равнище 12 % спрямо регулаторната база на активите (съгласно ценовата регулаторна рамка, съпътстващ документ на приватизационния пакет), а по следните причини:

- ограничаване на нормата на възвръщаемост на кондензационните централи, която е 1 %, т.е. 12 пъти по-ниска от тази на електроразпределителните и електроснабдителните дружества, както и на приватизираните кондензационни централи ТЕЦ „Варна” ЕАД и ТЕЦ „Бобов дол” ЕАД;

- преглед и рестрикция на условно-постоянните разходи на централите, вкл. и на АЕЦ „Козлодуй” ЕАД, въпреки прогнозата за по-ниско количество произведена и пренесена електрическа енергия;

- анализ и оценка на утвърждаваните цени и количества студен резерв;

- ограничаване на влиянието на цените на природния газ чрез тяхното стабилизиране (вкл. изменение и допълнение на НРЦПГ ДВ. бр. 08.01.2010г.) върху преференциалните цени на електрическата енергия, произведена от ко-генерации;

- сравнителни анализи въз основа на данни от националната и международната практика и коригиране на ръста на цените на въглицата, използвани за производство на електрическа енергия от кондензационните ТЕЦ и ко-генерациите.

- за този ценови период за първи път бе приложен корекционен фактор, отразяващ изпълнението на приетите показатели за качество на доставката на електрическа енергия;

- признатата стойност на технологичните разходи по електроразпределителната мрежа бе намалена до 15 %, която е близка до реално отчетените технологични разходи през последните няколко отчетни периода.

Изменението на крайните продажни цени отразява чувствителното нарастване на някои по-важни компоненти на крайните цени, каквито са:

- добавката за зелена енергия показва ръст на производство на електрическа енергия от ВЕИ с близо 43 % - от 2,12 лв./MWh на 3,03 лв./MWh;

- добавката за високо ефективно комбинирано производство от 2,19 лв./MWh увеличава с 2,28 % цената на „входа” за ЕРП и ЕСД и с 1,69 % на крайните продажни цени.

- задължения към обществото, произтичащи от дългосрочните договори за изкупуване на електрическа енергия и студен резерв, като например договора с „Ей и Ес ЗС МАРИЦА ИЗТОК 1” ЕООД (от 1999 г.), чиято прогнозна цена е коригирана с почти 15 %.

Взаимосвързаното изменение на цените за производство, пренос, достъп, разпределение и снабдяване с електрическа енергия на потребителите е минимизирано,

като крайните цени за битовите потребители се повишиха с по-малко от 2 %, по-конкретно цените за потребителите на „ЧЕЗ България“ ЕАД се увеличиха само с 1,88 %, за „ЕВН България Електроснабдяване“ с 1,39 % и за „ЕОН България“ ЕАД с 1,85 %.

В случай, че ДКЕВР не бе приложила правомощията си в максимална степен за коригиране на отделните ценообразуващи фактори, увеличението на цените за крайните потребители в сила от 1 юли 2010 г. би било не по-малко от 10 %.

С решение № Ц-030/28.06.2010 г. на комисията, считано от 01.07.2010 г. бяха утвърдени следните цени без ДДС:

- цени, по които производителите продават електрическа енергия на обществения доставчик;
- цена, по която общественият доставчик продава електрическа енергия на крайните снабдители;
- цена, по която общественият доставчик продава електрическа енергия на електроразпределителните дружества за покриване на технологичните разходи по преноса през електроразпределителните мрежи;
- цена за пренос на електрическа енергия през електропреносната мрежа;
- добавка към цената за пренос за зелена енергия;
- добавка към цената за пренос за високоефективно комбинирано производство;
- цена за достъп до електропреносната мрежа;
- цени, по които електроразпределителните дружества пренасят електрическа енергия през електроразпределителните мрежи на средно и ниско напрежение до всички потребители и цени за достъп до електроразпределителните мрежи;
- цени, по които крайните снабдители продават електрическа енергия на битови потребители и предприятия с по-малко от 50 души нает персонал и с годишен оборот до 19,5 мил. лв.

На основание чл. 30, ал. 1, т. 1 от Закона за енергетиката и чл. 4, ал. 1, т. 2, б. ”а” от Наредбата за регулиране на цените на електрическата енергия, във връзка с т. 23, б. ”ж” и б. ”з” от Насоките за регулиране на българските електропроизводствени дружества, с Решение № Ц- 037/27.09.2010г. е утвърдена на „ТЕЦ Варна” ЕАД цена за разполагаемост в размер на 9,03 лв./MWh (без ДДС), считано от 06.10.2010г. Със същото решение ДКЕВР отказа изменение на утвърдената цена на електрическата енергия на „ТЕЦ Варна”ЕАД от 1 юли 2010 г.

Във връзка с влезли в сила решения на ВАС за отмяна на протоколно решение № 155/06.10.2008г. за определяне на пределни цени на допълнителните услуги осъществявани от електроразпределителните и електроснабдителните дружества, беше сформирана работна група, която подготви анализ на всички факти и обстоятелства, свързани с отмененото решение на ДКЕВР. В тази връзка от ЧЕЗ и Е.ОН се изиска допълнителна информация, съдържаща икономическа обосновка на елементите формиращи цените на допълнителните услуги. При анализ представените данни от лицензиантите се изготви доклад, въз основа на който комисията определи отново пределни цени на допълнителните услуги.

В края на 2010 г. е направен анализ на информацията, съдържаща се в заявлението за цена за разпределение на тягова електрическа енергия на ДП ”НКЖИ”. В тази връзка се изготви проект на Указания образувание на цената за разпределение на тягова електрическа енергия през електроразпределителните мрежи на железопътния транспорт при регулиране чрез метода „горна граница на приходи” за първия регулаторен период. Указанията бяха приети от комисията, както и докладът, свързан

със заявлението за утвърждаване на цена за разпределение на електрическа енергия на ДП "НКЖИ".

2. Топлоенергетика

През 2010 г. в съответствие с разпоредбите на глава трета от Наредбата за регулиране на цените на топлинната енергия (НРЦТЕ) при прилагане на метода на регулиране "горна граница на цени" с различни свои решения комисията утвърди на енергийните предприятия от сектор „Топлоенергетика“ цени за първата година от втория регулаторен период, утвърди изменения на цени в края на съответната година на дружества с различна продължителност на регулаторния им период и утвърди нови цени на енергия за първата година на регулаторния период на дружества с новоизградени когенерационни инсталации и други съоръжения, както следва:

- решение № Ц – 02/21.01.2010 г. - определяне на преференциална цена на електрическа енергия и утвърждаване на цена на топлинна енергия с гореща вода на „Овердрайв“ АД;

- решение № Ц-05/15.02.2010 г. - утвърждаване на еднокомпонентна цена на топлинна енергия с топлоносител гореща вода на „Бул Еко Енергия“ ООД, гр. Банско за първата година от първия двугодишен регулаторен период;

- решение № Ц-020/03.05.2010 г. - определяне на преференциална цена на електрическа енергия и утвърждаване на цена на топлинна енергия на „Енергоконсулт“ АД за втората година от първия двугодишен регулаторен период;

- решение № Ц-022/17.05.2010 г. - определяне на преференциална цена на електрическа енергия и утвърждаване на цени на топлинна енергия на „Декотекс“ АД, гр. Сливен, за първата година от първия двугодишен регулаторен период;

- решение № Ц-041/08.11.2010 г. – утвърждаване на пределна цена на топлинната енергия с топлоносител водна пара на „Геррад“ АД, гр. Русе, за първата година от първия двугодишен регулаторен период;

- решение № Ц - 046/27.12.2010 г. - определяне на преференциална цена на електрическа енергия и утвърждаване на цена на топлинна енергия с гореща вода „Топлофикация Шумен“ ЕАД за първата година от втория двугодишен регулаторен период.

- решение № Ц - 047/27.12.2010 г. - определяне на преференциална цена на електрическа енергия на „Скът“ ЕООД, гр. Сливен, за първата година от първия двугодишен регулаторен период.

Съгласно § 3 от Преходната разпоредба на Постановление на Министерския съвет № 289/28.11.2008 г. за изменение и допълнение на НРЦТЕ комисията може да измени цените на енергия преди изтичането на ценовия период в съответствие с промяната на цените на входа на газопреносната мрежа.

Във връзка с промяната на цените на входа на газопреносната мрежа с решение № Ц-017/31.03.2010 г. ДКЕВР утвърди изменение на пределните цени на топлинната енергия и определи преференциални цени на електрическата енергия, произведена по комбиниран начин, на дружества, работещи с основно гориво природен газ за 25 дружества. Със същото решение на 2 дружества са определени преференциални цени на електрическата енергия, произведена по комбиниран начин, за втория ценови период от регулаторния период, считано от 01.04.2010 г.

Във връзка с необходимостта от извършването на регулаторен преглед съгласно чл. 3, ал. 1 и ал. 3 от Наредбата за регулиране на цените на топлинната енергия през м. март 2010 г. бе указано на дружествата да подадат съответното заявление за утвърждаване цени на енергия до 01.04.2010 г., като представят необходимата за регулаторния преглед информация.

Считано от 01.07.2010 г. с решение № Ц-029/28.06.2010 г. ДКЕВР утвърди пределни цени на топлинната енергия и определи преференциални цени на електрическата енергия от комбинирано производство за първи ценови период от втория двугодишен регулаторен период на 17 дружества, за трети ценови период на 3 дружества от първия тригодишен регулаторен период, за първия ценови период от двугодишния регулаторен период на 1 дружество и на 12 дружества в резултат на изменение на цената на природния газ.

Считано от 01.09.2010 г. с решение № Ц-035/30.08.2010 г. ДКЕВР след извършен регулаторен преглед утвърди пределни цени на топлинната енергия и определи преференциални цени на електрическата енергия, произведена по комбиниран начин, за първия ценови период от следващия двугодишния регулаторен период на 5 дружества от сектор „Топлоенергетика“.

Във връзка с промяната на цените на входа на газопреносната мрежа с решение № Ц-045/27.12.2010 г. ДКЕВР утвърди изменение на пределните цени на топлинната енергия и е определи преференциални цени на електрическата енергия, произведена по комбиниран начин, на дружества, работещи с природен газ за 29 дружества, считано от 01.01.2011 г.

3. Газоснабдяване

Извършени анализи и оценки на предложенията за утвърждаване цени на природния газ на лицензираните дружества.

Регулирането на цените на природния газ се извършва съгласно действащата Наредба за регулиране на цените на природния газ, приета с ПМС № 131 от 15.06.2004 г., последно изменена и обнародвана *ДВ. бр. 2 от 8 Януари 2010 г.* Съгласно действащата нормативна уредба Държавната комисия за енергийно и водно регулиране (ДКЕВР, Комисия) за всяко тримесечие на 2010 година утвърди цени на природния газ при продажба от обществения доставчик „Булгаргаз“ ЕАД на крайните снабдителите и потребители, присъединени към газопреносната мрежа.

На основание подадени заявления през 2010 г. експерти от дирекция „Газоснабдяване“ участваха чрез анализи, становища, доклади в изготвянето на Решения за утвърждаване цени за пренос и снабдяване с природен газ, както и цени за присъединяване на потребители към газоразпределителните мрежи.

Със свои Решения ДКЕВР утвърди цени на природния газ на следните лицензирани дружества:

№	Решение №	Дружество
1	№ Ц-01 от 18.01.2010 г.	„Овергаз Запад” АД - ДКЕВР утвърди цени за „разпределение на природен газ”, за „снабдяване с природен газ от краен снабдетел” и за присъединяване за територията на общините Кюстендил, Мездра, Петрич, Монтана, Банско и Разлог
2	№ Ц-04 от 01.02.2010 г.	„Булгаргаз” ЕАД - ДКЕВР утвърди цени на природен газ за I-во тримесечие на 2008 г.
3	№ Ц-013 от 15.03.2010 г.	„Промислено газоснабдяване” ООД - ДКЕВР утвърди цени за „разпределение на природен газ”, за „снабдяване с природен газ от краен снабдетел” и за присъединяване за територията на община Сливен
4	№ Ц-014 от 29.03.2010 г.	„Булгаргаз” ЕАД - ДКЕВР утвърди цени на природен газ за II-ро тримесечие на 2010 г.
5	№ Ц-016 от 31.03.2010 г.	„Булгаргаз” ЕАД - наложено със заповед № РД-16-394/31.03.2010 г. на министъра на икономиката, енергетиката и туризма допълнително задължение към обществото и коригирани пределни цени, по които крайните снабдители да продават природен газ за II-ро тримесечие на 2010 г.
6	№ Ц-019 от 26.04.2010 г.	„Комекес” АД - ДКЕВР утвърди цени за „разпределение на природен газ”, за „снабдяване с природен газ от краен снабдетел” и за присъединяване за територията на община Самоков
7	№ Ц-021 от 03.05.2010 г.	„Примагаз” АД - ДКЕВР утвърди цени за „разпределение на природен газ”, за „снабдяване с природен газ от краен снабдетел” и за присъединяване за територията на община Варна, кметства Вл. Варненчик, Младост и Аспарухово
8	№ Ц-024 от 14.06.2010 г.	„Консорциум Варна Про Енерджи” ООД - утвърдени цени за „разпределение на природен газ”, за „снабдяване с природен газ от краен снабдетел” и за присъединяване за територията на община Варна, кметства Вл. Варненчик, Младост и Аспарухово
9	№ Ц-028 от 28.06.2010 г.	„Булгаргаз” ЕАД - ДКЕВР утвърди цени на природен газ за III-то тримесечие на 2010 г.
10	№ Ц-031 от 09.08.2010 г.	„Неврокоп-Газ” АД - ДКЕВР утвърди цени за „разпределение на природен газ”, за „снабдяване с природен газ от краен снабдетел” и за присъединяване за територията на община Гоце Делчев
11	№ Ц-032 от 09.08.2010 г.	„Черноморска технологична компания” АД - ДКЕВР утвърди цени за „разпределение на природен газ”, за „снабдяване с природен газ от краен снабдетел” и за присъединяване за територията на община Сопот
12	№ Ц-033 от 09.08.2010 г.	„Черноморска технологична компания” АД - ДКЕВР утвърди цени за „разпределение на природен газ”, за „снабдяване с природен газ от краен снабдетел” и за присъединяване за територията на община Хисаря
13	№ Ц-36 от 14.09.2010 г.	„Булгаргаз” ЕАД - ДКЕВР утвърди цени на природен газ за III-то тримесечие на 2008 г.
14	№ Ц-39 от 29.09.2010 г.	„Булгаргаз” ЕАД - ДКЕВР утвърди цени на природен газ за IV-то тримесечие на 2010 г.

15	№ Ц-43 от 27.12.2010 г.	„Булгаргаз” ЕАД - ДКЕВР утвърди цени на природен газ за I-во тримесечие на 2011 г.
16	№ Ц-044 от 27.12.2010 г.	„Добруджагаз” АД - ДКЕВР утвърди цени за „разпределение на природен газ”, за „снабдяване с природен газ от краен снабдетел” и за присъединяване за територията на община Генерал Тошево



4. В и К услуги

На основание на изискванията на разпоредбите на ЗРВКУ през 2010 г. са изпълнени следните видове дейности, за които са разработени доклади, справки и друга информация и са приети от ДКЕВР с протоколни решения:

- Преглед, анализ и оценка на представени бизнес планове за развитие на дейността на В и К оператори и изготвяне на доклади за одобряване от ДКЕВР – 1 бр.;
- Преглед, анализ и оценка на внесени заявления за цени за предоставяни В и К услуги на В и К оператори и изготвяне на Доклади за утвърждаване на цени. По изготвените доклади ДКЕВР е взела Решения за утвърждаване на цени на следните В и К оператори:
- „В и К” ЕООД, гр. Панагюрище – Решение на ДКЕВР № 025 / 14.06.2010 г.
- „В и К” ЕООД, гр. Перник - Решение на ДКЕВР № 034 / 23.08.2010 г.
- „В и К” АД, гр. Ловеч - Решение на ДКЕВР № 09 / 25.02.2010 г.
- "В и К" ЕООД, град Пазарджик–в ликвидация - Решение на ДКЕВР № 08 / 22.02.2010 г.
- „В и К” ООД, гр. Перник - Решение на ДКЕВР № 034 / 23.08.2010 г.
- "В и К " ЕООД, град Петрич - Решение на ДКЕВР № 026 / 14.06.2010 г.
- „ВОДОСНАБДЯВАНЕ - ДУНАВ” ЕООД, гр. Разград - Решение на ДКЕВР № 027 / 14.06.2010 г.
- "УВЕКС" ЕООД, град Сандански - Решение на ДКЕВР № 10 / 25.02.2010 г.
- „БЯЛА” ЕООД, гр. Севлиево - Решение на ДКЕВР № 015 / 31.03.2010 г.
- „В и К” ЕООД, гр. София (София област)- Решение на ДКЕВР № 06 / 22.02.2010 г.
- „В и К” ЕООД, гр. Ямбол - Решение на ДКЕВР № 07 / 22.02.2010 г.
- "Лукойл Нефтохим-Бургас" АД, гр. Бургас - Решение на ДКЕВР № ... / 08.03.2010 г.

При одобряване на цените за В и К услуги Комисията стриктно е спазвала разпоредбите на чл. 13 от ЗРВКУ за изпълнение на принципите за осигуряване на необходимите средства на В и К операторите за изпълнение на техните задачи и социалната защита на потребителите.

На основание на цитираните по-горе Решения за утвърждаване на цени по видове В и К услуги (доставяне на вода на потребителите, отвеждане на отпадъчни води и пречистване на отпадъчни води) са влезли в сила общо 42 бр. цени.

Обобщавана и анализирана е информация по следните основни въпроси:

- Икономическа обосновка на нивата на загуби на В и К операторите и изготвяне на графики;
- Изготвяне на справки за изменението на цените и приходите на В и К оператори с държавно участие и „Софийска вода” АД за 2007 г., 2008 г. и 2009 г.;
- Изготвяне на справка за разходи, инвестиции, количества и загуби на В и К операторите и изготвяне на графики;

- Изготвяне на справка за приходите на В и К операторите за отчетната 2009 година;
- Изготвяна справка „Разходи в лева за 1м³ вода доставена на вход ВС и 1м³ фактурирана доставена вода”;
- Изготвяне на справка на разходи по икономически елементи за 1 м³ фактурирани водни количества по действащите ценови модели;
- Обобщаване на ГФО за 2009 г. на В и К операторите;
- Изготвяне на справка за ФРЗ за 2009 г.;
- Обобщаване на данъчните декларации за 2009 г. на В и К операторите;
- Изготвяне на справка за социалната поносимост на цената на В и К услуги по райони и области за 2009 г., съгласно получена информация от НСИ с писмо вх. № В-04-00-96 / 11.05.2010 г. в ДКЕВР.
- Анализ на ценообразуващите елементи и изготвяне на справки за единна цена на водоснабдителните услуги до вход населено място;
- Анализ на ценообразуващите елементи и изготвяне на справки за единна цена за доставяне на вода на потребителите;
- Изготвяне на справка за В и К операторите, ползващи две цени за отвеждане и пречистване на отпадъчните води;
- Анализ на разходите, активите и водните количества във връзка с предложението за създаване на Национална водна компания. Образуване на единна цена за услугата „доставяне на вода на потребителите” за територията на Република България до входа на населените места, както и единна цена за крайните потребители;
- Изготвяне на информация по представените годишни финансови отчети за 2009 г. от В и К оператори, относно балансовата стойност, начислената амортизация и отчетната стойност на нетекущите (дълготрайни) активи към 31.12.2009г.;
- Изготвяне на справка за сключените и действащи договори за кредити към 31.07.2010 г. и условията по тях;
- Набиране и обработка на информация за създаване и поддържане на база данни за В и К операторите, свързани с приходите и разходите за регулираните В и К услуги, утвърдените цени, достигнатите нива на показателите за качество на В и К услугите и др. за периода 2006 г. - 2009 г.;

V. КОНТРОЛ

1. Електроенергетика

1.1. Проверки

През 2010 г. експерти от дирекцията са участвали в извънредни и планови проверки, както и в разработване, актуализиране и приемане на Общи условия на енергийните дружества, Методика за отчитане на целевите стойности на показателите за качество на електрическата енергия и обслужването и Определяне на единен подход

при прилагане на цените за присъединяване към електроразпределителните мрежи и разработване на нова ценова структура, а именно:

1. Извънредна проверка на „ЧЕЗ Електро България“ АД във връзка със заповед № 3-Е-5/08.01.2010г. на Председателя на ДКЕВР относно установяване дали в периода 01.07.2009г. – 30.11.2009г. дружеството е изпълнявало подлежащото на предварително изпълнение решение по т. 1 от протокол № 157/13.10.2010г. на ДКЕВР. Работната група е съставила констативен протокол, с който установи, че „ЧЕЗ Електро България“ АД, поради обективна невъзможност, не е могло да изпълни изцяло решение № 157/13.10.2008г. за отмяна на тримесечното отчитане, тъй като в този период „ЧЕЗ Разпределение България“ АД не е подавало реални данни за консумираната от потребителите електрическа енергия.

2. Извънредна проверка на „ЧЕЗ Разпределение България“ АД в съответствие със заповед № 3-Е-28/09.02.2010 г. на Председателя на ДКЕВР. Задачата на работната група е да установи изпълнило ли е дружеството решение на ДКЕВР по протокол № 129/19.10.2009 г., т. 2 за окончателно преминаване от 01.02.2010 г. към ежемесечно отчитане на консумираната електрическа енергия от потребителите. Съставен е констативен протокол, с който е установено, че в указания от ДКЕВР срок дружеството е въвело ежемесечно отчитане на консумираната електрическа енергия от всички потребители, присъединени към електроразпределителната мрежа на дружеството.

3. Планова проверка на „НЕК“ ЕАД във връзка със заповед № 3-Е-3/11.02.2010 г. на Председателя на ДКЕВР по изпълнение на издадената му лицензия № Л-147-04/17.12.2004г. за дейността „пренос на електрическа енергия“ и лицензия № Л-147-13/17.12.2004г. за дейността „обществена доставка на електрическа енергия“. Съставен е констативен протокол, с който на дружеството са дадени задължителни указания със съответните срокове за изпълнение.

4. Проверка на място и по документи на „Радомир Метал Индъстрийз“ АД и „Радомир Метали“ АД във връзка със заповед № 3-Е-9/15.01.2010г. на Председателя на ДКЕВР. Задачата на работната група е да установи дали на територията на индустриална зона „Червена могила“ дружествата извършват подлежаща на лицензиране дейност по ЗЕ, както и всички обстоятелства, свързани с присъединяването на обекти на потребители и снабдяването им с електрическа енергия. Изготвени са констативен протокол и доклад на работната група във връзка с проверката. Прието е Протоколно решение № 40/22.03.2010 г., с което ДКЕВР реши:

- Приема доклада на дирекция „Електроенергетика“ и дирекция „Правна“ във връзка с възникналите затруднения, относно захранването с електрическа енергия на обектите на юридическите лица, които не са потребители на лицензирани енергийни дружества, присъединени към мрежата на „РАДОМИР МЕТАЛ ИНДЪСТРИЙЗ“ АД.

- „ЧЕЗ Разпределение България“ АД да извърши присъединяването на тези потребители, съгласно разпоредбата на чл. 117, ал. 7 от ЗЕ, чрез ползваните до момента съоръжения, собственост на „РАДОМИР МЕТАЛ ИНДЪСТРИЙЗ“ АД, представляващи съществуваща електрическа мрежа.

- „ЧЕЗ Разпределение България“ АД да присъедини потребителите, като цената за присъединяване да е равна на действително направените разходи от дружеството, свързани с присъединяването към мрежата.

- „ЧЕЗ Електро България“ АД да сключи договорите за продажба на електрическа енергия с потребителите.

5. Със заповеди № 3-Е-46/08.03.2010г. и № 3-Е-45/08.03.2010г. на Председателя на ДКЕВР е определена работна група във връзка с подадено от „ЧЕЗ Разпределение България“ АД заявление за одобряване на изменение на Общите условия на договорите за използване на електроразпределителните мрежи и подадено от „ЧЕЗ Електро България“ АД заявление за одобряване на изменение на Общите условия на договорите

за продажба на електрическа енергия. След проучване на заявленията работната група изготви доклад и комисията прие решение № ОУ-03/26.04.2010г., с което одобрява изменение и допълнение на Общите условия на двете дружества.

6. Извънредна проверка на “ЧЕЗ Електро България” АД и “ЧЕЗ Разпределение България” АД в съответствие със заповед № 3-Е-58/18.03.2010 г. на Председателя на ДКЕВР по повод жалба от “Трафел” АД за нарушения при прекратяване на договор от страна на “ЧЕЗ Електро България” АД за доставка на електрическа енергия и присъединяване към мрежата. Изготвен е констативен протокол от работната група, с който е установено, че предприетите от дружеството действия са правомерни и съответстват на Общите условия и вътрешните процедури.

7. Със заповед № 3-Е-120/05.08.2010 г. на Председателя на ДКЕВР е сформирана работна група във връзка с влязло в сила решение на ВАС по повод жалби от “ЕОН България Мрежи” АД, “ЕОН България Продажби” АД, “ЧЕЗ Електро България” АД и “ЧЕЗ Разпределение България” АД относно допълнителните услуги, определени с решение № 155, т. 1/06.10.2008 г. на ДКЕВР. Изготвен е доклад и е прието решение на комисията № 144/06.10.2010 г. относно определяне на пределни цени, предоставяни от енергийните дружества.

8. Със заповед № 3-Е-80/18.05.2010 г. на Председателя на ДКЕВР е определена работна група със задача да извърши регулаторен одит на “ЕВН България Електроразпределение” АД, “ЧЕЗ Разпределение България” АД, “ЕОН България Мрежи” АД, “ЕВН България Електроснабдяване” АД, “ЧЕЗ Електро България” АД и “ЕОН България Продажби” АД по технико-икономическо задание и работна програма, неразделна част от заповедта. На дружествата са връчени констативни протоколи, актове за установяване на административно нарушение и наказателни постановления.

9. Извънредна проверка на “ЧЕЗ Разпределение България” АД във връзка със заповед № 3-Е-156/07.10.2010 г. на Председателя на ДКЕВР относно изкупуване на енергийни обекти и съоръжения за периода 2006 г. – 01.07.2010 г. Съставен е констативен протокол, с който е установено, че „ЧЕЗ Разпределение България” АД е извършило нарушение на т. 2.1 от Общите положения на издадената на дружеството Лицензия № Л-135-07/13.08.2004 г., с която ДКЕВР разрешава дейността „разпределение на електрическа енергия” на територията на лицензията съгласно разпоредбите на ЗЕ, подзаконовите актове по неговото прилагане, действащото законодателство, общите индивидуални административни актове на комисията, условията на тази лицензия, както и добрата практика на българските и чуждестранните енергийни предприятия, с което е осъществило състава на нарушение по чл. 206, ал. 1 от Административнонаказателните разпоредби от ЗЕ.

10. Извънредна проверка на “ЕСО” ЕАД във връзка със заповед № 3-Е-155/07.10.2010 г. на Председателя на ДКЕВР относно процеса за присъединяване и начина за въвеждане на ограничителен режим на производителите на електрическа енергия от ВЕИ, съгласно издадената му лицензия за дейността “управление на електроенергийната система”. Съставен е констативен протокол със задължителни предписания и съответните срокове за изпълнение.

11. Със заповед на Председателя на ДКЕВР е сформирана междуведомствена работна група с участието на експерти на дирекция “Електроенергетика”, представители на трите електроразпределителни дружества, “НЕК” ЕАД и Техническият университет със задача да разработи изменение на Методика за отчитане изпълнението на целевите показатели и контрол на показателите за качество на електрическата енергия и качество на обслужването на мрежовите оператори, обществените доставчици и крайни снабдителите (Методиката), която е приета с Протоколно решение № 87 от 17.06.2010 г. на ДКЕВР.

12. Със заповед на Председателя на ДКЕВР е сформирана междуведомствена работна група с участието на експерти на дирекция “Електроенергетика” и представители на трите електроразпределителни дружества със задача “Разработване на единен подход при прилагане на цените за присъединяване на потребители към електроразпределителните мрежи и изготвяне на предложение за нова ценова структура”. Изготвен е обобщен доклад, който включва анализ на разходите и приходите на дружествата от присъединяването на потребители, както и предложение за нова тарифна структура и нови стойности на цената за присъединяване.

2.Топлоенергетика

2.1 Контрол

През 2010 г. са извършени пет планови проверки по изпълнение на условията на издадените лицензии в следните дружества:

- „Топлофикация Перник” ЕАД;
- „Топлофикация София” ЕАД;
- „Топлофикация Разград” ЕАД;
- „БУЛ ЕКО ЕНЕРГИЯ” ООД;
- „Топлофикация Сливен” ЕАД.

В резултат на извършените проверки на четири дружества на основание чл. 80, ал. 3 от ЗЕ са дадени предписания от контролните органи на ДКЕВР, както следва:

- **„Топлофикация Перник” ЕАД** – на дружеството е дадено предписание в двумесечен срок считано от 29.04.2010 г. да приведе информацията към издаваните от дружеството фактури на потребителите на топлинна енергия за битови нужди в съответствие с приложението към чл.31, ал.3 от одобрените от ДКЕВР Общи условия и да представи в ДКЕВР необходимите доказателства.

„Топлофикация Перник” ЕАД е представило в ДКЕВР фактури с информация съответстваща на приложението към Общите условия.

- **„Топлофикация София” ЕАД** - на дружеството са дадени следните предписания:

- в двумесечен срок считано от 12.07.2010 г. да представи в ДКЕВР програма за изкупуване на енергийни обекти и съоръжения, които съгласно ЗЕ трябва да са собственост на лицензианта.

Дружеството е представило Програма в ДКЕВР в указания срок.

- на всички нови потребители със сключени предварителни договори за присъединяване да се предложат договори за присъединяване в съответствие с разпоредбите на ЗЕ и Наредба №16-334/06.04.2007 г. в срок до 31.12.2010 г.

Предписанието е изпълнено.

- дружеството да оптимизира срока за отговор по жалби на потребители на топлинна енергия – срок постоянен.

Предписанието се изпълнява.

- **„Топлофикация Разград” ЕАД** – на дружеството са дадени следните предписания:

- в едномесечен срок считано от 29.10.2010 г. да актуализира заповедта за създаване на структурно звено „Оператор на топлоснабдителната мрежа”;

- в двумесечен срок да започне да предоставя на потребителите индивидуалните сметки за месечните им задължения в съответствие с чл. 8, ал. 2 от одобрените от ДКЕВР „Общи условия за продажба на топлинна енергия за битови нужди от „Топлофикация Разград“ ЕАД на потребители в град Разград” и да представи в ДКЕВР доказателства за това.

Предписанията се изпълняват.

„БУЛ ЕКО ЕНЕРГИЯ” ООД – на дружеството са дадени следните предписания:

- в четиридесет и пет дневен срок считано от 19.11.2010 г., дружеството да извърши последваща метрологична проверка на всички средства за търговско измерване, непреминали такава в регламентираните срокове;

- в двумесечен срок да представи в ДКЕВР програма за изкупуване на енергийни обекти, собственост на битови потребители;

- в четиридесет и пет дневен срок дружеството да започне прилагането на чл.58, ал.2 от Наредба №16-334 за топлоснабдяването, количеството топлинна енергия за технологични разходи в абонатните станции да са за сметка на топлопреносното предприятие при потребители, ползващи топлинна енергия за битови нужди.

Предписанията се изпълняват.

През 2010 г. съвместно с Дирекция „Правна” в „Топлофикация София” ЕАД е **извършена извънредна проверка** по изпълнение условията на лицензия за пренос на топлинна енергия №Л-033-05/15.11.2000 г. относно начина на откриване, промяна и закриване на партида на купувачите на топлинна енергия във връзка с Постановление от 30.07.2010 г. по пр. пр. №39950/2010 г. на Софийска районна прокуратура. С цел да улесни потребителите на топлинна енергия на дружеството е дадена следната препоръка:

- На електронната страница на „Топлофикация София” ЕАД да бъдат представени всички образци на заявления, свързани с промяна на партида.

Препоръката се изпълнява.

3. Газоснабдяване

3.1. Текущ контрол

В съответствие със законовите и подзаконовите нормативни актове, и Устройствения правилник на ДКЕВР през 2010 г. експерти от дирекцията участваха в работни групи, които извършиха периодични планови проверки на 13 (тринадесет) лицензирани дружества в областта на газоснабдяването.

№	Енергийно предприятие	Заповед № на Председателя на ДКЕВР
1.	„Черноморска Технологична Компания” АД	З-Е-62/30.03.2010 г.
2.	„Консорциум Варна Про Енерджи” ООД	З-Е-72/12.05.2010 г.
3.	„Каварна Газ” ООД	З-Е-72/12.05.2010 г.
4.	„Добруджа Газ” АД	З-Е-72/12.05.2010 г.
5.	„Овергаз Запад” АД	З-Е- 77/14.05.2010 г.

6.	„Овергаз Изток” АД	З-Е-91/01.06.2010 г.
7.	„Овергаз Север” ЕАД	З-Е-92/01.06.2010 г.
8.	„Неврокоп-Газ” АД	З-Е-132/25.08.2010 г.
9.	„Свиленград-Газ” АД	З-Е-137/08.09.2010 г.
10.	„Транс Газ Енд Трейд” АД	З-Е-137/08.09.2010 г.
11.	„Рилагаз” АД	З-Е-143/23.09.2010 г.
12.	„Ситигаз България” АД	З-Е-154/05.10.2010 г.
13.	„Комекес” АД	З-Е-173/11.11.2010 г.

3.2. Последващ контрол

В отговор на изпратени писма, становища и жалби до ДКЕВР, експерти от дирекцията участваха в работни групи, които извършиха 2 (две) извънпланови проверки на лицензирано дружество в областта на газоснабдяването.

№	Енергийно предприятие	Заповед № на Председателя на ДКЕВР
1.	"ЦЕНТРАЛГАЗ" АД, за територията на община Габрово	№З-Е-8/14.01.2010 г.
2.	"ЦЕНТРАЛГАЗ" АД, за територията на община Габрово	№З-Е-66/14.04.2010 г.

Поради дългогодишно неупражняване на лицензионните дейности от „Централгаз” АД, през отчетния период бяха събрани необходимите факти и документи на основание на които ДКЕВР с **Решение №ОЗ-Л-161/06.10.2010 г.** прекрати **лицензия №Л-161-08/17.12.2004 г.** за „разпределение на природен газ” и **лицензия №Л-161-12/27.04.2009 г.** за „снабдяване с природен газ от краен снабдител” за територията на община Габрово.

4. В и К услуги

Състояние на В и К сектора

Към 31.12.2010 г. дейността по предоставяне на В и К услуги на територията на Република България се осъществява от 63 дружества, от които:

- 14 дружества със 100% държавна собственост;
- 15 дружества със смесена собственост (51% държавна и 49 % общинска);
- 26 дружества със 100% общинска собственост;
- 8 дружества със 100% частна собственост.

В съответствие с разпоредбите на ЗРВКУ Комисията осъществява контрол като измерва и оценява качеството на предоставяните В и К услуги чрез показатели за качество.

Регулаторен контрол

За изпълнение на контролните дейности през 2010 г. в съответствие с разпоредбите на ЗРВКУ с протоколно решение на ДКЕВР е приет график за планови проверки за текущ контрол на дейността на В и К операторите.

Съгласно приетия график за текущ контрол са извършени 45 планови проверки на дейността на В и К операторите за регулаторен контрол на достигнатите нива на

показателите на В и К услугите за периода на действие на одобрените бизнес планове за 2008 г. – 2009 г. На основание на направените проверки са съставени и подписани констативни протоколи с препоръки за дейността и са изготвени доклади.

На основание на поставени въпроси в жалби на потребители, свързани с нивата на услугите и ефективността на предоставените В и К услуги са проведени 40 бр. извънредни проверки, за които са съставени констативни протоколи с препоръки към В и К операторите и срок за изпълнение.

Нива на услугите

В съответствие с резултатите от направените проверки се оценява състоянието и развитието на В и К операторите. Анализът на достигнатите нива на показателите за качество на предоставяните В и К услуги от В и К операторите за периода 2005 г. – 2008 г. и обективната оценка на резултатите показва, че преобладаващият брой оператори са подобрили стандартите за обслужване на потребителите.

Допълнително за оценка на състоянието на В и К системите е обобщена и анализирана следната информация:

- Изискване и обработване на информация и изготвяне на справки, свързани с плащания на „такса регулиране” от В и К операторите по смисъла на Тарифата за таксите;
- Изготвяне на сравнителни таблици с отчетни данни, представени от В и К операторите за 2009 г. и заложените данни в одобрените бизнес планове и утвърдените ценови модели и др.
- Набиране и обработка на данни за изготвяне на сравнителни таблици за обема на подадената и фактурирана вода, дължина на водопроводната мрежа, специфични загуби на вода, цени и приходи за периода 2006 г. - 2009 г. и др. характерни показатели за оценка на В и К операторите в изпълнение на нормативните изисквания към дейността по предоставяне на В и К услуги на потребителите.
- Оценка на достигнатите годишни нива на качествата на ВиК услугите и др.

5. Съдебен контрол върху дейността на ДКЕВР

1. Осъществяване на процесуално представителство пред съдилищата от дирекция „Правна”.

Образуване, приключили и висящи през 2010 г. съдебни дела в сектор “Електроенергетика”:

1.1.1. Дела пред ВАС, образувани по жалби срещу решения на ДКЕВР за утвърждаване/определяне на цени на ел. Енергия - 3 спечелени дела на първа и касационна инстанция, 23 висящи дела и 1 прекратено дело;

1.1.2. Дела пред ВАС, образувани по жалби срещу решения на ДКЕВР за определяне на разполагаемост – 2 спечелени и 4 висящи;

1.1.3. Дела пред ВАС, образувани по жалби срещу решения на ДКЕВР за изменение на лицензии – 1 загубено;

1.1.4. Дело пред ВАС, образувано по жалба срещу решение, с което е отказано даване на разрешение за изменение на споразумение за изкупуване на енергия – 1 брой висящо;

1.1.5. Дела пред ВАС, образувани по жалби на потребители – 14 броя, от които 2 прекратени и 12 висящи;

1.1.6. Дела пред ВАС, образувани по жалби срещу протоколни решения на ДКЕВР – 10 броя, от които 8 висящи и 2 загубени;

1.1.7. Дела пред ВАС, образувани по жалби срещу решения на ДКЕВР за издаване на сертификати за произход на електрическа енергия – 24 броя, от които 4 прекратени и 20 висящи;

1.1.8. Дела, образувани по жалби срещу решения на ДКЕВР, с които са одобрени и изменени общи условия на лицензианти – 2 броя висящи производства;

1.1.9. Дела пред Софийски районен съд по заведените срещу ДКЕВР иски по ЗОДОВ (ЗОДВПГ) – 5 висящи и 16 спечелени;

1.1.10. Дела пред районните съдилища, образувани по жалби срещу издадени от ДКЕВР наказателни постановления – 17 броя, от които 1 спечелено, 15 висящи и 2 загубени;

1.1.11. Дела пред Административните съдилища, образувани по жалби по Закона за достъп до обществената информация 3 висящи и 1 спечелено;

1.1.12. Дела пред Комисията за защита от дискриминацията/ВАС, образувани по жалби по Закона за защита от дискриминацията – 5 броя висящи производства.

Общо брой дела в сектор “Електроенергетика”: 133

Спечелени и прекратени: 30

Загубени: 5

Висящи производства: 98

Образувани, приключили и висящи през 2010 г. съдебни дела в сектор “Газоснабдяване”:

1.2.1. Дела пред ВАС, образувани по жалби срещу решение на ДКЕВР за обявяване на конкурс за определяне на титуляр на лицензия за „разпределение на природен газ” – 2 висящо.

1.2.2. Дела пред ВАС, образувани по жалби срещу решения на ДКЕВР за продължаване на срока на издадени лицензии – 1 прекратено.

1.2.3. Дела пред ВАС, образувани по жалби срещу решение на ДКЕВР за отказ за издаване на лицензия за „съхранение на природен газ” – 1 висящо.

1.2.4. Дела пред ВАС, образувани по жалби срещу решения на ДКЕВР за определяне на цени – 28, от които 2 прекратени, 1 спечелено, 1 загубено и 24 висящи.

1.2.5. Дела пред ВАС, образувани по жалби срещу други решения на ДКЕВР – 4 висящи и 1 прекратено.

1.2.6. Дела пред ВАС, образувани по жалби срещу решения на ДКЕВР за откриване на процедури за събиране на публично държавно вземане – 12 висящи и 1 спечелено.

1.2.7. Дела пред районните съдилища, образувани по жалби срещу издадени от ДКЕВР наказателни постановления – 2 броя, от които 1 спечелено и 1 висящо.

Общо брой дела в сектор “Газоснабдяване”: 52

Спечелени и прекратени: 7

Загубени: 1

Висящи производства: 44

Образувани, приключили и висящи през 2010 г. съдебни дела в сектор “Топлоенергетика”:

1.3.1 Дела пред ВАС на първа инстанция, образувани срещу решения на ДКЕВР за утвърждаване/определяне на цени, издаване на сертификати и установяване на публично държавно вземане – 13 бр., от които 3 - спечелени и 10 – висящи;

1.3.2. Дела пред ВАС на втора инстанция, образувани срещу решения на ДКЕВР за утвърждаване/определяне на цени, срещу решение на АС - София град и срещу определения на ВАС на първа инстанция – 5 бр., от които - 2 спечелени и 3 висящи;

1.3.3. Дело пред Софийски апелативен съд, на втора инстанция – 1 бр., висящо;

1.3.4. Дело пред Варненски районен съд - 1 бр., спечелено;

1.3.5. Дело пред Административен съд Варна - 1 бр., висящо;

1.3.6. Дело пред Административен съд София-град – 1 бр., спечелено.

Общо брой дела в сектор “Топлоенергетика”: 22

Спечелени: 7

Висящи дела – 15 бр.

Образувани, приключили и висящи през 2010 г. съдебни дела в сектор “В и К услуги”:

1.4.1. Дела пред ВАС, образувани по жалба срещу решения на ДКЕВР за утвърждаване на цени на В и К услуги – 2 броя прекратени;

1.4.2. Дела пред ВАС, образувани по жалба срещу решения/мълчалив отказ на ДКЕВР за одобряване на бизнес план – 1 прекратено и 1 висящо;

1.4.3. Дела пред Административен съд – София град, образувани по жалба срещу решение на ДКЕВР с което е отказан достъп до обществена информация - 2 висящи.

Общо брой дела в сектор “В и К услуги”: 6

Прекратени: 3

Висящи дела – 3 бр.

2. Предприемане на правни действия по събиране на вземания на ДКЕВР.

През 2010 г. дирекция “Правна” е предприела действия по откриване на процедури за установяване на публично държавно вземане на комисията от такси, дължими от енергийните предприятия, съгласно Тарифата за таксите, които се събират от ДКЕВР по Закона за енергетиката, както следва:

В сектор „Топлоенергетика” – 13 процедури и в сектор „В и К услуги” – 3 процедури.

3. Лицензиране.

3.1. През отчетния период експерти от дирекция „Правна” са участвали в подготовката за издаване на 25 нови лицензии в сектор „Електроенергетика”, като е продължен срока на 1 лицензия, 7 са изменени и 1 е прекратена. Във връзка със задължението на лицензиантите да извършват след разрешение на ДКЕВР сделки на разпореждане с имуществото, с което осъществяват дейността по лицензията в сектор „Електроенергетика” са издадени 5 решения на ДКЕВР. ДКЕВР е издала 3 решения за разрешаване започване осъществяването на лицензионната дейност. ДКЕВР е издала 1 решение за сключване на дългосрочно споразумение за изкупуване на електрическа

енергия и 1 решение за отказ за сключване на дългосрочно споразумение за изкупуване на електрическа енергия. Разгледани са проектите на Общите условия на договорите на 1 електроразпределително и 1 снабдително дружество.

3.2. В сектор „Топлоенергетика” експерти от дирекция „Правна” са участвали в процедурите по разглеждане на подадени заявления, изготвянето на доклади и проекти на решения по 13 бр. преписки по заявления за изменение на лицензии във връзка с удължаване на срока за изграждане на енергиен обект, изграждане на нови мощности, прекратяване на лицензии, извеждане от експлоатация на генериращи мощности, продължаване срока на лицензия, и др.

На основание чл. 14, ал. 4 от Наредбата за лицензиране на дейностите в енергетиката със заповед на председателя на ДКЕВР бе създадена работна група с експерти от дирекции: „Топлоенергетика”, „Правна” и „ИАРП” за преглед на представените за одобрение от ДКЕВР бизнес планове на дружествата от сектор „Топлоенергетика” и изготвяне на съответните доклади и проекти на решения за одобряването им от комисията. В производство към края на годината са 13 броя преписки.

На 29 дружества-производители на електрическа енергия по комбиниран начин, са издадени сертификати за произход на електрическа енергия, произведена през периода 01.01.2009 г. – 31.12.2009 г.

3.3. През отчетния период, в сектор „Газоснабдяване” експерти от дирекция „Правна” са участвали в подготовката по изменение и допълнение на издадените лицензии на 5 дружества, прекратяването на лицензиите на 1 дружество, одобряване на бизнес планове на 10 дружества, както и одобряване на общи условия на 1 дружество.

4. Контрол.

През отчетния период експерти от дирекцията са участвали в работни групи, осъществили контрол по спазване на условията на издадените лицензии, като са извършили 11 проверки на 5 дружества в сектор „Електроенергетика”, както и в извършен регулаторен одит на „ЕВН България Електроразпределение” АД, „ЧЕЗ Разпределение България” АД, „ЕОН България Мрежи” АД, „ЕВН България Електроснабдяване” АД, „ЧЕЗ Електро България” АД и „ЕОН България Продажби АД, 18 проверки на дружества от сектор „Газоснабдяване”, от които 12 планови и 6 извънпланови, както и 7 планови и 1 извънредна проверка в сектор „Топлоенергетика”.

5. Цени.

Служители от дирекция „Правна” са участвали през отчетния период в процедурите по ценовото регулиране, включително и при изготвяне на 5 решения в сектор „Електроенергетика”, 11 решения в сектор „Топлоенергетика”, 16 в сектор „Газоснабдяване” и 11 в сектор „В и К услуги”.

6. Изготвяне на проекти на нормативни актове.

През 2010 г. служители от дирекцията са участвали в изготвянето на следните нормативни актове:

6.1. Проект на Закон за изменение и допълнение на Закона за енергетиката;

6.2. Наредба за лицензиране на дейностите в енергетиката (Приета с ПМС № 124 от 10.06.2004 г. Обн. ДВ. бр.53 от 22 Юни 2004г., изм. ДВ. бр.78 от 30 Септември

2005г., изм. ДВ. бр.11 от 5 Февруари 2008г., изм. ДВ. бр.93 от 24 Ноември 2009г., изм. ДВ. бр.58 от 30 Юли 2010г.)

6.3. Наредба за издаване на сертификати за произход на електрическа енергия, произведена по комбиниран начин (Приета с ПМС № 110 от 14.05.2007 г. Обн. ДВ. бр.41 от 22 Май 2007г., изм. ДВ. бр.10 от 6 Февруари 2009г., изм. ДВ. бр.93 от 24 Ноември 2009г., изм. ДВ. бр. 85 от 29 Октомври 2010 г.);

6.4. Наредба за издаване на сертификати за произход на електрическа енергия, произведена от възобновяеми енергийни източници (Обн. ДВ. бр.10 от 6 Февруари 2009г., изм. ДВ. бр. 85 от 29 Октомври 2010 г.).

7. Основни насоки, методики и правила на ДКЕВР.

През 2010 г. служители от дирекцията са участвали в изготвянето на следните указания, методики и вътрешни правила на ДКЕВР:

7.1. Правила за търговия с електрическа енергия, приети с протоколно решение № 94 от 25.06.2010 г. на ДКЕВР

7.2. Указания на ДКЕВР за образуване на цените за пренос на електрическа енергия през електроразпределителните мрежи при регулиране чрез метода „горна граница на приходи“ за втория регулаторен период, изменени с протоколно решение № 94/25.06.2010 г. на ДКЕВР

7.3. Указания на Държавната комисия за енергийно и водно регулиране за образуване на цените на топлинната енергия и на електрическата енергия от комбинирано производство при регулиране чрез метода "Горна граница на цени", приети с протоколно решение на ДКЕВР № 30/25.02.2010 г.

7.4. Методика за компенсиране на разходите на обществения доставчик и крайните снабдител, произтичащи от наложени им задължения към обществото за изкупуване на електрическа енергия по преференциални цени от възобновяеми енергийни източници и от високоефективно комбинирано производство на топлинна и електрическа енергия, изменена с протоколно решение № 94 от 25.06.2010 г. на ДКЕВР

7.5. Указания на ДКЕВР за образуване на цената за разпределение на тягова електрическа енергия през електроразпределителните мрежи на железопътния транспорт при регулиране чрез метода „горна граница на приходи“ за първия регулаторен период, приети с протоколно решение № 180 от 27.12.2010 г.

7.6. Указания на ДКЕВР за определяне на цената на природния газ при продажба от обществения доставчик на крайните снабдител и на потребители присъединени към газопреносната мрежа - изменени и допълнени с Протоколно решение № 124/30.08.2010 г. по т.1.

8. Регулиране на В и К услугите от ДКЕВР.

През 2010 г. са разгледани общо 5 бизнес плана на В и К оператори, които са анализирани и оценени в съответствие с разпоредбите на ЗРВКУ, подзаконовата нормативна уредба и указанията на ДКЕВР, като са изготвени доклади и проекти на решение за одобряване на бизнес плана.

Служители от дирекцията са участвали в разглеждането на 11 бр. заявления за утвърждаване на цени на В и К услуги на В и К оператори.

През отчетния период експерти от дирекцията са участвали в работни групи, осъществили контрол по спазване на Закона за регулиране на водоснабдителните и канализационните услуги, като са извършили проверки на три В и К оператора.

9. Договори.

За осигуряване на законосъобразността по сключване на договори и провеждане на процедурите по прилагането на ЗОП и НВМОП, през 2010 г. експерти на дирекцията са участвали в комисията по провеждане на обществена поръчка чрез открит конкурс с предмет: „Физическа денонощна охрана за срок от две години на сградата на Държавната комисия за енергийно и водно регулиране, находяща се в гр. София, бул. „Княз Дондуков” № 8-10”, както и във всички други комисии по избор на изпълнител по реда на чл. 2 – 2в от НВМОП. В тази насока, са изготвяни или съгласувани и всички други договори, свързани с дейността на комисията.

10. Други дейности.

10.1. Експерти от дирекцията са участвали в работните групи по разглеждането на 467 заявления за издаване на сертификати за произход на електрическа енергия, произведена от възобновяеми енергийни източници.

10.2. Служители от дирекцията са изготвяли становища, проекти на писма и др., свързани с правните аспекти на дейността на комисията.

VI. РАЗВИТИЕ НА ПАЗАРА

1. Електроенергетика

На основание чл. 23, т. 4 от Устройствения правилник на ДКЕВР и нейната администрация, дирекцията извършва следните дейности свързани с регулирането и контрола по отношение на развитието на пазара на електрическа енергия. В тази връзка за изтеклия период са изпълнени следните дейности:

А. По подготовка на предложението за вземане решение от ДКЕВР, по реда на чл. 21, т. 17а от Закона за енергетиката:

Съгласно чл. 21, т. 17а от Закона за енергетиката (ЗЕ) Държавната комисия за енергийно и водно регулиране (ДКЕВР) от 01.07.2007г. определя разполагаемостта за производство на електрическа енергия, в съответствие с която всеки производител е задължен да сключва сделки с крайните снабдители и/или обществения доставчик с оглед изпълнението на принципите по чл. 24, ал. 1.

1. С Решение № ТЕ-019 от 25.06.2010г. е определена разполагаемостта за производство на електрическа енергия, в съответствие с която всеки производител е задължен да сключва сделки с крайните снабдители и/или обществения доставчик за периода 01.07.2010г. - 01.07.2011г.

2. Подготовката за определяне на решението на ДКЕВР включва:

- Събиране, обобщаване и анализ на данните получени за отделяне на количествата, необходими за снабдяване на потребителите по § 126 от ПЗР на ЗИДЗЕ, от количествата необходими за снабдяване на потребителите по чл. 94а на ЗЕ. Събиране, обобщаване и анализ на данните получени от крайните снабдители за количествата електрическа енергия, които са им необходими за регулирания пазар и

количествата електрическа енергия, необходими на електроразпределителните дружества за технологични разходи по разпределителните мрежи.

а. Обработка и анализ на резултатите от обсъжданията и подготовка на вариант на Решение № ТЕ-019/25.06.2010г.

б. Събиране, обобщаване и анализ на данните получени от „ЕСО” ЕАД и „НЕК” ЕАД за: очаквано ниво на потребление на клиенти високо напрежение (КВН), очаквано ниво на производство по дългосрочните договори, очаквано ниво на производство от ВЕИ и по комбиниран начин. Обобщаване и анализ на данните относно брутните разполагаемости, които всеки производител от кондензационна централа е съгласувал с “ЕСО” ЕАД, на данните за разполагаемостта за студен резерв, за допълнителни услуги и за собствени нужди на централите.

с. Разработка на окончателен вариант на Решение № ТЕ-019 от 25.06.2010г.

В. По чл. 23, т. 4 от УП на ДКЕВР относно регулирането и контрола по отношение на отварянето на пазара на електрическа и подготовката на окончателния проект на правила за търговия с електрическа енергия:

1. Във връзка с правомощията, регламентирани в чл. 21, ал. 1, т. 7 от Закона за енергетика (ЗЕ), ДКЕВР приема правила за търговия с електрическа енергия по предложение на енергийните предприятия и контролира спазването им. Съгласно чл. 91, ал. 4 от ЗЕ, ДКЕВР при отчитане на постигнатите резултати от работата на електроенергийната система и пазара на електрическа енергия и процедурите регламентирани в правилата за търговия с електрическа енергия, по предложение на енергийните предприятия изменя или отменя и приема нови правила за търговия с електрическа енергия при спазване на принципите на равнопоставеност и баланс на интересите на всички страни.

В тази връзка „ЕСО” ЕАД е внесъл в ДКЕВР проект на „Правила за търговия с електрическа енергия” (ПТЕЕ) предвиждащи изпълнение на изискванията на Третия либерализационен пакет и ЗЕ. Директива 2009/72/ЕО и Регламент 2009/714/ЕО изискват разработването на правно обвързващи правила в рамките на Европейската общност. След разглеждане и обсъждане на всички предложения за изменение и допълнение на проекта на ПТЕЕ в КРГ, на основание чл. 91, ал. 2 от ЗЕ, правилата бяха приети с решение по протокол № 94 от 25.06.2010 г. от ДКЕВР и обнародване в ДВ, бр. 64 от 17.08.2010 г. В приетите нови ПТЕЕ, съобразно чл. 91, ал. 3 от ЗЕ е определен начинът на администриране на сделките, сключвани по регулирани от ДКЕВР цени и по свободно договорени цени, начина на организиране работата на пазара на балансираща енергия, определени са видовете балансиращи групи, както и дейността на координаторите на балансиращи групи.

Във връзка с новата организационна структура на пазара на електрическа енергия, приетите ПТЕЕ предвиждат:

- Начин на администриране на сделките;
- Пазар на електрическа енергия чрез двустранни договори;
- Организиран пазар в деня, предхождащ доставката (пазар “ден напред”);
- Пазар на балансираща енергия;
- Пазар на резерв и допълнителни услуги.

2. В съответствие с правните и техническите критерии, произтичащи от Европейското законодателство във връзка с чл. 9 от Регламент (ЕО) № 1228/2003 на Европейския парламент и на Съвета, ДКЕВР с протоколно решение № 119/23.08.2010г., по т. 1, съгласува подадения от „ЕСО” ЕАД проект на „Тържни правила за разпределяне на пропускателна способност (капацитет) в рамките на деня по

междусистемното сечение на България-Румъния между контролните зони на „Транселектрика” АД и „Електроенергиен системен оператор” ЕАД, неразделна част от съгласуваните с решение по протокол № 154/03.12.2009г по т. 2.1 “Тържни правила за разпределяне и предоставяне на преносните способности по междусистемното сечение в контролните зони на „Електроенергиен системен оператор” ЕАД (ЕСО) и CN TRANSELECTRICA SA (TRANSELECTRICA) за 2010 година” (Общи тържни правила).

В съответствие с изискванията за прозрачност и равнопоставеност на европейското законодателство в Тържните правила са регламентирани срокове, условия за участие и провеждане на дневни търгове в двете посоки по междусистемните сечения между контролните зони на съседните системни оператори, отразявайки международно възприетата практика. Предвижда се наличната преносна пропускателна способност за търгове в рамките на деня да се разпределя от Тържна кантора, която ще работи чрез платформата DAMAS.

3. Във връзка с мотивирано становище № С (2010) 3978 на Европейската комисия по нарушение № 2009/2165 за неспазване на задължения, предвидени в Регламент ЕО № 1228/2003 на Европейския парламент и на Съвета от 26 юни 2003г. относно условията за достъп до мрежата за осъществяване на трансграничен обмен на електроенергия с протоколно Решение № 159 от 29.11.2010 г. по т. 9, ДКЕВР съгласува “Общи тържни правила за разпределяне на пропускателната способност на българо-гръцката междусистемна електропроводна връзка”. Съгласно разпределението на отговорностите между двата оператора българският „Електроенергиен системен оператор” ЕАД („ЕСО”) и гръцкият системен оператор - Hellenic Transmission System Operator S.A („HTSO”), годишните и дневните търгове за 100 % от наличната пропускателна способност се провеждат от HTSO, а месечните търгове – от ЕСО.

С протоколно решение № 165/13.12.2010 г. по т. 3 на ДКЕВР бяха разгледани и съгласувани „Тържни правила за разделяне и предоставяне на преносна способност по междусистемните сечения в контролните зони на „Електроенергиен системен оператор” ЕАД и контролните зони на EMS (Сърбия), MERSO (Македония), HTSO (Гърция) и TELAS (Турция) за 2011г.” (Тържни правила), както и съгласуване прилагането на сега действащите „Тържни правила за разделяне и предоставяне на преносна способност по междусистемните сечения между контролните зони на „ЕСО” ЕАД и „TRANSELECTRICA” SA” до края на месец март 2011 г.

В проекта на Тържни правила са регламентирани отделните видове търгове, организацията на тържната процедура, изисквания за участие в търгове и регистрация, определяне на тържните резултати и предоставяне на търговски права за пренос (ТПП), вторичния пазар на ТПП и прехвърлянето им, правила за използване на преносна способност (капацитет) по междусистемното сечение, уреждане на задължения (сетълмент) и плащания. Като приложения към правилата са представени необходимите формуляри във вид на заявление за регистрация, данни за връзка с „ЕСО” ЕАД и с ползвател, съобщения за прехвърляне и връщане на ТПП, официални празници през 2011г. и съобщение за известяване на насрещна страна, които участниците следва да попълват съгласно изискванията на Тържните правила.

Съгласно предложените за съгласуване Тържни правила, „ЕСО” ЕАД, действайки като тържен оператор, предлага, разпределя и предоставя 50 % от разполагаемата преносна способност (капацитет) за пренос на електроенергия в двете посоки между електроенергийната система на България и електроенергийните системи на Гърция, Сърбия, Македония и Турция. Според чл. 1.02 от последните приемането и публикуването на общи двустранни правила за разпределяне на 100 % от разполагаемата преносна способност на съответна граница с някой от горесцитираните

оператори на електропреносни мрежи дерогира действието на Тържните правила за тази граница.

През 2010г. експерти от дирекция „Електроенергетика” са участвали активно в работите на Междуведомствените работни групи по ЗИД ЗЕ и разработването на нов Закон за енергията от възобновяеми енергийни източници.

С. Издаване на сертификати

- издаване на сертификати за произход на електрическа енергия, произведена по комбиниран начин

През 2010 г. в изпълнение на Наредбата за издаване на сертификати за произход на електрическа енергия, произведена по комбиниран начин, на 29 дружества-производители на електрическа енергия по комбиниран начин, са направени анализи и изчисления на представените данни, в резултата на което са издадени сертификати за произход на електрическа енергия, произведена от тези дружества за периода 01.01.2009 г. – 31.12.2009 г.

- издаване на сертификати за произход на електрическа енергия, произведена от ВЕИ.

На основание с чл. 21, ал. 1, т. 14 от Закона за енергетиката (ЗЕ) и чл. 19, ал. 1 от Закона за възобновяемите и алтернативните енергийни източници и биогоривата (ЗВАЕИБ) Държавната комисия за енергийно и водно регулиране (ДКЕВР) издава сертификати на производителите на електрическа енергия за произхода на стоката електрическа енергия, произведена от възобновяеми енергийни източници.

Съгласно Наредбата за издаване на сертификати за произход на електрическа енергия, произведена от възобновяеми енергийни източници (Наредбата) сертификатите за произход се издават като официални непрехвърляеми документи.

Съгласно § 2 от ПЗР от Наредбата ДКЕВР издава и признава сертификати за произход за количествата електрическа енергия, произведена след 1 януари 2008 г. от ВЕИ.

За 2010г. в ДКЕВР са подадени 467 заявления за издаване на сертификат за произход на електрическа енергия. Всички подадени заявления са проверени за съответствие с изискванията на разпоредбата на чл. 4 от Наредбата.

На основание чл. 13 от ЗВАЕИБ и чл. 25, ал. 1, т. 2 от ЗЕ работната група създаде, поддържа и публикува на интернет страницата на ДКЕВР регистър на сертификатите за произход.

Докладите и решенията, които са разгледани и приети на заседания на комисията са изброени по-долу:

Решение № С-01/15.02.2010 г.

ДКЕВР на закрито заседание, проведено на 15.02.2010 г., след преглед на приложените документи по преписките, образувани в изпълнение на издадена заповед от председателя на ДКЕВР № З-Е-110/25.08.2009 г. за преглед на заявления за издаване на сертификат за произход на електрическа енергия съгласно Наредбата за издаване на сертификати за произход на електрическа енергия, произведена от възобновяеми енергийни източници и доклад с вх. № Е-Дк-68/10.02.2010 г.

Решение № С-05/12.04.2010 г.

ДКЕВР на закрито заседание, проведено на 12.04.2010г., след проверка на приложените документи по преписките, образувани в изпълнение на издадена заповед от

председателя на ДКЕВР № 3-Е-110/25.08.2009г. за преглед на заявления за издаване на сертификат за произход на електрическа енергия съгласно Наредбата за издаване на сертификати за произход на електрическа енергия, произведена от възобновяеми енергийни източници и доклад с вх. № Е-ДК-159/09.04.2010г.

Решение № С – 09/18.08.2010 г.

ДКЕВР на закрито заседание, проведено на 18.08.2010 г., след преглед на приложените документи по преписките, образувани в изпълнение на издадена заповед от председателя на ДКЕВР № 3-Е-110/25.08.2009 г. за преглед на заявления за издаване на сертификат за произход на електрическа енергия съгласно Наредбата за издаване на сертификати за произход на електрическа енергия, произведена от възобновяеми енергийни източници (Наредбата) и доклад с вх. № Е-Дк-321/16.08.2010 г.

Решение № С-10/15.11.2010 г.

ДКЕВР на закрито заседание, проведено на 15.11.2010 г., след разглеждане на доклад вх. № Е-Дк-311/04.08.2010 г. относно поправка на очевидна фактическа грешка.

Решение № С–11/27.12.2010 г.

ДКЕВР на закрито заседание, проведено на 27.12.2010 г., след преглед на приложените документи по преписките, образувани в изпълнение на издадена заповед от председателя на ДКЕВР № 3–Е–172/08.11.2010 г. за преглед на заявления за издаване на сертификат за произход на електрическа енергия съгласно Наредбата за издаване на сертификати за произход на електрическа енергия, произведена от възобновяеми енергийни източници (Наредбата) и доклад с вх. № Е-Дк-495/22.12.2010 г.

Решение № С–12/27.12.2010 г.

ДКЕВР на закрито заседание, проведено на 27.12.2010 г., след преглед на приложените документи по преписките, образувани в изпълнение на издадена заповед от председателя на ДКЕВР № 3–Е–172/08.11.2010 г. за преглед на заявления за издаване на сертификат за произход на електрическа енергия съгласно Наредбата за издаване на сертификати за произход на електрическа енергия, произведена от възобновяеми енергийни източници (Наредбата) и доклад с вх. № Е-Дк-499/22.12.2010 г.

2. Развитие на пазара на природен газ

Тенденции в развитието на пазара на природен газ и неговата либерализация в съответствие с Директивите на Европейския съюз

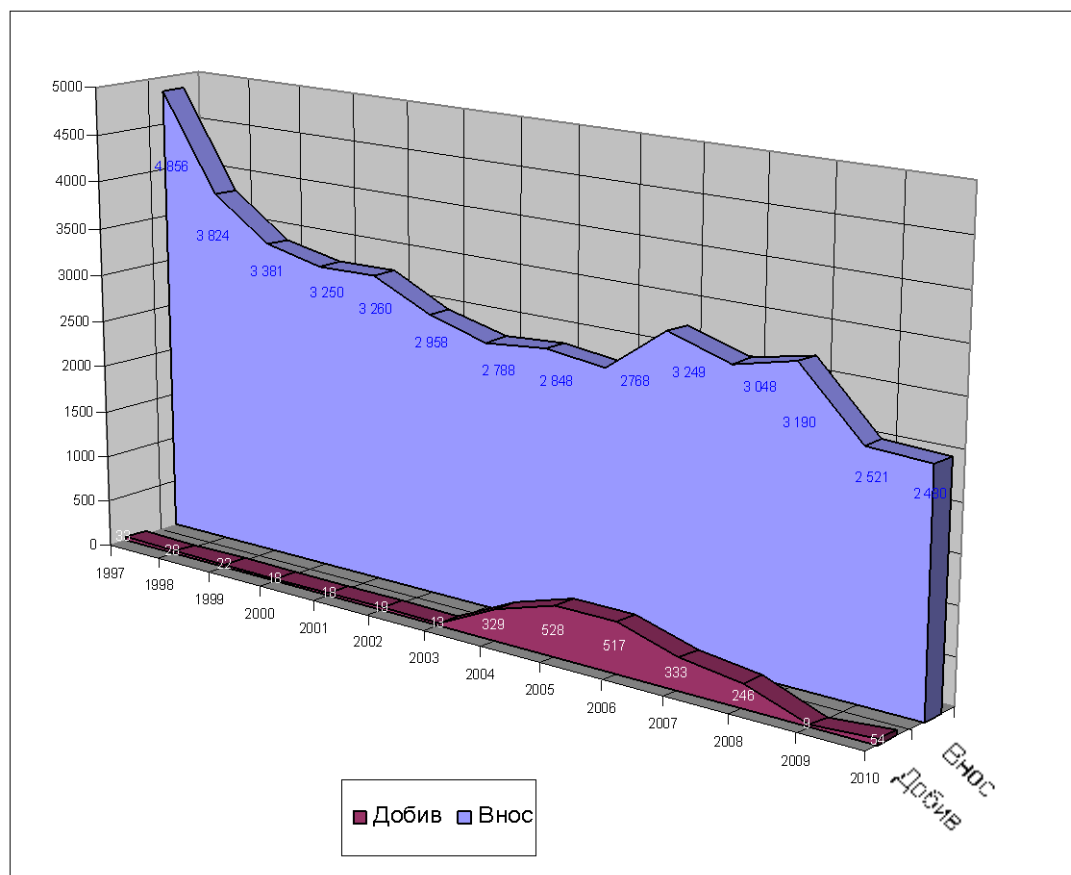
Съгласно действащата „Енергийна стратегия на България” и в съответствие с Директиви 2003/55/ЕС и 2004/67/ЕС, и Регламент (ЕО) 1775/2005 на Европейския парламент през 2010 г. газовият сектор в Република България се развиваше в насока либеризация на пазара на природен газ и осигуряване условия за изграждане на нови газоразпределителни мрежи.

През 2010 г. основната част от природния газ беше внос, осъществен от “Булгаргаз” ЕАД като обществен доставчик.

До настоящия момент тенденциите в развитието на пазара на природен газ в Република България са представени в следните таблици и графики:

**Внос и Добив на природен газ
за периода 1997г. - 2010г. млн.куб.м.**

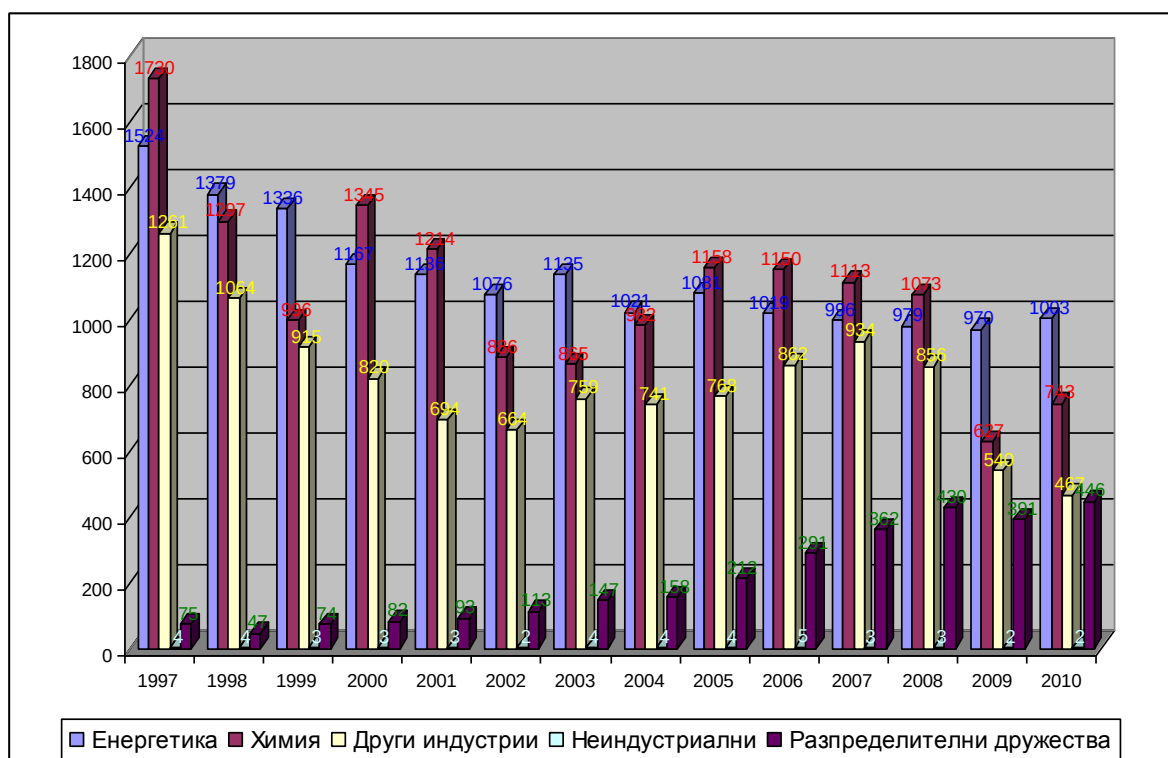
Година	1997	1998	1999	2000	2001	2002	2003	2004	2005	2006	2007	2008	2009	2010
Внос	4 856	3 824	3 381	3 250	3 260	2 958	2 788	2 848	2 768	3 249	3 048	3 190	2 521	2480
Добив	33	28	22	18	18	19	13	329	528	517	333	246	9	54
Общо	4 889	3 852	3 403	3 268	3 278	2 977	2 801	3 177	3 296	3 766	3 381	3 436	2 530	2 534



През отчетния период наличното количество природен газ в газопреносната мрежа е 2 534 млн. м³ общо, като природен газ от внос е 2 480 млн.м³, а от местен добив - 54 млн.м³.

Основни групи потребители в млн. куб. м

Година / Потребител	1997	1998	1999	2000	2001	2002	2003	2004	2005	2006	2007	2008	2009	2010
Енергетика	1524	1379	1336	1167	1136	1076	1135	1021	1081	1019	996	979	970	1003
Химия	1730	1297	996	1345	1214	886	865	982	1158	1150	1113	1073	627	743
Други индустрии	1261	1064	915	820	694	664	759	741	768	862	934	856	540	467
Неиндустриални	4	4	3	3	3	2	4	4	4	5	3	3	2	2
Разпределителни дружества	75	47	74	82	93	113	147	158	212	291	362	430	391	446
Общо	4 594	3 791	3 324	3 417	3 140	2 741	2 910	2 906	3 223	3 327	3 408	3 341	2 530	2 661



През 2010 г. потреблението на природен газ общо в страната е 2 661 млн. м³, като се забелязва леко увеличение спрямо 2009 г.

Запазва се тенденция на увеличение консумацията на природен газ от химическата индустрия и топлофикационните дружества, които са едни от главните потребители в Република България.

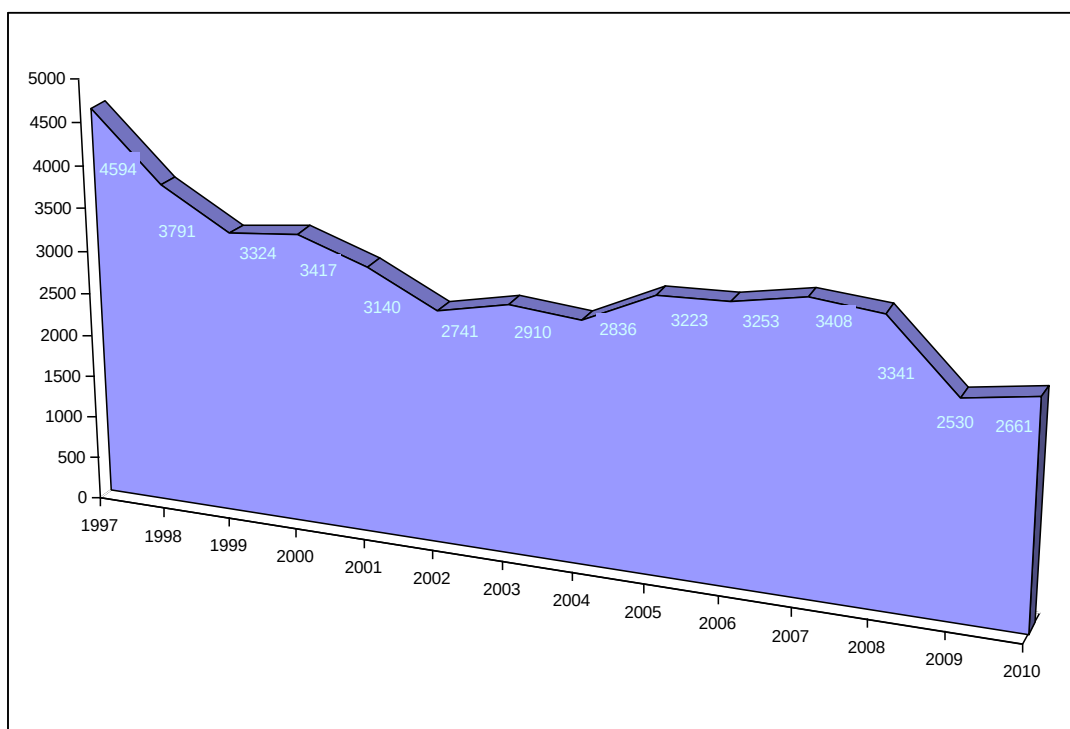
Потреблението на природен газ от газоразпределителните дружества също бележи увеличение.

Отчита се намаляване на потреблението на природен газ при другите индустрии.

Прилаганата от ДКЕВР действащата регулаторна рамка и през 2010 г., стимулираше инвеститорския интерес в газовият сектор и осигуряваше условия за изграждане на нови газоразпределителни мрежи, и развитие на пазара на природен газ.

Динамика на потреблението на природен газ за периода 1997г. - 2010г. в млн. куб. м

Година	1997	1998	1999	2000	2001	2002	2003	2004	2005	2006	2007	2008	2009	2010
Консумация	4 594	3 791	3 324	3 417	3 140	2 741	2 910	2 836	3 223	3 253	3 408	3 341	2 530	2 661



Общото потребление на природен газ за страната през 2010 г. е 2 661 млн.м³, като пазарния дял на обществен доставчик „Булгаргаз“ ЕАД е 99,65%.

Консумацията на природен газ от газоразпределителните дружества е около 16,75% от общото потребление.

През изминалият отчетен период експерти от дирекцията участваха в работни групи за промяна на текстове в ЗЕ, за разработване на проекти на Правилата за работа с потребители на газопреносната мрежа и Правилата за работа с потребители на ПГХ Чирен.

VII. ЖАЛБИ И РАБОТА С ПОТРЕБИТЕЛИТЕ

Отдел „Жалби и работа с потребителите“

Държавната комисия за енергийно и водно регулиране (ДКЕВР, комисията) разглежда жалби, съгласно чл. 22 от Закона за енергетиката (ЗЕ), на потребители срещу лицензианти или на лицензианти срещу лицензианти, свързани с изпълнението на лицензионната дейност, както и на потребители срещу В и К оператори или на В и К оператори срещу В и К оператори, свързани с предмета на регулиране по Закона за регулиране на водоснабдителните и канализационни услуги (ЗРВКУ).

Редът за подаване на жалбите, тяхното разглеждане и процедурата за доброволно уреждане на спорове се регламентирани в Наредбата за лицензиране на дейностите в енергетиката (НЛДЕ).

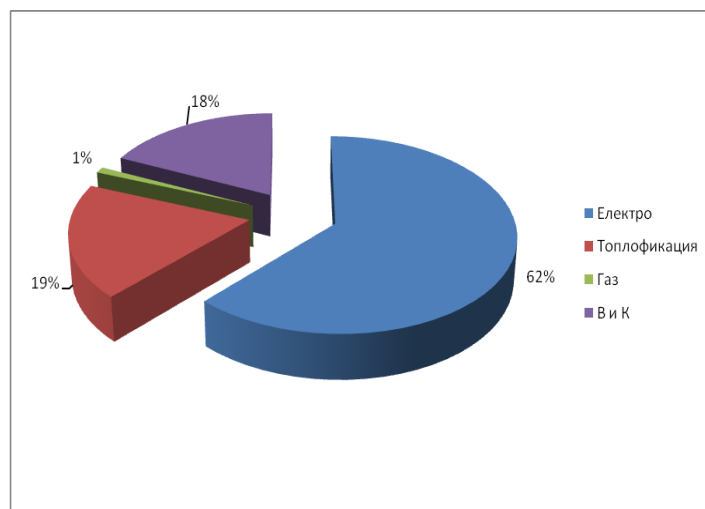
Постъпили в Държавната комисия за енергийно и водно регулиране жалби и искания за доброволно уреждане на спорове

Броят на постъпилите в ДКЕВР жалби през 2010 г. са 2676 бр., което е с 24% повече от 2009 г. За 30% от жалбите има направено повече от едно запитване до дружествата. 70% от жалбите са постъпили в комисията, не по реда на изискванията в НЛДЕ, т.е. чрез енергийно дружество или оператор.

Разпределението на постъпилите в ДКЕВР жалби по сектори, за отчетния период и регистрирани в деловодната система на комисията е следното:

- за сектор “Електроенергетика” – 1648 броя (62%);
- за сектор “Топлоенергетика” – 517 броя(19%);
- за сектор “Газоснабдяване” – 26 броя(1%);
- за сектор “Водоснабдителни и канализационни услуги” – 455 броя(18%).

Препратените жалби по компетентност от други институции са 970 броя.



Фиг. 1 Разпределение на жалби по дружества

Устните жалби и запитванията на потребителите не се регистрират във входящия регистър на комисията, тъй като съгласно чл. 98 от НЛДЕ, комисията разглежда само писмени жалби.

Потребители, които посещават комисията с искане за консултации, съвети и разяснения са средно 4 души ежедневно. В тези случаи на потребителите се дават устни разяснения и се отговаря на поставените въпроси, при необходимост с участието на експерти от специализираните дирекции. На потребителите подробно се обяснява процедурата за подаване на жалба посочена в НЛДЕ.

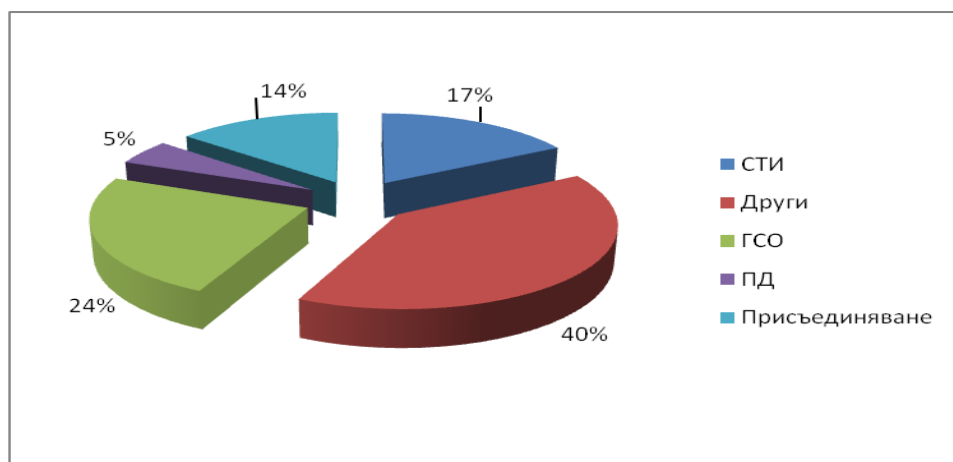
Запитванията по телефоните на потребителите са 15-20 бр. на ден.

Нарастват и запитванията по e-mail на комисията, като такива се препращат като жалби от Комисия за защита на потребителите, като средно на месец в ДКЕВР постъпват 223 броя.

А. АНАЛИЗ НА ПОСТЪПИЛИТЕ ЖАЛБИ ПО СЕКТОРИ

I. От информацията за постъпилите жалби през 2010 г. за сектор “Електроенергетика” и разпределението им по видове, могат да се направят следните констатации:

Към сектор “Електроенергетика” са насочени 1648 бр. жалби от общо постъпилите или 62 % от общо постъпили в комисията. Разпределението на жалбите по показатели е показано на фиг.1

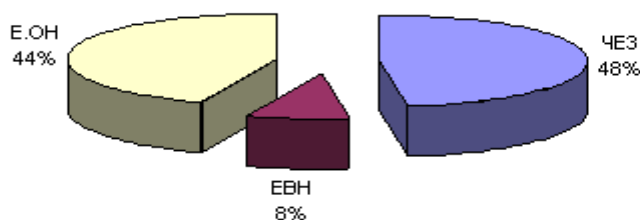


Фиг.2 Разпределение на жалбите по показатели

СТИ- Средство за търговско измерване; П- присъединяване; ПД- прекъсване на доставката; ГСО-грешни сметки или отчитане; Д- други

От фигурата се вижда, че при разпределението на жалбите по показатели с най-голям дял около 40% са определени като „други”. В тях се включват: искане за заплащане на обезщетения при доставка на ел.енергия с лошо качество, в резултат на което са нанесени щети на потребителите, вреди причинени от аварии по мрежата, проблеми свързани с обслужването в потребителските центрове, за съставени корекционни сметки за използвана, но незаплатена електрическа енергия, за констатирано неправомерно въздействие върху средството за търговско измерване/СТИ/, съдържанието на фактурите и други. Към втората група жалби 24% са съмнения за грешки при отчитането и фактурирането на електрическа енергия. Другите 17% от жалбите са за неспазване на правилата при смяна на стари електромери с нови, монтирането на електромерните табла на места, отдалечени от границата на имота на потребителя, липсата на визуален контрол върху средствата за търговско измерване. Жалбите, регистрирани по показател „присъединяване” и „прекъсване на доставката” са съответно 14% и 5%. Това са жалби за отказ или забавено присъединяване към електроразпределителната мрежа, неправилно определена цена и условия за присъединяване.

В следващата фигура 3 е показано разпределението на жалбите по дружества, от където е видно, че с най-голям дял са електроенергийните дружества от групата на ЧЕЗ с 48%, следвани от групата на ЕОН.



Фиг. 3 Разпределение на жалбите по дружества

II. *От информацията за постъпили жалби в сектор “Топлоенергетика” и разпределението им по видове могат да се направят следните констатации:*

Към сектор “Топлоенергетика” са насочени 517 бр. жалби или 19% от постъпилите в комисията жалби за отчетния период. Само 12% от жалбите са подадени в съответното топлофикационно дружество и фирма за топлинно счетоводство.

Най - голям е броят на жалбите срещу “Топлофикация София” ЕАД и фирмата за дялово разпределение „Техем сървисис” ЕООД.

При анализ на постъпилите жалби за сектор “Топлоенергетика” може да се направи извод, че 70% от тях са свързани със сметките за топлинна енергия на битови потребители в сгради-етажна собственост : начисляване на суми за сградна инсталация, оспорване на механизма за изчисляване на топлинната енергия отдадена за сградна инсталация и на щранг лирите, определяне на технологичните разходи в абонатните станции. На второ място са жалби по показателят “Качество” и др, като това са жалби отнасящи се до: общ отопляем обем на сграда, отопляем обем на имот, отопляем обем на общи части, предвидени за отопление по проект; некачествено отопление и топла вода, опрощаване на лихви, задължения, разсрочено плащане; плащане на равни Вноски, давностен срок на задълженията и други.

III. *От информацията за постъпили жалби за сектор “Газоснабдяване” и разпределението им по вид, могат да се направят следните констатации:*

Към сектор “Газоснабдяване” са постъпили 26 бр. или 1% от общия брой на постъпилите в ДКЕВР жалби. Основно те се отнасят до забавено присъединяване, несъгласие с начисляваните суми, прекъсване при забавено плащане, правила при формиране цените на газа.

IV. *От информацията по постъпилите жалби за сектор “Водоснабдителни и канализационни услуги” могат да се направят следните констатации:*

От 2676 бр. жалби постъпили в ДКЕВР, 445 бр. са към сектор “В и К услуги” или 17 % от общия брой. По естеството на своя характер жалбите могат да се систематизират по следните признаци:

1. Несъгласие с начислени количества вода - 45%
2. Висок разход "общи нужди" - 19 %

3. Нарушено водоподаване (планирани и аварийни прекъсвания, ниско и високо налягане) - 12%

4. Отказ от присъединяване към В и К мрежата - 3%

5. Други - 21% в т.ч. за наводнения на имоти от канализационната мрежа; неправомерно инкасиране; лошо качество на питейната вода, невъзстановени настилки след отстраняване на аварии, несъгласие с определените от В и К операторите такси за технически и административни услуги.

Общо срещите с жалбоподатели и проведени консултации на потребители в комисията са 215 бр.

Б. ИНФОРМАЦИЯ ЗА РАБОТАТА НА ЕНЕРГИЙНИТЕ ДРУЖЕСТВА С ПОТРЕБИТЕЛИТЕ ПРЕЗ 2010 Г.

Отдел „Жалби и работа с потребители“ е изискал отчетна информация за работата на енергийните дружества с потребители през 2010 г.

1. ЕЛЕКТРОДРУЖЕСТВА

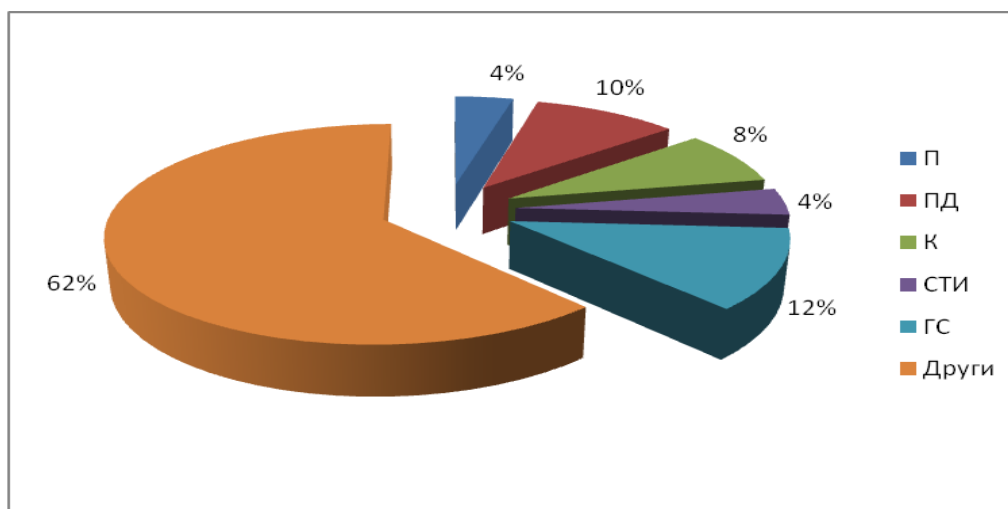
От всички електроенергийни предприятия са постъпили отчетни данни за работата им с потребители през 2010 г. В таблицата са посочени видовете и броя на жалбите както следва:

Табл. 1

Жалби подадени в дружествата 2010 г.

Постъпили жалби и сигнали относно	брой.	Брой основателни и удовлетворени жалби и сигнали
Право на потребителя да бъде присъединен(П)	1221	365
Право на лицензианта да прекъсне присъединяването или доставката(ПД)	2662	1043
Условия за снабдяване и нормите за качество(К)	2276	1028
Искания за проверка на електромер(СТИ)	1226	424
Грешки при изготвяне на сметките(ГС)	3215	793
Грешки при отчитането на електромерите(ГО)	2748	929
Други(Д)	14437	3666
Общо	27785	8248

Броят на подадените жалби в дружествата през 2010 г. е 27 785 бр. , като разпределението им е показано на фиг.4



Фиг. 4 Разпределение на жалби по показатели

СТИ- Средство за търговско измерване; **П-** присъединяване; **ПД-**прекъсване на доставката; **ГСО-**грешни сметки или отчитане; **Д-**други; **К-**качество

Средният брой жалби на 1000 потребители за сектора е 3.08 .Този показател за трите електроенергийни дружества е както следва:

ЕВН – 3 ж/1000 потр.

Е.ОН – 3 ж/1000 потр.

ЧЕЗ – 4 ж/1000 потр.

От общия брой на писмените жалби, които са постъпили в дружествата 14 437бр. са определени като други. Това налага нов преглед на критериите за разпределение на жалбите.

Напълно или частично удовлетворени основателни жалби на потребителите, по данни от дружествата са 30%. За 6% от жалбите отговорите са просрочени повече от 1 месец.

2. ТОПЛОФИКАЦИОННИ ДРУЖЕСТВА

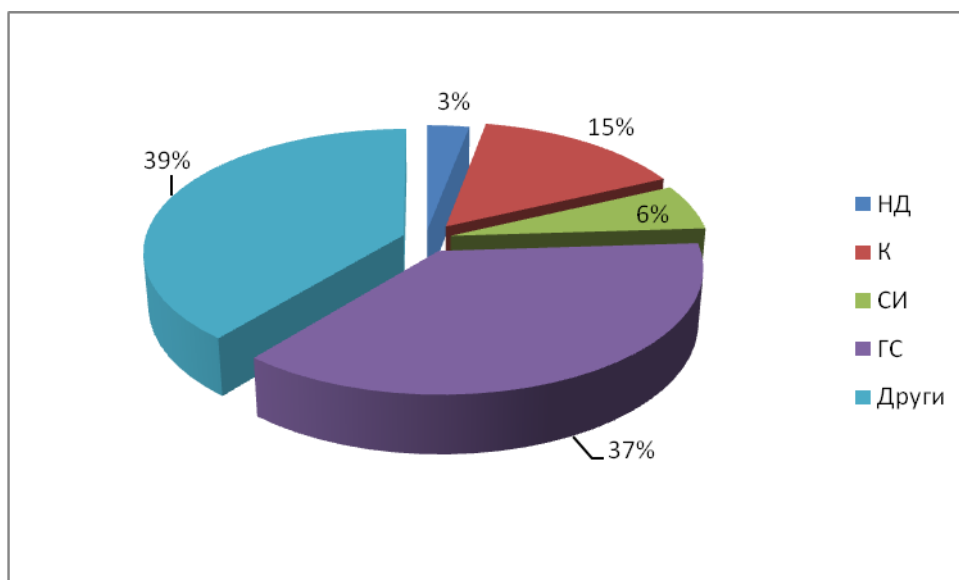
Броят на подадените жалби в дружествата през 2010 г. е 6853 бр., като общия брой потребители на топлофикационните дружества са 604 145 .

В таблицата са посочени постъпилите жалби на потребители за периода 01.01.- 31.12.2010г. по видове и брой.

Табл.2

№	Вид	Общ брой на постъпилите жалби	Брой на удовлетворените жалби	Брой просрочени жалби (неполучили отговор в срок по ОУ)
1	Качество на услугата	1094	827	34
2	Несъгласие с нормативни документи	200	18	9
3	Несъгласие с % сградна инсталация	394	90	34
4	Несъгласие с начислени суми за топлинна енергия	2516	278	352
5	Други	2649	376	175
6	ОБЩО	6853	1589	604

Разпределението на жалбите по показатели е показано на фиг.5.



Фиг. 5 Разпределение на жалбите по показатели 1

НД-нормативни документи; СИ-сградна инсталация; ГС-грешни сметки; Д-други; К-качество

От графиката се вижда , че 39% от жалбите са класифицирани като други. Това са жалби относно начините на заплащане, въпроси отнасящи се за фирмите занимаващи се с топлинно счетоводство и дейността на топлофикационните дружества, начислявани лихви за забавено плащане и дела, заведени от съдия–изпълнител към длъжници. 37% от жалбите са за оспорване на суми за топлинна енергия. Спецификата при измерването, отчитането и разпределението, сложността на изчисленията създава недоверие от страна на потребителите, относно коректността при формирането на дължимите суми. Удовлетворени са (напълно или частично) 1589 бр. от жалбите на потребители или това са 23% от общия брой постъпили жалби.

3. ГАЗОСНАБДИТЕЛНИ ДРУЖЕСТВА

През 2010 г. в газоснабдителните дружества са получени общо 494 бр. жалби на потребители. Най-голям брой са жалбите на потребителите срещу правото на дружеството да прекъсне доставката на газ при просрочване на датата за плащане, проблеми с отчитането на разходомерите и проблеми, свързани с присъединяването на нови потребители. Удовлетворени са 73% от жалбите.

В дружествата „Овергаз Изток” АД, „Овергаз Запад” АД, „Овергаз Север” ЕАД, „Софиягаз” ЕАД през месец август 2010 г. независима организация „Ноема” ООД е изследвала и оценила компетентността на служителите в клиентските центрове и обслужването на потребителите. Резултатите от изследването показват, че служителите в клиентските центрове са компетентни и добре обучени. Потребителите се чувстват удобно при посещение в офисите и получават необходимата им информация. За доброто обслужване на потребителите през 2010 г. са представени нови услуги, като преминаване към електронно известие за плащане на сметките за газ и само отчет на потреблението на газ.

4. СЕКТОР “ВОДОСНАБДИТЕЛНИ И КАНАЛИЗАЦИОННИ УСЛУГИ”

Дейността по отговорите на молби и жалби е перманентна и се изпълнява самостоятелно от експертите към Главна дирекция “В и К услуги”. През годината са разгледани и образувани преписки по внесени жалби на потребители. На основание на повдигнатите в жалбите въпроси и сигнали са изпълнени следните основни дейности:

- Обработка на постъпили жалби и преписки с В и К операторите и с потребителите за изясняване и решаване на поставените проблеми - 455 бр.
- Срещи с жалбоподатели и консултации при изготвяне на отговори на жалби - 215 бр.

По-значимите проблеми, поставяни на вниманието на регулатора са тези, свързани с разпределяне на разход „обща нужда”, несъгласие с начислени водни количества, усложнени и неясни фактури, бавна реакция на В и К операторите за отстраняване на констатирани аварии и др.

Основните направления на дейността на отдел „Икономически анализи“ през отчетната 2010 г. са свързани с :

- изготвяне на икономически становища, свързани с установяване на финансово-икономическото състояние на дружествата по всички постъпили заявления и преписки от регулираните дружества на базата на извършен финансово-икономически анализ, връзката между текущото финансово състояние, предвидените инвестиции и финансово-икономическите резултати от тях, както и участие в прегледа на представените от дружествата бизнес планове и оценка за финансовото управление в периода на бизнес плана;

- пряко участие в процеса на ценообразуване в сектор „Електроенергетика“, поради възникналата необходимост от осигуряване на допълнителен експертен капацитет, както и подпомагане при определянето на цените в сектор „Топлоенергетика“, „Газоснабдяване“ и „В и К услуги“;

- подготовка на редица нормативни и поднормативни актове

- текущи проверки в електроенергийни дружества.

Текущата отчетна година е първата година, в която се предприеха мерки за извършване на мащабен регулаторен одит, обхващащ отделен пазарен сегмент, а именно „разпределението и снабдяването с електрическа енергия“. Резултатите от този одит бяха взети предвид в процеса на утвърждаване на цените на електрическата енергия от 1 юли 2010 г., както и в следствие при утвърждаване на пределните цени на допълнителните услуги на разпределителните дружества. Регулаторен одит беше извършен и на газопреносното дружество – „Булгартрансгаз“ ЕАД.

1. Електроенергетика

През 2010 г. експерти от дирекцията участваха пряко при определяне на цените на електрическа енергия, като успоредно с това се извърши оценка на общо финансово състояние на регулираните предприятия за дейностите производство, пренос, разпределение и снабдяване с електрическа енергия.

Съгласно чл. 4, ал. 1, т. 1 от НРЦЕЕ, комисията утвърждава цени въз основа на утвърдени необходими годишни приходи, включващи прогнозни икономически обосновани разходи и възвръщаемост, както и прогнозни количества, за съответен регулаторен период и наблюдава текущо фактическите стойности на необходимите годишни приходи на енергийните предприятия и техните компоненти. При констатиране на съществени отклонения между одобрените и действителните разходи и/или възвръщаемост, комисията извършва регулаторен преглед, респективно утвърждава нови цени.

В изпълнение на тези правомощия, през 2010 г. е извършено текущо наблюдение на фактическите стойности на необходимите приходи на „АЕЦ Козлодуй“ ЕАД, „ТЕЦ Бобов дол“ ЕАД, „ТЕЦ Марица 3“ АД, „Топлофикация Русе“ ЕАД (блок 4), „ТЕЦ Варна“ „НЕК“ ЕАД и „ЕСО“ ЕАД въз основа на представените от дружествата отчетни данни за 2009 г. Изискана е отчетна и прогнозна информация от „ТЕЦ Марица Изток 2“ ЕАД, „Енел Марица Изток 3“ АД, които продават електрическа енергия на обществения доставчик по силата на дългосрочни договори. По силата на решения № Р-017/23.08.2004 г. и № И2-Р-001/25.02.2003 г. на ДКЕВР цената, по която те продават електрическа енергия на обществения доставчик, се образува в съответствие с клаузите на сключените от тях договори. Изискана е и прогнозна информация от „Ей и Ес Марица Изток 1“ ЕООД, чиито два енергийни блока се предвиждаха да бъдат въведени в експлоатация съответно през месеците септември и октомври 2010 г. по силата на дългосрочен договор с обществения доставчик, одобрен от Комисията с решение № Л-190/04.07.2005 г.

Резултатите от извършеното по смисъла на чл. 3, ал. 2 от НРЦЕЕ текущо наблюдение се отразиха в доклад за утвърждаване на цените на електрическата енергия, считано от 01.07.2010 г., приет от комисията с протоколно решение № 76 т.3/26.05.2010 г.

Въз основа на резултатите от текущото наблюдение е констатирано, че по отношение на енергийните предприятия, регулирани чрез прилагане на метода «норма на възвръщаемост», са налице обстоятелства за осъществяване на регулаторен преглед.

Във връзка с гореизложеното, съобразно разпоредбите на чл. 3, ал.3, т.1 от НРЦЕЕ е извършен регулаторен преглед, при който е направен анализ и оценка на отчетната информация за базисната година и прогнозната информация за следващия ценови период, предоставена от енергийните предприятия, производителите, обществения доставчик, преносното предприятие и електроенергийния системен оператор.

При извършването на регулаторния преглед на производителите на електрическа енергия, комисията приложи общ подход за оценка на нивото на ценообразуващите елементи, като едновременно с това се съобрази и с особеностите на централите, при които има специфични условия на производство, изискващи индивидуална преценка. Предложените от дружествата променливи разходи за производство на електрическа енергия бяха преизчислени, на основата на индивидуалните технико-икономически показатели на централите и конкретен анализ на прогнозните им технически показатели за производството в изпълнение на действащата нормативна уредба, както и на доказаните от тях по съответния ред цени за основно гориво, разпалващо гориво, консумативи и други променливи разходи, за представените годишни количества произведена електрическа енергия. Комисията прецени икономическата обоснованост на представените от енергийните предприятия прогнозни разходи за покупка на основно гориво на базата на сравнителен анализ, по чл. 11, ал. 2 на НРЦЕЕ, при използване на данни от националната и международната практика, включително и при отчитане на резултатите от текущото наблюдение.

Заявените повишения на утвърдените за предходни ценови периоди условно-постоянните разходи на енергийните дружества не бяха признати за икономически обосновани, тъй като детайлният анализ на компонентите им очерта тяхното обективно намаляване в различна степен за всяко едно поотделно.

Цените на дружествата, за които не се установиха обективни обстоятелства за наличие на съществени отклонения между одобрените за предходния ценови период и действителните необходими приходи останаха непроменени.

Нормата на възвръщаемост на енергийните предприятия се определи като не висока от утвърдената норма на възвръщаемост на собствения капитал след данъчно облагане за предходния ценови период, действащия корпоративен данък, индивидуална капиталова структура към края на базовата година и норма на възвръщаемост равна на индивидуалната цена на възмездните заеми на дружествата към края на базовата година.

Изменените цени на производителите на електрическа енергия доведоха до отклонения между одобрените и действителни разходи на “НЕК” ЕАД и „ЕСО” ЕАД , поради което на основание чл. 4, ал. 1, т. 1 от НРЦЕЕ комисията извърши регулаторен преглед на тези дружества в резултат на който бяха утвърдени следните цени в сила от 01.07.2010 г:

- цена, по която дружеството в качеството му на обществен доставчик продава електрическа енергия на крайните снабдители и на разпределителните предприятия за

покриване на технологичните разходи по преноса през електроразпределителните мрежи

- цена, по която дружеството в качеството му на преносно предприятие, пренася електрическа енергия през електропреносната мрежа

- добавка за зелена енергия към цената за пренос през електропреносната мрежа:

- добавка към цената за пренос за високоефективно комбинирано производство;

- Цена за достъп до електропреносната мрежа

По отношение цената, по които общественият доставчик продава електрическата енергия на крайните снабдители и на разпределителните дружества за покриване на технологични разходи по преноса през електроразпределителните мрежи бяха взети предвид необходимите приходи за доставка на електрическа енергия, утвърдените индивидуални цени на производителите и разполагаемостта за снабдяване с електрическа енергия на потребителите на регулирания пазар.

Цената за пренос беше формирана съгласно чл.10, във връзка с чл.21, ал.3 от НРЦЕЕ въз основа на необходимите приходи за дейността пренос на електрическа енергия и технологичните разходи. Специфичен момент при ценообразуването и през 2010 г. е остойностяването на разходите на „НЕК“ ЕАД за ПАВЕЦ „Чаира“, който поддържа стабилността на електроенергийната система и по такъв начин гарантира непрекъснатост и сигурност на доставките на електрическа енергия, което е и основен принцип на Директивите на Европейския съюз.

Разходите за изкупуване на електрическа енергия по преференциални цени от производителите на електрическа енергия от възобновяеми енергийни източници и от високоефективно комбинирано производство на топлинна и електрическа енергия, като елемент от необходимите годишни приходи на обществения доставчик и крайните снабдители не включиха тази част, която Комисията определи като разходи за задължения към обществото в съответствие с „Методиката за компенсиране на разходите на обществения доставчик и крайните снабдители, произтичащи от наложени им задължения към обществото за изкупуване на електрическа енергия по преференциални цени от възобновяеми енергийни източници и от високоефективно комбинирано производство на топлинна и електрическа енергия”.

Цената за достъп до електропреносната мрежа беше преизчислена на основата на годишните количества електрическа енергия пренесена през електропреносната мрежа, като в микса на разходите за „студен резерв” се включи и количеството предвидено от „Ей и Ес ЗС МАРИЦА ИЗТОК 1” ЕООД, съгласно договор подписан през 1999 година. Отчетени са и приходите от предоставяне на преносната способност от трансграничния капацитет, прогнозиран от ЕСО, в съответствие с Регламент 1228/2003/ЕО г. на Съвета на Европа и Европейския парламент по смисъла на чл.6, т. 6 буква „в”.

Съгласно § 4 от ПЗР на НРЦЕЕ, за енергийните предприятия за разпределение на електрическа енергия и за снабдяване с електрическа енергия на потребители, присъединени към разпределителните мрежи на съответната територия, се прилага метод на регулиране "Горна граница на приходи". По силата на чл. 4, ал. 1, т. 2, буква „б” от НРЦЕЕ, ДКЕВР утвърждава необходимите приходи на енергийното предприятие за първата година от регулаторния период и ги изменя в края на всяка година от регулаторния период. Предвидените изменения на необходимите приходи са във връзка с променената цена на електрическата енергия, произвеждана в страната, вкл. достъп и пренос до електропреносната мрежа и корекции с индекс на инфлация, която влияе на разходите, коефициент на ефективност, корекция за неизпълнение на целевите

показатели за качество и корекция за разлика между прогнозни и действителни разходи за закупуване на енергия, както и разходи, предизвикани от промяна в броя на потребителите. За този ценови период за първи път бе приложен корекционен фактор, отразяващ изпълнението на приетите показатели за качество на доставката на електрическа енергия съгласно приетата „Методика за отчитане изпълнението на целевите показатели и контрол на показателите за качество на електрическата енергия и качество на обслужването на мрежовите оператори, обществените доставчици и крайни снабдители”,

Анализът на одитираните финансови отчети и предварителните резултати от регулаторния одит показаха значителни допълнителни печалби от намаление на разходите от покупка на електроенергия, включително и за технологични разходи спрямо утвърдените в цените в сила от 01.07.2009 г. В тази връзка при определяне на необходимите приходи на електроразпределителните дружества размера на технологичните разходи се определи в съответствие с приетите с протоколно решение № 94 от 25.06.2010г. изменения на „Указанията на Държавната комисия за енергийно и водно регулиране за образуване на цените на пренос на електрическа енергия през електроразпределителните мрежи при регулиране чрез метода „горна граница на приходи” за втория регулаторен период”, като признатата стойност на технологичните разходи по електроразпределителната мрежа бе намалена до 15%, която е близка до реално отчетените технологични разходи през последните няколко отчетни периода, като за „ЕРП Златни пясъци” АД са приети до 5%. При определяне на фактора Z се спазиха изискванията на чл. 4, ал.1 т.2 б.”б”от НРЦЕЕ, т. 4 и т. 61 от Указанията за образуване на цените за пренос на електрическата енергия през електроразпределителните мрежи при регулиране чрез метода „горна граница на приходи” за втория регулаторен период.

След направените корекции, въз основа на утвърдените необходими приходи на електроразпределителните и електроснабдителните предприятия бяха утвърдени новите цени за продажба на електрическа енергия в сила от 01.07.2010 г.

В изпълнение на разпоредбите на чл. 21, ал. 1 от ЗВАЕИБ и чл. 4, ал. 3 от Наредбата за регулиране на цените на електрическата енергия (НРЦЕЕ), бе подготвен доклад за актуализиране на преференциалните цени, определени с Решение № Ц-04/30.03.2009 г. Експертите от дирекцията участваха със становища по отделните ценообразуващите елементи при определянето на цените на електрическата енергия произведена от възобновяеми или алтернативни енергийни източници.

Експерти от отдела взеха участие и в изготвянето на изменение на нормативните и подзаконовите нормативни актове, свързани с НЛДЕ и изменение на Указания на ДКЕВР за образуване на цените за пренос на електрическа енергия през електроразпределителните мрежи при регулиране чрез метода "горна граница на приходи" за втория регулаторен период.

Регулаторен одит

Съгласно заповед № 3-Е-80/ 18.05.2010 г. беше сформирана работна група с основна задача извършването на регулаторен одит на „ЧЕЗ Електро България” АД и „ЧЕЗ Разпределение България” АД в структурата на „ЧЕЗ България” ЕАД, „ЕВН България Електроразпределение” АД и „ЕВН България Електроснабдяване” АД в структурата на EVN Bulgaria; „Е.ОН Мрежи” АД и „Е.ОН Продажби” АД в структурата на „Е.ОН България” ЕАД, по определени технико-икономическо задание и работна програма.

Регулаторния одит на „ЕВН България Електроразпределение” АД и „ЕВН България Електроснабдяване” АД, „Е.ОН Мрежи” АД и „Е.ОН Продажби” АД, „ЧЕЗ Електро България” АД и „ЧЕЗ Разпределение България” АД в който участваха

експерти от дирекция „Икономически анализи и работа с потребителите” в голяма степен постигна поставените в заданието цели. Основната цел на регулаторния одит беше проверка на степента, в която се изпълняват нормативните изисквания във връзка с държавното регулиране на дружествата, специфичните изисквания на ДКЕВР по отношение на спазването на условия по издадените лицензии, както и приетите на Указания на Държавната комисия за енергийно и водно регулиране за образуване на цените за пренос на електрическата енергия през електроразпределителните мрежи при регулиране чрез метода „горна граница на приходи” за втория регулаторен период.

Конкретните задачи на експертите от дирекцията бяха свързани с проверка на прилагането на правилата за водене на отделна счетоводна отчетност за разделяне на активите, приходите и разходите по видове дейности, в т.ч. проверка на съдържанието на прилагания индивидуален счетоводен сметкоплан и наличието на отделни счетоводни сметки за отчитане на активи, приходи и разходи по видове дейности; проверка на икономико-техническата обосновааност на прилаганите фактори за разпределение на активите, приходите и разходите по видове дейности, в т.ч. регулирани и нерегулирани дейности; анализ на причинно-следствената връзка между факторите за разпределение на активи и разходи по видове дейности; калкулация на разходите за допълнителни услуги, съгласно прилаганата методика за оценка на пълната себестойност на съответната услуга; анализ на структура на активите по дейности; проверка за законосъобразност по отношение на спазването на изискванията на НРЦЕЕ и Указанията във връзка с постъпилите в ДКЕВР предложения за утвърждаване на цените за съответните услуги за втория регулаторен период (2008 г.-2013 г.); проверка на заявените за утвърждаване от одитираните дружества ценообразуващи елементи на цените за втория регулаторен период; проверка на достоверността и приложимостта към изискванията на НРЦЕЕ и Указанията на представената отчетна информация за целите на образуването на цените, включително вида и стойността на отчетените дълготрайни активи на одитираното дружество; анализ на видовете експлоатационни разходи за дейността, оценка на съдържанието им и анализ на капитализирани инвестиции за първия регулаторен период след приватизацията и юридическото разделяне на дружествата. В резултат на извършеният одит бяха изготвени становища, с подробни констатации и изводи.

Развиването на дейността на Дирекцията по отношение на регулаторния одит бе и извършването на извънредни проверки както следва:

- „ЧЕЗ Разпределение България” АД, относно изпълнението на условията на издадената му лицензия № Л-135-07/13.08.2004 г. за дейността „разпределение на електрическа енергия” във връзка с изкупуване на енергийни обекти и съоръжения за периода от 2006 г. до 01.07.2010 г.

- „ЕСО” ЕАД отнасяща се до процеса за присъединяване и начина на въвеждане на ограничителен режим на производителите на електрическа енергия от ВЕИ, съгласно условията на издадената му лицензия № Л-221-17/28.12.2006 г. за дейността „управление на електроенергийната система”.

- „НЕК” ЕАД относно изпълнение на условията на издадените лицензии за дейностите „пренос на електрическа енергия” и „обществена доставка на електрическа енергия”.

Успоредно с това експерти от дирекцията изготвиха над 50 броя становища по преписки образувани по:

- заявления за издаване, изменение и допълнение и продължаване на срока на лицензии съгласно изискванията на НЛДЕ.
- заявления за разрешаване за извършване на сделки.

II. Топлоенергетика

Във връзка с изтичането на тригодишния регулаторен период (2007 г.- 2009 г), изискванията на разпоредбите на чл. 3, ал. 1 и ал. 3 от НРЦТЕ регламентират, че при започване на нов регулаторен период комисията следва да извърши регулаторен преглед, който включва анализ и оценка на отчетната информация за базисната година и прогнозна информация за следващия ценови период, предоставена от производителите на топлинна енергия и от топлопреносните предприятия. Предвид тези нормативни изисквания и във връзка с решение по т. 2 от протокол № 21/11.02.2010 г. на ДКЕВР за прилагане на метод „горна граница на цени“ за следващ двугодишен регулаторен период за дружествата от сектор „Топлоенергетика“ са разработени Указания на ДКЕВР за образуване на цените на топлинната енергия и на електрическата енергия от комбинирано производство при регулиране чрез метода „горна граница на цени“, приети с протоколно решение на ДКЕВР № 30/25.02.2010 г. (Указанията). Отдел „Икономически анализи“ участва в обсъждането и изготвянето на Указанията, както по общите постановки, така и по отношение на икономическите параметри в тях.

Считано от 01.07.2010 г. започна нов двугодишен регулаторен период за дружествата от сектор „Топлоенергетика“ при метод на регулиране “горна граница на цени”. Експерти от отдела участваха в определяне на цени на топлинна енергия и/или електрическа енергия от комбинирано производство на дружествата в сектор „Топлоенергетика“. Успоредно с това се извърши текущо наблюдение и оценка на общото им финансово състояние, като за целта се изготвиха становища за постигнатите финансово-икономически резултати по дружества и общо за сектора. Анализът на общото финансово състояние за 2009 г. на дружествата от сектор “Топлоенергетика” на база представените годишни финансови отчети, индивидуалните анализи на финансовото състояние по дружества, анализът на влиянието на отделните елементи на условно-постоянните разходи и горивата, както и изменението на отчетените технико-икономически показатели в годините на регулаторния период спрямо прогнозните стойности са отразени в доклад.

Анализа на отчетените различия в общото финансово състояние на топлофикационните дружества, показва, че те са вследствие на различния подход на управление, както на производствените мощности, така и на финансовите ресурси.

Експерти от Дирекцията участваха и в разработването на изменение на Методиката за компенсиране на разходите на обществения доставчик и крайните снабдител, произтичащи от наложени им задължения към обществото за изкупуване на електрическа енергия по преференциални цени от възобновяеми енергийни източници и от високоефективно комбинирано производство на топлинна и електрическа енергия.

Експерти от дирекцията участваха и при изготвяне на становища във връзка с подадени заявления от топлофикационни дружества и други, както следва:

- Преписки образувани по заявления за издаване, изменение и допълнение и продължаване на срока на лицензии съгласно изискванията на НЛДЕ.
- Преписки образувани по заявления за разрешаване за извършване на сделки

III. Газоснабдяване

През 2010 г. експерти от дирекцията участваха в изготвянето на Методика за коригиране на утвърдените цени за пренос и/или снабдяване с природен газ през газоразпределителните мрежи от краен снабдител при регулиране чрез метода "Горна граница на цени" въз основа на недовзетия/надвзетия приход, дължащ се на разлики между прогнозни и действителни ценообразуващи елементи от предходния ценови или регулаторен период, както и със становища по икономическите елементи във връзка с изготвянето на изменение на Указанията за определяне на цената на природния газ при продажба от Обществения доставчик на крайните снабдител и на потребители присъединени към газопреносната мрежа.

Изготвени са и становища по преписки относно:

- одобряване на бизнес планове за дейностите „разпределение на природен газ” и „снабдяване на природен газ от краен снабдител”
- утвърждаване на цени за „пренос на природен газ”, „снабдяване с природен газ”, „присъединяване на потребители към газоразпределителната мрежа” и „обществена доставка на природен газ”,
- изменение и допълнение на лицензии за извършване на дейностите „разпределение на природен газ” и „снабдяване с природен газ от краен снабдител”, както и за продължаване срока на лицензии.

Експерти от дирекцията участваха и в утвърждаване на цени на входа на газопреносната мрежа на „Булгаргаз” ЕАД за съответните тримесечия на 2010 г.

Експерти от дирекцията участваха в извършването на регулаторен одит на дружеството „Булгартрансгаз” ЕАД с издадени лицензии за дейностите, „пренос на природен газ”, „транзитен пренос на природен газ” и „съхранение на природен газ”.

Задачите на експертите бяха свързани с проверка на:

- прилагане на правилата за водене на отделна счетоводна отчетност за разделяне на активите, приходите и разходите по видове дейности, в т. ч. проверка на финансовите резултати от дейността;
- Проверка на прилагания в дружеството индивидуален счетоводен сметкоплан и наличието на отделни счетоводни сметки за отчитане на активи, приходи и разходи по видове дейности;
- Проверка на икономическата обосновааност на прилаганите фактори за разпределение на активите, приходите и разходите по видове дейности;
- Проверка на структурата на отчетените приходи и на разходите на енергийното предприятие, включително отчетените финансови резултати от дейността.

В резултат на извършения регулаторен одит бе изготвено становище с изложени констатации, изводи и препоръки от извършената проверка.

IV. В и К услуги

През 2010 г. експерти от дирекцията извършиха финансов анализ и оценка на общото финансово състояние на В и К операторите, които през годината са подали заявление в комисията за определяне на цени за отделните видове В и К услуги. становища. Извърши се и финансов анализ на постигнатите финансови резултати от дейността на „Водоснабдяване и канализация-П” ЕООД, гр. Панагюрище и „ВКТВ” ЕООД гр. Ракиново към края на периода на утвърдения бизнес план (2006 г.-2008 г.) и сравнението им с отчетените към началото на същия период. На база на извършения

финансов анализ се установи общото финансово състояние за периода на изпълнение на тригодишния план поотделно за всеки един от В и К оператори.

VIII. АДМИНИСТРАТИВНО ОБСЛУЖВАНЕ

1. Човешки ресурси

Държавното регулиране в областта на енергетиката и водоснабдителните и канализационни услуги се осъществява от колегиалния орган (в състав, председател и шест члена на ДКЕВР от ноември 2010 г.) подпомагани от администрацията. Структурата, дейността и организацията на ДКЕВР са определени в Устройствен правилник. Тя е съобразена със Закона за администрацията, респективно и с Единния класификатор на длъжностите в администрацията, които определят единни изисквания по отношение устройството на администрациите, подпомагащи органите на властта. През 2010 г. с Решение № 771/27.10.2010 г. на Министерски съвет и частично изменено с Решение № 792/03.11.2010 г. на МС беше намален състава на членовете на ДКЕВР, като от 13 члена на комисията в т.ч. председател, двама зам.-председатели и 10 члена станаха седем члена в т.ч. председател и шест члена на ДКЕВР. Подготвя се нов Устройствен правилник на ДКЕВР и нейната администрация, в едно с нова структура, които през 2011 година да влязат в сила.

Общата численост на персонала към 01.01.2010 г. е 128 щатни бройки, в това число: председател, двама зам.-председатели и десет членове на комисията и 115 служители в обща и специализирана администрация. По служебно правоотношение са 109 щ.бр., а по трудово правоотношение 6 щ.бр. Реално заетите щатни бройки към 31.12.2010 г. са 112 щ.бройки.

Изтеклата 2010 година се оказва напрегната за ДКЕВР откъм обезпечаване на комисията със специалисти. Освободени са 20 души:

- 11 по собствено желание и
- 9 поради придобиване на право на пенсия.

Назначени са 18 души по служебно правоотношение.

За попълване на свободните длъжности се приложи Наредбата за провеждане на конкурси за назначаване на държавни служители.

Проведоха се 9 конкурса за назначаване на експерти и ръководни кадри. Повечето от тях приключиха с назначаване на необходимите специалисти за съответните дирекции.

Реално заетите през изминалата година по длъжности и възрастов признак са както следва:

Длъжности / възраст	21-30 г.	31-40 г.	41-50 г.	51-60 г.	над 60 г.
<i>Ръководни</i>	0	5	5	7	4
<i>Експертни</i>	14	21	19	23	0
<i>Технически и други</i>	0	0	0	2	0
Общо	14	26	24	32	9

В нея работят високо квалифицирани специалисти, като над 95% са с висше образование: инженери, икономисти, юристи и други специалисти.



През отчетната 2010 г. се проведе и редовното атестиране на служителите от администрацията. В съответствие с Наредбата за атестиране на служителите в администрация, се премина от изготвяне на лични планове на служителите до годишното им оценяване към 30.11.2010 г. Като краен резултат се подписаха годишни лични оценки за индивидуалното изпълнение от всички оценени служители в администрацията и се изготвиха и подписаха заповеди за повишаване в ранг.

- **Обучение на кадрите и участие в семинари**

През изминалата година поради недостатъчен финансов ресурс по бюджета на комисията, участие в обучение организирано от Института по публична администрация (ИПА) взеха само 4 човека. Организиран и проведен бе годишният семинар на комисията с участието на представители на регулаторния орган от Р. Македония.

2. Здравословни и безопасни условия на труд

През месец юни 2010 г. изтече сключения договор със служба за трудова медицина, която извършваше задължителни профилактични прегледи на служителите на ДКЕВР, съгласно изискванията на Закона за здравословни и безопасни условия на труд. Поради ограничение на бюджетните разходи договорът беше подновен през месец декември 2010 г.

3. Достъп до обществена информация

През 2010 г. в Държавната комисия за енергийно и водно регулиране са постъпили 22 заявления за достъп до обществена информация. На 19 от заявленията е отговорено в нормативно указания срок.

4. Информационно обслужване

В рамките на ограничения бюджет за капиталови разходи през 2010 г. се извърши подготовката за обновяване на web-страница на ДКЕВР като се продължават вътрешните подобрения и редакции.

При спазване изискванията на Наредбата за малки обществени поръчки, след изготвяне на документация, провеждане на конкурс и избор на доставчик, беше обновен хардуера и софтуера за нова система за електронна поща.

За обезпечаване на изправност на хардуера в сървърното помещение се инсталира система за аварийно известяване при възникване на проблем с охлаждането му. В следствие се закупи и нова климатична инсталация за поддържане на надеждна и непрекъсната работа в помещението. Извършва се редовно поддръжка, профилактика и актуализиране на активното и пасивно оборудване в сървърната зала на ДКЕВР.

Ежедневно се извършваше актуализация и обновяване на web-страницата на ДКЕВР, поддръжка и актуализация на правно-информационната система Сиела, периодично бе извършвана настройка, хардуерен и софтуерен „ъпгрейд“ на сървърните машини, персоналните компютри - операционни системи и приложенията, регулярно архивиране на критични данни. Поддържаше се активното мрежово оборудване на ДКЕВР – конфигуриране, наблюдение, контрол и др.; поддръжка на UPS-ите; на мрежовата инфраструктура – активно и пасивно оборудване, рутирането, защитната стена на ДКЕВР.

Осигуряваше се и се поддържаше персонален мрежов акаунт и електронна поща на всеки служител; „ъпгрейд“ на софтуера на всички персонални компютри и сканиране за вируси. При инсталиране на нови машини и замяна на дефектирали компоненти бе извършвано архивиране, както и последващо възстановяване на персоналната информация и конфигурационни настройки на всеки служител поотделно.

IX. МЕЖДУНАРОДНА ДЕЙНОСТ

1. Дейността на ДКЕВР относно изпълнението на ангажиментите и изискванията, произтичащи от присъединяването на България към ЕС през 2007 г.

През изминалата 2010 година Държавната комисия за енергийно и водно регулиране работи активно по възложените ѝ задачи произтичащи от членството на Република България в Европейския съюз, които могат да се обособят в следните групи:

1.1. ДКЕВР чрез своя представител в Работна група 31 „Европа 2020“ участва в следните инициативи:

- Проект за постигане на консенсус между заинтересованите страни на национално ниво за социално-икономическото развитие на България през следващите десет години в контекста на ЕС 2020, осъществен от Център за икономическо развитие (ЦИР) с подкрепата на институт «Отворено общество». Той има за цел подпомагане на правителството при разработването на националната стратегия за социално – икономическо развитие на България в изпълнение на ЕС 2020;

- Изпълнение на набелязаните политики и мерки в Плана за действие по Националната програма за реформи (НПР) за 2008-2010г.;

- Изготвяне на Годишната програма за 2011 за участието на Република България в процеса на вземане на решения на ЕС. Годишната програма е общодостъпен документ, който се публикува на електронната страница на правителството и задава политическата рамка за участието на България в процеса на вземане на решение на ЕС;

- Участие в обществен дебат по НПП с цел идентифициране на реформи, чието приложение да бъде изведено в краткосрочен план (т.нар.frontloaded reforms).

1.2. Редовно участие на заседанията на Работна група 14 „Енергетика” към Съвета за координация и мониторинг. Перманентно представяне на информация, касаеща различни аспекти от дейността на ДКЕВР.

1.3. Изпълнение на всички задачи заложи в Плана за действие за 2010г, които пряко произтичат от препоръки и/или ангажименти към Европейската комисия.

1.4. ДКЕВР в качеството си на пълноправен член на Съвета на Европейските Енергийни Регулатори (CEER) и на Европейската регулаторна група за електричество и газ (ERGEG), участва в някои от периодичните срещи на двете групи в Брюксел

2. Членство в международни организации.

2.1. Проект Норвежка програма за сътрудничество

През м. ноември 2009 г. започна изпълнението на съвместния проект на ДКЕВР, МИЕТ и ЕСО ЕАД „Европейски модел на електроенергиен пазар и приложението му в България” и Норвежкия енергиен регулатор NVE. В проекта заедно с NVE участваха операторът на скандинавската електроенергийна борса Nord Pool и системният оператор на Норвегия Statnett - партньори с доказан успешен опит в изграждането на регионален пазар. Проектът кандидатства и получи финансиране по Норвежката програма за сътрудничество, икономически растеж и устойчиво развитие в България.

Целта на проекта е подготовка за реално стартиране на борсова търговия за физически доставки на електроенергия (електроенергийна борса) в България чрез осъществяване на нормативни, организационни и технически дейности, включващи на първо място определяне на модел на електроенергийния пазар, регламентиране на сделките, определяне на администратор на борсата и изготвяне на правила за работата й.

По предложение на ДКЕВР беше включена темата „Мониторинг на пазара”. Норвежкия екип изготви и представи във финалния доклад преглед на дейностите по мониторинг на скандинавския пазар и разпределението на отговорностите между NVE, Nord Pool и Statnett; обща концепция за мониторинга, вкл. изискванията на ЕС и подробно описание на изискванията за предоставяне на регулатора и операторите в Норвегия на информация за пазара.

Основен резултат от проекта на настоящия етап са разработените и приети от ДКЕВР „Правила за търговия с електрическа енергия”, публикувани през август 2010г., регламентиращи почасова търговия по всички сделки на пазара; търговия на електроенергийна борса; мониторинг на пазара; изисквания за публикуване на общодостъпна информация за пазара.



Откриване на работната сесия на 19.11.2010 г. Присъства и г-жа Даагфид Хьортол, първи секрета̀р на посолството на Кралство Норвегия



Презентация за регулаторната рамка на пазара „ден-напред” и необходимите промени в ЗЕ и правилата

2.2. Съвет на европейските енергийни регулатори (СЕЕР), Европейска група на регулаторите за електричество и газ (ЕГРЕГ)

Членството на ДКЕВР в Съвета на европейските енергийни регулатори (СЕЕР) и Европейската група на регулаторите на електричество и газ (ЕГРЕГ) дава възможност за запознаване и участие в изграждането на европейската регулаторна рамка. Около 1/5 от служителите на комисията са включени в експертни работни групи на СЕЕР/ЕГРЕГ. През 2010г. ръководството на ДКЕВР представи България в 2 срещи на Общото събрание на СЕЕР и Съвета на регулаторите на новата Агенция за сътрудничество на енергийните регулатори (АСЕР).

Наред с третия годишен доклад за развитието на пазара на електроенергия и природен газ у нас ДКЕВР предостави данни и попълнени въпросници за пазара на електроенергия за крайни потребители, за сметките, за мониторинга по изпълнението на регламент 1228/2003 и за практиката относно чл. 22 на газовата директива 55/2003.

2.3. Агенция за сътрудничество на енергийните регулатори (АСЕР)

Европейската Агенция за Сътрудничество на Енергийните Регулатори (АСЕР), учредена по Регламент 713/2009/ЕО от третия законодателен пакет има за цел да подпомага националните регулатори на общностно равнище и при необходимост да координира тяхната дейност.

През м. май 2010г. беше избран директор на АСЕР по предложение на Съвета на регулаторите, където ДКЕВР участва със свой представител. Официално европейската агенция ще функционира от март 2011 г., като основен приоритет през първата ѝ година ще е разработването на рамковите насоки за мрежовите кодекси, които ще се приемат от Европейските преносни оператори за електроенергия и газ (ENTSOs) в приоритетни области, определени от ЕК.



Членовете на първия Съвет на регулаторите на АСЕР

2.4. Регионална асоциация на енергийните регулаторни органи (ЕРРА)

ДКЕВР участва в годишната конференция на **Регионална асоциация на енергийните регулаторни органи (ЕРРА)** през април и в срещи на комитета „Лицензиране и конкуренция” и Групата по правно регулиране. ДКЕВР оказва съдействие в развитието на тарифната база данни, профилите на регулаторите и различни тематични доклади.

2.5. Сътрудничество със страните от Югоизточна Европа. Енергийна общност на Югоизточна Европа (ЕОЮЕ)

Развитието на регионални пазари в сътрудничество с АСЕР е сред приоритетните задачи на регулаторните органи съгласно обновеното енергийно законодателство влязло в сила през септември 2009 г.

През годината се повиши активността на връзките ни с регулаторния орган на Румъния (ANRE). Инвестициите в електроенергийната и газовата инфраструктура и трансграничната търговия бяха основна тема на срещата в гр.Букурещ през м. ноември 2010 г. Подготвен е Меморандум за обединяване на електроенергийните пазари на България и Румъния.

През м. юли делегация от енергийното министерство на Косово проведе едnodневно обучение в ДКЕВР, на което експерти от комисията представиха дейността по темите: развитие на пазарите на електроенергия и природен газ, ВЕИ, когенерация и сертификати за произход.



ДКЕВР представи опыта си пред гостите от Косово

В рамките на годишния семинар в края на 2010 г. членовете на ДКЕВР и експертите ѝ обмениха опит с членове на Комисията за енергийно регулиране на Р. Македония.



Презентации на председателите на двата регулатора и член на ДКЕВР

1. Електроенергетика

През 2010г. в рамките на задълженията на европейските регулаторни институции за електрическа енергия и природен газ CEER/ERGEG, съгласно изисквания на действащите директиви, с водещо участие на експерти от дирекция „Електроенергетика” са разработени и представени:

- отчетен „Годишен доклад за Европейската комисия” на ДКЕВР, юли 2010г.
- доклад относно пазарното влияние на участниците на пазара на електрическа енергия и защита на конкуренцията през 2009г. (в изпълнение на Директива 2003/54/ЕО, чл. 23, ал. 8)

Съгласно изискванията, произтичащи от членството в асоциацията на регионалните европейски регулатори ERRA, от страна на дирекцията редовно се подготвят и изпращат изискваните данни и доклади, свързани с развитието на електроенергийния сектор и пазара на електрическа енергия в страната.

Експерти от дирекция „Електроенергетика” са участвали в работа по проект “Създаване на европейски модел на електроенергиен пазар и приложението му в България”, по Норвежката програма за сътрудничество за икономически растеж и устойчиво развитие в България с посещение в Осло, Норвегия.

През 2010г. експерти на дирекцията са участвали в конференции с международно участие:

- Международен ядрен форум, организиран от Булатом България – юни 2010г.;
- Международен енергиен форум в к.к. „Св. св. Константин и Елена” – юни 2010г.;
- няколко конференции и семинари, свързани с развитието и технологиите за добиване на енергия от възобновяеми енергийни източници.

2. Газоснабдяване

1. Членство в международни организации

1.1. Съвет на европейските енергийни регулатори (CEER), Европейска група на регулаторите за електричество и газ (ERGEG)

След обединяването на Съвета на европейските енергийни регулатори (CEER) и Европейската група на регулаторите за електричество и газ (ERGEG) в Европейски енергийни регулатори (EER), бяха включени представители от ДКЕВР в експертни групи. Целта бе да бъдат създадени механизми за насърчаване развитието на ефективни и конкурентноспособни вътрешни пазари за електричество и газ в Европа.

Работните групи, в които участват представители от дирекция „Газоснабдяване” са както следва:

- Група за действие в газовия сектор (GWG TF);
 - Група за действие по регионалните инициативи (RIG TF);
 - Група за действие по регионалните инициативи в газовия сектор (GRI TF);
 - Група за действие по инвестиционната рамка в газовия сектор (GIF TF);
 - Група за действие по наблюдението на газовия пазар (GMM TF);
 - Група за действие по разделяне, докладване, бенчмаркинг анализи (URB TF);
- ;
- Група за действие по сигурност на снабдяването с природен газ (SS TF);
 - Група за действие по съхранението на газ (GST TF);

- Група за действие по втечен природен газ (LNG TF);
- Група за действие по газовите мрежи и пазара на газ (GNM TF).

Експерти от дирекция „Газоснабдяване” взеха участие в подготовката, структурирането и финализирането на годишния доклад, изискван ежегодно от Европейската група на регулаторите за електричество и газ (ERGEG) от всички страни, членки на Европейския съюз, касаещ дейността на ДКЕВР. Докладът осигурява пълна информация, относно основни достижения през годината в областите регулиране и действие на електроенергийния пазар и пазара на природен газ, сигурност на снабдяването, задължения към обществото и въпроси, свързани с конкуренцията.

Дирекция „Газоснабдяване” подготви информация за ежегодните публикации на националните доклади на EER, за оценка развитието на Европейския енергиен пазар, в периода 2004 г.-2010 г., включващи въпроси за ефективно разделяне, описание на пазара на едро (внос, местен добив, търговия) и описание на пазара на дребно. Бяха попълнени съответните показатели към годишния доклад на електронната страница на Европейските енергийни регулатори (EER).

Експерти от дирекцията участваха в изготвяне на отговори към въпросник, отправен от Група за действие в газовия сектор (GWG TF), свързан с работната програма и изготвянето на документ за тарифиране на трансграничния пренос на природен газ за регион Юг-Югоизток.

Представителите от ДКЕВР в група за действие по инвестиционната рамка в газовия сектор (GIF TF) изготвиха документ относно дадените от регулаторния орган изключения от законовите разпоредби на чл. 22 от Директива 2003/55/ЕО на Европейския парламент и на Съвета относно общите правила за вътрешния пазар на природен газ.

1.2. Регионална асоциация на енергийните регулаторни органи от Централна и Източна Европа и Евразия (ERRA)

Експерти от дирекция „Газоснабдяване” участваха в изготвяне на справки, изисквани от ERRA относно цени на природния газ по тримесечия.

2. Двустранно сътрудничество, други участия

През 2010 г. експерти от дирекция „Газоснабдяване” участваха в работни срещи, изготвяне на становища и проекти, както следва:

- Проект съвместно с Европейската банка за възстановяване и развитие (ЕБВР) за предоставяне на консултантска помощ от международни донори и екип от консултанти, с бенефициенти ДКЕВР и „Булгартрансгаз” ЕАД с цел подпомагане развитието на българския сектор съхранение и пренос на природен газ. По отношение на регулатора, тази инициатива за техническо сътрудничество цели да предостави на ДКЕВР опита на други страни-членки на Европейския съюз, както и да се подпомогне установяването на регулаторна рамка и ценова/тарифна методология в съответствие с най-добрата международна практика;

- Среща с представители на Световната банка, относно настоящото състояние на българския газов пазар и бъдещото му развитие;

- Кореспонденция с представители на „Набуко Газ Пайплайн Интернешънъл ГмбХ” напредка на проекта и регулаторни въпроси;

- Кореспонденция с МИЕТ във връзка с бъдещата реализация на проекта „Южен Поток”, с оглед съблюдаване на регулаторните норми и предвид спазване на българското и европейското законодателство в областта на енергетиката;

- Изготвяне на годишен профил на българския енергиен пазар в частта му „Газоснабдяване” по запитване на IERN;

- Участие в ежегодния Международен енергиен форум;

- Изготвяне на становище по изменение и допълнение на ЗЕ във връзка със задължение за транспониране на Трети Енергиен Либерализационен Пакет;

Изготвяне на становище съвместно с МИЕТ във връзка с Нарушение №2009/2183 по описа на Европейската комисия и издаване на задължителни предписания по изпълнение на Регламент (ЕК) 1775/2005.

Х. ФИНАНСОВО-СТОПАНСКА ДЕЙНОСТ

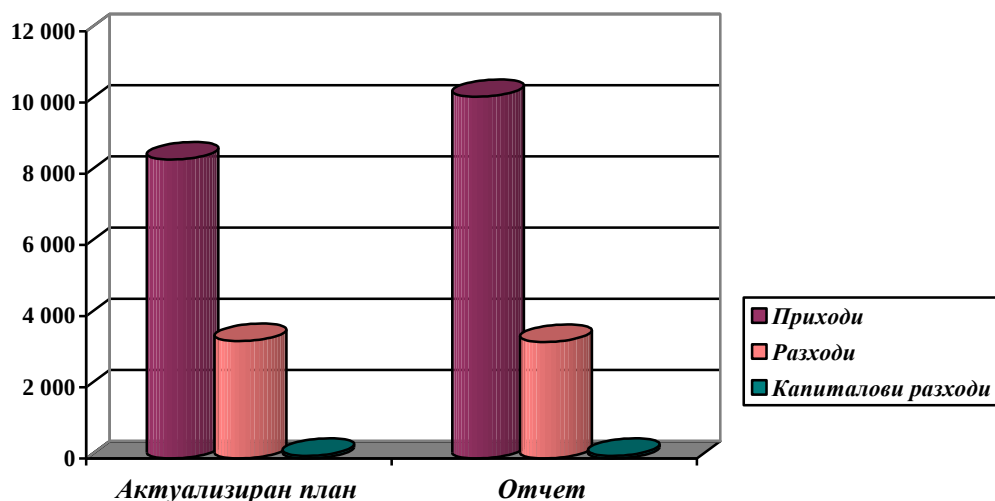
Държавната комисия за енергийно и водно регулиране е първостепенен разпоредител с бюджетни кредити. Дейността на Комисията и на нейната администрация се финансира от собствени приходи, представляващи държавни такси, събирани съгласно Тарифата по Закона за енергетиката и Тарифата по Закона за регулиране на водоснабдителните и канализационните услуги и глоби и имуществени санкции, предвидени в ЗЕ и ЗРВКУ.

След актуализиране на бюджета за 2010 г. и извършени корекции на разходната част същата възлиза на 3 301,1 хил. лв.

в лева

Показатели	Актуализиран план за 2010 г.	Отчет 2010 г.
Приходи	8 400 000	10 160 534
в т.ч. държавни такси	8 200 000	10 101 640
Разходи (общо):	3 301 119	3 276 213
в т.ч. издръжка	481 318	480 183
Капиталови разходи	80 000	79 385

В ХИЛ. ЛВ.



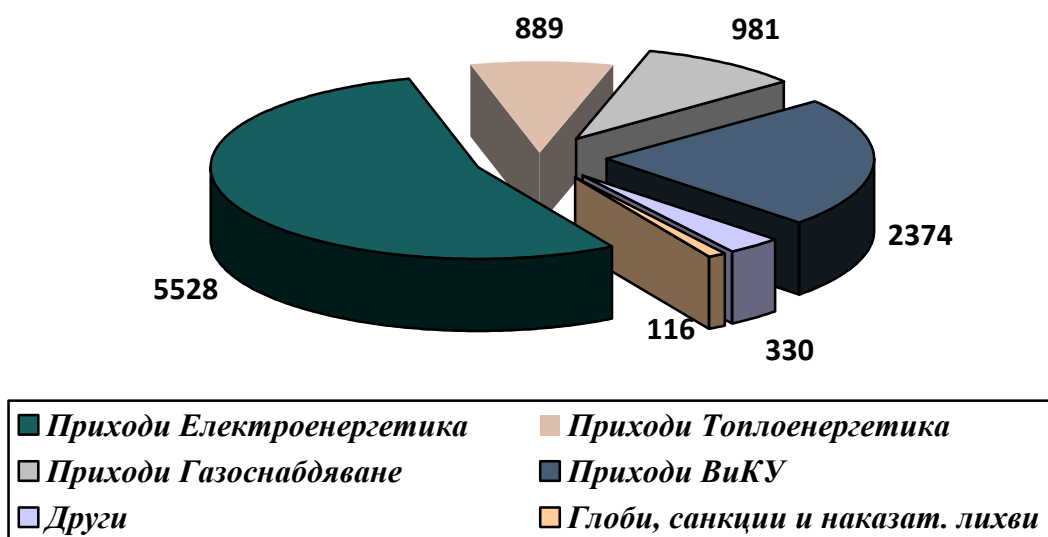
Въпреки тежката финансова обстановка в страната ДКЕВР като администратор на приходи има много добра събираемост на приходите - 17,2 % **преизпълнение** на годишния план за приходите. Това е в резултат на създадената вътрешна организация, за постоянно изпращане на актуални справки до енергийните дружества и В и К операторите за дължимите от тях такси.

Държавни такси в размер на 10 102 хил. лв. разпределени по сектори, както следва:

- приходи в сектор „Електроенергетика” – 5 528 хил.лв.;
- приходи в сектор „Топлоенергетика” – 889 хил. лв.;
- приходи в сектор „Газоснабдяване” – 981 хил. лв.;
- приходи в сектор “ВиКУ” – 2 374 хил.лв.;
- други държавни такси (заявления, сертификати, и събрани държавни такси чрез ТД на НАП); – 330 хил.лв.;

Глоби, санкции и наказателни лихви – 116 хил.лв.;

Наем от собственост – 4 хил. лв.



През отчетния период просрочените задължения към ДКЕВР от енергийни дружества и В и К оператори са в размер на 1 700 хил. лв., като най-голям е дялът на задълженията на електроенергийните дружества (52 %), които в същото време са и с най-висок относителен дял в събраните приходи (54%). За неплатените в срок държавни такси се прилага процедура за установяване на публично държавно вземане и принудителното им събиране от ТД на НАП. Вземания, които са надлежно оценени, биват оспорени от контрагентите по съдебен път и поради този факт непогасени. И за тези вземания се прилага утвърдената процедура за принудително събиране, след окончателно разрешаване на съдебния спор. За 2010 г. ДКЕВР откри 16 процедури за установяване на публични държавни вземания.

Разходите по бюджета на ДКЕВР са изразходвани при строго съблюдаване на принципите за законосъобразност, целесъобразност, ефективност и ефикасност. През годината за осъществяване на регулаторен одит на електроенергийни и газови дружества бяха подсигурени и допълнителни средства по бюджета на комисията. Като извод може да се направи, че разходите на комисията не водят до утежняване на разходите на държавния бюджет, а напротив ДКЕВР като първостепенен разпоредител с бюджетни кредити, **внося ежегодно излишък в централния бюджет., което представлява 2,10 пъти спрямо извършените разходи.**

- През 2010 г. беше извършен одит и заверка на годишния финансов отчет на ДКЕВР за 2009 г. от Сметната палата (заповед № ЗР-10-02/07.06.2010 г.).

Отчетът е заверен без резерви.

- През изминалата година беше извършена финансова инспекция на ДКЕВР от Агенция за държавна финансова инспекция, назначена със заповед № ФК-10-1086/ 11.10.2010 г., със следната задача: „ Проверка за законосъобразност на проведена през 2009 г. процедура за възлагане на обществена поръчка за предоставяне на далекосъобщителни услуги за период от 24 месеца.”, която установи нейната законосъобразност.

XII. ПРИОРИТЕТИ И ПЕРСПЕКТИВИ ПРЕД ДКЕВР ПРЕЗ 2011год.

1. Електроенергетика

Развитие на електроенергийния пазар и дерегулация на търговията с електроенергия. За целта е необходимо:

- развитие на подзаконовата нормативна уредба в изпълнение на Директива 2003/72/ЕО на Европейския съвет за общите правила за вътрешния пазар на електроенергия и Регламент (ЕО) №714/2009 относно условията за достъп до мрежата за трансграничен обмен на електроенергия;
- работа по привеждане на подзаконовата нормативна уредба в съответствие ЗИД ЗЕ и новия ЗЕВИ след влизането им в сила;
- подходи и мерки за по-нататъшно развитие на конкуренцията в енергийния пазар;
- работа по създаването на електроенергийна борса в страната;
- усъвършенстване на пазарния модел съгласно резултатите постигнати през изпитателния период на новите Правила за търговия с електрическа енергия.

Стимулиране въвеждането на възобновяеми източници на енергия в енергийния баланс на страната и опазване на околната среда 2011г.

- усъвършенстване на подходите и методите за ценово поощряване от ДКЕВР на изграждането и експлоатацията на обекти за производство на енергия от възобновяеми енергийни източници съгласно новия ЗЕВИ след влизането му в сила.

1. Приемане на нови Правила за търговия с електрическа енергия.
2. Актуализиране на методиката за отчитане изпълнението на целевите показатели за качеството на ел. енергия и качеството на обслужване на ОД, крайните снабдителите и операторите на мрежите.
3. Въвеждане на регулаторни правила, които да гарантират осигуряване на нови точки за присъединяване на алтернативни трасета за доставка на природен газ за газовата инфраструктура на територията на Република България.
4. Актуализация на Правилата за търговия с природен газ.
5. Издаване на сертификати за произход на електрическа енергия, произведена по комбиниран начин.
6. Увеличаване плътността на газоразпределителните мрежи на територията на Република България.
7. Мониторинг върху спазване условията на издадените лицензии на операторите на преносните мрежи.
8. Разглеждане и одобряване на бизнес планове на ВиК оператори.
9. Оценка и въздействие за намаляване загубите на вода с цел рационално използване на водните ресурси.
10. Доразвиване на единна информационна система за качествата на ВиК услугите.
11. Контрол върху дейността на ВиК операторите.
12. Актуализиране, съгласуване и приемане на наредби за цени, за нивата на показателите на ВиК услугите и тарифа за таксите.
13. Предложение за промени в Наредбата за лицензиране на дейностите в енергетиката.
14. Разработване на единна информационна система за счетоводна отчетност на ВиК услуги.
15. Продължаване политиката на добра събираемост на приходите от такси и повишаване събираемостта на просрочените вземания на ДКЕВР.
16. Мониторинг и контрол по изпълнение условията на лицензионните дейности.

АНГЕЛ СЕМЕРДЖИЕВ
ПРЕДСЕДАТЕЛ НА ДКЕВР